

Beleidsregels Evenementen Hengelo 2019

Het college respectievelijk de burgemeester van de gemeente Hengelo hebben, gelet op het bepaalde in titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 1:8 en 2:24 tot en met 2:26 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), besloten:

Vast te stellen de 'Beleidsregels Evenementen Hengelo 2019':

Artikel 1 Begripsbepalingen

APV: Algemene plaatselijke verordening die geldig is binnen de gemeente Hengelo;

Besluit bgbop: Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen;

Bouwsel: Bijeenkomsttent, tribune, podium of elke andere constructie die naar een plaats is gebracht of ter plaatse is geconstrueerd om daar kortstondig te functioneren;

Richtlijn CoBc: Richtlijn voor constructieve toetsingscriteria bij een aanvraag voor een evenementenvergunning van het Centraal overleg Bouwconstructies (bijlage 7);

Podium: Een verhoging voor publieke optredens die niet snel te verwijderen is bij calamiteiten;

Podiumplan: Plattegrond met daarop aangegeven de podiumlocaties in de binnenring, inclusief onder andere de richting van de geluidsuitstraling (bijlage 3);

Binnenring: Het gebied dat wordt begrensd door de Marskant – Spoorstraat – Stationsplein - Prins Bernhardplantsoen - Wolter ten Catestraat – Drienerstraat – Enschedesestraat – Wemenstraat – Oldenzaalsestraat – Deldenerstraat en dat wordt begrensd door de groene omlijning in de figuur in bijlage 1;

Buitenring: Buiten het als binnenring aangegeven gebied;

A-categorie evenementen: Een evenement waarvoor het verbod geldt van artikel 2:25 lid 1 APV en dat conform de risicoscan in bijlage 5 bij deze beleidsregels is geclassificeerd als een laag risico-evenement met aanduiding categorie A;

B-categorie evenementen: Een evenement waarvoor het verbod geldt van artikel 2:25 lid 1 APV dat conform de risicoscan in bijlage 5 bij deze beleidsregels is geclassificeerd als een gemiddeld risico-evenement met aanduiding categorie B;

C-categorie evenementen: Een evenement waarvoor het verbod geldt van artikel 2:25 lid 1 APV dat conform de risicoscan in bijlage 5 bij deze beleidsregels is geclassificeerd als een hoog risico-evenement met aanduiding categorie C;

dB(A) / dB(C). de decibel (dB) is een eenheid van geluidssterkte. De toevoeging (A) staat voor een weging die het meetsignaal corrigeert (filtert) op basis van de gevoeligheid van het menselijk oor. Bij hard geluid met veel bassen voldoet de A-weging niet goed en wordt de C-weging (C) toegepast waarin lage tonen (bassen) een sterker aandeel hebben;

Meldingsplichtige evenementen: Evenementen die voldoen aan de eisen die staan in artikel 2:24 lid 3 sub a APV;

Vergunningsvrij evenement: Evenementen die voldoen aan de eisen die staan in artikel 2:24 lid 3 sub b APV;

Constructie: Een systematisch samenstel van met elkaar verbonden constructieve elementen, ontworpen om belasting te dragen en voldoende stijfheid te verschaffen;

Beheersmaatregel: Een duidelijk omschreven actie, te ondernemen door of namens de vergunninghouder, die erop gericht is veiligheidsmaatregelen te nemen ten aanzien van publiek, personeel en deelnemers ingeval de feitelijke omstandigheden (bijv. weersomstandigheden) ongunstiger zijn of gaan worden dan die tijdens de voorbereidingen of het ontwerp van bouwsels voorzien waren;

Windkracht: De kracht die de wind uitoefent, uitgedrukt in eenheden volgens de schaal van Beaufort (Bft). De in deze schaal genoemde windsnelheid is gelijk aan de fundamentele waarde van de basiswindsnelheid, zoals bedoeld in de NEN-EN 1991-1-4;

Evenemententerrein: Plaats waarop een evenement wordt gehouden;

Plaats: Ruimtelijk begrensde oppervlakte bestaande uit ten minste een gebied of bouwsel of een samenstelling daarvan;

Verblijfsruimte: Ruimte voor het verblijven van personen;

Ruimte: Voor personen toegankelijk bouwsel of deel van een bouwsel;

Gebied: Deel van de plaats dat geen bouwsel of bouwerk is.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Deze beleidsregels geven nader invulling aan de artikelen 1:3, 1:4, 1:8 en 2:24 tot en met 2:26 van de APV.

Artikel 3 Toetsingskader vergunning

Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt getoetst op een aantal aspecten om na te gaan of de vergunning kan worden verleend en om bij verlening van de vergunning tot de juiste voorschriften bij de vergunning te komen.

Hierbij wordt gehandeld conform de toetsingscriteria op grond van artikel 1:8 APV. In de vergunning kunnen afhankelijk van de locatie en het evenement nadere voorschriften worden gesteld op grond van artikel 1:4 APV lid 1.

De burgemeester neemt bij de beoordeling van een aanvraag om vergunning onder meer de volgende belangen in aanmerking:

- a. De mate waarin door het evenement beslag wordt gelegd op de ruimte, de tijd en de hulpdiensten;
- b. Het aantal bezoekers dat wordt verwacht;
- c. Of de aard van het evenement zich verdraagt met het karakter of de bestemming van de gevraagde locatie;
- d. Of er gevaar bestaat voor de openbare orde, gezondheid of veiligheid, waaronder de brandveiligheid en het belang van het voorkomen van wanordelijkheden;
- e. Of er gevaar bestaat voor belemmeringen van het verkeer;
- f. Of er gevaar bestaat voor een onevenredige belasting van het woon- of leefklimaat in de omgeving van het evenement;
- g. Of er gevaar bestaat voor verontreiniging, aantasting van het uiterlijk aanzien van de stad, beschadiging van de groenvoorzieningen of van voorzieningen voor het openbaar nut;
- h. Of de organisator voldoende waarborgen biedt voor een goed verloop van het evenement;
- i. Of de organisator voldoende waarborgen biedt om de schade aan het milieu te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.

De burgemeester kan de vergunning weigeren ter bescherming van de hiervoor genoemde belangen, dan wel aan de vergunning voorschriften en beperkingen verbinden met het oog op de bedoelde belangen.

Artikel 4 Indieningstermijn

Gelet op artikel 1:3 lid 2 APV verlengt de burgemeester voor B- en C-evenementen de termijn uit artikel 1:3 lid 1 APV tot twaalf weken. Voor A-evenementen verlengt de burgemeester de termijn van artikel 1:3 lid 1 APV tot acht weken.

Artikel 5 Risicoclassificatie evenementen

Evenementen waarvoor het verbod geldt van artikel 2:25 lid 1 APV worden geclassificeerd met behulp van de riscoscan van bijlage 5 bij deze beleidsregels.

Artikel 6 Aanvraagformulier

De burgemeester stelt, gelet op artikel 2:25 lid 2 aanhef en onder b APV het formulier uit bijlage 8 bij deze beleidsregels vast als aanvraagformulier voor A-, B- en C-evenementen.

Artikel 7 Indieningsvereisten en ontvankelijkheid

Er zijn indieningsvereisten die van toepassing zijn op ieder evenement en vereisten die alleen gelden bij bepaalde evenementen. Hieronder staan de indieningsvereisten opgenomen. Het is een niet-limitatieve lijst die aangevuld kan worden indien er aanleiding is om nadere gegevens op te vragen om de aanvraag te toetsen aan de weigeringsgronden van artikel 1:8 APV.

	In te dienen stukken	C	B	A	Melding
1	Volledig ingevuld en ondertekend aanvraagformulier/meldingsformulier	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2	Situatietekening op schaal met daarop: <ol style="list-style-type: none"> alle te plaatsen bouwsels; 1^e-lijns bebouwing rondom het evenemententerrein; begrenzing publieksgedeelte; legenda waarin de getekende bouwsels worden omschreven; noordpijl; schaalaanduiding. 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3	Bij evenementen waarbij een ten minste een bouwsel wordt geplaatst met een verblijfsruimte die is bestemd voor meer dan 150 personen tegelijkertijd, wordt de hoogste bezetting van die verblijfsruimte opgegeven en bevat de plattegrond per verblijfsruimte: <ol style="list-style-type: none"> brand- en rookwerende scheidingsconstructies; vluchtroutes; draairichting van doorgangen als bedoeld in <u>artikel 4.16</u> van het Besluit; nooduitgangen en vluchtroutes, met aanduiding van de breedte daarvan; vluchtrouteaanduidingen als bedoeld in <u>artikel 4.15</u> van het Besluit noodverlichting als bedoeld in <u>artikel 4.3</u> van het Besluit; brandblusvoorzieningen als bedoeld in <u>artikel 4.20</u> van het Besluit, en brandweeringang als bedoeld in <u>artikel 4.24</u> Besluit. 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4	Foto en/of informatiemateriaal van de diverse objecten	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
5	Voor bouwsels die voldoen aan één van de onderstaande vereisten: <ul style="list-style-type: none"> een verblijfsruimte bevatten die groter is dan 50 m²; bestaan uit tenminste een podium hoger dan 1 meter; bestaan uit ten minste een podium met overkapping groter dan 25 m² en hoger dan 5 m en waarbij de gegevens niet bij een eerder aanvraag om een vergunning	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

	o.g.v. art. 2:25 lid 1 APV zijn ingediend, moeten gegevens worden ingediend zoals benoemd in <i>Hoofdstuk 3, specifieke gegevens onder 2 t/m 8</i> van de richtlijn CoBc welke staat in bijlage 7 bij deze beleidsregels				
5	Opgave van het maximum toe te laten aantal personen per verblijfsruimte,	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
6	Routekaart ingeval van wedstrijden en/of optochten met daarop aangegeven de tijdstippen waarop de deelnemers bepaalde punten op de route passeren.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
7	Veiligheidsplan in ieder geval bij B en C evenementen. Afhankelijk van risico's, ook bij een A evenement.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
8	Programma van het evenement	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
9	Bij afwijken van regels uit het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen: beschrijving van welk onderdeel afgeweken wordt en hoe de veiligheid op gelijkwaardige wijze blijft gewaarborgd.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
10	Indien op het evenemententerrein aanleiding is tot één of meer van de onderstaande maatregelen: <ul style="list-style-type: none"> • het plaatsen van verkeertekens; • het wijzigen van verkeerstekens; • intrekken van verkeerstekens; • het nemen van fysieke maatregelen die leiden tot een beperking of uitbreiding van het aantal categorieën weggebruikers dat van een weg of weggedeelte gebruik kan maken; • deze genoemde fysieke maatregelen verwijderen; dan moet een verkeersplan worden ingeleverd die voldoet aan de eisen uit bijlage 6 bij de beleidsregels. En daarnaast moet een verkeerstekening worden ingeleverd. Op de verkeerstekening moeten de verkeersmaatregelen worden ingetekend. Deze verkeerstekening mag samenvallen met de situatieschets die genoemd is onder punt 2 van de indieningsvereisten.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
11	Afspraken met vervoersmaatschappij	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
12	Vuurwerk: Vuurwerkplan (soort,zwaarte enz.) Toepassingsvergunning van gecertificeerde deskundige Ontbrandingsmelding / -toestemming provincie Overijssel: ontbrandingsmelding Provincie	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Special Effects: Omschrijving en details effect Certificering bedrijf voor Pyrotechnische Speciale Effecten (PSE)				
---	--	--	--	--

Artikel 8 Geluid en eindtijd geluid bij vergunningplichtige evenementen

- 1 Tijdens een evenement is het ten gehore brengen van al dan niet versterkte muziek en van ander versterkt geluid alleen toegestaan op:
 - a. maandag tot en met woensdag van 9.00 uur tot 23.00 uur;
 - b. donderdag van 9.00 uur tot 24.00 uur;
 - c. vrijdag en zaterdag van 9.00 uur tot 01.00 uur;
 - d. zondag van 13.00 uur tot 23.00 uur.

- 2 Uitgezonderd de Markt (podiumlocatie 1) geldt in afwijking van lid 1 voor versterkte muziek of ander versterkt geluid een eindtijd van 02.00 uur voor:
 - a. de Koningsnacht;
 - b. de Nacht van Hengelo;
 - c. de Tropical Night;
 - d. de nacht van zaterdag op zondag van de pinksterfeesten in Beckum en het volksfeest in Oele, en;
 - e. de nacht van zondag op maandag van de pinksterfeesten in Beckum.

- 3 Evenementen binnen de binnenring
Binnen de binnenring is versterkt geluid met een niveau hoger dan 80 dB(A) / 90 dB(C) op 10 meter van de bron niet toegestaan zonder een ontheffing van het college. Voor een ontheffing worden de volgende criteria gehanteerd:
 - a) Een podium en de daarbijbehorende de geluidsinstallatie moeten worden opgesteld op een podiumlocatie en met de geluiduitstralingsrichting overeenkomstig het podiumplan zoals opgenomen in bijlage 3 bij deze beleidsregels;
 - b) Het geluidniveau veroorzaakt door een geluidsinstallatie, gemeten gedurende één voor het geluidniveau representatieve minuut op 10 meter van de speakers en op 1,5 meter hoogte, niet hoger zijn en mag per podiumcluster niet vaker voorkomen dan weergegeven in onderstaande tabel:

Podiumclusters en podiumlocaties		aantal dagen per jaar per cluster waarop meer dan 80 dB(A) wordt toegestaan	geluidniveau op 10 meter van de speakers
A	(12) Enschedesestraat hoek Brinkstraat (11) Enschedesestraat (ter hoogte Hema) (15) Burgemeester Jansenplein	20 dagen met maximaal:	93 dB(A) / 106 dB(C)
B	(17) Willemstraat (20) Pastoriestraat (19) Willemsplein	20 dagen met maximaal:	93 dB(A) / 106 dB(C)
C	(18) Langestraat	12 dagen met maximaal:	93 dB(A) / 106 dB(C)
D	(9) Enschedesestraat (De Appel)	12 dagen met maximaal:	93 dB(A) / 106 dB(C)
E	Beekstraat	12 dagen met maximaal:	93 dB(A) / 106 dB(C)
F	(1) Markt	9 dagen met maximaal: 3 dagen met maximaal:	93 dB(A) / 106 dB(C) 103 dB(A) / 116 dB(C)
G	(4) Schouwburgplein	12 dagen met maximaal:	93 dB(A) / 106 dB(C)
H	(21) Prins Bernhardplantsoen	4 dagen met maximaal: 2 dagen met maximaal: tijdens het BAM-festival:	85 dB(A) / 98 dB(C) 93 dB(A) / 106 dB(C) 100 dB(A) / 113 dB(C)
	niet genoemde podiumlocaties	3 dagen met maximaal:	93 dB(A) / 106 dB(C)

- c) Tijdens de Koningsnacht, de Nacht van Hengelo en de Tropical Night worden de geluidnormen voor de podia binnen de clusters A tot en met E, vanwege het vele publiek dat wordt verwacht, met 3 dB verhoogd.
- d) Als daar goede redenen voor zijn, kan worden afgeweken van lid a, mits
 - I de doorgang van hulpdiensten niet wordt beperkt;

- II aannemelijk wordt gemaakt dat wordt voldaan aan de uitgangspunten zoals beschreven in de toelichting;
- II het aantal dagen zoals bedoeld in de tweede kolom uit de tabel van lid b voor het cluster waar de afwijkende locatie in redelijkheid toe moet worden gerekend niet wordt overschreden.

4 Evenementen buiten de binnenring

Buiten de binnenring is versterkt geluid met een niveau hoger dan 70 dB(A) / 80 dB(C) op 10 meter van de bron niet toegestaan zonder een ontheffing van het college. Voor een ontheffing worden de volgende criteria gehanteerd:

- b) Het geluidniveau veroorzaakt door een geluidinstallatie, gemeten gedurende één voor het geluidniveau representatieve minuut op 10 meter van de speakers en op 1,5 meter hoogte, niet hoger zijn en niet vaker voorkomt dan weergegeven in onderstaande tabel

Locatie	aantal dagen per jaar waarop meer dan 70 dB(A) wordt toegestaan	geluidniveau op 10 meter van de speakers
Pinksterfeesten Beckum	3 dagen met maximaal:	100 dB(A) / 113 dB(C)
Volksfeest Oele	2 dagen met maximaal:	100 dB(A) / 113 dB(C)
Andere evenementen	3 dagen met maximaal:	93 dB(A) / 106 dB(A)
Als de aanvrager daarom verzoekt en kan aantonen dat de geluidbelasting van de gevels van woningen als gevolg van het evenement niet hoger is dan 75 dB(A)	3 dagen met maximaal:	96 dB(A) / 109 dB(A)

- b) In de ontheffing wordt voorgeschreven dat de ontheffinghouder de gebruikers van woningen die naar verwachting hinder van het evenement zullen ondervinden en van wie mag worden verondersteld dat zij niet van het event op hoogte zijn vooraf informatie verstrekt over:
 - de datum van het evenement;
 - de begin- en eindtijd;
 - de aard van het evenement en;
 - een telefoonnummer en/of emailadres waar vooraf informatie kan worden verkregen en waar tijdens het evenement vragen/opmerkingen/klachten kenbaar gemaakt kunnen worden.

5 Als de gemeente een geluidmeter uit het gemeentelijk geluidmeetsysteem plaatst op een meetpunt in de nabijheid van een podiumlocatie, dan:

- wordt de maximaal te meten waarde gedurende vijf minuten op dat meetpunt die correspondeert met de norm uit lid 3 of lid 4 opgenomen in de ontheffing dan wel uiterlijk 24 uur voor het event per email verstrekt aan de vergunninghouder en;
- worden de inloggegevens van het meetsysteem uiterlijk 24 uur voor het evenement aan de ontheffinghouder verstrekt.

6 Als ontheffing wordt verleend voor een geluidniveau hoger dan 96 dB(A) op 10 meter van het podium, dan wordt ter voorkoming van gehoorschade bij het publiek in de ontheffing voorgeschreven dat:

- de ontheffinghouder het publiek informeert over het risico van gehoorschade en tegen kostprijs deugdelijke gehoorbeschermingsmiddelen ter beschikking stelt;
- tijdens het evenement zonodig rustmomenten moeten worden gecreëerd waarin substantieel lagere geluidniveaus heersen.

Artikel 9 Voorwaarden vergunningverlening

- 1 Bouwsels zijn uitsluitend toegestaan volgens de in artikel 10 van deze beleidsregels genoemde voorwaarden;
- 2 In de hele stad is het verboden grondankers te gebruiken in bestrating;
- 3 In het grote gazon van het Prins Bernhardplantsoen mag in overleg met de beheerder gebruik gemaakt worden van grondankers. Onder de voorwaarde dat de daardoor ontstane gaten na het evenement goed worden opgevuld;
- 4 Voor het gebied in de buitenring worden locaties en wat mogelijk is (gebruik openbare ruimte, podia, tenten etc.) voor het organiseren van het evenement, vooraf besproken met de gemeente of een particuliere eigenaar.

Artikel 10 Beperkingen ten aanzien van evenementen

Er zijn géén evenementen toegestaan:

Tijdens Dodenherdenking op 4 mei tussen 19.00 uur en 21.00 uur m.u.v. herdenkingsdiensten;

Tijdens marktdagen op het Marktplein op woensdag en zaterdag, met uitzondering van:

- De Lambertuskermis (één woensdag en één zaterdag in september);
- Een (1) extra woensdag en een (1) extra zaterdag per jaar voor grotere (B en C) evenementen, waarbij dit vroegtijdig kenbaar wordt gemaakt en hiermee rekening gehouden kan worden. Of in andere gevallen in goed overleg en instemming met de marktbond.

Artikel 11 Overzicht criteria evenemententerreinen

	Kermis-attracties	Voertuigen	Podia	Tenten	Mobiele bakgelegenheden	Kramen	Publiek
De Wetstraat							
Willemsplein							
Pastoriestraat							
Burgemeester Jansenplein							
Lange Wemen							
Marktplein							
Brinkplein (zie toelichting)	Max 10kN/m ²	Max 10kN/m ²	Max 10kN/m ²	Max 10kN/m ²	Max 10kN/m ²	Max 10kN/m ²	Max 10kN/m ²
Schouwburgplein							
Bataafse Kamp (gazon, max 3,5 ton)	Max 3,5 ton	Max 3,5 ton					
Stationsplein							
Prins Bernhard Plantsoen (gazons)	Max 3,5 ton	Max 3,5 ton	Max 5 dgn. aaneengesloten	Max 5 dgn. aaneengesloten			
Pr. Bernhard Plantsoen (rosarium)							

Indien men besluit om een evenement op het dek van de parkeergarage onder het Brinkplein te organiseren, dient er door de aanvrager een rekentechnische onderbouwing ingediend te worden waarmee wordt aangegeven dat de optredende belastingen ten gevolge van het evenement lager zijn dan de toelaatbare belasting. Ten tijde van het op- en afbouwen van het evenement dient de aanvrager aan te geven op welke wijze, en met welke materieel, de constructie wordt opgebouwd en afgebroken. Dit om te voorkomen dat er zwaar materieel op het dek wordt toegepast. Het dek van de parkeergarage is aangegeven op de tekening 'Contour parkeergarage De Brink', bijlage 2.

Artikel 12 Constructieve prestatie-eisen en randvoorwaarden voor bouwsels

Voor de constructieve veiligheid van bouwsels geldt de richtlijn zoals opgenomen in bijlage 7 bij dit besluit. Daar waar het besluit CoBc strijdig is met hetgeen in deze beleidsregels staat, gelden deze beleidsregels.

Artikel 13 Gebruik van glas

Tijdens evenementen is het gebruik van glas voor het schenken en consumeren van dranken alleen toegestaan op een terras in de zin van artikel 2:27 onder f APV.

Artikel 14 Citeertitel

De beleidsregel wordt aangehaald als 'Beleidsregels evenementen gemeente Hengelo 2019'.

Toelichting

Artikel 9 (Overzicht criteria evenemententerreinen)

Het dek van de parkeergarage op het Brinkplein is oorspronkelijk in 1997 berekend op een veranderlijke belasting van 5kN/m² in combinatie met een aslast van 3x 150kN behorende bij een verkeersklasse 45. Deze aslast is destijds omgerekend naar een veranderlijke belasting per m². Deze veranderlijke belasting bedraagt 10kN/m².

Artikel 6 (Geluid en eindtijden geluid bij evenementen en festiviteiten)

Relatie met andere (beleids)documenten

- a) Artikel 6 is mede gebaseerd op doelstellingen en uitgangspunten van:
- het coalitieprogramma 2018 – 2022;
 - het integraal Actieplan voor een vitale Hengelose binnenstad 2017 – 2021;
 - het bestemmingsplan Centrum 2013;
 - de nota geluid;
 - de horecavisie.

Bestaande geluidbeleid

- b) Geluidbeleid bij evenementen is niet nieuw. Op 23 januari 2009 heeft het college de nota Geluid vastgesteld met daarin een paragraaf over geluid bij evenementen en festiviteiten. De beleidsregels in artikel 6 zijn in grote lijnen een voortzetting hiervan. Op basis van praktijkervaringen met normstelling en ook vanwege de plannen voor vitalisering van de binnenstad is het beleid op onderdelen aangepast. Met de aangepaste normstelling is de afgelopen jaren al in de praktijk gewerkt. Ook is in de afgelopen jaren ervaring opgedaan met een online raadpleegbaar geluidmeetsysteem, waarmee ook organisatoren het geluidniveau kunnen bewaken.
- c) In 2012 en 2017 is het HengeloPanel (een internet panel) gevraagd naar de beleving van geluidhinder. De ernstige geluidhinder door evenementen blijkt significant afgenomen. In 2012 gaf 17% van de panelleden in en om de binnenstad aan ernstige hinder te ondervinden van evenementen. In 2017 was dat nog maar 8%.

Uitgangspunten

- d) Hengelo streeft naar een aantrekkelijke en bruisende binnenstad. Evenementen maken hier een onderdeel van uit. Het is onvermijdelijk dat hierdoor af en toe enige (geluid)hinder optreedt. Er mag van worden uitgegaan dat bewoners van de binnenstad dit aspect hebben meegewogen in het besluit om daar te gaan wonen. De levendigheid vormt een onderdeel van het woon- en leefklimaat in het centrum.
- e) Het aspect geluid wordt in het centrum dan ook anders gewogen dan in andere (woon)gebieden. Maar uiteraard moet ook in het centrum rekening worden gehouden met de woonfunctie van de meeste delen van het centrum. Het woon- en leefklimaat binnen in een woning mag door geluid niet onevenredig worden verstoord.
- f) Bij welk geluidniveau sprake is van een onevenredige verstoring van het woon- en leefklimaat in de woning staat niet vast. Het Activiteitenbesluit en de Wet geluidhinder geven wettelijke normen voor het geluid van bedrijfsmatige activiteiten bij en in woningen. Deze normen gelden niet voor evenementen. Artikel 4:6 van de APV 2018 van Hengelo bepaalt dat het verboden is om activiteiten te verrichten die voor de omgeving geluidhinder veroorzaken. Het college kan van dit verbod ontheffing kan verlenen. Artikel 4:6 geeft geen grens waarboven sprake is van geluidhinder en geeft geen criteria voor het verlenen van een ontheffing. Artikel 6 van de beleidsregels geeft een beoordelingskader. Daarbij wordt, anders dan in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai wordt voorgeschreven, geen straffactor voor herkenbaar muziekgeluid toegepast.
- g) Voor de woongebieden buiten het centrum is de norm in de woning voor avondperiode uit het Activiteitenbesluit (=30 dB(A)) een goede graadmeter voor het geluidniveau waarboven er sprake is van hinder.
- h) Voor de binnenring is dit niveau niet haalbaar en wordt de "hinder grens" gelegd bij een binnenniveau van 40 dB(A). Een dergelijk geluidniveau is goed hoorbaar, maar zal de

dagelijkse activiteiten als praten, luisteren naar televisie of radio e.d. niet onevenredig verstoort. Het is een niveau dat past bij wonen in een levendige binnenstad. Bij een dergelijk niveau zullen de meeste mensen overigens, zeker als het afkomstig is van muziekgeluid, niet kunnen slapen. Daarom zijn eindtijden wel belangrijk.

- i) Verondersteld wordt dat de gevel van een gemiddelde woning, geventileerd met ventilatieroosters en niet met opstaande ramen, een geluidwering bezit van ten minste 20 dB¹. Dat betekent dat de onder g) en h) genoemde binnenniveaus met 20 dB moeten worden verhoogd om te bepalen bij welke gevelbelasting er sprake is van hinder. Buiten de binnenring is dat dus bij een gevelbelasting van 50 dB(A) en binnen de binnenring bij een gevelbelasting van 60 dB(A).
- j) Bij veel evenementen met muziek is een geluidbelasting op de gevel van 60 dB(A) niet haalbaar. Daarom wordt voor een beperkt aantal evenementen een gevelbelasting tot 75 dB(A) en daarmee een binnenniveau tot 50 à 55 dB(A) aanvaardbaar geacht². Bij nog hogere niveaus wordt de dagelijkse gang van zaken in de woning in toenemende mate verstoord. Gesprekken moeten dan met stemverheffing worden gevoerd; de televisie moet harder worden gezet om verstaanbaar te zijn. Als deze effecten gaan optreden, wordt dat door veel mensen ervaren als een sterke aantasting van de persoonlijke levenssfeer. Het is uiteraard geen scherpe grens; de mate van hinder varieert per persoon en hangt ook af van het soort muziek.
- k) Daarnaast is de mate van hinder afhankelijk van de frequentie waarmee deze hogere geluidsniveaus voorkomen en het stadsdeel waarin dit gebeurt. In verschillende bestemmingsplannen is vastgelegd op welke gronden evenementen zijn toegestaan en welke beperkingen daaraan zijn verbonden. In het bestemmingsplan Centrum 2013 is bepaald dat binnen de bestemming verkeer- en verblijfsgebieden jaarlijks maximaal 96 evenementen zijn toegestaan, mits de maximale geluidbelasting van gevels van woningen niet hoger is dan 60 dB(A). Voor maximaal 20 evenementen mag de geluidbelasting van de gevel maximaal 75 dB(A) bedragen. Op de Markt mag bij 5 van deze 20 evenementen de maximale gevelbelasting 85 dB(A) bedragen. In het Prins Bernhardplantsoen en op de Bataafse Kamp zijn jaarlijks maximaal 7 evenementen toegestaan, mits de geluidbelasting van gevels niet hoger is dan 60 dB(A). Voor maximaal 3 evenementen mag de geluidbelasting maximaal 75 dB(A) bedragen.
- l) In het Actieplan voor de binnenstad en in de horecavisie zijn voor verschillende delen van de binnenring verschillende ambities gedefinieerd. Vooral het gebied dat in het actieplan aangemerkt wordt als "Vertier in de avonduren, centrum stedelijk wonen, starters/jongeren" (zie afbeelding 1) en in de horecavisie als "Nachthorecagebied" en "Overgangsgebied" is bedoeld voor (uitgaans)activiteiten in de avond en nacht. Het ligt daarom voor de hand om in dit gebied de meeste evenementen met (muziek)geluid toe te staan. In andere delen van de binnenstad ligt de nadruk op een andere aard van activiteiten dan avondlijk vertier en speelt (muziek)geluid een minder prominente rol en zijn wat meer beperkingen wenselijk. Voor het eerstbedoelde gebied wordt daarom het maximumaantal van 20 evenementen met een gevelbelasting van 75 dB(A) dat het bestemmingsplan toestaat, aanvaardbaar geacht. Voor de andere gebieden wordt een maximumaantal van 12 "luidruchtige" evenementen per jaar als passend gezien.

Podiumplan

- m) Bij evenementen met muziek is er vaak sprake van een podium. De locatiekeuze van een podium hangt samen met de wens van de organisator, de richting van de geluiduitstraling (zo min mogelijk hinder voor omliggende woningen) en de vraag of de locatie de bereikbaarheid van hulpdiensten belemmert. Om dit niet steeds opnieuw te hoeven beoordelen, is in overleg met horecaondernemers, Bureau Hengelo en de Regionale

¹ Het Bouwbesluit stelt dat een gevel van een (nieuwe) woning een geluidwering moet bezitten van minimaal 20 dB. Deze eis geldt niet voor bestaande woningen. Een goed onderhouden woning voorzien van dubbel glas en ventilatieroosters zal in de meeste gevallen ook aan deze eis voldoen. Maar er zullen ook woningen zijn met een mindere staat van onderhoud die deze geluidwering niet bezitten. Het is echter niet in verhouding om het geluidbeleid te baseren op deze woningen.

² Deze overwegingen zijn mede gebaseerd op de nota "Evenementen met een luidruchtig karakter" uit 1996 van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Ook in jurisprudentie is deze waarde verschillende keren als aanvaardbaar beoordeeld.

brandweer een podiumplan opgesteld met daarin podiumlocaties. In beginsel moet een podium worden geplaatst overeenkomstig het podiumplan.

- n) Sommige podiumlocaties liggen dicht bij elkaar. Deze podia geven hinder op dezelfde woningen. Daarom is het maximum aantal evenementen gekoppeld aan clusters van podia.

Normstelling in de praktijk

- o) In de praktijk is een norm van 75 dB(A) op de gevel van een woning lastig te hanteren. Woningen liggen vaak op de verdieping en meten ter plaatse is lastig. Daarom is de norm op de gevel teruggerekend tot een norm op 10 meter van het podium. Dit is wel goed meetbaar. In grote lijnen correspondeert een norm van 75 dB(A) op de gevel met een norm van 93 dB(A) op 10 meter van het podium. Daarom wordt in vergunningen deze norm op 10 meter van het podium opgenomen.
- p) Moderne muziek, zeker muziek van DJ's, bevat vaak veel lage tonen (bassen). Lage tonen geven ook op grote afstand hinder omdat lage tonen minder snel uitdempen en minder worden tegengehouden door gevels. In de gebruikelijke dB(A)-maat wegen de lage tonen maar heel beperkt mee en limiteren deze onvoldoende om hinder te voorkomen. Daarom wordt ook een dB(C)-norm opgelegd; in deze maat wegen vooral de lage tonen sterk mee. Er wordt een dB(C)-norm aangehouden die 13 dB hoger is dan de dB(A)-norm.
- q) Praktijkervaringen laten zien dat de norm van 93 dB(A) / 106 dB(C) op 10 meter bij de meeste podia redelijke voldoet; dit niveau geeft het aanwezige publiek over het algemeen voldoende 'sfeerbeleving.
- r) Bij enkele grootschalige evenementen, de Koningsnacht, de Nacht van Hengelo en de Tropical Night, is vaak zo veel publiek aanwezig dat organisatoren een wat hoger geluidniveau wensen om het publiek voldoende sfeerbeleving te kunnen geven. Bij deze evenementen wordt daarom een niveau van 96 dB(A) / 109 dB(C) toegestaan. Voor dit beperkte aantal evenementen wordt het als onvermijdelijk gezien dat hierdoor op sommige gevels het maximumniveau van 75 dB(A) wordt overschreden.
- s) Bij enkele grootschalige muziekenvenementen op de Markt, bij het BAM-festival, bij de Pinsterveesten in Beckum en de volksfeesten in Oele wordt door organisatoren en artiesten ook 96 dB(A) op 10 meter onvoldoende geacht voor een goed optreden en voldoende sfeerbeleving bij het publiek. Voor deze optredens wordt bij uitzondering een hoger niveau toegestaan. Bij dergelijke geluidniveaus moet wel aandacht worden besteed aan preventie van gehoorschade.

Preventie van gehoorschade

- t) In het "convenant preventie gehoorschade muzieksector", dat is afgesloten tussen het ministerie en de branche-organisatie van evenementenorganisatoren en poppodia, is een maximaal geluid niveau afgesproken van 103 dB(A) gedurende 15 minuten ter plaatse van de mengtafel. Naast het maximumniveau noemt het convenant ook maatregelen die organisatoren moeten treffen ter voorkoming van gehoorschade. Ook de Nationale hoorstichting en de GGD doen aanbevelingen aan gemeenten. De GGD stelt als grens 96 dB(A) waarboven maatregelen wenselijk zijn. Deze maatregelen betreffen o.a. het geven van voorlichting aan bezoekers over geluidniveaus en de mogelijk schadelijke effecten daarvan, het verstrekken/aanbieden van oordoppen, het instellen van geluidluwe zones of pauzes (dit geeft de oren rust en voorkomt gewenning waardoor een steeds hoger niveau nodig is om zelfde belevingsintensiteit te houden), het afschermen van geluidboxen tot een bepaalde afstand ter bescherming tegen schadelijke piekniveaus. Als hogere normen dan 96 dB(A) worden toegestaan, worden in de vergunning ook maatregelen voorgeschreven ter voorkoming van gehoorschade. Hogere niveaus dan 103 dB(A) worden niet toegestaan.

Geluidmeetsysteem

- u) Hengelo beschikt sinds enkele jaren over een geluidmeetsysteem. Een geluidmeter wordt bevestigd op een meetpunt en de nabijheid van een podium (vaak een lantaarnpaal) en stuurt de meetdata via een draadloze verbinding naar een website. Op deze website kan het gemeten geluidniveau real-time worden afgelezen. De meetdata worden ook opgeslagen, zodat achteraf overzichten gemaakt kunnen worden. Als bij een evenement een geluidmeter wordt bevestigd, wordt een in het voorgaande genoemde norm op 10 meter teruggerekend naar een daarmee corresponderende waarde op het meetpunt. De

organisator krijgt de beschikking over de inloggegevens en kan op deze manier de naleving van de geluidnormen ook zelf bewaken.

Eindtijden

- v) Om onaanvaardbare slaapverstoring te voorkomen, moet ook een eindtijd worden gesteld. Zoals in voorgaande overwegingen aangegeven, is de normstelling gebaseerd op een maximaal binnenniveau van 50 dB(A) en bij grootschalige evenementen zelfs nog hoger. Bij een dergelijk niveau, zeker omdat het meestal herkenbaar muziekgeluid betreft, zullen veel mensen niet kunnen slapen. Daarom moet een eindtijd worden gesteld. In de regel is dat van zondag tot en met woensdag 23.00 uur, op donderdag 24.00 uur en op vrijdag en zaterdag 01.00 uur. Er gelden enkele uitzonderingen:

Voor de pinksterfeesten in Beckum en het volksfeest in Oele geldt een eindtijd van 02.00 uur. De reden hiervoor is, dat er over het algemeen een grote betrokkenheid is van de bewoners van Beckum en Oele bij die feesten, dat rondom de evenemententerreinen relatief weinig mensen wonen en dat er ten opzichte van het centrum van Hengelo slechts op een beperkt aantal dagen geluidoverlast optreedt.

Ook voor de Koningsnacht, de Nacht van Hengelo en de Tropical Night geldt een eindtijd van 02.00 uur. Bij wijze van proef is deze eindtijd al enkele jaren aangehouden. Dit heeft niet geleid tot veel extra klachten. Daarom is besloten om voor deze evenementen een eindtijd van 02.00 uur in deze beleidsregels vast te leggen.

Festiviteiten bij (horeca) bedrijven

- w) Artikel 6 betreft de normstelling voor evenementen in de openbare ruimte. Voor een (horeca)bedrijf en een daarbijgelegen terras geldt in beginsel de normstelling uit het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit geeft de gemeente echter de bevoegheid (artikel 2.21) om bij verordening dagen aan te wijzen waarop de geluidnormen niet van toepassing zijn en waarop eigen, door de gemeente te stellen voorwaarden, gelden. De raad heeft deze bevoegheid met artikel 4:2 van de APV gedelegeerd aan het college. Er is een onderscheid tussen collectieve festiviteiten die gelden voor de gehele gemeente of delen daarvan en incidentele festiviteiten die zijn verbonden aan één bedrijf. Aan het aantal aan te wijzen collectieve festiviteiten stelt het Activiteitenbesluit geen maximum; het aantal incidentele festiviteiten mag niet meer dan 12 bedragen. De aanwijzing deze collectieve en incidentele festiviteiten en de voorwaarden die daarbij worden gesteld, gebeurt in een apart collegebesluit. De toelichting op de voorwaarden gebeurt hier, omdat deze samenhangen met- en gebaseerd zijn op dezelfde uitgangspunten als in deze toelichting beschreven.

Collectieve festiviteiten

- x) Bij collectieve festiviteiten zal in de meeste gevallen het geluid van podia maatgevend zijn en speelt (muziek)geluid vanuit het horecabedrijf een ondergeschikt rol. Volledigheidshalve worden wel voorwaarden gesteld. Deze zijn gebaseerd op dezelfde uitgangspunten als bij de evenementen; zie de onderdelen "Uitgangspunten" en "Eindtijden" van deze toelichting.

Incidentele festiviteiten

- y) Een incidentele festiviteit is in de meeste gevallen verbonden aan één bedrijf. Daarom heeft een incidentele festiviteit minder toegevoegde waarde dan een openbaar evenement. Het is daarom niet reëel om van omwonden hiervoor evenveel 'hinderacceptatie' te veronderstellen. Bovendien zijn, zeker in de binnenring, de woningen die hiervan hinder ondervinden in veel gevallen dezelfde woningen die ook hinder ondervinden van evenementen. Daarom zijn enige beperkingen wenselijk. Het maximumaantal wordt zes gesteld op zes. Gelet op de ervaring in voorgaande jaren betekent dit aantal in de praktijk geen belemmering. Voor de eindtijden en geluidvoorwaarden zijn de uitgangspunten uit de onderdelen v) en h) van deze toelichting gehanteerd. Voor festiviteiten correspondeert dit met een niveau van 80 dB(A) op grens van het terrein van de inrichting (meestal de rand van het terras). Buiten de binnenring betekent dat een norm van 60 dB(A) op de gevel van de dichtstbijgelegen woning.