

Gemeenteraad van Hengelo  
Postbus 18  
7550AA Hengelo

**Gemeente Hengelo**

Postbus 18  
7550 AA Hengelo

<b>Onderwerp</b>	<b>Zaaknummer</b>	<b>Uw kenmerk</b>	<b>Datum</b>
Voortgang implementatie Omgevingswet	3255221		11 januari 2022

Geachte heer/mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over de voorbereiding op de Omgevingswet.

Op 15 juni 2021 heeft u hierover ook een brief van ons ontvangen (zaaknummer 3248263). In deze brief hebben wij aangegeven dat vier onderwerpen waarover een raadsbesluit nodig is, gebundeld in één voorstel aan u voorgelegd zouden worden. Dit voorstel is aangeboden voor de eerstvolgende raadsvergadering. Anders dan in de brief is vermeld, ziet dit raadsvoorstel echter op twee in plaats van vier onderwerpen. Het raadsvoorstel (zaaknummer 3255931) gaat over delegatie van onderdelen van het omgevingsplan en het adviesrecht van de raad voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Op een later moment volgen de voorstellen over de andere twee onderwerpen: het instellen van de gemeentelijke adviescommissie erfgoed en de mogelijkheid participatie verplicht te stellen voor initiatiefnemers bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. In deze brief lichten wij dit toe.

Deze brief gaat ook in op de implementatie van de Omgevingswet. Allereerst informeren wij u over de stand van zaken van de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet. Daarbij zullen wij ingaan op wat dit voor Hengelo betekent.

**Raadsvoorstel instellen gemeentelijke adviescommissie erfgoed**

De huidige adviescommissies en adviseurs voor cultureel erfgoed en ruimtelijke kwaliteit vallen niet onder het overgangsrecht van de Omgevingswet. Er moet een nieuwe commissie worden ingesteld, die ten minste adviseert over activiteiten in/aan rijksmonumenten. Wij bereiden hiervoor een voorstel voor, dat gebaseerd is op de Verordening op de erfgoedcommissie en de modelverordening van VNG.

Op 27 oktober heeft uw raad de motie 'Versterking positie erfgoed' aangenomen (zaaknummer 330166). Over de uitvoering van deze motie bent u onlangs per brief geïnformeerd (zaaknummer 3336092). Het voorstel over de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie erfgoed wordt u aangeboden nadat de in die brief beschreven processtappen over samenwerking met de Erfgoedcommissie zijn gezet. Vanzelfsprekend wordt de concept-verordening met de Erfgoedcommissie besproken voordat deze ter besluitvorming wordt voorgelegd.

**Raadsvoorstel verplichten participatie voor initiatiefnemers bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten**

Participatie is in de Omgevingswet een aanvraagvereiste voor een omgevingsvergunning. Het toepassen van participatie is echter niet verplicht. Voor initiatiefnemers van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (activiteiten die niet zijn opgenomen in het omgevingsplan) kan de raad wel een verplichting creëren. Het blijft dan wel een aanvraagvereiste en is geen weigeringsgrond voor een omgevingsvergunningaanvraag.

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**  
Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**  
gemeente@hengelo.nl  
**Telefoonnummer**  
14-074

De wijze waarop in Hengelo participatie vormgegeven wordt, is onderwerp van gesprek naar aanleiding van de bespreking van het onderzoek van de Rekenkamercommissie naar burgerinitiatieven/overheidsparticipatie. In de raadsvergadering van 29 september 2021 heeft u besloten om in dialoog tussen raad, college en ambtelijke organisatie een visie op participatie te ontwikkelen.

Over het verplichten van participatie voor initiatiefnemers bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zal samen met het participatiebeleid Omgevingswet op een later moment een voorstel worden opgesteld. De reden hiervoor is dat dit voorstel dan kan aansluiten op de visie op participatie die in dialoog tussen raad, college en ambtelijke organisatie wordt ontwikkeld, zoals is besloten in de raadsvergadering van 29 september 2021. Over het proces ten aanzien van de visie op participatie wordt de raad geïnformeerd in een separate brief (zaaknummer 3344346).

### **Inwerkingtreding Omgevingswet**

Over de hierboven genoemde onderwerpen moeten raadsbesluiten zijn genomen voordat de Omgevingswet in werking treedt. De inwerkingtredingsdatum is verschillende keren verzet, vooral omdat de ontwikkeling van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) meer tijd gevraagd heeft. En nog is het niet volledig zeker dat de verwachte inwerkingtredingsdatum 1 juli 2022 gehandhaafd blijft.

Op 14 december jl. heeft de minister de Tweede en Eerste Kamer per brief<sup>1</sup> laten weten dat zij na bestuurlijk overleg met VNG, IPO en Unie van Waterschappen vasthoudt aan deze inwerkingtredingsdatum. Zowel de Tweede als de Eerste Kamer moet echter nog een besluit hierover nemen. Het zogenoemde inwerkingtredings-Koninklijk Besluit (KB), waarin 1 juli 2022 is opgenomen, wordt door de minister voorgehangen. De Tweede en Eerste Kamer zullen dit KB waarschijnlijk in het eerste kwartaal van 2022 behandelen. Pas nadat beide Kamers met het KB hebben ingestemd, staat de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet definitief vast.

Dit maakt dat de onzekerheid over de datum waarop de Omgevingswet van kracht wordt, voorlopig blijft bestaan. We kunnen echter niet wachten op volledige zekerheid. Om op tijd gereed te zijn voor 1 juli 2022, kunnen we ons tempo in de implementatie van de Omgevingswet niet laten verslappen.

Mocht de inwerkingtreding door de besluitvorming in de Tweede en Eerste Kamer toch worden uitgesteld, dan heeft dat (financiële) consequenties voor ons. Onze organisatie anticipeert op het werken met de Omgevingswet vanaf 1 juli 2022 en bereidt zich erop voor dat vanaf die datum de Omgevingswet de juridische grondslag vormt van de besluitvorming over de fysieke leefomgeving.

Een voorbeeld daarvan is de overgang van bestemmingsplanprocedures naar omgevingsplanwijzigingen. In verband met het overgangsrecht in de Omgevingswet, zullen vanaf februari voor het mogelijk maken van projecten en initiatieven wijzigingen van het omgevingsplan voorbereid worden (wat in de plaats komt van bestemmingsplanprocedures). Formele besluiten daarover kunnen pas worden genomen wanneer de Omgevingswet van kracht is. Uitstel van de wet kan ervoor zorgen dat er dubbel werk gedaan moet worden, als om het project doorgang te laten vinden toch een bestemmingsplan gemaakt moet worden.

### **Voortgang implementatie**

De focus in de implementatie van de Omgevingswet in onze organisatie ligt op dat wat minimaal gereed moet zijn voordat de Omgevingswet in werking treedt. We werken hierbij volgens de 'lijst met minimale acties' van VNG<sup>2</sup>. Het gaat hierbij onder meer om het realiseren van de noodzakelijke koppelingen tussen onze nieuwe software en het DSO, het aanpassen van

<sup>1</sup> [Kamerbrief over voortgang Omgevingswet - december 2021 | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

<sup>2</sup> [minimale-acties-omgevingswet\\_v4.pdf \(vng.nl\)](#)

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

#### **Bezoekadres**

Burgemeester van der  
Dussenplein 1

#### **E-mailadres**

[gemeente@hengelo.nl](mailto:gemeente@hengelo.nl)

#### **Telefoonnummer**

14-074

werkprocessen, het nemen van besluiten over de vier hiervoor genoemde onderwerpen en het aanpassen van de Legesverordening en het Mandaatbesluit voor 1 juli 2022.

Voor een goede implementatie van de Omgevingswet is echter meer nodig dan de acties die gericht zijn op de inwerkingtredingsdatum. Zo moet het nieuwe instrumentarium worden voorbereid, want de Omgevingswet bepaalt termijnen waarop dit klaar moet zijn. Daarom werken we ook aan de ontwikkeling van de omgevingsvisie en starten we in 2022 met de omzetting van het tijdelijke naar het volwaardige omgevingsplan. Deze nieuwe instrumenten moeten respectievelijk voor 2025 en 2030 gereed zijn.

Naast juridische veranderingen (de wet zelf) en digitalisering (het DSO) omvat de stelselherziening Omgevingswet 'anders werken'. Met de Omgevingswet wordt beoogd dat de verhouding tussen de overheid en de samenleving verandert, waarbij minder gewicht hangt aan ruimtelijke ordening door de overheid en meer ruimte wordt gegeven aan ontwikkelingen die de samenleving wenst. Dat vraagt een daarbij passende houding en gedrag, die vaak wordt omschreven als 'ja, mits' in plaats van 'nee, tenzij'. Wat de Omgevingswet ten aanzien van de manier van werken verlangd, sluit naadloos aan op de ontwikkeling van het Hengelo's werken in onze organisatie.

Onze implementatie van de Omgevingswet is gericht op de volledige stelselherziening. Daarbij ligt onze focus op de inwerkingtredingsdatum, maar de acties die daarvoor nodig zijn staan niet op zichzelf en vragen ons verder vooruit kijken en naast de minimale acties ook in te zetten op de doelen voor de langere termijn.

Als we doorwerken zoals we nu doen, dan verwachten we op tijd klaar te zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

### **Verwachte situatie op 1 juli 2022**

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, zal de volledige stelselherziening niet volledig geïmplementeerd zijn. Het is zelfs nog niet zeker dat alle basisfunctionaliteiten van het DSO op dat moment goed zullen werken en ook over de gebruiksvriendelijkheid bestaan veel zorgen. De Eerste Kamer heeft op 30 november een Deskundigenbijeenkomst over de invoering van de Omgevingswet georganiseerd<sup>3</sup>. Daarin spraken meerdere deskundigen zorgen uit, met name over de ontwikkeling van het DSO.

Alle uitvoerende overheden moeten koppelingen tussen het DSO en hun eigen (nieuwe) software realiseren. Wij werken daaraan zodat we voor inwerkingtreding van de Omgevingswet klaar zijn, maar merken dat ook de softwareleveranciers nog volop werken aan hun applicaties. De realisatie van de digitaliseringsopgave die per 1 juli 2022 geldt, is afhankelijk van de realisatie van de geplande ontwikkeling van het DSO en de software.

De Omgevingswet beoogt inzichtelijker omgevingsrecht, onder meer doordat alle regels voor de fysieke leefomgeving van het Rijk, de provincies, de waterschappen en de gemeenten op een makkelijke manier in het Omgevingsloket, de voorkant van het DSO, te raadplegen zijn. Daarvan zal op 1 juli 2022 nog geen sprake zijn, omdat het Omgevingsloket dan nog niet volledig gevuld is en de regels nog niet slim (via vragenbomen) ontsloten zullen worden.

Op 1 juli 2022 zullen de verbeterdoelen van de Omgevingswet niet gerealiseerd zijn. Het ligt meer voor de hand dat er in eerste instantie in gebruiksgemak een stap terug gedaan wordt. Dat geldt landelijk en dus ook voor onze gemeente. Ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet zal onze organisatie nog hard doorwerken aan de implementatie van de Omgevingswet om de door uw raad gestelde ambities<sup>4</sup> te realiseren.

---

<sup>3</sup> [Deskundigenbijeenkomst Invoering Omgevingswet 30 november - Eerste Kamer der Staten-Generaal](#)

<sup>4</sup> Ambitiedocument Omgevingswet, zaaknummer 2086584 (raadsbesluit 24 maart 2017)

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bladnummer**

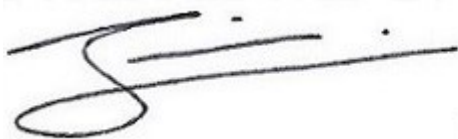
4

**Zaaknummer**   **Uw kenmerk**

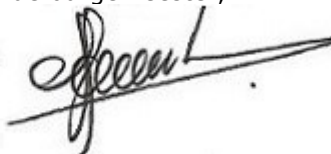
3255221

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Hengelo,  
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G. Schelberg

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**

Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**

[gemeente@hengelo.nl](mailto:gemeente@hengelo.nl)

**Telefoonnummer**

14-074