

Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Start procedure wijziging GR Samen Twente	3586137		16 mei 2023

Leden van de gemeenteraad,

Op 19 april 2023 is het algemeen bestuur (AB) van SamenTwente gestart met een procedure die leidt tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente, uiterlijk per 1 juli 2024. Het AB heeft een eerste concept van de regeling opiniërend besproken. Daarnaast heeft het AB de uitgangspunten en het proces voor de wijziging vastgesteld en het college gevraagd hiervan kennis te nemen en de gemeenteraad hierover te informeren. Daarom krijgt u deze brief.

SamenTwente bestaat uit onder andere de GGD Twente, OZJT (Organisatie voor zorg en jeugdhulp Twente) en VTT (Veilig Thuis Twente). Samen met de Twentse gemeenten en de ketenpartners zet SamenTwente zich in voor een gezonde, veilige en vitale leefomgeving.

Wijziging gemeenschappelijke regeling

De gemeenschappelijke regeling SamenTwente moet worden gewijzigd. Hiervoor zijn een aantal aanleidingen. Ten eerste is per 1 juli 2022 de wet "*Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen*" in werking getreden. De wet versterkt de positie van gemeenteraden bij besluitvorming en de controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen door meer inspraak te geven bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door de besturen daarvan. Hiervoor moeten alle gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2024 zijn aangepast. Ten tweede is met de veranderopdracht van Regio Twente naar SamenTwente de regeling alleen op de hoogst noodzakelijke aspecten aangepast. Met een aantal meer fundamentele wijzigingen is gewacht tot de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit betreft onder andere de aanscherping van de tekst van de overgedragen bevoegdheden van OZJT. Tenslotte heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de regeling werkenderwijs opgemerkt dat de nieuwe (bestuurlijke) inrichting van SamenTwente een aantal andere vraagstukken opwerpt, die mogelijk opgelost kunnen worden door aanpassing van de gemeenschappelijke regeling.

Uitgangspunten en proces wijziging

Als leidraad voor de wijzigingen zijn door het AB een aantal uitgangspunten vastgesteld. Deze leest u in de bijgevoegde [bijlage 1](#). De uitgangspunten vinden wij duidelijk en logisch. In de bijlage is ook het proces opgenomen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. Dit proces voldoet aan de eisen die hieraan zijn gesteld in de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Rol van de gemeenteraad

De gemeenteraad heeft bij het wijzigen van deze regeling een belangrijke rol. Een deel van de wijzigingen die in de regeling moeten worden gedaan, is het gevolg van een wetswijziging die ervoor moet zorgen dat de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen wordt versterkt. Daarom is het belangrijk dat niet alleen het college, maar ook de gemeenteraad goed betrokken is bij dit proces. U moet voldoende gelegenheid krijgen om input te leveren. Door dit

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

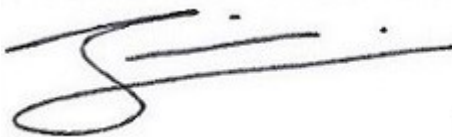
proces in een vroegtijdig stadium met u te delen, kunnen wij samen bepalen of het voorgestelde proces voldoet aan de verwachtingen en of er voldoende gelegenheid in het proces is om input te leveren. Het is belangrijk dat de gemeenteraad dit proces kent en (indien dat nodig of wenselijk wordt geacht) hierop kan anticiperen. Dit is de belangrijkste reden dat wij de uitgangspunten en het proces vroegtijdig met u willen delen.

Vervolgproces

In het bijgevoegde proces kunt u lezen dat het AB op 7 juni 2023 het ontwerp voor de wijziging van de regeling SamenTwente ter besluitvorming voorgelegd krijgt. Indien akkoord, wordt deze aan de colleges van de deelnemende gemeenten gestuurd. De colleges zenden de regeling vervolgens toe aan de gemeenteraden voor zienswijzen. De zienswijzen leiden tot een definitief ontwerp van de wijziging. Deze wordt op 13 december 2023 behandeld in het AB van SamenTwente. Daarna volgt de definitieve collegebehandeling, waarbij het college een besluit neemt over de wijziging van de regeling. De gemeenschappelijke regeling SamenTwente dient uiterlijk 1 juli 2024 te zijn gewijzigd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G Schelberg

Bijlage:

- Uitgangspunten en proces wijziging GR SamenTwente

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres

Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres

gemeente@hengelo.nl

Telefoonnummer

14-074

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente

Looptijd: januari 2023 – juli 2024

Uitgangspunten bij de wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) SamenTwente

1. **Actueel:** De gemeenschappelijke regeling moet (juridisch) actueel zijn. Ten eerste is per 1 juli 2022 de wet "Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Dit leidt tot een aantal wijzigingen van onze GR. De wet moet uiterlijk 1 juli 2024 zijn geïmplementeerd in de gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast is door de veranderopdracht Regio Twente maar ook werkenderwijs gebleken dat de GR op een aantal andere punten niet meer past bij de huidige praktijk en dus niet meer actueel is.
2. **Duidelijk:** De GR moet zo duidelijk mogelijk zijn. Sommige artikelen in de regeling zijn nu onduidelijk en / of voor meerdere interpretaties vatbaar. Het is belangrijk dat de artikelen zo helder mogelijk zijn, met zo min mogelijk ruimte voor eigen interpretatie.
3. **Draagvlak:** De tekst van de GR moet breed gedragen zijn door alle betrokken partijen vanuit gemeenten en SamenTwente.
4. **Taken en bevoegdheden.** SamenTwente moet alle bij de taken noodzakelijke bevoegdheden hebben om deze efficiënt en effectief uit te voeren: als SamenTwente taken uitvoert voor de 14 deelnemers, horen daar ook de bijpassende bevoegdheden bij. Het is niet efficiënt om voor taken die SamenTwente uitvoert, terug te moeten naar de 14 colleges omdat SamenTwente niet bevoegd is. Dit zorgt voor onnodige vertraging en bestuurlijke drukte.
5. **Toekomstbestendig:** In een GR leggen de 14 gemeenten de samenwerking voor langere tijd vast en deze moet dus toekomstbestendig zijn. Het is geen dynamisch document. Indien nodig wordt wel juridische ruimte geboden voor toekomstige ontwikkelingen.
6. **Geen discussie over taken:** Actualisatie van de huidige GR betekent geen discussie over taken die nu al worden uitgevoerd. Die discussie is gevoerd in de veranderopdracht van Regio Twente. Als ook een discussie over taken wordt gevoerd in dit proces, zal het voorgestelde tijdspad niet haalbaar zijn en is implementatie per 1 juli 2024 niet haalbaar.
7. **Uniformiteit:** Voor gemeenten is het praktisch dat de gemeenschappelijke regelingen in Twente algemene bepalingen zo uniform mogelijk hebben geregeld. De tekstvoorstellen van de Twente-brede werkgroep organisatie-recht over het nieuwe instrumentarium in de Wgr worden zo veel mogelijk overgenomen. Dit is om de uniformiteit binnen de Twentse gemeenschappelijke regelingen te borgen en daarmee uiteindelijk ook de toepassing van nieuwe instrumenten uit de Wgr inzichtelijk te maken voor de raden.
8. **Flexibel:** De gemeenschappelijke regeling moet flexibel genoeg zijn om mee te gaan in de dynamiek van de actualiteit. Als de regeling volledig "dichtgetimmerd" is, zal er eerder een wijziging nodig zijn met de uitgebreide procedure (minimaal 9 maanden) die erbij hoort. Dit kan betekenen dat SamenTwente niet snel kan inspelen op actuele ontwikkelingen.
9. **Compact:** het is niet nodig om dingen die al in een wet zijn vastgelegd nog eens te herhalen in deze regeling. Dit helpt om de regeling zo compact mogelijk te houden.

Procesvoorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente

Fase 1 Informatie en opinie

Januari 2023 – april 2023

11 januari 2023	Kennissessie Wgr Twenteraad
7 maart - 21 maart 2023	Ambtelijke opiniërende ronde
29 maart 2023	DB opiniërende bespreking van de gewenste wijzigingen van de GR ter voorbereiding van het AB.
19 april 2023	AB <ul style="list-style-type: none">- Opiniërende bespreking van de gewenste wijzigingen van de GR- Richtinggevende kaders ophalen- Besluitvorming over uitgangspunten en proces

Resultaat van fase 1: Vertalen in een concept regeling die klaar is om te delen met de gemeenteraden voor zienswijzen.

Fase 2 Kaderstelling

April 2023 – juni 2023

Tussen 19 april en 17 mei 2023	Indien opiniërende bespreking in AB leidt tot fundamentele wijziging, kan dit leiden tot extra ambtelijke afstemming met de gemeenten
17 mei 2023	DB stelt AB voorstel vast aan colleges met verzoek zienswijzen te vragen aan de raden op ontwerp wijziging regeling
7 juni 2023	AB stelt ontwerp voorstel vast en aan colleges verzoek zienswijzen hierop te vragen aan de raden

Resultaat van fase 2: Ontwerp voorstel gewijzigde GR ten behoeve van behandeling in de gemeenten (colleges vragen zienswijzen aan de raden).

Fase 3 Besluitvorming ontwerp

Juni 2023 – juni 2024

Uiterlijk 20 juni 2023	Collegebehandeling ontwerp voorstel GR i.v.m. zienswijzeprocedure raden
Uiterlijk 20 juni – 10 oktober	Zienswijze Raden aan de colleges. Indien gewenst zoeken de raden elkaar in deze periode op voor een gemeenschappelijke zienswijze. Indien gewenst vragen de raden het college of SamenTwente om aanvullende informatie of gelegenheid om met elkaar in gesprek te gaan.
Uiterlijk 11 oktober 2023	Terugkoppeling n.a.v. zienswijzen raden op het ontwerp, met een reactie hierop van de colleges.
Rondom 1 november 2023	AO: informeren over zienswijze en voorstel hoe ermee om te gaan. Bespreken definitief voorstel AB

Resultaat fase 3: Voorstel gewijzigde GR waarin de zienswijzen van de raden zijn meegenomen

Fase 4: Definitieve besluitvorming

December 2023 – april 2024

22 november 2023	DB definitieve voorstel voor AB
13 december 2023	AB vaststellen definitieve wijziging GR voor unanieme instemming colleges na toestemming raad
14 december 2023	Start collegebehandeling en procedure toestemming raad
Uiterlijk 1 april 2024	Collegebesluiten

Resultaat fase 4: door 14 colleges vastgestelde gewijzigde GR SamenTwente

Fase 5: Implementatie mei 2024 – juli 2024

Voor 1 juli 2024	Indien unaniem: bekendmaking GR
	Werkprocessen (intern en extern) aanpassen

Resultaat fase 5: Gepubliceerde gemeenschappelijke regeling waarop de organisatie SamenTwente en de deelnemende gemeenten zijn ingericht.

Samenvatting bestuurlijk proces wijziging regeling SamenTwente

