

Behandelvorschlag

Onderwerp	Bestuurlijke opdracht onderzoek Toekomst Twentebad		
Zaaknummer	1035188	Portefeuillehouder	Erik Liefers
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	<p>Directe aanleiding voor de bestuurlijke opdracht is de toekomst bestendigheid afgezet tegen de kostenontwikkeling van het Twentebad. Tevens moet dit worden gezien als een autonome ontwikkeling om de bezuiniging van het Twentebad voor de toekomst te kunnen realiseren.</p> <p>Vragen kunnen zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aanleiding en achtergrond van het onderzoek; worden deze gedeeld? - Onderzoeksrichting; wordt deze gedeeld? - Kansen die geschetst worden; worden deze reëel geacht? 		
Historie			

Politieke Markt	Datum 21 oktober 2014			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Roek Kok	Leo Nijland	S210	sociaal	45 min
Doel van de sessie	Beeldvormend			
Behandeladvies	Het college wil de raad graag meenemen in vragen over de opties en wat de maatschappelijke en financiële kansen en bedreigingen zijn. Gevraagd wordt om een uitspraak over het onderzoek.			
Spreekrecht publiek	ja <input checked="" type="checkbox"/>	nee <input type="checkbox"/>	duur: duur: mogen actief meedoen in de discussie	

Raad	Datum	
Doel van de sessie		
Behandeladvies		
Spreekrecht publiek	nee	



Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550 AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Bestuursopdracht onderzoek Toekomst Twentebad	1010537		

Leden van de Gemeenteraad,

Het college heeft de bestuurlijke opdracht "Onderzoek Toekomst Twentebad" vastgesteld. De bestuurlijke opdracht heeft het karakter van een haalbaarheidsonderzoek. De zoekrichting is een onderzoek naar een duurzame en daardoor voor de exploitatie voordelige verbouwing van het Twentebad.

Het college wil de raad graag meenemen in vragen over de opties en wat de maatschappelijke en financiële kansen en bedreigingen zijn. Burgerparticipatie is tevens een bijzonder punt van aandacht in deze opdracht.

Gezien het bijzondere karakter van deze bestuurlijke opdracht nodigen wij de raad uit zich uit te spreken over het onderzoek. De uitkomsten van bespreking kunnen wij indien nodig gebruiken om de opdracht bij te sturen. Voor een toelichting op het onderzoek verwijzen wij u naar de bijlage.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris, de burgemeester,

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres stadhuis
Burgemeester Jansenplein 1
Bezoekadres stadskantoor
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

Bestuurlijke opdracht

Toekomst Twentebad

Wat is de bestuurlijke vraag?

De ontwikkeling van het Twentebad & Hengelo Sport laat een duidelijke lijn zien. Het Twentebad heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld tot een multifunctionele maatschappelijke voorziening gericht op sport, zorg, welzijn, gezondheid, onderwijs en recreatie. Het is één van de belangrijkste instrumenten van de gemeente Hengelo om deze functies laagdrempelig voor alle inwoners van de stad beschikbaar te houden. De toevoeging van Hengelo Sport per 01-01-2012, nadat Fit2SchoolSwim drie jaar eerder was gestart vanuit het Twentebad, versterkt deze ontwikkeling enorm. De sportstimuleringsdoelen van Hengelo Sport hebben veel raakvlakken met die van het Twentebad. Het op elkaar afgestemde en/of gezamenlijke aanbod resulteert in een duidelijk win-win effect. Ook financieel. Dit biedt perspectief om in de toekomst nog andere synergiën te ontwikkelen vanuit sport, zorg en andere beleidsterreinen.

In de basis gaat het dus goed met het gemeentelijk zwembad.

Bezoekcijfers stijgen, de inkomsten ook en het noodzakelijke bouwkundig en technisch beheer is nog steeds onder controle.

Bovenstaand positieve beeld heeft echter wel een keerzijde.

De uitgaven, met name door de onderhouds- en energiekosten van de 42 jaar oude accommodatie, baren meer zorgen dan de inkomsten. Deze uitgaven laten een opwaartse curve zien en het ligt in de lijn der verwachtingen dat deze kosten zullen blijven toenemen.

Niet ongewoon of disproportioneel voor een 42 jaar oud en drukbezocht zwembad, maar wel een belangrijk aspect voor strategische keuzes die de toekomst van het bad raken.

Daarnaast is door de toename van het aantal gebruikers, zowel in aantal als in differentiatie de druk op het Twentebad fors gestegen. De accommodatie “kraakt in zijn voegen” en wordt zo optimaal mogelijk benut als de huidige lay-out toelaat.

Toch komt het bedienen van de gebruikersgroepen komt inmiddels in de verdringing. De recente sluiting van het zwembad in het ZGT Hengelo zorgt op diverse tijden voor meer vraag naar ondiep, warm water voor kwetsbare doelgroepen dan geboden kan worden. De blaashal kan de toegenomen vraag vanuit verenigingen en Fit2SchoolSwim niet meer aan. Het gevolg is dan nu al “nee” moeten verkopen.

Demografische ontwikkelingen in Hengelo maken dat er dringend behoefte is naar het tijdig aanpassen van de accommodatie om in te kunnen spelen op de veranderende eisen/wensen in de toekomst.

Hoe, of en tegen welke prijs het Twentebad hiervoor kan worden aangepast, moet onderzocht worden.

Wij vragen het college van B&W aan de directie de volgende opdracht te geven:

- ✓ Onderzoek de mogelijkheden om het Twentebad zo optimaal en duurzaam mogelijk te renoveren.

Waaruit bestaat het antwoord?

De opdracht om de toekomstige mogelijkheden voor het Twentebad te onderzoeken, wordt als volgt uitgewerkt:

- ✓ Er komt een strategische visie op demografische ontwikkelingen en trends in relatie tot de functies die de gerenoveerde accommodatie moet bieden.
- ✓ Er wordt een renovatieplan uitgewerkt voor de hele accommodatie waarin opties voor gefaseerde bouw en exploitatie en dienstverlening sleutelfactoren zijn.
- ✓ Er komt een financieel menu met opties voor financiering en voordelen en kansen voor exploitatie, beheer en onderhoud na renovatie. Mogelijke subsidies, afschrijvingsperiodes, duurzame investeringen en innovaties komen hierin aan bod.

Toelichting

Probleemstelling

De onderhouds- en energiekosten worden een steeds groter deel van de jaarlijkse kosten voor het in stand houden van het Twentebad.

De onderhoudskosten kunnen grofweg worden terug gevoerd op regulier en bijzonder onderhoud. De stijging van bijzondere onderhoudskosten komen voort uit de ouderdom van het bad. Daarnaast leidt strengere regelgeving tot hogere bouwtechnische- en/of veiligheidseisen (lees: hogere kosten).

De accommodatie is in de basis goed. De zwembassins en de machine-installaties zijn in goede conditie en kunnen nog vele jaren mee. Echter, steeds meer onderdelen van het gebouw zijn of raken bouwtechnisch 'op' en zullen daarom in de komende jaren moeten worden vervangen of worden gerenoveerd. Door dit noodzakelijk onderhoud telkenmale fragmentarisch uit te voeren, treden er hogere kosten op dan wanneer er planmatig duurzaam kan worden verbouwd.

De reden om duurzaam te verbouwen kent ook een ander element. We voldoen daarmee aan de doelstelling van de gemeente Hengelo. Denk hierbij aan de millennium doelstelling om de CO2 uitstoot te beperken. Het gebouw is zeker niet optimaal geïsoleerd. Waar mogelijk zijn er wel op zichzelf staande isolatie werkzaamheden verricht, maar over de gehele linie valt op dit onderdeel veel winst te behalen, net als de toevoeging van zonne-energie. Dit zal zich vertalen in zowel lager energieverbruik als lagere CO2 uitstoot.

Op gebied van innovatie valt er voor het Twentebad ook veel te halen. Bij recente renovaties en vervangingsinvesteringen zijn al wel nieuwe innovatieve technieken toegepast (bijv. de houtkachel), maar er valt in bredere zin nog veel te winnen op onderdelen die ruimte bieden voor:

- kansen voor een *echt* prominente zorgfunctie (hydrotherapie, integrale toegankelijkheid)
- groei van de breedtesport en topsport mogelijk maken
- zwemonderwijs 2.0 aan basisscholen (ook speciaal onderwijs)
- optimaliseren energievoorziening en –verbruik (o.a. zonne-energie)
- efficiënter en goedkoper meerjarig onderhoud (duurzaam materiaalgebruik)

Het sociaal- en financieel maatschappelijk belang van het Twentebad voor de inwoners van Hengelo en omgeving is enorm en wordt met de komende demografische en andere ontwikkelingen alleen maar groter. Het verbinden van preventie met zorg op lokaal niveau is een actueel vraagstuk en gaat over het organiseren van een samenhangend preventieaanbod of een doorlopende preventiezorgketen. Een aangepast Twentebad kan een veel grotere rol spelen in samenwerking met eerstelijnszorg, GGD, CJG, welzijnsorganisaties en scholen.

Aanleiding en urgentie

Directe aanleiding voor deze bestuurlijke opdracht is de toekomst bestendigheid afgezet tegen de kostenontwikkeling van het Twentebad. Tevens moet bovenstaande worden gezien als een autonome ontwikkeling om de bezuiniging van het Twentebad voor de toekomst te kunnen realiseren.

Er staat een taakstelling in 2015 voor het Twentebad welke mede, of misschien wel juist valt te realiseren door duurzame ontwikkeling in de breedste zin van het woord.

Hoofddoel

Op zorgvuldige wijze de afweging maken welke duurzame verbouwing valt te realiseren waarbij een zo groot mogelijke bezoekersgroep wordt bediend, afgezet tegen het huidige exploitatiekosten.

Kostenreductie in combinatie met optimale klantenbediening.

Nevendoele

Een flexibele uitkomst als het gaat om andere gemeentelijke ontwikkelingen, oftewel inzicht en grip houden vanuit de gemeente op de bedrijfsvoering om hiermee o.a. de beoogde bezuinigingsdoelstelling te kunnen realiseren. Daarnaast een CO2 reductie behalen welke van positieve invloed is op een van de millenniumdoelstellingen.

Resultaat

Het resultaat moet leiden tot een 'go' totaalplan voor een totale duurzame verbouwing van het Twentebad. Deze duurzame verbouwing zal uiteindelijk leiden tot langjarige kostenbeheersing in de bedrijfsvoering en leidt tot het kunnen blijven bedienen van een zo groot mogelijke variatie aan doelgroepen.

Proces en besluitvorming

Voorafgaand aan de start van de bestuursopdracht stelt het college van Hengelo de opdracht definitief vast. Na besluit wordt een projectleider aangesteld die een nader stappenplan opstelt.

De doorlooptijd van deze opdracht is naar schatting 6 tot 8 maanden na goedkeuring in het college.

Financiën

De bestuurlijke opdracht wordt grotendeels uitgevoerd door eigen medewerkers van de gemeente Hengelo. Volledig zonder externe ondersteuning gaat het binnen afzienbare tijd niet lukken. Daarnaast is qua technisch ontwerp niet alle kennis in huis. Extra financiële middelen tijdens de opdracht worden geraamd op €25.000,-. In 2015 wordt de functie 5.30 Twentebad hier éénmalig mee belast.

Communicatie

Onderdeel van het stappenplan is een communicatieparagraaf. Met ondersteuning van de afdeling(en) communicatie van gemeente wordt invulling gegeven aan zowel de interne als de externe communicatie. De eerste stap is in september 2014 een beeldvormende politieke markt te organiseren na besluitvorming over de BO in het college. De Raad wordt dan gevraagd zijn kader stellende rol in te vullen. Andere belanghebbenden (o.a. de diverse gebruikersgroepen en de KNZB) worden tevens vroeg betrokken.

Kansen en mogelijkheden worden in 2015 gepresenteerd

Onderzoek Toekomst Twentebad.

Het college van B en W laat een onderzoek uitvoeren naar de toekomst van het Twentebad. Het college wil daar ook graag de mening van bezoekers en gebruikers bij betrekken, en vraagt mensen zich aan te melden voor een zogenoemde denktank. Medewerkers van de gemeente voeren het onderzoek grotendeels zelf uit, waarbij ze kunnen rekenen op de expertise vanuit de KNZB. De resultaten worden in 2015 verwacht.

Erik Lievers, wethouder Sport, over de aanleiding van het onderzoek: 'Jaarlijks nemen ruim 400.000 mensen een duik in het Twentebad. En daarmee heeft de gemeente Hengelo een publiekstrekker in huis voor jong en oud. Het Twentebad bestaat inmiddels 42 jaar en mede dankzij de renovaties en verbeteringen die de gemeente de laatste paar jaar heeft uitgevoerd, kan het Twentebad weer een tijd mee. Maar is dat ook de ambitie van de gemeente? Of willen we het Twentebad verder laten doorgroeien tot een multifunctionele voorziening gericht op (top)sport, zorg, welzijn en recreatie? Welke kansen zijn er op dat gebied en wat is nodig om daarop in te spelen? Dat laten we onderzoeken, zodat we op tijd kunnen bijsturen, als dat nodig is.'

Huidige situatie

In de basis gaat het goed met het Hengelose zwembad. Bezoekcijfers en inkomsten stijgen. En door recente aanpassingen voldoet het bad aan de bouwkundige en technische eisen. Bovendien maken steeds meer verschillende doelgroepen gebruik van het zwembad. Daarmee is het Twentebad veel meer dan alleen een recreatie- en/of sportvoorziening. Zo doen alle basisscholen (basis- en speciaal onderwijs) mee aan de zwemlessen die worden aangeboden vanuit Hengelo Sport. Ook zijn er steeds meer initiatieven op gebied van zorg en welzijn, die hun weg weten te vinden naar het Twentebad.

De toekomst

Bovenstaand positieve beeld heeft echter wel een keerzijde. De uitgaven stijgen, met name door de toenemende onderhouds- en energiekosten van de 42 jaar oude accommodatie. Daarnaast is door de toename van het aantal gebruikers de druk op het Twentebad fors gestegen. Dit komt mede door de (gedeeltelijke) sluiting van andere zwembaden in de regio en recent de sluiting van het zwembad van het ZGT in Hengelo.

Bovendien zijn er ook diverse kansen aan te wijzen, waar het Twentebad mogelijk op in kan spelen. Er blijkt een behoefte te bestaan aan betere voorzieningen voor minder validen en sport-zorgarrangementen. Verder lijkt Hengelo nu voor de KNZB de laatste kans in Oost-Nederland als het gaat over een overdekt 50 meter bad voor de breedte- en topsport. Het college wil graag in beeld hebben of en hoe deze kansen vertaald kunnen worden naar het Twentebad en welke investeringen daarvoor nodig zijn. Daarvoor laat het college meerdere scenario's uitwerken. De resultaten van het onderzoek worden medio 2015 verwacht, waarna de gemeenteraad gevraagd wordt een besluit over de toekomst van het Twentebad te nemen.

Oproep voor gebruikers van het Twentebad om mee te denken

De gemeente wil ook graag de mening en ideeën van gebruikers betrekken bij het onderzoek. Zo wil de gemeente een soort denktank oprichten, met daarin een goede afspiegeling van de bezoekers van het Twentebad. Meer informatie over opzet en aanmelding van deze denktank staat op www.twentebad.nl.



Gemeente Hengelo
T.a.v. dhr. E. Lievers
Postbus 18
7550 AA Hengelo

Wattbaan 31-49
3439 ML Nieuwegein
Postbus 7217
3430 JE Nieuwegein
T +31 30 751 32 00
info@knzb.nl
www.knzb.nl

Datum 27 januari 2014
Contactpersoon Eline de Zwart

Doorkiesnummer 30-7513211
E-mail eline.de.zwart@knzb.nl

IBAN NL40INGB0687528704
BIC INGBNL2A
KVK 40477530
BTW NL002609988B01

Onderwerp *Permante overkapping 50-meterbad Hengelo*

Geacht College van B&W,

Het Twentebad en zwemvereniging WS Twente doen een voorstel voor het onderzoeken van de renovatie en tevens permante overkapping van het 50-meter buitenbad in Hengelo. Met deze brief wil de KNZB het belang van een goede en overdekte 50-meter accommodatie in Oost Nederland onderstrepen.

Er zijn in Nederland slechts 14 overdekte 50-meter zwembaden. De dichtstbijzijnde 50-meter zwembaden zijn in Amersfoort (111 km), Nijmegen (123 km) en Kampen (82 km). Het zwembad in Kampen zal in 2015 haar deuren sluiten. De ligging van Hengelo ten opzichte van andere zwemverenigingen en andere 50-meter baden is erg gunstig. Er wordt nu al veel gebruik gemaakt van het tijdelijk overkapte zwembad. Ook door andere (zwem)verenigingen, die begrijpen dat trainingen op een 50-meter baan van groot belang is om in de zomer en op belangrijke toernooien goed voor de dag te komen. Als dit zwembad in de toekomst permanent wordt overkapt, zal de bezetting alleen maar toenemen. Ook is continuïteit in trainingen gegarandeerd vanwege de weersafhankelijkheid..

In Oost-Nederland is een tekort aan goede zwemaccommodaties. Dat is een kans voor de gemeente Hengelo. Eén van de mogelijkheden is dat de KNZB een regionaal trainingscentrum in het Oosten van het land opzet. Een vereiste daarvoor is het beschikken over een 50-meter trainingsaccommodatie met de garantie op voldoende trainingsuren gedurende het hele jaar. Met een overkapping van het 50-meter bad komt de gemeente Hengelo hiervoor in aanmerking.

Voor de ontwikkeling van plannen voor een dergelijk bad is veel expertise nodig. De KNZB biedt de gemeente Hengelo daarom beleidscapaciteit aan voor het adviseren en meedenken over de mogelijkheden van een co-exploitatie tussen WS Twente en het Twentebad.

Met vriendelijke groet,
KONINKLIJKE NEDERLANDSE ZWEMBOND

Jan N. Kossen MSM
Algemeen Directeur

