

# Statenvoorstel nr. PS/2008/0059815

## Agenda van Twente 2008 - 2011

---

|               |                   |  |
|---------------|-------------------|--|
| <b>Datum</b>  | <b>GS-kenmerk</b> | <b>Inlichtingen bij</b>  |
| 15 april 2008 | 2008/0059568      | Mw.drs. J. Compagner, telefoon 038 499 9423<br>j.compagner@overijssel.nl |

---

Aan Provinciale Staten

### **Onderwerp**

Agenda van Twente

### **Bijlagen**

I. Ontwerpbesluit nr. PS/2008/0059815 (bijgevoegd)

## 1 Samenvatting

Met dit voorstel willen wij een start maken met de uitvoering van de Agenda van Twente. Wij stellen u voor in te stemmen met de projecten die naar onze mening deel moeten uitmaken van de Agenda van Twente. Deze lijst is afgestemd met het voorstel dat het Dagelijks bestuur van de Regio Twente aan de Regioraad Twente heeft voorgelegd. De Regioraad Twente beslist op 21 mei 2008 over de vaststelling van de Agenda van Twente. De projecten hebben gemeen dat zij van regionale of bovenregionale betekenis zijn. Zij zijn gericht op de versterking van de sociaaleconomische infrastructuur van Twente. De aard en het belang van deze projecten maken het noodzakelijk en wenselijk dat zij gezamenlijk met de meest betrokken Twentse partners worden aangestuurd. Dit voorstel is gebaseerd op de prioriteiten uit het Coalitieakkoord ...& Overijssel! en de Dynamische Investeringsagenda 2007-2011. De Agenda van Twente bevat geen nieuwe projecten of gewijzigde beleidsinzichten. Nieuw is wel de wijze van samenwerking tussen de verantwoordelijke overheden. Wij willen met de Agenda van Twente uitvoering geven aan de afspraak de bestuurlijke samenwerking met de Twentse partners te verbeteren.

## 2 Inleiding en probleemstelling

### 2.1 Waarom een Agenda van Twente?

De Twentse Agenda is het resultaat van het proces van Vernieuwing samenwerking Twente. De Agenda van Twente is een meerjarig ontwikkelingsprogramma (circa 10 jaar) dat is gericht op de sociaaleconomische ontwikkeling van Twente. Wij willen met de Agenda van Twente, in lijn met de grondgedachte uit het Coalitieakkoord ...&Overijssel!, de samenwerking tussen de provincie en de samenwerkende Twentse gemeenten verbeteren.

Het proces Vernieuwing samenwerking Twente is enkele jaren geleden ingezet. Aanleiding daartoe was de constatering dat in Twente aanwijsbare sociaaleconomische vraagstukken bestaan, die een actieve bemoeienis van de overheid vragen. De onzekere en trage besluitvorming over de verlenging en opvolging van de Kaderwet bestuur in verandering (later: Wgr-plus) was daarin een belemmering. De discussie over de organisatie van de verplichte en verplichtende bovenlokale

samenwerking heeft het risico te leiden tot eenzijdige aandacht voor bestuurlijke structuren. De praktijk van de afgelopen jaren laat zien dat een bestuursstijl die is gebaseerd op samenwerking en erkenning van elkaars positie en mogelijkheden, effectiever is in de aanpak van bovenlokale of regionale maatschappelijke vraagstukken.

De uitgangspunten van het vernieuwingsproces zijn, met instemming van de vorige Staten, vastgelegd in de Samenwerkingsverklaring. Deze verklaring is in het voorjaar van 2007 door het Dagelijks bestuur van de Regio en ons college onderschreven en op 5 juli 2007 ondertekend. De Agenda van Twente geeft op zijn beurt uitvoering aan de Samenwerkingsverklaring.

## **2.2 Duoschappen**

Kenmerkend onderdeel van het vernieuwingsproces is de introductie van bestuurlijke duoschappen. In het duoschap krijgt de vernieuwde samenwerking zijn betekenis. In het duoschap worden provinciale doelstellingen in relatie gebracht met regionale/bovenlokale doelstellingen, en andersom. Het duoschap symboliseert de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het realiseren van majeure projecten in Twente. Het duoschap heeft tot taak in goed onderling overleg het aan hem toegewezen project aan te sturen. Het duoschap heeft geen formele beslisbevoegdheden. De besluitvorming over de projecten vindt plaats door de gebruikelijke bestuursorganen: Regioraad (of gemeenteraad) en Provinciale Staten. De kracht en de betekenis van het duoschap ligt in de erkenning van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het doen realiseren van het project en op het initiëren en afstemmen van de daartoe noodzakelijke bestuurlijke en ambtelijke activiteiten. Het duoschap is een selectief instrument. Alleen voor majeure projecten waarin afstemming tussen provinciale, regionale en lokale verantwoordelijkheden beslist noodzakelijk is, worden duoschappen ingezet.

## **2.3 Financieel kader**

In onze brief van 12 juni 2007 hebben wij u geïnformeerd over het voorstel van het Dagelijks bestuur van de Regio Twente tot het beschikbaar stellen van €80 miljoen voor de uitvoering van de Agenda van Twente. Op 27 juni 2007 heeft de Regioraad Twente in beginsel ingestemd met dit voorstel.

Van die €80 miljoen is €50 miljoen bestemd voor uitvoering van de Innovatieroute Twente. Daarmee heeft de Regio uitvoering gegeven aan de door u gestelde voorwaarde dat de provinciale bijdrage aan de uitvoering van de Innovatieroute met eenzelfde regionale bijdrage dient te worden ondersteund. De Innovatieroute is een integraal onderdeel van de Agenda van Twente. Met het vaststellen ervan hebben de provincie en de Regio Twente samen met het bedrijfsleven en de onderwijs- en kennisinstellingen vastgelegd op welke wijze samen aan een duurzame investering van de economische structuur wordt gewerkt. Met de uitvoering van de projecten is inmiddels een voortvarende start gemaakt.

De overige € 30 miljoen is bestemd voor de uitvoering van de overige projecten van de Agenda van Twente.

De financiële bijdrage aan de provincie aan de uitvoering van de Twentse Agenda is, met uitzondering van de reeds beschikbaar gestelde €50 miljoen voor de Innovatieroute Twente, niet vastgelegd in een vast bedrag. Onze bijdrage is projectafhankelijk en vindt zijn grondslag in de Dynamische Investeringsagenda 2007-2011. De daarin vastgestelde investeringsruimte van € 540 miljoen geldt uiteraard voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het spreekt voor zich dat een aanzienlijk deel van de Overijsselse investeringsruimte beschikbaar zal zijn voor projecten in Twente.

## **3 Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

In de periode vanaf het besluit van de Regioraad Twente tot het beschikbaar stellen van €80 miljoen (waarvan dus €50 miljoen voor de Innovatieroute en €30 miljoen voor de overige projecten) heeft de Regio een zorgvuldig besluitvormingsproces doorlopen over de toewijzing van projecten. De selectiecriteria, die in goed ambtelijk overleg met de provincie zijn voorbereid, zijn vastgesteld in de Regioraadsvergadering van 20 december 2007. Tot 31 december 2007 zijn de Twentse gemeenten en instellingen in de gelegenheid geweest projecten aan te dragen. De Regio heeft 56 aanvragen ontvangen.

Voor ons college zijn uiteraard de politiekbestuurlijke prioriteiten van het Coalitieakkoord en de Dynamische Investeringsagenda uitgangspunt geweest voor de toewijzing van projecten. Voorts is als uitgangspunt gehanteerd dat de Agenda van Twente een samenwerkingsverband betreft tussen de Regio Twente en de provincie Overijssel. Daarnaast komen er alleen projecten op waarvan het belang uitstijgt boven de individuele gemeenten (regionale belang), die uitvoerbaar en

haalbaar zijn, die sociaaleconomische structuurversterking bieden en waarvoor bestuurlijke duo's beschikbaar zijn.

Gelet op het samenwerkingskarakter van de Agenda van Twente hebben wij dit uitgangspunt zo veel als mogelijk afgestemd met de besluitvorming binnen de Regio Twente.

Naast het reeds genomen besluit over de Innovatieroute (ook over de voorfinanciering ervan) besluiten we de volgende projecten met bestuurlijke duo's te prioriteren voor de Agenda van Twente:

| Project                                | Regio Twente | Provincie Overijssel     |                                  |   | Duoschap  |           |                   |
|--|--------------|--------------------------|----------------------------------|---|-----------|-----------|-------------------|
|  |              | Voorstel toewijzing 2008 | Voorstel toewijzing 2008 (DIA)   | Labelling 2008-2011 (DIA)   | opmerking | provincie | Twente            |
| Innovatieroute Twente                  |              |                          | 30.000                           |   |           | Abbenhues | Den Oudsten       |
| Kennispark Twente                      | pm           | 1.500                    | 5000                             | Voor kennisvalorisatie  |           | Abbenhues | Helder            |
| Centra Jeugd en gezin                  | pm           | pm                       | pm                               | Nog nader te bepalen deel o.b.v. Nieuwe Bezems/preventie en vroegsignalering                  |           | Ranter    | Oude Alink        |
| Groene Poort                           | 475 *)       | nvt                      | Exacte inzet n.t.b.              | pMJP: 524 in 2008 meerjarig in totaal 610   |           | P. Jansen | Lansink Rotgerink |
| Toeristische ontwikkeling Twente       | 1034         | 0                        | 0                                |   |           | Abbenhues | Broeze            |
| Centraal Station Twente                | 840          | 0                        | 5.000 (onder nadere voorwaarden) | Uit budget van € 23,5 mln. stationsomgeving.  |           | Rietkerk  | Bron              |
| Infrastructurele projecten             |              |                          |                                  |   |           |           |                   |
| Rijksweg 35                            | pm           | 200                      | pm                               |   |           | Klaasen   | Goudt             |
| Rijksweg A1                            | 100          | pm                       | pm                               |   |           | Klaasen   | Goudt             |
| Rijksweg N18                           | pm           | pm                       | 15.000                           |   |           | Klaasen   | Goudt             |
| Gebieds-ontwikkeling Luchthaven Twente | pm           | pm                       | 9.000                            | Betreft €7 mln. provinciale investering en €2 mln. rentekosten voor €10 mln. voorfinanciering |           | Rietkerk  | Helder            |
| <b>TOTAAL</b>                          | <b>2.449</b> | <b>1.700</b>             | <b>64.500</b>                    |   |           |           |                   |

Bedragen x 1000

\*) Borne draagt 475 bij in het kader van het pMJP-convenant 2008

Niet alle Twentse projecten van de Dynamische Investeringsagenda zijn geprioriteerd op de Agenda van Twente. Een aantal DIA-projecten leent zich niet voor bestuurlijke medeverantwoordelijkheid voor de provincie in de vorm van een bestuurlijk duoschap. De provincie kan deze projecten, desgewenst, langs reguliere weg ondersteunen.

Over de majeure Twentse (boven)regionale projecten bestaat in hoofdlijnen overeenstemming. In het proces van vernieuwde bestuurlijke samenwerking is steeds expliciet uitgesproken dat de samenwerkingspartners per project kunnen variëren. De Agenda van Twente biedt ruimte voor het aangaan van bestuurlijke duoschappen tussen provincie en een afzonderlijke gemeente. Dat geldt ook voor samenwerkingsverbanden tussen Regio en gemeenten onderling. Van belang is de betrokken partners elkaars prioriteiten in algemene zin ondersteunen. En dat is het geval.

Een ander opvallend punt is dat de Regio zich concentreert op de jaarschijf 2008. Over de toewijzing voor 2009 en verder wil het Regiobestuur nog geen harde financiële toezeggingen doen. In de door de Regio toegepaste selectiecriteria is het strategische, majeure en meerjarige karakter van de Agenda van Twente voldoende tot uitdrukking gebracht. De voorkeur van de provincie Overijssel is om een compacte agenda voor drie jaar vast te stellen zodat de focus gericht kan worden op de

uitvoering van de projecten gedurende deze collegeperiode.

Bij het project "Toeristische ontwikkeling" beperkt de bestuurlijke medeverantwoordelijkheid van de provincie (het duoschap) zich tot het strategische aspect ervan. De realisering van de veelal lokale deelprojecten is een verantwoordelijkheid van de Regio of de betrokken gemeente. Als zij vallen binnen de prioriteiten van het Uitvoeringskader Recreatie en Toerisme 2008-2011, kunnen zij via reguliere middelen financieel ondersteund worden.

#### *4 Voorstel*

Wij stellen u voor in te stemmen met een compacte Agenda van Twente met een looptijd van 2008-2011.

Aan dit besluit zijn geen concrete financiële consequenties verbonden. De financiële middelen die in het kader van de Agenda van Twente voor 2008 worden toegewezen zijn reeds verwerkt in de door u vastgestelde begroting. Het gaat hierbij om 2 projecten (Kennispark en Rijksweg 35). Dat wil zeggen dat u, hetzij via afzonderlijke besluiten, hetzij via de begroting 2008 concrete middelen heeft toegewezen. Om die reden behoeven deze projecten op dit moment niet nogmaals uw expliciete goedkeuring/instemming.

Zodra, na overleg met de Regio, wij voornemens zijn concrete bedragen aan genoemde projecten toe te wijzen dan wel aan te vullen, zullen wij u hierover raadplegen.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter, G.J. Jansen

secretaris, H.A. Timmerman