

SAMENVATTING RAADSVORSTEL EN -BESLUIT



REGISTRATIENR.	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORTEFEUILLEHOUDER
312003	Hans Jansink	BP	EI
ONDERWERP			
Vaststellen verordening BI-zone Twentekanaal 2010			

AGENDANUMMER D2

BELEIDSPROGRAMMA/BELEIDSLIJN
04 - Werk en inkomen

REDEN VAN AANBIEDING

Belangenvereniging Bedrijvenpark Twentekanaal (BIT) heeft een projectvoorstel ingediend (titel: "Businessplan BIT-Fonds voor Bedrijvenpark Twentekanaal te Hengelo") met het verzoek voor het instellen van een Bedrijven InvesteringsZone (BIZ). Doelstelling van het project is het verbeteren van de openbare ruimtelijke kwaliteit via het instellen c.q. continueren van parkmanagement en het verminderen van criminaliteit middels centraal cameratoezicht en collectieve beveiliging. De nieuwe experimentenwet BI-Zones biedt de mogelijkheid voor het instellen van een BI-Zone om een dergelijk doel te bewerkstelligen. Het college stelt voor de verordening "BI-Zone Twentekanaal 2010" vast te stellen.

SAMENVATTING VAN HET RAADSVORSTEL EN HET VERVOLGTRAJECT

De Experimentenwet BedrijvenInvesteringsZones (BI-Zones) geeft gemeenten de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen als BI-Zones.

Een BI-Zone is een bedrijventerrein waar gebiedsgerichte bestemmingsheffing wordt geheven onder de ondernemers van het terrein voor investeringen in de bedrijfsomgeving. Het gaat hierbij om extra voorzieningen die door een meerderheid van de ondernemers gewenst is.

De voorzieningen en/of activiteiten dienen te zijn gericht op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-zone. Denk hierbij bijv. aan beveiliging, camerabewaking, vaker schoonmaken, graffiti verwijdering, extra onderhoud van groen en opwaardering van de publieke ruimte.

Een BI-Zone wordt middels een gemeentelijke (heffings)verordening ingesteld na draagvlakmeting onder alle bijdrageplichtigen. De draagvlakmeting wordt georganiseerd door de gemeente.

In de verordening wordt vastgelegd:

- Wat het aangewezen gebied is waarop de BI-Zone betrekking heeft;
- Welke objecten als belastingplichtig worden aangemerkt;
- Wat de hoogte en wijze van heffing is van de BIZ-bijdrage;
- Hoe de geïnde heffingsbedragen middels subsidie aan de Stichting worden uitgekeerd.

Met het projectvoorstel dat het BIT heeft aangedragen willen zij via het instellen en continueren van parkmanagement en het verminderen van criminaliteit middels centraal cameratoezicht en collectieve beveiliging openbare ruimtelijke kwaliteit verbeteren.

De financiële middelen voor de uitvoering van dit voorstel worden verkregen door het instellen van een verordening waarmee een tijdelijke, directe belasting (BIZ-bijdrage) geheven gaat worden. De hoogte van de bijdrage wordt bepaald aan de hand van WOZ-waarden van de betrokken belastingobjecten met een maximum van € 1720 per object. De geïnde BIZ-bijdragen zullen middels de verordening in de vorm van subsidie aan de stichting worden uitgekeerd.

Wanneer uw Gemeenteraad besluit tot het vaststellen van de verordening zal het college (afdeling REO) een draagvlakmeting uit voeren onder de bijdrageplichtigen. Bij een positief resultaat zal het college een besluit nemen tot het in uitvoering stellen van de door de Raad aangenomen verordening. Per 1/1/2010 zal dan gestart worden met de jaarlijkse heffing, deze heffing betreft een tijdelijke, met OZB belasting te vergelijken, bestemmingsheffing.

PLAATSGEVONDEN COMMUNICATIE, DE RESULTATEN DAARVAN EN HET COMMUNICATIEPLAN VOOR HET VERVOLGTRAJECT

Het projectvoorstel van het BIT is vooruitlopend op het formele proces besproken met de initiatiefnemers en (positief)getoetst aan de uitgangspunten van de Experimentenwet BI-Zones. Deze uitgangspunten houden onder meer in dat het gaat om schoon, heel en veilig en hebben betrekking op het opwaarderen van de openbare ruimte.

Taak van de initiatiefnemers is dat deze zélf zorgen voor voldoende draagvlak onder de bijdrageplichtigen. Bij een informele meting onder de BIT-leden, ongeveer 180 van de ruim 400 ondernemers op het bedrijvenpark Twentekanaal, bleek dat er steun bestaat om de aanvraag tot het instellen van een BI-Zone voort te zetten.

De gemeente heeft uitsluitend een faciliterende rol en moet zorg dragen voor het opstellen van de uitvoeringsovereenkomst tussen gemeente en stichting, met daarin afspraken over de uitvoering van het projectvoorstel waarvoor de stichting subsidie ontvangt. Deze stichting is opgericht door het BIT met als enige statutaire doelstelling het uitvoeren van activiteiten die gericht zijn op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-Zoen. Deze uitvoeringsovereenkomst is inmiddels door de gemeente en de stichting ondertekend onder de opschortende voorwaarde dat de verordening van kracht wordt via vaststelling door de raad en bij blij van voldoende steun.

Deze verordening is gebaseerd op de modelverordening zoals opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en vertaald naar het projectvoorstel zoals ingediend door het BIT. Dit is gebeurd in samenspraak met het Gemeentelijke Belastingkantoor Twente.

Wanneer de Raad besluit tot het vaststellen van de verordening dient het college een formele draagvlakmeting uit te voeren. Op het moment dat er blij is voldoende steun onder de bijdrageplichtigen zal het college de verordening door een besluit in werking doen treden.

Beide stukken, zowel verordening als uitvoeringsovereenkomst, dienen toe gezonden te worden aan het Ministerie van Economische Zaken zodat de Experimentenwet BI-Zones geëvalueerd kan worden en er besloten kan worden tot eventuele verlenging of wijziging.

VOORSTEL AAN DE RAAD

Het college stelt aan uw Raad voor de verordening vast te stellen met dien verstande dat er uitsluitend uitvoering kan worden gegeven aan uitvoering van het voorstel zodra gebleken is dat er sprake is van voldoende draagvlak bij de bijdrageplichtigen. Het college zal door middel van een besluit de vastgestelde verordening in werking doen treden.

OPSOMMING VAN BIJLAGEN

projectvoorstel
uitvoeringsovereenkomst
kaart begrenzing gebied
Verordening BI-Zone Twentekanaal 2010

RAADSVOORSTEL

REGISTRATIENR.	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORTEFEUILLEHOUDER
312003	Hans Jansink	BP	EI
ONDERWERP			
Vaststellen verordening BI-zone Twentekanaal 2010			



AANLEIDING EN DOEL

Aanleiding

Met de Experimentenwet BI-Zones is het voor iedere gemeente mogelijk een bedrijveninvesteringszone (BI-Zone) vast te stellen. Door de Belangenvereniging Bedrijvenpark Twentekanaal (BIT) is een projectvoorstel ingediend tot het instellen van een BI-Zone.

Na overleg tussen de initiatiefnemers en gemeente blijkt dat het voorstel voldoet aan de door de Experimentenwet gestelde eisen en het algemeen belang zoals dat is weergegeven in de wet:

Gewenste activiteiten die zijn gericht op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-zone.

Doel

Het doel is het vaststellen van de bijgevoegde Verordening BI-Zone Twentekanaal 2010 door uw Raad.

OVERWEGINGEN

Er is door ondernemersvereniging Belangenvereniging Bedrijvenpark Twentekanaal (BIT) een projectvoorstel ingediend ("Businessplan BIT-Fonds voor Bedrijvenpark Twentekanaal te Hengelo") voor het instellen van een Bedrijven Investeringszone. Doelstelling van het project is het verbeteren van de openbare ruimtelijke kwaliteit via het instellen en continueren van parkmanagement en het verminderen van criminaliteit middels centraal cameratoezicht en collectieve beveiliging. De nieuwe experimentenwet BI-Zones biedt de mogelijkheid voor het instellen van een investeringszone om een dergelijk doel te bewerkstelligen.

De Experimentenwet BI-Zones (Bedrijven Investeringszone) is per 1 mei 2009 in werking getreden.

Een BI-zone is een afgebakend gebied, waarin bedrijven een private organisatie oprichten (vereniging of stichting) om hun leefbaarheid, veiligheid en ruimtelijke kwaliteit gezamenlijk te kunnen beheersen, waarborgen en/of verbeteren.

Het fenomeen 'BI-zone' wordt al in Engeland, Amerika en Duitsland toegepast onder de naam Business Improvement Districts (BID). In navolging van de invoering van de BID heeft Nederland gereageerd door te komen met een Experimentenwet BI-Zones.

Met deze wet kunnen ondernemers en gemeenten gezamenlijk een BI-zone oprichten. Oprichting moet binnen twee jaar geschieden (dus vóór mei 2011).

De activiteiten van een BI-zone moeten gericht zijn op leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander (mede) publiek belang in de openbare ruimte van een BI-zone. De BI-zone activiteiten zijn aanvullend op de diensten van de gemeente.

Voorbeeld van activiteiten kunnen zijn op gebied van beveiliging, onderhoud, afval en recycling, duurzaam ondernemen, bereikbaarheid, etc. Maar ook een campagne ter promotie van het gebied kan, denk bijv. aan organiseren van activiteiten om publiek in kerststemming te brengen.

Een BI-zone is van, voor en door ondernemers waarin de gemeente een faciliterende rol vervult. Om een BI-zone te willen oprichten (stichting of vereniging) is voldoende draagvlak onder de ondernemers van belang.

Een BI-zone wordt ingesteld na een door college gehouden stemming onder alle bijdrageplichtingen (draagvlakmeting).

In de Experimentenwet is opgenomen dat er mag worden overgegaan tot het oprichten van een BI-zone met de daarbij behorende BIZ-bijdrage, als er aan 3 voorwaarden is voldaan:

1. De respons bij de draagvlakmeting is minimaal 50%;
2. Van de respondenten is minimaal 2/3 voor;
3. De voorstellers vertegenwoordigen meer WOZ-waarde dan de tegenstellers.

Na instelling van een BI-zone is er geen sprake van vrijblijvendheid. Alle ondernemers in het betrokken gebied zijn via een zogenaamde BI-Zoneheffing verplicht om bij te dragen aan de extra voorzieningen.

Indien er voldoende draagvlak is om een BI-zone op te richten is het belangrijk dat de BI-zone stichting of vereniging geld krijgt om activiteiten te kunnen uitvoeren. De gemeente is verantwoordelijk om bij alle betrokkenen de BIZ-bijdrage te innen, ook bij diegene die niet hebben ingestemd met een BI-zone (het freeriders probleem is hiermee opgelost).

Binnen een BI-zone zijn er twee mogelijkheden voor een BI-Zoneheffing (BIZ-bijdrage):

1. De gemeenteraad kan onder de naam BIZ-bijdrage een heffing instellen binnen een bepaald gebied in de gemeente (BI-zone). Het tarief is gekoppeld aan de WOZ-waarde. Bij deze methode wordt het draagvlak gekoppeld aan de bijdrage.
2. Een gelijke bijdrage voor elke ondernemer, waarbij elk bedrijf en de gemeente een gelijkwaardige stem heeft.

Hier is gekozen voor een bijdrage die gerelateerd is aan de hoogte van de WOZ. Een BIZ-bijdrage wordt vastgesteld voor een periode van maximaal vijf jaren.

Het BIT heeft deze nieuwe Experimentenwet aangegrepen en meent dat er onder de bijdrageplichtigen voldoende draagvlak bestaat voor het ingediende projectvoorstel. Het projectvoorstel is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd.

De Verordening BI-Zone Twentekanaal 2010 is een uitwerking van dit projectvoorstel waarmee de wettelijke grondslag wordt verkregen voor de heffing van de middelen om de plannen uit te voeren. De activiteiten die de Stichting BIT-Fonds wil gaan uitvoeren zijn:

1. Parkmanagement als basisvoorzieningen voor alle bedrijven
2. Centraal cameratoezicht
3. Collectieve beveiliging

Om deze activiteiten te financieren is gekozen is voor een tijdelijke, met OZB belasting te vergelijken, bestemmingsheffing met een maximum van € 1720,- per belastingobject. De BIZ-bijdrage is gebaseerd op de WOZ-waarde en bedraagt:

- a. 0,08% van het deel van de waarde dat is gelegen in het interval van € 0,- tot en met € 500.000,-,
- b. vermeerderd met 0,04% van het deel van de waarde dat is gelegen in het interval van € 500.001,- tot en met € 1.000.000,- en
- c. vermeerderd met 0,028% van het deel van de waarde dat is gelegen in het interval van € 1.000.001,- tot en met € 5.000.000,-.

Middels de verordening kan de gemeente het begrote bedrag, om en nabij € 175.000,- per jaar, heffen. In de verordening is tevens neergelegd dat het geïnde bedrag, minus perceptiekosten, als subsidie zal worden uitgekeerd aan de stichting BIT-Fonds. Wat de perceptiekosten inhouden zal bij de financiële aspecten worden uitgelegd.

Met de stichting is een uitvoeringsovereenkomst gesloten waarin de stichting zich verplicht uitvoer te geven aan het ingediende projectvoorstel. Deze uitvoeringsovereenkomst is bijgevoegd bij dit raadsvoorstel.

FINANCIËLE EN PERSONELE ASPECTEN

Financiële Aspecten

Aan de procedure, zoals hierboven geschetst, zijn de kosten onder te verdelen in twee soorten. Enerzijds zijn er de uitvoeringskosten. Dit zijn de kosten voor de uitvoering van de formele draagvlakmeting. Het college moet onder de bijdrageplichtigen navraag doen of er sprake is van voldoende steun voor het instellen van een BI-Zone. De kosten voor het uitvoeren van deze schriftelijke draagvlakmeting komen toe aan de gemeente.

Anderzijds kan er worden gesproken over perceptiekosten. Dit zijn kosten die door de gemeente worden gemaakt bij de heffing en inning van de BIZ-bijdrage (bijvoorbeeld verzenden van aanslagen en het behandelen van bezwaar- en beroepsschriften). Deze kosten zijn jaarlijks terugkerend en worden met de stichting gecommuniceerd. Deze kosten zullen in mindering worden gebracht op de door het college uit te keren subsidiebedrag.

Zoals aangegeven komen de kosten voor heffing en inning jaarlijks terug.

Eventuele toekomstige kosten voor de gemeente, bij blijf van mogelijke onvoldoende steun onder de bijdrageplichtigen, zijn het opnieuw uitvoeren van de formele draagvlakmeting. Op verzoek van tenminste 1/5 van de bijdrageplichtigen kan jaarlijks een verzoek worden gedaan tot beëindiging van de ingestelde BI-Zone waarop de gemeente een nieuwe draagvlakmeting zal moeten instellen.

Personele Aspecten

De opzet van de Experimentenwet BI-Zones is dat het een regeling is van, vóór en dóór ondernemers. De gemeente vervult hierin alleen een faciliterende rol en zet dit niet uit eigen initiatief in als product om de openbare ruimte op te waarderen. Dit betekent dat er alleen op het moment dat een projectvoorstel wordt ingediend door een initiatiefnemer, de gemeente daar een inspanning voor dient te leveren.

Het opstellen van de verordening en uitvoeringsovereenkomst is naar overleg met de initiatiefnemers en het projectvoorstel tot stand gekomen. Wanneer de verordening eenmaal is vastgesteld en na de door het college uitgevoerde draagvlakmeting in werking is getreden zal kunnen de BIZ-bijdragen worden geheven.

De voorgenoemde taken zullen niet leiden tot het uitbreiden van formatieplaatsen of inhuren van extra krachten. De taken kunnen worden toegevoegd aan de taken van de betrokken afdelingen.

COMMUNICATIE EN INSPRAAK

Het projectvoorstel van het BIT is vooruitlopend op het formele proces besproken met de initiatiefnemers en (positief) getoetst aan de uitgangspunten van de Experimentenwet BI-Zones. Deze uitgangspunten houden onder meer in dat het gaat om schoon, heel en veilig.

Taak van de initiatiefnemers is dat deze zélf zorgen voor voldoende draagvlak onder de bijdrageplichtigen. Bij een informele meting onder de BIT-leden, ongeveer 180 van de ruim 400 ondernemers op het bedrijvenpark Twentekanaal, bleek dat er steun bestaat onder de bijdrageplichtigen om de aanvraag tot het instellen van een BI-Zone voort te zetten.

De gemeente heeft uitsluitend een faciliterende rol en heeft zorg moeten dragen voor het opstellen van de uitvoeringsovereenkomst tussen gemeente en stichting, met daarin afspraken over de te ontvangen subsidie. Deze uitvoeringsovereenkomst is door de gemeente en de stichting ondertekend onder de opschortende voorwaarde dat de verordening van kracht wordt via vaststelling door uw Raad en bij blijf van voldoende steun.

Deze verordening is gebaseerd op de modelverordening zoals opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten(VNG) en vertaald naar het projectvoorstel zoals ingediend door het BIT. Dit is gebeurd in samenspraak met het Gemeentelijke Belastingkantoor Twente.

Wanneer de Raad besluit tot het vaststellen van de verordening dient het college een formele draagvlakmeting uit te voeren. Wanneer blijkt van voldoende steun onder de bijdrageplichtigen zal het college de verordening door een besluit in werking doen treden.

Beide stukken, zowel verordening als uitvoeringsovereenkomst, dienen toe gezonden te worden aan het Ministerie van Economische Zaken zodat de Experimentenwet BI-Zones geëvalueerd kan worden en er besloten kan worden tot eventuele verlenging of wijziging.

De Experimentenwet bevat op het punt van bezwaar en beroep geen bijzondere bepalingen. Dat betekent dat het regime van de AWB van toepassing is en dat in hoofdzaak bezwaar en beroep niet openstaat tegen de verordening waarbij de BI-zone wordt ingesteld of tegen het besluit tot inwerkingtreding van die verordening, maar wel tegen de beschikking waarbij de heffing concreet wordt opgelegd.

VERVOLGTRAJECT EN -PRODUCTEN

Wanneer de Raad besluit tot het aannemen van de verordening zal het college (afdeling REO) een draagvlakmeting uit voeren onder de bijdrageplichtigen. Bij een positief resultaat zal het college een besluit nemen tot het vast stellen van de door de Raad aangenomen verordening. Per 1/1/2010 zal dan gestart worden met de jaarlijkse heffing, deze heffing betreft een tijdelijke, met OZB belasting te vergelijken, bestemmingsheffing.

VOORSTEL AAN DE RAAD

Het college stelt aan uw Raad voor de verordening vast te stellen met dien verstande dat er uitsluitend uitvoering kan worden gegeven aan uitvoering van het voorstel zodra gebleken is dat er sprake is van voldoende draagvlak bij de bijdrageplichtigen. Het college zal door middel van een besluit de vastgestelde verordening in werking doen treden.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN HENGELO,

De secretaris

De burgemeester