

Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Delegatiebesluit en Adviesrecht	3374163		4 februari 2022

Geachte heer/mevrouw,

Maandagavond 31 januari 2022 heeft het Technisch Beraad plaatsgevonden over de voorstellen voor het delegatiebesluit en het adviesrecht op grond van de Omgevingswet. Dit besluit is geagendeerd voor de raadsvergadering van 9 februari aanstaand (3255931 - Raadsbesluiten voor inwerkingtreding Omgevingswet).

In deze brief ontvangt u een aanvullende toelichting.

Omgevingswet

Op dinsdag 1 februari heeft minister Hugo de Jonge (Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening) in een brief aan de Tweede Kamer gemeld dat hij de Omgevingswet op een verantwoorde manier wil invoeren en hij daarom niet zal vasthouden aan de invoeringsdatum van 1 juli 2022. De komende weken zal hij, samen met de bestuurlijke partners, bezien welke datum verantwoord is om de Omgevingswet in werking te laten treden. Afhankelijk van de uitkomsten zal hij besluiten of de beoogde invoeringsdatum 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 zal worden.

Burger centraal

Onder de Omgevingswet komt meer ruimte voor maatschappelijk initiatief. Burgers en ondernemers kunnen straks meer meedenken en meebeslissen over de inrichting van de fysieke leefomgeving.

Daarnaast maakt de Omgevingswet de vergunningverlening ook sneller. Daarom worden meerdere bevoegdheden in de Omgevingswet bij het college neergelegd.

Rol van de gemeenteraad

Met de Omgevingswet verschuift een deel van de taken die nu nog bij de gemeenteraad ligt naar college en samenleving. De volksvertegenwoordigende rol van de gemeenteraad verschuift daardoor naar een meer kaderstellende rol. Het is de bedoeling van de Omgevingswet dat de raad straks de kaders en de grote lijnen bepaalt in omgevingsvisies en het omgevingsplan en niet (meer) het detail.

Delegatiebesluit en adviesrecht

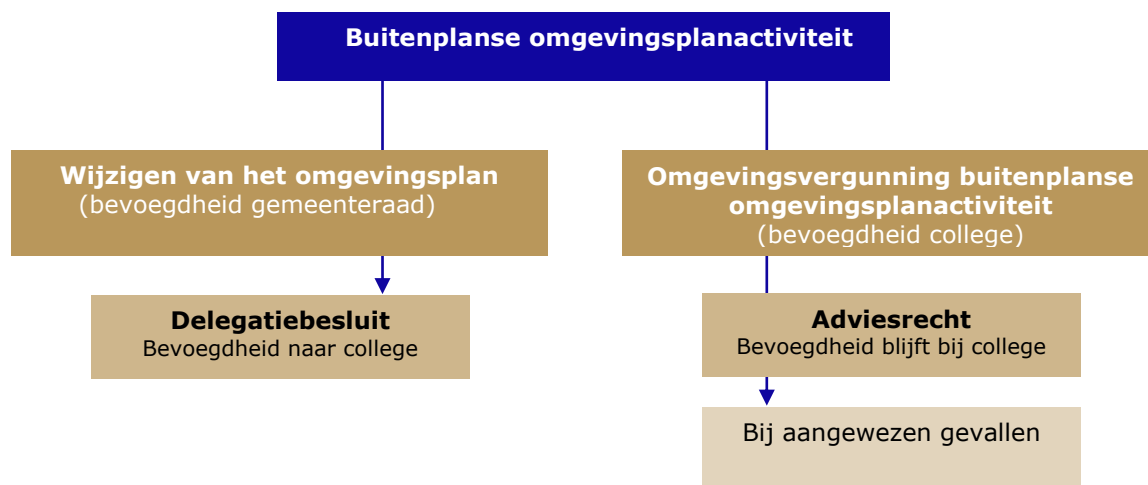
Het delegatiebesluit en adviesrecht hebben betrekking op initiatieven die niet passen binnen het omgevingsplan. Wanneer een initiatief niet past binnen een omgevingsplan wordt gesproken over een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Een initiatiefnemer heeft dan twee mogelijkheden:

1. Verzoeken om een wijziging van een omgevingsplan;
2. Indienen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074



Ad 1. De gemeenteraad is bevoegd bij het wijzigen van een omgevingsplan. Delegatie van delen van het omgevingsplan is ingevolge artikel 2.8 van de Omgevingswet mogelijk. In een delegatiebesluit wordt de reikwijdte van de bevoegdheid aangegeven. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid door het college kan of moet worden uitgeoefend.

Ad 2. Het college is bevoegd voor het verlenen van een omgevingsvergunning, ook als er sprake is van zogenoemde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten op grond van de Omgevingswet. De doorlooptijd voor het verlenen van een vergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten is, conform de doelstelling van de Omgevingswet verkort van 26 weken naar 8 weken voor de reguliere procedure.

De raad kan vooraf situaties aanwijzen waarbij zij een bindend advies uitbrengt aan het college over een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Voor zowel het delegatiebesluit als het adviesrecht geldt het uitgangspunt dat de gemeenteraad bepaalt op hoofdlijnen én als er sprake is van grote impact op de fysieke leefomgeving.

Delegatiebesluit

De gemeenteraad is bevoegd om het omgevingsplan en een wijziging daarop vast te stellen.

In het delegatiebesluit zijn uitsluitend onderwerpen opgenomen die geen wezenlijke impact hebben op de fysieke leefomgeving of anderszins een ondergeschikt karakter hebben, zoals het aanpassen aan gewijzigde wetgeving, herstellen van foutieve verwijzingen en het inpassen van reeds verleende vergunningen. Met dit delegatiebesluit wordt tegemoet gekomen aan het uitgangspunt dat de gemeenteraad de hoofdlijnen bepaalt én aan zet is als er sprake is van een grote impact op de fysieke leefomgeving.

In het delegatiebesluit is ook het voorbereidingsbesluit opgenomen. Hierover zijn tijdens en na het technisch beraad van 31 januari 2022 vragen gesteld.

Het voorbereidingsbesluit is een besluit dat tijdelijk ontwikkelingen inperkt, die op grond van de geldende regels mogelijk zijn. Het voorbereidingsbesluit heeft tot doel om de ongewenste impact op de fysieke leefomgeving te beperken. Het kan bijvoorbeeld dat iets is toegestaan volgens het huidige bestemmingsplan, maar niet volgens het omgevingsplan in voorbereiding.

De bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit kan worden gedelegeerd aan het college. In de nieuwe wet is dit opgenomen, omdat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres

Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres

gemeente@hengelo.nl

Telefoonnummer

14-074

Een voorbereidingsbesluit wordt uitsluitend genomen in lijn met de door de gemeenteraad vastgestelde strategische ambities en doelen uit de omgevingsvisie of andere vastgestelde beleidskaders.

Hierdoor wordt voor het gebied, waarvoor het voorbereidingsbesluit wordt genomen, de bestaande situatie als het ware tijdelijk bevroren totdat het omgevingsplan is gewijzigd (binnen een jaar en zes maanden). Op deze wijze wordt voorkomen dat een initiatiefnemer bewust een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing.

Ten aanzien van het delegeren van het voorbereidingsbesluit naar het college kunnen voor- en tegenargumenten worden aangedragen. Graag gaan we hierover met u in gesprek tijdens een beeldvormende politieke markt. Uitstel van de omgevingswet geeft ons de ruimte om hiervoor de tijd te nemen.

Adviesrecht

In de Regeling inzake het adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zijn gevallen aangewezen waar het college niet zonder tussenkomst van de raad kan besluiten over een omgevingsvergunningaanvraag die afwijkt van het omgevingsplan.

Het adviesrecht van de gemeenteraad komt in de plaats van het onder de huidige wetgeving bekende fenomeen 'verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad' (vvgb). Uw gemeenteraad heeft een lijst met categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor een vvgb niet noodzakelijk is. Het nu voorliggende voorstel met categorieën van gevallen waarvoor de raad gebruik wil maken van het adviesrecht, is als het ware een omgekeerde versie hiervan. Op deze manier blijft de nieuwe situatie zo dicht mogelijk bij de situatie zoals deze nu is en kan als het ware beleidsneutraal worden overgegaan.

Als bijlage bij deze brief treft u een overzicht aan waarin de beide regelingen naast elkaar zijn gezet (is/wordt).

Op twee thema's bevat het voorstel een uitbreiding van de betrokkenheid van de gemeenteraad (adviesrecht) ten opzichte van de huidige situatie:

- **Bouw van meer dan 20 woningen (artikel 1):** Voor wonen is in de huidige situatie geen vvgb nodig, waardoor het college, zonder tussenkomst van de raad, bij woningbouwprojecten, indien voldaan wordt aan de algemene toepassingsvoorwaarden, kan beslissen omtrent de omgevingsvergunning. In de nieuwe situatie wordt voorgesteld om voor het bouwen van meer dan 20 woningen (gebruikswijziging bestaande bebouwing niet inbegrepen), woningen op een bedrijventerrein, of woningen in het buitengebied buiten bestaande kaders een adviesplicht op te nemen.
- **Energievoorzieningen (artikel 8):** Voor energievoorzieningen is in de huidige situatie niets opgenomen. De verwachting is dat dergelijke initiatieven de komende jaren vaker voor zullen komen. Derhalve is het voorstel om bij de aanleg van zonnenvelden groter dan 50 m² of bij windturbines hoger dan 25 meter een adviesplicht op te nemen.

Voor grotere initiatieven biedt een wijziging van een omgevingsplan (bevoegdheid gemeenteraad) meer flexibiliteit. Mede op basis van de huidige ervaringen onder de Wet ruimtelijke ordening is het aannemelijk dat ook onder de Omgevingswet voor bepaalde initiatieven een wijziging van het omgevingsplan meer voor de hand ligt dan het verlenen van een omgevingsvergunning. Bijvoorbeeld bij initiatieven en plannen die nog een nadere uitwerking behoeven.

Er kan dan een passende regeling in het Omgevingsplan worden opgesteld (een kader), die ruimte biedt voor nadere invulling. Tijdens de initiatieffase (de fase voorafgaand aan het formele vergunningtraject) adviseert de ambtelijke organisatie de initiatiefnemer hier ook over.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres

Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres

gemeente@hengelo.nl

Telefoonnummer

14-074

De lijst van categorieën van gevallen behorende bij een vvgb wordt inmiddels ruim 11 jaar gebruikt. In de praktijk is gebleken dat er betrekkelijk weinig initiatieven door middel van een zogenaamd projectbesluit (vergunning voor initiatieven die niet passen binnen het bestemmingsplan) zijn verleend. Het gaat om gemiddeld 3 tot 4 initiatieven per jaar.

In de bijlage bij deze brief is een overzicht toegevoegd van deze projectbesluiten. Hieruit blijkt dat voor het merendeel van deze vergunningen geen vvgb noodzakelijk was, omdat de initiatieven pasten binnen de lijst van categorieën waarvoor geen vvgb is vereist.

Vertaald naar het adviesrecht op grond van de Omgevingswet zou dit betekenen dat het merendeel van de in de bijlage opgenomen projectbesluiten op basis van de voorgestelde lijst van categorieën van gevallen behorende bij het adviesrecht (die grotendeels beleidsneutraal is met dien verstande dat de lijst ten aanzien van woningbouw en grootschalige opwek van energie is uitgebreid) niet zou leiden tot een advies vanuit de gemeenteraad. Voor initiatieven die daarvoor wel in aanmerking zouden komen wordt over het algemeen, een procedure doorlopen van een wijziging van een omgevingsplan. Hiervoor ligt de bevoegdheid bij de gemeenteraad en dat blijft ook zo.

Verdere uitbreiding van de lijst van categorieën behorende bij het adviesrecht komt niet tegemoet aan het doel van de Omgevingswet om de vergunningsprocedure sneller te maken en aan de veranderende rol van de gemeenteraad. Daarbij moet worden bedacht dat de meerderheid van de gevallen die met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden vergund een beperkte ruimtelijke impact hebben, zoals de uitbreiding van een bestaande woning, het oprichten van een erfafscheiding of het oprichten van een bijgebouw.

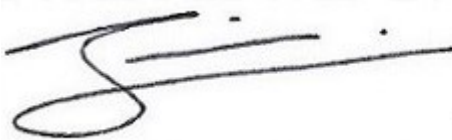
Vervolg

Wij kunnen ons voorstellen dat dat er na het technisch beraad van 31 januari en de inhoud van deze brief nog vragen zijn en u als raad van gedachte wil wisselen met het college. Uitstel van de omgevingswet geeft ons de ruimte om hiervoor de tijd te nemen. Als college stellen wij dan ook voor om dit onderwerp af te voeren van de agenda van de raad van 9 februari 2022 en eerst te agenderen tijdens een beeldvormende politieke markt.


Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G. Schelberg

Bijlagen:

- Is/Wordt lijst van gevallen
- Verleende projectbesluiten

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres

Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres

gemeente@hengelo.nl

Telefoonnummer

14-074

<p>Is: Lijst van gevallen waarvoor een "verklaring van geen bedenkingen" van de gemeenteraad tegen de verlening van de omgevingsvergunning niet is vereist (dus de gevallen waar de raad niet in beeld is) geldig vanaf 10-11-2010 tot inwerkingtreding Omgevingswet</p>	<p>Wordt: Lijst van gevallen waarin de raad een bindend advies uitbrengt aan het college (dus de gevallen waarvoor de raad in beeld is) geldig vanaf inwerkingtreding Omgevingswet</p>
<p>1. Woningbouw Woningbouwprojecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik), hieronder onder andere begrepen zorgwoningen, met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, dit met uitzondering van projecten op een bedrijventerrein.</p>	<p>1. Woningbouw Het bouwen van</p> <ul style="list-style-type: none"> - meer dan 20 woningen (gebruikswijziging bestaande bebouwing niet inbegrepen), of - woningen op bedrijventerrein, of woningen in het buitengebied buiten bestaande kaders (zoals de beleidsnotitie 'Regionale spelregels voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van zuidwest-Twente').
<p>2. bijzondere/maatschappelijke doeleinden (bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor lokale educatieve, sociale en/of medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve en welzijnsvoorzieningen alsmede overige maatschappelijke voorzieningen, hieronder onder andere begrepen kinderopvang, met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, dit met uitzondering van projecten op een bedrijventerrein en mits het gaat om projecten die behoren tot of vergelijkbaar zijn met categorie 1 en 2, zoals bedoeld in de brochure "bedrijven en milieuzonering" van de VNG.</p>	<p>2. Bijzondere/maatschappelijke doeleinden (Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor educatieve, sociale en/of medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, recreatieve, sport- en welzijnsvoorzieningen alsmede overige maatschappelijke voorzieningen, hieronder onder andere begrepen kinderopvang, met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, als het gaat om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - projecten op een bedrijventerrein, of - projecten waarbij de richtafstand groter is dan 30 meter.
<p>3. bedrijfsdoeleinden niet op een bedrijventerrein (bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor bedrijfsdoeleinden met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, voor zover niet gelegen op een bedrijventerrein en niet zijnde detailhandelsbedrijven mits het gaat om projecten die niet groter zijn dan 500 m² bvo en behoren tot of vergelijkbaar zijn met categorie 1 en 2, zoals bedoeld in de brochure "bedrijven en milieuzonering" van de VNG.</p> <p>3. bedrijfsdoeleinden op een bedrijventerrein (bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor bedrijfsdoeleinden met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, niet zijnde detailhandelsbedrijven op een bestaand en als zodanig bestemd bedrijventerrein mits geen overschrijding plaatsvindt van de in het bestemmingsplan toegelaten milieucategorieën.</p>	<p>3. Bedrijfsdoeleinden</p> <p>a. (Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor bedrijfsdoeleinden niet gelegen op een bedrijventerrein,:</p> <ul style="list-style-type: none"> - die groter zijn dan 500 m² bvo, of - waarbij de richtafstand groter is dan 30 meter. <p>b. (Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor bedrijfsdoeleinden gelegen op een bedrijventerrein:</p> <ul style="list-style-type: none"> - detailhandelbedrijven waar dit nog niet is toegestaan, of - projecten waarbij de richtafstand groter is dan is toegestaan.

<p>5. horecadoeleinden (bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden, mits het gaat om projecten die niet groter zijn dan 500 m² bvo, behoren tot of vergelijkbaar zijn met categorie 1 en 2, zoals bedoeld in de brochure "bedrijven en milieuzonering" van de VNG en het project in overeenstemming is met het gemeentelijk horecabeleid.</p>	<p>4. Horecadoeleinden (Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden</p> <ul style="list-style-type: none"> - bij projecten die groter zijn dan 500 m² bvo.
<p>5. detailhandel (bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor detailhandel met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, voor zover niet gelegen op een bedrijventerrein en mits het project in overeenstemming is met het gemeentelijk detailhandelsbeleid, het project niet meer dan 1500 m² bvo omvat en het niet gaat om detailhandel in volumineuze goederen.</p>	<p>5. Detailhandel (Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor detailhandel met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, voor zover:</p> <ul style="list-style-type: none"> - gelegen op een bedrijventerrein waar dit nog niet is toegestaan, of - het project meer dan 1500 m² bvo omvat.
<p>6. kantoren (bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor kantoren met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, voor zover niet gelegen op een bedrijventerrein en mits het project, voor zover het gaat om nieuwbouw en/of uitbreiding, niet groter is dan 500 m² bvo.</p>	<p>6. Kantoren (Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor kantoren met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen voor zover het gaat om</p> <ul style="list-style-type: none"> - nieuwbouw en/of uitbreiding als het project groter is dan 500 m² bvo.
<p>7. infrastructuur (bouw)projecten/activiteiten voor aanleg van nieuwe en aanpassing van bestaande weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen, mits deze activiteiten kleinschalig/beperkt van omvang zijn en niet samenhangen met een planmatige stadsuitbreiding.</p>	<p>7. Infrastructuur (Bouw)projecten/activiteiten voor aanleg van nieuwe en aanpassing van bestaande weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen, indien</p> <ul style="list-style-type: none"> - deze activiteiten niet kleinschalig/beperkt van omvang zijn, of - deze niet samenhangen met een planmatige stadsuitbreiding.
	<p>8. Energievoorzieningen (Bouw)projecten/activiteiten voor aanleg van nieuwe</p> <ul style="list-style-type: none"> - zonnevelden groter dan 50 m², of - windturbines hoger dan 25 meter.
<p>9. overige voorzieningen (bouw)projecten/activiteiten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer met een maximum oppervlak van 200 m².</p>	<p>9. Overige voorzieningen (Bouw)projecten/activiteiten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer met</p> <ul style="list-style-type: none"> - een oppervlak groter dan 200 m².
<p>Artikel 4 bijlage II van het Bor: Op grond van art 2.12, lid 1 onder a, sub 2 Wabo kan het college voor gevallen die per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn</p>	<p>10. Uitzonderingen Geen advies is benodigd in gevallen die voldoen aan de lijst van artikel 4 van Bijlage II van het Bor, geldend op 30 juni 2022:</p>

aangewezen met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen.

1. een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 5 m, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf,
 - b. de oppervlakte niet meer dan 150 m²;
2. een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening als bedoeld in artikel 2, onderdeel 18, onder a, dat niet voldoet aan de in dat subonderdeel genoemd eisen, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 5 m, en
 - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;
3. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 10 m, en
 - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;
4. een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte aan of op een gebouw, een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw, de uitbreiding van een bouwwerk met een bouwdeel van ondergeschikte aard dan wel voorzieningen gericht op het isoleren van een gebouw;
5. een antenne-installatie, mits niet hoger dan 40 m;
6. een installatie bij een glastuinbouwbedrijf voor warmtekrachtkoppeling als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder w, van de Elektriciteitswet 1998;
7. een installatie bij een agrarisch bedrijf waarmee duurzame energie wordt geproduceerd door het bewerken van uitwerpselen van dieren tot krachtens artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet aangewezen eindproducten van een krachtens dat artikellid omschreven bewerkingsprocedé dat ziet op het vergisten van ten minste 50 gewichtsprocenten uitwerpselen van dieren met in de omschrijving van dat procedé genoemde nevenbestanddelen;

	<ol style="list-style-type: none">8. het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied;9. het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, het uitsluitend betreft een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen;10. het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:<ol style="list-style-type: none">a. de recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet aan een bestaande woning gestelde eisen,b. de bewoning niet in strijd is met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden,c. de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, end. de bewoner op 31 oktober 2003 meerderjarig was;11. ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.
--	---

