

Gemeenteraad van Hengelo  
Postbus 18  
7550AA Hengelo

**Gemeente Hengelo**

Postbus 18  
7550 AA Hengelo

<b>Onderwerp</b>	<b>Zaaknummer</b>	<b>Uw kenmerk</b>	<b>Datum</b>
Toekomstbestendigheid voormalige Stadsbanen	3361463		10 februari 2022

Geachte leden van de raad,

Al geruime tijd beschikt de gemeente Hengelo als een van de re-integratie instrumenten over de regeling 'Stadsbanen'. Deze regeling is ontstaan toen de WIW- en ID banen in 2004 werden opgeheven. Het doel van de Stadsbanen is om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, en die nagenoeg geen kans maken op regulier werk, middels een lokale gesubsidieerde c.q. Stadsbaan, de mogelijkheid te bieden om betaald werk te verrichten en geheel of gedeeltelijk uit de uitkering te komen.

De banen zijn in eerste instantie gefinancierd uit het zogenoemde Werkdeel van onze bijstandsmiddelen en vanaf 2012 uit het zogenoemde Participatiebudget. Beide budgetten maken deel uit van de middelen die we als gemeente kregen voor de uitvoering van de Wet werk en bijstand, nu de Participatiewet. Uw raad heeft bovendien in 2012 besloten om, ondanks een zeer sterk teruglopend Participatiebudget, deze banen te behouden en daarvoor 1 miljoen euro per jaar beschikbaar te houden. Hiermee hebben we sindsdien 40 Stadsbanen per jaar gefinancierd.

Deze keuze is niet alleen vanuit het perspectief van re-integratie gemaakt, maar tegelijkertijd werd het publieke domein, zoals het onderwijs, sportverenigingen en wijkcentra geholpen met extra handen waar de middelen in die sectoren ontbraken om daarvoor zelf mensen in dienst te nemen. Wij hebben op zeer veel verschillende plekken Stadsbanen gerealiseerd. Er is derhalve een divers palet aan zogenaamde "inleners". Uw raad heeft een deel van de ambitie op ondersteunende functies op het gebied van welzijn en sport destijds ingevuld met de introductie van deze Stadsbanen

De regeling wordt door de SWB in opdracht van de gemeente Hengelo uitgevoerd. De medewerkers hebben een relatief sobere arbeidsovereenkomst (veelal voor onbepaalde tijd) bij stichting Swimt (SWB) en worden gedetacheerd bij de genoemde organisaties, verenigingen en instellingen.

**Gewijzigde wetgeving**

Hoewel de constructie van de Stadsbaanregeling ons inziens ertoe bijdraagt om inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt de mogelijkheid te bieden betaald werk te verrichten, is gebleken dat de huidige regeling niet meer voldoet aan de gewijzigde wetgeving.

De Stadsbaners vallen inmiddels onder de bepaling van de Wet arbeidsmarkt in balans (WAB) en de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (Waadi). Dit houdt in dat de arbeidsvoorwaarden van de Stadsbaners gelijk moeten zijn aan de arbeidsvoorwaarden volgens de cao van de inlener. Dit betekent dat zij vanaf 1 januari 2020 gelijk beloond moeten worden als medewerkers in vaste dienst bij de inlener en dat zij vanaf januari 2021 deelnemen aan een adequate pensioenvoorziening. Dit betekent dat de huidige constructie met een arbeidsovereenkomst bij Swimt niet langer houdbaar is.

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**  
Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**  
gemeente@hengelo.nl  
**Telefoonnummer**  
14-074

**Afstand tot de arbeidsmarkt**

Een aantal personen binnen de regeling is werkzaam met een verminderd arbeidsvermogen en heeft begeleiding nodig bij het werk dat ze doen. Er zijn ook personen werkzaam waarbij geen sprake is van beperkingen in de zin van ziekte of gebrek, waardoor zij een volledige loonwaarde hebben voor de functie die ze uitvoeren. Wel gaat het veelal om mensen die vanwege persoonlijkheidskenmerken een zwakkere arbeidsmarktpositie hebben en moeilijk kunnen voldoen aan de eisen van regulier werk. Omdat wij het belang van betaald werk voor deze doelgroep nog steeds onderschrijven en onze ambitie en inzet om hen hierin te ondersteunen onverminderd is, hebben we met alle betrokken partijen samen geprobeerd een passende oplossing te vinden binnen de kaders van de huidige wet- en regelgeving.

**Duurzame oplossing**

Op 1 januari 2021 waren er 37 personen werkzaam in de Stadsbaanregeling. Nieuwe instroom is namelijk stopgezet, totdat we een duurzame oplossing gevonden hebben voor de arbeidsrechtelijke situatie. Als gevolg van uitstroom vanwege het bereiken van de AOW gerechtigde leeftijd, arbeidsongeschiktheid of einde tijdelijk contract zijn er gedurende 2021 nog 5 mensen uitgestroomd. Voor de overige 32 personen is geprobeerd een passende oplossing te vinden. In totaal zijn we daarin met alle betrokken partijen voor 28 van de 32 medewerkers geslaagd.

In totaal kunnen er 8 medewerkers, waarvan 6 werkzaam in het primair onderwijs, uiterlijk met ingang van 1 maart 2022 in dienst treden bij de huidige inlener, een reguliere werkgever.

Voor de 8 assistent wijkbeheerders geldt dat zij werkzaam blijven in de wijkwelzijn/wijkcentra. Zij treden met ingang van 1 januari 2022 in dienst bij de SWB onder de cao SGO. Deze cao geldt voor werknemers in dienst bij (aangesloten) gemeentelijke organisaties. Met deze constructie wordt de bemensing in de wijkcentra geborgd en wordt bijgedragen aan de versterking en continuering van voorliggende voorzieningen.

Alle 8 medewerkers werkzaam bij de sportverenigingen of De Groentuin komen eveneens met ingang van 1 januari 2022 in dienst bij de SWB onder de cao SGO of de cao Aan de slag. Laatstgenoemde is een nieuwe cao die met ingang van 1 juli 2021 geldt voor mensen met een arbeidsbeperking die niet zelfstandig het wettelijk minimum loon kunnen verdienen.

Nog eens 4 medewerkers met een verminderde loonwaarde, werkzaam bij diverse werkgevers, kunnen op hun huidige werkplek blijven en krijgen met ingang van 1 januari 2022 een dienstverband bij SWB onder de cao Aan de slag en worden gedetacheerd bij de inlener.

Helaas is een dergelijke oplossing voor 4 medewerkers (nog) niet mogelijk gebleken. Allen worden actief, maar zorgvuldig en rekening houdend met hun persoonlijke omstandigheden, op dit moment nog door ons begeleid naar een passende oplossing.

**Nabetaling over 2020 en 2021**

Zoals gezegd houdt de gewijzigde wetgeving in dat de arbeidsvoorwaarden van de Stadsbaners gelijk moeten zijn aan de arbeidsvoorwaarden volgens de cao van de inlener. Dit betekent dat zij vanaf 1 januari 2020 gelijk beloond moeten worden als medewerkers in vaste dienst bij de inlener en dat zij vanaf januari 2021 deelnemen aan een adequate pensioenvoorziening.

Alle 37 medewerkers die op 1 januari 2021 werkzaam waren in de Stadsbaanregeling hebben conform de wetgeving en de van toepassing zijnde cao derhalve recht op een nabetaling. Gemeente Hengelo draagt de kosten voor de nabetaling aan alle Stadsbaners op basis van artikel 8a van de Waadi. De nabetaling ad totaal bij benadering € 300.000 betreft de jaren 2020 en 2021 en is niet eerder opgenomen in onze begroting. Deze zullen wij als nog te betalen post opnemen voor 2021 en bij de jaarverantwoording als overschrijding toelichten.

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**

Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**

gemeente@hengelo.nl

**Telefoonnummer**

14-074

**Budget 2022 en verder**

Voor 2022 is net als voorgaande jaren 1 miljoen euro (half miljoen uit algemene middelen, half miljoen uit re-integratiemiddelen Participatiewet) begroot voor de Stadsbanen. Een deel van dit budget blijft structureel nodig om de loon- en uitvoeringskosten van de 20 medewerkers die in dienst treden bij SWB en bijvoorbeeld ingezet worden bij de wijkcentra te dekken. Deze banen zullen ook in de toekomst ingezet worden om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt zo regulier mogelijk werk te bieden.

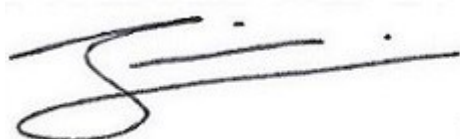
Onduidelijk is nog of en welke kosten we moeten gaan maken voor de 4 medewerkers waarvoor we op dit moment nog geen oplossing hebben gevonden. Deze kosten zullen we dekken uit het budget dat in 2022 beschikbaar is. Daarnaast gaan wij ons beraden over een goede structurele inzet van de resterende middelen in lijn met ons re-integratiebeleid. Wij zullen uw raad vanzelfsprekend bij onze keuze betrekken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hengelo,  
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G Schelberg

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**

Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**

gemeente@hengelo.nl

**Telefoonnummer**

14-074