

Lid Capelle
T.a.v. H Capelle
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp
Beantwoording raadsvragen

Zaaknummer
3955320

Uw kenmerk

Datum
2 september 2025

Geachte heer Capelle,

In uw brief van 4 augustus 2025 heeft u namens de Hengelose Burgers aan mij verzocht een noodbevel uit te vaardigen tegen de Asfalt Centrale Twente (ACT) in Hengelo. In deze brief gaan wij inhoudelijk in op uw verzoek.

Ik onderschrijf uw betrokkenheid en ambities ten aanzien van de leefomgeving in Hengelo. Deze ambities sluiten aan bij de uitgangspunten zoals verankerd in de vastgestelde Omgevingsvisie. Niettemin acht ik het uitvaardigen van een noodbevel in deze situatie niet het geëigende instrument.

Wettelijk kader noodbevel

De bevoegdheid tot het uitvaardigen van een noodbevel is voorbehouden aan situaties waarin sprake is van:

- Ernstige wanordelijkheden ter handhaving van de openbare orde;
- Rampen ter handhaving van de openbare veiligheid;
- Of een combinatie van beide omstandigheden

Voor een rechtmatige toepassing dient sprake te zijn van een onmiddellijke en concrete dreiging of aantasting van de openbare orde van zodanige ernst dat reguliere bestuursrechtelijke maatregelen onvoldoende zijn. Overlast, hoe hinderlijk ook, kwalificeert niet als ernstige wanordelijkheid in de zin van de wet. De inzet van een noodbevel vergt bovendien dat de reguliere bevoegdheden ontoereikend zijn. Deze bevoegdheden, zoals vastgelegd in de Landelijke Handhavingsstrategie, omvatten onder meer het opleggen van een last onder dwangsom of bestuursdwang. In het onderhavige geval zijn deze maatregelen reeds toegepast.

Een ramp wordt gedefinieerd als een zwaar ongeval of gebeurtenis waarbij het leven en de gezondheid van personen, het milieu of grote materiële belangen ernstig worden geschaad of bedreigd, en waarbij een gecoördineerde inzet van meerdere disciplines noodzakelijk is. In afwezigheid van oproerige bewegingen, ernstige wanordelijkheden of een ramp, is het uitvaardigen van een noodbevel niet aan de orde.

Situatie Asfaltcentrale Twente

Ten aanzien van ACT spelen twee aspecten een rol: geuroverlast en emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Uit de meest recente geurrapportage blijkt dat ACT voldoet aan de geldende wettelijke normen. Met betrekking tot ZZS is een overschrijding vastgesteld, waarop

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

twee lasten onder dwangsom zijn opgelegd. De GGD heeft op basis van emissieonderzoek geconcludeerd dat er in de woonwijk geen risico's zijn voor de volksgezondheid. ACT is momenteel bezig met het treffen van maatregelen om de emissies terug te dringen. Er zijn lasten onder dwangsommen opgelegd om naleving van de normen af te dwingen. Bij elke overtreding moet de ACT een boete betalen. Als dit niet het gewenste resultaat heeft worden zwaardere maatregelen toegepast. Deze aanpak is conform de Landelijke Handhavingsstrategie en is door de voorzieningenrechter bekrachtigd.

Op dit moment is er geen sprake van een acute bedreiging van de volksgezondheid of van ernstige wanordelijkheden. Derhalve is het uitvaardigen van een noodbevel niet gerechtvaardigd.

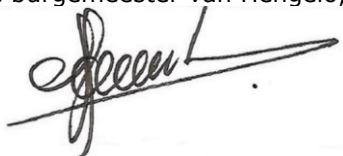
Metingen bij de ACT

Wij verplichten de act de ACT twee keer per jaar meten. Daarnaast doet de gemeente eigen controlemetingen. Vaker meten wordt niet zinvol geacht. Er moet tussen de metingen minstens een maand tussen zitten én de ACT draait veelal niet vaker voldoende productie. Nog korter op elkaar meten zou ook niet veel wijzigingen met zich meebrengen. Het is ons verplicht de metingen te laten uitvoeren door een geaccrediteerde instantie onder toezicht van een toezichthouder van de omgevingsdienst Twente. Aan deze metingen ligt een meetplan ten grondslag en er moet zekerheid zijn over de hoeveelheden en mengsels die er geproduceerd worden om zeker te weten dat een worst case scenario gemeten wordt. Er zijn lange perioden dat de productie te laag is om geaccrediteerde metingen uit te voeren. Wij vragen regelmatig deze productiegegevens op bij de ACT.

Conclusie

Gelet op het feit dat er geen sprake is van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, ontbreekt de juridische grondslag voor het uitvaardigen van een noodbevel en daarmee mijn bevoegdheid om dit middel in te zetten. Er zijn minder ingrijpende en rechtmatig beschikbare middelen ingezet om de situatie te beheersen. Om die reden acht ik het noodbevel in deze context niet het aangewezen instrument.

Met vriendelijke groet,
De burgemeester van Hengelo,



De heer S.W.J.G. Schelberg

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres

Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres

gemeente@hengelo.nl

Telefoonnummer

14-074