

Hengelose Burgers
T.a.v. H. Capelle
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp
Beantwoording raadsvragen

Zaaknummer
3981721

Uw kenmerk

Datum
6 november 2025

Geachte heer Capelle,

In uw brief van 13 oktober 2025 vroeg u namens Hengelose Burgers om antwoorden op raadsvragen over de overtredingen bij de Asfalt Centrale Twente (ACT) in Hengelo. In deze brief geven wij een inhoudelijke reactie op uw vragen.

Wij vinden het belangrijk dat er goed wordt gehandhaafd en we nemen daarvoor onze verantwoordelijkheid. Hieronder beantwoorden wij uw vragen.

1. Kunt u een overzicht geven van de boetes en dwangsommen opgelegd aan ACT vanaf november 2022, met daar bij de omschrijvingen van de overtredingen. Graag aangeven of deze boetes en dwangsommen ook daadwerkelijk zijn geïnd. Tegen welke boetes en dwangsommen is bezwaar gemaakt en met welk resultaat?

Aan de Asfalt Centrale Twente (ACT) zijn twee boetes met dwangsom opgelegd. Dit komt doordat ACT te veel Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) uitstootte. Deze stoffen zijn schadelijk voor de gezondheid en het milieu. Binnen de ZZS zijn er verschillende groepen. In dit geval gaat het om twee groepen stoffen, die worden aangeduid als MVP 1 en MVP 2. Dit zijn dus twee verschillende soorten schadelijke stoffen.

- Voor de eerste groep stoffen (MVP 1) heeft ACT nu al drie keer een dwangsom van 50.000 euro moeten betalen. In totaal is dit 150.000 euro. Dit bedrag heeft de ACT ook betaald. Dit kan in totaal vier keer gebeuren.
- Voor de tweede groep stoffen (MVP 2) heeft ACT één keer een dwangsom van 50.000 euro moeten betalen. Ook dit bedrag is voldaan door de ACT. Dit kan maximaal twee keer.

In totaal heeft de ACT 200.000 aan dwangsommen betaald. Als uit de laatste meting weer een overschrijding blijkt dan moet de ACT ook de laatste 100.000 euro betalen. ACT heeft bezwaar en beroep ingesteld tegen beide dwangsommen en tegen de verplichting om elke twee jaar metingen te doen. Deze bezwaren zijn afgewezen. De rechtbank Overijssel heeft op 13 oktober uitspraak gedaan: het beroep tegen beide dwangsommen en tegen de meetplicht is ongegrond verklaard. Twee verzoeken om uitstel (voorlopige voorzieningen) zijn afgewezen. Op 12 september is er een nieuwe meting gedaan. Als deze meting weer te veel stoffen uit de groepen MVP 1 en MVP 2 laat zien, moet ACT alle boetes met dwangsommen helemaal betalen.

2. Nu de kans zo groot is dat bij metingen overschrijdingen worden geconstateerd is de gemeente dan bereid om vaker te gaan controleren?

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

De ACT laat om de twee jaar metingen doen door een geaccrediteerd bedrijf, zoals in het maatwerkvoorschrift staat. Daarnaast doen wij zelf ook metingen als er genoeg productie is om goede resultaten te krijgen. Dit is niet altijd zo. Om te controleren of er genoeg productie is, vragen wij regelmatig naar de planning van de productie. Tijdens de metingen moet er een bepaalde hoeveelheid geproduceerd worden, zodat de resultaten betrouwbaar zijn. Ook moet er minimaal een maand zitten tussen twee metingen.

3. Als boetes relatief laag zijn kan een kostenafweging een grote rol spelen in de houding van de overtreder, de 'boete escape.' Is de gemeente bereid de boetes te verhogen naar een substantieel bedrag, bijvoorbeeld € 1.000.000 per overtreding?

Op 13 oktober is de ACT verteld dat als alle huidige boetes met dwangsommen worden verbeurd, er een nieuwe boete van **€ 1.000.000** komt. Als ook deze boete niet zorgt dat de overtredingen stoppen, zal het college de omgevingsvergunning milieu intrekken. Zowel de buurtbewoners als ACT weten hiervan.

4. Heeft de gemeente op enige wijze financieel nadeel ondervonden van de controleactiviteiten rondom ACT? Hoe worden de controleactiviteiten financieel ondersteund door andere overheden en zitten daar beperkingen aan?

De metingen worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA). Deze organisatie is officieel geaccrediteerd om deze metingen te doen. Wij verwachten dat ACT zelf ook onderzoek doet naar de stoffen die zij uitstoot. Daarom is er een regel gemaakt die zegt dat ACT om de twee jaar zo'n meting moet doen.

Als wij vinden dat er vaker gemeten moet worden, doen wij zelf extra metingen. Dit gebeurt nu al een paar keer per jaar, samen met de Omgevingsdiensten Arnhem en Twente. Deze controles brengen kosten met zich mee, maar het toezicht op milieuvoorschriften is een wettelijke taak waarvoor middelen zijn gereserveerd. De inkomsten uit verbeurde dwangsommen kunnen deels dienen ter dekking van deze extra kosten.

5. Ook in andere gemeenten vormen asfaltcentrales een probleem op het gebied van stankhinder en zijn ze een potentieel gevaar voor de volksgezondheid. Welke verplichting vanuit rijkswege heeft de gemeente om mee te werken aan deze recyclingprocedure voor hergebruik van asfalt en dit oogluikend toe te staan? Zijn er beperkingen aan de bevoegdheden van de gemeente om in te grijpen bij het gevaar van volksgezondheid?

De ACT moet volgens de brancheregels duurzaam asfalt produceren. Dit betekent dat zij gerecycled asfalt gebruiken.

Maar het gebruik van dit gerecyclede asfalt zorgt voor meer uitstoot van schadelijke stoffen (ZZS). Om beter te kunnen controleren en handhaven, hebben wij twee mogelijke maatregelen bekeken:

- bestuursdwang toepassen, bijvoorbeeld het (gedeeltelijk) sluiten van de locatie. Hiervoor moet dan wel de omgevingsvergunning (voor het milieu) worden ingetrokken;*
- een hogere boete met dwangsom opleggen.*

We hebben deze mogelijkheden onderzocht (zie ook het antwoord op vraag 3).

Daarbij is het belangrijk om te weten dat er op dit moment geen direct gevaar is voor de gezondheid van mensen.

6. Welke organisaties zijn betrokken bij het beoordelen van metingen en het vaststellen van overtredingen?

De ODRA voert de metingen namens ons uit. De ODRA is geaccrediteerd om deze metingen uit te voeren. Wanneer deze metingen worden uitgevoerd is dat altijd in het bijzijn van een toezichthouder van de Omgevingsdienst Twente.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

7. Trekt de gemeente op met andere gemeenten die ook te maken hebben met asfaltcentrales en worden ervaringen uitgewisseld?

De Omgevingsdienst onderhoudt regelmatig contact op landelijk niveau over asfaltcentrales. Ook de gemeente Hengelo overlegt met andere gemeenten die ervaring hebben met problemen bij asfaltcentrales.

8. Welke overheidsinstanties geven de gemeenten uitleg en advies over beleid en regelgeving rondom asfaltcentrales en koppelt Hengelo haar ervaringen terug?

We hebben vaak contact met de Omgevingsdienst Twente en werken samen. De GGD geeft advies en neemt deel aan de bewonersbijeenkomsten. Als het nodig is, wordt de GGD ook actief betrokken.

9. Wat is de reden dat men doorgaat met het recyclen van afval (asfalt) op deze locatie, terwijl dit aantoonbaar hinder veroorzaakt onder inwoners en bedrijven in dit stadsdeel?

Er zijn brancheverplichtingen waaraan de ACT zich moet houden. Er zijn veel afnemers die vragen om gerecycled asfalt. Daarnaast heeft de ACT een geldige Omgevingsvergunning milieu voor haar activiteiten. De gemeente zorgt ervoor dat de regels in de vergunning en de wet worden nageleefd.

10. Is de gemeente in gesprek met het bedrijf om een locatie elders in de regio te vinden waar deze activiteiten wel kunnen plaatsvinden?

Afgelopen jaar hebben wij ACT voorgesteld om te onderzoeken of de asfaltcentrale verplaatst kan worden. De kosten van dit onderzoek zouden dan door de gemeente worden betaald. ACT geeft aan dat zij op dezelfde plek wil blijven. Ook zegt ACT dat verder onderzoek niet zinvol is als de gemeente niet flink meehelpt met de kosten. Daarom volgen wij nu een andere aanpak: een handhavingsstrategie die gericht is op het stoppen van de overtredingen op een blijvende en duurzame manier.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris, de burgemeester,



De heer D. Lacroix



De heer S.W.J.G. Schelberg

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.