



Col - A1
AMENDEMENT
INGETROKKEN
§

Combinatie amendement Verordening Jeugdhulp gemeente Hengelo en motie inkoop jeugdhulp

De aanleiding

Het college van B&W worstelt met de uitgaven voor de jeugdzorg. Sinds de overname van het rijk stijgen de lasten en zijn de inkomsten gedaald. De uitgaven in het sociale domein voor 2017 zijn inmiddels opgelopen met 5 miljoen ten opzicht van de begroting, hetgeen voor het overgrote deel betrekking heeft op de jeugdzorg.

In de concept-begroting 2018 stijgen de kosten van jeugdzorg met 11% naar 22,5 miljoen euro. De uitgaven voor de inkoop van jeugdzorg zijn met 19% gestegen, 2,75 miljoen meer dan vorig jaar.

Het college doet pogingen om de kostenontwikkeling in de hand te houden. In 2017 is dit nog niet gelukt. Of het in 2018 haalbaar is, is nog maar de vraag. Het college zelf waarschuwt op diverse plaatsen in de Beleidsbegroting 2018 "nadrukkelijk" voor "tegenvallers" in het sociale domein. Daarom dient de algemene reserve op peil gehouden te worden.

In 2017 zal de gemeente circa 5 miljoen bijpassen uit de algemene reserve. Volgens de raming moet in 2018 2,5 miljoen worden bijgepast. Voorwaarde daarbij is dat de aangekondigde maatregelen succesvol zijn. Daarover bestaan echter twijfels, mede gelet op de uitgavenstijging binnen de jeugdsector. Bij ongewijzigd beleid zou het tekort in 2018 kunnen oplopen tot 7,5 miljoen euro.

Hierbij een amendement en een motie om de kostenstijgingen in de Jeugdzorg te beteugelen. De voorgestelde wijziging is het meest effectief in combinatie met de uitvoering van de motie over de inkoop van jeugdhulp (zie onderaan). De voorstellen zijn als handreiking aan het college om de noodzakelijke stappen te kunnen zetten.

Hieronder staat de tekst van het amendement. Daarna de toelichting.

Amendement

ProHengelo stelt U voor om artikel 1.4 (Toegang jeugdhulp via huisarts, jeugdarts of medisch specialist) van de Verordening Jeugdhulp Gemeente Hengelo bij amendement te wijzigen. De leden huidige leden 1 t/m 3 komen te vervallen. Daarvoor in de plaats komt:

1. Het college draagt zorg voor de inzet van jeugdhulp na verwijzing door de huisarts, medisch specialist en jeugdarts naar een gecontracteerde jeugdhulpaanbieder voor een individuele voorziening.
2. De huisarts, medisch specialist en jeugdarts die een jeugdige of zijn ouders behandelen, stellen het college direct in kennis van hun verwijzing naar een individuele voorziening.



S045963

3. De gecontracteerde jeugdhulpverlener maakt een behandelplan op basis van de overeengekomen contractafspraken voor een individuele voorziening en dient dit plan in bij het college van B&W ter vaststelling en bekostiging,
4. Het college beslist over de verlenging van een individuele voorziening met in achtneming van de artikelen 2.1 t/m 2.7 van deze verordening.

Oude tekst verordening

Artikel 1.4. Toegang jeugdhulp via huisarts, jeugdarts of medisch specialist

1. *Het college draagt zorg voor de inzet van jeugdhulp na een verwijzing door de huisarts, medisch specialist en jeugdarts naar een jeugdhulpaanbieder, als en voor zover genoemde jeugdhulpaanbieder van oordeel is dat inzet van jeugdhulp nodig is.*
2. *De huisarts, medisch specialist en jeugdarts die een jeugdige of zijn ouders behandelen, stellen het college in kennis van hun verwijzing naar een individuele voorziening.*
3. *Het college legt de te verlenen individuele voorziening, dan wel het afwijzen daarvan, vast in een beschikking als bedoeld in artikel 3.2.*

Toelichting

Een belangrijke oorzaak voor de kostenoverschrijdingen ligt bij de verwijzingen door huisartsen en medisch specialisten naar individuele hulp door de jeugdzorg. Die vinden plaats buiten de gemeente om. Er zijn op dit moment geen mogelijkheden om deze verwijzingen te beoordelen en te sturen. Het gevolg is dat de gemeentelijke Verordening Jeugdhulp het karakter heeft gekregen van een open eind regeling. De tweede lijnsinstellingen bepalen in feite zelf hoeveel hulp zij gaan verlenen en de gemeente betaalt. Dit heeft mede geleid tot de onstuimige groei van de sector in Hengelo. De huidige verordening geeft B&W geen regierol waarmee de zorg afgestemd kan worden op het beschikbare budget. Dit geldt overigens niet voor de Hengelose instelling Wijkkracht. Deze ondersteunt ruim duizend jongeren en werkt op basis van een vooraf vastgestelde subsidie. Daarnaast vergoedt de gemeente de kosten van de gecertificeerde jeugdzorg. Jaarlijks worden in Hengelo door alle instellingen circa 1800 jongeren ondersteund.

Jeugdwet

De Jeugdwet biedt het kader voor de gemeentelijke rol in de jeugdzorg. Met name in de artikelen 2.3 en 2.4 wordt geregeld welke taken de gemeente uitvoert. De reguliere opvang is geregeld in artikel 2.3. Het gaat om taken "die naar het oordeel van het college van B&W" nodig zijn in de sfeer van de ambulante en intramurale jeugdzorg. Daarnaast zijn er de 'verplichte' vergoedingen. Als de strafrechter een uitspraak heeft gedaan over hulp die een jongere moet krijgen, dient de gemeente deze te vergoeden via de jeugdreclassering. Daarnaast dienen de maatregelen van de kinderrechter in het kader van de kinderbescherming te worden bekostigd. De lasten van beide voorzieningen zijn te overzien gelet op het formele karakter van de maatregelen en de omvang van de doelgroep. Maar ook bij deze zorg zijn instellingen gehouden om te overleggen met het gemeentebestuur over de zorg en de kosten daarvan.

Verordening

Veel jeugdzorg die de gemeente betaalt valt onder artikel 2.3. Bij deze zorg kan het college op grond van de wet zelf bepalen welke zorg nodig is en de kosten die daarmee samenhangen. Ook als doorverwijzing heeft plaatsgevonden door een arts. In de Hengelose Verordening Jeugdhulp is deze beslissende rol van het gemeentebestuur echter niet geregeld en daarom is een herziening van de

desbetreffende bepalingen nodig.

Indien jeugdigen (en/of hun ouders) zich direct bij de gemeente melden, beslist de gemeente welke hulp wordt verstrekt. Maar als de zorgaanvraag loopt via een arts, wordt de zorg ingezet die de jeugdhulpverlener nodig acht. De gemeente heeft bij deze afweging geen rol, maar moet wel de kosten betalen. Dit is een verplichting die vrijwillig is aangegaan door de verordening op deze manier vast te stellen. De Jeugdwet verplicht hiertoe niet. Een beperking die de jeugdwet wel oplegt, is dat jeugdhulpverleners in staat moeten worden gesteld de hulp te verlenen die naar hun professionele oordeel nodig is. Maar de gemeente kan daarover in beginsel meebeslissen via de eigen professionele deskundigen. Worden beiden het niet eens, dan voorzien de artikelen 2.1 t/m 2.7 van de verordening in de oplossing van het geschil.

Wijzigingen

In de voorgestelde wijziging op de Verordening Jeugdhulp Gemeente Hengelo gaat het gemeentebestuur een stempel drukken op de hulp die nodig is. Via de inkoop van zorg wordt de eerste fase van de hulpverlening beter omschreven en ingeperkt door een goede omschrijving van het beoogde resultaat en het daaraan gekoppelde budget (zie motie). Bij verlenging van de zorg (tweede fase) is de gemeente via de verordening aan zet. Hiertoe kan worden besloten indien B&W dit nodig achten. Met de aangepaste artikelen in de verordening kan het probleem van de uitdijende zorg worden vermeden. De verlengingsmogelijkheid voorkomt dat geld de bepalende factor wordt bij het verstrekken van jeugdzorg.

De verwijzing door de arts naar de tweedelijnsjeugdzorg kan op de gebruikelijke wijze worden voortgezet. Het is de vrijheid van de arts om een doorverwijzing te doen. De verwijzing van de huisarts naar een jeugdhulpverlener kan worden vergeleken met een verwijzing naar een medisch specialist of een psycholoog. Wat de jeugdhulpverlener vervolgens gaat doen, wordt (net als bij de specialist en de psycholoog) aan regels gebonden. Professionele medewerkers in de gezondheidszorg hebben een eigen verantwoordelijk, maar de hulp is gelimiteerd en aan regels gebonden. Het is tijd om dit aspect ook in de jeugdzorg in Hengelo te introduceren.
