

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3942918	Lulof, Monique	MSO-SD	Benno Brand
ONDERWERP			
3942918 - Publiek-Publieke Samenwerking (PPS) overeenkomst beschut werk Oldenzaal-Losser			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. Kennis te nemen van de conceptovereenkomst van het openbaar lichaam SWB Midden Twente, om de samenwerking voor beschut werk met de gemeente Enschede, onderdeel DCW, en de gemeenten Losser en Oldenzaal aan te gaan door een horizontale publiek-publieke samenwerking (PPS)
2. Geen wensen en bedenkingen te formuleren over de conceptovereenkomst (PPS)

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeenten Oldenzaal en Losser gaan vanaf 1 januari 2026 stoppen met hun samenwerking met Larcom voor het organiseren van beschut werk. In plaats daarvan willen ze samen met de werkontwikkelbedrijven DCW (gemeente Enschede) en SWB Midden Twente (gemeenten Borne, Hengelo, Hof van Twente en Haaksbergen) een nieuwe samenwerking opzetten.

De afgelopen tijd hebben deze partijen onderzocht hoe ze gezamenlijk het beste kunnen zorgen voor passend werk voor mensen die extra ondersteuning nodig hebben. Daarbij is ook gekeken naar landelijke ontwikkelingen en de veranderende groep mensen waarvoor gemeenten verantwoordelijk zijn via de Participatiewet.

De partijen zien voordelen in een gezamenlijke samenwerking met gelijkwaardige inspanning. Daarom kiezen ze voor een zogeheten publiek-publieke samenwerking (PPS). Dit betekent dat overheden samenwerken aan een publieke taak, zoals het bieden van beschut werk, waarbij alle partijen invloed houden op beleid en uitvoering. Dit bevordert samenwerking, kennisdeling en draagvlak.

Het eerdere plan om één partij exclusief de opdracht te geven, wordt daarom ingetrokken. Er ligt nu een conceptovereenkomst voor de samenwerking, die wordt voorgelegd aan de gemeenteraden van de betrokken gemeenten.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3942918	Lulof, Monique	MSO-SD	Benno Brand
ONDERWERP			
3942918 - Publiek-Publieke Samenwerking (PPS) overeenkomst beschut werk Oldenzaal-Losser			



BESLUIT

1. *Kennis te nemen van de conceptovereenkomst van het openbaar lichaam SWB Midden Twente, om de samenwerking voor beschut werk met de gemeente Enschede, onderdeel DCW, en de gemeenten Losser en Oldenzaal aan te gaan door een horizontale publiek-publieke samenwerking (PPS)*
2. *Geen wensen en bedenkingen te formuleren over de conceptovereenkomst (PPS)*

INLEIDING

Op 10 december 2024 heeft het college de raad geïnformeerd over de actuele ontwikkeling bij het openbaar lichaam SWB Midden Twente. Op 10 juni heeft het college de raad opnieuw geïnformeerd met een update over de voorgenomen samenwerking tussen het openbaar lichaam SWB Midden Twente, de gemeente Enschede, onderdeel DCW, en de gemeenten Oldenzaal en Losser.

Vanaf 1 januari 2026 stoppen de gemeenten Oldenzaal en Losser de samenwerking met Larcom voor de uitvoering van beschut werk. In het voorjaar van 2024 hebben de colleges van Oldenzaal en Losser besloten om door het verlenen van uitsluitend recht een nieuwe overeenkomst te sluiten met een werkontwikkelbedrijf.

De afgelopen periode is door de gemeenten Oldenzaal en Losser, DCW en SWB verkend hoe in gezamenlijkheid vormgegeven kan worden aan de uitvoering van (beschut) werk voor inwoners uit de gemeenten Losser en Oldenzaal. Waarbij DCW een gemeentelijke dienst is van de gemeente Enschede, SWB een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten Borne, Hengelo en Hof van Twente en werkt de SWB daarnaast door middel van een dienstverleningsovereenkomst ook voor de gemeente Haaksbergen.

Er zijn verschillende gesprekken gevoerd over de mogelijkheden hoe, op basis van partnerschap, een toekomstbestendige samenwerking tussen alle partijen vormgegeven kan worden. Tijdens dit proces is ook aandacht geweest voor de landelijke ontwikkelingen ten aanzien van de werkontwikkelbedrijven. De veranderende doelgroep waar de gemeente vanuit de Participatiewet verantwoordelijk voor is, vraagt om een andere aanpak dan voorheen. Hierdoor is het noodzakelijk om de sociale infrastructuur toekomstbestendig te maken. Zo hebben gemeenten en werkontwikkelbedrijven de opdracht gekregen om samen te werken aan een toekomstbestendige infrastructuur.

Na het voeren van de gesprekken met beide partijen, zien de gemeente Oldenzaal en de gemeente Losser voordelen in een samenwerking met zowel Enschede, onderdeel DCW als het openbaar lichaam SWB. Gelet op de samenstelling waarin zij willen gaan samenwerken, namelijk 4 publieke organisaties, gaat de voorkeur uit naar het aangaan van een publiek-publieke samenwerking (PPS). Een horizontale publiek-publieke samenwerking biedt een structuur waarin overheden gezamenlijk een publieke taak uitvoeren en samen sturen op beleid en uitvoering. Een publieke taak wordt in het algemeen belang uitgevoerd, doorgaans gericht op het realiseren van maatschappelijke waarden, onder de verantwoordelijkheid van de overheid. De uitvoering van de Participatiewet en Wet sociale werkvoorziening valt hieronder. In tegenstelling tot het verlenen van een uitsluitend recht – waarbij één partij de exclusieve opdracht krijgt – behouden alle betrokken partijen bij een PPS een bepaalde invloed en zeggenschap. Dit versterkt de onderlinge samenwerking, bevordert kennisdeling en vergroot het draagvlak. Het voorgenomen besluit om een samenwerking aan te gaan door het verlenen van uitsluitend recht wordt daarom door Losser en Oldenzaal ingetrokken.

Er is een conceptovereenkomst PPS tussen de partijen opgesteld die wordt voorgelegd aan de raden van de deelnemende partijen in het openbaar lichaam SWB Midden Twente.

ARGUMENTEN

1.1 SWB en deelnemende gemeenten; krachten bundelen biedt kansen voor inwoners

De primaire doelgroep van de werkleerbedrijven neemt af. Dit betekent dat SWB zal mee moeten bewegen met deze daling. De vraag naar arbeidsontwikkeling zal echter toenemen. Het is de uitdaging voor de komende jaren om de infrastructuur voor zowel het beschutte werk als arbeidsontwikkeling in stand te houden met voldoende diversiteit aan werksoorten. Het vergroten van de doelgroep, namelijk door toevoeging van de bewoners van Oldenzaal en Losser die aangewezen zijn op beschut werk, helpt bij deze uitdaging. Tevens geeft het meer draagvlak en continuïteit om de benodigde ondersteunende diensten in kwantitatieve en kwalitatieve zin in stand te houden.

1.2 Samenwerking en regionaal belang

Door samenwerking vanuit een gedeelde publieke opgave wordt niet de concurrentie opgezocht tussen DCW en SWB maar juist een publieke inhoudelijke en constructieve samenwerking en versterking. Gemeenten Oldenzaal en Losser hebben de twee Twentse werkontwikkelbedrijven, te weten SWB en DCW benaderd voor een samenwerking. Twente is te kwalificeren als één arbeidsmarktregio en dat geldt ook voor de werkontwikkelbedrijven. Er is géén behoefte aan een nieuwe partij op dit gebied in Twente die het beschut werk voor Oldenzaal en Losser gaat uitvoeren. Dit betekent dat de SWB én DCW ook een morele verplichting voelen om de dienstverlening aan beide gemeenten aan te bieden. Zij doen dat goed en zij bieden de dienstverlening aan beide gemeenten aan, uiteraard tegen de juiste voorwaarden.

De doelgroepmedewerkers van de gemeente Oldenzaal Losser, komen in dienst van de gemeenten Oldenzaal en Losser, dus niet in dienst van SWB/DCW.

2.1 De raad wordt in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te delen met het college

Het Algemeen Bestuur van de SWB besluit conform artikel 21 Wgr, de raden van de deelnemende gemeenten in het besluitvormingsproces te betrekken. De gemeenteraad kan in oktober bij het college van burgemeester en wethouders haar wensen en bedenkingen over de overeenkomst naar voren brengen.

2.2 De conceptovereenkomst is juridisch en financieel getoetst

De conceptovereenkomst is ambtelijk juridisch en financieel uitgebreid getoetst. Het college ziet op basis hiervan géén aanleiding voor wensen en bedenkingen.

KANTTEKENINGEN

1.1 Geen personeelsrisico wel een risico-opslag

SWB zal de HR-taken uitvoeren. Het benodigde ondersteunende personeel zal wel in dienst komen van SWB/DCW. In het financiële voorstel dat aan de gemeenten Losser en Oldenzaal is aangeboden zit een risico-opslag voor de risico's die aan dienstverbanden zijn verbonden.

1.2 Integratierisico

Er zijn zowel frictiekosten opgenomen voor het algemene deel van de samenwerking, Beschut Werk, als ook voor het specifieke deel, de HR-dienstverlening en salarisadministratie. Deze kosten zijn vooraf goed in te schatten.

1.3 Verslaglegging jaarstukken

Er zijn voor de SWB nog uitdagingen voor een betere verslaglegging m.b.t de begroting en jaarstukken. Dit komt ook voort uit de quickscan rekenkamercommissie. Met de uit te voeren bedrijfsvoering voor deze nieuwe samenwerking wordt die uitdaging nog groter.

1.4 Verantwoordelijkheid huisvesting voor Oldenzaal en Losser

Gemeente Oldenzaal huurt de huidige locatie en die situatie blijft zo bij het aangaan van de samenwerking vanaf 2026. De huisvestingskosten komen voor rekening van de gemeente Oldenzaal en Losser. Er wordt door SWB en DCW geen huisvesting verworven.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

Het college informeert de SWB Midden Twente over het genomen raadsbesluit.

Financiën

De overeenkomst van deze samenwerking heeft geen directe gevolgen voor de gemeente Hengelo. De huisvesting en personeel worden ondergebracht bij de gemeente Losser en Oldenzaal, er wordt om die reden geen risico verwacht voor de gemeente Hengelo.

Juridische zaken

De conceptovereenkomst is juridisch getoetst.

Communicatie

Zie bestuurlijk vervolg

BIJLAGEN

Bijlage 1: Concept samenwerkingsovereenkomst PPS Oldenzaal-Losser-SWB-DCW.pdf

SAMENWERKINGSOVEREENKOMST PUBLIEK-PUBLIEKE SAMENWERKING (PPS)

**Concept d.d. 7 juli 2025, uitsluitend bestemd voor discussiedoeleinden
en onder voorbehoud van goedkeuring van de daartoe bevoegde organen
van Partijen.**

Partijen:

1. de publiekrechtelijke rechtspersoon **GEMEENTE LOSSER**, zetelende te (7581 AG) Losser aan het Raadhuisplein 1, krachtens het besluit van het college van burgemeester en wethouders van [DATUM], met kenmerk [**] (zaaknummer [**]), vertegenwoordigd door de heer M. Lahdo, die handelt ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van [DATUM], met kenmerk [**] (zaaknummer [**]);
en
2. de publiekrechtelijke rechtspersoon **GEMEENTE OLDENZAAL**, zetelende te (7571 CD) Oldenzaal aan de Ganzenmarkt 1, krachtens het besluit van het college van burgemeester en wethouders van [DATUM], met kenmerk [**] (zaaknummer [**]), vertegenwoordigd door de heer R.G.H. Christenhusz, die handelt ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van [DATUM], met kenmerk [**] (zaaknummer [**]);
en
3. de publiekrechtelijke rechtspersoon **GEMEENTE ENSCHEDE**, zetelende te (7514 AD) Enschede aan de Hengelosestraat 51, op grond van artikel 171 lid 1 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar wethouder, de heer J. Kampman die handelt ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van [DATUM], met kenmerk [**] (zaaknummer [**]);
en
4. de publiekrechtelijke rechtspersoon **OPENBAAR LICHAAM OP BASIS VAN GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING SWB MIDDEN TWENTE**, zetelende te (7556 BR) Hengelo aan Wegtersweg 14, op grond van [**] rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter van het Algemeen bestuur, de heer G.G. Gerrits en de secretaris van het Algemeen bestuur, mevrouw J.H. ter Hofte-Visser, die handelen ter uitvoering van het besluit van het Algemeen bestuur van [DATUM] met kenmerk [**] (zaaknummer [**]).

Definities:

Beschut werk:	Een vorm van arbeid bedoeld voor personen die vanwege een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking (uitsluitend) in een aangepaste werkomgeving kunnen werken, onder aangepaste omstandigheden, vaak bij werkontwikkelbedrijven of gemeenten. Het doel is om mensen die niet zelfstandig kunnen werken een kans te geven op zinvolle arbeid en een inkomen. Beschut werk wordt toegekend door een gemeente op basis van de Wsw of Participatiewet.
Bijlage:	Een bijlage bij de Overeenkomst.
Enschede:	Partij 3.
DCW:	Het werkontwikkelbedrijf van Enschede, dat belast is met de uitvoering van de Wsw en de Participatiewet.
GR:	De Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Werkleerbedrijf "Midden Twente".
Losser:	Partij 1.
Oldenzaal:	Partij 2.
Overeenkomst:	De onderhavige samenwerkingsovereenkomst.
Partijen:	Enschede, Losser, Oldenzaal en SWB tezamen.
SWB:	Partij 4.
Doelgroep:	Doelgroep: Personen die vanwege een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking (uitsluitend) in een aangepaste werkomgeving kan werken, onder aangepaste omstandigheden, vaak bij een werkontwikkelbedrijf of gemeenten,

bij overige werkgevers, op grond van de Participatie-wet of de Wsw.

Wsw:

Wet sociale werkvoorziening.

Nemen in aanmerking:

- A. Op Enschede, Losser en Oldenzaal en de gemeenten behorend bij de GR rust op grond van de Participatiewet en de Wsw de publieke taak om inwoners te begeleiden die ondersteuning nodig hebben bij werk. In dat kader zijn Enschede, Losser, Oldenzaal en de gemeenten die zijn aangesloten bij de GR bijvoorbeeld verplicht om Beschut werk aan te bieden.
- B. DCW is een onderdeel van Enschede zonder eigen rechtspersoonlijkheid en heeft als werkontwikkelbedrijf de opdracht om de Wsw en Participatiewet uit te voeren.
- C. SWB is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam (artikel 2 GR). De GR is ingesteld door de gemeenten Borne, Hengelo en Hof van Twente. SWB stelt zich als werkontwikkelbedrijf ten doel om mensen die ondersteuning nodig hebben bij werk te ontwikkelen tot waardevolle medewerkers, het bieden van mogelijkheden voor passende arbeid en/of Beschut werk, en om ten behoeve van de deelnemende gemeenten uitvoeringstaken te verrichten ten behoeve van het beheer en onderhoud van de openbare ruimte (zie artikel 2 GR). Uit artikel 3 GR volgt dat SWB (o.a.) uitvoering geeft aan de Wsw en de Participatiewet ten behoeve van de deelnemers.
- D. Partijen willen met elkaar samenwerken om te zorgen voor duurzame ondersteuning en toekomstgerichte ontwikkelkansen richting de arbeidsmarkt voor de inwoners van de gemeenten Oldenzaal en Losser die daar behoefte aan hebben en daarvoor in aanmerking komen. Ook kan deze samenwerking worden uitgebreid naar de inwoners van de overige bij deze Overeenkomst betrokken gemeenten. Door de krachten van Partijen te bundelen, wordt de sociale arbeidsmarktinfrastructuur in de betrokken gemeenten versterkt en wordt aangesloten bij landelijk beleid dat inzet op de duurzame doorontwikkeling van werkontwikkelbedrijven, zodat zij in de toekomst een cruciale rol (kunnen blijven) spelen in een inclusieve arbeidsmarkt.
- E. Door de samenwerking verkrijgen en behouden SWB en DCW een bepaalde omvang van de doelgroep, die SWB en DCW nog beter in staat stelt om de aan hen toebedeelde publieke taak uit te (blijven) voeren. Bovendien zorgt deze samenwerking ervoor dat SWB en DCW interessante opdrachten voor het bedrijfsleven kunnen uitvoeren, omdat zij een diverse(-re) en grote(-re)

doelgroep ondersteunen en begeleiden. Daardoor kunnen SWB en DCW een variëteit aan werk (blijven) aanbieden aan de inwoners van Oldenzaal, Losser, Enschede en de bij de GR betrokken gemeenten.

- F. Met het oog daarop gaan Partijen, die allemaal kwalificeren als aanbestedende dienst in de zin van artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012, met deze Overeenkomst een publiek-publieke samenwerking aan in de zin van artikel 2.24c van diezelfde wet.
- G. Deze samenwerking ziet op de uitvoering en verwezenlijking van de hiervóór genoemde gemeenschappelijke publieke taak die aan Partijen is toebedeeld, namelijk: het ondersteunen en begeleiden van inwoners die deze ondersteuning en begeleiding nodig hebben bij en/of richting werk in het kader van de Participatiewet en/of de Wsw, en het realiseren van de hiervóór in overweging D en de hierna in overweging I genoemde gemeenschappelijke doelstellingen.
- H. Daartoe willen Partijen de sociale arbeidsmarktinfrastructuur binnen Oldenzaal, Losser, Enschede en de bij de GR betrokken gemeenten toekomstbestendig houden en versterken, zodat inwoners van deze gemeenten optimaal kunnen worden begeleid en ondersteund richting participatie en arbeidsontwikkeling, waaronder het bieden van Beschut werk.
- I. Partijen beseffen dat het binnen hun samenwerking gaat om openbare diensten van vier aanbestedende diensten die in het kader van de Participatiewet en/of de Wsw dezelfde publieke taken hebben te verrichten, met het oog op de verwezenlijking van hun gemeenschappelijke doelstellingen.
- J. Door middel van deze publiek-publieke samenwerking kunnen Partijen hun publieke taken optimaal invullen en uitvoeren. De invulling van de samenwerking tussen Partijen berust dan ook uitsluitend op overwegingen in verband met het openbaar belang.
- K. Partijen zullen niet meer dan 20% van de onder de samenwerking vallende activiteiten op de open markt voor hun rekening nemen.
- L. Partijen leggen de afspraken omtrent hun samenwerking vast in deze Overeenkomst.

Komen overeen:

Artikel 1 Algemene bepalingen

- 1.1 De (toekomstige) bijlagen, definities en considerans maken onderdeel uit van de Overeenkomst.

- 1.2 Aan de Overeenkomst kunnen bijlagen worden gehecht. Bij aanvang van de overeenkomst is dat niet het geval.
- 1.3 Kopteksten zijn alleen ingevoegd voor het gemak en zijn niet van invloed op de uitleg van de Overeenkomst. Naamwoorden, voornaamwoorden en werkwoorden in enkelvoud worden geacht het meervoud in te sluiten, en andersom, voor zover de context dat vereist.
- 1.4 Verwijzingen naar wetsartikelen, wettelijke procedures en verordeningen worden geacht mede te omvatten verwijzingen naar daarmee gelijk te stellen artikelen, procedures en verordeningen zoals deze luiden na een wetswijziging.
- 1.5 Ingeval van strijdigheid van het bepaalde in de Overeenkomst met het bepaalde in een of meerdere (toekomstige) bijlagen, prevaleert de inhoud van de Overeenkomst met het bepaalde in de bijlage(n).

Artikel 2 Insteek en doel van de samenwerking

De publiek-publieke samenwerking van Partijen ziet op de uitvoering van de gemeenschappelijke publieke taak die aan Partijen is toebedeeld, namelijk: het ondersteunen en begeleiden van inwoners die ondersteuning en begeleiding nodig hebben bij en/of richting werk in het kader van de Participatiewet en/of de Wsw.

De samenwerking heeft als doel om (a) te zorgen voor duurzame ondersteuning en toekomstgerichte ontwikkelkansen richting de arbeidsmarkt voor de inwoners met een ondersteuningsbehoefte van de gemeenten Oldenzaal en Losser die daar behoefte aan hebben en in aanmerking komen voor beschut werken en (b) de sociale arbeidsmarktinfrastructuur in de betrokken gemeenten te behouden en te versterken, zodat de inwoners van de betrokken gemeenten optimaal kunnen worden begeleid en ondersteund richting participatie en arbeidsontwikkeling, waaronder het bieden van Beschut werk.

Artikel 3 Uitbreiding samenwerking

Indien Partijen vaststellen en als zodanig besluiten dat de samenwerking moet en kan worden uitgebreid, zullen Partijen de gemaakte afspraken vastleggen in een allonge behorend bij de Overeenkomst. Op de voet van de zienswijzeprocedure van de gemeenschappelijke regeling artikel 21, zal de uitbreiding slechts geschieden nadat de raden van de GR SWB om een zienswijze is gevraagd. Ook de colleges van B&W van Enschede, Losser en Oldenzaal worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken.

Artikel 4 Inbreng

[De inbreng van partijen kan, o.b.v. voortschrijdend inzicht nog worden aangepast voor de ondertekening van deze ovk]

- 4.1 Partijen zijn zich er uitdrukkelijk van bewust dat zij een bijdrage moeten leveren aan de samenwerking, teneinde het gemeenschappelijke doel van de samenwerking als genoemd in artikel 2 te realiseren.

- 4.2 Losser draagt bij aan de samenwerking door:
- het verzorgen van de intake van inwoners uit de gemeente Losser;
 - de begeleiding van inwoners uit de gemeente Losser, die Beschut werk verrichten, op andere leefgebieden dan werk;
 - het plaatsen van inwoners uit de gemeente Losser op beschutte werkplekken;
 - de detachering van inwoners uit de gemeente Losser naar (reguliere) werkgevers;
 - de begeleiding van gedetacheerde inwoners uit de gemeente Losser bij (reguliere) werkgevers;
 - het uitvoeren van de loonwaardemeting bij gedetacheerde inwoners uit de gemeente Losser;
 - het aanbieden van jobcoaching aan gedetacheerde inwoners uit de gemeente Losser;
 - het bepalen van de beleidskaders voor Beschut werk;
 - het juridisch formele werkgeverschap van inwoners uit de gemeente Losser, die Beschut werk verrichten.
- 4.3 Oldenzaal draagt bij aan de samenwerking door:
- het verzorgen van de intake van inwoners uit de gemeente Oldenzaal;
 - de begeleiding van inwoners uit de gemeente Oldenzaal, die Beschut werk verrichten, op andere leefgebieden dan werk;
 - het plaatsen van inwoners uit de gemeente Oldenzaal op beschutte werkplekken;
 - de detachering van inwoners uit de gemeente Oldenzaal naar (reguliere) werkgevers;
 - de begeleiding van gedetacheerde inwoners uit de gemeente Oldenzaal bij (reguliere) werkgevers;
 - het uitvoeren van de loonwaardemeting bij gedetacheerde inwoners uit de gemeente Oldenzaal;
 - het aanbieden van jobcoaching aan gedetacheerde inwoners uit de gemeente Oldenzaal;
 - het bepalen van de beleidskaders voor Beschut werk;
 - het juridisch formele werkgeverschap van inwoners uit de gemeente Oldenzaal, die Beschut werk verrichten;
 - het voorzien van huisvesting voor Beschut werk in de gemeente Oldenzaal.
- 4.4 DCW draagt bij aan de samenwerking door:
- het begeleiden van de inwoners met een Beschut werk-indicatie uit de gemeente Losser en Oldenzaal en hun leidinggevenden bij HR-taken;
 - de planning, coördinatie en werkvoorbereiding ten behoeve van de productieactiviteiten op de locatie in Oldenzaal;
 - het dragen van de verantwoordelijkheid voor de logistieke productieprocessen en het voorraadbeheer op de locatie in Oldenzaal;
 - Kwaliteitscontrole
 - ICT

- de aansturing van de catering en horeca-activiteiten op de locatie in Oldenzaal;
- het zorgdragen voor de interne en externe communicatie met de inwoners uit de gemeente Losser en Oldenzaal, die Beschut werk verrichten op de locatie in Oldenzaal, en de stakeholders en klanten van de locatie in Oldenzaal;
- Klantenservice
- de operationele uitvoering op de locatie door het ter beschikking stellen van teamleiders en productieleiders, die de inwoners uit de gemeente Losser en Oldenzaal begeleiden en ondersteunen bij het Beschut werk en in hun ontwikkeling. Dit betreft mede de invulling van het materieel werkgeverschap.

4.5 SWB draagt bij aan de samenwerking door:

- het verrichten van de loonadministratie voor de inwoners uit de gemeente Losser en Oldenzaal, die Beschut werk verrichten;
- het verrichten van de personeelsadministratie voor de inwoners uit de gemeente Losser en Oldenzaal, die Beschut werk verrichten;
- het invulling geven aan de arbodienstverlening ten behoeve van de inwoners uit de gemeente Losser en Oldenzaal, die Beschut werk verrichten;
- het verwerven van opdrachten, zodat de inwoners uit de gemeente Losser en Oldenzaal, die Beschut werk verrichten op de locatie in Oldenzaal voldoende en een divers pakket werk hebben;
- het zorgdragen voor het gebruikersdeel van het technische beheer en het onderhoud van de locatie in Oldenzaal;
- ICT;
- het borgen van de veiligheid en toegankelijkheid van de locatie in Oldenzaal ten behoeve van de inwoners uit de gemeente Losser en Oldenzaal;
- de ruimteplanning (reservering ruimtes/indeling ruimtes etc.);
- het opstellen van de documenten conform de nog overeen te komen beleids- en begrotingscyclus zodat adequate budgettering en financiële planning mogelijk is;
- het verzorgen van de boekhouding en financiële administratie ten aanzien van het aandeel van SWB en DCW in deze samenwerking;
- het maken van financiële rapportages en analyses;
- het op zodanige wijze administreren en rapporteren dat adequaat gestuurd kan worden op kostenbeheersing;
- het op zodanige wijze administreren en rapporteren dat adequaat verantwoording kan worden afgelegd ten behoeve van eventuele financiering en subsidies;
- het op zodanige wijze administreren en registreren dat mogelijke risico's adequaat gemanaged kunnen worden;
- de operationele uitvoering op de locatie, door het ter beschikking stellen van teamleiders en productieleiders, die de inwoners uit de gemeenten Losser en Oldenzaal begeleiden en ondersteunen bij het Beschut werk en

in hun ontwikkeling. Dit betreft mede de invulling van het materieel werkgeverschap.

Artikel 5 Organisatiestructuur

- 5.1 Er wordt een stuurgroep ingesteld waarin zitting hebben:
- de portefeuillehouder werk, inkomen en schuldhulpverlening van Oldenzaal;
 - de portefeuillehouder werk en inkomen (tevens de portefeuillehouder Participatiewet en re-integratie) van Losser;
 - de portefeuillehouder arbeidsmarktbeleid (inclusief sociale werkvoorziening) van Enschede;
 - de voorzitter van het Dagelijks bestuur van SWB.
- 5.2 De stuurgroep vergadert zo vaak als één van de leden van de stuurgroep daar prijs op stelt, doch tenminste twee keer per jaar. De stuurgroep wijst uit haar midden een voorzitter aan. De voorzitter draagt zorg voor verslaglegging. Het verslag wordt vastgesteld in de volgende vergadering.
- 5.3 De stuurgroep is verantwoordelijk voor:
- het opstellen en vaststellen van de begroting;
 - het periodiek monitoren van de begroting;
 - het opstellen en vaststellen van de jaarrekening;
 - het vaststellen en monitoren van het beleidskader (inclusief het vaststellen en monitoren van afspraken met betrekking tot kwaliteit);
 - de tweejaarlijkse evaluatie (zie artikel 11) en de verslaglegging daarvan;
 - het (eventueel) doen van een voorstel om de samenwerking uit te breiden, alsmede het – na besluitvorming daaromtrent - (laten) vastleggen van de gemaakte afspraken in een allonge behorende bij de Overeenkomst (zie ook artikel 3).
- 5.4 De stuurgroep neemt besluiten op basis van unanimiteit, voor zover nodig onder de opschortende voorwaarde van goedkeuring van de daartoe bevoegde organen van Partijen.
- 5.5 Indien de leden van de stuurgroep geen overeenstemming bereiken over een besluit, zal er overleg tussen Partijen plaatsvinden. Partijen spannen zich maximaal in om overeenstemming te bereiken. Hierbij kan de ondersteuning van een onafhankelijke mediator worden ingeroepen.
- 5.6 Er wordt een programmateam ingesteld waarin zitting hebben:
- de ambtelijk vertegenwoordiger van Oldenzaal;
 - de ambtelijk vertegenwoordiger van Losser;
 - de ambtelijk vertegenwoordiger van Enschede;
 - de directeur van de GR.
- 5.7 Het programmateam vergadert zo vaak als één van de leden van het programmateam daar prijs op stelt, doch tenminste vier keer per jaar. Het programmateam wijst een voorzitter aan uit haar midden. De voorzitter draagt zorg voor de verslaglegging. Het verslag wordt vastgesteld in de volgende vergadering.

- 5.8 Het programmteam is verantwoordelijk voor:
- de advisering van de stuurgroep;
 - het voorbereiden van de besluiten voor de stuurgroep.
- 5.9 Het programmteam heeft tevens de bevoegdheid om één of meer werkgroepen in te stellen. Als het programmteam daartoe besluit zal het programmteam een concrete opdracht voor de werkgroep formuleren en bepalen wie namens Partijen zitting neemt in de werkgroep. Indien de werkgroep haar opdracht heeft uitgevoerd, rapporteert zij de uitkomsten aan het programmteam.

Artikel 6 Financiën en kosten

- 6.1 Jaarlijks (uiterlijk op 31 maart) wordt voor het komende jaar door de stuurgroep een begroting opgesteld en vastgesteld.
- 6.2 Bij het opstellen van de begroting zullen de kosten zo realistisch mogelijk worden ingeschat, waarbij tevens rekening wordt gehouden met prijsstijgingen en loonontwikkelingen (indexering).
- 6.3 Bij het opstellen van de begroting en de jaarafrekening zullen dezelfde grondslagen worden gehanteerd.
- 6.4 De realisatie ten opzichte van de begroting zal periodiek door de stuurgroep worden gemonitord.
- 6.5 Tenzij door de stuurgroep anders wordt beslist, worden bij het opstellen van de begroting de volgende uitgangspunten gehanteerd:
- de individuele kosten (zoals persoonsgebonden scholing) komen voor rekening van de verantwoordelijke gemeente
 - de HR-diensten op basis van vooraf afgesproken tarief per medewerker
 - de uitvoeringskosten volgens verdeelsleutel af te spreken tussen Oldenzaal en Losser
- 6.6 Losser en Oldenzaal zijn financieel verantwoordelijk voor in ieder geval:
- de loonkosten van de inwoners uit de gemeenten Losser en Oldenzaal, die Beschut werk verrichten en inwoners uit de gemeente Losser en Oldenzaal, die vallen onder Wsw als ook onder de cao Aan de Slag;
 - de kosten die verband houden met de huisvesting in Oldenzaal;
 - het verkrijgen van subsidie.
- 6.7 Partijen spannen zich maximaal in om de vastgestelde begroting te realiseren. Indien realisatie van de begroting niet mogelijk blijkt, leggen zij hierover verantwoording af aan de Stuurgroep, met een onderbouwing van de oorzaken van de afwijking.
- 6.8 Afwijking van de begroting zal op basis van nacalculatie na afloop van het boekjaar, uiterlijk 31 maart worden afgerekend. Een Partij die op grond van deze Overeenkomst aanspraak kan maken op voldoening van een bedrag, stuurt hiervoor een factuur naar de Partij, die de factuur dient te voldoen, welke factuur binnen dertig dagen na de factuurdatum moet zijn voldaan.

Artikel 7 Totstandkoming en duur Overeenkomst

- 7.1 De Overeenkomst komt pas tot stand als:
- a. het college van burgemeester en wethouders van Enschede besluit tot het aangaan van de Overeenkomst; én
 - b. het college van burgemeester en wethouders van Losser besluit tot het aangaan van de Overeenkomst; én
 - c. het college van burgemeester en wethouders van Oldenzaal besluit tot het aangaan van de Overeenkomst; én
 - d. het Algemeen bestuur van SWB besluit tot het aangaan van de Overeenkomst; én
 - e. de Overeenkomst bevoegd is ondertekend door Partijen.
- 7.2 Tot het moment dat is voldaan aan de in artikel 7.1. genoemde voorwaarden kunnen Partijen geen enkel recht ontlenen aan de inhoud van de Overeenkomst. Partijen kunnen daarnaast nooit aansprakelijk zijn of door een van de andere Partijen worden aangesproken voor een vergoeding van enigerlei schade, kosten en/of rente.
- 7.3 Deze Overeenkomst gaat in op 1 januari 2026 en is aangegaan voor een periode van vier jaar en loopt tot en met 31 december 2029.
- 7.4 Na het verstrijken van de in artikel 7.3. genoemde periode wordt deze Overeenkomst behoudens beëindiging van deze Overeenkomst door opzegging door één van Partijen in overeenstemming met artikelen 7.5. en 7.6. voortgezet voor aansluitende perioden van telkens vier jaar.
- 7.5 Beëindiging van de Overeenkomst door opzegging dient te geschieden door één van Partijen tegen het einde van de lopende periode van telkens vier jaar met inachtneming van een opzegtermijn van één kalenderjaar.
- 7.6 Opzegging dient te geschieden bij deurwaardersexploot of per aangetekend schrijven.
- 7.7 Als één of meerdere Partijen de Overeenkomst opzeggen, wordt door een onafhankelijke partij een advies gegeven ten aanzien van een redelijke en billijke te betalen vergoeding, op basis waarvan de stuurgroep de vergoeding vaststelt.

Artikel 8 Ingebrekestelling, verzuim en ontbinding

- 8.1 Een Partij is in verzuim als zij, na door een van de andere Partijen in gebreke te zijn gesteld, gedurende veertien dagen nalatig is of blijft aan haar verplichtingen uit hoofde van de Overeenkomst. In dat geval zal de geschillenregeling van kracht gaan. In de geschillenregeling zal beschreven staan hoe een samenwerking met een inbreng als beschreven in artikel 4 wordt ontbonden, inclusief de financiële ontbinding.
- 8.2 Als de nalatige Partij, na in gebreke te zijn gesteld, binnen de termijn van veertien dagen alsnog aan haar verplichtingen voldoet, is zij desalniettemin gehouden aan de Partij die de ingebrekestelling heeft verstuurd, haar schade als gevolg van de niet tijdige nakoming te vergoeden.

Artikel 9 Ontbinding, tussentijdse ontbinding van de Overeenkomst

- 9.1 In aanvulling op artikel 6:265 BW (en het bepaalde in artikel 8) heeft ieder der Partijen het recht de Overeenkomst zonder rechtelijke tussenkomst met onmiddellijke ingang geheel of gedeeltelijk te ontbinden bij aangetekende brief, indien:
- de wet- en regelgeving wijzigt, waardoor het in stand houden van deze Overeenkomst niet langer mogelijk is;
 - de rechter één of meer Partijen veroordeelt om deze Overeenkomst te beëindigen;
- 9.2 Als een of meer van Partijen de Overeenkomst ontbindt, bestaat er voor de andere Partijen geen aanspraak op vergoeding van schade, kosten en/of rente. Ook ontstaan er voor Partijen geen verbintenissen tot ongedaanmaking van de reeds verrichte prestaties. Opeisbare, maar nog niet betaalde bedragen blijven verschuldigd. Partijen doen onvoorwaardelijk en onherroepelijk afstand van een eventuele vordering uit hoofde van onverschuldigde betaling.

Artikel 10 Warme overdracht na beëindiging van de Overeenkomst

Bij beëindiging van deze Overeenkomst door opzegging of ontbinding zijn Partijen verplicht om mee te werken aan een warme overdracht, zodat de optimale begeleiding en ondersteuning van inwoners van Oldenzaal en Losser richting participatie en arbeidsontwikkeling door het bieden van Beschut werk en HR- en arbodienstverlening gewaarborgd blijft.

Artikel 11 Evaluatie

Partijen zullen de samenwerking iedere twee jaar evalueren. Indien nodig zullen Partijen naar aanleiding van de evaluatie de Overeenkomst wijzigen. De gemeenteraden van de Partijen worden betrokken bij de evaluatie, of in elk geval op zijn minst gekend in de resultaten van de evaluatie.

Artikel 12 Wijzigingen

- 12.1 Deze Overeenkomst kan slechts worden gewijzigd als Partijen over de inhoud van de wijziging(en) alsmede over de gevolgen van de wijziging(en) overeenstemming hebben bereikt.
- 12.2 Een wijziging is slechts van kracht als zij schriftelijk is vastgelegd en door Partijen is ondertekend.
- 12.3 Als één of meer bepalingen in de Overeenkomst nietig zou(den) blijken te zijn, zal dit geen invloed hebben op de overige bepalingen van de Overeenkomst. Partijen zullen zich inspannen om voor de nietig gebleken bepaling(en) (een) andere – niet nietige – bepaling(en) in de plaats te stellen, welke zoveel mogelijk aansluit(en) bij de oorspronkelijke bepaling(en) en de geest van de Overeenkomst.
- 12.4 Verplichtingen die voor Partijen uit deze Overeenkomst voortvloeien en die naar hun aard bestemd zijn ook na beëindiging van deze Overeenkomst voort te duren, blijven na het eindigen van deze Overeenkomst bestaan

Artikel 13 Positie Oldenzaal, Losser, Enschede en de GR

Partijen zijn zich ervan bewust dat Oldenzaal, Losser, Enschede en de GR en hun organen gebonden zijn aan hun publiekrechtelijke taak, bevoegdheid en verantwoordelijkheid voortvloeiende uit de wet en andere voorschriften en algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Dit houdt in dat er van de zijde van Oldenzaal, Losser, Enschede en de GR geen sprake is van een toerekenbare tekortkoming of aansprakelijkheid, indien zij publiekrechtelijke rechtshandelingen verrichten, die niet in het voordeel zijn van de aard of de strekking van de Overeenkomst en de samenwerking.

Artikel 14 Overdracht rechtspositie

Geen van Partijen is gerechtigd om haar rechtspositie, waaronder mede te verstaan de rechten of verplichtingen uit hoofde van deze Overeenkomst, geheel of gedeeltelijk, direct of indirect, aan derden over te dragen.

Artikel 15 Intellectuele eigendom

Partijen zullen elkaars intellectuele eigendomsrechten respecteren en verlenen elkaar toestemming om elkaars intellectuele eigendomsrechten te gebruiken voor de doelen die in deze Overeenkomst zijn opgenomen.

Artikel 16 Privacy en gegevensbescherming

- 16.1 Bij het verwerken van persoonsgegevens houden Partijen zich aan alle voor hen geldende wettelijke verplichtingen, zoals die volgen uit onder meer de Algemene verordening gegevensbescherming en de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming.
- 16.2 Indien Partijen persoonsgegevens uitwisselen, stellen zij vooraf gezamenlijk vast of en zo ja, op welke wijze deze uitwisseling is toegestaan. Indien Partijen vaststellen dat het noodzakelijk is om overeenkomsten, waaronder verwerkingsovereenkomsten, te sluiten, zullen Partijen daartoe overgaan.

Artikel 17 Toepasselijk recht en geschillen

- 17.1 Op de Overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.
- 17.2 Indien tussen Partijen één of meer geschillen rijzen ter zake van de Overeenkomst, zullen Partijen zich tot het uiterste inspannen deze in onderling overleg op te lossen. Het staat (een van) de Partijen altijd vrij om het geschil aan de rechter voor te leggen.
- 17.3 Een geschil is aanwezig wanneer één van de Partijen meent dat er een geschil bestaat. Deze Partij geeft de aanwezigheid van een geschil schriftelijk te kennen aan de andere Partij.
- 17.4 Alle uit de Overeenkomst voortvloeiende geschillen worden beslecht door de bevoegde rechter van de rechtbank Overijssel.

Artikel 18 Voorgaande afspraken

Over de inhoud van de Overeenkomst hebben Partijen volledige wilsovereenstemming bereikt. Partijen doen hierbij uitdrukkelijk afstand van eerder

tussen Partijen gemaakte mondelinge en/of schriftelijke afspraken met betrekking tot in de Overeenkomst neergelegde rechten en plichten.

Artikel 19 Bekendheid inhoud Overeenkomst

Partijen verklaren dat zij, voorafgaand aan de ondertekening van de Overeenkomst, zorgvuldig kennis hebben genomen van de inhoud hiervan en voldoende informatie hebben ontvangen om de gevolgen van de Overeenkomst te overzien.

Aldus overeengekomen en in viervoud ondertekend

.....
de heer M. Lahdo

.....
de heer R.G.H. Christenhusz

te op

teop

.....
de heer J. Kampman

.....
de heer G.G. Gerrits

te op

teop

.....
mevrouw J.H. ter Hofte-Visser

te op