

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2183043	Fikken, Henkjan	FYS-WBA	
ONDERWERP			
Flexibele invoering omgekeerd inzamelen			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

1. Conform de uitgangspunten van het raadsbesluit scenariokeuze afval (1 juli 2015) uiterlijk 1 juli 2018 een dekkend netwerk van verzamelcontainers t.b.v. restafval te realiseren;
2. Tot 1 juli 2018 het huidige systeem van afvalinzameling in stand te houden;
3. Bewoners de keuzemogelijkheid te bieden om na 1 juli 2018 op aanvraag en tegen kostprijs gebruik te blijven maken van de grijze container;
4. Voor bewoners die niet zelf of met behulp van hun omgeving restafval naar een ondergrondse container kunnen brengen vanaf 1 juli 2018 een zorgcontainer als inzamelmiddel beschikbaar te stellen.;

Daartoe:

5. De Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo vast te stellen;
6. De 1e wijziging Verordening reinigingsheffing 2018 vast te stellen;
7. De 1e wijziging Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen 2018 vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Op 1 juli 2015 heeft de raad gekozen voor een systeem van omgekeerd inzamelen. Het college stelt de raad voor om bij de implementatie van dit nieuwe systeem meer flexibiliteit in te bouwen. Zo wordt een keuzemogelijkheid toegevoegd voor bewoners die na 1 juli 2018 nog gebruik willen blijven maken van de grijze container. Deze bewoners kunnen op aanvraag en tegen kostprijs hun grijze container behouden. Na besluitvorming in de raad stelt het college op 9 januari het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening en het plaatsingsplan verzamelcontainers vast.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2183043	Fikken, Henkjan	FYS-WBA	
ONDERWERP			
Flexibele invoering omgekeerd inzamelen			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Op 1 juli 2015 heeft de raad gekozen voor een systeem van omgekeerd inzamelen. Het college stelt voor om bij de implementatie van dit nieuwe systeem meer flexibiliteit in te bouwen. Om de flexibele invoering mogelijk te maken dienen meerdere samenhangende besluiten te worden genomen door raad en college.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Uw raad dient meerdere samenhangende besluiten te nemen om een flexibele invoering van omgekeerd inzamelen mogelijk te maken, te weten:

- Aanleg dekkend netwerk verzamelcontainers restafval te realiseren uiterlijk 1 juli 2018;
- Handhaving huidig systeem van afvalinzameling tot 1 juli 2018;
- Aanvullende keuzemogelijkheid grijze container na 1 juli 2018;
- Zorgcontainer als inzamelmiddel voor bewoners die niet zelf of met behulp van hun omgeving restafval weg kunnen brengen.

Daartoe dient uw raad de Afvalstoffenverordening, alsmede de 1^e wijziging van de Verordening reinigingsheffingen en de Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen vast te stellen. Wij verwijzen u naar bijgevoegde notitie flexibele invoering omgekeerd inzamelen.

Afvalstoffenverordening

Conform het besluit van 1 juli 2015 stelt uw raad een nieuwe Afvalstoffenverordening vast. Deze is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. De ontwerp Afvalstoffenverordening is op 5 september 2017 door het college vrijgegeven voor inspraak. Van 6 september tot en met 17 oktober jl. konden belanghebbenden zienswijzen indienen. In totaal zijn er vijf zienswijzen binnengekomen. Naar aanleiding van de zienswijzen is de verwijzing in artikel 1 lid l en m gecorrigeerd en is in artikel 7 het woord 'afvalstoffenbeheer' ingevoegd.

1^e wijziging Verordening reinigingsheffingen en Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen

Op 7 november heeft uw raad de Verordening reinigingsheffingen en de Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen vastgesteld. Om de flexibele invoering van omgekeerd inzamelen mogelijk te maken dient uw raad een 1^e wijziging op deze verordeningen vast te stellen. Onderdeel van de wijziging Verordening reinigingsheffingen is tevens een wijziging van de wijze van heffing, inhoudende dat huishoudens in 2018 uitsluitend worden aangeslagen voor het vaste tarief alsmede de definitieve afrekening over 2017. De variabele kosten over 2018 worden in 2019 in rekening gebracht.

Vervolg

Na besluitvorming in de raad kan het college op 9 januari 2018 het Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening en het Plaatsingsplan verzamelcontainers vaststellen. Tevens stelt het college beleidsregels vast m.b.t. tegemoetkoming kosten medisch afval en de zorgcontainer.

Nadere toelichting

Voor een nadere toelichting verwijzen u naar onze aanbiedingsbrief bij de 1^e afvalmonitor 2017 (2176569).

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Kan de raad instemmen met de voorgestelde flexibele invoering van omgekeerd inzamelen?

FINANCIËLE ASPECTEN

Geen. De voorgestelde tarieven voor de grijze container vanaf 1 juli 2018 zijn kostendekkend.

BIJLAGE(N)

- Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo
- Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo (met onderstreepte wijzigingen)
- 1^e wijziging van de Verordening reinigingsheffing 2018
- 1^e wijziging Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2018
- Nota van antwoord afvalstoffenverordening
- Notitie flexibele invoering omgekeerd inzamelen

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo

De raad van de gemeente Hengelo;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 november 2017;
gelet op de artikelen 10.23, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26 van de Wet milieubeheer;
gezien het verslag van de inspraakprocedure;
besluit vast te stellen de volgende verordening: Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo.

§ 1. Algemeen

Artikel 1. Begrippen

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. wet: Wet milieubeheer;
 - b. college: het college, als bedoeld in artikel 34 van de Gemeentewet, van de gemeente Hengelo;
 - c. gemeente en van gemeentewege: de gemeente Hengelo;
 - d. inrichting: inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;
 - e. huishoudelijk afvalstoffen: afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens, behoudens voor zover het ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijke afvalstoffen;
 - f. bedrijfsafvalstoffen: afvalstoffen, niet zijnde huishoudelijke afvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen;
 - g. gevaarlijke afvalstoffen: bij ministeriële regeling als zodanig aangewezen afvalstoffen, met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties;
 - h. inzamelen: de activiteiten gericht op het ophalen of innemen van afvalstoffen die binnen de gemeente ter inzameling worden aangeboden en het feitelijk ophalen en innemen daarvan;
 - i. ter inzameling aanbieden: de wijze van overdragen van afvalstoffen aan een inzamelende persoon of instantie, inclusief het achterlaten van afvalstoffen in daartoe door of vanwege de inzamelende persoon of instantie geplaatste inzamelmiddelen of -voorzieningen of op een daartoe aangewezen plaats;
 - j. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvallemmer, kca-box of big bag, ten behoeve van één huishouden;
 - k. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats, bijvoorbeeld een verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot, ten behoeve van meerdere huishoudens;
 - l. inzameldienst: de krachtens artikel 3, eerste lid, aangewezen inzameldienst, belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen;
 - m. andere inzamelaars: de krachtens artikel 3, tweede lid, aangewezen personen en instanties, belast met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen;
 - n. gebruiker van een perceel: degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.21 en artikel 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt;
 - o. straatafval: huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht, zoals proppen, papier, sigarettenpeuken, kauwgom, plastic bekertjes en blikjes, verpakkingsmateriaal, etenswaren, niet zijnde klein chemisch afval, ontstaan buiten een perceel;
 - p. zwerfafval: straatafval dat niet in de daartoe bestemde inzamelbakken is gedeponeerd maar elders in de openbare ruimte is terecht gekomen
 - q. wegen: de wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet 1994;
 - r. bedrijven: alle niet particuliere huishoudens;
 - s. minicontainer: een container voorzien van deksel en een inhoud van 140 of 240 liter, bestemd als bewaarmiddel voor afval, waarin de afvalstoffen ter inzameling worden aangeboden;
 - t. rolcontainer: een verrijdbare container voorzien van vier wielen en afsluitbaar deksel met een inhoud groter dan 360 liter, bestemd als bewaarmiddel voor afval, waarin bedrijfsafvalstoffen ter inzameling worden aangeboden;
 - u. binnenstad: het gebied zoals weergegeven in de bij deze verordening behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage 1;

- v. A-hout: Onbehandelde planken, balken of spaanplaten;
- w. B-hout: Geverfde planken, balken of spaanplaten;
- x. C-hout: Bielzen, geïmpregneerd hout en gecreosoteerd hout;
- y. kerstboom: een naaldboom (in het algemeen een spar) die elk jaar rond kerstmis door mensen in huis wordt gehaald en wordt versierd en na gebruik, afgetuigd, als afval wordt aangeboden;
- z. autowrak: overblijfsel van een gebuikt voertuig, dat een afvalstof is in de zin van artikel 1.1, lid 1 van de Beheerregeling autowrakken;
- aa. motorrijtuigen: alle voertuigen, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c van de Wegenverkeerswet 1994;
- ab. perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

Artikel 2. Doelstelling

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

§ 2. Huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

1. Het college wijst de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissing) is niet van toepassing.
3. Het college kan nadere regels stellen over de voorbereiding van de aanwijzing en over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:
 - a. daartoe is aangewezen door het college;
 - b. bij nadere regels van het college van het verbod is vrijgesteld; of
 - c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.
2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Het college draagt zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

Artikel 6. Algemene verboden

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

Artikel 7. Afvalscheiding

1. Het college stelt regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.
2. In ieder geval de volgende bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:
 - groente-, fruit- en tuinafval;
 - papier en karton;
 - glas;
 - textiel;
 - kunststof verpakkingsmateriaal;
 - elektrische of elektronische apparatuur;
 - klein chemisch afval;

3. In het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer kan het college de aanwijzing van afzonderlijk in te zamelen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het tweede lid, of fracties daarvan, achterwege laten.

Artikel 8. Gescheiden aanbieding

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:
 - a. ter inzameling aan te bieden;
 - b. achter te laten op een inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.
2. Het college kan nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 9. Tijdstip van aanbieding

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door het college daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door het college te stellen regels over het gebruik van:
 - a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
 - b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.
2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.
3. Het college kan nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

§ 3. Bedrijfsafvalstoffen

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

Het college kan bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen krachtens artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens de vastgestelde en geldende verordening regelende de heffing en invordering van reinigingsrechten verschuldigde heffing is voldaan.

Artikel 12. Aanbieden ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden, aan de inzameldienst over te dragen of bij de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5, achter te laten.

Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door het college te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.
2. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbieden of overdragen van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod, bedoeld in het eerste lid, inhouden.

§ 4. Zwerfafval en overige

Artikel 14. Dumpingsverbod

1. Het is verboden zonder ontheffing van het college, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;
 - b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;

- c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, dat in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of deze anderszins te behandelen.

Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting, van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdt zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt of diens opdrachtgever zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

§ 5. Handhaving en toezicht

Artikel 20. Strafbare feiten

Overtreding van artikel 4, artikel 6 of van artikel 8 tot en met artikel 10 en artikel 12 tot en met artikel 19, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

Artikel 21. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door het college aangewezen ambtenaren.

§ 6. Slotbepalingen

Artikel 22. Intrekking oude verordening

De Afvalstoffenverordening Hengelo wordt ingetrokken.

Artikel 23. Overgangsrecht

1. Vergunningen en ontheffingen verleend op grond van bepalingen overeenkomstig de in artikel 25, tweede lid ingetrokken verordening blijven - indien en voor zover het gebod of het verbod waarop de vergunning of ontheffing betrekking heeft, ook vervat is in deze verordening – van kracht totdat deze zijn vervallen of ingetrokken.
2. Voorschriften en beperkingen opgelegd op grond van bepalingen overeenkomstig de in artikel 25, tweede lid ingetrokken verordening blijven - indien en voor zover de bepalingen ingevolge die voorschriften en beperkingen zijn opgelegd, ook zijn vervat in deze verordening – van kracht totdat deze zijn vervallen of ingetrokken.
3. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een vergunning of ontheffing op grond van de verordening bedoeld in artikel 25, tweede lid, is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt daarop de overeenkomstige bepaling van de onderhavige verordening toegepast.
4. Vergunningen en ontheffingen bedoeld in het eerste lid, en voorschriften en beperkingen bedoeld in het tweede lid, worden geacht vergunningen, ontheffingen, voorschriften en beperkingen in de zin van deze verordening te zijn.
5. Op een aanhangig beroep of bezwaarschrift, betreffende een vergunning of ontheffing bedoeld in het eerste lid, dan wel voorschrift of beperking bedoeld in het tweede lid dat voor of na het tijdstip bedoeld in artikel 25, eerste lid, is ingekomen binnen de geldende beroepstermijn, wordt beslist met toepassing van de verordening bedoeld in artikel 25, tweede lid.
6. In afwijking van het eerste lid, blijft een vergunning of ontheffing van kracht, totdat onherroepelijk is beslist op een aanvraag voor een, krachtens een in deze verordening overeenkomstig opgenomen gebod of verbod vereiste vergunning of ontheffing, indien deze aanvraag ten minste acht weken voor afloop van de in het eerste lid genoemde termijn bij het bevoegde bestuursorgaan is ingediend.
7. Gebod- of verbodsbepalingen waarvoor een ontheffing is vereist krachtens deze verordening en niet voorkomend in de verordening als bedoeld in artikel 25, tweede lid, zijn niet van toepassing:
 - a. gedurende drie maanden na het in werking treden van deze verordening;
 - b. ook na de onder a. bepaalde termijn, voor zover degene die de ontheffing nodig heeft, binnen deze termijn een aanvraag heeft ingediend, totdat onherroepelijk op deze aanvraag is beslist.

Artikel 24. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo.

Artikel 25. Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.
2. De “Afvalstoffenverordening Hengelo” is per datum van inwerkingtreding van de in het eerste lid vermelde verordening ingetrokken.

Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo

De raad van de gemeente Hengelo;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 november 2017;
gelet op de artikelen 10.23, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26 van de Wet milieubeheer;
gezien het verslag van de inspraakprocedure;
besluit vast te stellen de volgende verordening: Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo.

§ 1. Algemeen

Artikel 1. Begrippen

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. wet: Wet milieubeheer;
 - b. college: het college, als bedoeld in artikel 34 van de Gemeentewet, van de gemeente Hengelo;
 - c. gemeente en van gemeentewege: de gemeente Hengelo;
 - d. inrichting: inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;
 - e. huishoudelijk afvalstoffen: afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens, behoudens voor zover het ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijke afvalstoffen;
 - f. bedrijfsafvalstoffen: afvalstoffen, niet zijnde huishoudelijke afvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen;
 - g. gevaarlijke afvalstoffen: bij ministeriële regeling als zodanig aangewezen afvalstoffen, met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties;
 - h. inzamelen: de activiteiten gericht op het ophalen of innemen van afvalstoffen die binnen de gemeente ter inzameling worden aangeboden en het feitelijk ophalen en innemen daarvan;
 - i. ter inzameling aanbieden: de wijze van overdragen van afvalstoffen aan een inzamelende persoon of instantie, inclusief het achterlaten van afvalstoffen in daartoe door of vanwege de inzamelende persoon of instantie geplaatste inzamelmiddelen of -voorzieningen of op een daartoe aangewezen plaats;
 - j. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvallemmer, kca-box of big bag, ten behoeve van één huishouden;
 - k. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats, bijvoorbeeld een verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot, ten behoeve van meerdere huishoudens;
 - l. inzameldienst: de krachtens artikel 3, eerste lid, aangewezen inzameldienst, belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen;
 - m. andere inzamelaars: de krachtens artikel 3, tweede lid, aangewezen personen en instanties, belast met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen;
 - n. gebruiker van een perceel: degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.21 en artikel 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt;
 - o. straatafval: huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht, zoals proppen, papier, sigarettenpeuken, kauwgom, plastic bekertjes en blikjes, verpakkingsmateriaal, etenswaren, niet zijnde klein chemisch afval, ontstaan buiten een perceel;
 - p. zwerfafval: straatafval dat niet in de daartoe bestemde inzamelbakken is gedeponneerd maar elders in de openbare ruimte is terecht gekomen
 - q. wegen: de wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet 1994;
 - r. bedrijven: alle niet particuliere huishoudens;
 - s. minicontainer: een container voorzien van deksel en een inhoud van 140 of 240 liter, bestemd als bewaarmiddel voor afval, waarin de afvalstoffen ter inzameling worden aangeboden;
 - t. rolcontainer: een verrijdbare container voorzien van vier wielen en afsluitbaar deksel met een inhoud groter dan 360 liter, bestemd als bewaarmiddel voor afval, waarin bedrijfsafvalstoffen ter inzameling worden aangeboden;
 - u. binnenstad: het gebied zoals weergegeven in de bij deze verordening behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage 1;

- v. A-hout: Onbehandelde planken, balken of spaanplaten;
- w. B-hout: Geverfde planken, balken of spaanplaten;
- x. C-hout: Bielzen, geïmpregneerd hout en gecreosoteerd hout;
- y. kerstboom: een naaldboom (in het algemeen een spar) die elk jaar rond kerstmis door mensen in huis wordt gehaald en wordt versierd en na gebruik, afgetuigd, als afval wordt aangeboden;
- z. autowrak: overblijfsel van een gebuikt voertuig, dat een afvalstof is in de zin van artikel 1.1, lid 1 van de Beheerregeling autowrakken;
- aa. motorrijtuigen: alle voertuigen, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c van de Wegenverkeerswet 1994;
- ab. perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

Artikel 2. Doelstelling

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

§ 2. Huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

1. Het college wijst de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissing) is niet van toepassing.
3. Het college kan nadere regels stellen over de voorbereiding van de aanwijzing en over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:
 - a. daartoe is aangewezen door het college;
 - b. bij nadere regels van het college van het verbod is vrijgesteld; of
 - c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.
2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Het college draagt zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

Artikel 6. Algemene verboden

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

Artikel 7. Afvalscheiding

1. Het college stelt regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.
2. In ieder geval de volgende bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:
 - groente-, fruit- en tuinafval;
 - papier en karton;
 - glas;
 - textiel;
 - kunststof verpakkingsmateriaal;
 - elektrische of elektronische apparatuur;
 - klein chemisch afval;

3. In het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer kan het college de aanwijzing van afzonderlijk in te zamelen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het tweede lid, of fracties daarvan, achterwege laten.

Artikel 8. Gescheiden aanbieding

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:
 - a. ter inzameling aan te bieden;
 - b. achter te laten op een inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.
2. Het college kan nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 9. Tijdstip van aanbieding

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door het college daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door het college te stellen regels over het gebruik van:
 - a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
 - b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.
2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.
3. Het college kan nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

§ 3. Bedrijfsafvalstoffen

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

Het college kan bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen krachtens artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens de vastgestelde en geldende verordening regelende de heffing en invordering van reinigingsrechten verschuldigde heffing is voldaan.

Artikel 12. Aanbieden ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden, aan de inzameldienst over te dragen of bij de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5, achter te laten.

Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door het college te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.
2. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbieden of overdragen van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod, bedoeld in het eerste lid, inhouden.

§ 4. Zwerfafval en overige

Artikel 14. Dumpingsverbod

1. Het is verboden zonder ontheffing van het college, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;
 - b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;

- c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, dat in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of deze anderszins te behandelen.

Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting, van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdt zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt of diens opdrachtgever zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

§ 5. Handhaving en toezicht

Artikel 20. Strafbare feiten

Overtreding van artikel 4, artikel 6 of van artikel 8 tot en met artikel 10 en artikel 12 tot en met artikel 19, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

Artikel 21. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door het college aangewezen ambtenaren.

TOELICHTING

ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding

Deze verordening dient het belang van de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig afvalstoffenbeheer. Het belang daarvan neemt toe omdat tegenwoordig anders naar afval wordt gekeken dan in het verleden. Afval wordt steeds meer benaderd als grondstof. In een meer circulaire economie is afval van waarde. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimalere reststromen. Afvalscheiding en inzameling is daarbij van wezenlijk belang. Welke bestanddelen van het afval gescheiden dienen te worden veranderd. Nieuwe technieken maken bijvoorbeeld de scheiding van kunststof mogelijk. Gemeenten werken mee in het Programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) om te komen tot een vermindering van het restafval per persoon per jaar en om een verbetering te bereiken van de kwaliteit van afvalscheiding en inzameling. Deze verordening moderniseert de regels van de gemeente op dit terrein.

2. Hoofdpijnen van de verordening

Scheiden van afvalstromen begint bij huishoudens (huishoudelijke afvalstoffen) en bedrijven (kantoren, winkels, dienstverleners) waar die afvalstoffen ontstaan – of waar die in de openbare ruimte terechtkomen. De verordening bevat regels over huishoudelijk afval, bedrijfsafval en afval in de openbare ruimte.

Huishoudelijke afvalstoffen

Wat betreft huishoudelijke afvalstoffen heeft het gemeentebestuur de wettelijke taak om te zorgen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen door middel van de inzameldienst die daartoe [bij **OF** krachtens] deze verordening is aangewezen. Bij de uitvoering van deze taak wordt de gemeente in de praktijk in toenemende mate ondersteund door het initiatief van andere inzamelaars zoals scholen, ideële instellingen of anderen die bijvoorbeeld papier, glas of andere bestanddelen van het huishoudelijk afval verzamelen voor inzameling. Deze verordening regelt de aanwijzing van de inzameldienst en van andere inzamelaars en bepaalt welke bestanddelen gescheiden moeten worden aangeboden en dus ook gescheiden moeten worden ingezameld.

Bedrijfsafvalstoffen

Wat betreft bedrijfsafvalstoffen is de afvalscheiding door kantoren, winkels en diensten (hierna: KWD) binnen de gemeente van belang. De inzameling van dergelijk bedrijfsafval kan plaatsvinden

door de inzameldienst maar ook door anderen. Het beheer van bedrijfsafvalstoffen is in belangrijke mate op Rijksniveau geregeld door de Wet milieubeheer (hierna: Wm) en daarop gebaseerde centrale regelgeving. Deze verordening bevat enkele aanvullende regels die van belang indien de inzameling van de inzameldienst aan de orde is of die de wijze van aanbidding van bedrijfsafvalstoffen in de openbare ruimte betreffen.

Afval in de openbare ruimte

Wat betreft het afval in de openbare ruimte is het belang van het voorkomen van zwerfafval van belang. Zwerfafval ontstaat niet alleen door illegale dumping maar kan ook ontstaan uit huishoudelijk afval, bijvoorbeeld als dat verkeerd is aangeboden of als ter inzameling gereedstaand huishoudelijk afval is doorzocht of omgeschopt. Zwerfafval komt ook in de openbare ruimte terecht via het publiek rondom winkels, eet- en drinkgelegenheden, evenementen of reclame- en promotiecampagnes. De verordening bevat regels voor het bestrijden van zwerfafval.

Grondslag

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wm, waarin de gemeenteraad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels over het zwerfafval houden verband met de regels van de APV voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening.

3. Wettelijke begrippen

In het belang van de eenvoud maakt deze verordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen. Ten eerste zijn geen definities van begrippen gegeven als deze begrippen al op grond van artikel 1.1 van de Wm zijn gedefinieerd. Deze begrippen gelden al onverkort voor de toepassing van deze verordening. Er zijn daarom niet opnieuw definities voor in de verordening opgenomen. Voorbeelden van in de wet gedefinieerde begrippen die ook in deze verordening worden gebruikt zijn *afvalstoffen*, *huishoudelijke afvalstoffen* of *bedrijfsafvalstoffen*. Ten tweede is door de tekst van de verordening consistent in overeenstemming met deze begrippen te formuleren, de behoefte aan bepaalde definities die in het uit 2009 daterende VNG-model voor de Afvalstoffenverordening zijn opgenomen komen te vervallen.

Dit geldt bijvoorbeeld voor het begrip *inzamelen* dat in die oude modelverordening werd gebruikt. In de onderhavige verordening is slechts sprake van het begrip *inzameling*. Het begrip *inzameling* is door de Wm gedefinieerd en daarom zonder begripsbepaling opgenomen in deze verordening. Artikel 1.1 van de wet verstaat onder *inzameling*: verzameling van afvalstoffen, met inbegrip van de voorlopige sortering en de voorlopige opslag van afvalstoffen, om deze daarna te vervoeren naar een afvalverwerkingsinstallatie. Dit begrip is letterlijk overgenomen van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen.

Inzameling is het begin van het afvalstoffenbeheer. Onder afvalstoffenbeheer verstaat de richtlijn immers: inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars.

In de oude modelverordening werd het begrip *inzamelen* gebruikt om ruimte te laten voor de verschillende middelen en voorzieningen waarmee de inzameling plaatsvindt bij gemeenten en om duidelijk te maken dat het gaat om inzameling van afvalstoffen die ook ter inzameling zijn aangeboden. In deze verordening kon dit begrip achterwege blijven omdat het begrip *inzameling* zoals het hier wordt geregeld eveneens deze ruime praktijk omvat en ten tweede omdat in de verordening zelf geen ruimte is gelaten voor inzameling van afvalstoffen zonder dat die worden aangeboden via deze middelen of voorzieningen.

Wat betreft de huishoudelijke afvalstoffen regelt deze verordening, enerzijds, dat de inzameling slechts kan geschieden door aangewezen inzameldiensten en, anderzijds, dat door gebruikers van de percelen waar huishoudelijke afvalstoffen ontstaan, deze afvalstoffen slechts mogen worden overgedragen of aangeboden ter inzameling aan deze inzameldienst of overdragen aan inzamelaars, of achterlaten op een daartoe ter beschikking gestelde plek. Inzameling of het aanbieden ter inzameling door of aan anderen dan deze personen is verboden. De verordening regelt eveneens op welke wijze dat plaats dient te vinden. Er zijn regels over gescheiden inzameling van afzonderlijke bestanddelen van afval zoals groente-, fruit- en tuinafval (hierna: GFT-afval) of papier en karton, over de middelen waarmee dat dient te gebeuren. In schema is de terminologie van artikel 10.24 van de Wm en artikel 1.1 van de Wm dus als volgt gebruikt t.a.v. de huishoudelijke afvalstoffen:

De gebruiker van een perceel	De inzameldienst of inzamelaar
Overdragen (aan een inzamelaar)	Innemen (door een inzamelaar)
Ter inzameling aanbieden (al dan niet via inzamelmiddelen of inzamelvoorzieningen)	Inzameling (via de betreffende middelen of voorzieningen) door de inzameldienst
Achterlaten op een ter beschikking gestelde plaats	Inzamelplaats

Het is in deze opzet niet nodig om nog een afzonderlijke begripsbepaling voor ‘inzamelen’ op te nemen, zoals in de oude modelverordening het geval was.

De begrippen *inzamelmiddel* of *inzamelvoorziening* behoeven geen definitie nu uit de tekst van artikel 10 voldoende duidelijk is waarom het kan gaan. Voorbeelden zoals huisvuilzakken,

minicontainers, afvalcontainers (inzamelmiddelen) of wijkcontainers, brengdepots, verzamelcontainers (inzamelvoorzieningen) zijn genoegzaam bekend en lenen zich niet voor opname in de tekst van de verordening. De begrippen *inzameldienst* en *inzamelaar* behoeven geen zelfstandige definitie nu uit artikelen 3 en 4 genoegzaam volgt om wie het gaat. Andere begrippen kwamen in de verordening zo weinig voor dat, een definitie overbodig was en in de artikeltekst zelf uitsluitel kon worden gegeven. Een voorbeeld is het begrip *weg* in artikel 17.

Uitvoeringsbesluit van burgemeester en wethouders

De verordening delegeert de bevoegdheid tot het stellen van regels over de volgende onderwerpen aan burgemeester en wethouders:

- Nadere regels over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.
- Nadere regels over de voorbereiding van de aanwijzing (artikel 3, derde lid).
- Nadere regels over vrijstelling voor categorieën personen en organisaties als inzamelaars (artikel 4, eerste lid).
- Regels over afzonderlijke bestanddelen (geclausuleerd), frequentie en locatie van inzameling (artikel 7).
- Nadere regels inclusief vrijstelling voor gescheiden aanbieden ter inzameling van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 8, tweede lid), zoals het nader omschrijven van de bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, of over fracties waarvan vermenging is toegestaan.
- Regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen (artikel 10).
- Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen (artikel 13).

Daarnaast is sprake van nadere besluitvorming door burgemeester en wethouders die strikt genomen geen algemeen verbindende voorschriften inhouden maar die samen met de hiervoor genoemde regels opgenomen kunnen worden in het uitvoeringsbesluit van burgemeester en wethouders. Deze besluitvorming gaat over:

- De aanwijzing van de inzameldienst (*artikel 3*)
- De dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt (artikel 9).
- De aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren (artikel 21).

ARTIKELSGEWIJS

Artikel 1. Begrippen

Het begrip *perceel* is omwille van de leesbaarheid opgenomen met een vaste toevoeging die bij het gebruik van dit begrip in de verordening telkens moet worden meegelezen. Het gaat immers telkens om percelen *waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan*. Deze toevoeging is opgenomen in verband met artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm, waarin sprake is van de zorg van de gemeente voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen “bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan”. Wat onder perceel moet worden verstaan kan niet goed op het niveau van deze verordening worden vastgesteld. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 18 september 1991, nr. 27597, BNB 1991/333, is een perceel een plaats waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld binnen een particuliere huishouding kunnen ontstaan. Slechts dan is geen sprake van een perceel, indien het gaat om een gedeelte van een onroerende (of roerende) zaak dat blijkens indeling en inrichting niet is bestemd voor het voeren van een particuliere huishouding waarin geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Dit zal telkens naar de feiten en het spraakgebruik bepaald moeten worden. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 10 juli 2015 (ECLI:NL:HR:2015:1773) kon ook een woonruimte in een zorgcentrum een particuliere huishouding zijn waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan (zie voor de feiten Gerechtshof Den Haag 19 augustus 2014, ECLI:NL:GHDHA:2014:2862).

Artikel 2. Doelstelling

In dit artikel is het met de verordening te dienen doel vermeld. Deze volgt uit de wettelijke grondslag van de verordening. De toepassing van bevoegdheden op basis van deze verordening zullen derhalve telkens in dat kader moeten plaatsvinden. Doelmatig afvalstoffenbeheer is onderdeel van de bescherming van het milieu. Het begrip afvalstoffenbeheer is gedefinieerd in de Kaderrichtlijn afvalstoffen als volgt: inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars.

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

In het eerste lid geeft de gemeenteraad aan burgemeester en wethouders de opdracht om een onderdeel van de gemeentelijke dienst **OF** een onderneming aan te wijzen, die met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is belast. De zorg voor deze inzameling berust ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm op de gemeenteraad en burgemeesters en wethouders. De aangewezen inzameldienst zal aan die zorg praktische uitvoering geven.

In het derde lid wordt een grondslag gegeven om nadere regels te stellen over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Redenen van algemeen belang van milieu en gezondheid die met de aanwijzing van inzameldiensten zijn gemoeid dwingen ertoe geen regeling op te nemen voor het van rechtswege nemen van aanwijzingsbesluiten in gevallen waarin niet tijdig op een aanvraag zou worden beslist. De regeling van paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is daarom niet van toepassing. Zo nodig

kunnen bij het aanwijzingsbesluit beperkingen of voorschriften worden verbonden aan de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het ligt in de rede dat dit alleen aan de orde is wanneer er ten aanzien van de aan te wijzen instantie bijzondere voorschriften of beperkingen moeten gelden. Nadere regels over de inzameling kunnen, indien noodzakelijk, door burgemeester en wethouders op grond van het derde lid worden gesteld.

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

Dit artikel regelt de mate waarin het voor anderen dan de inzameldienst mogelijk is huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In beginsel is dit verboden. Er zijn echter drie categorieën van andere inzamelaars dan de inzameldienst, die bepaalde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen mogen inzamelen. Ten eerste als een inzamelaar is aangewezen. Het gaat dan om een beschikking, waaraan op grond van het tweede lid voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden. Een aanwijzing wordt niet van rechtswege verleend als sprake zou zijn van niet tijdig beslissen. Ten tweede kunnen burgemeester en wethouders bepaalde personen of organisaties vrijstellen bij nadere regels. In het eerste lid, onder b, is mogelijk gemaakt dat er met generieke vrijstellingen kan worden gewerkt voor bijvoorbeeld scholen die papier inzamelen of voor andere organisaties of personen die bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen inzamelen als inzamelaar. Ten derde zijn er producenten van bijvoorbeeld witgoed voor wie op grond van de Wm in algemene maatregelen van bestuur verplichtingen bestaan tot inname van afgedankte producten. Het gaat dan om de producentenverantwoordelijkheid. Vanzelfsprekend kan daarvoor geen verbod gelden. De aanwijzing van inzamelaars verschilt qua karakter van de aanwijzing van de inzameldienst. Het gaat bij de inzamelaars om personen of organisaties die om verschillende redenen behulpzaam willen zijn bij de taak om huishoudelijk afval in te zamelen. Deze aanwijzing heeft – anders dan de aanwijzing van de inzameldienst – het karakter van een vergunning en gaat niet gepaard met een uitvoeringsplicht.

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Op deze plaats wordt afzonderlijk geregeld dat op ten minste een plaats ook buiten kantooruren of in het weekend (in voldoende mate dus) gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen achter te laten. Hiertoe is het gemeentebestuur verplicht in verband met de in artikel 7 geboden mogelijkheid om niet telkens per week en bij elk perceel in te zamelen. Ingevolge artikel 10.26, tweede lid, van de Wm is dit verplicht. Het gaat hier om een daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar alle bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten. Het onderscheid zich dus als locatie waar huishoudelijke afvalstoffen in een inzamelmiddel, zoals een vuilniszak, een minicontainer of een afvallemmer naar toe worden gebracht, van een inzamelvoorziening, zoals een boven- of een ondergrondse container, waarin collectief huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten met het oog op de inzameling daarvan.

Artikel 6. Algemene verboden

Dit artikel regelt dat het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen niet anders mag geschieden via de kanalen die daarvoor in de artikelen 3, 4 en 5 zijn aangewezen. Dit tot de gebruikers van percelen waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan gerichte verbod is de keerzijde van de in die artikelen tot de inzameldienst en andere inzamelaars gerichte verbod.

Artikel 7. Afvalscheiding

Dit artikel regelt welke bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk moeten worden ingezameld, met welke frequentie en op welke locatie. Deze locatie kan zijn bij elk perceel, nabij elk perceel of een van deze met uitzondering van bepaalde gebieden van de gemeente.

Artikel 10.21 van de Wm schrijft voor dat het gemeentebestuur, al dan niet samen met het gemeentebestuur van andere gemeenten, ervoor zorgt dat ten minste eenmaal per week de huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. Grove huishoudelijke afvalstoffen zijn daarvan uitgezonderd. GFT-afval moet volgens dit artikel verplicht afzonderlijk wordt ingezameld. De gemeenteraad kan volgens artikel 10.21, derde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. Deze vrijheid is ingeperkt door artikel 3 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Dat verplicht gemeenten ertoe om afgedankte elektrische en elektronische apparatuur van particuliere huishoudens gescheiden in te zamelen.

Bij de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot afvalstoffen dient het gemeentebestuur bovendien rekening te houden met het Landelijk afvalbeheersplan (hierna: LAP). In het LAP zijn bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen benoemd, die door de consument gescheiden dienen te worden. In het Landelijke afvalbeheersplan 2 (hierna: LAP-2) worden de volgende bestanddelen van huishoudelijk afval genoemd die gescheiden kunnen worden ingezameld.

- GFT-afval;
- papier en karton;
- glas;
- textiel;
- kunststof verpakkingsmateriaal;
- elektrische of elektronische apparatuur;
- klein chemisch afval.

Deze lijst is overgenomen uit LAP-2. Het derde lid van artikel 7 biedt mogelijkheid om meer maatwerk te kunnen geven, bijv. i.v.m. nascheiding; de lijst is in zoverre facultatief, dat daarin variatie kan worden aangebracht of dat deze kan worden aangevuld.

Op grond van artikel 10.26 van de Wm kan de gemeenteraad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening afwijken:

- a. van de inzameling *bij* elk perceel (bepaald mag worden *nabij* elk perceel),
- b. van de frequentie van eenmaal per week (bepaald mag worden met welke regelmaat bij de verordening),
- c. van de inzameling in het gehele grondgebied (bepaald mag worden dat in een gedeelte van het grondgebied *geen* huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld),
- d. van de afzonderlijke inzameling van GFT-afval (bepaald mag worden dat *bestanddelen* GFT-afval afzonderlijk worden ingezameld),
- e. en bepaald mag worden dat GFT-afval met andere daarbij aangewezen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk van het overige huishoudelijke afval wordt ingezameld.

Aangezien de frequentie waarmee deze gescheiden inzameling plaats vindt lager is dan eenmaal per week, is de inspraakverordening van toepassing en is artikel 5 van de modelverordening verplicht. Dit vloeit voort uit artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wm.

Een afvalstoffenverordening die één van deze mogelijkheden benut dient te worden voorbereid met toepassing van de inspraakverordening die op grond van artikel 150 van de Gemeentewet is vastgesteld (artikel 10.26 van de Wm). Indien toepassing wordt gegeven aan de onderdelen b of c, dan moet de gemeente zorgen voor een daartoe ter beschikking gestelde plaats voor het achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen. Dat laatste is geregeld in artikel 5 van deze verordening.

Het regelen van de frequentie en locatie inzameling wordt in beginsel overgelaten aan burgemeester en wethouders. De raad bepaalt wel welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden. Dit is onder meer van belang omdat artikel 8 aan burgers het verbod oplegt om die bestanddelen ongescheiden ter inzameling aan te bieden.

Artikel 8. Gescheiden aanbieding

Dit artikel regelt de keerzijde van artikel 7. Wat gescheiden moet worden ingezameld, moet ook gescheiden worden aangeboden. Concrete omschrijvingen van de bestanddelen kunnen door burgemeester en wethouders in de nadere regels op grond van artikel 8 worden gegeven om

discussies te slechten en om in het kader van de handhaving houvast te bieden (welles/nietes-lijst). Ook kan van de vrijstellingsmogelijkheid gebruik worden gemaakt om te regelen dat bepaalde hoeveelheden (fracties) van de bestanddelen mogen voorkomen bij de inzameling van andere bestanddelen. Zo zal niet verboden hoeven te zijn als er eens een papiertje tussen het GFT-afval voorkomt.

Artikel 9. Tijdstip van aanbidding

De tijdstippen voor de inzameling worden door burgemeester en wethouders bepaald. Het gaat hier om een besluit van algemene strekking.

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding

Er is een onderscheid tussen inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen. Inzamelmiddelen dienen het ter inzameling aanbieden door een huishouden, zoals een minicontainer, afvallemmer, plastic afvalzak. Inzamelvoorzieningen, dienen het collectief ter inzameling aanbieden door meerdere huishoudens, zoals een verzamelcontainer of een wijkcontainer, voor het inzamelen daarvan. Op grond van dit artikel kunnen inzamelmiddelen worden voorgeschreven. Ook kunnen hier regels worden gesteld over het gebruik van inzamelvoorzieningen.

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

De inzameldienst kan ook bedrijfsafvalstoffen (of bepaalde bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen) inzamelen. Anders dan bij huishoudelijke afvalstoffen geldt voor bedrijfsafvalstoffen echter geen zorgplicht voor de gemeente. Inzameling van bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst is daarom een daarvan te onderscheiden activiteit waarbij de inzameldienst tegen vergoeding afval inzamelt bij bedrijven. In de praktijk gaat het daarbij veelal om afval uit de KWD-sector of bouw- en sloofafval (voor zover dit niet wordt gerekend tot het huishoudelijk afval).

Artikel 12. Aanbieden ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Alleen die bedrijven die betalen voor de gemeentelijke inzamelvoorzieningen mogen hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst.

Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het college kan, net als bij huishoudelijke afvalstoffen, regels stellen over de wijze waarop de afvalstoffen ter inzameling moeten worden aangeboden. De basis voor het stellen van regels over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen kan worden gevonden in artikel 10.23, derde lid, van de Wm. De memorie van toelichting zegt hierover: "Ten aanzien van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen of

gevaarlijke afvalstoffen mogen ook in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld. Blijkens het derde lid mogen deze regels geen vergunningstelsel inhouden. Dit is krachtens artikel 10.48 Wm voorbehouden aan de minister. Vanzelfsprekend mogen de gemeenten hun bevoegdheid evenmin benutten ter bevoordeling van de eigen inzameldienst en ten nadele van andere aanbieders op de markt.” Het is dus mogelijk om in het belang van het milieu bepaalde dagen te kunnen aanwijzen waarop bedrijfsafvalstoffen mogen worden ingezameld. Bijvoorbeeld ter beperking of voorkoming van geluidhinder of aanzuigende werking of om ritten zoveel mogelijk te combineren. Dit artikel kan met name van belang zijn voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in een (historisch) centrum. Uiteraard kunnen deze regels voor alle betrokken inzamelaars die bedrijfsafvalstoffen ophalen.

Artikel 14. Dumpingsverbod

Dit artikel heeft primair een milieubeschermdende functie en beoogt de gemeenten een instrument te geven om illegale dumpingen, voor zover er geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. Uiteraard zal in een aantal gevallen het brengen van stoffen op of in de bodem zodanig kunnen gebeuren dat een hogere wet, zoals de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is. In het eerste lid worden bewust de termen *stof* en *voorwerp* gebruikt en niet alleen de term *afvalstof*, omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn. In artikel 10.25, onder a, van de Wm is de mogelijkheid voor het opnemen van een dergelijk artikel in de afvalstoffenverordening.

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

Op grond van artikel 10.25, onder a en b, van de Wm kunnen gemeenten in hun afvalstoffenverordening de zwerfafvalproblematiek regelen. Er is sprake van facultatief medebewind. Gemeenten hebben hiertoe de bevoegdheid, maar geen wettelijke plicht.

Eerste lid

Dit lid gaat over straatafval. Dat is afval dat onderweg ontstaat, buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen en waarvoor afvalbakken of voorzieningen zijn om zich daarvan ter plekke te ontdoen (voor zover van zeer beperkte omvang en gewicht). Klein chemisch afval is uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd. Het gaat hier per definitie om afvalstoffen die "buiten een perceel ontstaan". Een huishoudelijke afvalstof, ontstaan op of binnen het perceel, moet worden aangeboden volgens de bepalingen uit paragraaf 2.

Derde lid

Het begrip *zwerfafval* zelf behoeft geen verdere definitie nu de redactie blijkt dat van zwerfafval sprake is wanneer ter inzameling gereedstaand afval wordt verspreid, omgestoten of omgeschopt, etc. De redactie brengt ook mee dat doorzoeken op een manier die geen zwerfafval veroorzaakt, bijvoorbeeld door morgensterren, niet onder het verbod valt.

Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen

Dit sluit aan bij artikel 2.13 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maar heeft het meer toegespitst op de problematiek van zwerfafval en wijkt daarom op een aantal punten van dat artikel af. Het dient ter aanvulling van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg

Het gaat in dit artikel over laden en lossen en het biedt de mogelijkheid om door middel van bestuursdwang tot opruiming te dwingen.

Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Kern van dit artikel is opslag van huishoudelijke afvalstoffen, het gaat niet op het bewaren van afvalstoffen voor aanbidding tijdens de eerstvolgende inzameling daarvan. Opslag is niet het bewaren voor de eerstvolgende aanbidding ter inzameling. Er is geen behoefte aan een mogelijkheid van ontheffing, nu in artikel voor gebieden waar vanwege de bouw uit de jaren 1970 geen ruimte heeft voor het houden van minicontainers bijvoorbeeld, een vrijstelling kan worden verleend. Waarneembaar gaat in de eerste plaats om zicht. Daarnaast kan sprake zijn van reukoverlast.

Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

Hierin is de afgifte van autowrakken door huishoudens geregeld. Op grond van artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken (hierna: BBA) moeten gemeenten in hun afvalstoffenverordening bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijk afvalstof, slechts mag worden afgegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven of aan een persoon die in een ander land dan Nederland is gevestigd (onder strikte voorwaarden). Op grond van artikel 7 van het BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

Artikel 21. Toezichthouders

Deze systematiek volgt uit artikel 18.1a van de Wm en artikel 5.10, derde lid, onderdeel a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

§ 6. Slotbepalingen

Artikel 22. Intrekking oude verordening

De Afvalstoffenverordening Hengelo wordt ingetrokken.

Artikel 23. Overgangsrecht

1. Vergunningen en ontheffingen verleend op grond van bepalingen overeenkomstig de in artikel 25, tweede lid ingetrokken verordening blijven - indien en voor zover het gebod of het verbod waarop de vergunning of ontheffing betrekking heeft, ook vervat is in deze verordening – van kracht totdat deze zijn vervallen of ingetrokken.
2. Voorschriften en beperkingen opgelegd op grond van bepalingen overeenkomstig de in artikel 25, tweede lid ingetrokken verordening blijven - indien en voor zover de bepalingen ingevolge die voorschriften en beperkingen zijn opgelegd, ook zijn vervat in deze verordening – van kracht totdat deze zijn vervallen of ingetrokken.
3. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een vergunning of ontheffing op grond van de verordening bedoeld in artikel 25, tweede lid, is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt daarop de overeenkomstige bepaling van de onderhavige verordening toegepast.
4. Vergunningen en ontheffingen bedoeld in het eerste lid, en voorschriften en beperkingen bedoeld in het tweede lid, worden geacht vergunningen, ontheffingen, voorschriften en beperkingen in de zin van deze verordening te zijn.
5. Op een aanhangig beroep of bezwaarschrift, betreffende een vergunning of ontheffing bedoeld in het eerste lid, dan wel voorschrift of beperking bedoeld in het tweede lid dat voor of na het tijdstip bedoeld in artikel 25, eerste lid, is ingekomen binnen de geldende beroepstermijn, wordt beslist met toepassing van de verordening bedoeld in artikel 25, tweede lid.
6. In afwijking van het eerste lid, blijft een vergunning of ontheffing van kracht, totdat onherroepelijk is beslist op een aanvraag voor een, krachtens een in deze verordening overeenkomstig opgenomen gebod of verbod vereiste vergunning of ontheffing, indien deze aanvraag ten minste acht weken voor afloop van de in het eerste lid genoemde termijn bij het bevoegde bestuursorgaan is ingediend.
7. Gebod- of verbodsbepalingen waarvoor een ontheffing is vereist krachtens deze verordening en niet voorkomend in de verordening als bedoeld in artikel 25, tweede lid, zijn niet van toepassing:
 - a. gedurende drie maanden na het in werking treden van deze verordening;
 - b. ook na de onder a. bepaalde termijn, voor zover degene die de ontheffing nodig heeft, binnen deze termijn een aanvraag heeft ingediend, totdat onherroepelijk op deze aanvraag is beslist.

Artikel 24. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo.

Artikel 25. Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.
2. De “Afvalstoffenverordening Hengelo” is per datum van inwerkingtreding van de in het eerste lid vermelde verordening ingetrokken.

Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
1e wijziging verordening reinigingsheffing 2018	2190158		19 december 2017

Geachte leden van de raad,

Op 1 juli 2015 heeft de raad gekozen voor een systeem van omgekeerd inzamelen. Het college stelt de raad (raadsvoorstel 2182927 van 28 november 2017) nu voor om bij de implementatie van dit nieuwe systeem meer flexibiliteit in te bouwen. Zo wordt een keuzemogelijkheid toegevoegd voor bewoners die na 1 juli 2018 nog gebruik willen blijven maken van de grijze container tegen kostprijs. Tevens blijft voor bewoners die niet zelf of met behulp van hun omgeving hun afval naar een ondergrondse container kunnen brengen en veel afval hebben de zorgcontainer bestaan. Daartoe moet de raad onder andere besluiten over de 1e wijziging Verordening reinigingsheffing 2018.

In de verordening zoals die aanvankelijk bij het raadsvoorstel was gevoegd is sprake van een omissie. In deze verordening is nagelaten het tarief voor de zorgcontainer te regelen alsmede een kleine aanpassing in de regeling dat geen ontheffing van de gebruiksvergoeding wordt gegeven in de laatste drie maanden van het kalenderjaar.

Deze twee omissies zouden wij graag voor de raadsvergadering van 19 december 2017 hersteld willen zien. Op 19 december 2017 hebben wij besloten het document behorende bij beslispunt 6 (1e wijziging Verordening reinigingsheffing 2018) van het collegebesluit bij het raadsvoorstel in zaak 2182927 van 28 november 2017 te vervangen door een nieuw – gelijkkluidend – document op te nemen in raadszaak 2183043 Flexibele invoering omgekeerd inzamelen.

Er is kortom sprake van twee concrete aanvullingen:

- Tarieven zorgcontainer toegevoegd (Hoofdstuk 1, artikel 1.2.3);
- Regeling dat geen ontheffing van de gebruiksvergoeding van de grijze container wordt gegeven in de laatste drie maanden van het kalenderjaar (artikel 8, lid 7). Dit was €10,- en wordt €9,-.

Ter toelichting op dat laatste: er wordt nu met de 1^e wijzigingsverordening in artikel 8, lid 7 geregeld dat geen ontheffing van de gebruiksvergoeding van € 36 wordt gegeven in de laatste 3 maanden van het kalenderjaar. Bewoners die ervoor kiezen om hun grijze container te behouden en daarna alsnog in te leveren, hebben recht op een lager tarief. Dit naar rato van het aantal overblijvende maanden van het kalenderjaar. De gebruiksvergoeding is omgerekend €3,- per maand. De vermindering van het tarief is begrensd op een minimumbedrag van €9,- in verband met de uitvoeringskosten. In de praktijk dient de teruggave van de grijze container derhalve voor 1 oktober te worden geregeld. Het drempelbedrag was in de eerder aangebrachte wijziging €10,-.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

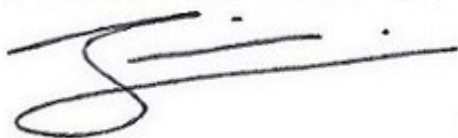
Wij verzoeken u bij deze, via de griffie, de nu bijgevoegde wijziging van de verordening (collegebesluit 19 december 2017) op te nemen als bijlage bij het raadsvoorstel en het de wijziging van de verordening zoals die aanvankelijk was bijgevoegd (collegebesluit 28 november 2017) te laten vervallen.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd om een zorgvuldige behandeling in de raadsvergadering te garanderen.

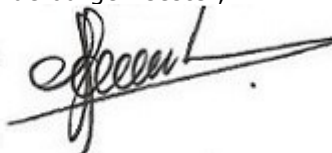
Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G. Schelberg

Bijlagen: 1e wijziging Verordening reinigingsheffing 2018 d.d. 19 december 2017

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Verordening reinigingsheffingen 2018

De raad van de gemeente Hengelo;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 december 2017;
gelet op de artikelen 229, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b en 156, eerste en tweede lid, aanhef en
onderdeel h van de Gemeentewet en artikel 15:33 van de Wet milieubeheer;

besluit:

vast te stellen de volgende **Verordening tot wijziging van de verordening op de heffing en de invordering
van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2018 (1^e wijzigingsverordening reinigingsheffingen 2018)**

Artikel I

Artikel 8 wordt vervangen door:

Artikel 8 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang

1. De belasting bedoeld in Hoofdstuk 1, onderdeel 1.1.1 van de tarieventabel is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.
2. De belasting bedoeld in Hoofdstuk 1, onderdelen 1.1.2 en 1.2 van de tarieventabel zijn verschuldigd na afloop van het belastingjaar of, zo dit eerder is, na beëindiging van de belastingplicht.
3. De belasting bedoeld in Hoofdstuk 2 van de tarieventabel is verschuldigd bij aanvang van de dienstverlening.
4. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting bedoeld in Hoofdstuk 1, onderdeel 1.1.1, van de tarieventabel verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
5. Indien de belastingplicht na 1 juli 2018 aanvangt, is de belasting bedoeld in Hoofdstuk 1, onderdeel 1.1.2, van de tarieventabel verschuldigd voor zoveel zesde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
6. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als bedoeld in Hoofdstuk 1, onderdeel 1.1.1, van de tarieventabel als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven. De aanspraak op ontheffing bestaat niet, indien het bedrag van de ontheffing minder dan € 10,-- bedraagt.
7. Indien de belastingplicht na 1 juli 2018 eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel zesde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als bedoeld in Hoofdstuk 1, onderdeel 1.1.2, van de tarieventabel als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden

overblijven. De aanspraak op ontheffing bestaat niet, indien het bedrag van de ontheffing minder dan € 9,-- bedraagt.

8. Het vierde tot en met zevende lid zijn niet van toepassing indien de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en aldaar een ander perceel in gebruik neemt.
9. Het zevende lid is niet van toepassing voor zover de in het vorige lid bedoelde belastingplichtige op het andere in gebruik genomen perceel in de periode van 1 juli tot en met 31 december 2018 een restcontainer ter beschikking heeft.

Artikel II

Na artikel 10 wordt artikel 10a ingevoegd luidende als volgt:

Artikel 10a Overdracht van bevoegdheden

Het college is bevoegd tot het na afloop van het kalenderjaar wijzigen van de hoogte van het in onderdeel 1.2 van de bij deze verordening behorende tarieventabel genoemde tarieven, indien deze bij de vaststelling van de jaarrekening € 10,-- of meer per perceel te hoog blijken te zijn vastgesteld.

Artikel III

De tarieventabel wordt vervangen door de volgende tarieventabel:

Tarieventabel 2018

behorende bij de 'Verordening reinigingsheffingen 2018'.

Algemeen

De bedragen genoemd in deze tabel zijn inclusief omzetbelasting indien deze verschuldigd is.

Hoofdstuk 1 Maatstaven en jaarlijkse tarieven afvalstoffenheffing

- | | | |
|-------|--|----------|
| 1.0 | De belasting wordt per perceel berekend naar een vast tarief (onderdeel 1.1), verhoogd met één of meer gedifferentieerde tarieven (onderdeel 1.2) | |
| 1.1 | <i>Vast deel:</i> | |
| 1.1.1 | De belasting bedraagt per perceel per belastingjaar voor het periodiek verwijderen van huishoudelijke afvalstoffen | € 143,04 |
| 1.1.2 | Onverminderd het bepaalde in 1.1.1. is het tarief voor het ter beschikking hebben van een restcontainer in de periode van 1 juli tot en met 31 december 2018 | € 18,00 |
| | Voor percelen met een door het college van burgemeester en wethouders op | |

verzoek op grond van de beleidsregel Zorgcontainers beschikbaar gestelde
zorgcontainer bedraagt het tarief

€ 0,00

1.2 *Variabel deel:*

Aanbieding van mini-containers en afvalbakken:

Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedraagt de belasting per
aanbieding van:

1.2.1	een container van 240 liter, bestemd voor huishoudelijk restafval	
1.2.1.1	in de periode van 1 januari tot en met 30 juni 2018	€ 11,95
1.2.1.2	in de periode van 1 juli tot en met 31 december 2018	€ 16,50
1.2.2	een container van 140 liter, bestemd voor huishoudelijk restafval	
1.2.2.1	in de periode van 1 januari tot net met 30 juni 2018	€ 7,00
1.2.2.2	in de periode van 1 juli tot en met 31 december 2018	€ 9,70
1.2.3	Een zorgcontainer van	
1.2.3.1	240 liter bestemd voor huishoudelijk afval	€ 11,95
1.2.3.2	140 liter bestemd voor huishoudelijk afval	€ 7,00
1.2.4	een container van 240 liter, bestemd voor groente-, fruit- en tuinafval in de periode van 1 januari tot en met 31 december 2018	€ 2,00
1.2.5	een container van 140 liter, bestemd voor groente-, fruit- en tuinafval in de periode van 1 januari tot en met 31 december 2018	€ 1,20
<u>Bij het gebruik van verzamelcontainers:</u>		
1.2.6	Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedraagt de belasting per aanbieding van huishoudelijk restafval:	
1.2.6.1	bij een inwerptrommel in de periode van 1 januari tot en met 31 december 2018	€ 1,20

Hoofdstuk 2 Maatstaven en overige tarieven huishoudelijke afvalstoffen

2.0	Algemene bepalingen:	
2.0.1	Onverminderd het bepaalde in Hoofdstuk 1 zijn tevens de in dit hoofdstuk genoemde tarieven van toepassing.	
2.0.2	In het geval dat een bon, nota of ander schriftuur moet worden toegezonden, wordt hiervoor aan administratiekosten in rekening gebracht	€ 7,00
2.1	Achterlaten afvalstoffen op het Milieupark:	
2.1.1	Het tarief voor het met gebruik van een verstrekte Milieupas achterlaten van (groe) huishoudelijke restafvalstoffen waaronder ook wordt begrepen asbesthoudend afval voor zover geen sloopmelding wordt overlegd, en puin op een daartoe van gemeentewege ter beschikking gestelde plaats bedraagt per kilogram	€ 0,15
2.1.2	Het tarief voor het met gebruik van een verstrekte Milieupas achterlaten van (grof) tuinafval, oud papier, karton, textiel, glas, asbesthoudend afval indien een sloopmelding wordt overlegd, metalen, klein chemisch afval, elektrische – en elektronische apparatuur, mits gescheiden en op voorgeschreven wijze aangeboden, op de daartoe aangewezen inzamelplaatsen op een door de gemeentewege ter beschikking gestelde plaats bedraagt per kilogram	nihil
2.1.3	De in onderdeel 2.1.1 en 2.1.2 vermelde tarieven zijn niet verschuldigd voor zover het aantal achtergelaten kilo's afvalstoffen kunnen worden afgeschreven van het tegoed op de Milieupas. Voor zover er geen tegoed op de Milieupas (meer) aanwezig is, zijn de in onderdeel 2.1.1 en 2.1.2 vermelde tarieven verschuldigd.	
2.1.4	Het tarief voor het verstrekken van een vervangende Milieupas bij bijvoorbeeld diefstal of verlies bedraagt	€ 10,00
2.2	Wisseling container-volume:	
2.2.1	Indien een belastingplichtige van de gemeente wisselt van container-volume, dan bedragen de kosten voor de omwisseling door Twente Milieu van één of twee containers, per keer	€ 28,50
2.2.2	Indien een nieuw ingezetene van de gemeente als belastingplichtige wordt aangemerkt, kan hij gedurende een periode van drie maanden nadat de belastingplicht is ontstaan, kosteloos één maal van container-volume wisselen. Nadien is het onder 2.2.1 vermelde tarief van toepassing.	

2.3	Op aanvraag inzamelen van afvalstoffen:	
2.3.1a	De belasting voor het op aanvraag inzamelen van grove huishoudelijke restafvalstoffen en puin bedraagt per aanvraag op de door gemeente Hengelo vastgestelde werkdagen tijdens kantooruren een vast bedrag per keer dat het perceel wordt bezocht van	€ 22,50
2.3.1b	Vermeerderd met een bedrag voor elke kilogram of gedeelte daarvan met	€ 0,15
2.3.2	De belasting voor het op aanvraag inzamelen van grof tuinafval, metalen en grote elektrische – en elektronische apparatuur bedraagt per keer op de door gemeente Hengelo vastgestelde werkdagen tijdens kantooruren een vast bedrag van:	€ 22,50

Hoofdstuk 3 Maatstaven en tarieven jaarlijkse reinigingsrechten

In Hengelo niet van toepassing

Hoofdstuk 4 Maatstaven en tarieven overige reinigingsrechten

Het recht bedraagt voor:

4.1.a	Het ledigen van beerputten of septictanks, en het verwijderen van de daarin verzamelde afvalstoffen, per rit van de tankwagen tot een hoeveelheid van 3 kubieke meter of een gedeelte daarvan	€ 156,00
4.1.b	Vermeerderd met een bedrag voor elke volgende kubieke meter of een gedeelte daarvan	€ 67,25
4.2.a	Het ledigen van andere dan beerputten of septictanks door middel van een kolkenzuiger, inclusief bedienend personeel per kwartier of een gedeelte daarvan een vast bedrag van	€ 34,80
4.2.b	Vermeerderd voor elke halve kubieke meter of gedeelte daarvan (stortrecht) met	€ 88,00
4.3	Het ontsmetten van wespennesten en het verwijderen van overig ongedierte	€ 54,00
4.4	Het wegen van goederen op de weegbrug, per weging	€ 7,20
4.5	Ingeval de bon, nota of andere schriftuur moet worden toegezonden dan worden hiervoor aan administratiekosten in rekening gebracht	€ 7,00

Artikel IV

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2018.

Artikel V

Deze verordening wordt aangehaald als '1^e wijziging van de Verordening reinigingsheffingen 2018'.

*Vastgesteld door de gemeenteraad van
Hengelo in de openbare vergadering van 19 december 2017,*

de griffier,

de voorzitter,

Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2018

De raad van de gemeente Hengelo;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 september 2017;
gelet op artikel 255 van de Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapslasten;
overwegende, dat in afwijking van de regels gesteld in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 gewenst is regels te stellen voor het in het geheel geen dan wel gedeeltelijk verlenen van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen en rechten;
besluit:
vast te stellen de volgende **Verordening tot wijziging van de verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2018**

Artikel I

In artikel 1 wordt onderdeel k als volgt gewijzigd:

- k. afvalstoffenheffing, genoemd in Hoofdstuk 1.1.2, 1.2 en 2 van de Tarieventabel behorende bij de Verordening Reinigingsheffingen;

Artikel II

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.

Artikel III

Deze verordening kan worden aangehaald als “1^e wijziging Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2018”.

Vastgesteld door de gemeenteraad van
Hengelo in de openbare vergadering van 19 december 2017,
de griffier,
de voorzitter,

Nota van antwoord afvalstoffenverordening

1. Inleiding

De ontwerp Afvalstoffenverordening is door het college van B&W op 5 september 2017 voor inspraak vrijgegeven (2149385). Hierna heeft de ontwerp afvalstoffenverordening gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen van 6 september tot en met 17 oktober 2017.

In totaal zijn er vijf zienswijzen binnengekomen. In de volgende paragraaf zijn de ingediende zienswijzen opgenomen, alsmede de reactie op de zienswijzen vanuit de gemeente. In een tweetal gevallen is de afvalstoffenverordening op basis van een zienswijze gewijzigd.

2. Beantwoording zienswijzen

Zienswijze 2169702

2. Zienswijze B: ontwerp-Afvalstoffenverordening

In Artikel 7 is er sprake van “regels”, maar deze regels zijn niet duidelijk vastgelegd in een document. Dit wekt het vermoeden dat deze regels nog niet duidelijk zijn. Mocht dit zo zijn, dan graag ook vermelding van de procedure hoe deze regels tot stand zullen komen en of hier nog inspraak over mogelijk is. Op de nu geformuleerde manier ligt alle controle over het hele proces

volledig bij het college van B&W en staat de raad en daarmee dus ook de burger volledig buitenspel.

De term “omgekeerd inzamelen” komt in het hele stuk niet voor, terwijl dit juist voor de nodige commotie heeft geleid in de (social)media. In het systeem zoals het nu beschreven wordt is hybride. Ik lees nergens een lijst van inzamelingsmiddelen die burgers in de toekomst moeten gebruiken. Het besluit tot innemen van de rolcontainers is met geen woord beschreven.

Reactie op zienswijze gemeente Hengelo

In artikel 7 van de Afvalstoffenverordening is vastgelegd dat het college regels stelt over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.

Deze regels ter uitvoering van de afvalstoffenverordening zijn opgenomen in het ontwerp uitvoeringsbesluit, dat tegelijk met de ontwerp verordening ter inzage heeft gelegen.

Omgekeerd inzamelen is een beleidskeuze, die geen definiëring in de verordening behoeft.

De inzamelmiddelen zijn aangewezen in artikel 6 van het ontwerp uitvoeringsbesluit. Dit artikel is gebaseerd op artikel 10, lid 1 van de afvalstoffenverordening.

Zienswijze 2169478

Zienswijzen Document 1: Ontwerp Afvalstoffen verordening

Zienswijze 1.1: Gezien Artikel 10.26 Wet milieubeheer moet Afvalstoffenverordening worden vastgesteld door de Gemeenteraad. Hiervan is geen besluit terug te vinden. Terwijl Artikel 25 Inwerkingtreding stelt: I. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.

Zienswijze 1.2: De Ontwerp Afvalstoffenverordening is niet ondertekend en daarmee is niet vast te stellen of de betreffende ambtenaar hiertoe bevoegd is. Terwijl Artikel 25 Inwerkingtreding stelt: I. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.

Zienswijze 1.3: Bij Artikel 1. Begrippen: omgekeerd inzamelen ontbreekt

Zienswijze 1.4: Artikel 7 noemt: inzameling "bij of nabij elk perceel", de definitie hiervan ontbreekt bij Artikel 1.

Zienswijze 1.5: Artikel 7 noemt: inzameling "bij of nabij elk perceel", de definitie van de maximale afstand tot het perceel ontbreekt.

Zienswijze 1.6: Gezien zienwijze 1.1, ontbreekt de juridische legitimatie voor de onderliggende documenten:

2. Ontwerp Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening

3. Document 'Plaatsingsplan verzamelcontainers'

4. Deel 1. Ontwerp Plaatsingsplan verzamelcontainers restafval

5. Deel 2. Ontwerp Plaatsingsplan ondergrondse verzamel containers voor glas, oud papier en karton, kunststofverpakkingsmateriaal, drankenkartons en blik en textiel

6. Deel 3. Ontwerp Plaatsingsplan voor bovengrondse verzamelcontainers voor kunststofverpakkingsmateriaal, drankenkartons en blik, oud papier en karton en textiel.

Dus: eerst vaststellen van de Afvalstoffenverordening door de gemeenteraad, daarna inspraak op de implementatie.

Zienswijze 1.7: Een artikel over de Diftar pasjes en privacy ontbreekt: welke gegevens worden verzameld, hoe is deze informatie beveiligd, hoe is het recht op correctie geregeld, wie heeft daar inzage in, hoe is de mandaat procedure?

Zienswijze 1.8: Afvalstromen starten bij de bron. Bij producenten en verpakkingen. Daar moet door (Europese-) regelgeving het probleem aangepakt worden en niet de burger "gijzelen". Blijkbaar is de gemeente Hengelo ook een afvalbron: Zienswijzen mogen alleen schriftelijk worden ingediend, en niet elektronisch. Dit maakt uw intenties niet erg geloofwaardig.

Reactie op zienswijze gemeente Hengelo

Zienswijze 1.1

Vaststellen van de afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van de raad. Dit zal 19 december 2017 gebeuren.

Zienswijze 1.2

De ontwerp afvalstoffenverordening is bij besluit van 5 september 2017 door het college ter inspraak vrijgegeven.

Zienswijze 1.3

Omgekeerd inzamelen is een beleidskeuze, die geen definiëring in de verordening behoeft.

Zienswijze 1.4 en 1.5

Het regelen van de frequentie en locatie van inzameling wordt in beginsel overgelaten aan burgemeester en wethouders.

Artikel 4, tweede lid van de Afvalstoffenverordening Hengelo bepaalt dat het college kan aanwijzen via welk al dan niet van gemeentewege verstrekt inzamelmiddel of via welke inzamelvoorziening de inzameling van een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen ten behoeve van een perceel plaatsvindt. In het Uitvoeringsbesluit is in artikel 4 een algemene aanwijzing van inzamelvoorzieningen opgenomen. Conform het raadsbesluit van 1 juli 2015 met betrekking tot de scenariokeuze afval is in het plaatsingsplan een gemiddelde brengafstand naar een ondergrondse container binnen de bebouwde kom van 250 meter vastgelegd.

Zienswijze 1.6

De afvalstoffenverordening wordt op 19 december 2017 door de raad vastgesteld, waarna het college op 9 januari 2018 besluit over het uitvoeringsbesluit en het plaatsingsplan.

Zienswijze 1.7

Dit is geen onderwerp dat in de afvalstoffenverordening wordt geregeld.

Zienswijze 1.8

De gemeente Hengelo heeft de digitale weg voor het indienen van zienswijzen niet opengesteld. Zienswijzen kunnen uitsluitend schriftelijk worden ingediend.

Zienswijze 2168838

1. Ontwerp Afvalstoffenverordening.

De gemeenteraad dient volgens de wet Milieubeheer (Art. 10.23) de afvalstoffenverordening vast te stellen. De gewijzigde afvalstoffen verordening is zonder toetsing en goedkeuring door de gemeenteraad ter inzage gelegd. Ik maak hier bezwaar tegen.

Volgens Art. 10.26 onder 1 a kan alleen de gemeenteraad bepalen dat afvalstoffen niet bij ("de voordeur") maar nabij elk perceel worden ingezameld.

Dit is niet gebeurd. In de huidige en vigerende afvalstoffenheffing is de afstand nabij elk perceel bepaald op 75 meter en bij uitzondering 125 meter. In de nieuwe afvalstoffenverordening dient de gemeenteraad de afstand opnieuw vast te stellen. Voor een laagdrempelige afstand ben ik van mening dat de bestaande afstanden van 75 respectievelijk 125 meter gehandhaafd moeten blijven. De gemeenteraad heeft tot een nieuwe brengafstand van 250 meter besloten (zie bijgevoegde foto vergaderbundel). Deze afstand dient in de afvalstoffenherordening opgenomen te worden, laat onverlet dat ik bezwaar maak tegen het wijzigen van de afstand van 75 meter naar 250 meter. Nu staat er helemaal geen afstand meer in de verordening en daar maak ik uiteraard bezwaar tegen.

Volgens mijn zienswijze moet eerst de gemeenteraad de afvalstoffenverordening in concept goedkeuren alvorens het ter inzage gelegd kan worden. De huidige gang van zaken is in strijd met de Wet Milieubeheer. De procedure moet helemaal overnieuw.

Reactie op zienswijze gemeente Hengelo

De ontwerp Afvalstoffenverordening is door het college van B&W op 5 september 2017 voor inspraak vrijgegeven. Hierna heeft de ontwerp afvalstoffenverordening gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen van 6 september tot en met 17 oktober 2017.

Vaststellen van de afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van de raad. Dit zal 19 december 2017 gebeuren.

Tot en met november 2008 waren de maximale brengafstanden vastgelegd in de ministeriële regeling voorwaarden inzamelen huishoudelijke afvalstoffen nabij elk perceel. Na het vervallen van deze regeling heeft elke gemeente beleidsvrijheid op dit gebied. Het regelen van de frequentie en locatie van inzameling wordt in beginsel overgelaten aan het college. Het college geeft hieraan invulling in het plaatsingsplan verzamelcontainers en het Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening. Conform het raadsbesluit van 1 juli 2015 met betrekking tot de

scenariokeuze afval is in het plaatsingsplan een gemiddelde brengafstand naar een ondergrondse container binnen de bebouwde kom van 250 meter vastgelegd.

Zienswijze 2166548

Zienswijze A;

in Artikel 1 ontbreken m.i. de begripsomschrijvingen van b.v. maar niet gelimiteerd tot GFT-afval, Restafval, Klein Chemisch Afval, terwijl wel A-hout, B-hout, en Kerstboom gepresenteerd worden. Het is een inconsequente begrippenlijst.

Motivatatie voor Zienswijze A:

Afgezien van alle gebezigde definities in de Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo is de om- c.q. beschrijving van de diverse soorten van afval van essentiële aard, om het doelmatig beheer van Artikel 2. Doelstelling waar te kunnen maken.

Zienswijze B:

In Artikel 1, Begrippen in eerste lid, onder l. en m. is een verkeerde verwijzing gehanteerd, zijnde artikel 2.

Motivatatie voor zienswijze B:

In Artikel 1, Begrippen in eerste lid, onder l. en m. is het de intentie om te verwijzen naar een inzameldienst, conform Artikel 3.

Zienswijze C:

In Artikel 7. Afvalscheiding, het derde lid staat een onzinnige tekst.

Motivatatie voor zienswijze C:

Er staat nu: "3. In het belang van een doelmatig kan het college de aanwijzing van afzonderlijk " Er ontbreekt minstens een zelfstandig naamwoord achter het woord "doelmatig". Of een andere verwijzing.

Zienswijze D.

Met het feit dat in het Artikel 7. Afvalscheiding in het derde lid eerste zin geen eenduidigheid te lezen valt, is de navolgende tekst: " of fracties daarvan achterwege te laten." niet te evalueren.

Motivatatie voor zienswijze D:

De impact van een mogelijke aanwijzing van het college om zaken achterwege te laten kan hiermee niet geëvalueerd worden.

Zienswijze E.

Met het uitsluiten van Artikel 7. Afvalscheiding in de lijst van Artikel 20. Strafbare feiten, wil het college blijkbaar het feitelijk scheiden van afval niet als speerpunt maken van de Doelstelling van Artikel 2.

Het wanneer, het hoe en het door wie van afval kan wel gesanctioneerd worden, maar het wat wordt in het midden gelaten.

Motivatatie voor zienswijze E.

Het wat, oftewel het definiëren van de soorten van afval en het daarna uitsorteren door de burgers van Hengelo is wel de essentie van het beschermen van het milieu, zoals in Artikel 2. Doelstelling te vinden is.

Zienswijze F.

Het opnieuw presenteren van een Concept Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo is een farce.

Motivatatie voor zienswijze F.

Als referentie voor deze niet vriendelijke uitspraak is gebruik gemaakt van de geldende Afvalstoffenverordening Gemeente Hengelo, zoals te traceren op de website:

<http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Hengelo/CVDR357328/CVDR357328.1.html>

Dat is de Afvalstoffenverordening van de gemeente Hengelo, die op 1 Januari 2015 is ingegaan en die tot op de dag van schrijven, 8 oktober 2017, nog steeds geldig is.

Een analyse van het Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo t.o.v. de geldende Afvalstoffenverordening Gemeente Hengelo laat zien dat laatst genoemde verordening een doorwrocht document is, dat nog steeds zou kunnen gelden.
Ik zie geen reden om de huidige Afvalstoffenverordening te vervangen.
Echter; een gedetailleerde analyse van de huidige geldende Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo levert wel een zeer saillant gegeven op.
Op bladzijde 6 van deze Afvalstoffenverordening, bij de toelichting van Artikel 4, staat een verduidelijking onder de titel Eerste lid, onder b: Inzameling nabij elk perceel (brengsysteem)
Verderop wordt gepresenteerd:
Inzameling nabij elk perceel: clusterplaatsen en inzamelvoorzieningen.
En daarin worden expliciet afstanden van respectievelijk 75 meter en 125 meter genoemd.
Naar alle andere aspecten van de genoemde toelichting wordt hier ook verwezen. Het is dan ook onbegrijpelijk dat binnen drie Jaar tijd het inzicht in afstanden voor clusterplaatsen en inzamelvoorzieningen zo snel veranderd is.
Het kan toch niet zo zijn dat in deze driejaar een gemeentebesluit zo verpolitiseerd is geworden.

Reactie op zienswijze gemeente Hengelo

Zienswijze A

In het belang van de eenvoud maakt de afvalstoffenverordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen. Er zijn geen definities van begrippen gegeven als deze begrippen al op grond van artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn gedefinieerd. Deze begrippen gelden al onverkort voor de toepassing van deze verordening. Er zijn daarom niet opnieuw definities voor in de verordening opgenomen.

Zienswijze B

Uw zienswijze is juist en wordt verwerkt. Lid l. betreft artikel 3 eerste lid, lid m. betreft artikel 4, eerste lid.

Zienswijze C

Uw zienswijze is juist en wordt verwerkt. Na doelmatig wordt het woord 'afvalstoffenbeheer' ingevoegd.

Zienswijze D

Zie onze reactie op uw zienswijze C.

Zienswijze E

Zie onze reactie op uw zienswijze C.

Zienswijze F

Onze intentie om de bestaande verordening te herzien is vastgelegd bij de besluitvorming van de raad met betrekking tot de scenariokeuze afval. De vigerende verordening dateert uit 2008. De nieuwe verordening moderniseert de regels van de gemeente bijvoorbeeld op het terrein van het Programma Van Afval Naar Grondstof (VANG). Dit programma beoogt om te komen tot een vermindering van het restafval per persoon per jaar en om een verbetering te bereiken van de kwaliteit van afvalscheiding en inzameling.

Tot en met november 2008 waren de maximale brengafstanden vastgelegd in de ministeriële regeling voorwaarden inzamelen huishoudelijke afvalstoffen nabij elk perceel. Na het vervallen van deze regeling heeft elke gemeente beleidsvrijheid op dit gebied. Het regelen van de frequentie en

locatie van inzameling wordt in beginsel overgelaten aan burgemeester en wethouders. Het college geeft hieraan invulling in het plaatsingsplan verzamelcontainers. Conform het raadsbesluit van 1 juli 2015 met betrekking tot de scenariokeuze afval is in dit plaatsingsplan een gemiddelde brengafstand naar een ondergrondse container binnen de bebouwde kom van 250 meter vastgelegd.

Zienswijze 2170490

In het ontwerp 'Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo' wordt in artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst geregeld, in artikel 4. Regulering van andere inzamelaars en in artikel 6. Algemene verboden, geregeld. In het ontwerp 'Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening gemeente Hengelo' wordt in artikel 1 Aanwijzing inzameldienst (art. 3) geregeld, waarin specifieke inzamelaars worden aangewezen.

Wij hebben bezwaar hiertegen, omdat wij vinden dat deze aanwijzing zeer beperkend is voor marktpartijen en mogelijke burgerinitiatieven. Het grootste bezwaar vormt hierin nog de positie die voor Twente Milieu NV wordt gecreëerd, mede gezien het feit dat de gemeente Hengelo zelf (mede)eigenaar is. Ons inziens is er hier sprake van belangenverstrengeling en wordt er voor de 'eigen' inzameldienst een monopolypositie gecreëerd. Wij zijn hier dan ook strikt op tegen, omdat dit leidt tot marktvervalsing en ondermijning van de mondigheid en participatie van de burgers van de gemeente Hengelo.

Reactie op zienswijze gemeente Hengelo

In gevolge artikel 3 eerste lid van de afvalstoffenverordening geeft de gemeenteraad aan het college de opdracht om een onderdeel van de gemeentelijke dienst of een onderneming aan te wijzen, die met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is belast. Dit wordt nader uitgewerkt in het Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening.

Notitie flexibele invoering omgekeerd inzamelen

Op 1 juli 2015 heeft de raad gekozen voor een systeem van omgekeerd inzamelen. Het college stelt voor om bij de implementatie van dit nieuwe systeem meer flexibiliteit in te bouwen.

In deze notitie worden de noodzakelijke besluiten om tot een flexibele invoering van het omgekeerd inzamelen te komen toegelicht.

1 Aanleg dekkend netwerk verzamelcontainers restafval

Uitvoering van het raadsbesluit van 1 juli 2015 is voor ons uitgangspunt. Dit betekent dat het netwerk van ondergrondse containers volledig wordt aangelegd. De wijken en buurten waar dit nog niet het geval is, worden uiterlijk 1 juli 2018 op het netwerk van ondergrondse containers aangesloten.

Besluitvorming:

Raadsvoorstel 19 december 2017:

- Conform de uitgangspunten van het raadsbesluit scenariokeuze afval van 1 juli 2015 uiterlijk 1 juli 2018 een dekkend netwerk van verzamelcontainers t.b.v. restafval te realiseren.
- De afvalstoffenverordening gemeente Hengelo vast te stellen

Na besluitvorming in de raad wordt het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening gemeente Hengelo (hierna: uitvoeringsbesluit) aangepast v.w.b. de frequentie van inzameling en de aanwijzing van inzamelmiddelen en – voorzieningen. De grondslag is artikel 7, lid 1 respectievelijk artikel 10, lid 1 van de door de raad vast te stellen verordening.

Het uitvoeringsbesluit wordt op 9 januari 2018 door het college vastgesteld.

Na besluitvorming in de raad wordt het plaatsingsplan op 9 januari 2018 door het college vastgesteld.

2 Handhaven huidige systeem tot 1 juli 2018

Tot 1 juli 2018 wordt het huidige systeem intact gelaten, inclusief de door de raad op 7 november jl. vastgestelde tarieven:

1.0	De belasting wordt per perceel berekend naar een vast tarief (onderdeel 1.1), verhoogd met één of meer gedifferentieerde tarieven (onderdeel 1.2)	
1.1	<i>.Vast deel.:</i>	
1.1.1	De belasting bedraagt per perceel per belastingjaar voor het periodiek verwijderen van huishoudelijke afvalstoffen	€ 143,04
1.2	<i>.Variabel deel.:</i>	
	<u>Aanbieding van mini-containers en afvalbakken:</u>	
	Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedraagt de belasting per aanbieding van:	
1.2.1	een container van 240 liter, bestemd voor huishoudelijk restafval	€ 11,95
1.2.2	een container van 140 liter, bestemd voor huishoudelijk restafval	€ 7,00
1.2.3	een container van 240 liter, bestemd voor groente-, fruit- en tuinafval	€ 2,00
1.2.4	een container van 140 liter, bestemd voor groente-, fruit- en tuinafval	€ 1,20
	<u>Bij het gebruik van verzamelcontainers:</u>	
1.2.5	Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1.1 bedraagt de belasting per aanbieding van huishoudelijk restafval:	
1.2.5.1	bij een inwerptrommel van 30 liter	€ 1,20

Besluitvorming:

Raadsvoorstel 19 december 2018:

- Tot 1 juli 2018 het huidige systeem van afvalinzameling intact laten.

3 Aanvullende keuzemogelijkheid grijze container na 1 juli 2018

Bij de uitvoering van het omgekeerd inzamelen wordt een keuzemogelijkheid toegevoegd voor bewoners die na 1 juli 2018 nog gebruik willen blijven maken van de grijze container.

Deze bewoners kunnen op aanvraag en tegen kostprijs hun grijze container behouden.

De kosten worden omgeslagen over degenen die ervoor kiezen om de grijze container te behouden: 'de gebruiker betaalt'.

Uitgaande van kostendekkendheid stellen wij een bruikleenvergoeding voor de grijze container van €3,- per maand (€ 36,00,- voor een heel jaar) en een ledigingstarief van € 16,50,- voor een 240 liter (is nu € 11,95,-). grijze container wenst te behouden. De bruikleenvergoeding komt net als het variabele deel van de afvalstoffenheffing niet voor kwijtschelding in aanmerking.

Indien blijkt dat de kosten lager zijn dan begroot, dan kunnen deze nadien verrekend worden zodat de gemeente er geen geld aan verdient. Eventuele meerkosten zullen leiden tot aanpassing in het tarief in het jaar daarna.

Besluitvorming:

Raadsvoorstel 19 december 2017:

- Bewoners de keuzemogelijkheid bieden om na 1 juli 2018 op aanvraag en tegen kostprijs gebruik te blijven maken van de grijze container
- De eerste wijziging verordening reinigingsheffing 2018 vast te stellen
- De eerste wijziging verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2018 vast te stellen.

Na besluitvorming in de raad wordt het Uitvoeringsbesluit aangepast v.w.b. de aanwijzing van inzamelmiddelen en – voorzieningen. De grondslag is artikel 10, lid 1 van de door de raad vast te stellen verordening. Het uitvoeringsbesluit wordt op 9 januari 2018 door het college vastgesteld.

4 Inzamelfrequentie 1 x per 8 weken

Gekozen wordt voor een inzamelfrequentie van 1 x per 8 weken. Gemiddeld wordt een grijze container momenteel 1 x per 6 ½ week ter lediging aangeboden. Door te kiezen voor 1 x per 8 weken wordt de burger gestimuleerd nog beter afval te scheiden. Bovendien zullen burgers ook van de ondergrondse containers gebruik gaan maken. Zo treedt gewinning op en ontstaat meer draagvlak voor omgekeerd inzamelen.

Besluitvorming:

Na besluitvorming in de raad over de afvalstoffenverordening wordt het uitvoeringsbesluit aangepast v.w.b. de inzamelfrequentie. De grondslag is artikel 7, lid 1 van de door de raad vast te stellen verordening. Het college stelt het uitvoeringsbesluit op 9 januari 2018 vast.

5 Zorgcontainer

Daarnaast blijft voor die groepen bewoners die niet zelf of met behulp van hun omgeving hun afval naar een ondergrondse container kunnen brengen en veel (medisch afval) hebben de zorgcontainer bestaan. Voor deze groep is de grijze container met een inzamelfrequentie van 1 x per 8 weken geen

oplossing. De zorgcontainer wordt op afroep geledigd. De tarieven voor de zorgcontainer blijven gelijk aan 2017. (€11,95 240 liter en €7,00 voor 140 liter)

Besluitvorming:

Raadsvoorstel 19 december 2017:

- Voor bewoners die niet zelf of met behulp van hun omgeving afval naar een ondergrondse container kunnen brengen vanaf 1 juli 2018 als inzamelmiddel een zorgcontainer beschikbaar te stellen.

Na besluitvorming in de raad wordt het Uitvoeringsbesluit aangepast v.w.b. de aanwijzing van inzamelmiddelen en – voorzieningen. De grondslag is artikel 10, lid 1 van de door de raad vast te stellen verordening.

Het uitvoeringsbesluit wordt op 9 januari 2018 door het college vastgesteld.

Het college stelt na besluitvorming in de raad een beleidsregel zorgcontainer 2018 vast. Deze regel treedt in werking op 1 juli 2018.

6 Wijziging verordeningen reinigingsheffing en kwijschelding 2018

Als gevolg van de keuze voor een flexibele invoering van het omgekeerd inzamelen, dient de raad de eerste wijziging verordening reinigingsheffing 2018 en de eerste wijziging verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen 2018 vast te stellen.

Aanvullend stellen wij voor de wijze van heffing m.i.v. 2018 te wijzigen. Wij willen afstappen van het huidige systeem met voorschotten gebaseerd op het verbruik van het jaar ervoor.

Huishoudens ontvangen voor 2018 een aanslag voor het vaste tarief van € 143,04 alsmede de definitieve afrekening over 2017. De variabele kosten over 2018 worden in 2019 in rekening gebracht. Dit nieuwe systeem levert voor burgers in 2018 een eenmalig voordeel op. De nadelen voor de gemeente beperken zich tot een eenmalig gering renteverlies. Voordeel is dat het GBT minder perceptiekosten maakt, door vermindering van het aantal administratieve handelingen.

Besluitvorming:

Raadsvoorstel 19 december 2017:

- De eerste wijziging verordening reinigingsheffing 2018 vast te stellen
- De eerste wijziging verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen 2018 vast te stellen.

7. Beleidsregels tegemoetkoming kosten medisch afval

Bewoners die door medisch afval veel afval hebben kunnen in aanmerking komen voor een tegemoetkoming in de kosten.

Besluitvorming:

Het college stelt op 9 januari 2018 een beleidsregel tegemoetkoming kosten medisch afval vast.