

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2086584	Roelofs, Maaïke	FYS-REO	Marcel Elferink
ONDERWERP			
Ambitie omgevingswet			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

1. de ambitie voor de Omgevingswet vast te stellen.

Opmerking Griffie: Op voordracht van het Presidium wordt deze zaak alleen beeldvormend behandeld tijdens de politieke markt van 15 februari 2017. De raad wordt dus **niet** voorgesteld om een besluit te nemen over het ambitiedocument. Het raadsbesluit en raadsadvies blijven ter informatie beschikbaar.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

In 2019 gaat de nieuwe Omgevingswet van kracht, die veel wetten en regelgeving in het fysieke domein vervangt. De Omgevingswet dwingt de gemeente tot het maken van nieuwe instrumenten, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Daarnaast daagt de wet overheden uit om meer ruimte te geven aan lokale initiatieven door minder te regelen. Overheden zijn daardoor beter in staat om per opgave af te wegen wat nodig is. Tot slot dwingt de wet af dat het voor initiatiefnemers met één druk op de knop duidelijk is wat wel of niet kan op een specifieke locatie. Hierdoor kunnen initiatieven vaker en sneller gerealiseerd worden.

Omdat er veel lokale keuzevrijheid is in het vormgeven van de nieuwe instrumenten en in het daadwerkelijk minder regelen, is het slim om eerst te bepalen: 'wat wil de gemeente Hengelo eigenlijk met deze wet?'. Daarnaast zijn de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet nog niet volledig uitgekristalliseerd. Het helpt om de invoering van de wet te verbinden aan de (strategische) doelen van de organisatie.

Daarom heeft de gemeente in de eerste fase van de implementatie van de Omgevingswet geïnvesteerd in het in beeld brengen van die strategische doelen en de ambitie van de organisatie voor de Omgevingswet. Dat is vertaald in het ambitiedocument, waarin de ambitie en aanpak voor de implementatie van de wet wordt beschreven.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2086584	Roelofs, Maaïke	FYS-REO	Marcel Elferink
ONDERWERP			
Ambitie omgevingswet			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

De aanleiding voor dit ambitiedocument is de komst van de Omgevingswet die van kracht gaat in 2019. De Omgevingswet dwingt ons tot het maken van nieuwe instrumenten, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Deze instrumenten vragen ons om voor de totale fysieke leefomgeving te bepalen wat er nodig is. Daarnaast daagt de wet ons uit om meer ruimte te geven aan lokale initiatieven door minder te regelen. Overheden zijn daardoor beter in staat om per opgave af te wegen wat nodig is. Tot slot dwingt de wet af dat het voor initiatiefnemers met één druk op de knop duidelijk is wat wel of niet kan op een specifieke locatie. Hierdoor kunnen initiatieven vaker en sneller gerealiseerd worden.

Omdat er veel lokale keuzevrijheid is in het vormgeven van de nieuwe instrumenten en in het daadwerkelijk minder regelen, is het slim om eerst te bepalen: 'wat wil de gemeente Hengelo eigenlijk met deze wet?'. Daarnaast zijn de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet nog niet volledig uitgekristalliseerd. Het helpt om de invoering van de wet te verbinden aan de (strategische) doelen van de organisatie.

Daarom hebben we in de eerste fase van de implementatie van de Omgevingswet geïnvesteerd in het in beeld brengen van die strategische doelen en de ambitie van de organisatie voor de Omgevingswet. Dat is vertaald in een ambitiedocument. Dat hebben we gedaan door interviews af te nemen binnen en buiten de organisatie en door een documentanalyse uit te voeren waarbij bijvoorbeeld het coalitieakkoord onder de loep is genomen.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Het ambitiedocument geeft de ambities van de gemeente Hengelo voor de invoering van de Omgevingswet weer en leert ons wat deze ambitie van de gemeente Hengelo vraagt. Daarnaast beschrijft het document ook de aanpak voor de komende maanden om voortvarend aan de slag te gaan met de voorbereiding van de implementatie van de wet.

De ambitie

De ambitie voor de Omgevingswet komt neer op drie punten:

1. de fysieke leefomgeving zien als totaal met alle aspecten die daarbij horen (ruimtelijke ordening, verkeer, veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, etc.)
2. het samenwerken vanuit opgaven met partners en de stad
3. meer ruimte geven aan initiatieven.

Deze ambitie sluit aan bij een ontwikkeling die we al via meerdere sporen hebben ingezet: het centraal stellen van de opgave en per opgave bekijken wat nodig is. Dat komt bijvoorbeeld ook tot uitdrukking in de transformatie (één gezin, één plan), het programma dienstverlening dat in ontwikkeling is en het verbeterplan RO, dat ook vraagt om een andere manier van samenwerken in de fysieke leefomgeving.

Wat vraagt dat van ons?

Dit vraagt van ons als lokale overheid dat we één integrale visie vormen op de gebieden in onze stad. Dat we weten welke belangen er spelen, doordat we in contact staan met de stad, onze partners (zoals de regionale uitvoeringsdienst, provincie en het waterschap) en met elkaar.

Het vraagt ook dat we belangen kunnen afwegen in plaats van 'simpel' de beleidsregels toepassen. Dat we kunnen meedenken met initiatiefnemers hoe zij hun initiatief kunnen aanpassen, zodat het wel gerealiseerd kan worden. En het vraagt goed 'nee' kunnen zeggen als een initiatief niet gerealiseerd kan worden. Goed 'nee' zeggen betekent dat we uitleggen waarom iets niet kan.

Als we kijken naar deze ambitie dan staan we voor twee opgaven, die sterk met elkaar samenhangen, maar beide om een andere aanpak vragen:

1. We willen op een andere manier (samen)werken met elkaar, partners en de stad waarin we hen de ruimte geven.

2. Met de ambitie aan de slag bij het implementeren van de wet: integraal onze nieuwe instrumenten maken, het borgen van de juridische, beleidsmatige en bestuurlijke implicaties van de wet en het organiseren van de digitaliseringsopgave.

Een andere manier van (samen)werken

Voor een andere manier van (samen)werken bestaat geen blauwdruk of strak implementatieplan. We geloven dat we daadwerkelijk op een andere manier kunnen gaan (samen)werken door daarmee te oefenen, door het simpelweg gewoon te doen. Door fouten te maken en daar weer van te leren. Daarom gaan we oefenen op alle niveaus in de organisatie:

- De ambtelijke organisatie gaat aan de slag met het opstellen van een proef omgevingsplan voor een specifiek gebied in Hengelo.
- Het management gaat aan de slag met casustafels: leren van casuïstiek uit het verleden en zo in de toekomst tot ander handelen komen.
- We willen uw raad ook graag meenemen in de verandering die de Omgevingswet van politieke besluitvormers vraagt. Daarom gaan we graag met een aantal van u aan de slag in een raads werkgroep, mogelijk aangevuld met een afvaardiging van het college. Met u zoomen we aan de hand van casuïstiek in op wat er verandert voor uw rol. Bijvoorbeeld: 'wat betekent het om meer bestuurlijke afwegingsruimte te hebben?'.

Met de ambitie aan de slag bij het implementeren van de wet

De komende maanden voeren we een impactanalyse uit. Met die analyse brengen we in beeld wat de impact is van de Omgevingswet op onze processen, financiën, sturing, structuur, medewerkers, leiding, informatie en ICT. De impactanalyse leert ons welke keuzes we hebben te maken om de wet per 2019 van kracht te laten gaan en welke maatregelen we daarvoor moeten treffen. Zo kunnen we vanaf de zomer 2017 gericht aan de slag met de implementatie van de wet.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN		
De gemeenteraad besluit:	Opmerking Griffie: Op voordracht van het Presidium wordt deze zaak alleen beeldvormend behandeld tijdens de politieke markt van 15 februari 2017. De raad wordt dus <u>niet</u> voorgesteld om een besluit te nemen over het ambitiedocument. Het raadsbesluit en raadsadvies blijven ter informatie beschikbaar.	
- De ambitie voor de Omgevingswet vast te stellen.		
Waarom moet de raad dit vaststellen:		
De wet daagt uit om minder te regelen maar dwingt niet af om dit te doen. Wij kunnen als lokale overheid zelf bepalen of we minder willen regelen en meer bestuurlijke afwegingsruimte willen creëren. Hetzelfde geldt voor de instrumenten: de bedoeling is dat we één integrale visie en plan ontwikkelen voor de fysieke leefomgeving, maar de manier waarop overheden dit doen is vrij. Het ambitiedocument geeft richting aan het traject dat ingezet wordt om te komen tot implementatie van de wet en vraagt aan de raad actief hierin te participeren d.m.v. een raadswerkgroep. De impactanalyse die we de komende maanden uitvoeren geeft inzicht in de keuzes die er gemaakt moeten worden en welke maatregelen daarvoor getroffen moeten worden. De impactanalyse en de te maken keuzes zullen aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming. Dit om vanaf medio 2017 gericht aan de slag te kunnen gaan met de implementatie van de wet.		

FINANCIËLE ASPECTEN
Met de impactanalyse worden de financiële aspecten van de Omgevingswet onderzocht. Hier komen we later bij u op terug.

BIJLAGE(N)
1. Ambitiedocument

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Aan de gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550 AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp

Verzoek politieke markt
omgevingswet

Zaaknummer

2086336

Uw kenmerk

Datum

24 januari 2017

Geachte leden van de raad,

Met deze brief bieden wij u het raadsadvies en ambitiedocument voor de Omgevingswet aan. Graag willen wij de gemeenteraad tijdens een beeldvormende politieke markt meer vertellen over de Omgevingswet en de ambitie en aanpak voor implementatie die geformuleerd zijn in het ambitiedocument. Zelf willen we dan, in overleg met de griffie, mikken op de politieke markt van 15 februari 2017.

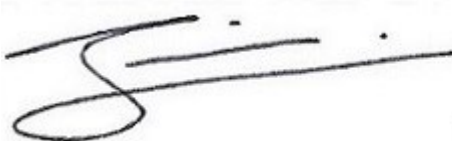
Tijdens deze politieke markt is het de bedoeling om uw raad te informeren over de nieuwe Omgevingswet en de opgaven die daaruit voortkomen voor de gemeente Hengelo. Dat doen we aan de hand van een presentatie. Daarnaast willen we ophalen of de gemeenteraad zich kan vinden in de ambitie.

Mocht u meer informatie willen over de bedoeling van de politieke markt, dan kunt u contact opnemen met Maaike Roelofs. U kunt haar bereiken via m.roelofs@hengelo.nl of via 074-2459887.

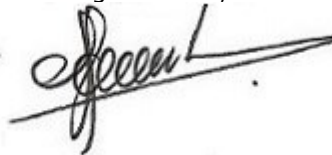
Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G Schelberg

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Let op:

Per 18 april is het Publieksplein te bezoeken aan de Hazenweg 121.

Bezoekadres

Hazenweg 121

E-mailadres

gemeente@hengelo.nl

Telefoonnummer

14-074

Onze ambitie voor de Omgevingswet

Om effectief aan de slag te gaan met de invoering van de Omgevingswet is het belangrijk om aan te sluiten bij de ambities van onze gemeente. In dit document lees je de ambities van de organisatie voor de Omgevingswet. Dit vormt de basis voor de implementatie van de wet, omdat wij geloven dat het doorvoeren van zo'n omvangrijke verandering alleen kan slagen als het aansluit bij de intrinsieke ambities van mensen die werken aan onze stad. Daarnaast beschrijven we in dit document onze aanpak voor de komende maanden om voortvarend aan de slag te gaan met de wet.



Onze ambitie

Hengelo is een aangename stad om in te wonen, werken en zijn. Het is een stad waar veel mogelijk is. Waar het makkelijk is om zelf een initiatief te starten: omdat je van tevoren weet wat er wel en niet kan en omdat de gemeente met je meedenkt hoe iets wel kan.

Aanleiding voor een ambitie op de Omgevingswet

De aanleiding voor dit ambitiedocument is de komst van de Omgevingswet, die van kracht gaat in 2019. De Omgevingswet dwingt ons tot het maken van nieuwe instrumenten, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Deze instrumenten vragen ons om voor de totale fysieke leefomgeving te bepalen wat er nodig is: er komt één omgevingsvisie en –plan voor de fysieke leefomgeving. Maar belangrijker nog is dat de wet ons uitdaagt om meer ruimte te geven in de fysieke leefomgeving, door minder te regelen. Overheden zijn daardoor beter in staat om per opgave te doen wat nodig is. Daarnaast dwingt de wet af dat het voor initiatiefnemers met één druk op de knop duidelijk is wat er wel of niet kan op een specifieke locatie. Hierdoor kunnen initiatieven vaker en sneller gerealiseerd worden. De wet daagt uit en dwingt dus niet af om minder te regelen. Wij kunnen als lokale overheid zelf bepalen of we inderdaad minder willen regelen en meer bestuurlijke afwegingsruimte willen creëren. Hetzelfde geldt voor de instrumenten: de bedoeling is dat we één integrale visie en plan ontwikkelen voor de fysieke leefomgeving, maar de manier waarop overheden dit doen is vrij.

“Meer ruimte voor initiatief, bewaken van het collectief”

De ambitie van Hengelo

Onze ambitie voor de Omgevingswet is drieledig:

1. de fysieke leefomgeving zien als totaal met alle aspecten die daarbij horen (ruimtelijke ordening, verkeer, veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, etc.)
2. het samenwerken vanuit opgaven met partners en de stad
3. meer ruimte geven aan initiatieven.

We zijn dan ook blij met de komst van de Omgevingswet. De wet sluit aan bij een ontwikkeling die we al via meerdere sporen hebben ingezet: het centraal stellen van de opgave en per opgave bekijken wat nodig is. Dat komt bijvoorbeeld ook tot uitdrukking in de decentralisaties (één gezin, één plan), het programma dienstverlening dat in ontwikkeling is en het verbeterplan RO, dat ook vraagt om een andere manier van samenwerken in de fysieke leefomgeving.

Wat vraagt dat van ons?

Dat vraagt van ons als lokale overheid dat we één integrale visie vormen op de gebieden in onze stad. Dat we weten welke belangen er spelen, doordat we in contact staan met de stad, onze partners (zoals de omgevingsdienst, provincie en het waterschap) en met elkaar. Dat we breder kijken dan het belang van ons individuele vakgebied.

Het vraagt ook dat we belangen kunnen afwegen, in plaats van ‘simpel’ de beleidsregels toepassen. Dat we kunnen meedenken met initiatiefnemers hoe zij hun initiatief kunnen aanpassen, zodat het wél gerealiseerd kan worden.

En het vraagt goed ‘nee’ kunnen zeggen als een initiatief niet gerealiseerd kan worden. Goed ‘nee’ zeggen betekent dat we uitleggen waarom iets niet kan.



Een verandering van rollen

Wat opvalt is dat onze ambitie niet zo zeer vast zit aan de komst van de Omgevingswet. De wet helpt bij het realiseren van die ambitie, maar eigenlijk staat niets ons in de weg om vandaag te beginnen met het kijken naar de fysieke leefomgeving als totaal, het samenwerken vanuit opgaven en meer ruimte geven aan initiatieven. Dat is mooi, want de wet gaat naar verwachting pas formeel van kracht in 2019, daar hoeven we dus niet op te wachten met het realiseren van onze ambitie. Aan de andere kant maakt dat het ook lastig, want 'meer opgavegericht en integraal werken' en 'werken vanuit de logica van de Hengeloër' zijn al langer thema's voor ons. In de praktijk lukt het ons nog niet altijd om daadwerkelijk op die manier te werken. Wat duidelijk is, is dat deze ambitie een verandering vraagt van onze organisatie op alle niveaus: van onze gemeenteraad, college, management en werkvloer.

Gemeenteraad

De raad is aan zet om daadwerkelijk minder te regelen, bijvoorbeeld in de omgevingsvisie en het omgevingsplan dat zij vaststelt. Daarmee geeft de raad ruimte aan ons college om per opgave af te wegen wat nodig is. Dat vraagt vertrouwen van de raad in het college dat zij de juiste afweging maakt.

Met de komst van de Omgevingswet komen initiatieven, visies en plannen via brede participatie tot stand. De belangenafweging vindt daardoor minder vaak in de raadszaal plaats. Welke rol ligt er dan nog voor onze volksvertegenwoordiging? Die rol verschuift naar de voorkant: goede randvoorwaarden stellen waarbinnen initiatieven kunnen plaatsvinden, meedoen in het participatietraject, het mobiliseren van betrokkenen en het opvangen van signalen uit de stad.

College

Ook van het college wordt vertrouwen en ruimte gevraagd. Het college krijgt met de komst van de Omgevingswet bestuurlijke afwegingsruimte. Onze organisatie moet daardoor vaker afwegen wat situationeel nodig is in plaats van beleidsregels toepassen. Het college moet ambtenaren vertrouwen dat zij op een goede manier gebruik maken van die afwegingsruimte.

Dit vraagt ook een collegiaal bestuur en een open gesprek om collegiaal sectorale belangen af te wegen. Zeker bij initiatieven waar veel belangen spelen. Doordat de gemeente vaker afweegt wat nodig is in plaats van algemene regels toe te passen, zal het college vaker uit moeten leggen waarom zij een afweging maakt.

Ambtelijke organisatie

Het goed kunnen afwegen vraagt van de ambtelijke organisatie actuele kennis van wat er speelt in de stad. En dit maakt het nog belangrijker dat de behandelende ambtenaar breder kijkt dan zijn eigen vakgebied. Het vraagt dat ambtenaren met elkaar, met de stad en met partnerorganisaties belangen in beeld brengen en deze vervolgens ook afwegen.

Samenwerken is het toverwoord

Wanneer een initiatief niet mogelijk lijkt, vraagt het van ambtenaren om mee te denken met initiatiefnemers hoe zij hun plan kunnen aanpassen zodat het wel kan. Wanneer een initiatief echt niet kan moeten ambtenaren goed 'nee' kunnen zeggen, door uit te leggen waarom iets niet kan.

Tot slot vraagt het van ambtenaren sensitiviteit om aan te voelen wanneer een afweging politiek wordt en deze dus door het college moet worden gemaakt. De rol van de ambtenaar is dan om de belangen goed in beeld te brengen en bestuurlijke scenario's te ontwikkelen ten behoeve van de politieke besluitvorming.

Management

Het management is de schakel tussen de werkvloer en de politiek. Haar rol zit niet (langer) in het inhoudelijk voor haar vakgebied bepalen wat het beste is. De rol van het management zit in het bewaken van de integraliteit (zijn alle belangen in beeld?), aanvoelen wanneer een afweging politiek wordt en het prioriteren van opgaven en personele inzet.

Onze kwaliteiten en ontwikkelpunten

Een prachtige ambitie, maar hoe zorgen we dat we ook daadwerkelijk op die manier met de stad en met elkaar gaan werken? Dat begint met weten waar je goed in bent en weten wat je nog niet zo goed kan.

Wat kunnen we al goed?

We zijn....:

- goed in ons vak. Regionaal staan we er om bekend: onze vakkennis is dik op orde.
- heel betrokken bij ons werk en bij de stad. De stad gaat ons aan het hart.
- betrouwbaar georganiseerd: onze processen zijn over het algemeen op orde, de kwaliteit van onze ICT-voorzieningen is goed.
- op veel manieren bezig met dezelfde ambitie. De verbeteropdracht RO, het programma dienstverlening, de kernwaarden van onze organisatie, de sectorontwikkeling van Fysiek én Sociaal: allemaal ontwikkelingen die dezelfde kant op wijzen.

Wat hebben we te leren?

We zijn nog niet zo goed in....:

- over de grenzen van ons vak te kijken en collega's mee laten denken op ons vakgebied.
- alle belangen en keuzemogelijkheden op de collegetafel te brengen, zodat daar de afweging gemaakt kan worden.
- samenwerken met de stad.
- vertrouwen geven op verschillende niveaus (raad aan college, college aan ambtelijke organisatie en ambtenaren aan stad).
- prioriteren en keuzes maken in welke opgaven we belangrijk vinden.

Onze aanpak (I)

Als we kijken naar onze ambitie 'de fysieke leefomgeving zien als totaal met alle aspecten die daarbij horen (RO, verkeer, veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, etc.), het samenwerken vanuit opgaven met partners en de stad en meer ruimte geven aan initiatieven' dan staan we voor twee opgaven, die beide om een andere aanpak vragen:

1. *We willen op een andere manier (samen)werken met elkaar, partners en de stad waarin we hen de ruimte geven.*
2. *Met de ambitie aan de slag bij het implementeren van de wet: integraal onze nieuwe instrumenten maken, het borgen van de juridische, beleidsmatige en bestuurlijke implicaties van de wet, hiermee concreet oefenen (samen met partners) en het organiseren van de digitaliseringsopgave.*

Aanpak voor opgave 1: een andere manier van (samen)werken

Voor een andere manier van (samen)werken bestaat geen blauwdruk of strak implementatieplan. We geloven dat we daadwerkelijk op een andere manier kunnen gaan (samen)werken door daarmee te oefenen, door het simpelweg gewoon te doen. Door fouten te maken en daar weer van te leren.

I. Leren door te doen

We gaan aan de slag met het opstellen van een proef omgevingsplan voor een specifiek gebied in Hengelo, vanuit onze ambitie om opgavegericht te werken en meer ruimte te geven voor initiatieven uit de stad. Met een multidisciplinaire ambtelijke kerngroep selecteren we het gebied, de belangrijke partners en geven we het proces van participatie vorm. De kerngroep wordt geleid door een interne procesregisseur en een procesmanager van adviesbureau Hiemstra & De Vries.

Vervolgens gaan we aan de slag met die partners. Daarbij stellen we het gebied centraal. Samen bepalen we wat 'de bedoeling' is van het gebied: wat is haar geschiedenis? Wat is haar karakter? Wat zijn de opgaven voor de toekomst? Dat vertalen we in wat er vervolgens geregeld moet worden in het plan. Daarbij stellen we ons kwetsbaar op: we delen dat het voor ons oefenen is om écht samen te werken met de stad en we vragen ook om reflectie van onze partners op onze manier van werken.

Het concrete resultaat van het 'leren door te doen' is een proef omgevingsplan met een reflectie op wat voor ons de belangrijkste lessen zijn geweest bij het opstellen. Waar zijn we tegenaan gelopen? Dit vormt de basis voor het implementatieplan dat we later dit jaar opstellen.

Om het leereffect van het oefenen met het werken volgens de Omgevingswet te versterken en breder te verspreiden dan de werkgroep investeren we in leren door te reflecteren. Dat doen we door het instellen van leergroepen en een raadswerkgroep.

Leergroepen:

In twee leergroepen gaan ongeveer 16 medewerkers aan de slag met leervragen over integraal (samen)werken (met de stad). Onder die 16 medewerkers bevinden zich in ieder geval de collega's uit de kerngroep, naast ongeveer 8 andere betrokken collega's (waaronder mogelijk collega's van samenwerkingsverbanden). Samen staan zij stil bij leervragen die bijvoorbeeld voortkomen uit het oefenen met het opstellen van een omgevingsplan of –visie. We gebruiken hierbij de methode van actieleren. Actie-leren betekent kortweg: leren door te doen, daarop reflecteren en zo tot een echt andere houding, gedrag en manier van werken komen.

Casustafels:

Omdat de Omgevingswet ook een verandering vraagt van het management willen we via casustafels investeren in de ontwikkeling van afdelingshoofden en MT-leden. Aan de casustafel bespreken we een concrete casus. Aan de hand van die casus bekijken we wat goed ging, wat beter kan en hoe we vanuit onze verschillende rollen in de toekomst met soortgelijke casussen willen omgaan. Aan de tafel schuiven een aantal MT-leden en afdelingshoofden van het sectormanagement Fysiek aan. Zij reflecteren gezamenlijk op hoe hun handelen tot stand is gekomen, wie daarin welke rol heeft gespeeld en waarom. Het doel daarbij is niet 'afrekenen', maar juist met elkaar leren hoe het management de rol van schakel tussen de politiek en werkvloer kan vervullen.

Onze aanpak (II)

Raadswerkgroep:

De Omgevingswet vraagt ook een belangrijke verandering van politieke besluitvormers. Daarom gaan we aan de slag met een informele raadswerkgroep, mogelijk aangevuld met een afvaardiging van het college. Met hen zoomen we aan de hand van casuïstiek in op wat er verandert voor hun rol. Bijvoorbeeld: 'wat betekent het om meer bestuurlijke afwegingsruimte te hebben?' De raadswerkgroep komt vanaf maart drie keer bij elkaar.

Aanpak voor opgave 2: het implementeren van de wet

In 2019 is de Omgevingswet in Hengelo geïmplementeerd volgens onze ambitie. Dat vraagt om een projectmatige aanpak waarbij aandacht is voor de juridische, beleidsmatige en bestuurlijke implicaties van de wet, het organiseren van de digitaliseringsopgave en het integraal samenwerken aan de nieuwe instrumenten.

I. Impactanalyse

Met een multidisciplinaire projectgroep werken we gedurende het 'leren door te doen' en het 'leren door te reflecteren' aan een impactanalyse: we brengen in beeld wat de impact is van de Omgevingswet op onze processen, financiën, sturing, structuur, medewerkers en leiding, informatie en ICT.

De impactanalyse leert ons welke keuzes we hebben te maken om de wet per 2019 van kracht te laten gaan en welke maatregelen we daarvoor moeten treffen. De projectgroep wordt geleid door een interne procesregisseur en een procesmanager van Hiemstra & De Vries.

II. Implementatieplan

De lessen die we leren uit de impactanalyse én het leren door te doen en reflecteren vormen de basis voor het implementatieplan dat voor de zomer 2017 gereed is.

Het implementatieplan geeft antwoord op:

- wat ons te doen staat in het ontwikkelen van het instrumentarium, het organiseren van onze mensen en middelen en in de digitaliseringsopgave
- welke besluiten nog moeten worden genomen
- welke kansen en bedreigingen de wet met zich mee brengt
- een eerste inschatting van wat de wet ons op hoofdlijnen gaat kosten
- wat de planning is voor de implementatie.

Bijlage 1: totstandkoming ambitiedocument

Voor het vormen van deze ambitie is een documentanalyse uitgevoerd (welke ambities zijn te vinden in documenten zoals de brochure sectorontwikkeling, coalitieakkoord, etc.) en zijn verschillende professionals binnen en buiten de organisatie geïnterviewd.

Geïnterviewden

- Sectormanager Fysiek en opdrachtgever implementatie Omgevingswet (Henk Jan Tromp)
- Sectormanagement Fysiek (aanwezigen: Jeannet Ordelman, Rob Hilarius, Jacqueline Kok, Fabian Daniluk, Henk Jan Tromp)
- Portefeuillehouder Ruimtelijke Ontwikkeling (Marcel Elferink)
- College en managementteam (aanwezigen: Jan Bron, Marcel Elferink, Sander Schelberg, Claudio Bruggink, Pieter Kistemaker, Henk Jan Tromp, Jeannet Ordelman)
- Gemeentesecretaris (Jan Eshuis)
- Directeur RUD Twente (Cora Smelik)
- Account Netwerkstad Provincie Overijssel (Rein Jonkhans)
- Projectgroep implementatie Omgevingswet fase 1 (Bas Leferink, Geri Dijkhuis, Debby Bouwhuis)
- Beleidsmedewerkers Bodem en Kwaliteit (Annemieke van Es en Mirjam Hassing)
- Beleidsmedewerker ICT (Simon Koster)
- Afdelingshoofd Wijkservice, Beleid en Advies (Willy van Diepen)
- Beleidscoördinator Sociaal (Astrid Donderwinkel)
- Programma Dienstverlening (Daniëlle Hag en Annette Jutte)
- Afdelingshoofd financiën en senior financieel adviseur (Gijs Tiebot en Ruud Molenkamp)
- Stadsdeelregisseur en adviseur strategie en beleid (Cees Dalenoord en Diele Biemold)
- Beleidsmedewerkers Groen, Spelen en Riool (Ralf ter Beek, Jacqueline Verhoek en Rob Heukels).



Jelly van der Weerd

E: jelly.vanderweerd@hiemstraendevries.nl

T: 06 – 413 64 756

Ward Deckers

E: ward.deckers@hiemstraendevries.nl

T: 06 – 120 40 468

Ramstraat 27

3581 HD Utrecht

E: info@hiemstraendevries.nl

T: 030 252 37 77


HIEMSTRA & DE VRIES