

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1042875	Fikken, Henkjan	WVL-WBA	Marcel Elferink
ONDERWERP			
Vaststellen gewijzigde Afvalstoffenverordening 2012			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGLO BESLUIT:**

De gewijzigde Afvalstoffenverordening vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Goede service is voor ons een wezenlijk onderdeel van het Hengelose afvalbeleid. Vanaf 1 januari 2015 krijgen gemeenten de mogelijkheid geboden om drankenkartons bij het kunststofverpakkingenmateriaal in te zamelen. Wij maken van deze mogelijkheid gebruik. Het vergroot het serviceniveau en bespaart kosten voor de burger. Met het voorliggende voorstel wordt de Afvalstoffenverordening hierop aangepast. Tevens wordt het eerdere besluit om te stoppen met het gescheiden inzamelen van luiers in de verordening verwerkt. Duurzaamheid en kosten waren voor ons de aanleiding om te stoppen met het gescheiden inzamelen van luiers.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGLO,**DATUM**

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1042875	Fikken, Henkjan	WVL-WBA	Marcel Elferink
ONDERWERP			
Vaststellen gewijzigde Afvalstoffenverordening			



PROGRAMMA / FACET-AGENDA

Niet van toepassing

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Aanpassing van de Afvalstoffenverordening 2012 is noodzakelijk i.v.m. de wens om per 1 januari 2015 drankenkartons toe te voegen aan het kunststofverpakkingenmateriaal en als voortvloeisel van het eerdere besluit om te stoppen met de gescheiden inzameling van luiers (1009161).

INHOUD VAN HET VOORSTEL

De voorgestelde aanpassing van de Afvalstoffenverordening 2012 behelst uitsluitend het komen te vervallen van de afzonderlijke inzameling van luiers (artikel 3 onder p.) en het toevoegen van drankenkartons (aan artikel 3 onder e).

Goede service is voor ons een wezenlijk onderdeel van het Hengelose afvalbeleid. Vanaf 1 januari 2015 krijgen gemeenten de mogelijkheid geboden om drankenkartons bij het kunststofverpakkingenmateriaal in te zamelen. Wij maken van deze mogelijkheid gebruik. Het vergroot het serviceniveau en bespaart kosten voor de burger. Met het voorliggende voorstel wordt de Afvalstoffenverordening hierop aangepast. Tevens wordt het eerdere besluit om te stoppen met het gescheiden inzamelen van luiers in de verordening verwerkt. Duurzaamheid en kosten waren voor ons de aanleiding om te stoppen met het gescheiden inzamelen van luiers. A.g.v. de sluiting van de vergistingsinstallatie van Orgaworld en de verslechterde kwaliteit van de luiers is bezien vanuit zowel het milieu als de kosten, het inzamelen van luiers met het restafval en verbranden momenteel de voorkeursoptie. Mochten er in de toekomst aantoonbaar duurzame en economisch verantwoorde alternatieven worden ontwikkeld, dan kan de gescheiden inzameling van luiers worden heroverwogen.

Het Landelijk Afval Plan moet worden gewijzigd, omdat de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) in het LAP moet worden verwerkt. Hierdoor gaan naar verwachting onder meer de afvalhiërarchie en diverse definities en begrippen veranderen. Deze wijzigingen kunnen vervolgens consequenties voor de gemeentelijke Afvalstoffenverordening hebben. Deze zal dan herzien moeten worden. Vanuit de VNG wordt inmiddels gewerkt aan een herziene modelverordening. Na het beschikbaar komen van deze modelverordening zullen wij onze aangepaste lokale variant ter besluitvorming aan de raad aanbieden.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

N.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

N.v.t.

BIJLAGE(N)

- Gewijzigde Afvalstoffenverordening (ter besluitvorming)
- Gewijzigd uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening (ter info)

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

AFVALSTOFFENVERORDENING

GEMEENTE HENGLO

- 1^e wijziging

Afvalstoffenverordening van de gemeente Hengelo

De raad van de gemeente Hengelo

Gelezen het voorstel van het college van <DATUM>
gelet op artikel 10.23, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

besluit vast te stellen de volgende Afvalstoffenverordening.

S1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. In deze verordening wordt verstaan dan wel mede verstaan:

- a. *wet*: Wet milieubeheer;
- b. *inzamelen*: de activiteiten gericht op het ophalen of innemen van afvalstoffen die binnen de gemeente ter inzameling worden aangeboden en het feitelijk ophalen en innemen daarvan;
- c. *ter inzameling aanbieden*: de wijze van overdragen van afvalstoffen aan een inzamelende persoon of instantie, inclusief het achterlaten van afvalstoffen in daartoe door of vanwege de inzamelende persoon of instantie geplaatste inzamelmiddelen of -voorzieningen of op een daartoe aangewezen plaats;
- d. *inzamelmiddel*: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvallemmer, kca-box of big bag, ten behoeve van één huishouden;
- e. *inzamelvoorziening*: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats, bijvoorbeeld een verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot, ten behoeve van meerdere huishoudens;
- f. *inzameldienst*: de krachtens artikel 2, eerste lid, aangewezen inzameldienst, belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen;
- g. *andere inzamelaars*: de krachtens artikel 2, tweede lid, aangewezen personen en instanties, belast met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen;
- h. *gebruiker van een perceel*: degene die in de gemeente feitelijk gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.21 en artikel 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt;
- i. *straatafval*: huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht, zoals proppen, papier, sigarettenpeuken, kauwgom, plastic bekertjes en blikjes, verpakkingsmateriaal, etenswaren, niet zijnde klein chemisch afval, ontstaan buiten een perceel;
- j. *wegen*: de wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet 1994;
- k. *motorrijtuigen*: alle voertuigen, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c van de Wegenverkeerswet 1994.
- l. *minicontainer*: een verrijdbare container voorzien van deksel, met inhoud tot en met 240 liter, bestemd als inzamelmiddel voor afvalstoffen;
- m. *rolcontainer*: een verrijdbare container voorzien van deksel, met een inhoud vanaf 240 liter, bestemd als inzamelmiddel voor afvalstoffen;
- n. *milieupas*: een digitale kaart, welke een stortquotum bevat, waarmee de gebruikers van percelen expliciet toegang wordt verleend tot de aan hen beschikbaar gestelde inzamelvoorziening.
- o. *Afvalwijzer/afvalkalender*: een jaarlijks overzicht waarin beknopt alle informatie te vinden is die van belang is voor de ontoedoen van huishoudelijk afval binnen de gemeente Hengelo.

Toelichting

Definities uit de Wet milieubeheer (Wm)

In dit artikel zijn alleen die begripsomschrijvingen opgenomen die specifiek zijn voor deze verordening. Relevante begrippen die al in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen Wm) zijn omschreven, worden, voorzover bij de omschrijving in de wet wordt aangesloten, niet in dit artikel herhaald. Daarbij gaat het om de volgende begrippen.

Afvalstoffen	Alle stoffen, preparaten of andere producten die behoren tot de categorieën die zijn genoemd in bijlage I bij richtlijn nr. 2006/12/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2006 betreffende afvalstoffen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
Doelmatig beheer van afvalstoffen	Zodanig beheer van afvalstoffen dat daarbij rekening wordt gehouden met het geldende afvalbeheersplan, dan wel de voor de vaststelling van het plan geldende bepalingen, dan wel de voorkeursvolgorde aangegeven in artikel 10.4, en de criteria, genoemd in artikel 10.5, eerste lid.
Huishoudelijke afvalstoffen	Afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens, behoudens voor zover het ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft,

Bedrijfsafvalstoffen	die zijn aangewezen als gevaarlijke afvalstoffen. Afvalstoffen, niet zijnde huishoudelijke afvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen.
Gevaarlijke afvalstoffen	Bij ministeriële regeling als zodanig aangewezen afvalstoffen, met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties.
Afvalbeheersplan	Het afvalbeheersplan, bedoeld in artikel 10.3 Wm (Nb. LAP 2002-2012)
Afvalstoffenverordening Beheer van afvalstoffen	De verordening, bedoeld in artikel 10.23 Wm Inzameling, vervoer, nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen.
Nuttige toepassing	De handelingen die zijn genoemd in bijlage II B bij richtlijn nr. 2006/12/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2006 betreffende afvalstoffen.
Verwijdering	De handelingen die zijn genoemd in bijlage II A bij richtlijn nr. 2006/12/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2006 betreffende afvalstoffen.

Grof huishoudelijk afval

Het begrip huishoudelijke afvalstoffen omvat ook grof huishoudelijk afval. Onder grof huisafval worden verstaan 'huishoudelijke afvalstoffen die te groot en te zwaar zijn om op dezelfde wijze als de andere huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst te worden aangeboden'.

Straatafval, zwerfafval en illegale dumping

De Wet milieubeheer voorziet niet in een definitie van het begrip zwerfafval. Dit heeft te maken met het feit dat het begrip in de praktijk weinig problemen oplevert, terwijl een juridisch sluitende definitie moeilijk te geven is. In het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) is wel een definitie opgenomen:

"Zwerfafval is afval dat door mensen bewust of onbewust is weggegooid of achtergelaten op plaatsen die daar niet voor bestemd zijn of door indirect toedoen of nalatigheid van mensen op zulke plaatsen terecht is gekomen. Dit afval bestaat voornamelijk uit verpakkingsmateriaal van consumpties (blikjes, flesjes, wikkels, patatbakjes), sigarettenpeuken, kauwgomresten en allerlei gebruiksgoederen als kranten, folders en tissues."

Het verschil tussen straatafval en zwerfafval is dat straatafval, dat niet in een prullenmand wordt achtergelaten, maar in de openbare ruimte terecht komt, zwerfafval wordt.

Onder zwerfafval wordt ook niet verstaan illegale dumping van afval. In tegenstelling tot bij zwerfafval, gaat het bij illegale dumping niet om een of enkele restanten van consumptie, maar om grotere hoeveelheden afval (bijvoorbeeld met een volume van ten minste een plastic tas). Bovendien gaat het niet om afval dat uit nalatigheid of gemakzucht wordt achtergelaten of weggegooid. De ontdoener kiest er namelijk zeer bewust voor om het afval niet via de daarvoor geëigende manier af te voeren, maar om het onbeheerd achter te laten in de openbare ruimte. Het kan zowel huishoudelijk als bedrijfsafval zijn. Veel voorkomend illegaal gedumpt afval is huisvuil, tuinafval, fietswrakken, accu's, meubilair en autobanden. Ook het bijplaatsen van afval bij inzamelvoorzieningen valt onder illegale dumping.

b. Inzamelen

Het begrip 'inzamelen' is gedefinieerd om uitdrukkelijk vast te leggen dat er sprake is van een brede omschrijving. Hiervoor is gekozen om recht te doen aan het feit dat een gemeentelijke inzamelstructuur steeds meer bestaat uit zowel haal- als brengvoorzieningen op verschillende niveaus. Bovendien maakt een bredere omschrijving van het begrip inzamelen de veelheid van termen uit de vorige modelbepalingen ('aan te bieden of over te dragen', 'achterlaten', etc.) overbodig. Wel is een ondergrens aangebracht: voordat sprake kan zijn van inzamelen, dienen de afvalstoffen ter inzameling te worden aangeboden. Voor de omschrijving van het begrip 'ter inzameling aanbieden' geldt dezelfde brede invulling met betrekking tot haal- en brengvoorzieningen, nu van de kant van degene die zich van afval wenst te ontdoen.

h. Gebruiker van een perceel

De omschrijving 'gebruiker van een perceel' sluit aan bij de begripsomschrijving in de VNG-modelverordening reinigingsheffingen. Deze is opgenomen om te kunnen bepalen dat alleen diegenen die in de gemeente betalen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, gebruik mogen maken

van de inzamelstructuur (zie de toelichting bij artikel 8) en de aangewezen inzameldienst.

o. afvalwijzer/afvalkalender

De gemeente Hengelo streeft ernaar zo veel mogelijk informatie digitaal te verstrekken. Op verzoek kan informatie echter ook op papier worden verstrekt. Op de website van de inzameldienst kan op basis van postcode en huisnummer specifieke informatie worden verkregen voor een betreffend adres.

§2 INZAMELING VAN HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN

Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars

1. Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.
3. Het college kan aan het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen voorschriften en beperkingen verbinden in het belang van de bescherming van het milieu.

Toelichting

Eerste lid: De aanwijzing van de inzameldienst bij uitvoeringsbesluit

De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wm verplicht bij of krachtens de verordening een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Hoewel de inzameldienst ook direct in de verordening kan worden aangewezen, is er in de modelverordening voor gekozen de aanwijzing in het uitvoeringsbesluit¹ op te nemen. Indien de inzameldienst wordt gewijzigd hoeft slechts het besluit te worden aangepast en niet de hele verordening.

Tweede lid: De aanwijzing van andere inzamelaars

De brede grondslag van de afvalstoffenverordening ten aanzien van huishoudelijk afval is vastgelegd in artikel 10.24, tweede lid, Wm. Op basis hiervan kunnen regels worden gesteld voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen. Zoals de Memorie van Toelichting stelt, gaat het hierbij vooral om de inzameling van bestanddelen van het huishoudelijk afval door anderen dan de inzameldienst.

Tweede lid: Detaillisten/reparatiebedrijven

De aanwijzing op grond van het tweede lid van dit artikel kan ook worden gebruikt om detaillisten die bijvoorbeeld batterijen van particulieren inzamelen, op hun verzoek aan te merken als inzamelpunt. In het kader van de aanwijzing als inzamelpunt kunnen nadere afspraken worden gemaakt met de inzamelende persoon of instantie over bijvoorbeeld de wijze van inzameling, opslag en de afgifte aan de gemeente, monitoring, etc.

Indien detaillisten en/of reparatiebedrijven in een AMvB, of ministeriële regeling zijn aangewezen als inzamelende instantie is de gemeente niet bevoegd daarover nadere regels te stellen. Dit betekent dat detaillisten en/of reparatiebedrijven geen aanwijzing van de gemeente nodig hebben om huishoudelijke apparaten in te nemen. Dit geldt bijvoorbeeld voor de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur.

Europese aanbesteding

Wanneer een gemeentelijke overheid een opdracht te vergeven heeft, kan zij in aanraking komen met aanbestedingsregelgeving (zowel Europees als nationaal). De belangrijkste wetgeving op het gebied van aanbesteden wordt gevormd door de twee Europese aanbestedingsrichtlijnen: de richtlijn voor werken, leveringen en diensten² en de richtlijn voor de nutsectoren water, energie, transport en post³. Deze richtlijnen zijn geïmplementeerd in het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (Boa) en het Besluit aanbestedingen speciale sectoren (Bass). Momenteel ligt er een wetsvoorstel voor een Nederlandse aanbestedingswet bij de Eerste Kamer.

Aanbesteden betreft een vorm van inkopen. De Europese aanbestedingsrichtlijnen zijn onder andere opgesteld om binnen de Europese Unie en ten behoeve van het tot stand komen van een interne markt, de vrije, eerlijke concurrentie te stimuleren. Daarnaast zou een goede toepassing van de richtlijnen opdrachtgevers moeten brengen tot een professioneler inkoopproces, waarbij integriteit van het bestuur, transparantie en het verkrijgen van het beste product tegen de voordeligste prijs (besparingen én efficiëntie derhalve) hoog in het vaandel staan. In de praktijk betekent toepassing van de richtlijnen, dat - voordat gemeenten contracten sluiten voor de uitvoering van (bouw)werken, voor leveringen of voor dienstverlening aan de gemeente - moet worden bekeken of de desbetreffende opdracht volgens een Europese procedure dient te worden aanbesteed.

¹ Tegen het uitvoeringsbesluit zoals dat genomen wordt door het college kan bezwaar en beroep worden aangetekend overeenkomstig de Awb.

² Richtlijn 2004/18/EG

³ Richtlijn 2004/17/EG

De Europese aanbestedingsregels kunnen bij het inzamelen van afval in een gemeente van toepassing zijn op de aanschaf van middelen zoals (ondergrondse) afvalcontainers, inzamelvoertuigen en minicontainers. Ook het uitbesteden aan de inzameldienst dient in vrijwel alle gevallen Europees te gebeuren. Uitzondering hierop is de inzameldienst die volledig eigendom is van de overheid (of in volledig eigendom van meerdere overheden). Volgens de Europese aanbestedingsregels moet er bij een aanbesteding een medecontractant zijn die juridisch wordt onderscheiden van de aanbestedende dienst. Deze ontbreekt wanneer de aanbestedende dienst de dienst zelf verricht, bijvoorbeeld wanneer een gemeente een eigen interne dienst bepaalde opdrachten geeft. In een dergelijk geval is er sprake van inbesteden. De aanbestedingsregels zijn dan niet van toepassing en de gemeente kan de interne dienst de opdracht zonder meer gunnen. Inbesteden is slechts mogelijk onder zeer strikte voorwaarden, die nader zijn uitgewerkt in de rechtspraak van het Europese Hof van Justitie.⁴

Voor overige vragen over aanbesteden wordt verwezen naar de website van Europa Decentraal: www.europadecentraal.nl.

Derde lid: Voorschriften en beperkingen

De tekst van dit artikel sluit aan bij artikel 1.4 model-APV: Voorschriften en beperkingen. Deze voorschriften en beperkingen worden vervolgens nader gespecificeerd in het uitvoeringsbesluit. De voorschriften en beperkingen kunnen voortvloeien uit het gemeentelijk afvalbeleidsplan.

Belang van de bescherming van het milieu

De gemeenteraad stelt op grond van artikel 10.23, eerste lid, Wm in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vast. De voorschriften of beperkingen die krachtens de afvalstoffenverordening aan de inzameling kunnen worden verbonden, beogen dus het belang van het milieu te beschermen.

De memorie van toelichting zegt over artikel 10.23, eerste lid, Wm nog het volgende: “De gemeenten zijn gehouden om een afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels worden vastgesteld in het belang van het milieu. Dat is ruimer dan de doelmatige verwijdering van afvalstoffen. Ook regels die beogen de milieuaspecten van handelingen met afvalstoffen te beperken, zijn daardoor mogelijk. Men denke aan een verbod om ter voorkoming van (geluids-)overlast afvalstoffen in te zamelen voor zeven uur 's ochtends.”

Artikel 3 Afzonderlijke inzameling

1. Door de inzameldienst of andere inzamelaars worden de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk ingezameld:
 - a. groente-, fruit- en tuinafval;
 - b. klein chemisch afval;
 - c. glas;
 - d. oud papier en karton;
 - e. kunststof verpakkingen en drankenkartons;
 - f. textiel;
 - g. elektrische en elektronische apparatuur;
 - h. bouw- en sloopafval;
 - i. verduurzaamd hout;
 - j. grof tuinafval;
 - k. asbest en asbesthoudend afval;
 - l. grof huishoudelijk afval;
 - m. oud ijzer;
 - n. autobanden en motorbanden;
 - o. kadavers van kleine huisdieren;
 - p. vervallen;
 - q. puin;
 - r. herbruikbare huisraad;
 - s. huishoudelijk restafval;
 - t. blik;
2. Het college kan een omschrijving vaststellen van de categorieën huishoudelijke afvalstoffen als

⁴ Zie ondermeer HvJ EG 18 november 1999, C-107/98 (Teckal-arrest), HvJ EG 11 januari 2005, zaak C-26/03 (Stadt Halle), HvJ EG 13 oktober 2005, C-458/03 (Parking Brixen).

bedoeld in het eerste lid.

3. Het college kan in navolging op het eerste lid aanvullende categorieën huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen die door de inzameldienst of andere inzamelaars afzonderlijk worden ingezameld.

Toelichting

Eerste lid: Landelijk afvalbeheersplan

Artikel 10.14 Wm bepaalt dat bestuursorganen, bij de uitoefening van hun bevoegdheid met betrekking tot afvalstoffen, rekening dienen te houden met het geldende afvalbeheersplan. Hieruit volgt dat bij het vaststellen of wijzigen van de afvalstoffenverordening rekening dient te worden gehouden met het LAP. In de opsomming in het eerste lid van dit artikel is daarom aangesloten bij het Landelijk afvalbeheersplan (LAP).

Het LAP benoemt in hoofdstuk 14 van deel 1 Beleidskader de volgende door de consument te scheiden afvalstoffen: groente-, fruit- en tuinafval, papier en karton, glas, textiel, elektrische en elektronische apparatuur, klein chemisch afval, en componenten van grof huishoudelijk afval (grof tuinafval, huishoudelijk bouw- en sloofafval, waaronder verduurzaamd hout).

Als gevolg van de raamovereenkomst verpakkingen zal in het LAP-2 een zorgplicht voor gemeenten voor de inzameling van kunststofverpakkingen worden opgenomen. Deze modelverordening houdt met deze wijziging van het LAP al rekening. Indien er gekozen wordt voor inzameling en nascheiding dan komt sub e te vervallen.

Eerste lid: Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur en Besluit Beheer Batterijen

Ten slotte verplichten de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur en het Besluit Beheer Batterijen gemeenten tot de gescheiden inzameling van elektrische en elektronische apparatuur respectievelijk batterijen, afkomstig van huishoudens.

Eerste lid: Aanvulling lijst met andere categorieën

De lijst genoemd in artikel 3 kan naar behoefte met andere categorieën worden uitgebreid. De grondslag hiervoor is te vinden in artikel 10.21, derde lid, Wm, waarin gesteld wordt dat de raad kan besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld ijzer of autobanden.

Eerste lid: Afstemming met artikel 9 Afzonderlijk ter inzameling aanbieden

In artikel 9 is een verbod opgenomen om opgesomde categorieën anders dan afzonderlijk ter inzameling aan te bieden.

Eerste lid, sub a: GFT-afval

Artikel 10.21 tweede lid, Wm verplicht gemeenten in ieder geval tot de afzonderlijke inzameling van groente-, fruit- en tuinafval (GFT-afval). Het Landelijk afvalbeheersplan (LAP) gaat er in ieder geval van uit dat GFT-afval apart wordt ingezameld. Ook het ministerie van VROM houdt vast aan een verplichte GFT-inzameling.

Desondanks is afwijking van deze verplichting mogelijk in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen, bijvoorbeeld om redenen van de GFT-kwaliteit, kostenniveau of de milieuhygiëne. Op grond van artikel 10.26, eerste lid, onder c, Wm kan bij verordening worden bepaald dat in een deel van het grondgebied geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. Zie voor de vrijstellingsmogelijkheden voor het inzamelen van GFT-afval tevens § 2.3.2.

Eerste lid, sub f: Uitspraak Raad van State over textiel

Textiel is een afvalstof in de zin van artikel 1.1, eerste lid, Wm. Dit blijkt uit een uitspraak (voorlopige voorziening) van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS 28 januari 2003, 200206958/1).

Het Intergemeentelijk Orgaan Rivierenland (IOR) had een inzamelvergunning voor textiel verleend aan een charitatieve instelling. Het bestuur van het IOR besloot uit oogpunt van doelmatigheid de inzameling van textiel zelf ter hand te nemen en de samenwerking met de charitatieve instelling te beëindigen. In een voorlopige voorziening bij de Raad van State werd door de instelling betoogd dat er geen sprake was van een afvalstof, omdat het textiel met het oogmerk op hergebruik werd ingeleverd en ingezameld.

De Raad van State oordeelde echter anders. Het ingezamelde textiel (draagbare en niet-draagbare kleding, lakens, dekens, grote lappen stof en gordijnen) is aan te merken als een huishoudelijke

afvalstof, omdat de aangeboden kleding kennelijk ongesorteerd wordt aangeboden en daarom nog een sorteerbewerking moet ondergaan. Een deel van de ingezamelde textiel kan namelijk gebruikt worden overeenkomstig de oorspronkelijke bestemming, een deel is slechts geschikt voor een ander gebruik en een deel is onbruikbaar.

De Raad van State verwijst ook naar een uitspraak van het Hof van Justitie, waarin werd geoordeeld dat het toepassingsgebied van het begrip afvalstof afhangt van de term “zich ontdoen van”. In de genoemde feiten ligt volgens de Raad van State een aanwijzing besloten dat de huishoudens zich van het textiel hebben willen ontdoen, voornemens zijn zich daarvan te ontdoen of zich daarvan moeten ontdoen. De inzameling is daarom primair een verantwoordelijkheid van de lokale gemeente.

De genoemde uitspraak betreft een voorlopige voorziening. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft de voorgestelde lijn echter voortgezet in latere uitspraken; zie bijvoorbeeld ABRS 17 december 2003, *JM* 2004/41, 200302669/1 en ABRS 24 februari 2006, LJN: AV2954, 200600642/1.

Voor de afvalstoffenverordening heeft de uitspraak van de Raad van State de volgende consequentie. Het is niet aannemelijk dat een burger zijn textiel gesorteerd kan aanbieden. Immers deze kan niet weten voor welke bestemming hij bijvoorbeeld lappen of kleren aanbiedt (hergebruik, poetslap of onbruikbaar). Een sorteerbewerking lijkt hierdoor altijd noodzakelijk. Gesteld kan worden dat de gemeente op grond van artikel 10.21 Wm een zorgplicht heeft voor de inzameling van textiel. Dat betekent overigens niet dat de gemeente deze inzameling zelf ter hand moet nemen. De gemeente kan op grond van artikel 2, tweede lid, van deze afvalstoffenverordening besluiten andere inzamelaars dan de inzameldienst aan te wijzen die met de inzameling van textiel zijn belast.

Uitvoeringsbesluit op grond van het tweede lid

Het vastleggen van een omschrijving van de verschillende categorieën huishoudelijke afvalstoffen is van belang om te kunnen ingrijpen bij vervuiling van de fracties vanwege verkeerd aanbodgedrag. Een te zeer vervuilde fractie kan leiden tot kostentoerekening voor de verwijdering door de be- of verwerker aan de gemeente, en in het uiterste geval tot weigering van de ingezamelde fractie. Het verdient in dat verband aanbeveling om in het besluit ook een ‘welles-nietes’-lijst op te nemen, waarin is aangegeven welke componenten de betreffende afvalcategorie omvat en welke daartoe juist niet behoren (zie bijvoorbeeld de welles-nietes-lijsten in de VNG-handreiking Gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen en in het GFT-boekje van het voormalige Afval Overleg Orgaan).

Artikel 4 Inzamelmiddelen en -voorzieningen

1. De inzameling kan plaatsvinden via:
 - a. een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel;
 - b. een inzamelvoorziening voor de gebruikers van een aantal percelen;
 - c. een inzamelvoorziening op wijkniveau;
 - d. een brengdepot op lokaal of regionaal niveau.
2. Het college kan aanwijzen via welk al dan niet van gemeentewege verstrekt inzamelmiddel of via welke inzamelvoorziening de inzameling van een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen ten behoeve van de gebruiker van een perceel plaatsvindt.

Toelichting

Eerste lid

In dit artikel worden de niveaus van inzameling aangegeven. Hiermee wordt recht gedaan aan de vervaging van het onderscheid tussen huis-aan-huisinzameling en inzameling via brengvoorzieningen op verschillende niveaus.

Eerste lid, onder a: Inzameling bij elk perceel (haalsysteem)

Op grond van artikel 10.21, eerste lid, Wm is de gemeente verplicht tot het wekelijks inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel. Op grond van artikel 10.21, tweede lid, Wm wordt daarbij in ieder geval groente-, fruit- en tuinafval afzonderlijk ingezameld, tenzij daar in het kader van doelmatig beheer van mag worden afgeweken (zie de toelichting op artikel 3 van deze verordening).

De inzameling bij elk perceel is individueel en vindt plaats bij elke woning via een haalsysteem. De bewoners maken gebruik van individuele inzamelmiddelen, zoals vuilniszakken of minicontainers.

Eerste lid, onder a: Inzameling bij hoogbouw

Voor het bewaren en aanbieden van huishoudelijk afval kan van gemeentewege eventueel een bewaar- of inzamelmiddel worden verstrekt. De inzamelmiddelen worden buitengezet op de dag van inzameling. Bij hoogbouw kunnen in pandige inzamelvoorzieningen worden getroffen, zoals stortkokers of containers. Benadrukt moet worden dat een of meer inzamelvoorzieningen bij één flat, moet worden gezien als inzameling bij elk perceel.

Eerste lid, onder b: Inzameling nabij elk perceel (brengsysteem)

In afwijking van artikel 10.21 Wm kan de raad op grond van artikel 10.26 eerste lid, onder a, Wm bij verordening besluiten dat - in plaats van bij elk perceel - nabij elk perceel wordt ingezameld. Zoals reeds in § 2.3.1 uiteengezet is, in het kader van het VROM-project 'herijking regelgeving' (Kamerstukken II, 2003/04, 29 200 XI, nr 7), voorgesteld de Regeling voorwaarden inzamelen huishoudelijke afvalstoffen nabij elk perceel in te trekken. Uit het oogpunt van decentralisatie is het dan niet noodzakelijk om te bepalen binnen welke maximale afstand van de perceelgrens de gemeente moet zorgdragen voor de inzameling van huishoudelijk afval, indien het inzameling nabij elk perceel betreft. De gemeente heeft hierin haar eigen beleidsvrijheid. Indien het wetsvoorstel, dat eind 2007 naar de Raad van State is gestuurd, doorgang zal vinden, zal de regeling vervallen en krijgen gemeenten de vrijheid om invulling te geven aan de inzameling nabij elk perceel. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om de criteria uit de ministeriele regeling te blijven gebruiken of gezien hun eigen specifieke omstandigheden andere criteria vastleggen. De Tweede Kamer heeft op 30 september 2008 met dit wetsvoorstel ingestemd.

Voor de inzameling nabij elk perceel wordt gebruik gemaakt van collectieve inzamelmiddelen, dit zijn brengsystemen waar een groep huishoudens gezamenlijk gebruik van maakt. Huishoudelijk afval wordt dus niet bij elk perceel - bij elke woning - opgehaald, maar vanaf een centraal punt bij voor meerdere huishoudens gezamenlijk. De huishoudens beschikken over individuele bewaarmiddelen en moeten deze brengen naar de plaats waar het collectieve inzamelmiddel staat opgesteld.

Inzameling nabij elk perceel: clusterplaatsen en inzamelvoorzieningen

Inzameling nabij elk perceel plaatsvinden via clusterplaatsen en via inzamelcontainers nabij elk perceel. Een inzamelcontainer kan boven- of ondergronds zijn.

Een clusterplaats is een plaats waar de burger het inzamelmiddel op de dag van ophalen naar toe brengt. Voorbeelden van clusterplaatsen zijn: een parkje, een pleintje, een parkeerplaats waar op de dag van inzameling niet mag worden geparkeerd of een centrale plaats op de stoep.

Voor beide vormen van collectieve inzameling geldt dat de inzameling laagdrempelig moet zijn. Voor de clusterplaats geldt dat dit het geval is als de afstand tussen perceel en clusterplaats niet meer is dan 75 meter, waarbij de raad in bijzondere gevallen maximaal 125 meter kan toestaan. Voor de inzamelvoorzieningen geldt hetzelfde, echter aangevuld met een aantal extra eisen. Deze eisen zijn: de inzamelvoorziening is voor een ieder goed bereikbaar en toegankelijk, de afvalstoffen kunnen eenvoudig worden achtergelaten en er wordt tussen clusterplaatsen en overige inzamelwijken nabij elk perceel (de zogenaamde inzamelvoorzieningen) gelegenheid gegeven om ten minste 12 aaneengesloten uren per week huishoudelijke afvalstoffen aan te bieden.

Handreiking inzamelen bij/nabij elk perceel

Naar aanleiding van deze regeling heeft de VNG de 'Handreiking inzamelen bij/nabij elk perceel' opgesteld, die in 1999 verschenen is (ISBN 90 322 7344 2). Deze handreiking gaat in op de keuze tussen bij en nabij elk perceel inzamelen en beoogt het bieden van een afwegingskader van alle lokale belangen. Uitgegaan wordt van een gelijkwaardigheid van beide inzamelwijken.

Eerste lid, onder c: Inzamelvoorziening op wijkniveau

Bij inzamelvoorzieningen op wijkniveau kan in de eerste plaats worden gedacht aan glasbakken, textielbakken, en dergelijke. Dit zijn permanent aanwezige voorzieningen. De voorzieningen op wijkniveau kunnen ook mobiel of niet permanent aanwezig zijn. Voorbeelden van dergelijke mobiele voorzieningen zijn de chemokar en 'afvaleilanden' die gedurende een bepaalde periode in de wijk aanwezig zijn. Het gebruik van de wijkvoorzieningen is niet beperkt tot de gebruikers van een bepaalde groep percelen. In het belang van de doelmatige verwijdering van kca, glas, oud papier en karton en textiel kan de gemeente bepalen dat dit afval dient te worden gebracht naar een door de gemeente aangewezen plaats.

Uitvoeringsbesluit op grond van het tweede lid

Het college kan bij uitvoeringsbesluit voor iedere gebruiker van een perceel per categorie huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen via welk(e) inzamelmiddel of -voorziening wordt ingezameld. De inzamelmiddelen kunnen van gemeentewege worden verstrekt of geplaatst, of moeten door de burger zelf worden aangeschaft.

Bij dit uitvoeringsbesluit kan worden gedacht aan een overzicht van de gemeente, waarop is aangegeven waar ingezameld wordt via inzamelmiddelen voor de gebruiker van een perceel, dan wel via inzamelvoorzieningen voor een groep gebruikers van percelen. Wat betreft de inzamelvoorzieningen op wijkniveau (zoals glasbakken) en de brengdepots kan eventueel worden volstaan met het aanwijzen van de categorie van huishoudelijk afval waarvoor de voorziening is bestemd (dit kan bijvoorbeeld door het aanbrengen van een pictogram op de container). Het opstellen van een dergelijk overzicht is bewerklijker naarmate de variatie in inzamelmiddelen en -voorzieningen tussen gebruikers groter is.

Specifieke aanwijzing van de groep gebruikers van percelen die hun afvalstoffen via een bepaalde inzamelvoorziening mogen (of moeten) aanbieden, kan van belang zijn om tegen te gaan dat ook inwoners uit andere delen van de gemeente gebruik maken van de inzamelvoorziening, met als gevolg bijvoorbeeld een (vroegtijdig) overvolle container.

Het aanwijzen van een groep gebruikers is noodzakelijk indien de afvalstoffenheffing binnen de gemeente wordt gedifferentieerd naar het aanbod van afval.

Eisen aan het inzamelmiddel

Wanneer het inzamelmiddel niet door de gemeente wordt verstrekt, kan worden vereist dat het inzamelmiddel aan bepaalde normen voldoet. Ook kan via deze bepaling worden geregeld dat alleen huisvuilzakken met een gepatenteerde gemeentelijke opdruk mogen worden gebruikt indien wordt gewerkt met een systeem van dure zakken als vorm van tariefdifferentiatie. Voor bepaalde categorieën huishoudelijke afvalstoffen (bijvoorbeeld asbest) kunnen specifieke eisen aan het inzamelmiddel worden gesteld.

Artikel 5 Frequentie van inzamelen

1. Huishoudelijk restafval, dat via een inzamelmiddel voor de gebruiker van één perceel wordt ingezameld, wordt tenminste éénmaal per twee weken bij dan wel nabij elk perceel ingezameld.
2. Huishoudelijk restafval, dat via een inzamelvoorziening voor gebruikers van een aantal percelen wordt ingezameld, wordt niet met vaste frequentie maar naar vullingsgraad ingezameld.
3. Groente-, fruit- en tuinafval, dat via een inzamelmiddel voor de gebruiker van één perceel afzonderlijk wordt ingezameld, wordt tenminste één maal per twee weken bij dan wel nabij elk perceel ingezameld.
4. Groente-, fruit- en tuinafval, afkomstig van gebruikers van percelen, die beschikken over een collectieve inzamelvoorziening voor huishoudelijk restafval, wordt niet afzonderlijk ingezameld.
5. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij dan wel nabij elk perceel worden ingezameld.
6. Het college kan al dan niet op verzoek van een gebruiker (tijdelijk) een afwijkende frequentie of methode van inzameling vaststellen voor bij naam genoemde categorieën huishoudelijke afvalstoffen.

Toelichting

Zorgplicht gemeente

Artikel 10.21, eerste lid, Wm bepaalt dat de gemeente, al dan niet in samenwerking met andere gemeenten, er voor zorg draagt dat huishoudelijke afvalstoffen tenminste eenmaal per week worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel. Op grond van artikel 10.21, tweede lid, Wm wordt daarbij in ieder geval groente-, fruit- en tuinafval afzonderlijk ingezameld.

De wekelijkse inzamelplicht bij elk perceel geldt uitdrukkelijk niet voor grove huishoudelijke afvalstoffen (zie ook artikel 10.21, eerste lid, Wm). Wel geldt voor deze categorie huishoudelijke afvalstoffen op grond van artikel 10.22, eerste lid, onder a en b, Wm een zorgplicht.

Afwijking wekelijkse inzameling

De gemeente Hengelo heeft voor haar afvalbeleid gebruik gemaakt van artikel 10.26, eerste lid, Wm, dat de mogelijkheid biedt om –in het belang van een doelmatig beheer- af te wijken van de wekelijkse

inzamelfrequentie van huishoudelijk afval.

Op grond van artikel 10.27 Wm verplicht zij zichzelf daarmee om op ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats binnen de gemeente of binnen de gemeenten waarmee wordt samengewerkt, in voldoende mate gelegenheid te bieden om huishoudelijke afvalstoffen achter te laten. De gemeente heeft hierin voorzien door het plaatsen van afvalcontainers in wijken en door te zorgen voor de exploitatie van een afvalbrengpunt binnen de gemeente.

Hoewel de meeste collectieve containers in gemeente Hengelo wekelijks worden geledigd, heeft de gemeente ervoor gekozen om hiervoor geen vaste frequentie van inzamelen op te nemen in de verordening. De gemeente Hengelo is van mening dat niet de frequentie van lediging van belang is, maar het feit of gebruikers van collectieve inzamelvoorzieningen al dan niet hun huishoudelijke afvalstoffen kwijt kunnen. Daarnaast is de gemeente voornemens de verzamelcontainers in de loop der tijd uit te rusten met zogenaamde vol-meldingsapparatuur, waarbij de container afhankelijk van de ledigingsgraad wordt opgenomen in de inzamelroute. Op deze wijze kan de inzameling doelmatiger worden ingericht.

Lid 5 en 6 geven de gemeente meer mogelijkheden voor een doelmatig afvalbeheer. Basis hiervoor wordt net als het vierde lid, gevonden in artikel 10.26, eerste lid Wm. Lid 5 is gebruikt voor de regulering van de periodieke inzameling van oud papier en karton, textiel, kca en kerstbomen.

Vijfde en zesde lid: uitsluiting grondgebied van inzameling

Op basis van artikel 10.26, eerste lid, onder c, Wm kan de raad –in afwijking van artikel 10.21 Wm- bepalen dat in een gedeelte van het grondgebied geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen. Dit artikel kan worden ingevuld door bepaalde wijken of bebouwingstypen uit te sluiten.

Gemeente Hengelo heeft reeds in 1999 toestemming gekregen van de Inspectie Milieuhygiëne Oost van het Ministerie van VROM om de afzonderlijke inzameling van gft bij hoogbouw te beëindigen. De argumenten hiervoor waren van milieuhygiënische en kostentechnische aard. Bij de verzamelcontainers voor gft-afval bij hoogbouw bestond veel overlast door fruitvliegjes. Bovendien bleek de kwaliteit van het gft-afval bij hoogbouw dermate slecht te zijn, dat deze regelmatig afgekeurd werd. Belanghebbenden die bij deze beslissing betrokken werden hebben overwegend positief gereageerd op dit voornemen.

De dagen en tijden waarop huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling kunnen worden aangeboden, kunnen worden geregeld op basis van artikel 11 van deze verordening.

Artikel 6 Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen.
2. Het verbod geldt niet voor de inzameldienst of andere inzamelaars.
3. Het verbod geldt niet voor personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben gekregen voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

Toelichting

De inzameling

Gemeenten zijn belast met de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Zij hebben daarmee ook het recht om te bepalen dat het verboden is aan andere dan de door het college aangewezen inzameldienst en instanties om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen.

Tweede lid

In dit kader is de brede omschrijving die in artikel 1 is gegeven van het begrip inzamelen van belang. Ook het innemen van huishoudelijke afvalstoffen in de winkel valt hieronder. Wanneer de gemeente deze serviceverlening op prijs stelt, kunnen de betreffende winkels op grond van artikel 2, tweede lid, door het college worden aangewezen als inzamelende persoon of instantie.

Derde lid

Het derde lid is nodig omdat het inzamelverbod behoudens aanwijzing niet mag gelden voor personen of instanties die bij AMvB of ministeriële regeling in het kader van producentenverantwoordelijkheid een inzamelplicht hebben gekregen.

§3 TER INZAMELING AANBIEDEN VAN HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN

Artikel 7 Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst, andere inzamelaars of de personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

Toelichting

Burgers mogen hun afvalstoffen alleen aanbieden aan de krachtens in het eerste lid van artikel 2 aangewezen inzameldienst, andere inzamelaars die zijn aangewezen krachtens het tweede lid van artikel 2 en personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij AMvB of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben (zie de toelichting bij artikel 2 en artikel 6). In dit geval mag de burger zijn huishoudelijke afvalstoffen, zoals elektrische en elektronische apparatuur, ook aan deze personen of instanties aanbieden.

Artikel 8 Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen

Het is anderen dan gebruikers van percelen verboden om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden.

Toelichting

Dit artikel bepaalt dat alleen diegenen die binnen de gemeente afvalstoffenheffing betalen, huishoudelijke afvalstoffen mogen aanbieden. Achtergrond van dit artikel is de toename in het illegaal aanbieden van afvalstoffen door inwoners van andere gemeenten (afvaltoerisme) of door bedrijven van binnen en buiten de eigen gemeente, die op deze manier de kosten van de verwijdering van hun afvalstoffen willen ontlopen.

Een aantal gemeenten heeft een apart artikel in hun afvalstoffenverordening opgenomen om afvaltoerisme tegen te gaan. Deze zou als volgt kunnen luiden: *“Het is aan personen, die geen woon- of verblijfplaats in de gemeente ... hebben, verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden of achter te laten.”*

De keuze voor de formulering ‘anderen dan de gebruikers van ...’ is gekoppeld aan de Verordening reinigingsrechten. Overigens is het natuurlijk niet de bedoeling om te verbieden dat degene die de heffing betaalt zijn afvalstoffen door iemand anders laat aanbieden namens hem.

Recreatiewoningen

Geldt er een zorgplicht voor de gemeente voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen bij recreatiewoningen? Er zijn twee situaties mogelijk.

In de eerste plaats kan een recreatiewoning deel uitmaken van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Er is sprake van een inrichting zodra er een technische, organisatorische of functionele samenhang is. Dit is bijvoorbeeld zo wanneer het gaat om een recreatiepark of als er voor de recreatiewoningen veel gezamenlijk is geregeld. Bij recreatiewoningen die vaak worden verhuurd is gauw sprake van een organisatorische samenhang. Indien er gezamenlijke technische voorzieningen zijn (bijvoorbeeld gastanks of warmwatervoorzieningen) is er ook al gauw sprake van een inrichting. Vrijkomend afval moet dan worden gezien als bedrijfsafval. De verantwoordelijkheid voor de verwijdering van bedrijfsafval ligt in dat geval bij de houder van de inrichting. De regels die hiervoor gelden, staan in het Activiteitenbesluit.

Maken de recreatiewoningen geen onderdeel uit van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, dan is het vrijkomende afval huishoudelijk afval. Van belang is vervolgens de vraag of er op het perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen. Artikel 10.21, eerste lid, Wm verklaart de zorgplicht van de gemeente namelijk van toepassing indien er op een perceel geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Daartegenover staat dat de gemeente in dat geval ook een afvalstoffenheffing kan heffen. Omgekeerd geldt ook hetzelfde. Ontstaan er op een perceel niet

geregeld huishoudelijke afvalstoffen, dan geldt de zorgplicht van de gemeente niet en kan eveneens geen afvalstoffenheffing worden geheven.

In sommige gevallen kan de inzameling van huishoudelijk afval niet doelmatig zijn, bijvoorbeeld wanneer de recreatiewoningen vrijwel onbereikbaar zijn. In dat geval kan de raad op grond van artikel 10.26, eerste lid, onder b en c, Wm beslissen dat op een deel van het grondgebied niet of met een andere regelmaat wordt ingezameld (zie ook artikel 10.26, tweede en derde lid, Wm en artikel 10.27 Wm).

Artikel 9 Afzonderlijk ter inzameling aanbieden

1. Het is verboden om de categorieën huishoudelijke afvalstoffen zoals bepaald in artikel 3, eerste lid, anders dan afzonderlijk ter inzameling aan te bieden.
2. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen aan te bieden aan anderen dan de krachtens artikel 2 aangewezen inzameldienst en andere inzamelaars.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor de bij nadere regels aan te wijzen categorieën van personen.
4. Het in het tweede lid gestelde verbod geldt niet voor het aanbieden van categorieën huishoudelijke afvalstoffen aan personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben gekregen voor die categorieën huishoudelijke afvalstoffen.

Toelichting

GFT-afval

Afwijking van de wettelijke inzamelplicht van groente-, fruit- en tuinafval is mogelijk in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen, bijvoorbeeld om redenen van de GFT-kwaliteit, kostenniveau of de milieuhygiëne. Op grond van artikel 10.26, eerste lid, onder c, Wm kan bij verordening worden bepaald dat in een deel van het grondgebied geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. In dit geval is de inspraakverordening van toepassing en stelt het college de inspecteur op de hoogte van het voornemen. Zie ook de toelichting op artikel 3.

Afstemming met artikel 3: Afzonderlijke inzameling

In artikel 3 is een opsomming opgenomen van de categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk worden ingezameld. Artikel 9 houdt een verbod in voor de burger.

Ongeadresseerd reclamedrukwerk

In het kader van de afvalpreventie, hebben een aantal gemeenten hierover een artikel in hun afvalstoffenverordening opgenomen dat ziet op ongeadresseerd reclamedrukwerk. Een voorbeeld hiervan:

“Het is verboden ongeadresseerd reclamedrukwerk te bezorgen of te laten bezorgen bij een woning, bedrijf of woonschip, indien de bewoner ervan of gebruiker ervan duidelijk kenbaar heeft gemaakt (op een door het college vastgestelde wijze) geen prijs te stellen op het ontvangen van ongeadresseerd reclamedrukwerk.”

Vierde lid

Het vierde lid is nodig, omdat het verbod op het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst of andere inzamelaars niet mag gelden voor het aanbieden van afval aan personen of instanties die bij AMvB of ministeriële regeling in het kader van producentenverantwoordelijkheid een inzamelplicht hebben gekregen.

Artikel 10 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

1. Het is de gebruiker van een perceel, voor wie krachtens artikel 4, tweede lid een inzamelmiddel of inzamelvoorziening is aangewezen, verboden de huishoudelijke afvalstoffen anders aan te bieden dan via het betreffende inzamelmiddel of de betreffende inzamelvoorziening of het betreffende brengdepot.
2. Het is verboden andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel of inzamelvoorziening aan te bieden, dan de categorie waarvoor dit inzamelmiddel of deze inzamelvoorziening krachtens artikel 4, tweede lid is bestemd.
3. Het college kan regels stellen omtrent het gebruik van een van gemeentewege verstrekt

inzamelmiddel.

4. Het college kan regels stellen omtrent de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden.
5. Het college kan categorieën huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen die zonder inzamelmiddel ter inzameling kunnen worden aangeboden.
6. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere wijze ter inzameling aan te bieden dan krachtens dit artikel is bepaald.

Toelichting

Wettelijke plicht brengdepots

Op grond van artikel 10.27 Wm is een gemeente in een aantal gevallen verplicht om op tenminste één daartoe ter beschikking gestelde plaats binnen de gemeente (of binnen de gemeenten waarmee wordt samengewerkt) een brengdepot te realiseren.

Het gaat om de gevallen waarin de raad op grond van artikel 10.26, eerste lid, onder a, b en c, Wm afwijkt van artikel 10.21 Wm: inzameling nabij elk perceel, inzameling met een bij verordening aangegeven regelmaat en uitsluiting van inzameling op een deel van het grondgebied van de gemeente.

Eerste lid

Het eerste lid betreft het verbod om huishoudelijke afvalstoffen anders aan te bieden dan via het aangewezen inzamelmiddel of de inzamelvoorziening.

Bij inzamelmiddelen voor de gebruiker van een perceel kan worden gedacht aan vaste inzamelmiddelen, zoals minicontainers, afvalcontainers, kratjes, kca-boxen en dergelijke, maar ook aan huisvuilzakken of plastic folie waarin asbesthoudend afval moet worden verpakt. De inzamelmiddelen kunnen al dan niet van gemeentewege worden verstrekt.

Tweede lid

Het tweede lid betreft het verbod om categorieën huishoudelijke afvalstoffen anders aan te bieden dan via het aangewezen inzamelmiddel of de aangewezen inzamelvoorziening.

Vijfde lid

De mogelijkheid om huishoudelijke afvalstoffen te kunnen aanbieden zonder inzamelmiddel of -voorziening (bij het perceel of op een ander inzamelniveau) is vooral van belang voor grof huisvuil of grof tuinafval.

Uitvoeringsbesluiten

Artikel 10 biedt de basis tot het stellen van diverse regels die relevant zijn voor het inzamelen van huishoudelijk afval. Deze regels kunnen bijv. betrekking hebben op:

- maximale gewicht
- maximaal aantal aan te bieden inzamelmiddelen
- voorwaarden voor gebruik van inzamelmiddelen
- eisen aan inzamelmiddel
- regels voor het gebruik van inzamelvoorzieningen op wijkniveau
- regels ten aanzien van het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen bij het brengdepot op lokaal of regionaal niveau

In het onderstaande wordt (niet uitputtend) aangegeven welke regels door het college kunnen worden gesteld.

Uitvoeringsbesluiten

Derde lid: Voorwaarden waaronder het inzamelmiddel wordt verstrekt

Op grond van dit lid kan het college regels stellen over voorwaarden waaronder het inzamelmiddel wordt verstrekt. Gedacht kan worden aan de juridische basis van de verstrekking (bijvoorbeeld huurcontract, regeling van de aansprakelijkheid voor de schade of verduistering van het verstrekte inzamelmiddel).

Derde lid: Gebruik en reiniging van het verstrekte inzamelmiddel

Met betrekking tot het gebruik van vaste inzamelmiddelen kunnen bijvoorbeeld regels worden gesteld rond het aanbrengen van veranderingen aan de container. Dit kan in het bijzonder relevant zijn

wanneer de gemeente ook met herkenningssystemen voor individuele containers werkt. Daarnaast kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een verbod op het deponeren van hete vloeistoffen in de container. Bepaald kan worden dat het inzamelmiddel in het belang van de doelmatige verwijdering (voorkomen dat afval in de container blijft plakken) regelmatig wordt gereinigd. De burger kan dit eventueel uitbesteden, maar blijft zelf verantwoordelijk voor de naleving van de regels gesteld krachtens de verordening

Vierde lid: Plaats van aanbieden

Bepaald kan worden dat het inzamelmiddel op de krachtens artikel 11 vastgestelde inzameldag langs de inzamelroute op de weg kan worden geplaatst, eventueel uit te breiden met nadere aanwijzingen voor een specifiek verzamelpunt voor het plaatsen van de inzamelmiddelen. Dit kan gebeuren vanuit oogpunt van verkeersveiligheid, maar bijvoorbeeld ook om redenen van doelmatige inzameling en arbeidsbelasting. In artikel 10.26 Wm is hiervoor uitdrukkelijk de bevoegdheid gecreëerd.

Voorgescreven kan worden dat bepaalde categorieën huishoudelijke afvalstoffen (met name klein chemisch afval) niet op de weg mogen worden geplaatst, maar persoonlijk moeten worden aangeboden aan de inzamelaar. Verder kan worden bepaald dat het inzamelmiddel zodanig op de weg moet worden geplaatst dat het voetgangers- en overige verkeer niet wordt gehinderd of in de doorgang wordt belemmerd en gevaar of schade wordt voorkomen.

Vierde lid: Wijze van aanbieden.

Gedacht kan worden aan de volgende regels:

- het inzamelmiddel dient goed gesloten te zijn;
- er mag geen sprake zijn van uitsteeksels, die kunnen leiden tot verwondingen of het scheuren van de huisvuilzak.

Vierde lid: Maximaal gewicht en maximaal aantal inzamelmiddelen per keer.

Het maximaal toelaatbare gewicht zal onder meer samenhangen met de wijze van inzameling, de toelaatbare arbeidsbelasting van de huisvuilbeladers, het gebruikte inzamelvoertuig. Behalve een beperking aan het gewicht per inzamelmiddel kan ook een beperking worden opgelegd naar aantal inzamelmiddelen dat per keer mag worden aangeboden. Er kan op dit punt een koppeling worden gelegd met de tarieven in de belastingverordening. Overigens moet daarbij wel worden gelet op de handhaafbaarheid van de bepaling.

Vierde lid: Regels ten aanzien van het gebruik van inzamelvoorzieningen

Regels die door het college kunnen worden gesteld ten aanzien van inzamelvoorzieningen omtrent de wijze van aanbidding zijn bijvoorbeeld:

- de afvalstoffen dienen in een goed gesloten zak in de verzamelcontainer te worden gedeponerd;
- de inzamelvoorziening dient na gebruik goed te worden gesloten;
- het is verboden afvalstoffen naast de verzamelcontainer te plaatsen
- het al dan niet mogen gebruiken van zakken voor groente-, fruit- en tuinafval.

Vierde lid: Brengdepot

Met de term 'brengdepots' wordt bedoeld op bemande voorzieningen op lokaal of regionaal niveau waar meerdere afvalcomponenten heen kunnen worden gebracht. Wanneer het een brengdepot op regionaal niveau betreft, zal de vaststelling van de wijze waarop afvalstoffen bij het depot kunnen worden aangeboden, vaak overgedragen zijn aan het bestuur van de regio. De bepalingen in het uitvoeringsbesluit zullen daarop moeten worden aangepast.

Vijfde Lid: Inzamelen zonder inzamelmiddel

Ten aanzien van die componenten kan bepaald worden dat deze bijvoorbeeld gebundeld dienen te worden aangeboden. Ook kan worden gedacht aan de inzameling van oud papier en karton, gebundeld of in kartonnen dozen.

Artikel 11 Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden

1. De inzameldienst stelt de dagen en tijden vast waarop categorieën huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling kunnen worden aangeboden.
2. Het college kan aanvullende regels stellen over de dagen en tijden waarop categorieën huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aangeboden kunnen worden.
3. In afwijking van het eerste lid, zijn voor de aanbidding van huishoudelijke afvalstoffen in de binnenstad, als bedoeld in artikel 24, tweede lid, de tijden in artikel 25, eerste lid, van toepassing.

4. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere dagen en tijden ter inzameling aan te bieden dan krachtens het eerste en tweede lid is bepaald.

Toelichting

Uit praktische overwegingen kiest Hengelo ervoor om dagen en tijden te laten vaststellen door de inzameldienst. Hierdoor wordt afgeweken van de model bepalingen van de VNG, waarin is bepaald dat het college de dagen en tijden vaststelt.

Artikel 12 Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

In afwijking van hetgeen in deze paragraaf is bepaald kan het college regels stellen omtrent het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst of andere inzamelaars.

Toelichting

Dit artikel biedt de grondslag voor een door het college vast te stellen calamiteitenregeling. Een dergelijke (eventueel tijdelijke) regeling zou bijvoorbeeld nodig kunnen zijn in geval van stakingen, etc. Ook kan worden gedacht aan een regeling voor het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen bij wegoptbrekingen.

Artikel 13 Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst

Het college kan categorieën bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die door de inzameldienst worden ingezameld.

Toelichting

De inzameldienst kan naast huishoudelijke afvalstoffen bijvoorbeeld ook bedrijfsafvalstoffen (of een bepaalde categorie van bedrijfsafvalstoffen) inzamelen. Gedacht kan worden aan afval uit de kantoren/winkels/dienstensector of bouw- en sloopafval (voor zover dit niet wordt gerekend tot het huishoudelijk afval). De gemeente heeft met betrekking tot bedrijfsafvalstoffen geen zorgplicht en kan niet bepalen wie er binnen de gemeente al dan niet mogen inzamelen zoals dat bij huishoudelijke afvalstoffen het geval is.

Indien bedrijfsafvalstoffen tegelijkertijd met huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld dienen deze van de zelfde categorie te zijn.

Artikel 14 Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen aan te bieden aan de inzameldienst.
2. Het verbod geldt niet voor de krachtens artikel 13 aangewezen categorieën bedrijfsafvalstoffen, indien de aanbieder in het bezit is van een daartoe met de inzameldienst afgesloten overeenkomst.
3. Het college kan regels stellen omtrent de dagen, tijden, wijzen en plaatsen waarop de krachtens artikel 13 aangewezen bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst ter inzameling kunnen worden aangeboden.
4. Voor de aanbieding van bedrijfsafval in detailhandel-concentratiegebieden in Hengelo, als bedoeld in artikel 24, tweede lid, van deze verordening, zijn aanvullend de regels in paragraaf van toepassing.
5. Het is verboden de krachtens artikel 13 aangewezen bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden in strijd met deze regels.

Toelichting

Alleen die bedrijven die in het bezit zijn van een daartoe met de inzameldienst afgesloten overeenkomst mogen, voor zover artikel 13 daartoe de mogelijkheid biedt, hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst. Het college kan, net als bij huishoudelijke afvalstoffen, regels stellen over de wijze waarop de afvalstoffen ter inzameling moeten worden aangeboden.

In haar uitspraak van 1 november 2006 geeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (LJN: AZ1257, 200603719/1) nadere invulling aan het begrip 'bedrijfsafval'. Dit wordt in de verordening gedefinieerd als 'afvalstoffen, niet zijnde huishoudelijke afvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen'. Punt van discussie vormen een aantal poststukken met naam en adresgegevens van appelante, die aan de inzameldienst zijn aangeboden. De Afdeling bepaalt dat ondanks de aard van het afval (papier), de geringe hoeveelheid en de omstandigheid dat er sprake is van een kantoor aan huis, de brieven, die gelet op de adressering afkomstig zijn van een bedrijf, dienen te worden aangemerkt als bedrijfsafval.

Artikel 15 Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst

1. Het college kan regels stellen voor het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst.
2. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden in strijd met deze regels.

Toelichting

Inzameling bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst

De basis voor het stellen van regels over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen kan worden gevonden in artikel 10.23, derde lid, Wm. De memorie van toelichting zegt hierover: "Ten aanzien van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen mogen ook in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld. Blijkens het derde lid mogen deze regels geen

vergunningstelsel inhouden. Dit is krachtens artikel 10.48 Wm voorbehouden aan de minister. Vanzelfsprekend mogen de gemeenten hun bevoegdheid evenmin benutten ter bevoordeling van de eigen inzameldienst en ten nadele van andere aanbieders op de markt.”

Eerste lid

De Wet milieubeheer geeft de gemeente uitdrukkelijk de bevoegdheid om regels te stellen over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in het belang van de bescherming van het milieu. Dit artikel is de uitwerking hiervan. Het college kan in het belang van de bescherming van het milieu regels stellen omtrent bijvoorbeeld de dagen, tijden, wijze en plaatsen waarop bedrijfsafvalstoffen ter inzameling moeten worden aangeboden.

Uitvoeringsbesluit op grond van het tweede lid

Op grond van het tweede lid kan het college in het belang van de bescherming van het milieu regels stellen over bijvoorbeeld dagen, tijden, wijze en plaatsen waarop de bedrijfsafvalstoffen worden aangeboden.

Het is dus mogelijk om in het belang van het milieu bepaalde dagen te kunnen aanwijzen waarop bedrijfsafvalstoffen mogen worden ingezameld. Bijvoorbeeld ter beperking of voorkoming van geluidhinder of aanzuigende werking of om ritten zoveel mogelijk te combineren. Dit artikel kan met name van belang zijn voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in een (historisch) centrum. Uiteraard gelden deze regels voor alle betrokken inzamelaars die bedrijfsafvalstoffen ophalen.

Afbakening met artikel 13 en artikel 14

Op grond van de artikel 13 en artikel 14 kunnen regels worden gesteld over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst. Artikel 15 betreft het stellen van regels over het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst.

Publicatie

Het is niet nodig om in het uitvoeringsbesluit een bepaling op te nemen over de publicatie van de dagen en tijden waarop afval wordt ingezameld (of andere uitvoeringsbesluiten). De bekendmaking van besluiten is geregeld in afdeling 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht.

§5 ZWERFAFVAL

Inleiding zwerfafval

Zwerfafval staat hoog op de politieke agenda. In het kader van het Impulsprogramma Zwerfafval hebben VNG, het ministerie van VROM en VNO-NCW (bedrijfsleven) afgesproken om de hoeveelheid zwerfafval terug te dringen. In het Impulsprogramma is de volgende ambitie geformuleerd.

'De ambitie van het programma, en daarmee van de samenwerkende partijen is om de preventie van zwerfafval, de handhaving en het opruimen zodanig ter hand te nemen dat de openbare ruimte eenduidig zichtbaar en meetbaar schoner is.'

De ergernis van de burger over zwerfafval is groot. Gemeenten spelen daarom een belangrijke rol bij het voorkomen en bestrijding van zwerfafval en daarmee het verbeteren van de directe leefomgeving van de burger. Gedacht kan worden aan het creëren van voldoende voorzieningen voor inzameling en verwijdering, communicatie met de burger en de controle van (on)gewenst aanbod- en wegwerpgedrag.

Op grond van artikel 10.25, onder a en b, Wm kunnen gemeenten in hun afvalstoffenverordening de zwerfafvalproblematiek regelen. Er is sprake van facultatief medebewind. Gemeenten hebben hiertoe de bevoegdheid, maar geen wettelijke plicht. Hengelo kiest ervoor om gebruik te maken van de bevoegdheid,

In deze paragraaf van de afvalstoffenverordening zijn een aantal artikelen over het voorkomen en beperken van zwerfafval opgenomen.

Artikel 16 Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging

1. Het is verboden buiten een daarvoor door het college bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer een afvalstof, stof of voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins te plaatsen op een wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod is niet van toepassing op:
 - het overeenkomstig deze verordening ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen;
 - het thuis composteren van groente-, fruit- en tuinafval;
 - voor zover de (afval)stoffen tijdelijk op de weg geraken of worden gebracht als onvermijdelijk gevolg van het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen dan wel het verrichten van andere werkzaamheden op of aan de weg.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover de Wet bodembescherming of het Besluit Bodemkwaliteit voorziet in de beoogde bescherming van het milieu.

Toelichting

Dit artikel heeft een primair een milieubeschermdende functie en beoogt de gemeenten een instrument te geven om illegale dumpingen, voor zover er geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. Zie voor illegale dumpingen ook de toelichting op artikel 1. Uiteraard zal in een aantal gevallen het brengen van stoffen op of in de bodem zodanig kunnen gebeuren dat een hogere wet, zoals de Wet bodembescherming of het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing is.

Met opzet worden in het eerste lid ook de termen “stof” en “voorwerp” gebruikt en niet alleen de term “afvalstof”, omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn.

Wettelijke grondslag

In artikel 10.25, onder a, Wm wordt de basis gelegd voor het opnemen van een dergelijk artikel in de afvalstoffenverordening. Zie hiervoor ook de Memorie van Toelichting, die hierover zegt: “*De onderdelen a en b hebben betrekking op zwerfafval. Onderdeel a betreft het voorkomen of het beperken van zwerfafval. Regels hieromtrent kunnen op diverse wijze worden gesteld.*”

Artikel 17 Achterlaten van straatafval

1. Het is verboden straatafval in de openbare ruimte achter te laten zonder gebruik te maken van de van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.
2. Het is verboden om andere afvalstoffen dan straatafval achter te laten in daartoe van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.

Toelichting

Straatafval

In artikel 1 van deze verordening wordt een definitie gegeven van straatafval. Bij het begrip straatafval gaat het in feite om afval ‘dat onderweg ontstaat’, buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen en waarvoor je de burger (in dit geval ook toeristen) de mogelijkheid wilt bieden om zich ter plekke ervan te ontdoen (voor zover van zeer beperkte omvang en gewicht). Klein chemisch afval is uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd.

In de definitie van straatafval wordt uitdrukkelijk gesproken over “buiten een perceel ontstaan”. Een huishoudelijke afvalstof, ontstaan op of binnen het perceel, moet worden aangeboden volgens de

bepalingen uit paragraaf 3 'Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen (regels voor de burger over de aanbieding van huishoudelijke afvalstoffen)'.

Artikel 18 Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen

1. Het is verboden afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan te doorzoeken en te verspreiden.
2. Het is verboden tegen afvalstoffen of inzamelmiddelen, die ter inzameling gereed staan, te stoten, te schoppen, deze omver te werpen of deze anderszins te behandelen waardoor er zwerfafval ontstaat.

Toelichting

Wettelijke grondslag

In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer wordt in artikel 10.25, onder a, Wm de basis gelegd voor het opnemen van een dergelijk artikel in de afvalstoffenverordening. Zie hiervoor ook de Memorie van Toelichting, die hierover zegt: *"De onderdelen a en b hebben betrekking op zwerfafval. Onderdeel a betreft het voorkomen of het beperken van zwerfafval. Regels hieromtrent kunnen op diverse wijze worden gesteld. Zo kunnen er regels worden gesteld omtrent het direct veroorzaken van dit soort verontreiniging. Ook een verbod om ter inzameling gereed gezet afval te doorzoeken ("morgensterrenverbod") kan op onderdeel a worden gebaseerd".*

Eerste lid: Morgensterren

Het eerste lid heeft betrekking op wat wel de "morgenster"-problematiek wordt genoemd. Het beoogt paal en perk te stellen aan het doorzoeken en verwijderen van ter inzameling aangeboden afvalstoffen voordat de medewerkers van de inzameldienst ter plaatse zijn. Vaak immers heeft dit doorzoeken tot gevolg dat het huisvuil over de hele straat verspreid ligt en de inzameldienst zijn werk niet meer kan verrichten. Het aldus ontstane zwerfafval veroorzaakt een zware belasting van de gemeentelijke veegdienst.

Eerste lid: Inzameldiensten, andere inzamelaars en toezichthouders

Het kan in plaatselijke situaties wenselijk en doelmatig zijn, op beperkte schaal "morgensterren" te dulden en het moet vanzelfsprekend ook mogelijk zijn dat toezichthouders en handhavers in de gelegenheid zijn om zo nodig de inhoud van aangebroken zakken, emmers en (mini)containers te onderzoeken. In dit geval zou een alternatief voor het eerste lid kunnen zijn: *"Voor anderen dan de inzameldienst of andere inzamelaars is het verboden afvalstoffen die ter inzameling gereed staan te doorzoeken en te verspreiden."*

Eerste lid: Mogelijkheid tot verwijdering van grof huishoudelijk afval

Er zou kunnen worden gekozen voor toevoeging van een extra lid: *"Het verwijderen van grof huishoudelijke afvalstoffen is toegestaan, mits dit niet gepaard gaat met het veroorzaken van verontreiniging van de omgeving."*

Tweede lid: Voorkomen van zwerfafval

In artikel 10.25, onder a, Wm wordt de basis gelegd voor het opnemen van het tweede lid. Zie hiervoor ook de Memorie van Toelichting, die hierover zegt: *"De onderdelen a en b hebben betrekking op zwerfafval. Onderdeel a betreft het voorkomen of het beperken van zwerfafval. Regels hieromtrent kunnen op diverse wijze worden gesteld."* Met het tweede lid wordt beoogd om zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen te voorkomen.

Artikel 19 Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren

De houder of beheerder van een inrichting waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, is verplicht:

- a. een afvalbak, -mand of soortgelijk voorwerp in of nabij de inrichting op een duidelijk zichtbare plaats aanwezig te hebben, waarin het publiek afval kan achterlaten;
- b. zorg te dragen dat deze afvalbak, -mand of soortgelijk voorwerp van een zodanige constructie is dat het afval daarin deugdelijk geborgen blijft en dat die afvalbak, -mand of voorwerp steeds tijdig wordt

geledigd;

- c. zorg te dragen dat dagelijks, uiterlijk een uur na sluiting van de inrichting, doch in ieder geval terstond op eerste aanzegging van een ambtenaar, belast met de toezicht op de naleving van dit artikel, in de nabijheid van de inrichting achtergebleven afval, voor zover kennelijk uit of van die inrichting afkomstig, wordt opgeruimd.

Toelichting

Wettelijke grondslag

In artikel 10.25, onder a, Wm is de basis gelegd voor het opnemen van een dergelijk artikel in de afvalstoffenverordening. Zie hiervoor ook de Memorie van Toelichting, die over dit artikel zegt: *"De onderdelen a en b hebben betrekking op zwerfafval. Onderdeel a betreft het voorkomen of het beperken van zwerfafval. Regels hieromtrent kunnen op diverse wijze worden gesteld. Zo kunnen er regels worden gesteld omtrent het direct veroorzaken van dit soort verontreiniging. Veelal zal het daarbij gaan om een verbod, bijvoorbeeld om afval op straat of in het water te werpen. De regels kunnen ook de aanwezigheid van bepaalde voorzieningen (bijvoorbeeld een afvalbak bij een snackbar) of het gebruik daarvan voorschrijven."*

Inrichtingen waar eet- en/of drinkwaren worden verkocht zijn bijvoorbeeld een winkel, hal of kraam. Het afval dat hierbij kan vrijkomen zijn bijvoorbeeld papier, etensresten, verpakkingsmateriaal of ander afval.

Wet milieubeheer

Opgemerkt wordt dat een inrichting zoals bedoeld in dit artikel, vergunningplichtig kan zijn op grond van de Wet milieubeheer, dan wel meldingsplichtig op grond van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, ook wel het Activiteitenbesluit genoemd. Met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit op 1 januari 2008 is het voormalig Besluit Horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer komen te vervallen.

De verplichting zoals opgenomen onder c van deze bepaling kan in deze gevallen als voorschrift aan een dergelijke milieuvergunning worden verbonden, dan wel rechtstreeks voortvloeien uit het Activiteitenbesluit.

In de nabijheid van de inrichting

Artikel 213 van het Activiteitenbesluit bepaalt het volgende: *'Degene die de inrichting drijft verwijdt zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, sport- of spelmateriaal, of andere materialen die uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van 25 meter van de inrichting.'* Hieruit volgt dat het criterium 'in de nabijheid van de inrichting' kan worden uitgelegd als binnen een straal van 25 meter van de inrichting.

Artikel 20 Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal

Degene die in de openbare ruimte reclamebiljetten of dergelijke of ander promotiemateriaal onder het publiek verspreidt, is verplicht deze of de verpakking daarvan terstond op te ruimen of te laten opruimen, indien deze in de omgeving van de plaats van uitreiking op de weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats door het publiek worden weggeworpen.

Toelichting

Wettelijke grondslag

In artikel 10.25, onder b, Wm is de basis gelegd voor het opnemen van een dergelijk artikel in de afvalstoffenverordening. Zie hiervoor ook de Memorie van Toelichting, die over artikel 10.25 Wm zegt: *"De onderdelen a en b hebben betrekking op zwerfafval. Onderdeel b betreft het opruimen van zwerfafval."*

Dit artikel is dus een uitwerking van artikel 10.25, onder b, Wm in de vorm van een verplichting tot opruimen of laten opruimen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal.

Een bepaling als vervat in dit artikel, werd door de Hoge Raad verenigbaar geacht met artikel 7 grondwet (oud artikel 7, eerste lid, van de herziene Grondwet). Zie HR 27 februari 1951, 472 (Eindhoven).

Promotiemateriaal

Niet alleen reclamebiljetten worden aan het publiek uitgereikt. Ook ander promotiemateriaal wordt vaak uitgereikt. Gedacht kan worden aan de zogenaamde samplings, monsters of miniverpakkingen, waarin ter promotie een product in een kleine hoeveelheid wordt aangeboden. Op grond van dit artikel kan degene die dergelijk promotiemateriaal uitreikt, worden verplicht het promotiemateriaal, de verpakking of de inhoud daarvan op te ruimen of te laten opruimen.

Relatie met APV

Dit artikel stond vroeger in de APV. Het is niet verstandig om, om redenen van eenduidigheid, om dit artikel in beide verordeningen op te nemen.

Artikel 21 Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden

1. Het is verboden afvalstoffen, stoffen of voorwerpen zodanig te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten dat de weg wordt verontreinigd of het milieu nadelig kan worden beïnvloed.
2. Indien bij het laden of lossen of vervoeren van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen deze weg wordt verontreinigd of het milieu nadelig wordt beïnvloed, is degene die genoemde werkzaamheden verricht alsmede diens opdrachtgever verplicht deze weg te reinigen of te laten reinigen:
 - a. direct na het ontstaan van de verontreiniging, indien de verontreiniging gevaar voor de veiligheid van het verkeer of beschadiging van het wegdek oplevert;
 - b. direct na beëindiging van de werkzaamheden, indien de verontreiniging geen gevaar voor de veiligheid van het verkeer of beschadiging van het wegdek oplevert;
 - c. indien de werkzaamheden langer dan een dag duren, elke dag direct na beëindiging van de werkzaamheden.

Toelichting

Eerste lid

De grondslag voor het eerste lid is opgenomen in artikel 10.25, onder a, Wm. Zie hiervoor ook de Memorie van Toelichting, die over artikel 10.25 Wm zegt: *“De onderdelen a en b hebben betrekking op zwerfafval. Onderdeel a betreft het voorkomen of het beperken van zwerfafval. Regels hieromtrent kunnen op diverse wijze worden gesteld. Zo kunnen er regels worden gesteld omtrent het direct veroorzaken van dit soort verontreiniging.”*

Het eerste lid beoogt het ontstaan van zwerfafval bij het laden of lossen of vervoeren van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te voorkomen.

Tweede lid

Het tweede lid vloeit voort uit artikel 10.25, onder b, Wm. De memorie van toelichting zegt hierover: *“De onderdelen a en b hebben betrekking op zwerfafval. Onderdeel b betreft het opruimen van zwerfafval.”* Dit artikel is dus een uitwerking van artikel 10.25, onder b, Wm in de vorm van een verplichting tot het reinigen of laten reinigen van de weg bij het ontstaan van zwerfafval. De opname van het tweede lid heeft vooral betekenis in verband met het op kosten van de overtreder laten reinigen van de weg (bestuursdwang).

Artikel 22 Verbod opslag van afvalstoffen

1. Het is verboden afvalstoffen op voor het publiek zichtbare plaats in de open lucht en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
3. Het verbod is niet van toepassing op het overdragen of ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst, andere inzamelaars of de personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

Toelichting

In artikel 10.25, onder c, Wm is de basis gelegd voor het opnemen van een dergelijk artikel in de afvalstoffenverordening. Bij de afvalstoffenverordening kunnen voortaan in ieder geval regels worden gesteld omtrent het op een voor het publiek zichtbare plaats aanwezig hebben van afvalstoffen.

Artikel 10.25, onder c, Wm geldt voor de opslag van alle afvalstoffen (zie ook de toelichting bij artikel 1 en artikel 23 van deze verordening). Net als bij de bepalingen over zwerfafval, die zijn gebaseerd op artikel 10.25, onder a en b, Wm is ook hier sprake van facultatief medebewind.

APV

In de model-APV is een soortgelijke bepaling opgenomen. Op grond van het tweede lid kan het college ontheffingen verlenen op het verbod om onder andere afvalstoffen en autowrakken op te slaan voor buiten de weg gelegen plaatsen. Door het opnemen van deze bepaling in de model-afvalstoffenverordening is het artikel uit de model-APV - alleen - voor wat betreft het aanwijzen van plaatsen voor afvalstoffen en autowrakken komen te vervallen.

Artikel 22 beoogt het belang van het milieu te beschermen. Ten aanzien van autowrakken die op de weg zijn geplaatst heeft het artikel in de APV een aanvullend motief op grond van de verkeersveiligheid.

Artikel 23 Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden

Het is de eigenaar of kentekenhouder verboden zich te ontdoen van een autowrak, dat afkomstig is van een huishouden, anders dan door afgifte aan inrichtingen, genoemd in artikel 6 van het Besluit Beheer Autowrakken.

Toelichting

Wettelijk regime autowrakken

De regelgeving voor autowrakken is in 2002 drastisch gewijzigd. Op 8 mei 2002 is de wijziging van de Wet milieubeheer (structuur beheer afvalstoffen, Staatsblad 2001, 346) gedeeltelijk in werking getreden. Op 2 juli 2002 is het Besluit beheer autowrakken (Staatsblad 2002, 259) in werking getreden. Het nieuwe Besluit Beheer Autowrakken (hierna te noemen BBA) verplicht autofabrikanten om een hoogwaardig inname- en verwerkingssysteem voor autowrakken op te zetten.

Definitie autowrak

Het begrip autowrak wordt in artikel 1, onder b, BBA als volgt gedefinieerd: *“voertuig dat een afvalstof is in de zin van artikel 1.1 lid 1 van de Wm”*.

De Wet milieubeheer definieert het begrip afvalstof als: *“alle stoffen, preparaten of andere producten waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen”*.

Door deze definities wordt een autowrak altijd aangemerkt als afvalstof en valt hiermee dus onder de werking van deze bepaling.

In de Nota van toelichting van het BBA wordt nader ingegaan op het begrip autowrak.

“De houder van een voertuig zal zich doorgaans zich daarvan ontdoen, voornemens zijn zich daarvan te ontdoen of zich daarvan moeten ontdoen, wanneer het voertuig rijtechnisch in onvoldoende staat

verkeert en het niet meer op rendabele wijze in een rijtechnisch voldoende staat is te brengen. Een motorrijtuig verkeert in een rijtechnisch onvoldoende staat wanneer het niet voldoet aan de wettelijke inrichtingseisen, genoemd in de wegenverkeerswetgeving of aan de apk-eisen of andere ernstige technische gebreken kent, bijvoorbeeld of essentiële onderdelen zijn gedemonteerd. Voor het beantwoorden van de vraag of een voertuig op rendabele wijze weer in rijtechnisch voldoende staat te brengen is, kan worden uitgegaan van de richtprijzen voor gebruikte voertuigen en van de door garages en schadeherstelbedrijven gehanteerde tarieven voor reparatiewerkzaamheden. De vraag of sprake is van een autowrak zal van geval tot geval door een persoon belast met de handhaving bepaald moeten worden op grond van de wet- en regelgeving en de jurisprudentie terzake."

Er is dus sprake van een autowrak indien een voertuig niet meer op economisch rendabele wijze in rijtechnisch voldoende staat is te brengen.

Opslag van autowrakken in inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer

De provincie is bevoegd gezag voor Wm-inrichtingen die vijf of meer autowrakken opslaan. Het college van de gemeente is bevoegd gezag voor inrichtingen die onder de werking van het Besluit inrichtingen voor motorvoertuigen milieubeheer vallen. In dergelijke inrichtingen is de opslag van maximaal vier autowrakken toegestaan.

Zich ontdoen van een autowrak door huishoudens

Dit artikel is een uitwerking van artikel 6 BBA. Hierin is de afgifte van autowrakken door huishoudens geregeld. Op grond van artikel 6 BBA moeten gemeenten in hun afvalstoffenverordening bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijk afvalstof, slechts mag worden afgegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven of aan een persoon die in een ander land dan Nederland is gevestigd (onder strikte voorwaarden).

Op grond van artikel 7 BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

S7 INZAMELING VAN AFVALSTOFFEN IN DETAILHANDEL-CONCENTRATIEGEBIEDEN

Algemene toelichting

In de gemeente Hengelo wordt het huishoudelijke afval ingezameld met behulp van minicontainers en verzamelcontainers. De kantoren-, winkel- en dienstenbedrijven gebruiken naast minicontainers ook rolcontainers voor de verwijdering van hun bedrijfsafval.

Continuering van dit systeem is in detailhandel-concentratiegebieden, zoals de binnenstad, omwille van de toegankelijkheid, de netheid en de veiligheid niet wenselijk.

Daarnaast worden er aan een inzamelsysteem voor de binnenstad specifieke eisen gesteld vanwege de verschillende functies die de binnenstad vervult. Tegen deze achtergrond is voor de inzameling van zowel huishoudelijke afval als dat van kantoren-, winkel- en dienstenbedrijven een nieuw systeem ontwikkeld waarbij de afvalinzameling en de herinrichting van de binnenstad en overige detailhandel-concentratiegebieden op elkaar zijn afgestemd.

Voor het inzamelsysteem zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd:

- de detailhandel-concentratiegebieden worden gezien als inzamelgebieden waar huishoudelijk en bedrijfsafval daar waar mogelijk gecombineerd wordt ingezameld;
- geen afval op straat: hetgeen betekent dat bij de inzameling van afval geen afvalstoffen of inzamelmiddelen aan de weg mogen worden geplaatst. Het afval moet in speciaal daarvoor geplaatste ondergrondse containers worden gedeponereerd, dan wel door de inzamelaar (de inzameldienst dan wel een particulier inzamelbedrijf) van het terrein van het aanbiedende bedrijf worden gehaald.

In 2000 is reeds een aparte verordening voor de inzameling van afvalstoffen in de binnenstad opgesteld "Verordening Buitenruimte en Afval Binnenstad Hengelo 2000". Deze verordening is geïntegreerd in de voorliggende afvalstoffenverordening en grotendeels terug te vinden in deze paragraaf.

Artikel 24 Inzameling van afvalstoffen in detailhandel-concentratiegebieden

1. Voor nader genoemde detailhandel-concentratiegebieden in Hengelo zijn afwijkende regels van toepassing met betrekking tot de inzameling en het ter inzameling aanbieden van afvalstoffen;
2. Het college stelt de gebieden vast waarvoor deze paragraaf van toepassing is.

Toelichting

De bepalingen in deze paragraaf gelden voor de aangewezen gebieden van Hengelo, waaronder de binnenstad. De gebieden zijn vastgesteld in de vorm van een kaart. Voor de straten die zich aan de grenzen van het betrokken gebied bevinden heeft deze paragraaf alleen betrekking op de straatzijde die tegen de kern aan is gelegen. Omdat ervoor gekozen is de gebieden te laten vaststellen door het college kunnen eventuele wijzigingen en aanvullingen gemakkelijk worden ingevoerd.

Artikel 25 Inzamelverbod afvalstoffen buiten venstertijden in detailhandel-concentratiegebieden

<Gereserveerd>

Artikel 26 Verbod op het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen in detailhandel-concentratiegebieden

1. Het is verboden zonder ontheffing de weg of een weggedeelte te gebruiken voor het plaatsen van bedrijfsafvalstoffen en/of inzamelmiddelen.
2. Het verbod geldt niet op de plaats die is aangewezen voor het houden van een vergunde markt of evenement, zulks gedurende de tijden dat de markt of het evenement gehouden wordt en voor zover het handelt om afvalstoffen die afkomstig zijn van de markt of het evenement of inzamelmiddelen ten behoeve van de inzameling van deze afvalstoffen.

Toelichting

Doel van dit artikel is de binnenstad schoon en representatief te houden. In principe wordt ervan uitgegaan dat er geen rolcontainers of minicontainers op de openbare weg worden gezet. Het op de stoep of tegen de gevel plaatsen van deze containers geeft een ontsierend beeld, levert gevaar op voor de verkeersveiligheid, belemmert de doorgang en kan overlast (zwerfvuil) veroorzaken. Deze

bezwaren worden nog eens versterkt door het feit dat rol- en/of minicontainers, in tegenstelling tot de inzamelmiddelen voor huishoudelijke afvalstoffen, veelal niet tijdelijk op de weg worden gezet om ter lediging te worden aangeboden maar min of meer continue op de weg staan om bedrijfsafvalstoffen in op te slaan en te bewaren.

Dit artikel richt zich niet op permanente inzamelvoorzieningen die geplaatst zijn in de openbare ruimte en die een collectief karakter hebben (verzamelcontainers) en richt zich ook niet op inzamelvoorzieningen ten behoeve van incidentele afvoer van afvalstoffen, bijvoorbeeld ingeval van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Voorbeelden van permanente inzamelvoorzieningen in de openbare ruimte ten behoeve van collectief en/of publiek gebruik zijn:

- de van gemeentewege geplaatste ondergrondse verzamelcontainers voor de inzameling van huishoudelijk afval en afval van kantoren, winkel- en dienstenbedrijven;
- de van gemeentewege geplaatste wijkcontainers, zoals ondergrondse glascontainers;
- de van gemeentewege voorgescreven afvalmanden of –bakken die worden geplaatst door de eigenaar, beheerder of bedrijfsleider van een winkel, hal of kraam of soortgelijke gelegenheden waar eet- en/of drinkwaren worden verstrekt die ter plaatse in de open lucht plegen te worden genuttigd;
- de van gemeentewege geplaatste of voorgescreven prullenbakken ten behoeve van het achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang of gewicht.

Er is gekozen voor de mogelijkheid van ontheffing omdat het voor een aantal bedrijven onmogelijk zal zijn de container(s) inpandig dan wel op het eigen perceel te plaatsen ten gevolge van bijvoorbeeld ruimtegebrek en uit (milieu)hygiënische overwegingen.

Markten en evenementen worden uitgezonderd van deze regeling omdat voor deze tijdelijke evenementen reeds in de ontheffing en/of vergunning is geregeld dat het afval en de inzamelmiddelen direct na 'sluiting' worden verwijderd.

Artikel 27 Ontheffing op het verbod voor het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafval in detailhandel-concentratiegebieden

1. Een ontheffing, als bedoeld in artikel 26 lid 1, wordt verleend 'namens' het college en dient bij de gemeente te worden aangevraagd door de gebruiker van een perceel.
2. De ontheffing wordt geweigerd, indien naar oordeel van de gemeente vaststaat, dat het plaatsen van bedrijfsafvalstoffen en/of inzamelmiddelen redelijkerwijs op andere plaatsen dan de openbare weg mogelijk is.
3. De ontheffing kan onder beperking of voorschriften worden verleend, onder meer in het belang van:
 - a) bruikbaarheid van de openbare weg;
 - b) verkeersvrijheid en –veiligheid;
 - c) redelijke eisen van welstand;
 - d) milieuklimaat van de omgeving;
 - e) volksgezondheid.

Toelichting

Een ontheffing kan slechts worden verleend indien vaststaat dat er geen andere mogelijkheid is om de rol- of minicontainer inpandig of op het eigen perceel (buiten het zicht van de weg) te plaatsen. Onderzoek hiernaar kan in gezamenlijk overleg plaatsvinden tussen ontheffing-aanvrager, bedrijfsafvalinzamelaar en gemeente. Hierbij vindt toetsing plaats aan de APV van gemeente Hengelo en de Woningwet / Wabo.

Het is nuttig om de bedrijfsafvalinzamelaar bij het overleg te betrekken aangezien deze veelal eigenaar is van de containers en daarmee ook de verantwoordelijkheid heeft voor de vorm en het aanzicht van de containers. Zij beschikken over de nodige middelen om de containers te (ver)plaatsen. Bovendien zal de bedrijfsafvalinzamelaar een doelmatige lediging van de container willen garanderen.

Een ontheffing wordt niet verleend voor inzamelmiddelen die:

- schade kunnen toebrengen aan de weg, gevaar kunnen opleveren voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig gebruik ervan, dan wel een belemmering kunnen vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
 - de verkeersvrijheid of –veiligheid schaden;
 - de openbare orde en veiligheid schaden;
 - op zichzelf en/of in verband met de omgeving niet voldoen aan redelijke eisen van welstand;
 - overlast bezorgen voor gebruikers van het in de nabijheid gelegen onroerend goed.
- (De hiervoor genoemde opsomming is niet limitatief bedoeld)

De voorschriften en beperkingen die aan een ontheffing kunnen worden verbonden, zijn dan ook gericht op:

- de lokatie van de container, om te voorkomen dat de doorgang en het zicht worden belemmerd;
- het vastzetten en afsluiten van de container, om misbruik en overlast voor de omgeving door zwerfvuil te voorkomen;
- het uiterlijk van de container, om deze heel en schoon te houden.

Omdat het welstandsaspect zich moeilijk laat vangen in algemene beschrijvingen kan het in een concrete situatie raadzaam zijn een advies van de commissie Welstand te vragen. In het uiterste geval kan de commissie overwegen om een subcommissie met beperkte samenstelling tot deze toets in te stellen.

Artikel 28 Zaakgebonden karakter van de ontheffing

Een ontheffing als bedoeld in artikel 27 lid 1, geldt voor eenieder die het bedrijf exploiteert. De exploitant draagt zorg voor de naleving van de beperkingen en voorschriften die aan de ontheffing zijn verbonden.

Toelichting

In tegenstelling tot het bepaalde in artikel 7 van deze verordening heeft een ontheffing in het kader van deze paragraaf een zaakgebonden karakter. Hiermee wordt aangesloten op de methodiek zoals die in de Wm artikel 8.20 wordt gehanteerd. Een ieder die het bedrijf exploiteert is houder van de ontheffing. Dit kunnen zowel natuurlijke personen als rechtspersonen zijn. Behalve degene aan wie oorspronkelijk de ontheffing is verleend, kan ook diens rechtsopvolger ontheffinghouder zijn. Dit impliceert niet alleen een recht om van de ontheffing gebruik te maken, maar ook een plicht ervoor te zorgen dat de aan de ontheffing verbonden voorschriften worden nageleefd.

Artikel 29 Intrekking of wijziging van een ontheffing voor het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafval in detailhandel-concentratiegebieden

Een ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- indien op grond van verandering van de omstandigheden of inzichten, opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging moet worden gevorderd ter bescherming van de belangen, als bedoeld in artikel 27 lid 3;
- indien de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- indien van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een dergelijke termijn binnen 3 maanden;
- indien de houder dit verzoekt.

Toelichting

De ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd indien de bestaande situatie zich wijzigt of indien men zich niet aan de voorschriften of beperkingen houdt. Gewijzigde omstandigheden kunnen gelegen zijn in een verandering van de afvalinzamelingsmethodiek in de binnenstad.

Artikel 30 Strafbepaling

Een gedraging in strijd met de volgende artikelen is een strafbaar feit in de zin van artikel 1a, onder 3°, Wet op de economische delicten:

Artikel	Onderwerp
Artikel 6	Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing
Artikel 7	Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen
Artikel 8	Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen
Artikel 9	Afzonderlijk ter inzameling aanbieden
Artikel 10	Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen
Artikel 11	Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden
Artikel 14	Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst
Artikel 15	Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst
Artikel 16	Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging
Artikel 17	Achterlaten van straatafval
Artikel 18	Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen
Artikel 19	Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren
Artikel 20	Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal
Artikel 21	Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden
Artikel 22	Verbod opslag van afvalstoffen
Artikel 23	Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden
Artikel 26	Verbod op het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen in detailhandel-concentratiegebieden

Toelichting

De tekst van dit artikel sluit aan bij artikel 6.1 model-APV: Strafbepaling.

Aanduiding strafbare feiten

In dit artikel worden de bepalingen opgesomd die als strafbaar feit worden aangeduid om strafrechtelijk te kunnen worden gehandhaafd. De strafbaarstelling van artikel 10.23 Wm over de gemeentelijke afvalstoffenverordening is geregeld in de Wet op de economische delicten (Wed). Aangezien niet alle bepalingen in de afvalstoffenverordening zich voor strafrechtelijke handhaving lenen, is de strafbaarstelling geclausuleerd.

Artikel 1a, aanhef, onder 3° Wed luidt: "Economische delicten zijn eveneens: overtredingen van voorschriften, gesteld bij of krachtens: de Wet milieubeheer, 10.23 – voor zover aangeduid als strafbare feiten - en" In de afvalstoffenverordening moet daarom worden aangegeven welke overtredingen (lees: de overtreding van welke artikelen) een strafbaar feit opleveren. Uitsluitend indien dat het geval is, vormt de overtreding een economisch delict in de zin van artikel 1a, onder 3° Wed.

In dit kader is tevens van belang dat de afvalstoffenverordening tijdig wordt aangepast aan een eventuele wijziging van hogere wetgeving. Zo werd in een uitspraak van de rechtbank Zwolle (d.d. 14 december 2004, LJN:AR7488, 07.750227-03) overwogen, dat de APV ten tijde van het bewezen verklaarde feit nog niet was aangepast aan de wijziging van de Wet milieubeheer, zodat het gedrag in strijd met de verordening niet uitdrukkelijk is aangeduid als strafbaar feit. De rechtbank bepaalde dat niet was voldaan aan het vereiste van de Wed en dat alleen sprake was van een economisch delict,

indien de betreffende gedraging is aangeduid als strafbaar feit en besluit tot ontslag van alle rechtsvervolgning.

Als strafbaar feit aangeduide bepalingen uit de model-Afvalstoffenverordening

Gedragingen in strijd met de volgende artikelen van de model-Afvalstoffenverordening kunnen worden aangeduid als een strafbaar feit in de zin van artikel 1a, onder 3^o Wed:

Artikel 6	Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing
Artikel 7	Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen
Artikel 8	Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen
Artikel 9	Afzonderlijk ter inzameling aanbieden
Artikel 10	Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen
Artikel 11	Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden
Artikel 14	Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst
Artikel 15	Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst
Artikel 16	Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging
Artikel 17	Achterlaten van straatafval
Artikel 18	Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen
Artikel 19	Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren
Artikel 20	Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal
Artikel 21	Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden
Artikel 22	Verbod opslag van afvalstoffen
Artikel 23	Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden
Artikel 26	Verbod op het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen in detailhandel-concentratiegebieden

Strafmaat

In de Wed is de strafmaat aangegeven van overtredingen van plaatselijke verordeningen die gebaseerd zijn op de Wet milieubeheer. In het geval van de afvalstoffenverordening hechtenis van ten hoogste zes maanden of een geldboete van de vierde categorie. Artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht stelt de hoogte van een boete van de vierde categorie vast op maximaal 19.000 euro. Artikel 74 van het Wetboek van Strafrecht geeft de officier van justitie de mogelijkheid om met een boete strafvervolgning te voorkomen. Het openbaar ministerie heeft richtlijnen opgesteld voor boetes.

Artikel 31 Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangewezen ambtenaren.

Toelichting

De tekst van dit artikel sluit aan bij artikel 6.2 model-APV: Toezichthouders.

Aanwijzing van de toezichthouder in de afvalstoffenverordening is noodzakelijk, indien een toezichthouder tevens opsporingsbevoegdheden dient te krijgen. Alleen voor de aanwijzing van toezichthouders is een bepaling opgenomen in de afvalstoffenverordening. Opsporingsambtenaren worden namelijk aangewezen in de artikelen 141 en 142 Wetboek van Strafvordering.

Door de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht moeten de toezichthouders vanaf 1 oktober 2010 aangewezen worden op grond van artikel 5.10, derde lid, wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voor die datum gebeurde dit op grond van artikel 18.4, derde lid, van de Wet Milieubeheer.

Overgangsrecht

In de Invoeringwet algemene bepalingen omgevingsrecht is in artikel 1.9 geregeld dat toezichthouders die aangewezen zijn op grond van artikel 18.4, derde lid van de Wet Milieubeheer vanaf 1 oktober 2010 (datum inwerkingtreding invoeringswet) geacht worden te zijn aangewezen op grond van artikel 5.10, derde lid van de wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De al aangewezen toezichthouders hoeven dus niet opnieuw aangewezen te worden.

Artikel 32 Overgangsbepalingen

1. Besluiten, genomen bij of krachtens de Afvalstoffenverordening 2012 die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen bij of krachtens deze verordening.
2. Onder de besluiten als bedoeld in het eerste lid worden mede verstaan: de bijlagen 1, 2 en 3 van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2012.

Artikel 33 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op 01 januari 2015.
2. De Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo 2012 (11G201491) wordt ingetrokken zodra de verordening bedoeld in het eerste lid inwerking treedt.

Artikel 33 Citeerbepaling

Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening Hengelo

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Hengelo op <DATUM VASTSTELLING>

De griffier,

De burgemeester,

UITVOERINGSBESLUIT AFVALSTOFFENVERORDENING

VNG modelverordening	
officiële titel	Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening van de gemeente Hengelo
citeertitel	Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening van de gemeente Hengelo
wettelijke grondslag	Afvalstoffenverordening van de gemeente Hengelo
onderwerp CVDR	nog niet bekend
onderwerp ADR	Milieu
datum aanmaak	04 november 2014
wijziging	04 november 2014

Het college van Hengelo,

overwegende dat het in het belang van een doelmatige verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen wenselijk is nadere regels te stellen omtrent de dagen, tijden, plaatsen en wijze waarop afvalstoffen kunnen worden overgedragen of ter inzameling aangeboden aan de bij dit besluit aan te wijzen inzameldienst en andere inzamelaars, als bedoeld in de Afvalstoffenverordening van de gemeente Hengelo;

gelet op de bepalingen van de Afvalstoffenverordening van de gemeente Hengelo;

B E S L U I T:

- I. In te trekken het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen 2012 (11G201491) alsmede het;
- II. Vast te stellen het volgende Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening van de gemeente Hengelo.

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In dit uitvoeringsbesluit wordt verstaan dan wel mede verstaan:

- a. *verordening*: De vigerende afvalstoffenverordening van de gemeente Hengelo;
- b. *inzamelmiddel*: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvalemmer, kca-box of big bag, ten behoeve van één huishouden;
- c. *inzamelvoorziening*: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats, bijvoorbeeld een verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot, ten behoeve van meerdere huishoudens.
- d. *melding*: de beschikking door of namens het college, waarmee toestemming wordt verleend op een aanvraag voor een sloopmelding (ex artikel 8.2.1 van de Bouwverordening van Hengelo), in verband met het verwijderen van asbest(houdend) materiaal.
- e. *KWD-afval*: Kantoor, Winkel en Dienstenafval.

Artikel 2. Aanwijzing inzamelende instanties

1. Als inzameldienst op grond van artikel 2, eerste lid, van de verordening wordt aangewezen Twente Milieu NV gevestigd te Enschede, belast met inzameling van de onderdelen a t/m s van het eerste lid van artikel 3 van de verordening, met uitzondering van de onderdelen f, g en p.
2. Als inzamelaar op grond van artikel 2, tweede lid, van de verordening worden aangewezen:
 - a. Leger des Heils / Reshare voor het inzamelen van textiel;
 - b. Stichting Paardrijden voor gehandicapten voor het inzamelen van textiel;
 - c. Stichting Kringloop Hengelo voor het inzamelen van:
 - herbruikbare huisraad;
 - textiel;
 - (herstelbare) elektrische en elektronische apparatuur ;
 - d. Partijen binnen de gemeente Hengelo waarmee de gemeente in het kader van de "Regeling inzameling oud papier en karton gemeente Hengelo 2006" een samenwerkingsovereenkomst is aangegaan, voor oud papier en karton.

Artikel 3. Afzonderlijke inzameling

1. De volgende omschrijvingen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen worden op grond van artikel 3, tweede lid, van de verordening vastgesteld:

- a. *groente-, fruit- en tuinafval*: dat deel van de huishoudelijke afvalstoffen dat van organische oorsprong is, beperkt is van omvang en apart wordt ingezameld;
- b. *klein chemisch afval*: huishoudelijke afvalstoffen zoals vermeld op de KCA-lijst van het ministerie van VROM;
- c. *glas*: eenmalige glasverpakkingen zoals flessen, potten en andere glazen verpakkingen, met uitzondering van vlakglas, (glas)keramiek, gloei- en spaarlampen, TL-lampen, nagellakflesjes, stenen kruiken, porselein, kristal, spiegels, doppen van flessen, kunststofflessen en kurken;
- d. *oud papier en karton*: huishoudelijk oud papier en karton dat droog en schoon en niet vervuild is met andere afvalfracties, zoals uitzondering van drankenkartons voor zuivel en frisdranken, ordners en ringbanden met metaal en/of plastic onderdelen, geplastificeerd papier, sanitair papier, behang, vinyl en doorslagpapier;
- e. *kunststof verpakkingen*: verpakkingen van kunststof zoals bedoeld in het kader van de Raamovereenkomst verpakkingen;
- f. *textiel*: kleding, lakens, dekens, handdoeken en dergelijke, schoeisels, grote lappen stof en gordijnen die schoon zijn, niet vervuild met andere afvalfracties en niet eerder gebruikt als bijvoorbeeld poets- of verflappen;
- g. *elektrische en elektronische apparatuur*: de producten zoals genoemd in de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur;
- h. *bouw- en sloopafval*: harde steenachtige materialen, zoals puin, gasbeton, dakpannen, serviesgoed, sloophout en isolatiematerialen;
- i. *verduurzaamd hout*: hout dat is geïmpregneerd, te herkennen aan groene of bruine kleur, zoals bielzen of tuinhout;
- j. *grof tuinafval*: plantaardige of organische afvalstoffen door aard, samenstelling of omvang niet vallend onder gft-afval en vrijkomend bij de aanleg, het onderhoud of verwijdering van particulier groen, zoals grof loofafval, snoeihout etcetera, met uitzondering van bielzen, tuinhekken en tuinschuttingen;
- k. *asbest en asbesthoudend materiaal*: afval waarin zich asbest bevindt;
- l. *grof huishoudelijk afval*: volumineus of zwaar huishoudelijk afval dat door afmeting of gewicht niet in een inzamelmiddel of via een inzamelvoorziening ter inzameling kan worden aangeboden;
- m. *huishoudelijk restafval*: afval afkomstig uit particuliere huishoudens, dat overblijft na scheiding in andere deelstromen als bedoeld in artikel 3 eerste onder a t/m r van de verordening;
- n. *drankenkartons*: kartonnen drankenverpakkingen met een kunststof en/of aluminium barrièrelaag.

2. Ter verduidelijking van de in het eerste lid van dit artikel opgenomen omschrijvingen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen is de volgende welles, nietes lijst van toepassing:

Groente-, fruit- en tuinafval	Wel in de gft bak	Niet in de gft bak
	- Groente- en fruitafval - Aardappelschillen - Gekookte etensresten - Vis- en vleesresten, ook graten, schelpen en botjes - Notendoppen en eierschalen - Gestold vet en jus - Theezakjes, filterzakjes met koffiedik - Brood en kaaskorsten - Klein snoeiafval, gemaaid gras en bladeren - Onkruid - Bloemen en kamerplanten - Mest van kleine huisdieren (cavia's en konijnen) met stro - Kattenbakkorrels met milieukeur	- Kattenbakkorrels zonder milieukeur - Melk- en vruchtensappakken - Plastic- en pedaalemmerzakken - Hout, dikke takken en stobben - As uit de asbak, openhaard of barbecue - Vogelkooizand - Stofzuigerzakken en hun inhoud - Honden- en kattenharen - Luiers - Zand of grond - Bloempotten - Papieren containerzakken - Bioplastics of andere biologisch afbreekbare kunststoffen

		- Bagger uit goot of sloot - Vloeibare oliën - Slachtafval of kadavers
Klein chemisch afval	Huishouden - Batterijen - Spaarlampen/energiezuinige lampen - TI-buizen - Vloeibare gootsteenontstopper - Lampenolie - Petroleum - Bestrijdingsmiddelen Medicijnkastje - Medicijnen - Kwikthermometers - Injectienaalden Doe-het-zelf - verf, lak, beits en houtverduurzamingsmiddelen - bij het verven gebruikte middelen als terpentijn, thinner, verfbijtmiddel, verfverdunder, kwastenreiniger, kwastontharder en wasbenzine - kwikschakelaars, zoals 'niet digitale' verwarmingsthermostaten Hobby - fotofixeer en foto-ontwikkelaar - etsvloeistoffen zoals salpeterzuur of zwavelzuur - zoutzuur Vervoer - Accu's - Benzine - Motorolie, afgewerkte olie, remolie - Oliefilters	
Glas	Wel in de glasbak - Verpakkingsglas zonder dop	Niet in de glasbak - Kristal - Spiegels - Ruiten - Lampen - TI-buizen - Kruiken - Porselein - Aardewerk - Ovenschalen - Flessendoppen en kurken
Oud papier en karton	<Gereserveerd>	
Grof tuinafval	Grove stukken afval van organische afkomst	
Asbest en asbesthoudend afval	Afvalstoffen die asbest bevatten, zoals asbestplaten, warmhoudplaatjes rookkanalen e.d.	
Grof huishoudelijk afval	Restafval dat niet in de minicontainer past, niet zijnde bouw en sloopafval.	
Textiel	Kleding en huishoudtextiel, zoals lakens, dekens, handdoeken en dergelijke, schoeisel, grote lappen stof en gordijnen	
Afgedankte elektr(on)ische apparatuur	Apparatuur zoals bedoeld in het Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur	
Oud ijzer	Ferro en non-ferro metalen	
Autobanden	Banden afkomstig van personenauto's. Banden afkomstig van fietsen, tractoren en vrachtwagens worden hier niet onder begrepen	
Grond	Grond waarin bij milieuhygiënisch onderzoek geen verontreinigingen zijn aangetroffen.	
Kunststof verpakkingsmaterialen	Wel - Plastic tassen en broodzakken - Pasta- en rijstzakken - Snoepzakken	Niet - Verpakkingen met inhoud - Tuinstoelen - Plastic speelgoed

	- Verpakkingen van vleeswaren en kaas - Folies van tijdschriften en reclamefolders - Blisters van o.a. tandenborstels, snoeren en schroeven - Boterkuipjes, sausbakjes, smeerkaas-, paté- of koffiemelkkuipjes - Groente-, fruit- en saladebakjes of -zakjes, patatbakjes - Bekers van yoghurt, vla, slagroom en ijs - Dekfels van potten pindakaas, chocopasta etc. - Knijpflessen van sauzen zoals ketchup en mayonaise - Flacons van wasmiddelen en schoonmaakmiddelen - Flacons van bijvoorbeeld shampoo, douchegel, badschuim en zeep - Tubes van bijvoorbeeld gel, crème, bodylotion en tandpasta - Flessen van olie en azijn - Flessen van frisdrank, water en zuivel - Potjes van gel, medicijnen en vitamines - Plantenpotten - Kartonnen (drank)verpakkingen melk- en sappakken	- Emmers - Gieters - Plastic kratten - Grote lappen plastic - Resten papier, karton of foliemix <i>afdekmaterialen, chipsverpakkingen en doordrukstrips (pillen of kauwgom)</i> - Verpakkingen van chemisch afval <i>make-up verpakkingen, terpenteneflessen en kitkokers</i> - Piepschuim
--	--	--

Artikel 4. Aanwijzing inzamelmiddelen- en voorzieningen

Op grond van artikel 4, tweede lid, van de verordening worden de volgende inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen aangewezen:

- a. Inzameling middels een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel:

- **Huishoudelijk restafval**

Regulier haalsysteem:

Laagbouwwoningen: een minicontainer (140 L of 240 L), van gemeentewege verstrekt aan de gebruikers van een perceel (standaard één per huishouden);

- **GFT-afval**

Regulier haalsysteem:

Laagbouwwoningen: een minicontainer (140 L of 240 L), van gemeentewege verstrekt aan de gebruikers van een perceel (standaard één per huishouden);

- **Klein chemisch afval (KCA)**

Periodiek haalsysteem op afroep:

Een chemobox (20 L), van gemeentewege verstrekt aan de gebruikers van een perceel (standaard één per huishouden).

- **Textiel**

Periodiek haalsysteem:

Inzamelzakken, welke speciaal daartoe ter beschikking worden gesteld en huis-aan-huis worden verspreid door de hiertoe aangewezen inzamelaars (één per huishouden per keer).

- **Kunststofverpakkingsmateriaal en drankenkartons**

Periodiek haalsysteem:

Inzamelzakken, welke speciaal daartoe ter beschikking worden gesteld via diverse punten of op afroep aan huis worden gebracht.

b. Inzameling middels een inzamelvoorziening voor de gebruikers van een aantal percelen:

- **Huishoudelijk restafval en GFT-afval**

Regulier haalsysteem:

Hoogbouw- en stapelbouwwoningen:

- Een verzamelcontainer, toegewezen aan gebruikers van een aantal percelen, ten behoeve van niet gescheiden huishoudelijk restafval en groente-, fruit- en tuinafval.
- Een verzamelcontainer in deze betreft een in pandige voorziening, dan wel de dichtst bijgelegen (semi)ondergrondse container.
- Het afval dient, verpakt in gesloten plastic huisvuilzakken, te worden gedeponeerd in de verzamelcontainer.

c. Inzameling middels een inzamelvoorziening op wijkniveau:

- **Glas**

Brengsysteem:

Alle in de gemeente Hengelo speciaal daartoe geplaatste boven- of ondergrondse containers in de wijken en/of bij winkelcentra. Deze containers zijn bestemd voor alle inwoners van Hengelo.

- **Blik**

Brengsysteem:

Alle in de gemeente Hengelo speciaal daartoe geplaatste boven- of ondergrondse containers in de wijken en/of bij winkelcentra. Deze containers zijn bestemd voor alle inwoners van Hengelo.

- **Textiel**

Brengsysteem:

Alle in de gemeente Hengelo speciaal daartoe geplaatste bovengrondse containers in de wijken en/of bij winkelcentra, waarbij het textiel verpakt dient te worden in zakken. Deze containers zijn bestemd voor alle inwoners van Hengelo.

- **Kunststofverpakkingsmateriaal en drankenkartons**

Brengsysteem:

Alle in de gemeente Hengelo speciaal daartoe geplaatste boven- of ondergrondse containers in de wijken en/of bij winkelcentra. Deze containers zijn bestemd voor alle inwoners van Hengelo.

- **Oud papier en karton**

Brengsysteem:

Alle in de gemeente Hengelo speciaal daartoe geplaatste boven- of ondergrondse containers in de wijken en/of bij winkelcentra. Deze containers zijn bestemd voor alle inwoners van Hengelo.

d. Inzameling middels een brengdepot op lokaal niveau:

Brengsysteem:

Het milieupark als inzamellocatie met collectieve inzamelvoorzieningen voor de onderstaande categorieën huishoudelijk afval, bestemd voor alle inwoners van Hengelo en Borne in het bezit van een milieupas:

- ♦ Oud papier en karton (zonder voorgeschreven inzamelmiddel);
- ♦ Glas (zonder inzamelmiddel);
- ♦ Blik (zonder inzamelmiddel);
- ♦ Textiel (verpakt in zakken);
- ♦ Niet herstelbare elektr(on)ische apparatuur (zonder inzamelmiddel);
- ♦ Klein chemisch afval (in chemobox);
- ♦ Grof huishoudelijk afval (zonder inzamelmiddel);
- ♦ Grof tuinafval (zonder inzamelmiddel);
- ♦ Asbest en asbesthoudend afval (dubbel verpakt in hiervoor bestemd plastic, verkrijgbaar bij het milieupark);
- ♦ Autobanden en motorbanden (zonder inzamelmiddel);
- ♦ Kadavers van kleine huisdieren (zonder inzamelmiddel);
- ♦ Oud ijzer (zonder inzamelmiddel).
- ♦ Dakleer (zonder inzamelmiddel).

e. Indien de specifieke situatie dit vereist kan op uitvoeringsniveau van gemeentewege worden afgeweken van het onder a. t/m e. bepaalde.

Artikel 5 Frequentie van inzamelen

a. Op basis van het bepaalde in artikel 5, vijfde lid, is de frequentie van inzameling voor de navolgende categorieën als volgt:

- ♦ *Oud papier en karton*
Binnen de bebouwde kom van Hengelo wordt oud papier en karton één maal per maand ingezameld.
- ♦ *Klein chemisch afval*
In de gehele gemeente wordt KCA vier keer per jaar op afroep ingezameld.
- ♦ *Textiel*
In de gehele gemeente wordt textiel vier keer per jaar ingezameld.
- ♦ *Kerstbomen*
In de gehele gemeente worden kerstbomen eenmaal per jaar ingezameld.
- ♦ *Kunststofverpakkingsmateriaal en drankenkartons*
In de woonkernen wordt kunststofverpakkingsmateriaal en drankenkartons 1 keer per 2 weken ingezameld.

b. Indien de specifieke situatie dit vereist kan op uitvoeringsniveau van gemeentewege worden afgeweken van het onder a. bepaalde.

c. Op basis van het bepaalde in artikel 5, zesde lid, is de volgende (tijdelijk) afwijkende frequentie of methode van inzameling vastgesteld voor de navolgende categorieën:

<GERESERVEERD>

Artikel 6 Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing

<Gereserveerd>

Artikel 7 Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen

<Gereserveerd>

Artikel 8 Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen

<Gereserveerd>

Artikel 9. Afzonderlijk ter inzameling aanbieden

<Gereserveerd>

Artikel 10. Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

1. Krachtens artikel 10, derde lid, van de verordening stelt het college de volgende regels voor het gebruik van de van gemeentewege verstrekte inzamelmiddelen:

- a. het beheer van de inzamelmiddelen die in bruikleen zijn verstrekt door of namens de gemeente, berust bij de inzameldienst;
 - b. de inzameldienst, of een andere partij handelend namens de gemeente, die is bevoegd om de container te voorzien van een sticker waarop staat vermeld: een barcode, de afvalstroom waarvoor de container is bestemd, het volume van de container, een postcode, een plaatsnaam, een straatnaam of een huisnummer.
 - c. de door of namens de gemeente verstrekte inzamelmiddelen behoren bij de woning c.q. het perceel;
 - d. de gebruiker van een perceel dient zich tot de inzameldienst te wenden indien bij een verhuizing naar een perceel geen of een kapot door of namens de gemeente te verstrekken inzamelmiddel wordt aangetroffen, bij verdwijning, vermissing of beschadiging van een door of namens de gemeente te verstrekken inzamelmiddel;
 - e. de inzamelmiddelen en bijbehorende milieupas blijven eigendom van de verstrekker en worden bij normale slijtage voor haar rekening technisch onderhouden;
 - f. de gebruiker is verantwoordelijk voor het gebruik en het onderhoud van de in bruikleen ontvangen inzamelmiddelen en milieupas als ware deze zijn eigendom;
 - g. de gebruiker is verplicht de inzamelmiddelen, milieupas en inzamelvoorzieningen zodanig te gebruiken dat deze geen overlast voor derden veroorzaakt;
 - h. de verstrekte inzamelmiddelen voor rest- en GFT-afval mogen alleen worden gereinigd met water;
 - i. ter voorkoming van maden dienen in een warme periode vlees- en visresten te worden gedeponeerd in de container die het eerst voor lediging in aanmerking komt.
2. Krachtens artikel 10, vierde lid, van de verordening stelt het college de volgende regels omtrent de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden:
- a. het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in containers dient ordelijk te geschieden door plaatsing van de container op het voetpad, zo dicht mogelijk bij de rijweg, of, bij het ontbreken van een voetpad, aan de kant van de openbare weg, dan wel op een inzamel- of clusterplaats, zodanig dat het voetgangers- en overige verkeer niet wordt gehinderd of in de doorgang wordt belemmerd en gevaar of schade wordt voorkomen en waarbij aanwijzingen van de inzameldienst dienen te worden opgevolgd;
 - b. inzamelmiddelen dienen goed gesloten te zijn en inzamelingvoorzieningen moeten na gebruik goed gesloten worden;
 - c. uit de inzamelmiddelen en de inzamelvoorzieningen mag geen huishoudelijk afval steken;
 - d. afvalstoffen welke ten onrechte of op een onjuiste wijze zijn aangeboden en welke na inzameling daardoor in de container zijn achtergebleven, dienen onverwijld door de aanbieder uit de container te worden verwijderd;
 - e. oud papier en karton mag uitsluitend worden aangeboden in bundels van maximaal 15 kg.
 - f. het gewicht van de hoeveelheid afvalstoffen en het eigen gewicht van de ter lediging aangeboden minicontainer mag in zijn totaliteit niet zwaarder zijn dan 70 kilogram;
 - g. klein chemisch afval dient in de originele verpakking of anderszins deugdelijke verpakking voorzien van een opschrift met een beschrijving van de inhoud te worden aangeboden;
 - h. klein chemisch afval mag om veiligheidsredenen niet aan de openbare weg worden aangeboden, maar moet persoonlijk worden overhandigd bij de chemokar of bij het afvalbrengpunt. Alleen volle chemoboxen worden op afroep opgehaald door de inzameldienst. Per keer mag maximaal 50 kg klein chemisch afval worden aangeboden;
 - i. het milieupark wordt aangewezen als brengdepot waar de afvalstoffen als vermeld in artikel 3, eerste lid, van de verordening kunnen worden achter gelaten;
 - j. bij de afgifte van afvalstoffen op het milieupark zijn de acceptatievoorwaarden van de inzameldienst van toepassing;
 - k. de ontdoener van afvalstoffen moet zich bij of op het milieupark kunnen legitimeren;
 - l. de inzameling van grof huishoudelijk afval, oud ijzer, grof tuinafval en grote elektrische en elektronische apparaten vindt op afroep plaats, de aanbieder dient voor deze inzameling op afroep een afspraak te maken met de inzameldienst;
 - m. het grof afval dient op de afgesproken dag en tijd op een voor het inzamelmaterieel goed bereikbare plaats bij de woning klaar te staan;
 - n. <Gereserveerd>
 - o. kleinere stukken grof huishoudelijk afval of grof tuinafval moeten zoveel mogelijk in één of meer bundels samengedrukt en –gebonden worden overgedragen of aangeboden waarbij een bundel niet langer mag zijn dan 1,5 meter, niet breder dan 0,5 meter en niet zwaarder dan 25 kilogram.

- p. asbest(houdend materiaal) kan uitsluitend op vertoon van een Melding op het Milieupark worden afgegeven, mits deugdelijk verpakt in plastic. Dit plastic wordt gratis verstrekt op het afvalbrengpunt op vertoon van de Melding.
- q. kerstbomen moeten worden aangeboden op de zelfde plek als waar het restafval wordt aangeboden.
- r. <Gereserveerd>
3. Het college wijst overeenkomstig artikel 10, vijfde lid van de verordening de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen aan die zonder inzamelmiddel ter inzameling kunnen worden aangeboden:
- **Oud papier en karton**
Periodiek haalsysteem:
 - **Grof huishoudelijk afval**
Haalsysteem op afroep:
 - **Grof tuinafval**
Haalsysteem op afroep:
 - **Niet herbruikbare elektrische en elektronische apparatuur**
Haalsysteem op afroep:
 - **Oud ijzer:**
Haalsysteem op afroep:
 - **Asbest:**
Brengsysteem:

Artikel 11. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden

Voor de navolgende categorieën huishoudelijk afval de volgende dagen en tijden vast te stellen waarop deze ter inzameling mogen worden aangeboden:

- **Restafval en groente-, fruit en tuinafval**
Haalsysteem:
Dit afval moet worden aangeboden op de dagen, zoals aangegeven in het inzamelschema dat door de inzameldienst wordt opgesteld.

Tijden van aanbidding in minicontainer(s):
 - plaatsing op de weg mag uitsluitend geschieden op de vastgestelde inzameldag.
 - de houder van een minicontainer moet ervoor zorgen dat deze zo spoedig mogelijk na lediging door de inzameldienst, doch uiterlijk 19.00 uur van de vastgestelde inzameldag, van de weg is verwijderd.
Tijden van aanbidding in verzamelcontainers:
 - in verband met geluidsoverlast mag tussen 22.00 en 07.00 uur geen afval worden gedeponeerd in de containers.
- **Oud papier en karton, textiel**
Haalsysteem:
Op een doordeweekse inzamelavond mag dit afval vanaf 17.00 uur aan de weg worden geplaatst. Op zaterdag mag het vanaf 07.00 uur aan de weg worden geplaatst.

Brengsysteem:
Het afval mag kan tijdens openingstijden worden aangeboden op het milieupark of in de daarvoor door Hengelo verspreide containers. In verband met geluidsoverlast is het verboden tussen 22.00 en 07.00 uur gebruik te maken van de containers.
- **Glas**
Brengsysteem:
In verband met geluidsoverlast is het verboden tussen 22.00 en 07.00 uur gebruik te maken van de glascontainers en kan tijdens openingstijden op het milieupark worden aangeboden.
- **Kunststofverpakkingsmateriaal en drankenkartons**
Haalsysteem:
Dit afval moet worden aangeboden op de dagen, zoals aangegeven door de inzameldienst.

Plaatsing van de zakken aan de weg mag uitsluitend geschieden op de vastgestelde inzameldag.

Brengsysteem

Het afval mag kan tijdens openingstijden worden aangeboden op het milieupark of in de daarvoor door Hengelo verspreide containers. In verband met geluidsoverlast is het verboden tussen 22.00 en 07.00 uur gebruik te maken van de containers.

- **Grof huishoudelijk afval, grof tuinafval, elektrische en elektronische apparatuur, oud ijzer en herbruikbare huisraad**

Haalsysteem:

- Inzameling van dit afval vindt plaats op afroep en in overleg met de betreffende inzameldienst.
- De afvalstoffen mogen niet vóór 07.00 uur van de hiervoor afgesproken inzameldag worden aangeboden.

Brengsysteem:

De genoemde categorieën huishoudelijk afval kunnen tijdens openingstijden van het milieupark worden aangeboden.

Deze tijden staan vermeld op de 'Afvalwijzer'.

- **Kerstbomen**

Haalsysteem:

- Kerstbomen worden ingezameld in de periode welke door de inzameldienst wordt vastgesteld.
- Kerstbomen mogen op de vastgestelde inzameldag niet vóór 07.00 uur naast de groene of grijze minicontainer of verzamelcontainer voor fijn restafval worden geplaatst.

- **Milieupark**

Brengsysteem

- Huishoudelijke afvalstoffen kunnen op het milieupark tijdens de openingstijden worden aangeboden. De openingstijden worden door de inzameldienst gecommuniceerd
- Eventuele afwijkende openingstijden worden via een advertentie in het huis aan huis weekblad en/of via de website van de inzameldienst worden gecommuniceerd.

Artikel 12 Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

1. In bijzondere gevallen kunnen afwijkende inzameldagen en -tijden gehanteerd worden.
2. In ieder geval worden als bijzondere gevallen aangemerkt feestdagen, als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub b van de Winkeltijdenwet.
3. Indien en voor zover er afwijkende inzameldagen van toepassing zijn worden deze voor zover mogelijk in ieder geval bekend gemaakt via het huis aan huis weekblad.
4. Indien de bekendmaking als bedoeld in het derde lid niet mogelijk is kiest inzameldienst voor een alternatief daartoe geschikt communicatiemiddel.

Artikel 13. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst

De volgende categorieën bedrijfsafvalstoffen worden door de inzameldienst ingezameld:

- Kantoor Winkel en Dienstenafval van bedrijven binnen gemeente Hengelo;
- horecaglas van horeca-ondernemers binnen gemeente Hengelo;
- GFT-afval van bedrijven binnen gemeente Hengelo.

Artikel 14. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst

Bedrijven die krachtens artikel 14, derde lid, van de verordening bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst, dienen deze aan te bieden overeenkomstig de in de verordening en de volgende gestelde regels.

- a) Voor aanbidding van bedrijfsafvalstoffen, als bedoeld in artikel 13, gelden dezelfde regels als voor aanbidding van huishoudelijk afval via minicontainers c.q. via collectieve inzamelcontainers als vermeld in artikel 4.
- b) De inzameling van bedrijfsafvalstoffen dient zodanig te geschieden dat de reguliere inzameling van huishoudelijk afval niet wordt gehinderd.
- c) Er mag geen afval op of naast het inzamelmiddel c.q. de inzamelvoorziening worden geplaatst.

- d) Het inzamelmiddel c.q. de inzamelvoorziening mag alleen worden gebruikt voor het afval waarvoor het bestemd is.
- e) Ter voorkoming van geluidshinder mag afval niet worden ingezameld tussen 22.00 en 07.00 uur.
- f) In aanvulling op lid b mogen de volgende belangen niet in het geding komen:
 - bruikbaarheid van de openbare weg;
 - verkeersvrijheid en –veiligheid;
 - redelijke eisen van welstand;
 - milieuklimaat van de omgeving;
 - volksgezondheid.

Artikel 15. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst

Bedrijven die krachtens artikel 15, eerste lid, van de verordening bedrijfsafvalstoffen aanbieden, aan een ander dan de inzameldienst dienen deze aan te bieden overeenkomstig het in de verordening gestelde en de volgende aanvullende regels:

- a) Voor aanbieding van bedrijfsafvalstoffen, als bedoeld in artikel 13, gelden dezelfde regels als voor aanbieding van huishoudelijk afval via minicontainers c.q. via collectieve inzamelcontainers als vermeld in artikel 4 en artikel 10 van het uitvoeringsbesluit.
- b) De inzameling van bedrijfsafvalstoffen dient zodanig te geschieden dat de reguliere inzameling van huishoudelijk afval niet wordt gehinderd.
- c) Er mag geen afval op of naast het inzamelmiddel c.q. de inzamelvoorziening worden geplaatst.
- d) Het inzamelmiddel c.q. de inzamelvoorziening mag alleen worden gebruikt voor het afval waarvoor het bestemd is.
- e) Ter voorkoming van geluidshinder mag afval niet worden ingezameld tussen 22.00 en 07.00 uur.
- f) In aanvulling op lid b mogen de volgende belangen niet in het geding komen:
 - bruikbaarheid van de openbare weg;
 - verkeersvrijheid en –veiligheid;
 - redelijke eisen van welstand;
 - milieuklimaat van de omgeving;
 - volksgezondheid.

Artikel 16 Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging

<Gereserveerd>

Artikel 17 Achterlaten van straatafval

<Gereserveerd>

Artikel 18 Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen

<Gereserveerd>

Artikel 19 Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren

<Gereserveerd>

Artikel 20 Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal

<Gereserveerd>

Artikel 21 Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden

<Gereserveerd>

Artikel 22 Verbod opslag van afvalstoffen

<Gereserveerd>

Artikel 23 Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden

<Gereserveerd>

Artikel 24 Inzameling van afvalstoffen in detailhandel-concentratiegebieden

Als detailhandelconcentratiegebied als bedoeld in het tweede lid van artikel 24 van de verordening is het gebied aangewezen zoals te vinden in de bijlagen 1, 2 en 3.

Artikel 25 Inzamelverbod afvalstoffen buiten venstertijden in detailhandel-

concentratiegebieden

<Gereserveerd>

Artikel 26 Verbod op het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen in detailhandel-concentratiegebieden

<Gereserveerd>

Artikel 27 Ontheffing op het verbod voor het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafval in detailhandel-concentratiegebieden

<Gereserveerd>

Artikel 28 Zaakgebonden karakter van de ontheffing

<Gereserveerd>

Artikel 29 Intrekking of wijziging van een ontheffing voor het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafval in detailhandel-concentratiegebieden

<Gereserveerd>

Artikel 30 Strafbepaling

<Gereserveerd>

Artikel 31 Toezichthouders

<Afzonderlijk besluit>

Artikel 32 Overgangsbepalingen

<Gereserveerd>

Artikel 33 Inwerkingtreding

Dit uitvoeringsbesluit treedt in werking op de zelfde dag als waarop de Afvalstoffenverordening in werking treedt.

Artikel 34 Citeerbepaling

Dit uitvoeringsbesluit wordt aangehaald als: Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening van de gemeente Hengelo.

Bijlagen:

Bijlage 1: Kaartje detailhandelconcentratiegebied Binnenstad.

Bijlage 2: Kaartje detailhandelconcentratiegebied Kasbah.

Bijlage 3: Kaartje detailhandelconcentratiegebied Groot Driene.