

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1037399	Eldik, Frank van	IF-BBG	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Definitief aanwijzingsbesluit Wet Markt en Overheid			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

De volgende economische activiteiten met ingang van 1 juli 2014 aan te wijzen als economische activiteiten van algemeen belang in de zin van artikel 25 Mededingingswet:

1. Exploitatie parkeergarage
2. Exploitatie fietsenstalling
3. Exploitatie zwembad en exploitatie gymlokalen en incidentele verhuur van sportaccommodaties
4. Grondexploitatie
5. Crematoria
6. Inzamelen huisvuil
7. Beheer en onderhoud van schoolgebouwen door eigen afdeling Bouwservice
8. Leningen Rabotheater, Heim en WTC
9. Garantiestellingen op leningen op grond van in het verleden gemaakte afspraken.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeente Hengelo verricht vele economische activiteiten in de vorm van diensten en prestaties. Op grond van de zogeheten Wet Markt en Overheid moet zij daarvoor de kosten volledig in rekening brengen aan de afnemers. In enkele gevallen gebeurt dat niet. Bijvoorbeeld het zwembad en de gratis openbare fietsenstalling. De gemeente vindt het belangrijk dat deze activiteiten op deze wijze blijven plaatsvinden. Dat kan als de gemeenteraad die activiteiten op grond van artikel 25 van de Mededingingswet aanwijst als activiteiten van 'algemeen belang'. De openbare consultatieronde heeft geen reacties en dus ook geen afwijkende zienswijzen opgeleverd.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1037399	F. van Eldik en H.E.M. Wolsink	IF-BBG en PF-TJZ	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Definitief aanwijzingsbesluit Wet Markt en Overheid			



PROGRAMMA/FACET-AGENDA
Niet van toepassing

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF
Inleiding Op 1 juli 2012 is de Wet markt en overheid (verder Wet MenO) van kracht geworden. Deze wet bevat gedragsregels voor alle overheden (zoals de gemeente) die zich op de markt begeven als aanbieder of financier van economische activiteiten. Daaronder wordt begrepen het aanbieden van goederen en diensten op een markt en waar sprake is van concurrentie met marktpartijen. Hierbij is het in concurrentie treden met derden bepalend, een winst oogmerk is in dit kader niet van belang. De wet is verwerkt in de al bestaande Mededingingswet. Beoogd effect Met dit voorstel wordt beoogd de raad een aantal activiteiten als economische activiteiten van algemeen belang aan te wijzen. Wet MenO van toepassing: Economische activiteiten De gemeente moet op grond van de Wet MenO bij de uitvoering van economische activiteiten aan de volgende gedragsregels voldoen: - aan afnemers dient minstens de integrale kostprijs in rekening gebracht te worden zoals een marktpartij die zou berekenen; - als ten behoeve van die economische activiteiten gegevens worden gebruikt, die de gemeente op grond van haar publieke taak onder zich heeft, dient zij deze desgevraagd ook aan particuliere ondernemers ter beschikking te stellen; en - indien de gemeente tegelijkertijd een economische activiteit uitvoert en daarop toezicht dient te houden mogen deze taken niet in één functie verenigd zijn. Is de economische activiteit van de overheid niet aan te merken als economische activiteit dan is de wet niet van toepassing. Hierbij kan worden gedacht aan typische overheidstaken als handhaving van de openbare orde, geheel of gedeeltelijke uitgezonderde sectoren, zoals openbare scholen en economische activiteiten die binnen de eigen overheid worden verricht (zelfvoorziening), zoals een drukkerij die uitsluitend eigen drukwerk verzorgt. Wet MenO van toepassing: Uitzonderingen Ook indien de betreffende overheidsactiviteiten wel zijn aan te merken als economische activiteit kent de wet nog een aantal specifieke uitzonderingen, waardoor de betreffende economische activiteit toch niet onder de werking van de Wet MenO valt. Hierbij kan worden gedacht aan de volgende gevallen: 1) Als de betreffende goederen en diensten zijn bestemd voor de uitvoering van een publiekrechtelijke taak (de gemeente heeft de uitvoering van verschillende publiekrechtelijke taken ondergebracht bij gemeenschappelijke regelingen, verbonden partijen, hieruit volgt dat de daar verrichte activiteiten ook zijn uitgezonderd); 2) Als de economische activiteiten gefinancierd worden met publieke middelen en er steunmaatregelen zijn getroffen die onder de Europese staatssteun regels vallen. Tenzij er sprake is van de- minimis regeling waarin de cumulatieve steunmaatregel over een periode van drie jaar onder de € 200.000,00 drempel blijft, want dan zijn de Wet MenO mededinging regels weer wel van toepassing; 3) Als de economische activiteiten en bevoordelingen van overheidsbedrijven worden uitgevoerd in het 'algemeen belang'. Hiertoe is wel van belang dat er een expliciet besluit van de gemeenteraad is dat het gaat om activiteiten van algemeen belang. Uw raad heeft hierbij een grote mate van beleidsvrijheid, maar dient zijn besluit wel te motiveren. Daarbij komt dat de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een reeks van

waarborgen bevat voor een zorgvuldige voorbereiding en motivering van besluiten van algemeen belang vaststellingen. Daarom is ook de gemeentelijke inspraakverordening toegepast om reacties in te winnen. 4) Ook is de Wet MenO niet van toepassing als voor economische activiteiten geen privaatrechtelijke vergoeding wordt gevraagd, maar precario wordt geheven. De Mededingingswet ziet daar niet op toe, het wettelijk regime voor precario e.d. wordt immers gevormd door de Gemeentewet.

Vaststellen algemeen belang

Voor de economische activiteiten, waarbij niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht, terwijl het uit een oogpunt van 'algemeen belang' wel wenselijk is, dat deze economische activiteiten op die manier (blijvend) worden aangeboden, bestaat de wettelijke mogelijkheid deze als economische activiteiten in het algemeen belang aan te wijzen. De vaststelling kan de raad helpen om die specifieke economische activiteiten die onder de Wet MenO als economische activiteit worden geclassificeerd, onder de integrale kostprijs te kunnen aanbieden. Het gaat hierbij om economische activiteiten op het gebied van volksgezondheid en sportbeoefening, maatschappelijke zorg en welzijn, culturele economische activiteiten en kunstzinnige vorming, ruimtelijke ordening en beheer cultureel erfgoed en veiligheid. Deze aanwijzing moet ingaan op 1 juli 2014.

Overheidsbedrijf

Voor de vaststelling van de reikwijdte van de Wet MenO is verder van belang of de overheid een overheidsbedrijf heeft.

Omdat de Wet MenO de bevoordeling van overheidsbedrijven verbiedt, is het relevant om vast te stellen wanneer er sprake is van een overheidsbedrijf. Het kan hier bijvoorbeeld gaan om gemeentelijk grondbedrijf, een regionale ontwikkelingsmaatschappij, een gemeentelijk havenbedrijf, om een publiek privaat samenwerkingsverband (PPS), maar ook om de gemeenschappelijke regelingen (GR). Van een overheidsbedrijf in de zin van de Wet MenO is sprake indien de overheid al dan niet samen met een andere publiekrechtelijke rechtspersoon in staat is om het beleid van de betreffende privaatrechtelijke rechtspersoon te beïnvloeden (denkt u hierbij aan de NV Twente Milieu, waarvan alle aandelen in handen van overheden). Bij personenvennootschappen is er sprake van een overheidsbedrijf in de zin van de wet indien de eigen overheidsorganisatie als vennoot tegenover de schuldeisers aansprakelijk is voor de schulden en met die vennootschap duurzaam verbonden is ten dienste van de eigen werkzaamheden.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Stand van zaken gemeente Hengelo

Om te beoordelen of er in de gemeente Hengelo een beslissing tot vaststellen van activiteiten van algemeen belang moet worden genomen is een verkenning gedaan naar de werking van gedragsregels. Bij de eerste twee gedragsregels (integrale kostprijsberekening en bevoordelingsverbod) is dit gedaan door te kijken naar:

- 1) De tariefgebonden taken in de productbegroting en de mate waarin de gemeente in staat zou zijn om goederen en diensten aan derden onder de integrale kostprijs aan te bieden zoals een marktpartij die zou berekenen;
- 2) De economische activiteiten van de gemeente Hengelo, de levering van goederen en diensten aan derden, aan de hand van een sectorspecifieke analyse van het debiteurenbestand en de input van de sectorvertegenwoordigers;
- 3) De paragraaf verbonden partijen en de mate waarin de gemeente Hengelo in staat is "invloed van betekenis" uit te oefenen; en
- 4) Marktverstoring optreden van de gemeente Hengelo door een gelieerde organisatie economisch te bevoordelen door leningen tegen zachte, niet marktconforme, voorwaarden te verstrekken of door garanties te verstrekken tegen economische risico's. Om die reden is ook het bestand met de verstrekte leningen en garanties bij de impactanalyse van de Wet MenO betrokken.

De derde gedragsregel (het ter beschikking stellen van gegevens), is ons in het kader van dit onderzoek minder relevant gebleken. Landelijk zijn bovendien diverse activiteiten ontplooid om het gebruik van open data te bevorderen.

De vierde gedragsregel dat verplicht tot controle technische functiescheiding bij samenloop van publiekrechtelijke bevoegdheden en de verrichting van eigen economische activiteiten (ter voorkoming van bevoordeling van de eigen economische activiteiten en dus meten met twee maten), is in het kader van dit onderzoek eveneens minder relevant gebleken: de Gemeente Hengelo is groot genoeg om een adequate controle technische functiescheiding mogelijk te maken, en de betreffende afdeling die met vergunning verstrekking is belast, verricht geen eigen economische activiteiten.

Ook al omdat de overheidsbedrijven waarin de Gemeente Hengelo invloed van betekenis zou kunnen

uitoefenen vrijwel zonder uitzondering publiekrechtelijke taken verrichten, spitst het onderzoek naar de impact van de Wet MenO zich vooral toe op het integrale kostprijs-criterium.

Om discussies met de Autoriteit Consument en Markt over rekenkundige aannames onder kostprijscalculaties te vermijden, is het wenselijk dat de gemeente Hengelo zo nodig een deel van haar economische activiteiten aanwijst als een activiteiten van algemeen belang.

Inventarisatie

Op basis van de regelgeving is er een inventarisatie gemaakt van de door de gemeente Hengelo verrichte economische activiteiten. Daartoe is de gemeentelijke begroting in zijn geheel doorgenomen. Deze inventarisatie is als bijlage bijgesloten.

Gebleken is, dat een groot aantal activiteiten voldoet aan de gedragsregels uit de wet. Voor een beperkt aantal economische activiteiten geldt dat niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht zoals een marktpartij dit zou doen. Voor die activiteiten geldt wel dat het uit een oogpunt van algemeen belang wenselijk is, dat deze activiteiten op die manier (blijvend) worden uitgevoerd. Het gaat hierbij om de volgende activiteiten: exploitatie parkeergarage, exploitatie fietsenstallingen, exploitatie zwembad exploitatie gymlokalen en incidentele verhuur van sportaccommodaties, grondexploitatie, crematoria, inzamelen huisvuil, onderhoud schoolgebouwen door eigen afdeling Bouwservice, leningen en garantiestellingen.

Door deze economische activiteiten gemotiveerd aan te wijzen als economische activiteiten die in het algemeen belang plaatsvinden in de zin van artikel 25 van de Mededingingswet, hoeft hierin geen verandering te komen. In het navolgende wordt dit gedaan.

Bij de inventarisatie past overigens wel de kanttekening, dat het niet altijd eenvoudig is om vast te stellen dat activiteiten economisch van aard zijn. De definitie is algemeen en luidt: "iedere activiteit bestaande uit het aanbieden van goederen en / of diensten op een bepaalde markt". Feitelijke omstandigheden zijn bepalend, er is sprake van een open norm, en daarom vraagt de Wet MenO toetsing van economische activiteiten om een actieve en onderzoekende houding van bestuur en management in besluitvormingsprocessen. Bij nieuwe activiteiten van de gemeente zal hier dan ook rekening mee moeten worden gehouden.

Een belangrijke indicatie dat er sprake is van een economische activiteit is het bestaan van meerdere aanbieders van de betreffende goederen en diensten. Dat wil zeggen: er moet een markt zijn om een markt te kunnen verstoren. Pasfoto's maken voor de burgerlijke stand is geen economische activiteit als er in de gemeente geen fotograaf te vinden is. Marktverstoring is dan niet aan de orde. Als er meerdere fotografen in de gemeente woonachtig zijn, dan kan deze activiteit wel als een marktactiviteit wordt geduid, omdat de gemeente dan in concurrentie treedt met derden en is er mogelijkwel sprake van marktverstoring. De betreffende activiteit moet dan getoetst worden aan de gedragsregels om te bepalen of er sprake is van "een gelijk speelveld".

Motivering per economische activiteit

Als gezegd is er een klein aantal activiteiten waarbij niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht zoals een marktpartij dit zou doen. Voor die activiteiten geldt wel dat het uit een oogpunt van algemeen belang wenselijk is, dat deze activiteiten op die manier (blijvend) worden uitgevoerd. Door deze economische activiteiten gemotiveerd aan te wijzen als economische activiteiten die in het algemeen belang plaatsvinden in de zin van artikel 25 van de Mededingingswet, hoeft hierin geen verandering te komen. In het navolgende wordt dit gedaan.

1. Exploitatie parkeergarage

Het niet volledig in rekening brengen van de integrale kostprijs heeft bij het BP Hofstedestraat ten doel het tarief zodanig te houden, dat dit het gebruik maken van deze garage stimuleert en zo het faciliteren van de aanwezige detailhandel, horeca en instellingen in het gebied. Daarnaast wensen wij geen te grote verschillen in de tarieven van de garages onderling, omdat anders bepaalde gebieden minder aantrekkelijk voor bezoekers worden. Voor de BP Hofstedestraat geldt, dat het tarief is bedoeld om het gebruik van de parkeergelegenheid te stimuleren, maar wel tegen een tarief, dat niet zodanig is, dat dit leidt tot een minder gebruik van de overig aanwezige mogelijkheden.

NB. Met ingang van 28 oktober a.s. zal de gemeente als eigenaar het beheer en de exploitatie van deze garage op zich nemen. Er wordt er een tweejarige proef gestart met het heffen van parkeerbelasting in deze parkeergarage. Het wettelijke regiem is alsdan gelegen in de Gemeentewet en is derhalve de Wet MenO niet van toepassing.

2. Exploitatie fietsenstalling

Het gebruik hiervan is gratis. Doel hiervan is het fietsgebruik te stimuleren, zowel vanuit mobiliteits- als uit gezondheidsoogpunt. Daarnaast is de stallingen aangelegd om het aantal fietsen op straat te beperken en

zo overlast te voorkomen. Bovendien beogen beheerde fietsenstallingen fietsendiefstal tegen te gaan.

3. Exploitatie zwembad en exploitatie gymlokalen en incidentele verhuur van sportaccommodaties

Indien kostendekkende tarieven in rekening zouden worden gebracht zou dit ten koste gaan van het deelnemen aan zwem- en sportactiviteiten. Dit terwijl de gemeente Hengelo zich als bestuurlijk doel heeft gesteld om de deelname aan zwem- en sportbeoefening van volwassenen en jeugdigen juist zoveel mogelijk te bevorderen

4. Grondexploitaties

De door de gemeente in rekening te brengen uitgifteprijsen moeten minimaal marktconform zijn.

Desondanks is de uitgifteprijs bij een negatieve grondexploitatie niet kostendekkend. In zoverre worden de integrale kosten dus niet volledig doorberekend. De activiteiten uit hoofde van de grondexploitatie vinden plaats vanuit het algemeen belang. De grondexploitatie is dienstbaar aan publieke functies als ruimtelijke ordening en volkshuisvesting.

5. Crematoria

Hierin is in het verleden voorzien, omdat er bij de oprichting ervan geen enkele marktpartij genegen was deze op te richten. Op zich kan de gemeente Hengelo alleen niet het beleid beïnvloeden, maar de gezamenlijke gemeenten wel. Het niet volledig in rekening brengen van de kostprijs heeft bij de crematoria ten doel het tarief zodanig te houden, dat deze voorziening voor een ieder toegankelijk is en naar onze mening de markt niet zodanig verstoort dat deze activiteit niet gebezigd zou kunnen worden. In de praktijk is het integrale kostprijscriterium van beperkte betekenis omdat de crematoria jaarlijks dividend uitkeren.

6. Inzamelen huisvuil

Het ophalen van huisvuil is een wettelijke taak van de gemeente en dit doen we in gezamenlijk regionaal verband. Dit geldt eveneens voor het verbranden en anderszins aanwenden van huisvuilverzamelingen. Bedrijfsafval ophalen van onze eigen gemeentelijke kantoren is uitbesteed aan een marktpartij.

7. Beheer en onderhoud van schoolgebouwen door eigen afdeling Bouwservice

Het beheer en onderhoud van schoolgebouwen is voor de gemeente van belang omdat – in the end – schoolgebouwen in eigendom terugkeren aan de gemeente. De gemeente draagt dan de verantwoordelijkheid van de kwaliteit van de gebouwen. Het ligt dan voor de hand dat het algemeen belang met zich meebrengt dat die gebouwen in voldoende goede staat van onderhoud zijn. Door de activiteit onder te brengen bij de Afdeling Bouwservice wordt die verantwoordelijkheid waargemaakt. In voorkomende gevallen worden werkzaamheden door tussenkomst van de afdeling door derden verricht (op basis van een aanbestedingsprocedure). De afdeling reikt geen facturen aan derden uit.

8. Leningen Rabotheater, Heim en WTC

De situatie is historisch zo gegroeid en indien wij deze regelingen nu zouden opheffen zal dit ten gevolge hebben dat deze voorzieningen niet langer zelfstandig overeind blijven. De inspanningen rondom het WTC zijn bovendien verbonden met de subsidieafspraken in de InnovatieDriehoek Twente. Beëindiging daarvan is niet in het maatschappelijk belang. Opgemerkt zij dat dit soort leningen in de toekomst niet langer verstrekt zullen worden.

9. Garantstellingen op leningen op grond van in het verleden gemaakte afspraken.

Idem als bij 8.

Voor deze 9 economische activiteiten is het standpunt dat deze van algemeen belang zijn en dat door het onder de kostprijs aanbieden van deze economische activiteiten de belangen van particuliere ondernemers niet nodeloos worden geschaad. Om dit te realiseren wordt de raad gevraagd deze activiteiten als aan te wijzen als activiteiten die in het algemeen belang plaatsvinden in de zin van artikel 25 van de Mededingingswet activiteiten.

Procedure: Inspraak

Gelet op het algemene karakter van deze aanwijzing lag het voor de hand de Inspraakverordening te volgen. Omdat het wenselijk is dat deze procedure uiterlijk eind dit jaar is afgerond, wordt de inspraaktermijn gesteld op drie weken. Hierbij naast publicatie in de krant ook een aantal ondernemersorganisaties (MKB-Oost, VNO-NCW-Midden en IKT) aangeschreven met verzoek om een reactie. Er zijn geen inspraakreacties ingekomen.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

1. Te besluiten de volgende economische activiteiten met ingang van 1 juli 2014 aan te wijzen als economische activiteiten van algemeen belang in de zin van artikel 25 Mededingingswet:

- Exploitatie parkeergarages
- Exploitatie fietsenstallingen
- Exploitatie zwembad en exploitatie gymlokalen en incidentele verhuur van sporthallen
- Grondexploitaties

- Crematoria
- Inzamelen huisvuil
- Beheer en onderhoud van schoolgebouwen door eigen afdeling Bouwservice
- Leningen Rabotheater, Heim en WTC
- Garantiestellingen op leningen op grond van in het verleden gemaakte afspraken.

FINANCIËLE ASPECTEN

n.v.t.

BIJLAGE(N)

Memo Inventarisatie Wet Markt en Overheid

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

MEMO

Van F. van Eldik
Telefoon 074-2459436 / Fax 074-2459608
Datum 30 september 2014
Onderwerp Inventarisatie Wet Markt en Overheid
Kopie aan H. Wolsink, G. Smelt, Marco Hoendervangerr

Aan College van BW



Bedrijfsondersteuning

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Aanleiding

Op verzoek van het MT is in overleg met Henk Wolsink een eerste quick scan gemaakt van de activiteiten waar de gemeente mogelijk in strijd met de beginselen van de Wet Markt en Overheid zou kunnen handelen of voornemens is om bepaalde activiteiten te ontplooiën waarvoor dat zou kunnen gaan gelden. De WMO kijkt naar de mate waarin de overheid economische activiteiten ontplooit en daarmee mogelijk in concurrentie treedt met marktpartijen. De Autoriteit Consument en Markt (ACM) beoordeelt deze vraag aan de hand van de volgende gedragsregels:

- I, de verplichting om de integrale kostprijs door te berekenen;
- II, het verbod om een overheidsbedrijf te bevoordelen
- III, de verplichting van hergebruik van gegevens door derden bij economische activiteiten;
- IV, het bestaan van een adequate functiescheiding tussen publiekrechtelijke toetsing en eigen economische activiteiten

Het is een overheidstaak om “een gelijk speelveld” te creëren als er economische activiteiten worden ontplooid.

Wat zijn economische activiteiten?

Het is niet altijd eenvoudig om vast te stellen dat activiteiten economisch van aard zijn. De definitie is algemeen en luidt: “iedere activiteit bestaande uit het aanbieden van goederen en / of diensten op een bepaalde markt”. Feitelijke omstandigheden zijn bepalend, er is sprake van een open norm, en daarom vraagt de WMO toetsing van economische activiteiten om een actieve en onderzoekende houding van bestuur en management in besluitvormingsprocessen.

Een belangrijke indicatie is het bestaan van meerdere aanbieders van de betreffende goederen en diensten. Dat wil zeggen: er moet een markt zijn om een markt te kunnen verstoren.

Pasfoto's maken voor de burgerlijke stand is geen economische activiteit als er in de gemeente geen fotograaf te vinden is. Marktverstoring is dan niet aan de orde. Als er wel meerdere fotografen in de gemeente woonachtig zijn, treedt de gemeente in concurrentie met derden en is er mogelijk wijze wel sprake van marktverstoring en moet de betreffende activiteit getoetst worden aan de reeds genoemde vier gedragsregels om te bepalen of er sprake is van “een gelijk speelveld”.

Wet Markt en Overheid van toepassing?

Is de activiteit van de overheid niet aan te merken als economische activiteit dan is de WMO niet van toepassing. De handreiking Wet Markt en Overheid van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie geeft de volgende opsomming van activiteiten die per definitie niet als economische activiteit worden geclassificeerd.

- Ten eerste zijn dat de typische overheidstaken, zoals handhaving van de openbare orde;
- Ten tweede zijn dat de geheel of gedeeltelijke uitgezonderde sectoren, zoals de openbare scholen;
- Ten derde zijn dat de activiteiten die binnen de eigen overheid worden verricht (zelfvoorziening), zoals een drukkerij die uitsluitend eigen drukwerk verzorgt

Ook indien de betreffende overheidsactiviteiten wel zijn aan te merken als economische activiteit kent de wet nog een aantal specifieke uitzonderingen, waardoor de betreffende activiteit toch niet onder de werking van de WMO valt.

- 1) Als de betreffende goederen en diensten zijn bestemd voor de uitvoering van een publiekrechtelijke taak;
- 2) Als de economische activiteiten gefinancierd worden met publieke middelen en er steunmaatregelen zijn getroffen die onder de Europese staatssteun regels vallen. Tenzij er sprake is van de- minimis regeling waarin de cumulatieve steunmaatregel over een periode van

drie jaar onder de € 200.000,= drempel blijft, want dan zijn de WMO mededinging regels weer wel van toepassing;

- 3) Als de economische activiteiten en bevoordelingen van overheidsbedrijven worden uitgevoerd in het algemeen belang. De Algemene Wet Bestuursrecht (AWB) bevat een reeks van waarborgen voor een zorgvuldige voorbereiding en motivering van besluiten en regels voor bezwaar en beroep tegen besluiten van algemeen belang vaststellingen.

Wanneer is de algemeen belang vaststelling relevant?

De algemeen belang vaststelling kan de gemeenteraad helpen om een aantal specifieke activiteiten die onder de WMO als economische activiteit worden geclassificeerd onder de integrale kostprijs te kunnen aanbieden. Te denken valt dan aan activiteiten op het gebied van:

- Volksgezondheid en sportbeoefening;
- Maatschappelijke zorg en welzijn;
- Culturele activiteiten en kunstzinnige vorming;
- Ruimtelijke ordening en beheer cultureel erfgoed;
- Veiligheid

De algemeen belangvaststelling is niet vorm vrij en vraagt om de benoeming van:

- het beoogde doel en doelgroep;
- het bestaande wettelijke en andere instrumenten ter verwezenlijking van het algemeen belang
- het algemeen belang in concrete termen: welk algemeen belang wordt er met de uitvoering van de economische activiteiten gediend;
- het ontbreken van een gelijk speelveld. De overheid moet aantonen dat de markt niet zelf in het aanbod van de beoogde goederen en dienst kan voorzien.

Wanneer is er sprake van een overheidsbedrijf?

Voor de vaststelling van de reikwijdte van de WMO is verder van belang of de overheid een overheidsbedrijf heeft. Omdat de WMO de bevoordeling van overheidsbedrijven verbiedt, zie criterium II, is het relevant om vast te stellen wanneer er sprake is van een overheidsbedrijf.

Het kan hier bijvoorbeeld gaan om gemeentelijk grondbedrijf, een regionale ontwikkelingsmaatschappij, een gemeentelijk havenbedrijf, om een publiek privaat samenwerkingsverband (PPS), maar ook om de gemeenschappelijke regelingen (GR).

Van een overheidsbedrijf in de zin van de WMO is sprake indien de overheid al dan niet samen met een andere publiekrechtelijke rechtspersoon in staat is om het beleid van de privaatrechtelijke rechtspersoon te beïnvloeden.

Bij de personen vennootschappen is er sprake van een overheidsbedrijf in de zin van de WMO indien de eigen overheidsorganisatie als vennoot tegenover de schuldeisers aansprakelijk is voor de schulden en met die vennootschap duurzaam verbonden is ten dienste van de eigen werkzaamheden.

Handelt de gemeente in strijd met de WMO?

Om deze vraag met enige mate van accuratesse te kunnen beantwoorden, is er een verkenning gedaan naar de werking van de criterium I, het integrale kostprijs criterium en van criterium II, het bevoordelingsverbod van overheidsbedrijven, door te kijken naar:

- 1) De tarief gebonden taken in de productbegroting en de mate waarin de gemeente in staat zou zijn om producten en diensten aan derden onder de integrale kostprijs aan te bieden;
- 2) De economische activiteiten van de gemeente Hengelo, de levering van goederen en diensten aan derden, aan de hand van een sectorspecifieke analyse van het debiteurenbestand en de input van de sectorvertegenwoordigers.
- 3) De paragraaf verbonden partijen en de mate waarin de gemeente in staat is "invloed van betekenis" uit te oefenen.
- 4) Marktversturend optreden van de gemeente Hengelo door overheidsbedrijven economisch te bevoordelen door leningen tegen zachte, niet marktconforme, voorwaarden te verstrekken of door garanties te verstrekken tegen economische risico's. Om die reden is ook het bestand met de verstrekte leningen en garanties bij de analyse op de WMO impact betrokken.

Criterium III, de verplichting om gegevens aan derden ter beschikking te stellen als de gemeente zelf economische activiteiten verricht, lijkt in het kader van dit onderzoek minder relevant.

Ook Criterium IV, de verplichting tot controle technische functiescheiding bij samenloop van publiekrechtelijke bevoegdheden en de verrichting van eigen economische activiteiten, om daarmee te voorkomen dat er bijvoorbeeld bij vergunning verstrekking met twee maten wordt gemeten zodra de eigen economische activiteiten in het geding zijn, lijkt in het kader van dit onderzoek minder relevant. De Gemeente Hengelo is groot genoeg om een adequate controle technische functiescheiding mogelijk te maken, en de betreffende afdeling die met vergunning verstrekking is belast, verricht geen eigen economische activiteiten.

Ook al omdat de overheidsbedrijven waarin de Gemeente Hengelo invloed van betekenis zou kunnen uitoefenen primair, vrijwel zonder uitzondering, staan opgesteld om publiekrechtelijke taken te verrichten, spitst het onderzoek naar de WMO impact zich vooral toe op het integrale kostprijs criterium. Daarbij zit het venijn van de WMO in de aanname dat er van gemeenten verwacht wordt om met een druk op de knop betrouwbare en onderbouwde integrale kostprijzen te kunnen generen.

Om discussies met de ACM over rekenkundige aannames onder kostprijscalculaties te vermijden, doet de gemeente Hengelo er verstandig aan om zo veel mogelijk van haar diensten te classificeren als een dienst van algemeen economisch belang. Dat is de kern van de advisering over de WMO impact op de gemeente Hengelo.

Conclusies en aanbevelingen

Conclusie t.a.v. Criterium I.

De aandachtspunten uit de eerste inventarisatieronde die om nader onderzoek vragen zijn: Energie, warmte, afval, parkeren, vastgoed, leningen en garanties.

De aanbeveling is om deze activiteiten daar waar mogelijk te bestempelen als een dienst van algemeen economisch belang.

Er zijn ook activiteiten waar de gemeente zelf als intern opdrachtgever acteert, bijvoorbeeld onderhoud gebouwen, openbare ruimten, waar het niet bij voorbaat vaststaat dat er tegen integrale kostprijs wordt doorbelast, waardoor de gemeente in de afweging "uitbesteden of zelf doen" mogelijkserwijs toch marktverstoring gedrag vertoont. In de bestuurlijke besluitvormingsprocessen moet de mogelijkheid dat de gemeente marktverstoring kan optreden als aandachtspunt benoemd gaan worden.

Conclusie t.a.v. Criterium II.

In de eerste doorlichting zijn een beperkt aantal samenwerkingsverbanden naar voren gekomen waar de gemeente tezamen met andere gemeenten in principe in staat zou kunnen zijn om marktverstoring op te treden. Het probleem is dat de gemeente bij een ACM onderzoek moet kunnen bewijzen dat er niet marktverstoring gehandeld wordt. De aanbeveling is om de genoemde gevallen nader te onderzoeken, en om de WMO bij nieuwe besluitvorming over samenwerkingsverbanden tot expliciet toets element in de bestuurlijke besluitvorming te verheffen.

Aanbeveling

De definities en begrippen zijn in de WMO wetgeving zodanig ruim van opzet dat er veel interpretatieruimte overblijft. Dat geldt in het bijzonder voor de toetsing op het integrale kostprijs criterium. Om discussies over rekenkundige uitgangspunten te vermijden is de kern van het advies om zoveel mogelijk activiteiten onder een dienst van algemeen economisch belang te brengen.

Deze activiteiten zijn:

- 1) Parkeren, en in het bijzonder de dienstenconcessie BP Hofstedestraat
- 2) Haven (namens deelnemende gemeenten)
- 3) Zwembad exploitatie
- 4) Sportaccommodaties
- 5) Vastgoed exploitatie (huuropbrengsten)
- 6) De crematoria onder de gemeenschappelijke regeling (namens deelnemende gemeenten)
- 7) Twente Milieu BV, in verband ook met de taakuitbreiding naar groenonderhoud (namens deelnemende gemeenten)
- 8) Twence Holding BV (namens deelnemende gemeenten)
- 9) GR Afval brengpunt Hengelo
- 10) Onderhoud schoolgebouwen door de eigen afdeling Bouwservice
- 11) Leningen Rabotheater, HEIM en WTC
- 12) Garantiestellingen op leningen daterend uit een ver verleden

Aanbeveling: Ondernemers consulteren en Raadsbesluiten voorbereiden

Door middel van de inspraakregeling van de afdeling 3.4 AWB zullen de ondernemers geconsulteerd worden.

Met vriendelijke groet,

Frank van Eldik

BIJLAGE I

Uitkomsten evaluatie Tarief gebonden taken aan de hand van Criterium I

Het volledig overzicht van alle tarief gebonden taken waarop het criterium van de facturering tegen minimaal de integrale kostprijs op van toepassing zou kunnen zijn is opgenomen in bijlage 1.

De belangrijkste activiteiten zijn geëvalueerd.

Omdat gemeenten onder druk staan om de begroting meerjarig financieel sluitend te maken is de kans niet erg groot dat op grote schaal aan prijsconcurrentie wordt gedaan door producten en diensten in concurrentie met derden onder de integrale kostprijs aan te bieden. De afgelopen jaren is bij ombuiging operaties steeds naar methoden gezocht om juist zoveel mogelijke kosten te kunnen toerekenen aan de tarief gebonden taken.

Vergunningen

Algemene opmerking: het ministerie van I&M onderzoekt in hoeverre vergunningverlening geprivatiseerd kan worden. Vergunningverlening is nu nog een publiekrechtelijke activiteit.

Acties: Geen

Parkeren

Het product parkeren geeft een positief baten/lasten-saldo te zien, zolang alleen de directe kosten worden toegerekend. Indirecte kosten en kosten grond worden niet toegerekend.

De exploitatie van parkeergarages is in de gemeente Hengelo op zichzelf niet rendabel en is in een enkel geval zelfs chronisch verlieslatend. Soms is er sprake van dienstenconcessie: de exploitatie wordt dan overgedragen aan commerciële bedrijven, die hiervoor een vergoeding ontvangen.

Actie: opstellen algemeen economisch belang verklaring

Haven

Grote binnenhaven met inkomsten uit havengelden met een marginale winst. Er is een voorstel in voorbereiding tot vergaande samenwerking en op termijn zelfs van samenvoeging van de havens aan het Twentekanaal. Bestuur en beheer worden dan ondergebracht in een zelfstandige NV / BV met een aparte Gemeenschappelijke Regeling voor de publiekrechtelijke taken.

Acties: Vraagt om nader onderzoek van de WMO aspecten nadat de genoemde samenvoeging actueel wordt, en om opstellen algemeen economisch belang verklaring

Markt

Er zijn (retributie) opbrengsten uit marktgelden, die op zijn allerbest niet meer dan kostendekkend zijn.

Acties: Geen.

Zwembaden

Er zijn in den lande ook gemeenten met particuliere zwembaden, maar die zijn niet kostendekkend en krijgen om die reden een exploitatie subsidie. De gemeente Hengelo heeft de exploitatie van Twentebad in de eigen begroting opgenomen. De Kantine wordt geëxploiteerd door derden (pachtovereenkomst), het resultaat van een aanbesteding procedure.

Actie: opstellen algemeen economisch belang verklaring

Sportaccommodaties

Het beleid is er op gericht om onderhoud af te stoten naar de sportverenigingen, maar in de praktijk werkt dat niet steeds goed. Er ontstaat achterstallig onderhoud waardoor de activiteit op termijn weer op het bord van de gemeente terecht dreigt te komen.

Actie : opstellen algemeen economisch belang verklaring

Kermis

Standplaatsen worden in rekening gebracht aan exploitanten. Op zich winstgevend, maar zonder rekening te houden met de noodzakelijke schoonmaakactiviteiten.

Acties : Geen.

Bijstandsverlening

De gemeente stelt 'werkplekvelden' en steun door een bedrijencoach beschikbaar voor startende ondernemers die in de bijstand zitten. Het ROZ opereert op de grens van Markt en Overheid. Er is een voorstel in voorbereiding waarin de re-integratie taken worden ontvlochten en overgedragen aan SWB Twente. Dit is een publiekrechtelijke taak.

Actie: WMO toetsing bij de komende besluitvorming.

Inkomsten bestemmingsplannen

De meeste inkomsten zijn afkomstig van de gemeente zelf.

Acties; Geen

Inkomsten verhuur panden

Het gaat hier om panden die bij 'toeval' in bezit komen van gemeente en/of vrij komen. Het standaardvoorbeeld is een schoolgebouw waaruit een school vertrekt. Verhuur vindt veelal plaats aan instanties in het gesubsidieerde domein (stichtingen).

Het kritische WMO toets element is hier Criterium IV: het bestaan van een adequate controle technische functiescheiding tussen enerzijds de functie die de hoogte van de huurtarieven vaststelt, en anderzijds de functie die de recht, hoogte, duur van de subsidiebeschikking vaststelt. Beide beschikkende functies mogen niet in een hand liggen.

De gemeente heeft geen "handelsvoorraad" aan panden die in concurrentie met derden geëxploiteerd worden.

Actie: opstellen algemeen economisch belang verklaring.

Erfpacht

Geen standaardbeleid, zoals bijv. in gemeente Amsterdam, dat de gemeente eigenaar blijft van gemeentegrond en daarop erfpacht verleend. Komt bij de gemeente Hengelo sporadisch voor, veelal in de bedrijven- en verenigingsfeer, en dan vaak op verzoek van bedrijven/verenigingen met liquiditeitsproblemen.

Acties: Geen

Reclame

Betreft exploitatie openbare ruimte via de route van een openbare aanbesteding procedure. De activiteit is winstgevend, zonder rekening te houden met indirecte kosten.

Acties: Geen.

Evaluatie van de sectorspecifieke analyse van het debiteuren bestand

De analyse van het debiteurenbestand geeft een eerste indicatie dat een gemeente economische activiteiten heeft ontplooid en aan derden in rekening heeft gebracht door middel van factuuruitreiking.

WMO Aandachtspunten per sector.

De belangrijkste aandachtspunten waar WMO aspecten aan de orde kunnen zijn, worden hieronder per sector gespecificeerd. Voor de details wordt verwezen naar het bijgevoegde EXCEL spreadscheet.

- Sector PF: detacheringen, exploitatie overeenkomsten, incasso's aansluitingen Warmtenet
- Sector IF: Levering meetgegevens, uitzetten kavels en grenzen, verhuurvoorwaarden stadhuis
- Sector PSZ: niet wettelijke ROZ taken
- Sector Ruimte: Grondbank Hengelo V.o.f.
- Sector SAM: huur hallen en sportzalen
- Sector SB: huur Twentebad, zwemlessen, onderhoud natuurgrasvelden, schoolgebouwen
- Sector WVL: verwerkingskosten tuinafval, oud papier, bijdrage afvalcontainers van Welbions

BIJLAGE II

Uitkomsten evaluatie verbonden partijen aan de hand van Criterium II

Het volledig overzicht van de verplichte paragraaf verbonden partijen maakt onderdeel uit van de jaarrekening van de gemeente Hengelo en is via de website te raadplegen. Vanwege de omvang is deze paragraaf niet als bijlage toegevoegd. De verbonden partijen staan primair opgesteld om publiekrechtelijke taken te verrichten.

Het bevoordelingsverbod van overheidsbedrijven beoogt op dezelfde wijze als het staatsteunverbod te voorkomen dat de overheid een gerelateerd bedrijf concurrentievoordelen verschafft voor het verrichten van economische activiteiten.

Daarvan is sprake als:

- 1) er direct of indirect staatsmiddelen worden toegekend;
- 2) het een niet marktconform voordeel betreft;
- 3) dat selectief is verleend

Ook hier geldt dat de bewijslast dat er geen concurrentie verstorende handelingen worden verricht bij de gemeenten zelf ligt. In die zin is er sprake van toenemende administratieve lasten druk.

Regio Twente

Oorspronkelijk was er regionaal sprake van verschillende samenwerkingsvormen van centrumgemeenten. Destijds is uit efficiëntie-overwegingen voor verbreding/opschaling gekozen.

Bestuur wordt gevormd door College en raadsleden van betrokken gemeenten.

Belangrijkste taak ligt op gebied van gezondheid (GGD). Betreft uitvoering publieke taak. Echter, ook reizigersvaccinatie valt hieronder.

Een andere belangrijke activiteit is recreatie. Een recreatiegebied ligt weliswaar op grondgebied van één gemeente, maar recreatie is ook van belang voor inwoners andere gemeenten. De taken betreffen onderhoud, parkeergeld en pacht.

De brandweerorganisatie is overgegaan naar de Veiligheidsregio. (VRT) Recent maken ook de salarisadministratie en Kennispunt Twente deel uit van de Regio Twente. Omdat de Regio Twente geen privaatrechtelijke rechtsvorm heeft, vallen reizigersvaccinatie en recreatie buiten het bereik van de WMO.

Acties: Geen.

Bestuurscommissie Netwerkstad Twente

Is primair een forum voor bestuurlijk overleg, lobby, etc. Het is op dit moment een bestuurscommissie van de Regio Twente. Geen activiteiten waarvoor een vergoeding aan derden wordt gevraagd.

Acties: Geen

Veiligheidsregio Twente (VRT)

Geen adviezen aan derden tegen vergoeding. Wel inkomsten (leges) in de handhaving sfeer (vergunningen).

Acties: Geen

Euregio

Doorschuifloket voor ESF-gelden. Euregio zelf betreft vereniging; de Nederlandse gemeenten participeren daarin door gemeenschappelijke regeling.

Acties: Geen

Sociaal Werkleerbedrijf (SWB) Midden Twente

Gemeenschappelijke regeling. Ontplooit zelf de activiteiten (geen uitbesteding aan derden). Verbondenheid met Stichting Fitis.

Activiteiten betreffen onder meer productiewerk, groenvoorziening, schilderwerk en postbezorging (niet alleen bezorging post van de gemeente zoals regiopost, maar ook postbezorging voor PostNL).

Er wordt actief gezocht naar werk (NB de rijksvergoeding vanuit SZW daalt van 26.000 per werknemer naar 20.000; bedoeling is deze daling op te vangen door meer marktinkomsten). Er is geen sprake van kostendekkende exploitatie. Bovendien vallen dit type activiteiten niet onder de reikwijdte van de WMO, voor zover voor deze activiteiten art. 5 van de WSW van toepassing is.

Acties: Geen.

Stadsbank Oost Nederland (SON)

Uitvoering wettelijke taak (WSNW). Schuldhulpverlening voor particulieren.

Acties: Geen.

Crematoria

De gemeente heeft de wettelijke verplichting om begraafplaatsen te hebben; niet om een crematorium te hebben. Gemeente heeft dit opgepakt omdat eertijds commerciële partijen niet geïnteresseerd waren, terwijl de gemeente deze faciliteit wel van belang vond. Gemeentelijke crematoria staan niet alleen open voor inwoners gemeente, maar ook voor anderen; bijv. ook Duitsers maken er gebruik van. De crematoria zijn winstgevend. Geen retributie, de opbrengsten ontstaan in de privaatrechtelijke sfeer. Acties: opinie opvragen bij de ACM voor alle deelnemende regionale partijen

Regionaal Bedrijventerrein Twente (Businesspark XL)

Ligt op grond van de gemeente Almelo en is verlieslatend. Er worden specifieke vestigingseisen gesteld: alleen voor bedrijven met een zekere omvang (de grote ruimtegebruikers). Activiteiten betreffen ontwikkeling (verwerven, bouwrijp maken, verkopen). Uitvoering wordt uitbesteed aan derden onder regie van de gemeente Almelo.

Acties: Geen.

Gemeenschappelijk Belastingkantoor (GBT) Twente

Groeiend aantal gemeenten doet mee. Opgezet met het oog op schaal en efficiencyvoordelen.

Afrekening aan gemeenten gebeurt op prestatiebasis (bedrag per aanslag, etc.). Medewerkers hebben de rechtspositie die ambtenaren van de grootste gemeente (Enschede) hebben.

Acties: Geen

Vegann (Vereniging Aandeelhouders Essent Noord Nederland)

Bezit zelf niet de aandelen in Enexis NV, etc.; deze zijn in handen van de gemeenten. Er is geen contributie verschuldigd. Acties: Geen

Fitis

Is een Steunstichting bij Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente (zie hiervoor) en heeft dus geen privaatrechtelijke rechtsvorm. Werknemers in middels in dienst van dit laatste bedrijf. Valt tevens buiten de reikwijdte van de WMO voor zover art 5 van de WSW van toepassing is.

Acties: Geen.

Overijsselse Ombudsman

Het gaat hier om een regionale tweedelijns ombudsman voorziening (H 9 van de Awb). Ook voor waterschappen. Geen marktactiviteiten. Acties : Geen.

SVN

Verstrekken starterslening. Geen wettelijke taak; door rijk wel ondersteund, maar niet verplicht. Moet gaan om woning in de gemeente Hengelo. Acties: Geen.

Warmtenet

Al belastingplichtig voor wat betreft energieopwekking. Achtergrond activiteit: efficiënter gebruik energie; i.c. gebruikmaken van restwarmte. Markt zag er 3/4 jaar geleden geen brood in; overheden wel, onder meer met oog op Kyoto protocol. Betreft een BV i.o. Gemeente op dit moment 100% verantwoordelijk. Commerciële partijen stoten op dit moment hun warmtenet activiteiten om rendement technische redenen af. Toetredende risicodragende partners worden wel gezocht, maar zijn tot op heden niet gevonden. Aanvraag bij de Europese Commissie over het staatssteun dossier loopt.

Acties: Geen.

WTC

Nu vooral marketing Euregio. Geen eigen gebouw en tot op heden ook geen opbrengsten uit verhuur van ruimten.

Acties: Geen. WMO is wel een aandachtspunt zodra het WTC verdienmodel zich gaat uitstrekken tot commerciële exploitatie van kantoorruimten.

Twente Milieu

Gekozen is voor de rechtsvorm NV met het oog op de 'beleving' dat sprake is van bedrijfsmatige activiteit.

Zowel huisvuilophaal als bedrijfsafvalophaal. Wat betreft huisvuilophaal dragen de gemeenten bij in de kosten op basis van tarief per tonnage. De vergoeding voor ophaal van bedrijfsafval wordt rechtstreeks in rekening gebracht bij de bedrijven. Twente Milieu verbreed op dit moment het takenpakket, onder andere met groenonderhoud. Er wordt nog geen winst gemaakt.

Acties: Bedrijfsafval activiteit vraagt om opstellen algemeen economisch belang verklaring namens alle deelnemende partijen in de regio

GR Afval brengpunt Hengelo

Gemeentelijk verzamelpunt (wettelijke taak). Iedere inwoner krijgt een pasje. Voor inwoners sommige gemeenten (gemeente Borne) niet gratis. Aan bedrijven wordt bedrag in rekening gebracht.

Acties: opstellen algemeen economisch belang verklaring

NV Wonen Boven Winkels

Samenwerkingsverband met woningbouwcorporaties en is in die hoedanigheid al Vpb-plichtig. Vooralsnog alleen 'praatclub'; geen sprake van eigendom van de gebouwen. Welbions is 50% risicodragende partner.

Acties: Geen maar wel WMO aandachtspunt zodra onroerend goed exploitatie vaste vormen begint aan te nemen.

Hart van Zuid

PPS. Samenwerking op basis van overeenkomsten (geen afzonderlijke rechtsvorm). Grond is aangekocht door gemeente. Projectbureau Hart van Zuid is een 100% van Wijnen dochter. Gemeente acteert primair op publiekrechtelijke basis. Marktconformiteit wordt standaard getoetst in de bestuurlijke besluitvormingsprocessen.

Acties: Geen. WMO is wel een aandachtspunt in komende besluitvorming processen onder andere bij de exploitatie van het Verenigingsgebouw (HVZ fase 2b).

Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)

Mogelijkheden worden beperkt door het verplichte schatkistbankieren.

Acties : Geen.

Attero NV en volgende vennootschappen

Houden verband met de afwikkeling van de splitsing van Essent en de verkoop van de aandelen in Essent.

Acties: Geen.

Vitens

Heeft alleen publiekrechtelijke aandeelhouders.

Acties: Geen.

Twence Afvalverwerking BV

De commerciële tak is al belastingplichtig voor de VPB. De niet-commerciële tak betreft de verwerking van afval die door Twente Milieu is opgehaald; de gemeente betaalt hiervoor per ton. De gemeente Hengelo is tevens aandeelhouder.

Acties: opstellen algemeen economisch belangverklaring namens alle deelnemende partijen in de regi

Evaluatie van het verstrekte leningen en garantie bestand.

Marktverstoring kan ook het gevolg zijn van het feit dat de gemeente geldleningen heeft verstrekt tegen niet marktconforme condities of dat er garanties zijn afgegeven tegen de gevolgen van economische risico's. Om die reden is ook het geldleningen en afgegeven garantiebestand in de WMO impact analyse betrokken. Uit de analyse van het verstrekte leningen en garantiebestand komen een aantal specifieke gevallen naar voren waarin de gemeente mogelijk marktvorstend is opgetreden. Het advies is om deze gevallen naar de toekomst toe te repareren voordat de wet op WMO op 1 juli 2014 van kracht wordt.

De algemene beleidslijn in het Treasury statuut van de gemeente Hengelo bepleit terughoudendheid op het gebied van kredietverstrekking aan instellingen. Uitsluitend en alleen als een majeur en evident maatschappelijk belang wordt gediend, en pas nadat commerciële partijen hebben aangegeven niet te willen participeren, wil de gemeente in voorkomende gevallen optreden als financier.

De aflossingscondities van de leningen aan het **RABO theater, HEIM, en het WTC** zijn zo zacht geformuleerd dat er feitelijk sprake is van subsidieverstrekking in de vorm van een aflossingsvrije lening. De leningen aan het Rabo theater en het HEIM zijn bovendien rentevrij.

Acties: opstellen algemeen economisch belang verklaring

De garanties op de leningen die niet marktconform zijn, zijn wellicht de garanties aan **Twinta Wonen, de diverse zorginstellingen en Juliana32**. Deze garanties zijn afgegeven in een ver verleden toen marktconformiteit nog geen thema was. De garanties op de leningen aan **Welbions** vallen onder het recht van eerste hypotheek en zijn wel marktconform.

Acties: opinie ACM opvragen over garanties op leningen die in een ver verleden zijn verstrekt.

Bijlage III.

Overzicht taken

subfunctie	omschrijving
002.4	communicatie
003.3	kadaster
004.1	burgerzaken
140.5	handhaving openbare ruimte
210.1	onderhoud wegen
210.2	schoonhouden wegen
210.4	openbare verlichting
210.6	wegen civiel techn. Begeleiding
211.2	verkeersmaatregelen uitvoering
215.1	parkeren
221.1	haven
310.3	economische aangelegenheden
311.1	markt
330.7	warmtenet
530.2	sporthallen
530.3	zwembaden
530.4	overige accommodaties
530.6	overige sport
531.1	sportparken
541.2	monumenten en monumentenzorg
560.3	kermis
610.1	bijstandsverlening
650.1	kinderdagopvang
721.1	afval
722.2	riolering
723.8	handhaving milieu
725.1	afval
732.1	lijkbezorging
810.2	bestemmingsplannen
822.6	handhaving bouwen
823.1	vergunningverlening bouwen
830.1	nog niet in exploitatie genomen gronden
830.3	woningbouwcomplexen in exploitatie
830.4	bedrijfscomplexen in exploitatie
830.5	fondscomplexen
830.7	accommodatiebeleid
830.8	erfpachten
922.9	reclame