

RAADSBSLUIT



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1052165	Hartendorp, Coen	RU-REO	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Vaststellen Winkeltijdenverordening Hengelo 2015			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

Aan de Raad wordt voorgesteld:

- de Winkeltijdenverordening Hengelo 2015 vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Het college heeft de Raad voorgesteld om de Winkeltijdenverordening Hengelo 2015 vast te stellen. Deze verordening biedt ruimere kaders voor ondernemers in de branche perifere detailhandel om gebruik te maken van de koopzondag. Hiermee wordt voor hen mogelijk om elke zon- en feestdag de winkels te kunnen openen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1052165	Hartendorp, Coen	RU-REO	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Vaststellen Winkeltijdenverordening Hengelo 2015			



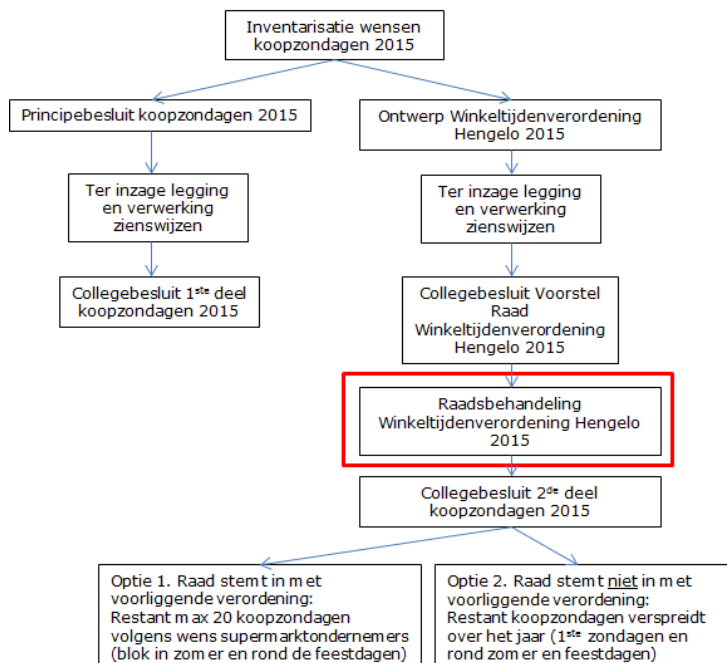
PROGRAMMA / FACET-AGENDA

01 - Werk verbindt

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Aanleiding

Jaarlijks vindt er een inventarisatie plaats onder belanghebbenden voor hun behoefte aan koopzondagen in het daaropvolgende kalenderjaar. Deze inventarisatie heeft in het jaar 2014 geresulteerd in een gewijzigde vraag vanuit de markt voor wat betreft het regime omtrent de koopzondagen. Het college heeft om aan die wens tegemoet te komen op 28 oktober 2014 besloten een ontwerp voor een gewijzigde Winkeltijdenverordening ter inzage te leggen (5 november - 16 december) en heeft een principebesluit genomen voor de koopzondagen in 2015. Op 6 januari 2015 heeft het college ingestemd met de Winkeltijdenverordening Hengelo 2015 en legt deze nu aan de gemeenteraad voor ter vaststelling.



Doel

Het doel van dit voorstel is een nieuwe winkeltijdenverordening voor de gemeente Hengelo vast te kunnen stellen. Hierbij wordt onder meer rekening gehouden met verschillende belanghebbenden en gebieden binnen de gemeente Hengelo en de daarbij behorende behoefte aan openstellingsmogelijkheden van hun winkel.

Een nieuwe ontwikkeling is dat de supermarktondernemers in hun zienswijze kenbaar hebben gemaakt een openstelling op zondag te wensen. Het college acht het niet juist een zodanig ingrijpende wijziging in de Winkeltijdenverordening als voorstel aan de raad op te nemen zonder dat de overige ondernemers daarop hebben kunnen reageren door het indienen van een zienswijze. Het college stelt voor de zienswijze van de supermarktondernemers te bespreken tijdens een beeldvormende politieke markt. Indien de raad in meerderheid van mening is dat een Ontwerp Winkeltijdenverordening met daarin opgenomen een bredere openstelling voor detailhandel, waaronder supermarkten, ter inzage moet worden gelegd, dan wordt optie

3 toegevoegd aan het bovenstaande schema. Alsdan wordt de Ontwerp Winkeltijdenverordening opnieuw aangepast en ter inzage gelegd zodat ook over de openstelling van supermarkten zienswijzen ingediend kunnen worden.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

De gemeenteraad kan voor wat betreft openstelling van winkels op zondag op basis van de huidige Winkeltijdenwet keuzes maken ten aanzien van onder andere:

- het aantal koopzondagen;
- het gebied;
- de branches;
- de openingsuren.

Ook het delegeren aan het college van (een deel van) deze mogelijkheden is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Met de winkeltijdenverordening Hengelo 2014 heeft de gemeenteraad een aantal bevoegdheden aan het college gedelegeerd. Onder meer het vaststellen van de koopzondagen per kalenderjaar.

Huidige kader

Voor zon- en feestdagen geldt in principe een verplichte sluiting, waarvan een gemeente lokaal vrijstellingen of ontheffingen kan verlenen. De vigerende Winkeltijdenverordening Hengelo 2014 deelt de gemeente Hengelo op in een drietal stadsdelen. Voor het stadsdeel Plein Westermaat geldt de verplichte sluiting op zon- en feestdagen niet.

Voor de stadsdelen Binnenstad en Overige Wijken kan voor maximaal 20 zon- en feestdagen per jaar per stadsdeel worden afgeweken van het sluitingsverbod.

In het coalitieakkoord 2014 - 2018 staat aangegeven dat indien het draagvlak verandert, wijzigingen van beleid op dit terrein mogelijk zijn.

Samenvatting uit de inventarisatie

Het college heeft op 28 oktober 2014 een besluit genomen op basis van de inventarisatie van de wensen van belanghebbenden voor de koopzondagen in het jaar 2015. De achtergrond en het conceptbesluit zijn terug te lezen in bijlage 1 'Samenvatting uit inventarisatie.' Bijlage 1a geeft inzicht in de reacties voor de koopzondagen 2015 en bijlage 1b gaat in op de resultaten uit het HengeloPanel voor wat betreft het onderdeel Winkeltijden. De conclusie luidde dat de wensen voor de koopzondagen voor het komende jaar niet binnen de kaders van de vigerende Winkeltijdenverordening Hengelo 2014 passen.

Het college heeft daarom besloten een principebesluit te nemen voor een eerste deel van de koopzondagen in het jaar 2015 én daarnaast een ontwerp Winkeltijdenverordening Hengelo 2015 vrij te geven voor inspraak. De wijziging ten opzichte van de vigerende Winkeltijdenverordening Hengelo 2014 zit op de mogelijkheid voor perifere detailhandel in het gebied 'Overige Wijken' om elke zon- en feestdag de winkel te kunnen openen. Dit betreft een verruiming ten opzichte van het maximum van 20 zon- en feestdagen dat op dit moment voor deze branches geldt en daarmee wordt aangesloten bij de openstellingsmogelijkheden die de winkels op Plein Westermaat al kennen.

Zienswijzen

Van 5 november tot en met 16 december 2014 heeft de ontwerpverordening ter inzage gelegen.

Op dit onderdeel is tijdens de ter inzage legging één zienswijze binnengekomen. Deze zienswijze is terug te vinden in Bijlage 2 'Zienswijze Supermarktondernemers Winkeltijdenverordening Hengelo 2015.' Dit betreft een zienswijze die afkomstig is van 13 supermarkten binnen de gemeente Hengelo. De strekking van de zienswijze is het verzoek aan het college van B&W en de gemeenteraad om ook de mogelijkheid te krijgen om elke zon- en feestdag hun winkel te mogen openen. Hierbij worden onder meer de volgende argumenten aangedragen:

- brancheervaging, winkels die wel op zondag open mogen zijn, begeven zich steeds vaker op de markt van supermarkten;
- wensen van de consument, leden van het Hengelopanel geven aan dat er behoefte bestaat aan wekelijkse openstelling van supermarkten op zondag;
- openstellingsmogelijkheden supermarkten in omliggende gemeenten, winkelend publiek gaat op de zondag richting omliggende gemeenten waar ruimere openstellingsmogelijkheden gelden;
- collectieve wens vanuit de supermarktondernemers.

Met het voorliggende besluit stelt het college aan uw Raad op dit moment voor vast te houden aan de huidige kaders van de Winkeltijdenverordening voor wat betreft het dagelijkse winkelen. Hiermee komt u – vooralsnog - niet tegemoet aan de collectieve wens vanuit de supermarktenbranche.

Het college wenst aan te sluiten bij het collectieve economische functioneren van de winkelcentra. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de uitgangspunten in het vigerende detailhandelsbeleid. Daarin wordt aangegeven dat het economisch functioneren van winkelcentra alleen slaagt indien er sprake is van een bepaalde concentratie van winkels voor het dagelijkse winkelen en compleet aanbod voor de consument. Dit complete aanbod richt zich niet alleen op het aanbod in producten maar ook op een zo compleet mogelijk aanbod in te bezoeken winkels tijdens openingstijden. Dit complete aanbod wordt op de zondag niet bereikt doordat voornamelijk vanuit de zelfstandig ondernemers in de wijk- en buurtwinkelcentra er niet de wens ligt voor openstelling op de zondag.

Het ontbreken van dit collectief draagvlak is voor het college aanleiding om het kader, dat ligt in de Winkeltijdenverordening, niet verder te verruimen.

Maar het college heeft kennis genomen van de opvattingen van de supermarktondernemers en wil deze graag betrekken bij het debat over de winkeltijden. Deze en andere argumenten over de zondagopenstelling kunnen gewisseld worden tijdens een beeldvormende politieke markt. De uitkomst daarvan zou moeten zijn de opvatting van de meerderheid om al dan niet een gewijzigde Ontwerp Winkeltijdenverordening ter inzage te leggen met daarin opgenomen de mogelijkheid tot algehele openstelling van winkels op zon- en feestdagen.

Conclusie

Voor u ligt de Winkeltijdenverordening Hengelo 2015 ter vaststelling. Op basis van een –door het college gehouden- inventarisatie van wensen ten aanzien van de koopzondagen voor het kalenderjaar 2015, wordt voorgesteld de kaders van de Winkeltijdenverordening voor Hengelo te verruimen.

Met de vigerende Winkeltijdenverordening Hengelo 2014 is voor het winkelgebied Plein Westermaat de mogelijkheid ontstaan elke zon- en feestdag de winkels open te stellen. Met name de winkels die vallen onder de noemer perifere detailhandel en gevestigd zijn op Westermaat Zuidwest menen dat dit oneerlijk is. Vanuit deze groep zijn er veel reacties ontvangen om in ieder geval ook de mogelijkheid te krijgen elke zon- of feestdag hun winkel te kunnen openen. Een aantal ondernemers wil dit daadwerkelijk, maar een aantal wil ook de vrijheid hebben om met landelijke of seizoensgebonden acties hun winkels op zondag open te kunnen stellen.

Op basis van de vigerende verordening is dit niet mogelijk. Het voorstel is daarom om deze verordening zodanig te wijzigen dat voor winkels in de perifere detailhandel de mogelijkheid ontstaat om elke zondag hun winkels te kunnen openen. Hierbij wordt wel de beperking opgenomen dat dit niet voor winkels geldt die behoren tot de noemer perifere detailhandel, welke zijn gevestigd in een wijk- of buurtwinkelcentrum.

Dit voorstel tot wijzigen van de verordening sluit tevens aan bij het coalitieakkoord waarin het college aangeeft dat indien het draagvlak verandert, wijzigingen van beleid mogelijk zijn.

Daarnaast houdt het college in dit voorstel vast aan het standpunt dat zij het collectieve draagvlak mist voor een verruiming van openstellingsmogelijkheden voor supermarkten en/of winkels in wijk- en buurtwinkelcentra. Voor deze winkels blijft de mogelijkheid bestaan voor maximaal 20 koopzondagen per kalenderjaar. Tegelijkertijd is het college bereid een gewijzigde ontwerp Winkeltijdenverordening ter inzage te leggen om de opvattingen over een bredere openstelling van de detailhandel (waaronder supermarkten) te vernemen.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Aan uw Raad wordt in overweging meegegeven dat, indien u de kaders van de voorliggende Winkeltijdenverordening verder wenst te verruimen, u het college kunt vragen opnieuw een Winkeltijdenverordening ter inzage te leggen welke aan de wensen van uw Raad voldoet. Hiermee kunnen dan uitdrukkelijk ook de wensen van de andere belanghebbenden, welke zij nu niet kenbaar hebben gemaakt, worden meegenomen bij de verdere besluitvorming. Het zonder ter inzage leggen verruimen van de Winkeltijdenverordening is volgens het college te ingrijpend.

Indien uw Raad in meerderheid aangeeft dat er een wens ligt tot het peilen van de diverse opvattingen in de stad over een verruiming, dan zal het college een aangepaste winkeltijdenverordening ter inzage leggen waarin een algehele vrijstelling voor de winkelsluiting op de zon- en feestdagen staat opgenomen.

FINANCIËLE ASPECTEN

De winkeltijdenwet kent de mogelijkheid voor het verlenen van een algehele vrijstelling van sluiting van winkels op de zon- en feestdagen. Door het beperkt benutten van deze vrijstellingsmogelijkheid blijft er een jaarlijkse belasting op het ambtelijke apparaat voor wat betreft de inventarisatie en besluitvorming rondom de koopzondagen voor het daaropvolgende jaar.

BIJLAGE(N)

Bijlage 1 'Samenvatting uit inventarisatie'
Bijlage 1a 'Inventarisatie reacties koopzondagen 2015'
Bijlage 1b 'Resultaten HengeloPanel onderdeel Winkeltijden'
Bijlage 2 'Zienswijze Supermarktondernemers Winkeltijdenverordening Hengelo 2015'
Bijlage 3 'Winkeltijdenverordening Hengelo 2015'
Bijlage 4 'Artikelsgewijze toelichting Winkeltijdenverordening Hengelo 2015'
Bijlage 5 'Kaart Winkeltijdenverordening Hengelo 2015'

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Samenvatting uit inventarisatie

Onderstaande tekst is afkomstig uit het collegeadvies behorende bij zaak 1026687: 'Vaststellen ontwerp-winkeltijdenverordening Hengelo 2015.' Het biedt inzicht in de verschillende belangen en trends ten aanzien van winkeltijden en koopzondagen.

Binnenstad

De Stichting Centrummanagement Hengelo (SCH) opteert voor 14 koopzondagen voor 2015. Hier bestaat geen collectieve wens voor openstelling van de winkels op alle zondagen in de binnenstad. Er geldt een voorkeur voor een vaste regelmaat van de zondagsopenstelling en openstelling samen met de organisatie van een evenement. Daarnaast vraagt de SCH om de mogelijkheid open te houden extra koopzondagen te organiseren welke gedurende het jaar worden aangevraagd.

Overige Wijken

Vanuit –met name- de ondernemers actief in het gebied Westermaat Zuidwest en de bouwmarkten-branche is het verzoek ontvangen om in ieder geval de mogelijkheid te krijgen elke zondag hun winkel open te stellen voor het publiek. De ondernemers geven hierbij met name aan dat de aanwijzing van bepaalde dagen niet altijd overeenkomt met de specifieke wens van de betreffende ondernemer (seizoensgebonden verkoop), maar ook dat het verschil in regime ten opzichte van Plein Westermaat oneerlijk zou zijn.

Vanuit een drietal supermarkten is wederom het verzoek ontvangen voor algehele openstelling in het kalenderjaar 2015. Mocht dit niet tot de mogelijkheden behoren dan is het verzoek tot clustering van de aan te wijzen dagen in de zomerperiode en in de maand december. Vanuit de wijkwinkelcentra is dit jaar geen schriftelijke reactie ontvangen.

Regionaal

Voor wat betreft regionale openstellingsmogelijkheden is een inventarisatie gemaakt van hetgeen dat daadwerkelijk in de vigerende verordeningen is terug te vinden. Er zijn geen opmerkingen overgenomen uit de diverse coalitieakkoorden of feitelijke invulling van de soms ruimere mogelijkheden uit de verordening. Met de term tijdsbeperking wordt bedoeld dat de openstellingsmogelijkheid niet gelijk is getrokken aan die voor werkdagen (6-22 uur).

Enschede	• Vrijstelling voor winkels in levensmiddelen; • 26 koopzondagen voor de binnenstad, winkeliers op Schuttersveld en de branches Bouwmarkten en tuincentra • Overige winkels maximaal 12 zon- en feestdagen. • Er geldt een gevarieerde tijdsbeperking
Almelo	• Vrijstelling voor winkels op de woonboulevard, perifere detailhandel en in de branche levensmiddelen; • Overige winkels, inclusief binnenstad, maximaal 26 zon- en feestdagen • Er geldt een gevarieerde tijdsbeperking
Borne	• Maximaal 12 koopzondagen in de gemeente
Oldenzaal	• Er geldt een vrijstelling voor de verplichte sluiting op zon- en feestdagen • Er geldt een tijdsbeperking
Hof van Twente	• Er geldt een vrijstelling voor de verplichte sluiting op zon- en feestdagen • Er geldt een tijdsbeperking
Haaksbergen	• Er geldt een vrijstelling voor de verplichte sluiting op zon- en feestdagen • Er geldt een tijdsbeperking

Wens vanuit de consument

Middels een peiling onder het HengeloPanel zijn in de zomer van het jaar 2014 aan de panelleden een aantal vragen voorgelegd over koopgedrag en de binnenstad. Een aantal van deze vragen ging in op de openingstijden van winkels. Deze resultaten, die staan opgenomen in de rapportage van het betreffende HengeloPanel, zijn opgenomen in de bijlage 'Resultaten HengeloPanel onderdeel Winkeltijden.'

Trends en argumenten

Overige trends en argumenten die een rol kunnen spelen bij een besluit met betrekking tot het aantal koopzondagen:

- *Concurrentie met internet*; Door de toenemende concurrentie met de detailhandel via internet wil de ondernemer met een fysieke winkel kunnen concurreren door het ruimer kunnen openstellen van hun winkel. De meeste internetverkoop worden gedaan na 21 uur

's avonds en op de zondag. De klant heeft dan niet altijd de mogelijkheid om te kunnen kopen in de fysieke winkel. De verwachting is dat het percentage van de omzet in de detailhandel dat via internet verkocht wordt in de komende jaren zal toenemen. Per branche zijn er echter grote verschillen.

- *Concurrentie MAKRO*; De MAKRO valt onder het regime van de groothandel en hierdoor buiten de werking van de winkeltijdenwet. De MAKRO kan dus elke zondag de groothandel openstellen voor hun pashouders. Over deze 'oneerlijke' ontwikkeling bestaat al langer discussie met onder andere de ondernemers op Plein Westermaat, de supermarktbranche en de ondernemers op het Esrein.
- *Deregulering en handhaafbaarheid / terugtrekkende overheid*; Het opstellen van regels en/of beperkingen heeft alleen nut indien er ook zicht is op een daadwerkelijke handhaving en bijkomend handelen bij het inwerkingtreden van de verordening. De vigerende verordening biedt op dit moment de mogelijkheid om per deelgebied een verschillend aantal koopzondagen vast te stellen. Dit kan voor onduidelijkheid zorgen bij ondernemers. In het kader van deregulering kan een algehele vrijstelling worden overwogen.
- *Positie (kleinere) zelfstandigen*; Winkeliers die zijn aangesloten bij een winkelketen (als franchisenemer of als filiaalhouder) zijn vaker bereid om wekelijks 's zondags geopend te zijn. Kleine zelfstandigen hebben echter veelal geen behoefte aan openstelling op zon- en feestdagen. Argumentatie hiervoor is deels economisch (extra omzet weegt niet op tegen de extra kosten), deels sociaal (werken in veel gevallen al 6 dagen per week).
- *Positie werknemers*; Een verandering van het regime ten aanzien van de zondagsopenstelling heeft ook consequenties voor een deel van het winkelpersoneel. Redenen voor werknemers om niet op zondag te willen werken zijn dat men tijd wil vrij houden voor sociale activiteiten (familiebezoek, sporten, hobby's) of geloofsovertuiging. Een voorname reden om wel op de zon- of feestdag te werken is om meer geld te verdienen.
- *Parkeergelden binnenstad / handhaving op koopzondagen*; De parkeerverordening regelt dat er bij iedere koopzondag betaald parkeren geldt. Vrijgave van het aantal koopzondagen maakt dus dat in de basis er elke zondag betaald geparkeerd moet worden in het centrum, ook op zondagen dat er mogelijk geen winkelopstelling is. Daarnaast geldt dat een extra verruiming (dus extra t.o.v. hetgeen nu in de verordening staat opgenomen) van de openstellingsmogelijkheden ook personele consequenties heeft voor bijvoorbeeld de afdeling stadstoezicht.

Conclusie

In de vigerende detailhandelsvisie zijn drie soorten winkelgebieden te onderscheiden aan de hand van winkelmotieven:

- Dagelijks winkelen (wijkwinkelcentra, buurtwinkelcentra)
- Recreatief winkelen (binnenstad)
- Doelgericht winkelen (PDV / GDV – locaties)

Het is logisch om met het regime rond openingstijden aan te sluiten bij de winkelmotieven op basis waarvan men een winkelgebied bezoekt.

Recreatief winkelen (binnenstad)

Voor het stadsdeel binnenstad met als winkelmotief 'recreatief winkelen' geldt dat er geen discussie is over het aantal koopzondagen. De Stichting Centrummanagement Hengelo (SCH) heeft de wensen van ondernemers geïnventariseerd en hieruit blijkt dat de vigerende regelgeving voldoende ruimte biedt voor de koopzondagen die zij wensen.

Het voorstel is dan ook deze data over te nemen in het besluit tot voorlopige vaststelling en met de SCH in gesprek te gaan hoe eventueel overige zondagen in het kalenderjaar 2015 aangewezen kunnen worden als koopzondag in combinatie met een evenement.

Dagelijks winkelen (overige wijken)

De wens vanuit de supermarktenbranche is er om elke zondag hun winkels te kunnen openstellen. Kleine zelfstandigen in de food-branchen of andere winkels die in het winkelcentrum zitten die deels dezelfde producten verkopen hebben de wens echter niet om hun winkels iedere zondag open te stellen.

Het economisch functioneren van winkelcentra slaagt alleen indien er sprake is van een bepaalde concentratie van winkels voor het dagelijkse winkelen en compleet aanbod voor de consument. Dit complete aanbod richt zich niet alleen op het aanbod in producten maar ook een zo compleet mogelijk aanbod in te bezoeken winkel tijdens openingstijden. Op dit moment lijkt er geen draagvlak te zijn voor een ruimer regime dan twintig koopzondagen.

De ingediende reacties vanuit de supermarktondernemers vragen om een clustering van de koopzondagen in de zomer- en decemberperiode. Dit verzoek botst met het verzoek vanuit de andere ondernemers in het stadsdeel overige wijken (perifere detailhandel).

Doelgericht winkelen (overige wijken)

Met de vigerende winkeltijdenverordening is voor het winkelgebied Plein Westermaat de mogelijkheid ontstaan elke zon- en feestdag de winkels open te stellen. Met name de winkels die vallen onder de noemer perifere detailhandel en gevestigd zijn op Westermaat Zuidwest menen dat dit oneerlijk is. Vanuit deze groep zijn er veel reacties ontvangen om in ieder geval ook de mogelijkheid te krijgen elke zon- of feestdag hun winkel te kunnen openen. Een aantal ondernemers wil dit daadwerkelijk, maar een aantal wil ook de vrijheid hebben om met landelijke of seizoensgebonden acties hun winkels op zondag open te kunnen stellen.

Op basis van de vigerende verordening is dit niet mogelijk. Het voorstel is daarom om de verordening zodanig te wijzigen dat voor winkels in de perifere detailhandel de mogelijkheid ontstaat om elke zondag hun winkels te kunnen openen. Hierbij wordt wel de beperking opgenomen dat dit niet voor winkels geldt die behoren tot de noemer perifere detailhandel, welke zijn gevestigd in een wijk- of buurtwinkelcentrum.

Dit voorstel tot wijzigen van de verordening sluit tevens aan bij het coalitieakkoord waarin uw college aangeeft dat indien het draagvlak verandert, wijzigingen van beleid mogelijk zijn.

Indien de verordening niet wordt aangepast gaat de voorkeur van deze winkeliers uit naar een verspreide opening gedurende het jaar (bv. eerste zondag van de maand) aangevuld met de zogenaamde feestdagen en openstelling in de decembermaand. Dit voorstel botst met het verzoek vanuit de supermarktondernemers.

Concept-besluit 'overige wijken'

Doordat een voorstel tot het aanwijzen van koopzondagen en een voorstel tot wijziging van de winkeltijdenverordening gelijk op lopen, is het niet wenselijk om voor het stadsdeel 'overige wijken' op dit moment de 20 koopzondagen voorlopig vast te stellen (de wensen tussen de verschillende ondernemers liggen te ver uit elkaar). Het voorstel is daarom om nu één zondag in januari 2015 voorlopig aan te wijzen als koopzondag voor het stadsdeel 'overige wijken' én afhankelijk van het eventuele raadsbesluit voor het aanpassen van de winkeltijdenverordening de overige koopzondagen voor dit gebied op een later moment definitief vast te stellen voor het kalenderjaar 2015.

Indien uw college en uiteindelijk de gemeenteraad besluit om voor perifere detailhandel de mogelijkheid te creëren om elke zondag hun winkels te kunnen openen, kan uw college tegemoet komen aan de wens vanuit de supermarktbranche om clustering van de koopzondagen rond de zomer- en de decembermaand mogelijk te maken.

Schriftelijke reacties ten aanzien van regime koopzondagen 2015

In totaal zijn op het verzoek tot het indienen van voorstellen voor de koopzondagen in 2015 **15** reacties binnengekomen. Deze reacties staan hieronder geclusterd weergegeven per stadsdeel dat Winkeltijdenverordening Hengelo 2014 kent. Er wordt afgesloten met één algemene zienswijze welke is binnengekomen.

Stadsdeel Centrum Hengelo

Voor wat betreft de koopzondagen in het stadsdeel Centrum is 1 verzoek binnengekomen.

A. Stichting Centrummanagement Hengelo

De stichting Centrummanagement Hengelo (SCH) heeft in september jl. middels een enquête de meningen gepeild bij de centrumondernemers over de gewenste koopzondagen in 2015 voor het centrum van Hengelo.

Op basis van de enquête en overleg met de SCH klankbordgroep, namens het bestuur van de SCH hierbij het verzoek voor vaststelling van minimaal 14 koopzondagen voor het centrumgebied in 2015 zoals vermeld in onderstaande tabel.

Koopzondagen 2015

1	25 januari
2	22 februari
3	29 maart
4	26 april
5	31 mei
6	28 juni
7	26 juli
8	30 augustus
9	13 september (Modespektakel)
10	27 september
11	25 oktober
12	29 november
13	20 december
14	27 december

Naast de in de tabel vermelde datums doen we het verzoek om in 2015 een aantal extra koopzondagen te kunnen houden waarvan de datums afhangen van de vraag en marktomstandigheden. De eventueel extra koopzondagen zullen minimaal 14 dagen voorafgaand aan de datum worden aangevraagd.

Stadsdeel Overige Wijken Hengelo

Voor wat betreft de koopzondagen in het stadsdeel Overige Wijken Hengelo zijn **13** verzoeken binnengekomen. Deze verzoeken zijn onder te verdelen in reacties van exploitanten van supermarkten én reacties vanuit ondernemers die met hun bedrijf vallen onder het begrip perifere detailhandel.

A. C1000 Hengelo Langefeldstraat

Graag zou ik wensen dat we elke zondag open mogen.

Ik vind het niet meer van deze tijd om supermarkten uit te sluiten voor de koopzondag. Er bestaat veel behoefte aan de openstelling van supermarkten op zondag. In ons omliggende gemeenten (Enschede, Haaksbergen, Losser, Oldenzaal, Glanebrug enz.) zijn koopzondagen heel gewoon en mag elke detailist open zijn. De consument die op zondag boodschappen wil doen gaat juist naar zo'n gemeente waar supermarkten wel open mogen zijn.

Waarom mag een MAKRO wel open zijn. (zgn. Groothandel) Dit is de meeste supermarkteigenaren al jaren een doorn in het oog. Hier wordt naar mijn mening ook geen druk van de gemeente gedaan om de openingstijd te beperken.

Om het allemaal eerlijk te laten verlopen pleit ik er voor om op zondag OPEN te zijn. Is het dan een idee om de supermarkten een bepaalde openingstijd te geven? Bijvoorbeeld van 12:00 uur t/m 17:00 uur.

Eenduidigheid naar de consument kan alleen maar door elke zondag open te zijn en niet af en toe. De gemiddelde consument snapt niet dat het bv. maar een keer in de maand is, dat we open mogen zijn.

B. JUMBO Leussink Hengelo

Bij deze de reactie vanuit Jumbo Leussink Hengelo in winkelcentrum Groot-Driene over de koopzondagen 2015.

Als bekend zijn wij groot voorstander van een algemene vrijstelling voor de zondagopening voor alle winkeliers. Dit in tegenstelling tot het huidige beleid waarin dit niet mogelijk is, waardoor er concurrentievervalsing gecreëerd wordt. In onze optiek is, gegeven de huidige ontwikkelingen en tijd, dichtzijn op zondag geen optie meer. In de plaatsen om Hengelo wordt momenteel ruimschoots aangetoond dat er vanuit de burgers/klanten grote behoefte is aan een wekelijkse zondagopening van (in ieder geval) supermarkten. Bij deze daarom nogmaals de oproep om het huidige beleid, dat in mijn ogen niet van deze tijd is, te wijzigen, de koopkracht te behouden en Hengelo zo weer sterker te maken.

Ondanks bovenstaande willen we, gegeven het huidige beleid, de 20 in te delen koopzondagen voor 2015 graag zo duidelijke mogelijk maken voor de consument en laten vallen in de meest interessante tijd van het jaar (wat betreft zondagomzet). De huidige insteek van eerste zondag van de maand aangevuld met enkele andere dagen is wat ons en onze klanten betreft niet duidelijk en niet eenvoudig te communiceren. Wij willen dan ook graag het zomer/bbq-periode en decembermaand open. Vandaar ons verzoek voor de komende dagen:

- | | |
|--------------------------|-----------------------------|
| 1. Zondag 4 januari 2015 | 11. Zondag 5 juli 2015 |
| 2. Zondag 3 mei 2015 | 12. Zondag 12 juli 2015 |
| 3. Zondag 10 mei 2015 | 13. Zondag 19 juli 2015 |
| 4. Zondag 17 mei 2015 | 14. Zondag 26 juli 2015 |
| 5. Zondag 24 mei 2015 | 15. Zondag 2 augustus 2015 |
| 6. Zondag 31 mei 2015 | 16. Zondag 9 augustus 2015 |
| 7. Zondag 7 juni 2015 | 17. Zondag 6 december 2015 |
| 8. Zondag 14 juni 2015 | 18. Zondag 13 december 2015 |
| 9. Zondag 21 juni 2015 | 19. Zondag 20 december 2015 |
| 10. Zondag 28 juni 2015 | 20. Zondag 27 december 2015 |

Ik vraag hierbij nogmaals om het algemene zondag beleid van de gemeente Hengelo objectief tegen het licht te houden en daarnaast rekening te houden met bovenstaande wensen vanuit ons. Deze laatste opmerking, omdat ik van mening ben dat degenen die ook daadwerkelijk op zondag open gaan, de dagen moeten kunnen bepalen en niet degenen die er toch geen gebruik van maken (eventueel iedere ondernemer zelf de 20 dagen te bepalen, omdat de afweging en belangen kunnen verschillen per branche).

Bovenstaande wil ik, als daar vanuit de gemeente behoefte aan is, toelichten in een persoonlijk of telefonisch gesprek.

C. LIDL Nederland

Middels dit schrijven willen wij ontheffing aanvragen voor de openstelling van onze winkels in uw gemeente op de zondagen in 2015.

Het betreft het volgende Lidl filiaal:
HENGLO Waarbekenweg Waarbekenweg 19 7553 KH Hengelo

D. Leenbakker

Graag vragen wij onderstaande zon-feestdagen voor het jaar 2015 bij u aan:

Zondagen: Achtereenvolgens de 1^e van de maand dd. 04-01, 01-02, 01-03, 05-04, 03-05, 04-10, 01-11, 06-12 en zondag 27-12,
feestdagen: 2^e paasdag, Koningsdag, Hemelvaartsdag. 2^e Pinksterdag en 2^e Kerstdag.

Deze data zijn tot stand gekomen na overleg met de lokale bedrijfsleider van Carpet Right.

Daarnaast willen wij graag ook in Hengelo enige ruimte een aantal zondagen zelf in te kunnen vullen waar en wanneer ontwikkelingen dat lopende het jaar noodzakelijk en of voor de nog nader te bepalen landelijke acties en campagnes, wij zullen hierover contact onderhouden met u desgewenst en omliggende collega's.

E. Karwei Hengelo

N.a.v. uw schrijven van 23 juli jl. betreffende de vaststelling van de koopzondagen van 2015 voor de gemeente Hengelo zouden wij u willen vragen de koopzondagen voor 2015 vrij te geven zodat iedere ondernemer zelf kan bepalen welke koopzondagen hij open gaat.

De vrije keuze om open te gaan op een koopzondag naar eigen keuze geeft franchisenemers, zoals KARWEI Hengelo, de mogelijkheid aan te sluiten bij landelijk ondersteunde koopzondagen van de franchisegevers. Verder is er voor iedere branche wel een specifieke tijd in het jaar waarin het lonend is om de deuren op zondag te openen.

De huidige vaststelling van de koopzondagen geeft branchegenoten van ondernemers die niet op "Plein Westermaat" gevestigd zijn onvoldoende ruimte om in te spelen op deze momenten. Omliggende gemeenten hebben ondernemers inmiddels wel de ruimte geboden zelf de momenten van openstelling op koopzondag te bepalen.

Het zou de aantrekkingskracht van Hengelo als winkelstad versterken door de klant de mogelijkheid te bieden daar en wanneer hij/zij dat wil op zondag zijn aankopen te kunnen doen en de betreffende branche of winkel in het aanbod de aansluitende keuze te laten bieden.

F. Toyota Becker

Graag zien wij net als de heer Henk Koelewijn van Van Neerbos Bouwmarkten BV (GAMMA) dat de koopzondagen vrij gegeven worden. Wanneer er nu een nieuw model uitkomt zit ik gebonden aan de vaste dagen en mijn vast klanten krijgen hierdoor niet het gevoel dat ik voor hun iets speciaals organiseer.

Vandaar mijn verzoek om de koopzondagen voor 2015 vrij te geven.

G. Scotty's InHuis.nl

Scotty's InHuis meubelen verhuist naar de Wegtersweg 14-6. Wij willen daar in september open gaan.

Graag doe ik hierbij ook een verzoek tot openstelling van de alle koopzondagen.

H. Leenders Bike Totaal

Zoals reeds telefonisch besproken wil ik ook komend voorjaar weer zondags open zijn.

I. Valkenaar Wonen en Slapen

Op dit moment worden de koopzondagen, voor ons bepaald.

Hier zijn we het niet mee eens, terwijl het PLEIN WESTERMAAT wel los mag zijn.

We zouden het veel beter vinden als we ZELF konden bepalen welke zondag we los zijn.

En NIET dat het ons opgelegd wordt.

J. Kwantum Hengelo

Graag zien wij voor 2015 dat de zondagen vrij gegeven worden zodat we als Kwantum Hengelo (ook) onze omzetkansen volop kunnen benutten.

K. Autogroep Twente

Onlangs hebben we een brief ontvangen waarin de gemeente vraagt om onze mening aangaande de zondag openstelling in 2015.

Graag maak ik van de mogelijkheid gebruik om onze ideeën te ventileren rondom de openingstijdenwet in Hengelo.

Autogroep Twente is van mening dat de consument snel verandert en zijn koopgedrag daarmee ook. Al jaren zien we de online bestedingen toenemen ten koste van de "offline" winkels.

Het zou naïef zijn om te denken dat onze branche hier geen last van heeft of gaat krijgen. Voordat de klant bij ons binnen komt heeft deze reeds 18 online bronnen geraadpleegd. Groot struikelblok is ook onze beperking in openingstijden. U hoeft maar een keer op zondag bij de Makro of op het plein te kijken om te zien dat de consument op zondag wel de tijd heeft om zijn inkopen te doen. Ook moeten wij met lede ogen aanzien dat ons buitenterrein op zondag goed gevuld is met potentiële kopers.

Aangezien wij luxe goederen verkopen die niet als impulsaankoop gedaan worden, zijn wij niet gebaad bij een avondopenstelling. Een vaste koopzondag is voor ons wel zeer gewenst. 1x in de maand is te weinig voor de klant om er aan te wennen om zondag te komen en heeft voor ons dan ook geen meerwaarde. Als autobedrijf met 3 vestigingen in Twente is het ook niet rendabel om deze alle 3 zondags open te stellen, maar de centrale vestiging in Hengelo wel.

Verder vinden wij dat de ontheffing voor het Plein bijzonder oneerlijke concurrentie is voor de binnenstad, die toch al met een behoorlijke leegstand te kampen heeft. Uiteraard hebben wij begrip voor de inwoners die hechten aan de zondagsrust, ons lijkt een openstelling van 12 tot 17 uur dan ook voldoende. Zo zitten we de kerkgangers niet in de weg.

Uiteraard willen niet open op de christelijke feestdagen te weten 1^e paas, kerst en pinksterdag alsmede 1 januari. Mocht u nog vragen voor ons hebben dan ben ik graag bereid deze te beantwoorden.

L. GAMMA Hengelo

Graag zouden wij zien dat de koopzondagen voor 2015 vrij gegeven worden zodat elke ondernemer kan bepalen welke en hoeveel zondagen hij open gaat. In de praktijk zal binnen het totale gebied "Plein Westermaat" het een en ander met elkaar worden afgestemd zodat de aantrekkelijkheid voor de consument vergroot zal worden.

Veel collega's uit de omgeving (Plein Westermaat zuidwest) heb ik de afgelopen weken bezocht en een ieder is deze mening toegedaan. Separaat zult u dan ook van enkele hiervan een mail ontvangen om dit te bevestigen.

Helaas krijgt niet iedereen de mail die u mij verstuurd heeft (koopzondagen 2015) en weten dan ook niet dat ze hier inspraak op hebben. Desalniettemin is er een overgrote meerderheid vóór vrijstelling van de koopzondagen 2015 (Ik heb zelfs nog niemand gesproken die er op tegen is). Tevens heb ik daar waar ik op gesprek ben geweest een kopie van de mail die u mij gestuurd heeft, betreffende de koopzondagen 2015, achtergelaten.

Het kan toch niet zo zijn dat de omliggende gemeentes wel deze vrijheid geven aan hun ondernemers en dat Hengelo hierin achterblijft. De aantrekkelijkheid van Hengelo als winkelstad is hiermee niet gediend, het geeft immers de consument de gelegenheid om te shoppen in een andere plaats en we willen juist die faciliteiten zo breed mogelijk aanbieden aan de consument uit Hengelo en omgeving.

Dit is één van de redenen die ten grondslag liggen aan mijn pleidooi voor het vrijgeven van de koopzondagen!

M. Brugman keukens & badkamers Hengelo

Ik ben ervoor om elke zondag open te gaan zoals op plein Westermaat.

Algemene zienswijze openingstijden

Er is 1 algemene zienswijze binnengekomen op de openstellingsmogelijkheden van winkels op de zondag.

A. Nederlandse Vereniging tot bevordering van de Zondagsrust en de Zondagsheiliging

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart jl. zijn thans in alle gemeenten in ons land de coalitiebesprekingen afgerond en de colleges van B&W gevormd. Naar aanleiding daarvan achten wij het als bestuur van bovengenoemde vereniging -met inmiddels ruim 27.000 leden-het een goede zaak om ons door middel van dit schrijven tot u te wenden.

Allereerst willen wij u Gods zegen toewensen bij de uitoefening van uw bijzonder ambt waar u zich thans (weer) voor geplaatst ziet. Het is een groot voorrecht een gemeente te mogen besturen, maar daarnaast ook een grote verantwoordelijkheid. Het is met name de zondagsrust en de zondagsheiliging welke ons zeer ter harte gaan. Moge het zijn uit liefde tot het gebod van de God van hemel en aarde dat wij u willen wijzen op het heilzame dat voor ons allen is gelegen in een Bijbelse invulling van de zondag, de dag des Heeren.

Het is zeer te betreuren dat er in veel plaatsen steeds minder respect is voor dit gedeelte van de tien geboden des Heeren. Op velerlei wijze wordt thans de zondag ontheilgd door sport en spel en andere activiteiten, zoals de zgn. koopzondagen. Wij behoeven slechts in herinnering te brengen de wetswijziging van 1 juli 2013 inzake de winkeltijden c.q. de openstelling van winkels op zondag, waarbij dit werd gedelegeerd naar de gemeenten. Alles geheel in strijd met het vierde gebod van de Wet des Heeren waarin ons wordt voorgehouden: "Gedenk den sabbatdag, dat gij dien heiligt." Het stemt ons tot droefheid dat bij velen van ons volk Gods Woord onbekend is geworden. Wij hopen echter dat dit bij u nog anders is.

Wat zou het bijzonder zegenrijk zijn als u als bestuurders van de gemeente Hengelo alles in het werk zou stellen om de zondag te eerbiedigen.

Wilt u met ons over een en ander van gedachten wisselen in commissie/raadsvergadering of anderszins, dan zijn wij daartoe uiteraard bereid.

Resultaten HengeloPanel – onderdeel winkeltijden

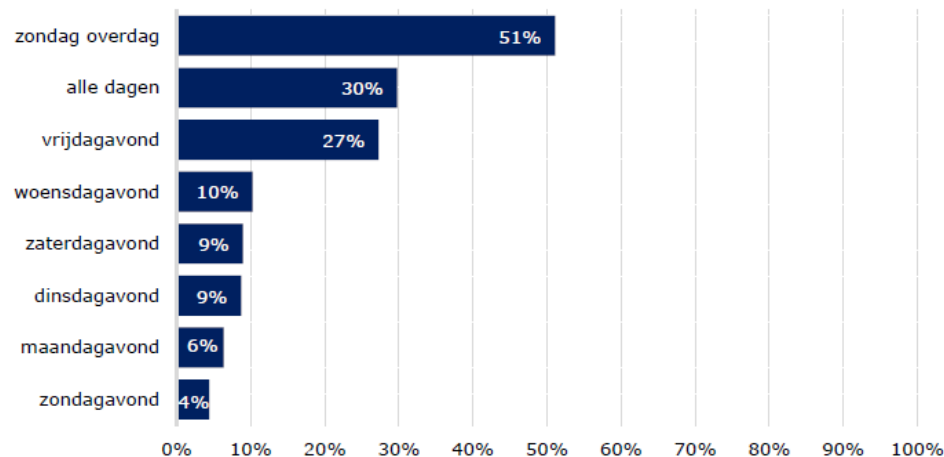
Lage bezoekfrequentie koopavond en koopzondag

Iedere donderdag is er koopavond in het centrum van Hengelo. Een kwart (25%) van de panelleden geeft aan nooit naar de koopavond te gaan. Gemiddeld bezoeken de panelleden vier (4,1) van de 52 koopavonden (8%) per jaar in Hengelo. Dit jaar is er 16 keer koopzondag in het centrum van Hengelo. De leden van het HengeloPanel bezoeken gemiddeld twee tot drie (2,5) van de 16 koopzondagen (16%) per jaar in het centrum van Hengelo. Een derde (33%) zegt nooit een koopzondag in Hengelo te bezoeken.

Meerderheid vindt huidige openingstijden winkels in centrum prima

Op de vraag of de winkels in het centrum vaker open zouden moeten zijn, antwoord een meerderheid (64%) dat de openingstijden prima zijn zoals ze nu zijn. Zes procent heeft hier geen mening over. De twee groepen die wel een verandering zouden willen zien, zijn ongeveer even groot. Van een deel van de panelleden (16%) mogen de winkels in het centrum juist wat minder vaak open zijn, terwijl een ander deel (14%) graag verruimde openingstijden zou zien. Van deze laatste groep staan de voorkeurstijden in figuur 3 op de volgende pagina.

Figuur 3: Naar welke dag, of dagen zou uw voorkeur uitgaan? (N=207, meerdere antwoorden mogelijk)

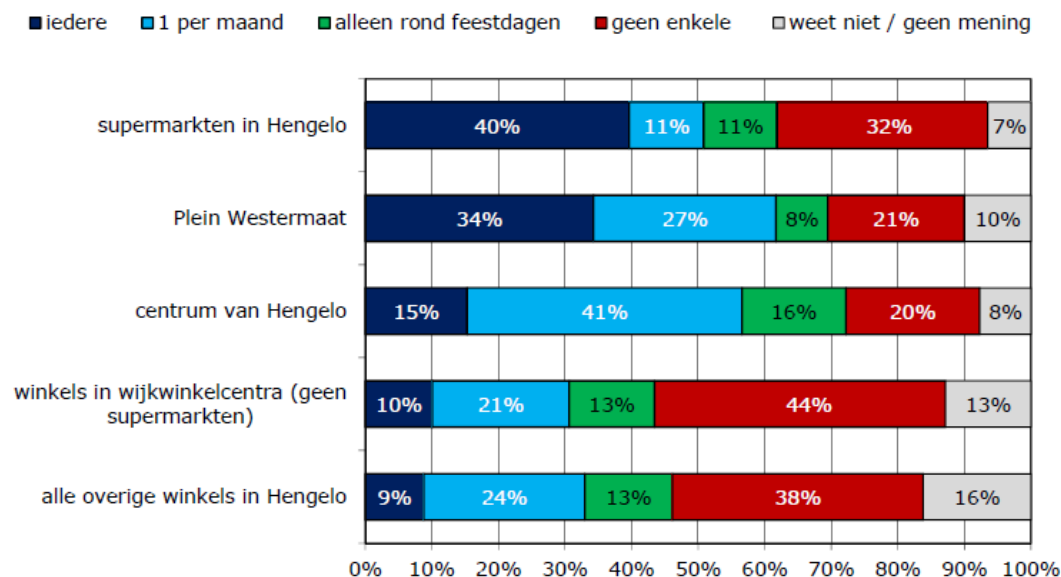


De meest genoemde voorkeursdagen zijn 'zondag overdag' (51%), 'alle dagen' (30%) en de vrijdagavond (27%).

Grootste verdeeldheid over zondagopenstelling supermarkten

Aan de panelleden is gevraagd hoe vaak zij vinden dat bepaalde 'winkels' in Hengelo op zondag open zouden moeten zijn. Het resultaat staat hieronder in figuur 4.

Figuur 4: Wat u betreft, hoe vaak zouden onderstaande 'winkels' op zondag open moeten zijn? (N=1.509)



Volgens vier van de tien (40%) zouden de supermarkten in Hengelo iedere zondag open moeten zijn. Daartegenover staat een flink aandeel panelleden (32%) dat juist vindt dat de supermarkten nooit op zondag open zouden moeten zijn. Van een derde (34%) mogen de winkels op Plein Westermaat iedere zondag open. Winkels in wijkwinkelcentra (geen supermarkten) en alle overige winkels in Hengelo hoeven van veel panelleden op geen enkele zondag open te zijn (respectievelijk 44% en 38%). Winkels in het centrum van Hengelo zouden volgens veel panelleden (41%) één zondag per maand open moeten zijn; dit komt ongeveer overeen met het aantal koopzondagen per jaar zoals dat nu is.

Helft panelleden bezoekt Plein Westermaat regelmatig

Van alle panelleden bezoekt bijna de helft (47%) Plein Westermaat minimaal 1 keer per maand. Zes procent komt er minimaal één keer per week en een groot deel (41%) één of twee keer per maand. Ruim de helft (53%) van het panel bezoekt Plein westermaat minder dan 1 keer per maand (38%), of (bijna) nooit (15%).



S017939

Aan de leden van de Raad

Hengelo, 15 december 2014

Geachte leden van de Raad,

Bijgevoegd* zenden wij u een verzoek aan uw College om het voorstel Winkeltijdenverordening 2015 en eventueel het Besluit tot aanwijzing van koopzondagen in 2015 zodanig te wijzigen dat supermarkten op alle zondagen open kunnen. Naar onze mening geeft de breedgedragen wens van zowel consumenten als ondernemers hier aanleiding toe.

Wij verzoeken u kennis te nemen van het met argumenten onderbouwde verzoek aan uw College en indien uw College ons verzoek niet overneemt de betreffende voorstellen te amenderen en aldus gewijzigd, volgens ons verzoek, vast te stellen.

Uiteraard zijn wij bereid ons verzoek mondeling of schriftelijk nader aan u toe te lichten.

Hoogachtend,

Jan Bo Heferink

[Signature]

A.M. Boddeeman

[Signature]

Guus Kluiverik

[Signature]

ROBINNIS AM HENGLO: ROBIN HISSINK

[Signature]

[Signature]
Jansko Leussink Groot-Duine.

[Signature]

Kay Scheggetman Plus Oelweg.

Names alle Emte's
Hengelo.

[Signature]

BEN Groot-Hipman.

Aan het College van Burgemeester & Wethouders
van de Gemeente Hengelo
Postbus 18
7550 AA HENGELO

Hengelo, 15 december 2014

Edelachtbaar College,

Tot 16 december 2015 ligt de ontwerp-Winkeltijdenverordening 2015 en het pricipebesluit Koopzondagen 2015 ter inzage voor welke datum u de mogelijkheid heeft gegeven een zienswijze in te brengen. Van deze mogelijkheid maken wij hiermee gebruik. Indien gewenst, ontvangen wij van u graag een uitnodiging dit eveneens mondeling toe te lichten.

In de ontwerpverordening kiest u er wederom voor supermarkten onder de reguliere openstellingsregels voor de zondag te laten vallen waardoor deze alleen op de beperkte aangewezen koopzondagen in het voornoemde besluit kunnen openen. Wel kiest u er dit jaar voor om naast de op het Plein Westermaat gevestigde winkels en de Makro ook "perifere detailhandel", tuincentra, bouwmarkten, meubelzaken en dergelijke de mogelijkheid te bieden elke zondag te openen.

Wij menen dat dezelfde mogelijkheden voor wekelijkse zondagopening aan de supermarkten geboden dienen te worden.

Door uw voorgestelde besluit ontstaat een ongelijk speelveld. Er ontstaat steeds meer branchevervaging waardoor de winkels die wel op zondag open mogen zijn zich ook op de markt van de supermarkten begeven. Hierbij is bijvoorbeeld te denken aan Ikea die steeds meer levensmiddelen naast huishoudelijk non-foodassortiment aanbiedt. Daarnaast hebben omringende gemeenten een ruimere openstelling waardoor het winkelend publiek, dat supermarkten toch vaak al met de auto bezoekt, naar aanliggende gemeenten verdwijnt.

Onderzoek heeft geleerd dat de consument in grote getalen gebruik wenst te maken van de mogelijkheid op zondag in supermarkten te winkelen. In alle omliggende gemeenten wordt die mogelijkheid ruim gebruikt en dit zal in Hengelo niet anders zijn. Ook de enige maanden geleden gehouden enquête maakt dit duidelijk in de u bekende uitkomst van het onderzoek van het Hengelo-panel. Panelleden gaven hierin aan dat er de meeste behoefte bestaat aan wekelijkse zondag openstelling van supermarkten. Dit boven andere branches die wel open mogen.

Verreweg de meeste supermarkten wensen, evenals de ondernemers in de perifere detailhandel, gebruik te maken van een eventuele zondagsopening. Dit moge u blijken uit de ruime onderteekening van deze zienswijze.

Negatieve gevolgen voor werknemers van de uitgebreidere zondagsopening in de supermarktbranche zijn niet te verwachten nu op deze dag voldoende gewerkt kan worden. De ervaring in andere gemeenten toont dit aan. Ook in de perifere detailhandel en Plein Westermaat zijn afwegingen met betrekking tot arbeidsomstandigheden, concurrentie met speciaalzaken en zondagsrust voor u geen aanleiding geweest de zondagsopening te beperken.

In de toelichting bij de winkeltijdenverordening valt het onderscheid op dat u maakt tussen detaillisten die wel en detaillisten die niet in een buurt- of wijkwinkelcentrum gevestigd zijn evenals het onderscheid dat u maakt tussen wel en niet perifere detailhandel. U stelt dat de kracht van winkelcentra erin is gelegen een zo compleet mogelijk aanbod tijdens reguliere openingstijden aan te bieden. Daarom wenst u geen mogelijkheid te bieden aan supermarkten om op zondag open te zijn.

Als eerste is duidelijk dat een solitaire opening van een supermarkt niet in de weg staat aan een positieve exploitatie. In het andere geval kan een supermarkt er ook voor kiezen gesloten te blijven.

Als tweede moet opgemerkt te worden dat de supermarkten ook de reguliere openingstijden geopend blijven zodat zij hun aandeel leveren in een optimaal aanbod gedurende de reguliere openingstijden. Overigens is het uiteraard wel zo dat u geen enkele detaillist kunt dwingen op enig moment de deuren te openen zodat het door u nagestreefde doel niet bereikt kan worden met het door u gekozen middel. Zo zijn bijvoorbeeld op de maandagochtend veel detaillisten toch gesloten. Het doel, opening op reguliere openingstijden, bereikt u niet door sluiting op de zondag af te dwingen.

Het valt op dat u ook verschil maakt tussen gewone en perifere detailhandel. Perifere detailhandel is een begrip uit de ruimtelijke ordening dat wordt gebruikt om detailhandel op industrieterreinen mogelijk te maken als een bijzonder groot verkoopoppervlak nodig is of als bereikbaarheid met grote auto's nodig is of grote afstanden in verband met gevaar. Perifere detailhandel kan ook gewoon in wijken of winkelcentra gevestigd zijn. Daarom is het vreemd en willekeurig dat u wel toestaat dat een meubelzaak of een solitaire bouwmarkt in een wijk buiten het centrum op zondag geopend is maar niet een andere winkel zoals een supermarkt. Zondagsopening van supermarkten staat het aanbod van een volledig assortiment tijdens reguliere openingstijden in de winkelcentra niet in de weg. Onderscheid tussen supermarkten en perifere detailhandel is in het kader van de Winkeltijdenwet willekeurig.

Met uw nieuwe verordening maakt u ten onrechte verschil tussen supermarkten en perifere detailhandel. U versterkt niet de wijk- en buurtwinkelcentra maar u bevordert wel oneerlijke concurrentie waarbij voor Hengelo noodzakelijke bestedingen van consumenten naar de buurgemeenten wegvloeien.

Nu zowel de Hengelose consumenten als de supermarktondernemers een ruime zondagsopening wensen en andere argumenten, gezien uw beslissing met betrekking tot de perifere detailhandel, daar klaarblijkelijk niet aan in de weg staan verzoeken wij u de ontwerpverordening en het principebesluit overeenkomstig te wijzigen en wekelijks zondag openstelling voor supermarkten in Hengelo mogelijk te maken.

Lijst ondertekening deelnemende supermarkten .

Supermarkt :	Adres:	Vertegenwoordigd:
Jumbo Leferink	Chr. Langefeldstraat 29	C. Leferink
AH Boddeman	Uitslagweg 95	W. Boddeman
C1000 Klieverik	Boekeloseweg 26	M. Klieverik
AH Groot Driene	Willem de Merodestraat 10	R. Hissink
AH	Boekeloseweg 26	R. Hissink
AH Thiemsbrug	Thiemsbrug 19	R. Hissink
AH Hasselo	Chr. Langefeldstraat 83	R. Hissink
Plus	Agathaplein 100	K. Scheggetman
Jumbo Leussink	Willem de Merodestraat 40	N. Leussink
Emte	Woolderesweg 149	B. Groot Lipman
Emte	Mozartlaan 1	B. Groot Lipman
Emte	Paul Steenbergenstraat 5	B. Groot Lipman
Emte	Oude Molenweg	B. Groot Lipman



S017992

Aan de leden van de Raad

Hengelo, 15 december 2014

Geachte leden van de Raad,

Bijgevoegd* zenden wij u een verzoek aan uw College om het voorstel Winkeltijdenverordening 2015 en eventueel het Besluit tot aanwijzing van koopzondagen in 2015 zodanig te wijzigen dat supermarkten op alle zondagen open kunnen. Naar onze mening geeft de breedgedragen wens van zowel consumenten als ondernemers hier aanleiding toe.

Wij verzoeken u kennis te nemen van het met argumenten onderbouwde verzoek aan uw College en indien uw College ons verzoek niet overneemt de betreffende voorstellen te amenderen en aldus gewijzigd, volgens ons verzoek, vast te stellen.

Uiteraard zijn wij bereid ons verzoek mondeling of schriftelijk nader aan u toe te lichten.

Hoogachtend,

Kay Scheggetman


plus Coelenweg
Hengelo

Winkeltijdenverordening Hengelo 2015

De raad van de gemeente Hengelo;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 januari 2015 nummer 1043102;

gelet op de Winkeltijdenwet, het Vrijstellingenbesluit en artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

Winkeltijdenverordening Hengelo 2015

Artikel 1 Begripsbepaling

- a. de wet: de Winkeltijdenwet;
- b. de winkel: hetgeen in artikel 1 van de wet daaronder verstaan wordt;
- c. college: het college van burgemeester en wethouders;
- d. de raad: de gemeenteraad van Hengelo;
- e. feestdagen: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste Kerstdag en tweede Kerstdag
- f. 19-uursdagen: op Goede Vrijdag, 4 mei en 24 december dienen winkels op grond van artikel 2, eerste lid onder b, van de winkeltijdenwet gesloten te zijn vanaf 19:00 uur. Deze dagen vallen niet onder het begrip feestdagen;
- g. stadsdelen: als drie afzonderlijke stadsdelen worden aangemerkt de wijk binnenstad, het gebied Plein Westermaat en het gebied overige wijken, een en ander zoals aangegeven in de bij deze verordening behorende kaart "Wijk/Buurt indeling 2011";
- h. perifere detailhandel: detailhandel in brand- en explosiegevaarlijke stoffen en detailhandel in: ABC-goederen (auto's, boten, caravans), tuincentra, bouwmarkten, grove bouwmaterialen, piano's, fietsen, fitnessapparatuur, keukens en sanitair alsmede woninginrichting waaronder meubels; die vanwege omvang en aard van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig hebben voor de uitstalling.
- i. werkdagen: maandag tot en met zaterdag.

Artikel 2 Beslistermijn

1. Het college beslist op een aanvraag om een ontheffing binnen 8 weken.
2. Het college kan de beslissing voor ten hoogste 6 weken verdagen.
3. De aanvrager wordt schriftelijk van de verdaging op de hoogte gesteld voor afloop van de in het eerste lid bedoelde termijn.

Artikel 3 Overdracht van de ontheffing

1. Ontheffingen op grond van deze verordening zijn overdraagbaar na verkregen toestemming van het college.
2. In geval van een voorgenomen overdracht van de in het eerste lid bedoelde ontheffing doet de houder van de ontheffing hiervan onmiddellijk schriftelijk mededeling aan het college onder vermelding van de naam en het adres van de voorgestelde rechtverkrijgende.

Artikel 4 Intrekken of wijzigen van de ontheffing

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. veranderende omstandigheden of gewijzigde inzichten dit noodzakelijk maken in verband met het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen 6 maanden na afgifte van de ontheffing;
- f. de houder of zijn rechtverkrijgende dit verzoekt.

Artikel 5 Zon- en feestdagenregeling (koopzondagen)

1. De verboden genoemd in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet, gelden niet voor het stadsdeel Plein Westermaat.

2. De verboden genoemd in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet, gelden niet voor perifere detailhandel gevestigd in het stadsdeel 'overige wijken,' welke niet is gelegen in een wijk- of buurtwinkelcentrum.
3. De verboden genoemd in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet, gelden niet op ten hoogste 20, door het college aan te wijzen zondagen of feestdagen per kalenderjaar voor de stadsdelen Binnenstad en Overige Wijken, voor zover deze niet tot de in lid 2 van dit artikel genoemde branches behoren.
4. De bevoegdheid genoemd in lid 3 geldt voor het stadsdeel Binnenstad en Overige Wijken afzonderlijk.
5. De Vrijstelling als bedoeld in het eerste, tweede en derde lid geldt tussen 10:00 uur en 22:00 uur.

Artikel 6 Procedure vaststelling koopzondagen

1. Belanghebbenden worden uiterlijk 15 juni van elk jaar verzocht voor 1 september schriftelijk voorstellen voor koopzondagen in het daarop volgende jaar te doen.
Belanghebbenden zijn:
 - a. Plaatselijke winkeliers- en ondernemersverenigingen
 - b. Individuele ondernemingen
2. Het college laat voorstellen, als bedoeld in lid 1, die na 1 september worden gedaan, buiten behandeling.
3. Het college inventariseert de wensen en neemt een principebesluit wat gedurende 6 weken ter inzage wordt gelegd.
4. Het college stelt, mede op basis van de ingekomen zienswijzen, uiteindelijk de koopzondagen vast.
5. Publicatie van het besluit vindt zo spoedig mogelijk daarna plaats, evenals de beantwoording van de schriftelijk ingediende voorstellen.
6. Indien niet voor het volledig aantal dagen per gebied, als bedoeld in artikel 5 lid 3, wordt verleend door het college, behoudt het college de mogelijkheid om op aanvraag daartoe gedurende het kalenderjaar vrijstelling te verlenen.

Artikel 7 Criteria vaststelling koopzondagen

1. In de vaststelling van koopzondagen voor de binnenstad wordt in volgorde van prioriteit de voorkeur gegeven aan:
 - a. evenementen waarbij zoveel mogelijk ondernemers uit het gehele stadsdeel actief zijn betrokken en die het promotionele belang van de gehele stad dienen;
 - b. landelijk, regionaal of lokaal georganiseerde brancheactiviteiten;
 - c. evenementen die op het niveau van de straatvereniging worden georganiseerd.
2. In de vaststelling van koopzondagen voor de overige wijken wordt in volgorde van prioriteit de voorkeur gegeven aan evenementen georganiseerd op de bedrijventerreinen, waarbij prioriteit wordt toegekend aan landelijk, regionaal of lokaal georganiseerde brancheactiviteiten.
3. Per stadsdeel wordt gestreefd naar een zo evenwichtig mogelijke verdeling van koopzondagen over het kalenderjaar.
4. Een activiteit georganiseerd door een afzonderlijke ondernemer wordt niet aangemerkt als evenement.

Artikel 8 Openstelling op werkdagen tussen 22:00 uur en 06:00 uur (nachtwinkels)

1. Het college kan gebieden aanwijzen waar de verboden van artikel 2 van de wet, voor zover deze betrekking hebben op werkdagen, niet gelden
2. Het college kan categorieën winkels en overige vormen van detailhandel aanwijzen waarvoor de verboden van artikel 2 van de wet, voor zover deze betrekking hebben op werkdagen, niet gelden.
3. Het college kan op aanvraag individueel ontheffing verlenen van de verboden van artikel 2 van de wet, voor zover deze betrekking hebben op werkdagen.
4. Het college kan nadere voorschriften verbinden aan het verlenen van de ontheffing.
5. De ontheffing als bedoeld in lid 3 kan worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel.

Artikel 9 Openstelling van levensmiddelenwinkels op de avonden van zon- en feestdagen

1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet genoemde verboden ten behoeve van winkels
 - a. waarvoor een ontheffing is verleend en gebruikt wordt als bedoeld in artikel 8 lid 3 van deze verordening, en

- b. met een maximum van 200 m2 bedrijfsvloeroppervlak.
- 2. Aan de ontheffing worden in elk geval de volgende voorschriften verbonden:
 - a. de winkel dient op alle zon- en feestdagen vóór 16:00 uur gesloten te zijn;
 - b. er dienen uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren te worden verkocht, met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank en Horecawet.
- 3. Het college kan nadere voorschriften verbinden aan het verlenen van de ontheffing.
- 4. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel.

Artikel 10 Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor bijzondere situaties

1. Het college kan op een daartoe strekkend verzoek ontheffing verlenen van de in artikel 2 van de wet vervatte verboden ten behoeve van bijzondere gevallen gelegenheden van tijdelijke aard en het uitstallen van goederen in het geval van:
 - a. feestelijkheden en bijeenkomsten met een cultureel, religieus of sociaal doel;
 - b. veilingen;
 - c. modeshows;
 - d. festivals;
 - e. evenementen;
 - f. manifestaties;
 - g. beurzen;
 - h. braderieën;
 - i. kermissen;
 - j. circussen.
2. De ontheffing, als bedoeld in lid 1, kan worden verleend voor ten hoogste één dag per ondernemer per kalenderjaar.
3. De ontheffing, als bedoeld in lid 1, kan worden verleend in het geval van wijk- en buurtgerelateerde evenementen in wijk- en buurtwinkelcentra, niet bedoeld zijn winkelcentra op bedrijventerreinen of de binnenstad, waarbij per winkelcentrum eenmaal per jaar een ontheffing kan worden verleend.
4. Openstelling van genoemde winkels onder het tweede en derde lid vindt uitsluitend plaats op zon- en feestdagen tussen 10:00 en 22:00 uur.

Artikel 11a Vrijstelling bepaalde winkels

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van:

- a. musea;
- b. winkels, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren, alcoholvrije dranken en, door middel van een automaat, tabak en tabaksproducten, middelen ter voorkoming van zwangerschap en damesverband plegen te worden verkocht;
- c. winkels waar de bedrijfsactiviteit hoofdzakelijk bestaat uit het verhuren van voorbespeelde videobanden en andere voorbespeelde beeld dragers, mits in die winkel geen andere goederen worden te koop aangeboden of verkocht dan videobanden en andere beeld dragers, alsmede tijdschriften en catalogi, die betrekking hebben op het te huur aangeboden assortiment.

Artikel 11b Vrijstelling openstelling anders dan voor verkoop

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van:
 - a. winkels, waarin zich een restaurant of lunchroom bevindt, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het bezoeken van het restaurant of de lunchroom;
 - b. winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk fietsen en bromfietsen plegen te worden verkocht, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het huren van fietsen en bromfietsen.
2. De in het eerste lid vervatte vrijstellingen gelden niet ten aanzien van het verkopen van goederen.

Artikel 11c Vrijstelling straatverkoop van bepaalde goederen

Het college kan bepalen dat de vrijstelling genoemd in artikel 12 van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet niet geldt voor de gehele gemeente of voor een of meer delen van de gemeente.

Artikel 11d Vrijstelling begraafplaatsen

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten plegen te worden verkocht en die zijn gelegen op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang van een begraafplaats, gedurende de openingstijden van die begraafplaats.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van bloemen en planten op een begraafplaats dan wel op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang daarvan, gedurende de openingstijden van die begraafplaats.

Artikel 11e *Vrijstelling culturele evenementen*

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van gebouwen, waar voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard plaatsvinden, en waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen die rechtstreeks verband houden met aldaar te houden voorstellingen, uitvoeringen en evenementen plegen te worden verkocht, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het ter gelegenheid van voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met die voorstellingen, uitvoeringen of evenementen, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan.

Artikel 11f *Vrijstelling sportcomplexen*

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels in of op het terrein van sportcomplexen, waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen worden verkocht, die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingsuren van die sportcomplexen.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het in of op het terrein van sportcomplexen te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingsuren van die sportcomplexen.

Artikel 11g *Vrijstelling bejaardenoorden*

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels in of op het terrein van bejaardenoorden, waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten plegen te worden verkocht.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden in of op het terrein van bejaardenoorden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten.

Artikel 11h *Vrijstelling E.H. Communie*

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk foto-artikelen plegen te worden verkocht, voor zover het betreden van die winkel noodzakelijk is voor het vervaardigen van portretfoto's ter gelegenheid van de Eerste Heilige Communie.
2. De in het eerste lid vervatte vrijstelling geldt niet ten aanzien van het verkopen van goederen.

Artikel 11i *Vrijstelling Allerheiligen en Allerzielen*

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten plegen te worden verkocht, op de dagen waarop Allerheiligen en Allerzielen worden gevierd.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van bloemen en planten op de dagen waarop Allerheiligen en Allerzielen worden gevierd.

Artikel 11j *Vrijstelling Ramadan*

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang niet ten aanzien van winkels, waar brood en gebak wordt verkocht dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden, mits in die winkel dat brood en gebak ook pleegt te worden verkocht buiten de periode van de Ramadan.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van brood en gebak dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden.

Artikel 11k *Vrijstelling bedevaartplaats*

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels die zijn gelegen in de directe omgeving van een bedevaartplaats, gedurende de tijd dat deze plaats als zodanig wordt bezocht, indien in die winkel op die dagen en gedurende die tijd geen andere goederen worden verkocht dan:
 - a. voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken;
 - b. religieuze artikelen en souvenirs;
 - c. bloemen en planten.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden in de directe omgeving van een bedevaartplaats, gedurende de tijd dat deze plaats als zodanig wordt bezocht, niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van:
 - a. voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken;
 - b. religieuze artikelen en souvenirs;
 - c. bloemen en planten.

Artikel 11l *Vrijstelling carnaval*

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, gelden op de zondag vanaf 12 uur waarop carnaval wordt gevierd, niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk feestartikelen plegen te worden verkocht.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, gelden op de zondag vanaf 12 uur waarop carnaval wordt gevierd, niet voor het te koop aanbieden en verkopen van feestartikelen.

Artikel 11m *Vrijstelling kermis*

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk feestartikelen plegen te worden verkocht, indien in de gemeente, waarin de winkel is gelegen, een kermis wordt gehouden, gedurende de openingstijden van die kermis.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet voor het te koop aanbieden en verkopen van feestartikelen en speelgoed op een terrein, waar een kermis wordt gehouden.

Artikel 12 *Toezicht*

Met het toezicht en de handhaving op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college aangewezen personen.

Artikel 13 *Intrekking voorgaande regeling*

- a. De Winkeltijdenverordening Hengelo 2014, vastgesteld op 10 december 2013, wordt ingetrokken;
- b. Alle ontheffingen en vrijstellingen krachtens de Winkeltijdenverordening Hengelo 2014 blijven van kracht tot 3 maanden na inwerkingtreding van de Winkeltijdenverordening Hengelo 2015;

- c. Verleende ontheffingen op basis van artikel 5 Verordening Winkeltijden Hengelo 2005 of artikel 9 Winkeltijdenverordening Hengelo 2013 blijven van kracht indien voldaan wordt aan de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 9 van de Winkeltijdenverordening Hengelo 2014.

Artikel 14 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 maart 2015.

Artikel 15 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als “Winkeltijdenverordening Hengelo 2015.”

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 11 februari 2015.

De voorzitter,

De griffier,

Artikelsgewijze toelichting Winkeltijdenverordening Hengelo 2015

Algemene toelichting Winkeltijdenwet

Op 1 juni 1996 is de Winkeltijdenwet tezamen met het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet in werking getreden. Deze wet stelt ruimere regels voor de openingstijden van winkels dan zijn voorganger, de Winkelsluitingswet 1976. In deze verordening wordt regelmatig verwezen naar de Winkeltijdenwet.

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet¹. Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden.

Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen na de wetswijziging echter zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden. De uitzonderingsbepalingen daarvoor uit de nu nog geldende Winkeltijdenwet, zoals de toerismebepaling en de avondwinkelbepaling, komen namelijk te vervallen.

In concreto komen de uitgangspunten van de Winkeltijdenwet op het volgende neer:

- a. op maandag tot en met zaterdag, de werkdagen, is openstelling van winkels toegestaan tussen 06.00 en 22.00 uur. Gemeenten mogen tijdens deze uren geen beperkingen opleggen aan de openstelling van winkels.
- b. Aan het aantal openingsuren per winkel per week is geen maximum verbonden.
- c. Tijdens de nachturen van 22.00 tot 06.00 uur is winkelopening op werkdagen niet toegestaan. Gemeenten kunnen echter vrijstellingen of ontheffingen van deze verplichte winkelsluiting verlenen. Op koopzondagen, Goede Vrijdag, Kerstavond (24 december) en Dodenherdenking (4 mei) moeten de winkels vanaf 19.00 uur dicht zijn.
- d. Op zon- en feestdagen is winkelopening niet toegestaan. De gemeente kan vrijstelling of ontheffing van deze verplichte sluiting verlenen. De gemeente is vrij in het bepalen van het maximum aantal te verlenen vrijstellingen of ontheffingen. Ook kan de gemeente onderscheidt maken tussen branches of gebieden waarvoor vrijstellingen of ontheffingen gelden.
De winkeltijdenwet merkt in dit verband als feestdagen aan: Nieuwjaarsdag, Tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, Tweede Pinksterdag en Eerste en Tweede Kerstdag.

Artikel 1 Begripsbepalingen

Voor de omschrijving van het begrip feestdagen is aansluiting gezocht bij artikel 2 van de wet Koninginnedag is in de wet niet meer aangemerkt als een feestdag en ook op 31 december na 19:00 uur is winkelopenstelling mogelijk gemaakt. In de onderhavige verordening wordt Hengelo verdeeld in drie stadsdelen: de binnenstad, Plein Westermaat en de overige wijken.

Artikel 3 Overdracht van de ontheffing

De bepaling bindt de overdracht van de ontheffing aan de toestemming van het college. Deze tussenkomst geeft het college de gelegenheid om inzicht te krijgen in de handel en wandel van de opvolger. Als het gaat om overdracht naar een ander rechthebbende, moet het college kunnen toetsen of de ontheffing in stand kan blijven of dat er eventueel andere voorschriften aan moeten worden verbonden.

Artikel 5 Zon- en feestdagenregeling (koopzondagen)

Voor zon- en feestdagen geldt in principe een verplichte sluiting. Voor het stadsdeel Plein Westermaat geldt de verplichte sluiting op zon- en feestdagen niet.

Voor maximaal 20 zon- en feestdagen per jaar in de stadsdelen Binnenstad en Overige Wijken kan afgeweken worden van het sluitingsverbod door deze dagen aan te wijzen als zogenaamde koopzondagen. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de koopzondagen geldend voor de binnenstad en de koopzondagen voor de wijken buiten de binnenstad. Met deze verdeling van aan te wijzen koopzondagen wordt tegemoet gekomen aan de volstrekt verschillende voorkeuren van de binnenstadsondernemers enerzijds en de ondernemers op bedrijventerreinen anderzijds voor zover het koopzondagen betreft.

Voor perifere detailhandel in het stadsdeel 'overige wijken' geldt de verplichte sluiting op zon- en feestdagen niet, tenzij deze detailhandel is gevestigd in de buurt- en wijkwinkelcentra die als

¹ Kamerstukken I 2012/13, 32 412, A.

zodanig bekend staan in de Detailhandelsvisie Hengelo 2006 -2016, geactualiseerde beleidsvisie 2012.

Bij het aanwijzen van de koopzondagen wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de volgende uitgangspunten:

- zorgen voor eenduidigheid naar de consument, bijvoorbeeld elke laatste zondag van de maand koopzondag;
- zoveel mogelijk rekening houdend met de verschillende wensen van de ondernemers.

De winkels kunnen tijdens openstelling op zon- en feestdagen van 10.00 uur tot 22.00 uur geopend zijn.

Artikel 6 Procedure vaststelling koopzondagen

Per kalenderjaar stellen burgemeester en wethouders de koopzondagen vast volgens de volgende procedure:

1. uiterlijk 15 juni worden plaatselijke winkeliers- en ondernemersverenigingen, alsmede ondernemingen die in het voorafgaande jaar een schriftelijk voorstel voor een koopzondag hebben ingediend per brief gevraagd schriftelijk voor 1 september voorstellen te doen voor koopzondagen.
2. tegelijkertijd wordt via de gemeentelijke advertentie een oproep geplaatst waarin overige belanghebbenden worden gevraagd voor 1 september schriftelijk voorstellen in te dienen.
3. de ontvangen aanvragen worden geïnventariseerd en aan de hand van de criteria beoordeeld, waarna het college een principebesluit neemt dat zes weken ter inzage wordt gelegd.
4. Mede op basis van de ingekomen zienswijzen verleent het college vrijstelling voor ten hoogste twintig zon- of feestdagen per stadsdeel.
5. nadat de koopzondagen door het college zijn vastgesteld wordt de aanvragers het besluit toegezonden en vindt publicatie plaats in de gemeentelijke advertentie. Daarbij wordt gewezen op de mogelijkheid bezwaar te maken overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht.
6. Uit de voorgenoemde inventarisatie kan blijken dat er voor een bepaald gebied niet voor het maximaal aantal zon- en feestdagen vrijstelling wordt verleend op basis van het besluit bedoeld in lid 4 van dit artikel. Het college kan op aanvraag van een vertegenwoordiging van tenminste 10 ondernemers in een gebied gedurende het kalenderjaar alsnog vrijstelling verlenen voor de resterende dagen voor dat gebied.

Artikel 7 Criteria vaststelling koopzondagen

De criteria voor de vaststelling van de koopzondagen zijn per stadsdeel aangegeven. Uitgangspunt is dat in de binnenstad jaarlijks maximaal twintig koopzondagen worden georganiseerd, bij voorkeur gecombineerd met evenementen.

Ook in de overige wijken kunnen jaarlijks twintig koopzondagen worden georganiseerd. In de vaststelling van de koopzondagen wordt de voorkeur geven aan evenementen georganiseerd op bedrijventerreinen, waarbij prioriteit wordt toegekend aan landelijk, regionaal of lokaal georganiseerde brancheactiviteiten.

Voorheen genoten de aanvragen van wijk- en buurtwinkelcentra de voorkeur. Het is gebleken dat aanvragen voor een koopzondag in de wijkwinkelcentra verbonden zijn aan een evenement die op de wijk gericht is. Het doel van deze koopzondagen is niet zozeer het openstellen van de winkels, maar het organiseren van een wijk-evenement, als braderie en andere activiteiten. De laatste jaren is gebleken dat de aanvragen van de wijkwinkelcentra de aanvragen van de bedrijventerreinen beperken. De dagen die de wijkwinkelcentra aanvragen zijn niet interessant voor de bedrijven op de bedrijventerreinen. Vanuit dit oogpunt is besloten de aanvragen van de wijk- en buurtcentra te beschouwen als een bijzondere gelegenheid van tijdelijke aard.

Artikel 8 Openstelling op werkdagen tussen 22.00 uur en 06.00 uur

Artikel 7 van de wet geeft de mogelijkheid de openingstijden op werkdagen tussen 22.00 uur en 06.00 uur te reguleren. Dat kan door gebieden aan te wijzen waarin het verbod niet geldt of door vormen van detailhandel aan te wijzen waarvoor het verbod niet geldt. Ook kan in afzonderlijke gevallen ontheffing verleend worden.

Per geval is een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met belangen van de woon- en leefomgeving en de openbare orde.

De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen en voorschriften worden verleend. Zo worden ontheffingen alleen voor bepaalde tijd verleend.

In het Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet is voor een aantal overige vormen van detailhandel afwijkende openstellingsuren geregeld.

Artikel 9 *Openstelling van levensmiddelenwinkels op de avonden van zon- en feestdagen*

Een avondwinkel kan op zondagen, feestdagen en de zogenaamde 19-uur dagen (Goede vrijdag, 4 mei en 24 december) geopend zijn. Om de zondagsrust te waarborgen moet de winkel op zon- en feestdagen gesloten zijn tussen 00.00 uur en 16.00 uur. Ten aanzien van de werkdagen geldt voor avondwinkels ook de hoofdregel van de wet dat ze tussen 06.00 uur en 22.00 uur onbeperkt open mogen zijn.

Deze avondwinkels zullen verspreid over de stad gevestigd kunnen worden, waarbij zoveel mogelijk wordt aangesloten op reeds bestaande winkelconcentraties en andere functies met een avondopenstelling.

Een dergelijke ontheffing kan alleen worden verleend indien er ook een ontheffing is verleend, en in gebruik is bij dezelfde rechthebbende, op grond van artikel 8 uit deze verordening. Tevens mag een avondwinkel een maximum omvang hebben van 200 m² bvo.

Artikel 10 *Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor bijzondere situaties*

Artikel 10 is gebaseerd op artikel 4 van de wet en grijpt terug op artikel 10 van de Winkelsluitingswet 1976 alsmede het Besluit gemeentelijke ontheffingen Winkelsluitingswet 1976. Dit besluit heeft altijd goed gefunctioneerd en de essentie daarvan is opgenomen in dit artikel. Dit artikel geeft het college de bevoegdheid bij bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard ontheffing te verlenen van het verbod op een zondag of een feestdag geopend te zijn. Het stellen van voorschriften en/of beperkingen is mogelijk.

Het betreffen hier dus aanvragen voor ontheffing bovenop of naast de maximaal twintig toegestane koopzondagen. Het college kan deze zon- en/of feestdagen toekennen per ondernemer of per gebied.

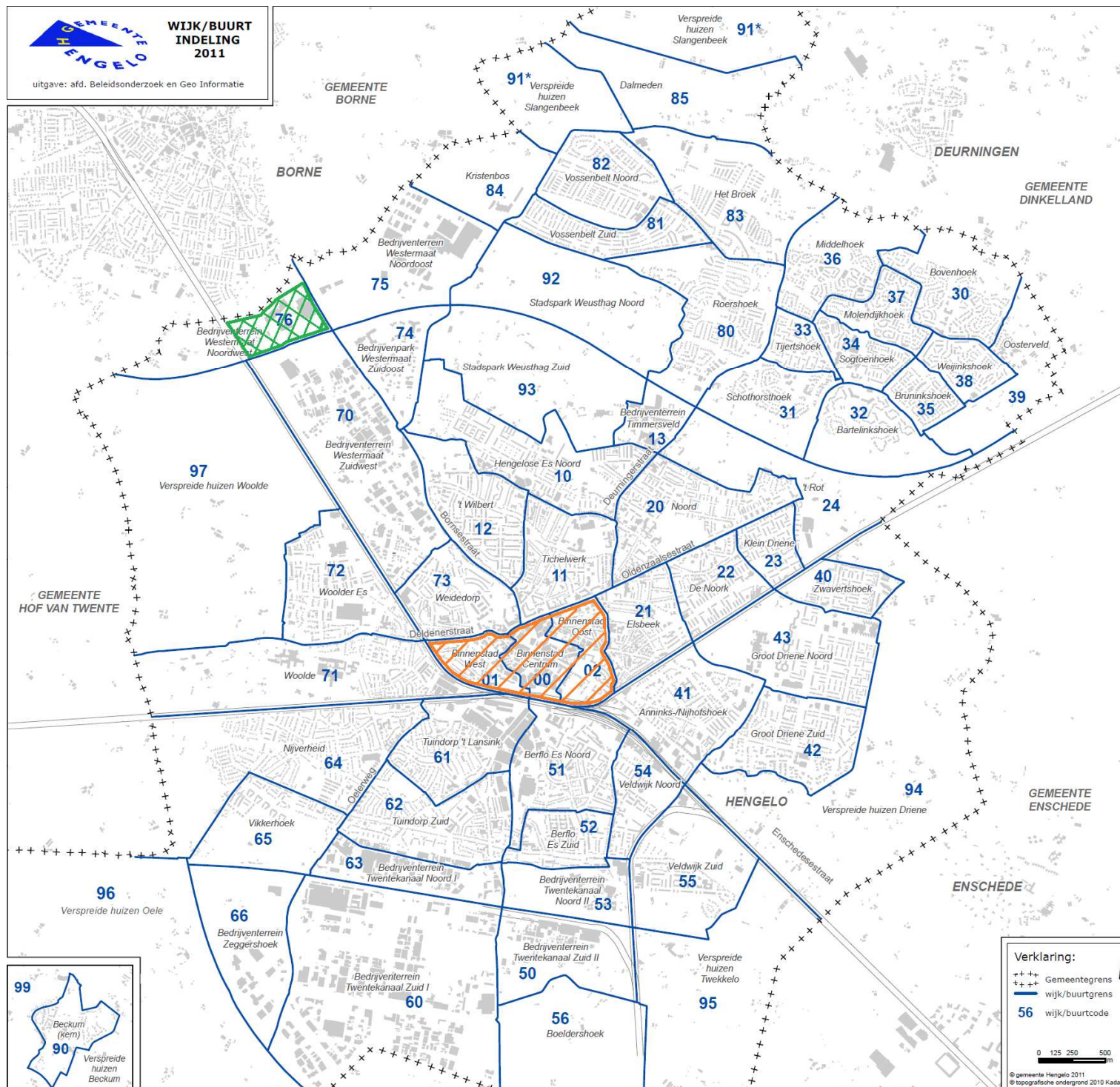
Artikel 11a t/m 11m

Deze artikelen betreffen diverse vrijstellingen uit het, per 1 juli 2013, deels vervallen vrijstellingenbesluit behorende bij de Winkeltijdenwet.

Artikel 13 *Intrekking voorgaande regeling*

De wet kent geen overgangsregeling.

In de verordening is een overgangsbepaling opgenomen bedoeld voor de ontheffingen die verleend zijn voor de openstelling van levensmiddelenwinkels op de avonden van zon- en feestdagen, op grond van de Verordening Winkeltijden Hengelo 2005 en Winkeltijdenverordening Hengelo 2014.



Kaart behorend bij
**Winkeltijdenverordening
Hengelo 2015**

Hengelo kent in dit kader drie stadsdelen:

Binnenstad:

Buurtten 00, 01 en 02.
Dit is het gebied liggend tussen
de Deldenerstraat,
Oldenzaalsestraat, Oude
Molenweg, Ziekenhuisstraat,
Kievitstraat, Spoorlijn

Plein Westermaat:

Het gebied liggend in buurt 76 tussen Amerikalaan, Rondweg, A1/E30 en Spoorlijn.

Overige Wijken:

Alle overige buurten in Hengelo