RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1068346	Hartendorp, Coen	RU-REO	Marcel Elferink

ONDERWERP

Bestemmingsvoorstel ARI-gelden Binnenstadsdebat

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

a. de binnenstad en haar ondernemers te ondersteunen en faciliteren door:
- onder voorwaarden te investeren in een groenere aankleding van de openbare ruimte in de binnenstad
- te ondersteunen in het onderzoek naar de continuering van de organisatie van ondernemers en het ondernemersfonds in de binnenstad

b. de bijdrage in de opwaardering openbare ruimte groot € 30.000 te ontrekken aan de Algemene Reserve Investeringen (ARI)
c. de bijdrage in de ondersteuning ondernemersfonds groot € 20.000 te ontrekken aan de Algemene Reserve Investeringen (ARI)
d. de begroting 2015 dienovereenkomstig aan te passen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Na realisatie van de Bedrijven Investeringszone voor het centrum heeft er veelvuldig overleg plaats gevonden met de Stichting Centrummanagement Hengelo over de kwaliteit van de openbare ruimte in de binnenstad. Samen wordt nu een voorstel uitgewerkt om in het centrum bloembakken voor meerdere jaren te plaatsen. De Raad stelt hiervoor een bijdrage uit de Algemene Reserve Investeringen (ARI, als onderdeel van de in de Perspectiefnota 2009 genoemde investeringsambitie Binnenstadsdebat ad € 1 miljoen) ter beschikking. Ook stelt de Raad een bijdrage uit ARI ter beschikking voor het verrichten van onderzoek naar het verlengen van de organisatie van de ondernemers en het ondernemersfonds in de binnenstad.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO, **DATUM**

De griffier De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1068346	Hartendorp, Coen	RU-REO	Marcel Elferink

ONDERWERP

Bestemmingsvoorstel ARI-gelden Binnenstadsdebat

PROGRAMMA / FACET-AGENDA

04 - Naar een aantrekkelijke binnenstad

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Aanleiding
Na realisatie van de BIZ in het jaar 2011 is zowel bestuurlijk als ambtelijk met de Stichting Centrummanagement Hengelo (hierna: SCH) gesproken over de besteding van het restant van het budget dat is opgenomen in de kadernota 2009-2013.

Doel
Het doel is middels dit voorstel een bedrag ad. € **50.000** te onttrekken uit ARI voor het op een kwalitatief hoger niveau brengen van de openbare ruimte en de samenwerking in de binnenstad. In het specifiek gaat het over een bijdrage in een onderzoek naar de mogelijkheden voor verlenging van de bestaande Bedrijveninvesteringszone én realisatie van mobiel groen in het centrum.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Relevante beleidskaders
De integrale ontwikkelingsvisie 'Een Binnenstad voor Ontmoetingen' is in het verlengde van de Structuurvisie Hengelo 2030 opgesteld. De raad heeft in januari 2010 deze visie als toetsingskader voor verdere plannen en ontwikkelingen vastgesteld. De Burgervisie "Hengelo, we zitten op goud" is het resultaat van het in 2008 gevoerde Binnenstadsdebat. De aanbevelingen hierin betreffen concrete maatregelen op het gebied van 'sfeer, groen en markt(plein)' en het opstellen van een samenhangende lange termijn visie voor de Binnenstad (gerealiseerd en vastgesteld in de raadsvergadering van januari 2010).

In het raadsvoorstel 10G201459 'Verzoek Invoering Bi-zone centrum Hengelo' is hierover het volgende genoemd:

> *Door de kwartiermakers is expliciet gevraagd naar een financiële bijdrage aan de uitvoering van het projectvoorstel. Deze noodzakelijke bijdrage wordt cruciaal gevonden voor het creëren van draagvlak bij de ondernemers.*
> *Door het college is de bijzondere positie van de binnenstad van Hengelo benadrukt en wil het college in deze periode inzetten op het versterken van de economische structuur van die binnenstad. Naast fysieke maatregelen wordt ook een goede verhouding met binnenstadsondernemers cruciaal gevonden. De gemeente is inmiddels in een situatie beland waarin het financieel vertrekpunt leidt tot een bezuinigingsopgave.*
> *…*
> *Om aan de vraag van de kwartiermakers tegemoet te komen wordt voorgesteld het restant à € 260.000 van het budget van € 1.000.000,-- dat is opgenomen in de kadernota 2009-2013 in samenspraak met de Stichting Centrummanagement te bespreken en vast te stellen. Investeringen kunnen alleen plaatsvinden zolang deze vallen binnen de door de kadernota 2009-2013 gestelde kaders.*
> *…*
> *De Kadernota 2009-2013 is behandeld in de raadsvergadering van 26 januari 2010. (Casenummer 09G201104/326119). Het bovengenoemde voorstel past binnen de daarbij genoemde kaders.*
> *…*
> *In een later stadium zal aan uw Raad een uitgewerkt voorstel worden voorgelegd ter besluitvorming.*

Het voorliggende besluit is hiervan het vierde uitgewerkte voorstel. Het eerste gerealiseerde voorstel betrof

de aanschaf van sfeerverlichting voor de binnenstad. Het tweede voorstel betrof het opwaarderen van de openbare ruimte op het Brink- en Molenplein. Een bijdrage aan een marketingplan voor de binnenstad en Hengelo betrof het derde voorstel. Er resteert momenteel een budget à € 72.000.

Voorstel A: Groen in de binnenstad
Voor de Stichting Centrummanagement Hengelo (hierna: SCH) is het van belang dat de sfeer en kwaliteit van de openbare ruimte een direct zichtbare impuls krijgt. Dit draagt bij aan de levendigheid en de verblijfskwaliteit van de binnenstad. Hiertoe heeft de SCH een verzoek neergelegd bij het college. In dit verzoek wordt getracht de binnenstad een impuls te geven door het plaatsen van staande en hangende plantenbakken op diverse locaties in het centrum. Het voorstel sluit aan bij de voorstellen uit de Visie Toekomstbestendige Binnenstad Hengelo. Een visie die is opgesteld door de SCH in overleg met diverse binnenstadspartners.
Om dit voorstel verder vorm te geven heeft de SCH in overleg met een externe partij diverse mogelijkheden doorgesproken en vóór één van deze mogelijkheden een offerte laten opstellen (omvang €30.000 tbv eenjarige investering). Op basis van deze offerte hebben gesprekken plaatsgevonden tussen gemeente en de SCH. Hierbij is getracht een model te vinden waarbij sprake is van een meerjarige en meer duurzame investering in materiaal en groen.
Er wordt momenteel een voorstel uitgewerkt met het deels hergebruiken en beplanten van bestaand materiaal, te weten de piramide- en Bentheimer bloembakken, die eerder in de binnenstad zijn gebruikt. Om de kosten te beperken wordt de samenwerking met de SWB gezocht.

Aandachtspunten
- Een deel van deze bloembakken zijn twee jaar geleden weg bezuinigd. Het terugbrengen van deze bloembakken moet vergezeld gaan met een communicatietraject.
- De precieze plaatsing van de bloembakken gebeurt in overleg tussen SCH en het college. Indien van belang in specifieke gevallen, dan worden derden (bv. Marktbond, horeca, bewoners) betrokken.
- Bij de plaatsing wordt rekening gehouden met bereikbaarheid voor bv bevoorradingsverkeer en hulpdiensten
- Objecten zijn in principe verplaatsbaar. Kosten hiervoor komen voor rekening van degene die deze, bv in het kader van een evenement, verplaatst wil zien.
- De SCH heeft aangegeven dit jaar een bedrag à € 5.000 te willen investeren.

Voorstel
Gelet op het naderende beplantingsseizoen wordt nu voorgesteld een bedrag à **€ 30.000** uit ARI vrij te maken en het college te mandateren dit bedrag in te zetten voor een groene aankleding van de binnenstad. Hierbij is duurzaamheid en meerjarige inzet van belang. Nadat het raadsbesluit is genomen zal, na fiat van het college, direct worden begonnen met de uitvoering. Bij dit fiat zijn duurzaamheid en meerjarige inzet van belang.

Voorstel B: Bekostiging onderzoek naar verlenging Bedrijven Investeringszone
De huidige Bedrijven Investeringszone (hierna: Biz) in het centrum loopt tot eind 2015. Deze Biz is vijf jaar geleden opgericht op basis van een experimentenwet. Deze huidige wet is inmiddels omgezet in de Wet op de Bedrijveninvsteringszones. Om de huidige 'Hengelose' Biz door te zetten dient opnieuw het voorbereidende traject te worden doorlopen.
Dit traject vangt aan met een initiatief vanuit de markt. In dit geval een verzoek van bijvoorbeeld de SCH om aan de BIZ een vervolg te geven. Dit verzoek moet vorm krijgen door het indienen van een businessplan bij de gemeente. Het businessplan moet op een aantal vragen een antwoord geven, bijvoorbeeld: welke organisatie zal ontstaan, wat is het BIZ-gebied, op welke activiteiten wil men zich richten in het BIZ-gebied (evenementen / activiteiten of ook Centrummanagement / visie TBH), welke partijen betrekt men in de BIZ-regeling (alleen ondernemers of ook vastgoed), welke BIZ-bijdrage geldt en hoe is de verdeling van middelen in de jaren dat de BIZ actief is.
De SCH heeft de gemeente verzocht een bijdrage te leveren aan het opstellen van dit Businessplan. Met deze bijdrage kan een externe partij worden gevraagd een inventarisatie te doen naar de mogelijkheden in de binnenstad voor verlenging van de Biz. Deze partij moet de gesprekken aangaan in de stad om antwoord te geven op eerdergenoemde vragen. De opbrengst moet een businessplan zijn dat voldoende draagvlak heeft onder de belanghebbenden en welke in het formele vervolgtraject ook kans van slagen kan hebben.
Voor de gemeente is het van belang om de binnenstad en haar ondernemers en belanghebbenden op diverse wijzen te ondersteunen. Dit ondersteunen dient niet alleen te gebeuren door middel van fysieke maatregelen maar kan ook plaatsvinden door ondersteuning bij de wijze van organiseren. Voor de gemeente is het daarbij van belang dat er ook na 1 januari 2016 in de binnenstad een partner bestaat. Deze partner is nodig waar het gaat om het vertalen van het 'binnenstadsgeluid' richting de gemeente en over het maken van afspraken over én het voortbrengen van onze binnenstad.

De huidige partner, de SCH, heeft een Visie Toekomstbestendige Binnenstad Hengelo opgesteld. Deze visie geeft het beeld weer van de wijze waarop de diverse partners tegen de ontwikkelingen van onze binnenstad aankijken en welke richting het op moet. De visie kent daarnaast een uitvoeringsprogramma waar diverse partijen een positie bij hebben. Het is voor de gemeente van belang dat ook de aanjager van deze visie en het uitvoeringsprogramma zijn positie behoudt.

Voorstel
Het concrete voorstel is de Raad voor te stellen een bedrag van maximaal **€ 20.000** uit ARI vrij te maken en deze in te zetten voor de begeleiding van het onderzoek naar een vervolg van de huidige Biz in het centrum. Dit voorstel past binnen het kader voor investeringen dat voortkomt uit de integrale ontwikkelingsvisie 'Een Binnenstad voor Ontmoetingen.' Dat ziet op maatregelen op het gebied van 'sfeer, groen en markt(plein)' en het bevorderen van de onderlinge samenwerking tussen belanghebbenden in de binnenstad.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Het onderwerp van gesprek is of deze maatregelen voldoende aanleiding zijn voor de Raad om deze voorstellen een van een financiële bijdrage te voorzien. Dit ook gelet op de bezuinigingsopgave waarin de gemeente zich op dit moment bevindt.

FINANCIËLE ASPECTEN

Personeel:
Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de formatie.

Financieel:

De besteding van € 30.000 (voorstel A) voor mobiel groen is niet gespecificeerd. Maximaal is het budget voldoende voor twee jaar. Zonder aanvullend (extern) budget zal het mobiele groen in 2017dus weer verdwijnen.
Ook betreft het hier een besteding aan groenvoorziening die met ingang van 2013 onderdeel was van de bezuiniging.

In de ARI is een restant bedrag van € 72.000 voorzien ten behoeve van aan de binnenstad-gerelateerde investeringen. Na onttrekking van het budget voor de bovengenoemde voorstellen onder A en B, totaal € 50.000 resteert nog een bedrag van € 22.000.

Aanpassing tussen programma's en producten conform bijgevoegde begrotingswijziging

BIJLAGE(N)

Begrotingswijziging

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

BEGROTINGSWIJZIGING MJB INVOEREN 2015, 2016, 2017, 2018

2-apr-15

CATEGORISCH 6.0 SLUIT NIET

Beste GEBRUIKER: wij verzoeken u om in de onderstaande kolommen B, D en F de invoer te laten plaatsvinden van Kostenplaats, Hoofd- en Subrekening. Daardoor wordt automatisch, en in het juiste formaat, het gele veld gevuld t.b.v. het uploaden van de BW in Enterprise 1.

▼▼ ▼▼ ▼▼ ▼▼ ▼▼ ▼▼ ▼▼ ▼▼ ▼▼ ▼▼

▼ *svp datum vullen* ▼

Besluit Dir/Sect.►
Besluit b&w►
Besluit raad►
Boekingsdatum► 1-4-2015

Ledger-type► BA
Document-type► IB
Bedrijf (nr.)► 1

Sector► Ruimte
Afd.► REO
Zaaknummer► 1068057/346
(max. 30 posities) Toelichting :
Omschrijving ► 2015240 ARI binnenstad
deze tekst ▲▲ geldt voor ELKE boekingsregel)

CONTROLECEL▼ 22

	N	N + 1	N + 2	N + 3
	2015	2016	2017	2018
Nummer begrotingswijziging►	2015240			
Batchnummer►				

Kostenplaats	Hoofd-rekening	Sub-rekening	Hoofd-stuk	Product	Boekingscombinatie (Kostenpl.hoofdrek.subrek) (dit▼ is een automatisch ▼ ▼	Adres-/Werk-ordernr	A of W	Eenh.	Bedrag Jaar 2015 (inclusief + / -)	Bedrag Jaar 2016 (inclusief + / -)	Bedrag Jaar 2017 (inclusief + / -)	Bedrag Jaar 2018 (inclusief + / -)	Omschrijving (max 30 posities) (deze tekst ▼▼ geldt PER boekingsregel)	Vrmin	CONTROLE CELLEN ▼	Aantal tekens omschrijving. (Max30) 22
6560500	442500	DIV	1	560.5	6560500.442500.DIV				20.000				2015240 BIZ / ARI		700	17
6980000	860013	1399		980	6980000.860013.1399				-20.000				2015240 BIZ vervolg		600	19
6560620	434389		6	560.6	6560620.434389				30.000				2015240 mobgroen / ARI		343	22
6980000	860013	1399		980	6980000.860013.1399				-30.000				2015240 mobiel groen		343	20
									0	0	0	0				0,00

	1e adviseur	2e adviseur
Voorletter & Achternaam:		
Paraaf:		
Datum:		

svp de begrotingswijziging opslaan in "I:_pf-fb\begroting\begr[jaar]\oneworld\ ", met bestandsnaam van veld omschrijving ►► 2015240 ARI binnenstad.xls

BEGROTINGSWIJZIGING MJB INVOEREN 2015

2-apr-15

▼Ledger-type

		BA	Jr. begrotingswijziging►	2015240
Besluit sector►		IB	Batchnr►	
Besluit b&w►		▲Doc.-type	Zaaknr►	1068057/346
Besluit raad►				(max. 30 posities) Toelichting :
		1	◄BedrijfOmschrijving ►	2015240 ARI binnenstad
Boekingsdatum►	1-4-2015	Sector: Ruimte, Afd.: REO		(deze tekst ▲▲ geldt voor ELKE boekingsregel)

Hoofd-stuk	Product	Boekingscombinatie	Adres-/Werk-ordernr	A of W	Eenh.	Bedrag Jaar 2015 (inclusief + / -)	Omschrijving (max 30 posities) (deze tekst ▼▼ geldt PER boekingsregel)
1	560.5	6560500.442500.DIV				20.000	2015240 BIZ / ARI
	980	6980000.860013.1399				-20.000	2015240 BIZ vervolg
6	560.6	6560620.434389				30.000	2015240 mobgroen / ARI
	980	6980000.860013.1399				-30.000	2015240 mobiel groen
						0	

	1e adviseur	2e adviseur
Voorletter & Achternaam:		
Paraaf:		
Datum:		

BEGROTINGSWIJZIGING MJB INVOEREN 2016

2-apr-15

▼Ledger-type

		BA	Nr. begrotingswijziging►
Besluit sector►		BP	Batchnr►
Besluit b&w►		▲Doc.-type	Zaaknr► 1068057/346
Besluit raad►			(max. 30 posities) Toelichting :
		1	◄BedrijfOmschrijving ► 2015240 ARI binnenstad
Boekingsdatum►	1-1-2016	Sector: Ruimte, Afd.: REO	(deze tekst ▲▲ geldt voor ELKE boekingsregel)

Hoofd-stuk	Product	Boekingscombinatie	Adres-/Werk-ordernr	A of W	Eenh.	Bedrag Jaar 2016 (inclusief + / -)	Omschrijving (max 30 posities) (deze tekst ▼▼ geldt PER boekingsregel)
						0	

	1e adviseur	2e adviseur
Voorletter & Achternaam:		
Paraaf:		
Datum:		

BEGROTINGSWIJZIGING MJB INVOEREN 2017

2-apr-15

▼Ledger-type

BA

BP

▲Doc.-type

1

Jr. begrotingswijziging►

Batchnr►

Zaaknr► 1068057/346

(max. 30 posities) Toelichting :

◄BedrijfOmschrijving ► 2015240 ARI binnenstad

(deze tekst ▲▲ geldt voor ELKE boekingsregel)

Besluit sector►

Besluit b&w►

Besluit raad►

Boekingsdatum► 1-1-2017

Sector: Ruimte, Afd.: REO

Hoofd-stuk	Product	Boekingscombinatie	Adres-/Werk-ordernr	A of W	Eenh.	Bedrag Jaar 2017 (inclusief +/-)	Omschrijving (max 30 posities) (deze tekst ▼▼ geldt PER boekingsregel)
						0	

	1e adviseur	2e adviseur
Voorletter & Achternaam:		
Paraaf:		
Datum:		

BEGROTINGSWIJZIGING MJB INVOEREN 2018

2-apr-15

▼Ledger-type

		BA	Nr. begrotingswijziging►
Besluit sector►		BP	Batchnr►
Besluit b&w►		▲Doc.-type	Zaaknr► 1068057/346
Besluit raad►			(max. 30 posities) Toelichting :
		1	◄BedrijfOmschrijving ► 2015240 ARI binnenstad
Boekingsdatum►	1-1-2018	Sector: Ruimte, Afd.: REO	(deze tekst ▲▲ geldt voor ELKE boekingsregel)

Hoofd-stuk	Product	Boekingscombinatie	Adres-/Werk-ordernr	A of W	Eenh.	Bedrag Jaar 2018 (inclusief +/-)	Omschrijving (max 30 posities) (deze tekst ▼▼ geldt PER boekingsregel)
							0

	1e adviseur	2e adviseur
Voorletter & Achternaam:		
Paraaf:		
Datum:		

SAMENVATTING RAADSVOORSTEL

CASENUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
09G201104 / 326119	g. dekking	SOB	We

ONDERWERP	AGENDANUMMER
Integrale visie Binnenstad, inrichting Markt en Brinkplein en gevelaanpak.	C8

BELEIDSPROGRAMMA/BELEIDSLIJN

09 - Stad in ontwikkeling

REDEN VAN AANBIEDING

Combinatie van voorgaande redenen, te weten: Actie vanuit eerder besluit, bestuurlijke toezegging, begroting/kadernota.

SAMENVATTING VAN HET RAADSVOORSTEL EN HET VERVOLGTRAJECT

Tijdens het Binnenstadsdebat en in de daaruit voortvloeiende Burgervisie kwam de behoefte naar voren voorgestelde acties te kunnen plaatsen in een samenhangend kader voor de Binnenstad. De Raad heeft vervolgens het College opdracht gegeven een Integrale Ontwikkelingsvisie voor de Binnenstad op te stellen in de vorm van ruimtelijke, functionele en projectenkaarten.
In de Burgervisie wordt ook gevraagd om een plan voor het Markt (en Brink) plein, uitgaande van het verwijderen van de lichtlindes. In het voorliggende plan zijn de belangrijkste elementen uit de Burgervisie opgenomen. Het plan is geen blauwdruk van hoe het marktplein er feitelijk zal komen uit te zien, maar kan als basis dienen voor verdere uitwerking, o.a. afhankelijk van haalbaarheid/beschikbare middelen.
Concreet wordt voorgesteld de lichtlindes te verwijderen en langs die zijde bomen te plaatsen en sfeerverlichting aan te brengen.
Het aanpakken van gevels is ook een belangrijke aanbeveling uit het Binnenstadsdebat. Concretisering zou kunnen plaats vinden door het mogelijk te maken bij gevelverbetering een beroep op een bijdrage uit een in te stellen "stimuleringsregeling gevelaanpak" te doen.

PLAATSGEVONDEN COMMUNICATIE, DE RESULTATEN DAARVAN EN HET COMMUNICATIEPLAN VOOR HET VERVOLGTRAJECT

In het verlengde van het Binnenstadsdebat heeft interactie over de voortgang plaats gevonden door middel van het houden van een IBR (18 november 2008), van een tweetal informatiemiddagen voor de burgers (13.12.08 en 30.05.09), een avond voor ondernemers (30.05.09), behandeling in het BSO (28.10.09) en presentatie in een trefpuntbijeenkomst (26.11.09).

VOORSTEL AAN DE RAAD

Aan de raad wordt voorgesteld:
1. de Integrale ontwikkelings visie voor de Binnenstad als toetsingskader voor toekomstige ontwikkelingen vast te stellen;
2. kennis te nemen van de stedenbouwkundige studie voor het Markt-en Brinkplein en het college opdracht te geven met voorstellen voor nadere uitwerking te komen;
3. te besluiten tot het verwijderen van lichtlindes, het plaatsen van bomen, het aanbrengen van sfeerverlichting en een nieuwe geluidsinstallatie op het marktplein;
4. te besluiten het college opdracht te geven een voorstel voor een stimuleringsregeling "gevelaanpak" te maken;
5. te besluiten tot beschikbaar stellen van een krediet ad € 370.000,- voor het uitvoeren van de maatregelen genoemd onder punt 3 waarvoor dekking aanwezig is middels de in de Kadernota 2009-2013 beschikbaar gestelde middelen voor de Binnenstad;
6. akkoord te gaan met het bestemmen van een bedrag ad € 150.000,- ten behoeve van de te vervaardigen stimuleringsregeling "gevelaanpak", eveneens te dekken uit de in de Kadernota 2009-2013 beschikbaar gestelde middelen voor de Binnenstad;
7. het resterende bedrag uit de in de Kadernota 2009-2013 beschikbaar gestelde middelen ten behoeve van de Binnenstad te reserveren voor de financiële dekking van nadere uitwerkingsvoorstellen voor het verbeteren van het Markt-en Brinkplein

OPSOMMING VAN BIJLAGEN

De integrale ontwikkelingsvisie Binnenstad en
De stedenbouwkundige studie Markt-en Brinkplein: deze stukken worden apart aangeleverd.

RAADSVOORSTEL

REGISTRATIENR.	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
09G201104	g. dekking	SOB	We

ONDERWERP

Integrale visie Binnenstad, inrichting Markt en Brinkplein en gevelaanpak.

AANLEIDING EN DOEL

Uitvoering geven aan Burgervisie en aan Raadbesluiten over de Binnenstad

OVERWEGINGEN

De Aanleiding: het Binnenstadsprogramma
Zorgen over het behoud van de aantrekkelijkheid van de binnenstad waren aanleiding voor het opstellen van het Binnenstadsprogramma dat de Raad in zijn vergadering van 14 februari 2007 heeft vastgesteld. Voor het uitwerken van de aangegeven onderwerpen (groen, evenementen/stadspromotie, aanlichting gebouwen en openbare toiletten) heeft de Raad een bedrag van € 505.000,- beschikbaar gesteld. Met het opknappen van het Bernardplantsoen, plaatsen van bomen op de markt (westzijde), de ondersteuning van de grote evenementen, tijdelijke stimulering stadspromotie, plaatsing van openbare toiletten (urinoirs) en het aanlichtingsplan (met de Stadhuistoren als eerste object) is het beschikbaar gestelde bedrag overeenkomstig de aangegeven onderwerpen, besteed.

Bij de vaststelling van het Binnenstadsprogramma heeft de Raad ook besloten dit Programma een vervolg te geven door middel van een te organiseren Binnenstadsdebat.

Het Binnenstadsdebat
De eerste fase van het Binnenstadsdebat is met het vaststellen van de Burgervisie "Hengelo, we zitten op goud" door de Raad op 15 april 2008 afgerond.
Belangrijke thema's in de Burgervisie betreffen met namen: de entrees, routes, groen, pleinen, architectuur, verkeer. En wordt gewezen op het belang van het opstellen van plannen voor diverse onderdelen, waaronder een plan voor de Markt.
De Raad heeft het college opgedragen voorstellen op het gebied van "groen, sfeer en markt" uit te werken. In diezelfde vergadering heeft de Raad een motie aangenomen waarbij het college wordt opgedragen om een reflectiegroep burgervisie in te stellen en om een samenhangende visie voor de lange termijn te ontwikkelen, waarbij de Burgervisie de leidraad is.

Burgervisie en vervolg
De Raad heeft in de Kadernota 2009-2013 een bedrag van € 1.000.000,- beschikbaar gesteld voor verdere uitwerking van de Burgervisie.

Het college heeft in zijn vergadering van 14 oktober 2008 besloten om uitvoeringsmaatregelen voor de korte termijn op de thema's "groen, sfeer en markt" vast te stellen, en om een groenstructuurplan en een integraal ontwikkelingsplan dat de samenhang in de binnenstad laat zien, op te stellen.
Gerealiseerd dan wel in uitvoering zijn een groot aantal maatregelen:
Bomen op de markt (westzijde), aanpak marktkiosk, herstel kop Brinktoren, kiosken Enschedesestraat, opknappen Bernardplantsoen, opening paviljoen de ontmoeting, bewaakte fietsenstalling, aanlichting Stadhuistoren, openbare toiletvoorzieningen, kunstopdracht op de Markt, start planvorming noordelijk Stationsplein, start herbouw Blokker, gevelverbetering, proef plaatsing boomvaas.

Met betrekking tot de lichtlindes op de markt is gebleken dat herstel en upgraden daarvan niet opweegt tegen de kosten van verwijdering (dit laatste is in de Burgervisie opgenomen).

Tenslotte heeft de Raad in zijn vergadering van 16/17 december 2008 het college opdracht gegeven een "integrale ontwikkelingsvisie Binnenstad Hengelo" te maken en deze verder uit te werken in de vorm van ruimtelijke, structuur en projectenkaarten.

Ontwikkelingsvisie Binnenstad Hengelo
De voorliggende Integrale ontwikkelings visie heeft conform de opdracht vorm gekregen door middel van het zichtbaar maken van de geleding van de binnenstad in een aantal thema's.
De thema's zijn: detailhandel, verkeersstructuur, ruimtelijke hoofdstructuren, architectuur/kunst, cultuur/uitgaan, groen/blauwstructuur en wonen.
Als basis dienen de bestaande beleidsvisies en nota's, gevolgd door uitgangspunten en acties per thema.
Met het maken van de integrale ontwikkelingsvisie is een belangrijk instrument voorhanden dat richting geeft aan toekomstige ontwikkelingen in de Binnenstad.

Visie op Markt-en Brinkplein
De Burgervisie gaat uit van het behoud van de markt op het Marktplein, van het realiseren van meer sfeer en groen op het Marktplein, van het verwijderen van de lichtlindes. Als een van de belangrijke actiepunten vraagt de Burgervisie om een visie en een plan voor het Marktplein, in combinatie met het Brinkplein, met als resultaat meer sfeer en intimiteit.
De voorliggende studie, waarin de elementen uit de Burgervisie zijn opgenomen, geeft een mogelijke richting aan die de komende jaren verder uitgewerkt en uitgevoerd kan worden.
Passend in die richting is de concrete aanpak aan de oostzijde van het Marktplein door middel van het verwijderen van de lichtlindes, het plaatsen van bomen en sfeerverlichting (alsook het aanbrengen van een geluidsinstallatie t.b.v. de marktmeester). De geraamde kosten van deze maatregelen bedragen totaal €395.000,-.

Specificatie van de raming:

aanbrengen en leveren nieuwe geluidsinstallatie op de markt	€ 20.000,-
verwijderen (demonteren, afvoeren, aanbrengen verharding) lichtlindes	€ 25.000,-
leveren en planten bomen	€ 140.000,-
leveren en plaatsen sfeerverlichting	€ 85.000,-*
onvoorzien, voorbereiding, toezicht, CAR etc.	€ 100.000,-
totaal	*€ 370.000*

* De totale geraamde kosten van de verlichting bedragen € 110.000,- , hierop kan een bedrag ad € 25.000,- in mindering worden gebracht omdat een deel van de verlichting uit reguliere budgetten voor vervanging kan worden gerealiseerd.

Dekking is aanwezig binnen de in de Kadernota 2009-2013 opgenomen middelen.
Van het oorspronkelijke bedrag van € 1.000.000,- resteert nog € 780.000,-. (Raadsbesluit van 13 oktober 2009: kredietaanvraag verbouw toiletten marktkiosk en herstel Brinktoren).

Gevelaanpak
Het terugbrengen van gevels in de oorspronkelijke staat van (karakteristieke) panden is ook een belangrijk item in de Burgervisie. Gelet op de belangstelling van eigenaren/ondernemers voor het inmiddels ingestelde "puienspreekuur " is dit een onderwerp dat breder gedragen wordt.
Facilitering en stimulering van gevelaanpak vanuit de gemeente kan plaatsvinden door een combinatie van maatregelen: van beschikbaar stellen kennis en deskundigheid, uitbrengen van adviezen tot het verlenen van een stimuleringsbijdrage bij concrete aanpak. Voor een in te stellen "stimuleringsregeling gevelaanpak" zal een juridisch kader ontwikkeld worden. Voorgesteld wordt ten behoeve van de voeding van die regeling een bedrag van € 150.000,-. Te reserveren. Bijdragen limiteren in de orde van grootte van maximaal € 10.000,-per voorgestelde investering. Indien maatregelen op het gebied van gevelaanpak gecombineerd kunnen worden met andere maatregelen (zoals Wonen Boven Winkels, upgraden/vernieuwen straatmeubilair etc.) ontstaat een krachtig instrumentarium om beoogde verbeteringen te realiseren.

Conclusie
Met de voorliggende Integrale Ontwikkelingsvisie voor de Binnenstad, met de voorgestelde maatregelen voor het Marktplein, passend binnen de studie voor Markt-en Brinkplein, en met de voorgestelde gevelaanpak, is invulling gegeven aan drie belangrijke acties uit de Burgervisie.

FINANCIËLE EN PERSONELE ASPECTEN

De Raad heeft in de Kadernota 2009-2013 een bedrag van € 1.000.000,- beschikbaar gesteld voor het nemen van maatregelen in het kader van de Binnenstad waarbij de Burgervisie als leidraad dient.
Voor verwijderen lichtlindes, plaatsen van bomen, aanbrengen sfeerverlichting en nieuwe geluidsinstallatie is een bedrag van € 370.000,- geraamd; voor voeding van een in te stellen "stimuleringsregeling gevelfonds" wordt een bedrag van € 150.000,- nodig geacht.
Voorgesteld wordt de, na dit voorliggende besluit, resterende middelen ad circa € 260.000,- (€ 1.000.000,- minus € 218.000,- i.v.m. marktkiosk/herstel Brinktoren), minus € 370.000,- i.v.m. verwijderen lichtlindes c.a., minus € 150.000,- i.v.m. reservering stimuleringsregeling gevelaanpak) te bestemmen voor nog nader uit te werken maatregelen ter verbetering van Markt/Brinkplein.

COMMUNICATIE EN INSPRAAK

In het verlengde van het Binnenstadsdebat heeft interactie over de voortgang plaats gevonden door middel van het houden van een IBR (18 november 2008), van een tweetal informatiemiddagen voor de burgers (13.12.08 en 30.05.09), een avond voor ondernemers (30.05.09), behandeling in het BSO (28.10.09) en presentatie in een trefpuntbijeenkomst (26.11.09).
De Reflectiegroep deelt in haar brief van 18 november 2009 mee zich in de voorliggende plannen te kunnen vinden en doet een aantal concrete aanbevelingen voor overige aspecten die op de Binnenstad betrekking hebben. Op deze onderwerpen zal in een volgende bespreking met de Reflectiegroep worden terug gekomen.

VERVOLGTRAJECT EN -PRODUCTEN

De integrale ontwikkelingsvisie zal na vaststelling dienen als toetsingskader voor toekomstige ontwikkelingen.
De stedenbouwkundigestudie voor Markt-en Brinkplein kan betrokken worden bij de verdere gedachtebepaling en nadere invulling op termijn.
Er zal een "stimuleringsregeling gevelaanpak" moeten worden gemaakt.

VOORSTEL AAN DE RAAD

Aan de raad wordt voorgesteld:
1. de Integrale ontwikkelingsvisie voor de Binnenstad als toetsingskader voor toekomstige ontwikkelingen vast te stellen;
2. kennis te nemen van de stedenbouwkundige studie voor het Markt-en Brinkplein en het college opdracht te geven met voorstellen voor nadere uitwerking te komen;
3. te besluiten tot het verwijderen van lichtlindes, het plaatsen van bomen, het aanbrengen van sfeerverlichting en een nieuwe geluidsinstallatie op het marktplein;
4. te besluiten het college opdracht te geven een voorstel voor een stimuleringsregeling "gevelaanpak" te maken;
5. te besluiten tot beschikbaar stellen van een krediet ad € 370.000,- voor het uitvoeren van de maatregelen genoemd onder punt 3 waarvoor dekking aanwezig is middels de in de Kadernota 2009-2013 beschikbaar gestelde middelen voor de Binnenstad;
6. akkoord te gaan met het bestemmen van een bedrag ad € 150.000,- ten behoeve van de te vervaardigen stimuleringsregeling "gevelaanpak", eveneens te dekken uit de in de Kadernota 2009-2013 beschikbaar gestelde middelen voor de Binnenstad;
7. het resterende bedrag uit de in de Kadernota 2009-2013 beschikbaar gestelde middelen ten behoeve van de Binnenstad te reserveren voor de financiële dekking van nadere uitwerkingsvoorstellen voor het verbeteren van het Markt-en Brinkplein

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN HENGELO,

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit uit 2010

RAADSBESLUIT

REGISTRATIENR.	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
09G201104	g. dekking	SOB	Ke

ONDERWERP

Integrale visie Binnenstad, inrichting Markt en Brinkplein en gevelaanpak.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO, GELEZEN HET VOORSTEL VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS, BESLUIT:

1. de Integrale ontwikkelingsvisie voor de Binnenstad als toetsingskader voor toekomstige ontwikkelingen vast te stellen;
2. kennis te nemen van de stedenbouwkundige studie voor het Marktten Brinkplein en het college opdracht te geven met voorstellen voor nadere uitwerking te komen;
3. te besluiten tot het verwijderen van lichtlindes, het plaatsen van bomen, het aanbrengen van sfeerverlichting en een nieuwe geluidsinstallatie op het marktplein;
4. te besluiten het college opdracht te geven een voorstel voor een stimuleringsregeling "gevelaanpak" te maken;
5. te besluiten tot beschikbaar stellen van een krediet ad € 370.000, - voor het uitvoeren van de maatregelen genoemd onder punt 3 waarvoor dekking aanwezig is middels de in de Kadernota 2009-2013 beschikbaar gestelde middelen voor de Binnenstad;
6. in principe akkoord te gaan met het bestemmen van een bedrag ad € 150.000,- ten behoeve van de te vervaardigen stimuleringsregeling "gevelaanpak", eveneens te dekken uit de in de Kadernota 2009-2013 beschikbaar gestelde middelen voor de Binnenstad;
7. het resterende bedrag uit de in de Kadernota 2009-2013 beschikbaar gestelde middelen ten behoeve van de Binnenstad te reserveren voor de financiële dekking van nadere uitwerkingsvoorstellen voor het verbeteren van het Markt-en Brinkplein

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO, **DATUM 26—01-2010**

De griffier De voorzitter

EEN BINNENSTAD VOOR ONTMOETINGEN

Bouwstenen binnenstadvisie Hengelo

okt. 2009
Afdeling Ruimtelijke en Economische Ontwikkelingen

Aanleiding

De Hengelose binnenstad is een dynamisch gebied dat constant in verandering is. Met de ontwikkelingen van het laatste decennium neemt dit ontwikkelingsproces alleen maar toe. Hengelo heeft allang zijn ambities zichtbaar gemaakt om de binnenstad verder te ontwikkelen met als doel:

- een betere plek te veroveren in de Twentse stedelijke agglomeratie,
- de binnenstad ontwikkelen tot een kwaliteitsplek voor ontmoeting, verblijf en vermaak voor bewoners en bezoekers,

Het centrum van Hengelo heeft al veel van het goede, maar het kan beter. Beleidsvisies zoals Structuurvisie Hengelo 2030, Nota Detailhandel, Nota Horeca, Burgervisie Binnenstadsdebat en Concept Centrum Groenplan spelen een belangrijke rol bij de verdere ontwikkeling van de binnenstad.

Particulieren, ondernemers, instellingen en ook de gemeente zelf willen verder investeren in de binnenstad. Een aantal projecten is al in gang gezet. Er staan al veel plannen op stapel.

Deze studie is bedoeld om een integrale "quick-start handleiding" te creëren voor de ontwikkeling in de binnenstad van Hengelo. Belangrijke uitgangspunten die uitgevloeid zijn uit de verschillende nota`s en visie`s worden aan de hand van zeven thema`s aangegeven.

Het is geen blauwdruk maar een sturingsmiddel om de kwalitatieve slag die we in de binnenstad willen gaan realiseren, beter begrijpelijk te maken.

Thema's

Detailhandel.....

Verkeersstructuur.....

Ruimtelijke hoofdelementen.....

Architectuur - Kunstroute.....

Cultuur - Uitgaan - Vermaak.....

Groen-Blauwstructuur.....

Wonen.....

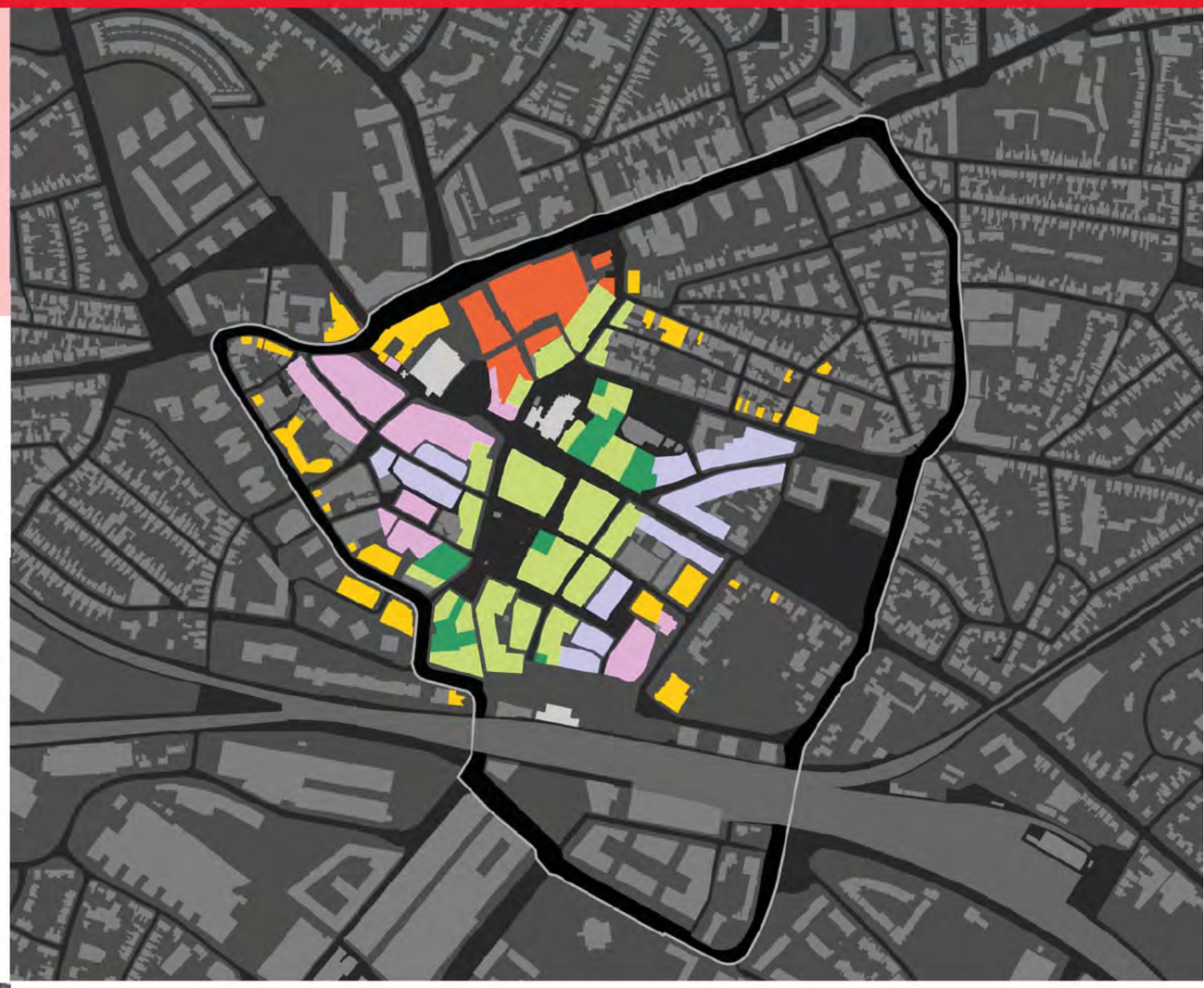
DETAILHANDEL

Ambitie

Hengelo wil inzetten op verbetering van de lokale en de regionale positie van de binnenstad.

Aanpak

- versterken kwaliteit winkel aanbod binnenstad.
- ruimte voor schaalvergroting winkelaanbod binnenstad.
- compact kernwinkelgebied met een duidelijke routing.
- duidelijker profilering aanloopgebieden.
- uitbreiding van recreatieve detailhandel alleen in binnenstad.
- Burgemeester Jansenplein ontwikkelen als horecaplein.
- Hazemeyerterrein: creatieve stad.
- HvZ/Stationsomgeving: ROC en station gerelateerde voorzieningen.



- Kernwinkelgebied
- Trekker winkelaanbod
- Horeca en leisure
- Aanloopgebied
- Overige bestaande centrumfuncties
- Boodschappencluster

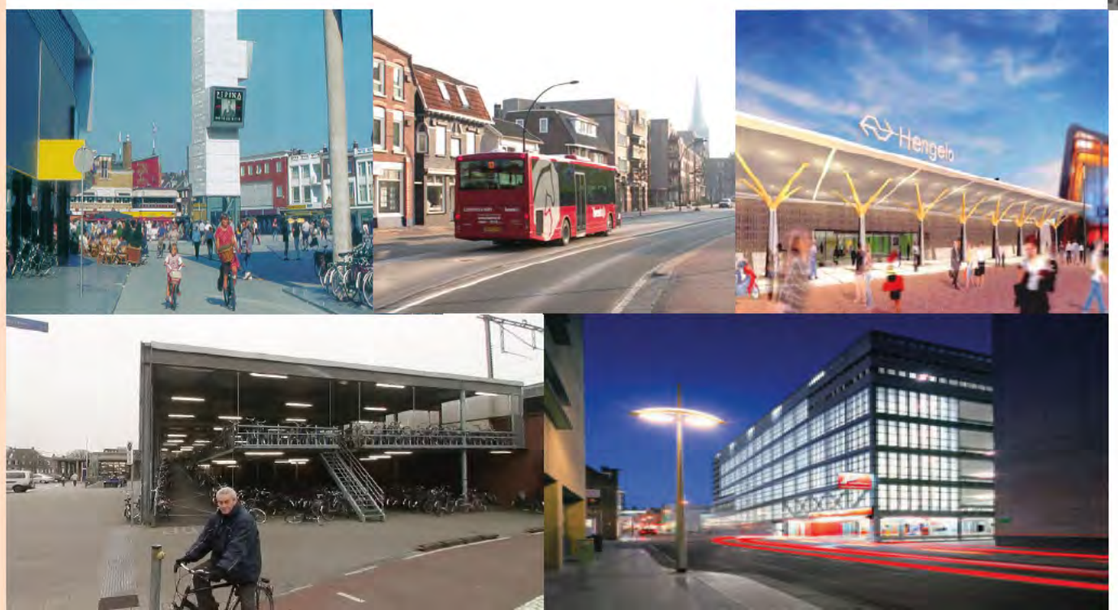
VERKEER EN VERVOER

Ambitie

Het creëren van een situatie waarbij de fiets, openbaar vervoer en het gemotoriseerd verkeer op volwaardige wijze met elkaar functioneren en elkaar aanvullen, om zodoende ook in de toekomst de bereikbaarheid en veiligheid te waarborgen en zelfs te verbeteren.

Aanpak

- Realiseren hoogwaardig parkeerverwijssysteem.
- Aanbieden van een gratis bewaakte fietsenstalling in de binnenstad.
- Regulering van de schil met betaald parkeren. (en vergunningen voor bewoners)
- Realiseren parkeergarages. (tevens voor vervanging van vervallen parkeerplaatsen)
- Gratis parkeren op afstand. (bij OV-haltes)
- Herontwikkeling stationsomgeving Hengelo tot Centraal Station Twente.
- Selectief toegankelijk maken van het autovrije gebied. (verzinkbare palen)
- Instellen van venstertijd van 07.00 tot 12.00 uur in het autovrije gebied.
- Aanbieden van gratis openbaar vervoer voor 65-plussers.
- Realiseren van doorstroomassen voor de bus.



- Alleen uitgaand autoverkeer
- Toegang beperkte groep
- Volledige poort (open tijdens venstertijden)
- Verplichte rijrichting
- Permanente afsluiting
- Stadsfietsroute
- Parkeren
- Fietsparkeren
- Bushalte
- Autovrij gebied

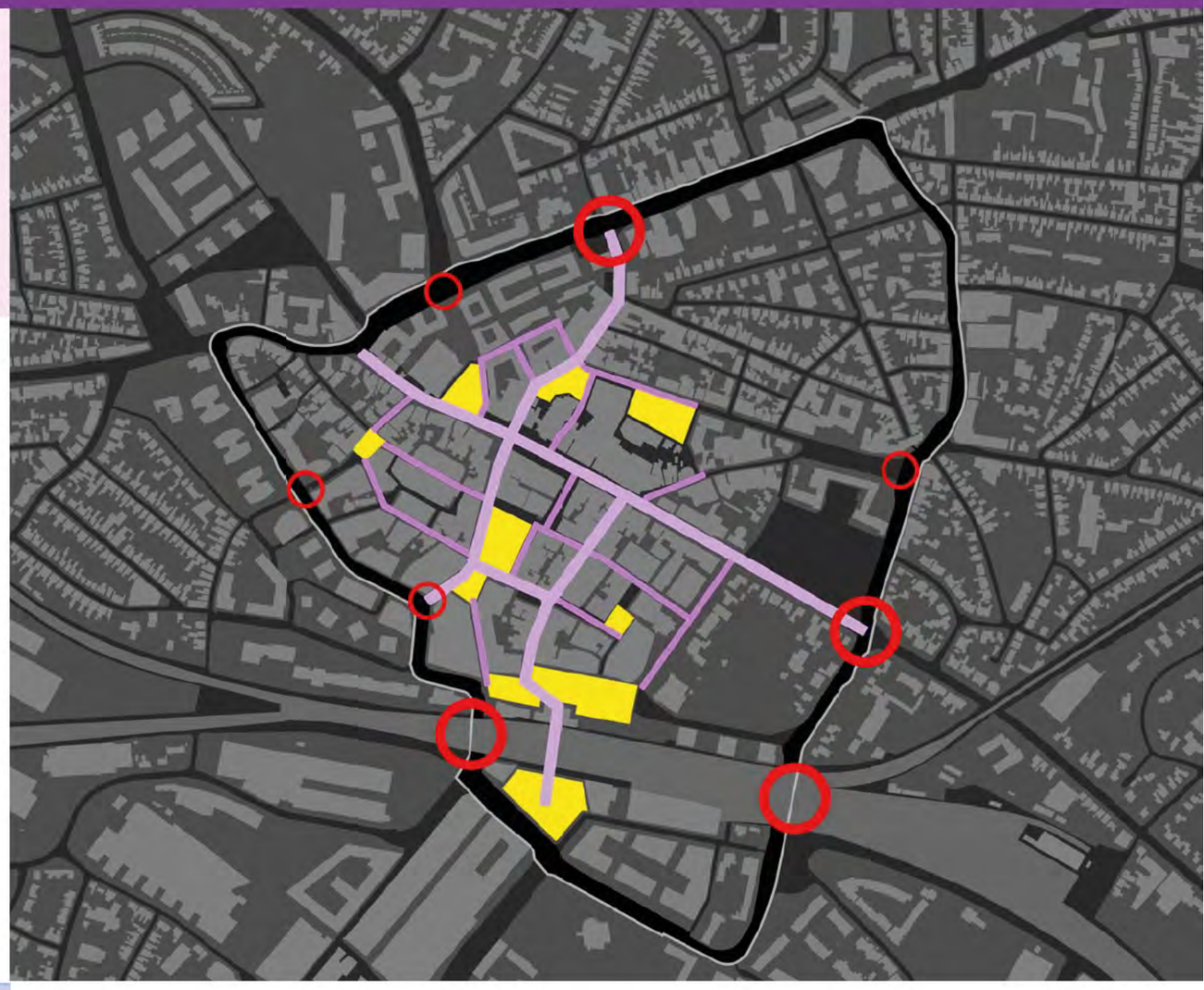
RUIMTELIJKE HOOFDELEMENTEN

Ambitie

Een leefbaar centrum dat mensen nieuwsgierig maakt, dat uitlokt tot een langer verblijf en ontmoetingen door het realiseren van herkenbare, sfeervolle entrees, straten en pleinen.

Aanpak

- Verbeteren ruimtelijke kwaliteit en herkenbaarheid van twee hoofd entrees van het centrum, namelijk Wemenpoort en Enschedesestraat.
- Thematiseren van pleinen; Stationsplein als welkomsplein. Burgemeester Jansenplein als gezellig horecaplein (huis kamer van hengelo) , Marktplein als hoogwaardig evenementen en passantenplein.
- Toevoegen nieuwe ruimtelijke elementen (gebouw, kunstwerk, bomen etc. afhankelijk van het thema) aan de pleinen om belevingswaarde te bevorderen.
- Knooppunten aan de Enschedesestraat verbijzonderen met hoog waardige “objecten”.
- De Slinger, de hoofdroute die tussen het Stationsplein en de Wemen poort ligt, wordt een diverse, contrastrijke en kleurrijke looproute in het kernwinkelapparaat.



Hoofd drager

Secundaire drager

Pleinen

Hoofdentree

Secundaire entree

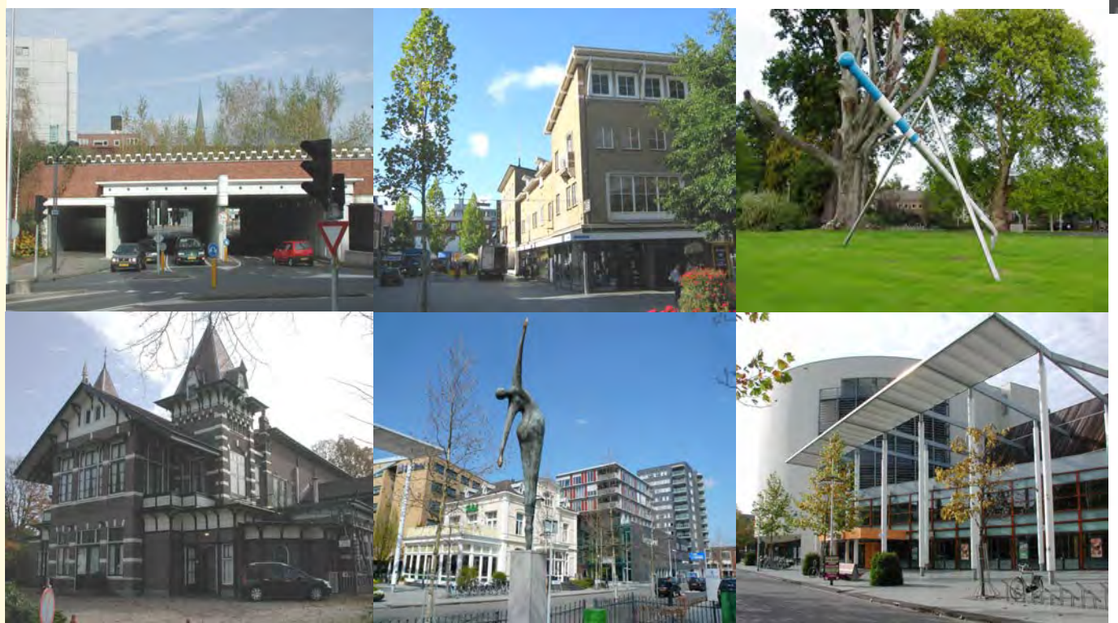
ARCHITECTUUR-KUNSTROUTE

Ambitie

Het zichtbaar maken van bijzondere architectuur en kunst in en nabij het centrum van Hengelo .

Aanpak

- Vergroten van de bekendheid met de bestaande en nieuwe Hengelose architectuur en kunst.
- Verbeteren van de samenhang tussen het centrum van Hengelo en Hart van Zuid.
- Creëren van een route die de prominente architectuur en kunst met elkaar verbindt.
- Het zichtbaar maken van de architectuur- en kunstroute door middel van beeldende kunst.
- het zichtbaar maken van de route door middel van herkenbare en terugkerende vormgeving.
- De kwaliteit van de toegevoegde kunst en vormgeving wordt gewaarborgd door de Adviescommissie Beeldende Kunst en Vormgeving.



Stadswandeling

Optionele wandeling karakteristieke buurten

Bijzondere gebouwen en bouwwerken

Kunstwerken (beelden, reliefs,monumenten, muurschilderingen etc.)

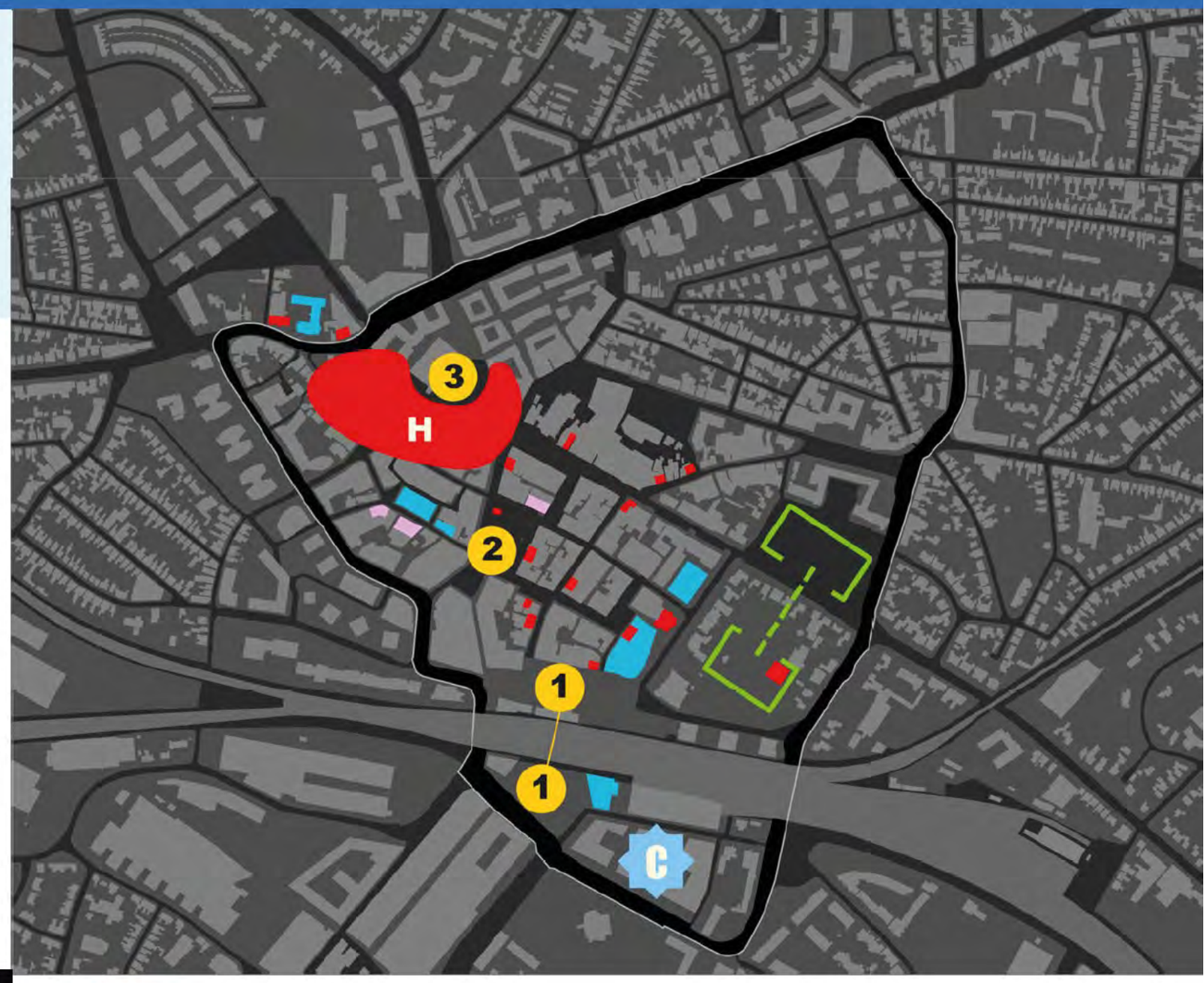
CULTUUR-UITGAAN-VERMAAK

Ambitie

Het zichtbaar en aantrekkelijk maken van het leisure-aanbod van de binnenstad voor zowel de eigen inwoners als bezoekers. Het verbinden van het leisure-aanbod; zowel fysiek als in de vorm van arrangementen.

Aanpak

- Ervoor zorgen dat het stations- en industrieplein een aantrekkelijk welkomstplein wordt en een logisch trefpunt met internationale allure.
- Versterken van de podiumfunctie van het Marktplein met ruimte voor o.a. evenementen, winkelen, groen en cultuur. Het plein zo inrichten dat het geschikt is voor vele functies en activiteiten die mensen aantrekken.
- Veranderen van het Burgemeester Jansenplein tot een hoogwaardig horecaplein. Hier wil je ontmoeten, kijken en bekeken worden. Er is ook ruimte voor kleinkunst.
- Verder ontwikkelen van het Prins Bernhardplantsoen tot een introverte ontmoetingsplek onder een 'groen dak' met horeca-functie.
- Benadrukken van het groene en open karakter van de Bataafse Kamp; een multifunctionele plek voor kunst, opleiding, spel etc.
- Meer zichtbaar en vindbaar maken van de schouwburg, bioscoop, metropool en creatieve fabriek. En ook goede afstemming programmering van de culturele instellingen.
- Ontwikkelen van voorzieningen voor de congres- en vergadermarkt rondom het industrieplein, specifiek in het WTC Business Centrum.



- Cultuur
- Horecaconcentratie
- Ondersteunende horeca (detailhandel en cultuur)
- Discotheek
- Belangrijke pleinen, "parels"
- 1 Stations- en Industrieplein, aankomst en vertrekpleinen
- 2 Marktplein-evenementenplein, centraal in kernwinkelapparaat
- 3 Burg. Jansenplein, horeca- en ontmoetingsplein
- Parkzone
- Congrescentrum

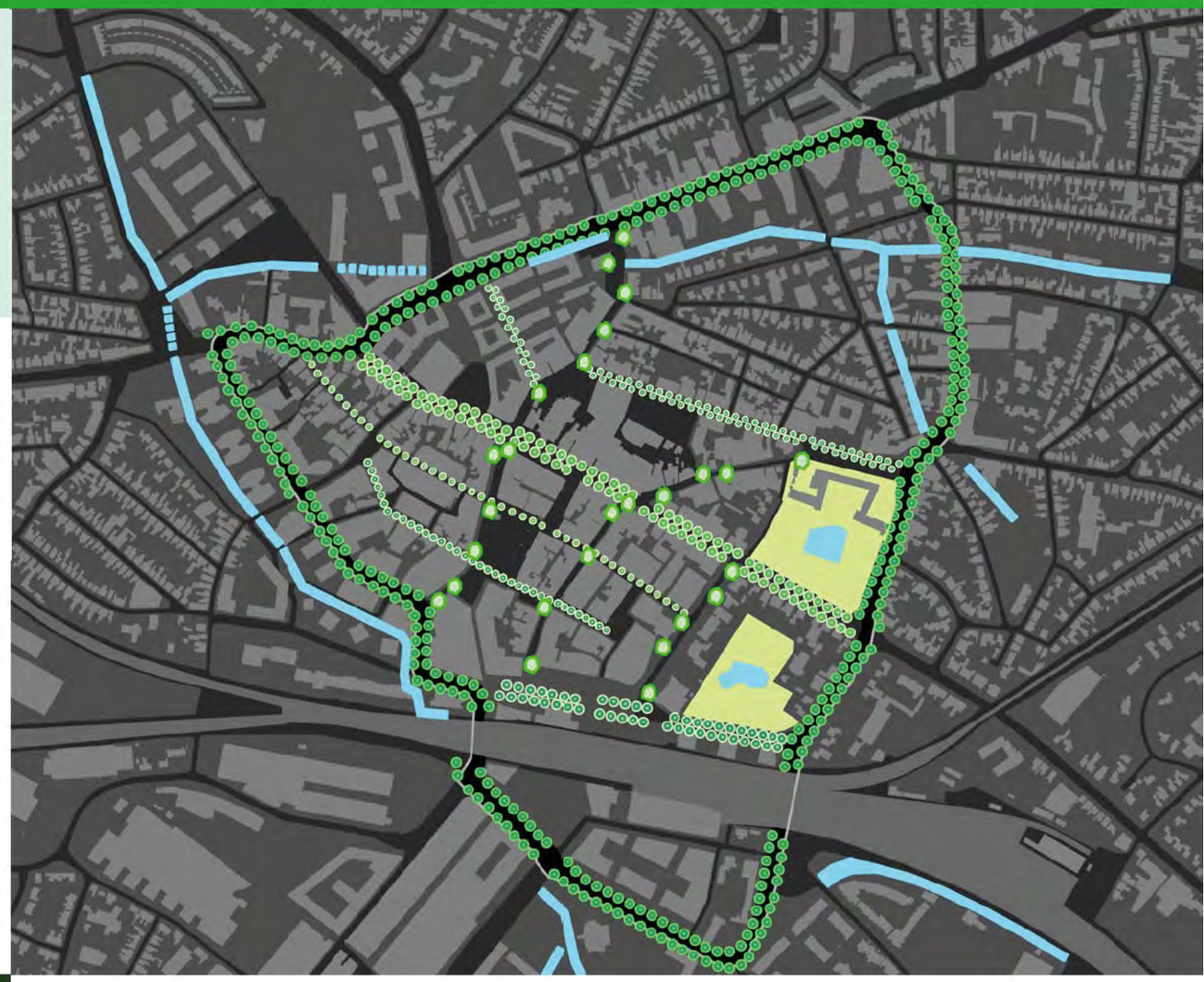
GROEN-BLAUW STRUCTUUR

Ambitie

De concept groenvisie geeft structuur en variatie aan de binnen stad door grenzen en belangrijke lijnen te versterken met bomen en plekken te verrijken met groen om de menselijke maat te genereren. Beken worden zichtbaar gemaakt en worden integraal onderdeel van de openbare ruimte van de binnenstad.

Aanpak

- Om het centrum in zijn geheel herkenbaar te maken wordt de hele centrumring voorzien van een laan.
- De lange lijnen worden ingeplant met lanen of bomenrijen, elke lijn krijgt een eigen boomsoort om de herkenbaarheid te versterken.
- Op strategische punten aan de Slingers worden accentbomen aangeplant.
  Bij bijzondere gebouwen/plekken worden sierbomen gebruikt.
- De Bataafse Kamp krijgt een betere uitstraling door nieuwe inrichting van de openbare ruimte en door een cultureel programma toe te voegen aan het gebouw.
  Relatie met de Wetstraat wordt ook verbeterd.
- Het Stationsplein wordt aangevuld met parallel lopende bomenrijen.
- De Marktplein wordt visueel verkleind door het toevoegen van bomenrijen. Hierdoor krijgt de pleinruimte meer menselijke maat.
- De Drienerbeek aan de Oldenzaalsestraat wordt opnieuw zichtbaar gemaakt. Het water wordt bereikbaar en beleefbaar.



Centrumring

Lange lijnen

Slingers

Park / Plantsoen

Beken / Water

WONEN

Ambitie

Wonen in de binnenstad betekent kwalitatief goed wonen met keuze voor iedereen. Het wonen draagt bij aan de levendigheid van de binnenstad, waarbij in combinatie met andere functies een meerwaarde wordt bereikt. (bijv. wonen boven winkels) De binnenstad biedt de mogelijkheid om een verscheidenheid aan woonmilieus en woonproducten aan te bieden.

Aanpak

- Herbezinning van de woonprogramma's in de ontwikkelvlekken M-kwadraat, B3, Brouwerij, afronding Thiemsland, O-kwadraat en Lange Wemen i.v.m. de werkelijke vraag naar appartementen en de stagnatie in de bevolkings- en huishoudensomvang op termijn.
- Gezien het aantal nog te bebouwen vlekken in de binnenstad is een goede fasering én afstemming over de te realiseren woonproducten noodzakelijk.
- Differentiatie in zowel woonproducten als doelgroepen wordt bereikt door het toevoegen van (meer) sociale woningbouw in zowel het huur- als koopsegment.
- In de programma's meer aandacht voor grondgebonden woningbouw ter aanvulling op het stedelijke wonen in appartementen.
- De doelgroep senioren/medioren een wooncarrière bieden door meer levensbestendig te bouwen met de mogelijkheid van zorg op termijn.
- De komende jaren verdere uitwerking geven aan Wonen boven Winkels, met extra aandacht voor de te huisvesten jongeren.
- De komende jaren het stimuleren en reguleren van kamergewijze verhuur ten behoeve van jongeren die daarmee levendigheid geven aan de binnenstad.

Geprioriteerde projecten

Lopende projecten - niet geprioriteerd

Lange termijn projecten

PROJECTEN BINNENSTAD

Gemeente Hengelo

Stadhuis
Burg. Jansenplein 1

Postadres:
Postbus 18,
7550 AA Hengelo

Stadskantoor Hengelo
Hazenweg 121

Internet:
www.hengelo.nl

GEMEENTE HENGELO

SAMENVATTING RAADSVOORSTEL

CASENUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
10G201459 / 383102	C.H. Hartendorp	BP	TH

ONDERWERP	AGENDANUMMER
Verzoek oprichten BI-zone centrum Hengelo.	D2

BELEIDSPROGRAMMA/BELEIDSLIJN

04 - Werk en inkomen

REDEN VAN AANBIEDING

De stichting Centrummanagement heeft een projectvoorstel ingediend (titel: Meerjarenbeleidplan 2011-2015, Stichting Centrummanagement Hengelo) met het verzoek voor het instellen van een Bedrijveninvesterings Zone (BIZ). Doelstelling van het project is om namens de ondernemers het centrum van Hengelo op de kaart te zetten en meer bezoekers naar het centrum te trekken.
De Experimentenwet BI-Zones biedt de mogelijkheid voor het instellen van een BI-Zone om een dergelijk doel te bewerkstelligen. Het college stelt voor de verordening 'BI-Zone Centrum 2011' vast te stellen.

SAMENVATTING VAN HET RAADSVOORSTEL EN HET VERVOLGTRAJECT

De Experimentenwet BI-Zones geeft gemeenten de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen als BI-Zones. Een BI-Zone is een afgebakend gebied waar een gebiedsgerichte bestemmingsheffing wordt geheven onder de ondernemers van het terrein, voor investeringen in de bedrijfsomgeving. Het gaat hierbij om extra voorzieningen die door een meerderheid van de ondernemers gewenst is.
De voorzieningen en/of activiteiten dienen te zijn gericht op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-Zone.

Een BI-Zone wordt middels een gemeentelijke (heffings)verordening ingesteld na draagvlakmeting onder alle bijdrageplichtigen. De draagvlakmeting wordt georganiseerd door het college.
In de verordening wordt vastgelegd:
- Wat het aangewezen gebied is waarop de BI-Zone betrekking heeft;
- Welke objecten als belastingplichtig worden aangemerkt;
- Wat de hoogte en wijze van heffing is van de BIZ-bijdrage;
- Hoe de geïnde heffingsbijdragen middels subsidie aan de Stichting worden uitgekeerd.

Met het projectvoorstel dat de stichting Centrummanagement (hierna: stichting) heeft aangedragen willen zij de krachten van de ondernemers in het centrum bundelen met als doel het centrum van Hengelo meer op de kaart te zetten. Tevens is de wens aanwezig de samenwerking met de gemeente te professionaliseren via de oprichting van de stichting.

Naast de vraag voor het instellen van een BI-Zone heeft de stichting expliciet de vraag neergelegd bij het college voor een financiële bijdrage. Deze noodzakelijke bijdrage wordt cruciaal gevonden voor het creëren van draagvlak. Door het college is de bijzondere positie van de binnenstad van Hengelo benadrukt en wil het college in deze periode inzetten op het versterken van de economische structuur van die binnenstad. Naast fysieke maatregelen wordt ook een goede verhouding met binnenstadsondernemers cruciaal gevonden.
De gemeente is inmiddels in een situatie beland waarin het financiële vertrekpunt leidt tot een bezuinigingsopgave. Daarnaast staat de gemeente voor de vraag of nog tot beschikking staande middelen wellicht beter kunnen worden ingezet. Dat vraagt ook om een integrale afweging met betrekking tot de Binnenstad.
Om aan de vraag van de kwartiermakers tegemoet te komen wordt voorgesteld het restant à € 260.000 van het budget van € 1.000.000,-- dat is opgenomen in de kadernota 2009-2013 in samenspraak met de stichting te bespreken en vast te stellen. Investeringen zouden dan alleen plaats kunnen vinden zolang deze vallen binnen de door de kadernota 2009-2013 gestelde kaders.
Het voorstel is daarom om het college opdracht te geven om met de stichting in overleg te treden en vast te leggen op welke wijzen het restant van het budget à 260.000,-- uit de kadernota 2009-2013 samen met de stichting besteed kan worden.
In een vervolgstadium kan het college dan een concreet bestemmingsvoorstel aan uw Raad voorleggen ter besluitvorming.

Wanneer uw Raad besluit tot het vaststellen van de verordening zal het college een draagvlakmeting uitvoeren onder de bijdrageplichtigen. Bij een positief resultaat zal het college een besluit nemen tot het in werking laten treden van de door de Raad aangenomen verordening. Per 1/1/2011 zal dan gestart worden met de jaarlijkse heffing. Deze heffing betreft een tijdelijke, met de OZB-belasting te vergelijken, bestemmingsheffing.

PLAATSGEVONDEN COMMUNICATIE, DE RESULTATEN DAARVAN EN HET COMMUNICATIEPLAN VOOR HET VERVOLGTRAJECT

Het projectvoorstel van de stichting is vooruitlopend op het formele proces besproken met de initiatiefnemers en (positief) getoetst aan de uitgangspunten van de Experimentenwet BI-Zones. Deze uitgangspunten houden onder meer in dat het gaat om schoon, heel en veilig én hebben betrekking op het opwaarderen van de openbare ruimte.

De gemeente heeft hierin uitsluitend een faciliterende rol en moet zorg dragen voor het opstellen van de uitvoeringsovereenkomst tussen gemeente en de stichting, met daarin afspraken over de uitvoering van het projectvoorstel waarvoor de stichting subsidie ontvangt.
Deze stichting is opgericht met als enige statutaire doelstelling het uitvoeren van activiteiten die gericht zijn op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een andere mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-Zone.
De uitvoeringsovereenkomst is door de gemeente en de stichting ondertekend onder de opschortende voorwaarde dat de verordening van kracht wordt via vaststelling door de Raad en bij blijk van voldoende steun tijdens de draagvlakmeting.
Deze verordening is gebaseerd op de modelverordening zoals opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en vertaald naar het projectvoorstel zoals ingediend door de stichting. Dit is gebeurd in samenspraak met het Gemeentelijke Belastingkantoor Twente.
Wanneer de Raad besluit tot het vaststellen van de verordening dient het college een formele draagvlakmeting uit te voeren. Op het moment dat er blijk is van voldoende steun onder de bijdrageplichtigen zal het college de verordening door een besluit in werking laten treden.

VOORSTEL AAN DE RAAD

Aan de raad wordt voorgesteld:
- De 'verordening BI-Zone Centrum 2011' vast te stellen onder de voorwaarde dat het college een besluit neemt tot inwerkingtreding na blijk van voldoende draagvlak volgens art. 5 Experimentenwet BI-Zones.
- het college opdracht te geven om bij realisatie van de BIZ met de stichting Centrummanagement in overleg te treden en vast te leggen op welke wijzen het restant van het budget à 260.000,-- uit de kadernota 2009-2013 samen met de stichting Centrummanagement besteed kan worden.

OPSOMMING VAN BIJLAGEN

- Verordening BI-Zone Centrum 2011
- Kaart BI-Zone Centrum 2011
- Businessplan 'Meerjarenbeleidplan 2011-2015, Stichting Centrummanagement Hengelo'
- Uitvoeringsovereenkomst BIZ Centrum
- Achtergrondinformatie Experimentenwet BI-Zones

RAADSVOORSTEL

REGISTRATIENR.	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
10G201459	C.H. Hartendorp	BP	TH

ONDERWERP

Verzoek invoering BI-zone centrum Hengelo.

AANLEIDING EN DOEL

Aanleiding

Met de Experimentenwet BI-Zones is het voor iedere gemeente mogelijk een bedrijveninvesteringszone (BI-Zone) in te stellen. Door de kwartiermakers is dit jaar een businessplan ingediend dat tot het instellen van een BI-Zone moet leiden.
Na overleg tussen de kwartiermakers en gemeente blijkt dat het voorstel voldoet aan de door de Experimentenwet gestelde eisen en het algemeen belang zoals dat is weergegeven in de wet:

> *Gewenste activiteiten die zijn gericht op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-Zone.*

Doel

Het doel is een door de Raad vastgestelde Verordening BI-Zone Centrum 2011. Het college zal daartoe de Raad moeten voorstellen de Verordening BI-Zone Centrum 2011 vast te stellen.

OVERWEGINGEN

Er is door de kwartiermakers in de binnenstad een projectvoorstel ingediend (Meerjarenbeleidplan 2011-2015 Stichting Centrummanagement Hengelo) voor het instellen van een Bedrijven Investeringszone. Doelstelling van het project is om namens de ondernemers het centrum van Hengelo op de kaart te zetten en meer bezoekers naar het centrum van Hengelo te trekken.

De nieuwe experimentenwet BI-Zones biedt de mogelijkheid voor het instellen van een investeringszone om een dergelijk doel te bewerkstelligen. In de bijlage 'Achtergrondinformatie Experimentenwet BI-Zones' is aanvullende informatie opgenomen over de achtergrond van de Experimentenwet BI-Zones. De kwartiermakers hebben deze nieuwe Experimentenwet aangegrepen en menen dat er onder de bijdrageplichtigen voldoende draagvlak bestaat voor het ingediende projectvoorstel. Het projectvoorstel is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

De Verordening BI-Zone Centrum 2011 is een uitwerking van dit projectvoorstel waarmee de wettelijke grondslag wordt verkregen voor de heffing van de middelen om de plannen uit te voeren. De stichting Centrummanagement wil zich bezighouden met de onderstaande werkvelden in het gebied binnenstad:

- citymarketing, promotie, evenementen;
- economische ontwikkeling, waaronder branchering en ruimtelijke structuur;
- binnenstadsontwikkeling, herinrichting;
- bereikbaarheid, parkeren;
- stadsbeheer, schoon-heel-veilig;
- veiligheid, veilig ondernemen.

Om deze activiteiten te financieren is gekozen is voor een tijdelijke, met OZB belasting te vergelijken, bestemmingsheffing met een maximum van € 1300,- per belastingobject. De BIZ-bijdrage is gebaseerd op de WOZ-waarde en bedraagt bij een waarde van:

a.	€ 200.000 of minder	€ 250,--;
b.	meer dan € 200.000 doch minder dan € 350.000	€ 425,--;
c.	meer dan of gelijk aan € 350.000 doch minder dan € 500.000	€ 650,--;
d.	meer dan of gelijk aan € 500.000 doch minder dan € 750.000	€ 900,--;
e.	meer dan of gelijk aan € 750.000 doch minder dan € 1.000.000,--	€ 1.100,--;
f.	€ 1.000.000,-- of meer	€ 1.300,--.

Middels de verordening kan de gemeente het begrote bedrag, om en nabij € 275.000,- per jaar, heffen. In de verordening is tevens neergelegd dat het geïnde bedrag, minus perceptiekosten, als subsidie zal worden uitgekeerd aan de stichting Centrummanagement Hengelo. Wat de perceptiekosten inhouden zal bij de financiële aspecten worden uitgelegd.
Met de stichting zal een uitvoeringsovereenkomst gesloten moeten worden waarin de stichting zich verplicht uitvoer te geven aan het ingediende projectvoorstel. Wanneer het college instemt met deze uitvoeringsovereenkomst (zie bijlage) dient deze door beide partijen getekend te worden voordat de verordening kan worden vastgesteld.

Bijdrage aan de stichting Centrummanagement
Door de kwartiermakers is expliciet gevraagd naar een financiële bijdrage aan de uitvoering van het projectvoorstel. Deze noodzakelijke bijdrage wordt cruciaal gevonden voor het creëren van draagvlak bij de ondernemers.
Door het college is de bijzondere positie van de binnenstad van Hengelo benadrukt en wil het college in deze periode inzetten op het versterken van de economische structuur van die binnenstad. Naast fysieke maatregelen wordt ook een goede verhouding met binnenstadsondernemers cruciaal gevonden. De gemeente is inmiddels in een situatie beland waarin het financieel vertrekpunt leidt tot een bezuinigingsopgave. Daarnaast staat de gemeente voor de vraag of nog tot beschikking staande middelen wellicht beter kunnen worden ingezet. Dat vraagt ook om een integrale afweging met betrekking tot de Binnenstad.
Om aan de vraag van de kwartiermakers tegemoet te komen wordt voorgesteld het restant à € 260.000 van het budget van € 1.000.000,-- dat is opgenomen in de kadernota 2009-2013 in samenspraak met de Stichting Centrummanagement te bespreken en vast te stellen. Investeringen kunnen alleen plaatsvinden zolang deze vallen binnen de door de kadernota 2009-2013 gestelde kaders.
Het voorstel is daarom om zowel door uw college als door de Raad de intentie uit te laten spreken om het resterende budget te besteden in samenspraak met de stichting Centrummanagement.
Het voorstel zal door de Raad bekrachtigd moeten worden in een opdracht aan het college, aangezien de Raad een besluit kan nemen over de besteding van de gelden uit de kadernota 2009-2013.
Indien ook de Raad instemt met de richting van besteding van gelden, bestemd voor de Binnenstad, kan het college in gesprek treden met de stichting. Vervolgens zou een uitgewerkt voorstel met bestemming van deze gelden aan de Raad voorgelegd kunnen worden ter vaststelling.

De Kadernota 2009-2013 is behandeld in de raadsvergadering van 26 januari 2010. (Casenummer 09G201104 / 326119). Het bovengenoemde voorstel past binnen de daarbij genoemde kaders. Het college vraagt van uw Raad om in te stemmen met het voorstel en de voorgestelde richting voor de bestemming van het resterende budget à € 260.000,-- uit de kadernota 2009-2013. In een later stadium zal aan uw Raad een uitgewerkt voorstel worden voorgelegd ter besluitvorming.

Documenten
In de uitvoeringsovereenkomst is vastgelegd dat de stichting zich verbindt tot het uitvoeren van de activiteiten, genoemd in het ingediende projectvoorstel, waarvoor zij de subsidie zal ontvangen van de gemeente. Het sluiten van een uitvoeringsovereenkomst is een wettelijke verplichting en een voorwaarde om de Verordening aan de Raad te kunnen aanbieden. Wanneer u instemt met deze uitvoeringsovereenkomst zal deze op korte termijn door de gemeente en de stichting Centrummanagement worden ondertekend en deze zal voor een duur van vijf jaar gelden. Het is niet mogelijk de overeenkomst door de gemeente eenzijdig te laten ontbinden, tenzij een situatie zich voordoet die expliciet in de uitvoeringsovereenkomst of de verordening is geregeld.
Wanneer de Raad de door u voorgestelde verordening vaststelt zal u een draagvlakmeting moeten uitvoeren onder de bijdrageplichtigen. Om deze formele draagvlakmeting op een juiste wijze uit te voeren wordt u voorgesteld in te stemmen met de uitnodiging die aan ondernemers wordt gezonden om hun stem kenbaar te maken én om in te stemmen met het reglement omtrent de draagvlakmeting.
De uitnodiging aan ondernemers bestaat uit een tweetal brieven. De stembiljetten worden door, door de stichting aan te wijzen, ambassadeurs aan de bijdrageplichtige overhandigd, hierover zijn regels vastgelegd in het reglement omtrent de draagvlakmeting.
Daarnaast wordt een brief gezonden aan de bij het GBT bekende correspondentieadres van de bijdrageplichtige.

FINANCIËLE EN PERSONELE ASPECTEN

Financiële Aspecten
Aan de BIZ-procedure, zoals hierboven geschetst, zijn de kosten onder te verdelen in twee soorten. Enerzijds zijn er de uitvoeringskosten. Dit zijn de kosten voor de uitvoering van de formele draagvlakmeting. Het college moet onder de bijdrageplichtigen navraag doen of er sprake is van voldoende steun voor het instellen van een BI-Zone. De kosten voor het uitvoeren van deze schriftelijke draagvlakmeting komen toe aan de gemeente.
Anderzijds kan er worden gesproken over perceptiekosten. Dit zijn de kosten die door de gemeente worden gemaakt bij de heffing en inning van de BIZ-bijdrage (bijvoorbeeld verzenden van aanslagen en het behandelen van bezwaar- en beroepsschriften). Deze kosten zijn jaarlijks terugkerend en met de stichting gecommuniceerd. Deze kosten zullen in mindering worden gebracht op de door het college uit te keren subsidiebedrag.
Eventuele toekomstige kosten voor de gemeente, bij blijk van mogelijke onvoldoende steun onder de bijdrageplichtigen, zijn het opnieuw uitvoeren van de formele draagvlakmeting. Op verzoek van tenminste 1/5 van de bijdrageplichtigen kan jaarlijks een verzoek worden gedaan tot beëindiging van de ingestelde BI-Zone waarop de gemeente een nieuwe draagvlakmeting zal moeten instellen.

De financiële aspecten wat betreft het voorstel voor besteding van het resterende budget uit de kadernota 2009-2013 willen wij in een later voorstel aan uw Raad voorleggen. Deze vraag van het college aan uw Raad betreft het uitspreken van een richting waarna een definitief en op onderdelen uitgewerkt voorstel aan uw Raad ter besluitvorming voorgelegd zal worden.

Personele Aspecten
De opzet van de Experimentenwet BI-Zones is dat het een regeling is van, vóór en dóór ondernemers. De gemeente vervult hierin alleen een faciliterende rol en zet dit niet uit eigen initiatief in als product om de openbare ruimte op te waarderen.
De betrokken werkzaamheden zullen niet leiden tot het uitbreiden van formatieplaatsen of inhuren van extra krachten. De taken kunnen worden toegevoegd aan de taken van de betrokken afdelingen.

COMMUNICATIE EN INSPRAAK

Het projectvoorstel van de stichting is vooruitlopend op het formele proces besproken met de initiatiefnemers en (positief) getoetst aan de uitgangspunten van de Experimentenwet BI-Zones. Deze uitgangspunten houden onder meer in dat het gaan om schoon, heel en veilig.

Taak van de initiatiefnemers is dat deze zélf zorgen voor voldoende draagvlak onder de bijdrageplichtigen. De gemeente heeft uitsluitend een faciliterende rol en heeft zorg moeten dragen voor het opstellen van de uitvoeringsovereenkomst tussen gemeente en stichting, met daarin afspraken over de te ontvangen subsidie. Deze uitvoeringsovereenkomst is door de gemeente en de stichting ondertekend onder de opschortende voorwaarde dat de verordening van kracht wordt via vaststelling door uw Raad en bij blijk van voldoende steun.
Deze verordening is gebaseerd op de modelverordening zoals opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en vertaald naar het projectvoorstel zoals ingediend door de stichting. Dit is gebeurd in samenspraak met het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente.
Wanneer de Raad besluit tot het vaststellen van de verordening dient het college een formele draagvlakmeting uit te voeren. Wanneer blijkt van voldoende steun onder de bijdrageplichtigen zal het college de verordening door een besluit in werking doen treden.

Beide stukken, zowel verordening als uitvoeringsovereenkomst, dienen toe gezonden te worden aan het Ministerie van Economische zaken zodat de Experimentenwet BI-Zones geëvalueerd kan worden en er besloten kan worden tot eventuele verlenging of wijziging.
De Experimentenwet bevat op het punt van bezwaar en beroep geen bijzondere bepalingen. Dat betekent dat het regime van de Awb van toepassing is en dat in hoofdzaak bezwaar en beroep niet openstaat tegen de verordening waarbij de BI-Zone wordt ingesteld of tegen het besluit tot inwerkingtreding van die verordening, maar wel tegen de beschikking waarbij de heffing concreet wordt opgelegd.

VERVOLGTRAJECT EN -PRODUCTEN

Bij besluit van uw de Raad zal het college een draagvlakmeting uit moeten voeren onder de bijdrageplichtigen. Bij een positief resultaat daarvan zal het college een besluit moeten nemen tot het in werking laten treden van de door de Raad aangenomen verordening. Per 1/1/2011 kan dan gestart worden met de jaarlijkse heffing.

Indien de Raad met het tweede voorstel instemt, zal het college met de stichting Centrummanagement in overleg treden over de besteding van het restant à € 260.000,-- van het budget dat in de kadernota 2009-2013 is opgenomen.

VOORSTEL AAN DE RAAD

Aan de raad wordt voorgesteld:
- De 'verordening BI-Zone Centrum 2011' vast te stellen onder de voorwaarde dat het college een besluit neemt tot inwerkingtreding na blijk van voldoende draagvlak volgens art. 5 Experimentenwet BI-Zones.
- het college opdracht te geven om bij realisatie van de BIZ met de stichting Centrummanagement in overleg te treden en vast te leggen op welke wijzen het restant van het budget à 260.000,-- uit de kadernota 2009-2013 samen met de stichting Centrummanagement besteed kan worden.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN HENGELO,

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit uit 2010

RAADSBESLUIT

REGISTRATIENR.	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
10G201459	C.H. Hartendorp	BP	TH

ONDERWERP

Verzoek invoering BI-zone centrum Hengelo.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO, GELEZEN HET VOORSTEL VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS, BESLUIT:

Aan de raad wordt voorgesteld:

- De 'verordening BI-Zone Centrum 2011' vast te stellen onder de voorwaarde dat het college een besluit neemt tot inwerkingtreding na blijk van voldoende draagvlak volgens art. 5 Experimentenwet BI-Zones.
- het college opdracht te geven om bij realisatie van de BIZ met de stichting Centrummanagement in overleg te treden en vast te leggen op welke wijzen het restant van het budget à 260.000,-- uit de kadernota 2009-2013 samen met de stichting Centrummanagement besteed kan worden.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO, **DATUM 09-11-2010**

De griffier

De voorzitter