

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1075783	Hanrath, Melanie	PSZ-JZB	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Verordening maatschappelijke participatie aangevuld met kindpakket			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

De Verordening maatschappelijke participatie vaststellen, inclusief het kindpakket.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Het Kindpakket is vastgesteld door de raad, als onderdeel van de Verordening maatschappelijke participatie. Met het kindpakket bevorderen we dat alle kinderen mee kunnen doen met hun leeftijdsgenoten, ondanks dat ze opgroeien in een gezin waar weinig geld beschikbaar is voor deze activiteiten. Dit meedoen houdt in met sport, cultuur en op school. Het kind ontvangt dan bijvoorbeeld een bijdrage in de contributie van de sportclub, kan meedoen aan culturele wijkactiviteiten en kan de beschikking krijgen over een computer thuis. Kinderen die voor het eerst naar het voortgezet onderwijs gaan krijgen een extra bijdrage voor de aanschaf van een fiets.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1075783	Hanrath, Melanie	PSZ-JZB	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Verordening maatschappelijke participatie aangevuld met kindpakket			

PROGRAMMA / FACET-AGENDA

01 - Werk verbindt

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

In het coalitieakkoord 2014-2018 is aangegeven dat de gemeente Hengelo een kindpakket invoert. We willen dat kinderen mee kunnen doen in onze samenleving, ook kinderen uit gezinnen met een minimum inkomen. We spelen met een individueel kindpakket in op de veranderingen in de bijzondere bijstand, die immers categoriale regelingen onmogelijk maken.

Kindpakket Hengelo

Het vormgeven van een kindpakket geeft de gelegenheid om opnieuw naar de regelingen te kijken. Dit betekent dat bestaande regelingen versoberen of verdwijnen om nieuwe regelingen mogelijk te maken. De maatregelen die nodig zijn, zijn besproken met de betrokken partners en met een groep scholieren van het Gilde College. Ook de adviezen van de Kinderombudsman zijn verwerkt.

Uit de gesprekken blijkt dat Hengelo al een ruim beleid heeft, maar dat het op enkele punten versterkt kan worden. Dit blijkt vooral uit het verruimen van de vergoeding voor zwemlessen en een fiets.

De vergoeding voor de zwemlessen bleek niet meer aan te sluiten bij de kosten voor zwemlessen.

De fiets achten we noodzakelijk voor ieder kind dat naar het voortgezet onderwijs gaat. Er is hiervoor nu geen standaard vergoeding opgenomen binnen ons minimale beleid.

Met een intensivering en herschikking van bestaande middelen kunnen we een adequaat beleid voor kinderen voeren. De inkomensgrens blijft net als bij de overige voorzieningen 120% van het wettelijk minimum loon. De huidige relatie met de Voedselbank en het Jeugdsportfonds zetten we voort.

Dit voorstel is in grote lijnen besproken tijdens de politieke markt van januari jl. Er is toen positief gereageerd op de voorbereidingen voor het kindpakket. Ook de Cliëntenraad WWB heeft reactie gegeven. Er zijn diverse, soms uitgebreide, standpunten besproken of schriftelijk aangeleverd. De meeste punten kunnen op ruime steun rekenen. Ook extra geld met name voor voeding wordt belangrijk geacht. De suggestie om dit te koppelen aan meer verplichtingen in het schuldhulpverleningstraject past wat ons betreft minder in deze context van een kindpakket. We stellen voor om dit onderwerp aan bod te laten komen bij het nieuwe meerjarenbeleidsplan schuldhulpverlening. Dit staat voor komend jaar op de planning. Hierin zal ook ruim aandacht worden besteed aan preventie, waarbij het inzetten van een zakgeldcursus zal worden bekeken. Overigens kunnen scholen al gebruik maken van gratis lesmateriaal van Wijzer in Geldzaken, dat vanuit het ministerie van financiën wordt ingezet. Via de programmaraad van de scholen is hier aandacht aan besteed.

Daarnaast is in de toelichting van de verordening de kanttkening opgenomen, dat ouders die voor hun kinderen de sportclub al betaald hebben, de vergoeding hiervoor op hun eigen rekening gestort krijgen. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan het verzoek dat ouders zelf kunnen beslissen of de vergoeding aan henzelf wordt betaald of rechtstreeks aan de club. In de verordening blijft de hoofdlijn staan dat de vergoeding rechtstreeks aan de club betaald wordt.

Aan de hand van de opmerkingen en adviezen hebben we een nieuwe verordening opgesteld waarin het kindpakket is opgenomen.

De middelen voor nieuw beleid worden naar verwachting vastgesteld in uw raad van 24 juni a.s. Dit bijgaande voorstel tot vaststelling van de Verordening maatschappelijke participatie gaat uit van een bedrag van € 25.000 voor nieuw beleid en € 15.000 vanuit ombuigingen binnen de bestaande produkten.

Kinderombudsman

De Kinderombudsman heeft, na uitgebreid onderzoek naar kinderarmoede, een handreiking opgesteld voor gemeenten. Hieruit blijkt dat we al een hoog voorzieningenniveau hebben voor kinderen. Dit is iets om trots op te zijn.

De Kinderombudsman acht het van groot belang dat gemeenten een armoedebelief ontwikkelen dat specifiek gericht is op kinderen, gezien het feit dat 1 op de 9 kinderen in armoede leeft. Deze handreiking is als bijlage bij dit advies gevoegd. We bespreken de aanbevelingen hieronder, voor zover van belang voor dit advies (nummering uit advies ombudsman) .

1.

- a) Ontwikkel een visie met **een integrale aanpak van armoede** onder kinderen;
Vanuit verschillende beleidsafdelingen worden alle voorzieningen ten behoeve van kinderen verzameld. Er is grote gemeentelijke inzet op het gebied van sport/bewegen, gezondheid, voeding, leefomgeving, buitenspeelvoorzieningen, veiligheid, onderwijs, financiën en minimabeleid. De GGD-monitor die binnenkort wordt aangeboden, laat voor Hengelo zien dat er zeker enige samenhang zichtbaar is tussen de hoogte van het inkomen in een gezin en de mate waarin kinderen gebruik maken van voorzieningen zoals sport, zwembles, kinderopvang of peuterspeelzaal, maar ook is er vaker sprake van spanningen binnen het gezin vanwege geldgebrek.
- b) Verbeter de **toegankelijkheid van voorzieningen** en maak een aanvraag indien eenvoudig;
Vanaf augustus starten we een voorlichtingscampagne via de scholen. Contacten zijn hiervoor gelegd via de programmaraad onderwijs. Daarnaast wordt in de uitvoering voortaan een aanvraag voor één van de (kind)voorzieningen behandeld alsof het een aanvraag is voor het gehele kindpakket.
- c) **Betrek kinderen vroegtijdig** bij het beschikbaar maken van voorzieningen;
Bij het samenstellen van het kindpakket heeft een groep scholieren van het Gilde college meegepraat. Hun opmerkingen zijn verwerkt in het onderhavige voorstel. Na augustus wordt opnieuw contact gelegd met de programmaraad om via enkele scholen de uitvoering en beschikbaarheid van de regelingen te onderzoeken.\

1. Gemeenten wordt aanbevolen een kindpakket samen te stellen, waarvan de onderdelen **rechtstreeks ten goede komen aan kinderen**. Dit pakket geldt voor kinderen in een huishouden met een besteedbaar inkomen onder de norm van 120% van het sociaal minimum; Hengelo heeft al jarenlang een inkomensgrens van 120%. De onderdelen van het kindpakket, zoals sport- en cultuurfonds en zwemblessen, worden al rechtstreeks uitbetaald aan de club of het zwembad. De computer wordt rechtstreeks betaald aan de leverancier. Voor de schoolkosten en de fiets is uit praktische overwegingen gekozen om het geld over te maken aan de ouders.
2. Organiseer **een compleet aanbod** voor kinderen in armoede. De Kinderombudsman roept gemeenten hiervoor op hun beleid in te richten met behulp van publiek-private samenwerking; We verwijzen hierbij naar onderdeel 1a. De bestaande banden met de Voedselbank en het Jeugdsportfonds worden financieel versterkt met een extra bijdrage. Hiervoor kunnen zij meer kinderen helpen. Daarnaast wordt samenwerking vormgegeven met Wijkkracht (o.a. het Algemeen maatschappelijk werk en LOES). Om te voorkomen dat gezinnen met kinderen worden uitgezet bij huurachterstanden wordt samengewerkt met Welbions en de Stadsbank Oost Nederland.
3. Zowel Rijksoverheid, als de gemeentelijke overheden wordt aanbevolen het armoedebelief gericht op kinderen, te **monitoren**;
De GGD-monitor geeft veel informatie over kinderen en hun vooruitgang op de verschillende leefgebieden. Dit is een uitstekende vorm om op diverse leefgebieden de situatie van kinderen te monitoren. Het gebruik van de regelingen die nu worden opgenomen in het kindpakket kan gevolgd worden in samenhang met deze monitor.
4. De Rijksoverheid dient de gemeenten gericht aan te sporen en aan te spreken, gezien haar verplichting voortvloeiend uit het Kinderrechtenverdrag.

Tevens is een bijlage gevoegd bij dit advies, waarin de concrete onderdelen worden benoemd waaruit een kindpakket kan bestaan volgens de Kinderombudsman. Per onderdeel is benoemd of het in Hengelo beschikbaar is. Daarnaast is aangegeven hoe het in het voorstel is verwerkt. Hieruit volgt dat dit voorstel een volledig kindpakket behelst waar de Kinderombudsman op doelt.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Hengelo kent een uitgebreid pakket aan voorzieningen voor kinderen. Daarom wordt geadviseerd de bestaande voorzieningen voort te zetten. Enkele aanvullingen worden gemaakt, zoals de fietsvergoeding en de verhoging van de vergoeding voor zwemblessen.

Er is een pakket voor het basisonderwijs en een pakket voor het voortgezet onderwijs samengesteld. De eerder in de raad besproken notitie over het kindpakket is het uitgangspunt genomen.

Kindpakket basisschoolleerlingen

1. € 110 per jaar (Schoolfonds)
2. € 110 per jaar (Sport- en Cultuurfonds)
3. Computerregeling
4. Zwemlessen

Kindpakket leerlingen voortgezet onderwijs tot 18 jaar

1. € 200 per jaar (Schoolfonds)
2. € 110 per jaar (Sport- en Cultuurfonds)
3. Computerregeling
4. Fiets vergoeding

Voorzieningen in Hengelo beschikbaar (ook) ten behoeve van kinderen, ter aanvulling op het kindpakket:

- 50% korting op 5 voorstellingen bij Rabotheater of Metropool
- Vakantiebijdrage € 25/€50 euro
- Jeugdsportfonds Hengelo/Borne
- Voedselbank Midden Twente
- Kledingbank Goor
- Bibliotheekpasje
- Speel-o-theek
- Zeilvakantie via De Ruime Wind
- Diverse acties door het jaar heen van o.a. De Waarbeek,

Extra kosten Kindpakket

Zwemlessen: Gemiddeld wordt voor 125 kinderen per jaar een vergoeding gevraagd voor de zwemles. De extra kosten zijn € 80,- per kind per jaar. Dit betekent een uitzetting van € 10.000 per jaar.

Fiets: Er is een schatting gemaakt dat er per jaar ongeveer 100 kinderen vanuit minima-/ bijstand-gezinnen naar het vervolgonderwijs gaan. Er is gekozen voor een bijdrage van € 100 die ouders kunnen gebruiken voor een fiets. Hierbij kunnen ze zelf beslissen of ze dit voegen bij het bedrag van de schoolkosten van € 200. Dit betekent een kostenuitzetting van € 10.000 per jaar.

Voeding: Wij stellen voor een jaarlijkse bijdrage van € 10.000 toe te kennen aan de Voedselbank ten behoeve van gezinnen met kinderen. We verzoeken hen ook om te kijken naar mogelijkheden om kinderen in de basisschoolleeftijd een traktatie-pakket te leveren voor hun verjaardag.

Dit betekent een kostenuitzetting van € 10.000.

Sport: Wij stellen voor een jaarlijkse bijdrage van € 10.000 toe te kennen aan het Jeugdsportfonds. Door ondersteuning van het Jeugdsportfonds blijven veel kinderen sporten. Daarnaast is het een goede voorliggende voorziening op ons gemeentelijk Sport- en cultuurfonds. Het aantal kinderen voor wie een aanvraag voor een bijdrage wordt ingediend neemt aanzienlijk toe. Dit betekent een kostenuitzetting van € 10.000.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

De Verordening maatschappelijke participatie vaststellen, inclusief het kindpakket.

We willen dit kindpakket kunnen aanbieden rond 17 augustus 2015, als de scholen weer beginnen.

De regelingen die zijn opgenomen in het kindpakket worden per subsidiejaar toegekend. Een subsidiejaar is bepaald op een schooljaar van 1 augustus tot 1 augustus het jaar daarop. Het is derhalve van belang dat deze verordening ingaat per 1 augustus 2015. Dit kan gerealiseerd worden als het besluit van de raad valt op 1 juli 2015.

De begrotingsvoorstellen voor nieuw beleid worden naar verwachting in de vergadering van 24 juni vastgesteld. De financiële onderbouwing van het kindpakket is deels afhankelijk van deze besluitvorming. De verordening kan daarom pas na 24 juni aangeboden worden aan de raad.

FINANCIËLE ASPECTEN

Extra kosten Kindpakket aanvullend op het bestaande budget:

Zwemlessen	10.000
Fiets	10.000
Voedselbank	10.000
Jeugdsportfonds	<u>10.000 +</u>
	€ 40.000

In de begrotingsvoorstellen voor nieuw beleid is € 25.000 opgenomen voor de uitvoering van het kindpakket.

De andere € 15.000 moet binnen de begrotingspost worden gevonden. Dit is te realiseren door de computers goedkoper in te kopen. Hiermee wordt een besparing van € 10.000 gerealiseerd. Daarnaast verwachten we minder toekenningen voor het sport- en cultuurfonds bij kinderen die zwemles volgen. Dit levert een besparing op van naar schatting € 5.000.
Er is geen begrotingswijziging nodig, aangezien alle kosten binnen het product worden opgevangen.

BIJLAGE(N)
- Verordening maatschappelijke participatie - Aanbevelingen Kinderombudsman - Onderdelen kindpakket Kinderombudsman

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Verordening maatschappelijke participatie

De raad van de gemeente Hengelo,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 mei 2015;

Gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT

Vast te stellen de hierna volgende Verordening maatschappelijke participatie.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. Burgemeester en wethouders: het college van burgemeester en wethouders.
 - b. De wet: Participatiewet;
 - c. WTOS: Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
 - d. WSF 2000: Wet Studiefinanciering;
 - e. Inkomensgrenzen: worden op 1 januari en 1 juli van elk jaar vastgesteld op 120% van 100% wettelijk minimum loon (WML) voor een echtpaar en op 70% WML voor een alleenstaande ouder en een alleenstaande;
 - f. Kind: ten laste komend kind
 - g. Schoolgaande kinderen: kinderen van 4 tot en met 17 jaar die voltijd dagonderwijs volgen;
 - h. Subsidiejaar: tijdvak van een jaar lopend van 1 augustus tot 1 augustus van het jaar daarop volgend.
2. Alle begrippen die in deze verordening staan en die niet nader omschreven zijn hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 2 Rechthebbenden

1. Recht op een voorziening krachtens deze verordening heeft de inwoner van Hengelo, die 18 jaar en ouder is en die een inkomen heeft, dat gelijk is aan of minder dan de voor hem geldende inkomensgrens.
2. Indien het inkomen hoger is dan de geldende inkomensgrens, wordt het meerdere op jaarbasis op de voorziening(en) in mindering gebracht.
3. Niet voor voorzieningen komt in aanmerking degene, die een opleiding volgt als bedoeld in de WTOS, dan wel een studie volgt als genoemd in de WSF 2000, of daarmee vergelijkbaar onderwijs volgt.

Hoofdstuk 2. Kindpakket

Artikel 3 Kindpakket voor basisonderwijs

1. Een kindpakket voor kinderen die basisonderwijs volgen bestaat uit een aantal voorzieningen die in hoofdstuk 3 wordt genoemd. Het bestaat in ieder geval uit de volgende onderdelen:
 1. schoolfonds;
 2. sport- en cultuurfonds;
 3. computer;
 4. zwemlessen.
2. Als er ten behoeve van een kind een aanvraag wordt ingediend voor een van de bovengenoemde voorzieningen, dan wordt deze aanvraag behandeld als een aanvraag voor het kindpakket.

Artikel 4 Kindpakket voor voortgezet onderwijs

1. Een kindpakket voor kinderen die voortgezet onderwijs volgen bestaat uit een aantal voorzieningen die in hoofdstuk 3 wordt genoemd. Het bestaat in ieder geval uit de volgende onderdelen:
 1. schoolfonds;
 2. sport- en cultuurfonds;
 3. computer;
 4. fietsvergoeding.
2. Als er ten behoeve van een kind een aanvraag wordt ingediend voor een van de bovengenoemde voorzieningen, dan wordt deze aanvraag behandeld als een aanvraag voor het kindpakket.

Hoofdstuk 3. Voorzieningen

Artikel 5 Sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten (Sport- en cultuurfonds)

1. Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstrekken in de kosten van deelname aan sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten.
2. De bijdrage bedraagt maximaal € 110,00 per persoon per subsidiejaar voor alle tot het gezin behorende personen.
3. Een bijdrage voor sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten wordt niet toegekend als er in hetzelfde subsidiejaar al een bijdrage van het Jeugdsportfonds voor hetzelfde kind is toegekend.
4. Een bijdrage voor sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten wordt niet toegekend als er in hetzelfde subsidiejaar al een bijdrage voor zwemlessen voor hetzelfde kind is toegekend.
5. De bijdrage ten behoeve van kinderen tot en met 17 jaar wordt rechtstreeks uitbetaald aan de vereniging of instelling.

Artikel 6 Fiets

1. Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstrekken in de kosten van een fiets ten behoeve van een kind dat voor het eerst naar het voortgezet onderwijs gaat.
2. De bijdrage bedraagt maximaal € 100,00 per kind.

Artikel 7 Studiekosten (Schoolfonds)

1. Burgemeester en wethouders kunnen aan rechthebbende een bijdrage verstrekken voor een tegemoetkoming in de studiekosten voor schoolgaande kinderen.
2. De hoogte van deze bijdrage is voor schoolgaande kinderen in de leeftijd van
 - a. 4 tot en met 11 jaar : € 110,00 per kind per subsidiejaar
 - b. 12 tot en met 17 jaar: € 200,00 per kind per subsidiejaar
3. Bepalend voor de vaststelling van de leeftijd, is de leeftijd die een kind bereikt in de loop van het subsidiejaar. Voor de kinderen die in de loop van het subsidiejaar 18 worden, is de datum van de aanvraag bepalend.

Artikel 8 Zwemlessen

1. Burgemeester en wethouders kunnen aan rechthebbende een bijdrage verstrekken voor de kosten van zwemlessen van een kind tot en met 12 jaar dat niet over een zwemdiploma A, B of C beschikt.
2. De bijdrage bedraagt maximaal € 230,00 per subsidiejaar.
3. De bijdrage wordt rechtstreeks uitbetaald aan het zwembad.

Artikel 9 Bibliotheek

1. Burgemeester en wethouders kunnen aan een rechthebbende per kalenderjaar een vergoeding verstrekken voor de kosten van een abonnement van de bibliotheek te Hengelo.
2. De vergoeding wordt rechtstreeks uitbetaald aan de bibliotheek.

Artikel 10 Voorstellingen culturele podia te Hengelo van door gemeente gesubsidieerde instellingen

1. Burgemeester en wethouders kunnen per subsidiejaar een bijdrage verstrekken in de kosten van voorstellingen van culturele instellingen te Hengelo, die subsidie ontvangen van de gemeente.
2. De bijdrage bedraagt 50% van de kosten van maximaal 5 voorstellingen per persoon per kalenderjaar voor alle tot het gezin behorende personen.
3. De bijdrage wordt rechtstreeks uitbetaald aan de instelling.

Artikel 11 Vakantie(activiteit)

1. Burgemeester en wethouders kunnen per subsidiejaar een bijdrage verstrekken in de kosten van een vakantie of vakantieactiviteit in Nederland.
2. De bijdrage bedraagt maximaal € 25,00 voor een eendaagse activiteit of € 50,00 voor een meerdaagse activiteit per persoon per kalenderjaar voor alle tot het gezin behorende personen.

Artikel 12 Computer

1. Burgemeester en wethouders kunnen aan rechthebbenden een computer verstrekken ten behoeve van hun schoolgaande kinderen.
2. Er wordt maximaal één computer per vijf jaar per gezin verstrekt.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 13 Hardheidsclausule

Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen ten gunste van de rechthebbende afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 14 Beleid

Burgemeester en wethouders kunnen ten behoeve van de uitvoering van deze verordening nadere regels stellen.

Artikel 15 Indexering

Burgemeester en wethouders kunnen jaarlijks de hoogte van de bijdrage opnieuw vaststellen.

Artikel 16 Onvoorziene situaties

In gevallen, de uitvoering van deze verordening betreffende, waarin deze verordening niet voorziet, beslissen burgemeester en wethouders.

Artikel 17 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als de Verordening Maatschappelijke Participatie.

Artikel 18 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 augustus 2015 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Maatschappelijke Participatie 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 1 juli 2015,

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting op de Verordening maatschappelijke participatie

Algemeen

Deze verordening regelt diverse voorzieningen welke de gemeente Hengelo kent voor mensen met een laag inkomen en hun ten laste komende kinderen.

Alle voorzieningen worden per subsidiejaar toegekend, met uitzondering van het abonnement van de bibliotheek, welke per kalenderjaar loopt.

Deze nieuwe verordening vervangt de verordening maatschappelijke participatie 2015.

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd:

De inkomensgrenzen zijn conform de Participatiewet gewijzigd naar 120% van de van toepassing zijnde norm voor een gezin of een alleenstaande. Dit betekent voor de alleenstaande ouder dat we uitgaan van de norm alleenstaande en niet meer van 90% van het wettelijk minimumloon. Verder houden we, conform bestaand beleid, geen rekening met de kostendelersnorm.

Het begrip 'kind' is opgenomen in artikel 1. Het begrip 'gezin' staat in de Participatiewet.

KINDPAKKET

De raad stelt voor twee soorten kind pakketten uit te voeren. Eén specifiek voor het basisonderwijs en één specifiek voor het voortgezet onderwijs.

Kindpakket basisonderwijs bestaat in ieder geval uit de volgende onderdelen:

1. schoolfonds
2. sport- en cultuurfonds
3. computer
4. zwemlessen.

Kindpakket vervolgonderwijs bestaat in ieder geval uit de volgende onderdelen:

1. schoolfonds
2. sport- en cultuurfonds
3. computer
4. fietsvergoeding.

Het kindpakket is vormgegeven aan de hand van bestaande voorzieningen.

Nieuw is de fiets voor kinderen in het voortgezet onderwijs. De andere voorzieningen die zijn opgenomen in het kindpakket zijn reeds bestaande voorzieningen. Wel is de vergoeding voor zwemlessen verhoogd, conform eerdere besluitvorming, zodat de hoogte van de vergoeding beter aansluit bij de werkelijke kosten van zwemlessen. Hiermee wordt voorkomen dat kinderen geen zwemles volgen, omdat er teveel kosten voor eigen rekening van het gezin blijven.

Nieuw is ook de aanvraagprocedure.

Voor de uitvoering is gekozen voor een 'slimme aanvraag' procedure. Als iemand ten behoeve van zijn kind een aanvraag doet voor een enkele voorziening, dan behandelen we deze aanvraag als ware het een aanvraag voor het kindpakket. Hiermee wordt bevorderd dat kinderen krijgen waar ze recht op hebben. Alle voorzieningen voor kinderen worden zoveel mogelijk rechtstreeks aan de vereniging, club of het zwembad uitbetaald, of in natura uitgekeerd.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

Met de bijstandsnorm wordt altijd bedoeld de geldende norm. Voor een alleenstaande is dat 70% en voor een echtpaar 100% van het netto wettelijk minimumloon. Vanaf 1 januari 2015 is de norm voor een alleenstaande ouder afgeschaft.

Er is reeds jaren geleden gekozen voor een eenvoudige uitvoering door geen rekening te houden met het kunnen delen van kosten. Om voortaan ook op efficiënte en laagdrempelige wijze te kunnen beslissen op aanvragen, wordt deze eenvoudige uitvoering voortgezet door voor kostendelers ook de alleenstaande norm te hanteren.

Artikel 2. *Rechthebbenden*

Mensen met een inkomen tot en met 120% van de norm voor een echtpaar of alleenstaande kunnen in aanmerking komen voor een voorziening. Mensen, die met hun inkomen net boven deze grens zitten, kunnen wel de regelingen aanvragen. Bij de vaststelling van de hoogte van de bijdrage wordt rekening gehouden met het inkomen boven de 120%. Het meerdere wordt dan in mindering gebracht op de bijdrage.

Studenten vallen niet onder het begrip rechthebbende.

Artikel 3 en 4: zie toelichting hierboven bij kindpakket.

Artikel 5. *Sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten*

Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstrekken in de kosten voor sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten. Deze activiteiten moeten in georganiseerd verband plaats vinden. Nb Een sportschool valt niet onder deze definitie, omdat er individueel gesport wordt. Daarnaast dient de rechthebbende of het kind lid of contribuant te zijn van een rechtspersoonlijkheid bezittende vereniging of stichting.

Deze laatste voorwaarde geldt niet voor educatieve en maatschappelijke activiteiten. Onder kosten voor educatieve en maatschappelijke activiteiten wordt o.a. verstaan:

- Kosten voor georganiseerde activiteiten bij wijkcentra en speeltuinen in Hengelo;
- Contributie van (een vereniging van) speeltuinen, de speel-o-theek;
- Contributie van bijvoorbeeld een vakbond of ouderenbond;
- Kosten taal cursus of eigen bijdrage bij activiteiten rond laaggeletterdheid.

De rechthebbende dient betalingsbewijzen te overleggen waaruit blijkt dat hij daadwerkelijk kosten maakt voor deze activiteiten. Per persoon verstrekken burgemeester en wethouders maximaal € 110,00 per subsidiejaar. Deze bijdrage kan voor meerdere activiteiten verstrekt worden, zolang het totaal maximumbedrag niet wordt overschreden. Om de participatie van kinderen zoveel mogelijk te stimuleren, wordt de bijdrage voor hun activiteiten rechtstreeks overgemaakt aan de vereniging of instelling. Hiermee wordt voorkomen dat ouders alsnog besluiten het geld voor andere noodzakelijke kosten te gebruiken en tevens hoeven ouders het bedrag voor de contributie dan niet eerst voor te schieten. Het gaat er om dat het kind kan deelnemen.

Uiteraard is het zo dat als de ouders kunnen aantonen dat ze de rekening zelf al betaald hebben, het bedrag naar hun eigen rekening wordt overgemaakt.

Artikel 6. *Fiets*

Uit de vele gesprekken met de doelgroep en het maatschappelijk middenveld, alsmede uit de politieke markt is gebleken dat de fiets een noodzakelijk onderdeel van een kindpakket is. Er is besloten om eenmalig een extra bedrag van € 100,00 toe te voegen aan het budget voor schoolgaande kinderen, waarmee ouders naar eigen keuze een fiets kunnen aanschaffen. Voor kinderen die het voortgezet onderwijs gaan bezoeken, krijgen voortaan € 200,00 per jaar aan schoolkosten vergoed. Samen met de fietsvergoeding kan er in ieder geval € 300,00 besteed worden aan schoolbenodigdheden, waaronder een fiets.

Artikel 7. *Studiekosten*

Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage voor een tegemoetkoming in de studiekosten van hun kinderen verstrekken. Het volgen van onderwijs gaat gepaard met extra kosten. Hierbij moet gedacht worden aan de kosten van excursies, verplichte sportkleding, ouderbijdrage en schoolfonds.

Het onderdeel studiekosten is speciaal gericht op het vergroten van de participatie van kinderen en jongeren. Ouders met schoolgaande kinderen in de leeftijd van 4 tot en met 17 jaar kunnen een bijdrage voor schoolkosten krijgen. Deze bijdrage is gedifferentieerd op grond van de onderwijsvorm. Voor controledoeleinden wordt in principe met leeftijdsgrenzen gewerkt.

Ouders kunnen voor kinderen van 4 tot en met 11 jaar een bedrag van € 110,00 per jaar per kind ontvangen voor schoolkosten. Voor kinderen van 12 tot en met 17 jaar kan men voor de schoolkosten € 200,00 per jaar per kind ontvangen.

Ouders hoeven niet aan te tonen dat ze daadwerkelijk deze kosten hebben gemaakt. Uitgangspunt is dat ouders voor hun kinderen die naar school gaan extra kosten hebben.

Voor de vaststelling van de leeftijd van een kind gaan we uit van de leeftijd die het kind in het subsidiejaar bereikt. Voor een kind dat aan het begin van het subsidiejaar (1 augustus) nog 11 jaar is, maar voor het einde van het subsidiejaar (1 augustus van het jaar daarop volgend) 12 jaar wordt, wordt voor het gehele subsidiejaar aangemerkt als 12 jaar. Voor jongeren die in de loop van

het schooljaar de leeftijd van 18 jaar bereiken, is de datum van de aanvraag bepalend of er (nog) recht is. De ouders ontvangen dan een bedrag van € 200,00 voor het kind.

Artikel 8. Zwemlessen

Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstekken in de kosten van zwemlessen in Hengelo tot een hoogte van maximaal € 230,00 per jaar. Zij verstrekken de bijdrage indien de ten laste komende kinderen tot en met 12 jaar van de rechthebbende niet beschikken over de zwemdiploma's A, B of C (het ZwemABC). Burgemeester en wethouders verstrekken de bijdrage als de rechthebbende heeft aangetoond dat hij de kosten daadwerkelijk maakt of heeft gemaakt. De bijdrage wordt rechtstreeks overgemaakt aan het zwembad.

Artikel 9. Abonnementskosten bibliotheek

Met het abonnement kan de rechthebbende alle materialen (boeken, muziek-cd's, cd-rom's, dvd's en videobanden) bij de bibliotheek Hengelo onbeperkt lenen. Kinderen tot 18 jaar betalen geen contributie. Volwassenen kunnen via deze voorziening ook een gratis abonnement ontvangen.

Artikel 10. Voorstellingen culturele podia

Elk gezinslid kan in aanmerking komen voor een vergoeding van de helft van de kosten van maximaal 5 voorstellingen van een cultureel podium in Hengelo. Vooralsnog zijn als podia aangewezen het Rabotheater en Metropool. Het is alleen mogelijk om óf vijf voorstellingen bij te wonen in het Rabotheater óf vijf voorstellingen in Metropool.

De bijdrage in de kosten van deze voorstellingen wordt direct aan de kassa verrekend en door de gemeente rechtstreeks aan Rabotheater of Metropool betaald.

Artikel 11. Vakantie(activiteit)

Elk gezinslid kan in aanmerking komen voor een bijdrage van € 50,00 per jaar voor de kosten van een meerdaagse vakantie of € 25,00 voor een eendaagse vakantieactiviteit in Nederland (in individuele gevallen kan hiervan worden afgeweken door bijvoorbeeld een bezoek aan een dierentuin vlak over de grens toch voor vergoeding in aanmerking te laten komen). Onder een vakantieactiviteit kan worden verstaan een bezoek aan een pretpark, een dagkaart van de NS gekoppeld aan een activiteit, etc.. Men moet aantonen, dat men de kosten heeft gemaakt of gaat maken.

Artikel 12. Computer

Burgemeester en wethouders kunnen aan rechthebbenden ten behoeve van hun schoolgaande kinderen van 4 tot en met 17 jaar een computer verstrekken.

Deze voorziening geldt alleen bij rechthebbenden die niet beschikken over een goed werkende computer. Onder een niet goed werkende computer wordt ook verstaan de computer waarbij het besturingssysteem dermate verouderd is, dat de benodigde moderne programma's niet kunnen draaien.

Artikel 14. beleid

Er volgen beleidsregels over het vaststellen van het inkomen van marginale zelfstandigen.

Artikelen 13 en 15 t/m 18 behoeven geen toelichting.

Aanbevelingen van de Kinderombudsman 'Kinderen in armoede in Nederland'

1. Het is van groot belang dat gemeenten een armoedebeloid ontwikkelen dat specifiek gericht is op kinderen, gezien het feit dat 1 op de 9 kinderen in armoede leeft.

Dit specifieke beleid zal op een directe manier effectief moeten zijn voor kinderen in armoede, waardoor beschikbare hulp rechtstreeks beschikbaar komt aan kinderen die nu nog geen levensstandaard hebben die toereikend is voor een goede lichamelijke, geestelijke, intellectuele, zedelijke en sociale ontwikkeling.

Slechts enkele gemeenten voeren een armoedebeloid specifiek gericht op kinderen. Alle gemeenten dienen een integraal jeugdbeleid te voeren, op basis van een visie ten aanzien van kinderen in armoede. Gemeenten ondersteunen nu met name de sociale participatie van deze kinderen met specifieke voorzieningen voor sportieve en culturele participatie. Daarom wordt gemeenten aanbevolen zich ook actief te richten op het voorzien in andere basisbehoeften van deze groep.

a) **Ontwikkel een visie met een integrale aanpak van armoede onder kinderen.**

Binnen gemeenten zijn verschillende beleidsafdelingen betrokken bij kinderen in armoede. Breng de verschillende leefgebieden waarop kinderen ondersteuning nodig hebben met elkaar in verband. Dit houdt de combinatie in van zowel financiële ondersteuning en schuldpreventie, als participatiebevordering, onderwijsmogelijkheden en gezondheid. Schenk specifiek aandacht aan kinderen die al langer dan twee jaar onder de armoedegrens leven.

Het huidige armoedebeloid richt zich nog vaak op uitkeringsgerechtigden en niet op nieuwe groepen, bijvoorbeeld ZZP'ers. Ook kinderen van deze groepen verdienen te worden opgenomen in het armoedebeloid.

b) **Verbeter de toegankelijkheid van voorzieningen en maak een aanvraag indienen eenvoudig.**

Veel ouders en kinderen weten de weg naar voorzieningen niet te vinden. Een aanvraag moet eenvoudig gedaan kunnen worden. Maak voorzieningen beschikbaar voor alle kinderen, zonder daarbij een maximum per gemeenten of per voorziening te stellen. Gemeenten wordt aanbevolen zelf in samenwerking met de relevante private organisaties en scholen kinderen die te maken hebben met armoede te bereiken. Gemeenten dienen hierin duidelijk te communiceren over de voorzieningen.

c) **Betrek kinderen vroegtijdig bij het beschikbaar maken van voorzieningen.**

Organiseer inspraak van kinderen en jongeren over de voorzieningen die voor hen worden opgezet, om beter zicht te krijgen op waar zij zelf behoefte aan hebben en of het bestaande aanbod hierop aansluit. Veel gemeenten willen aan de slag met inspraak van kinderen en jongeren maar weinig gemeenten brengen deze beleidsparticipatie concreet in praktijk. Maak gebruik van goede voorbeelden, van beproefde methodieken en tools voor beleidsparticipatie van jeugd.

2. Gemeenten wordt aanbevolen een kindpakket samen te stellen, waarvan de onderdelen rechtstreeks ten goede komen aan kinderen. Dit pakket geldt voor kinderen in een huishouden met een besteedbaar inkomen onder de norm van 120% van het sociale minimum.

Gemeenten dienen tenminste de onderstaande kindpakket-elementen aan elk kind rechtstreeks beschikbaar te maken. Het gaat hierbij om een zogenaamd kindpakket, waarin wordt uitgegaan van het niet-veel-maar-toereikend criterium (zie SCP in Kinderrechtenmonitor 2012). Het pakket bestaat tenminste uit de absoluut noodzakelijke behoeften, aangevuld met zaken om mee te kunnen doen in de samenleving. Het kindpakket bevat tenminste vouchers voor basisbenodigdheden zoals een stel winterkleden en zomerkleden en bijvoorbeeld lessen voor een basiszwermdiploma, een bibliotheekpasje tot 18 jaar, toegang tot lokaal openbaar vervoer en deelname aan een wekelijkse activiteit ter ontspanning of sportieve / culturele ontwikkeling. Het gaat bij het kindpakket om kinderen die in een huishouden leven met een besteedbaar inkomen van minder dan 120% van het voor het huishouden geldende sociale minimum.

3. Organiseer een compleet aanbod voor kinderen in armoede. De Kinderombudsman roept gemeenten hiervoor op hun beleid in te richten met behulp van publiek-private samenwerking.

Organiseer binnen de gemeente een gezamenlijke aanpak gericht op het verbeteren van de leefsituatie van kinderen in armoede, waarvoor het politieke, ambtelijke en maatschappelijke draagvlak is gegarandeerd. Betrek hierin diverse partijen, waaronder lokale aanbieders van hulp aan kinderen in armoede, op zowel beleids- als uitvoerend niveau. Maak het aanbod compleet en passend door intensieve samenwerking.

4. Zowel Rijksoverheid, als de gemeentelijke overheden wordt aanbevolen het armoedebeleid gericht op kinderen, te monitoren.

Breng jaarlijks in beeld hoe de toereikende levensstandaard voor kinderen in landelijk en lokaal beleid wordt vormgegeven. Monitor wat het bereik en de effecten hiervan zijn voor de levensstandaard van kinderen.

5. De Rijksoverheid dient de gemeenten gericht aan te sporen en aan te spreken, gezien haar verplichting voortvloeiend uit het Kinderrechtenverdrag.

Nederland heeft het Kinderrechtenverdrag ondertekend. Daaruit vloeit de verplichting voort om ook op de implementatie van het kinderrecht op een toereikende levensstandaard in Nederland toe te zien. Vanuit deze verantwoordelijkheid dient het Rijk, die haar armoedebeleid grotendeels heeft gedecentraliseerd, gemeenten gericht aan te spreken op hun taak om kinderen lokaal te voorzien van een toereikende levensstandaard.

Aanbevelingen Kinderombudsman concreet genoemd in diverse onderzoeksrapporten:

Absoluut noodzakelijke behoeften, aangevuld met zaken om mee te kunnen doen in de samenleving	Nu in Hengelo geregeld?	Opmerkingen met betrekking tot Kindpakket in Hengelo
Een set winterkleding en zomerkleding	Particulier: Particuliere kledingbank in Goor verzorgt gratis kleding voor kinderen, ook uit Hengelo Gemeente: In 2013 de kledingbon van € 45 per kind. Inkomensgrens 120%.	Particulier initiatief in Hengelo voor kledingbank
Zwemlessen voor een basis zwemdiploma	Gemeente: Zwemlessen vergoeding tot € 150 per jaar Inkomensgrens 120%	Voorstel kindpakket: verhoging vergoeding voor zwemABC tot € 230 per jaar
Een bibliotheekpasje tot 18 jaar	Gemeente: gratis bibliotheekpas voor alle kinderen tot 18 jaar. Gemeente: gratis bibliotheekpas voor alle leeftijden, bij inkomen onder 120%.	Voorstel kindpakket: Handhaven gratis bibliotheekpas voor kinderen (en volwassenen).
Toegang tot lokaal openbaar vervoer of een gratis fiets	Nee	Voorstel kindpakket: fiets vergoeding eenmalig € 100 naast het bedrag voor de schoolkosten ad € 200.
Deelname aan een wekelijkse activiteit ter ontspanning of sportieve/culturele ontwikkeling	Particulier: Jeugdsportfonds € 225 voor contributie en sportkleding. Gemeente: Sport- en Cultuurfonds € 110 voor contributie of lesgeld. Inkomensgrens 120%.	Voorstel kindpakket: 1. Bijdrage Jeugdsport-fonds € 10.000 extra per jaar 2. € 110 bijdrage voortzetten
Mogelijkheid voor een dagje uit en/of vakantie	Gemeente: Vakantiebijdrage € 25/€ 50 per jaar. Inkomensgrens 120%	Voorstel kindpakket: Handhaven vakantiebijdrage.
Onderwijs: kunnen beschikken over een computer	Gemeente: gratis computer voor gezinnen met schoolgaande kinderen van 4 tot 18 jaar. Inkomensgrens 120%. Verstrekking maximaal 1 x per 5 jaar.	Voorstel kindpakket: gratis computer voortzetten