

OP R O E P I N G
voor de op 2 september 2015 vanaf 20.15 uur
in de raadzaal van het stadhuis te houden
vergadering van de Raad der gemeente Hengelo

AGENDA:

				Port.H.	Tijd:
A	Algemeen				
	A01	Opening			
	A02	Vaststellen agenda			
	A03	Vragenkwartier (zie art. 46 Reglement van Orde voor de Gemeenteraad)			15 min.
	A04	Bestuurlijke actualiteiten (van het college)			15 min.
	A05	Benoeming fractievertegenwoordiger ChristenUnie (1092697)			
B		Hamerstukken			5 min.
	B01	Jaarverslag Stichting Scholengroep Primato 2014	1086380	Schoonhoven	
	B02	Wijziging artikel 4:6 APV	1076502	Schelberg	
C		Voorstellen met tussenkomst van de Politieke Markt			min.
D		Voorstellen zonder tussenkomst van de Politieke Markt			min.
	D01	Besluitvorming inzake nieuwe rechtsvorm EUREGIO en wijziging in lidmaatschapsbijdrage	1079235	Bron	

Hengelo, 17 augustus 2015
De voorzitter van de raad,

De heer S.W.J.G. Schelberg

De eerstvolgende raadsvergadering is gepland op 30 september 2015 aanvang 19.30 uur.

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1092697		GRI	
ONDERWERP			
Raadsvoorstel benoeming fractievertegenwoordiger Christen Unie			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

Mevrouw A.W. (Alida Willemina) Scheringa - Mewe als fractievertegenwoordigster van de ChristenUnie te benoemen voor de resterende raadsperiode tot 2018.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Krachtens artikel 6B van het "reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en de Politieke Markt Hengelo" kan iedere fractie maximaal twee fractievertegenwoordigers voor benoeming door de raad voordragen. De artikelen 10,12,13 en 15 van de gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op een fractievertegenwoordiger.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1092697	Haarhuis, Anke	GRI	--
ONDERWERP			
Raadsvoorstel benoeming fractievertegenwoordiger Christen Unie			



PROGRAMMA / FACET-AGENDA

Niet van toepassing

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Volgens artikel 6B van het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en de Politieke Markt Hengelo kan elke fractie maximaal twee fractievertegenwoordigers voor benoeming door de raad voordragen. De artikelen 10,12,13 en 15 van de gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op een fractievertegenwoordiger.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2014 zijn de fracties uitgenodigd om kandidaten voor benoeming als vertegenwoordiger door de raad voor te dragen. De fractie van de ChristenUnie heeft vorig jaar twee fractievertegenwoordigers benoemd. Één van deze beide fractievertegenwoordigers is inmiddels gestopt en daarom kan de ChristenUnie een nieuwe fractievertegenwoordiger voordragen.

De burgemeester informeert de raad en overhandigt de geloofsbrieven van de kandidaat aan een onderzoekscommissie. Deze commissie onderzoekt tijdens de raadsvergadering de documenten en beoordeelt of aan de benoemingseisen wordt voldaan. Zij doet vervolgens verslag aan de raad en bij een positief advies kan de benoeming direct plaatsvinden.

De fractievertegenwoordigers vergaderen in de Politieke Markt volwaardig mee en hebben dezelfde "rechten en plichten" als de raadsleden. Daarom is er voor gekozen om de fractievertegenwoordigers de eed of belofte te laten afleggen. Na benoeming wordt deze dan conform artikel 14 van de gemeentewet afgelegd in handen van de voorzitter van de raad.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Mevrouw A.W. (Alida Willemina) Scheringa - Mewe als fractievertegenwoordigster van de ChristenUnie te benoemen voor de resterende raadsperiode tot 2018.

FINANCIËLE ASPECTEN

N.v.t

BIJLAGE(N)

- Uittreksel bevolkingsregister
- Verklaring Openbare betrekkingen
- Proces-verbaal kandidatenlijsten

De bijlagen zijn ter vergadering beschikbaar voor de leden van de onderzoekscommissie.

Dit raadsadvies is opgesteld door de griffie(r) van Hengelo.

Behandelvorschlag

Onderwerp	Jaarverslag Stichting Scholengroep Primato 2014		
Zaaknummer	1086380	Portefeuillehouder	Lukas Schoonhoven
Belangrijkste beslis / - besprekspunten	Gevraagd wordt of de raad kan instemmen met het jaarverslag en jaarrekening 2014 van de Stichting Scholengroep Primato.		
Historie	Op grond van artikel 48 van de Wet op het Primair Onderwijs en het convenant dat de gemeente heeft afgesloten met de Stichting Scholengroep Primato moet de gemeenteraad voor 1 oktober 2015 instemmen met de jaarrekening en jaarverslag 2014 van de stichting. Dit voorstel is een jaarlijks terugkerend voorstel. Begin dit jaar heeft Primato een sluitende begroting gepresenteerd over 2015. De begroting 2015 sluit met een klein voordelig resultaat van € 14.484, -. Deze begroting heeft u in januari 2015 goedgekeurd.		

Politieke Markt	Datum			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
				min
Doel van de sessie				
Behandeladvies				
Spreekrecht publiek	ja ☐	nee ☐	duur:	

Raad	Datum 2 september 2015	
Doel van de sessie	Besluitvorming middels hamerstuk	
Behandeladvies	De Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad heeft het jaarverslag en jaarrekening goedgekeurd. Het resultaat van de jaarrekening over 2014 bedraagt € 51.434, -. Het voordeel wordt veroorzaakt door € 471.550,- extra baten minus € 425.347,- extra lasten. De financiële situatie blijft ruim binnen de kaders die afgesproken zijn tussen de Stichting Scholengroep Primato, het ministerie van OC&W en het ministerie van Financiën, in samenhang met de garantstelling van de gemeente Hengelo. Het presidium heeft geadviseerd dit voorstel als hamerstuk te agenderen.	
Spreekrecht publiek	Nee	

RAADSBSLUIT



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1086380	Reek, Yvonne van den	SAM-MO	Lukas Schoonhoven
ONDERWERP			
Jaarverslag Stichting Scholengroep Primato 2014			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGLO BESLUIT:

In te stemmen met het jaarverslag en jaarrekening 2014 van de Stichting Scholengroep Primato.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De stichting Scholengroep Primato heeft haar jaarverslag en jaarrekening 2014 ingediend bij de gemeente Hengelo. De gemeenteraad heeft met de jaarrekening en jaarverslag ingestemd.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGLO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

Behandelvoorstel

Onderwerp	Wijziging artikel 4:6 APV		
Zaaknummer	1076502	Portefeuillehouder	Sander Schelberg
Belangrijkste beslis / - bespreekpunten	Artikel 4:6 van de APV 2014 te wijzigen, zodat stemgeluid bij speelvoorzieningen buiten inrichtingen niet kan worden beschouwd als 'onrechtmatige hinder' Het nieuwe artikel 4.6 APV gaat met het nieuwe lid 3 als volgt luiden: Artikel 4:6 Overige geluidhinder 1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of van het Besluit op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt. 2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen. 3. <i>Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik van openbare sport- en speelvoorzieningen en terreinen voor zover het betreft de uitoefening van sport- en speelactiviteiten.</i> 4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.		
Historie	Het college heeft in een eerder stadium naar aanleiding van een concreet handhavingsverzoek mbt stemgeluid bij een speelplek, een bepaling opgenomen in de Nota Geluid. Met toepassing van deze bepaling kon stemgeluid bij speelvoorzieningen buiten beschouwing worden gelaten. Maar de rechtbank Overijssel heeft geoordeeld dat het college in een concreet geval nader onderzoek had moeten uitvoeren. Dergelijke onderzoeken zijn ingewikkeld en kostbaar – en de uitkomst kan zijn, dat de speelvoorziening moet worden aangepast of weggehaald. En bovendien wordt de afweging of de vestiging van een speelvoorziening wenselijk is al gemaakt bij het vaststellen van een bestemmingsplan. Door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is in een vergelijkbare kwestie in Veenendaal bepaald, dat een dergelijke regeling wel mag worden opgenomen in de Algemene plaatselijke verordening (APV). Het college stelt daarom voor in de APV vast te leggen, dat stemgeluid bij een speelvoorziening niet kan worden beschouwd als 'onrechtmatige hinder'. Daarmee kunnen toekomstige handhavingsverzoeken, voor zover deze zijn gerelateerd aan geluidsoverlast door stemgeluid, worden afgewezen.		

Politieke Markt	Datum 18 augustus			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Onno Fiechter	Anke Haarhuis	S210	Fysiek	30 min
Doel van de sessie	Oordeelsvorming ten behoeve van besluitvorming in de raad			
Behandeladvies	De fracties worden gevraagd een mening te geven over dit voorstel.			
Spreekrecht publiek	ja ☒	nee ☐	duur: max. 5 min	

Raad	Datum	
Doel van de sessie		
Behandeladvies		
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1076502	Greutink, Remco	WVL-WBA	Sander Schelberg
ONDERWERP			
Wijziging artikel 4:6 APV			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

Artikel 4:6 van de APV 2014 te wijzigen, zodat stemgeluid bij speelvoorzieningen buiten inrichtingen niet kan worden beschouwd als 'onrechtmatige hinder'

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

In Hengelo staan op diverse plekken speelvoorzieningen in de openbare ruimte, zonder dat ze horen bij een zogeheten 'inrichting' volgens de Wet milieubeheer (zoals een school of wijkgebouw). De gemeente vindt spelen belangrijk voor de ontwikkeling van lichamelijke, sociale en creatieve vaardigheden en voor het terugdringen van overgewicht. Er moet voldoende uitdaging zijn tot spel en beweging in de openbare ruimte. Daarvoor zijn speelvoorzieningen nodig.

Er komen geregeld meldingen van bewoners die zich – al dan niet terecht - storen aan de aanwezigheid van spelende kinderen en jongeren. Zij ergeren zich bijvoorbeeld aan speelgeluiden. Opgroeierende kinderen en jongeren horen echter naar de mening van de gemeenteraad bij de samenleving en hebben recht op een plek in de stad en de wijk. Bij spelen hoort levendigheid. Vernielingen en andere vormen van grensoverschrijdend gedrag horen daar niet bij, maar stemgeluid hoort daar wel bij. Daarom heeft de gemeenteraad besloten in de APV vast te leggen dat stemgeluid bij zelfstandige speelvoorzieningen niet kan worden beschouwd als 'onrechtmatige hinder'. Daardoor gaan bij openbare speelvoorzieningen dezelfde normen gelden als die van toepassing zijn bij speelvoorzieningen die bijvoorbeeld bij een schoolgebouw horen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

Behandelvoorstel

Onderwerp	Besluitvorming inzake nieuwe rechtsvorm EUREGIO en wijziging in lidmaatschapsbijdrage		
Zaaknummer	1079235	Portefeuillehouder	Jan Bron
Belangrijkste beslis / - bespreekpunten	Gevraagd wordt: 1. In te stemmen met de wijziging van de rechtsvorm van de EUREGIO; 2. Toe te treden tot dit openbaar lichaam op het tijdstip van oprichting daarvan; 3. In te stemmen met de verlaagde lidmaatschapsbijdrage van 0,29 € per inwoner van Hengelo per jaar. 4. Te benoemen de voor het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende lichaam EUREGIO de volgende vier vertegenwoordigers vanuit het college burgemeester Schelberg en wethouder Bron (met de overige wethouders als eventuele plaatsvervangers) en vanuit de raad de heer Van Doren en de heer Kok en hun plaatsvervangers tijdens de raadsvergadering van 2 september 2015 ter plekke worden voorgedragen en benoemd.		
Historie	De EUREGIO bestaat sinds 1958 en heeft als primaire taak zich in te zetten voor het wegnemen van grensgerelateerde barrières. De gemeente Hengelo behoort al tot de EUREGIO en draagt het jaarlijks de lidmaatschapsbijdrage af. In totaal behoren 129 steden, steden, en (Land-) Kreise bij de EUREGIO, waaronder de gemeente Hengelo. De EUREGIO assisteert de deelnemende gemeenten en inwoners bij advisering over grensoverschrijdende samenwerking, sociaal-culturele ontmoetingen, grensoverschrijdend samenwerken op gebied van toerisme en advisering bij het aanvragen van het subsidiefonds INTERREG.		

Politieke Markt	Datum			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
				min
Doel van de sessie				
Behandeladvies				
Spreekrecht publiek	ja ☐	nee ☐	duur:	

Raad	Datum 2 september 2015	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	Het voorstel zonder tussenkomst van een Politieke markt te bespreken in de raadsvergadering. In het fractievoorzittersoverleg van 2 juli j.l. is afgesproken dat geïnteresseerde raadsleden voor het plaatsvervangersschap van de heren Van Doren en Kok zich hiervoor bij de griffie kunnen aanmelden. In verband met de voorbereiding op de raadsvergadering kan dit tot uiterlijk dinsdag 1 september 12.00 uur via raadsgriffie@hengelo.nl.	
Spreekrecht publiek	Nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1079235	Driessen, Rianne	RU-PS	Jan Bron
ONDERWERP			
Besluitvorming inzake nieuwe rechtsvorm EUREGIO en wijziging in lidmaatschapsbijdrage			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

1. In te stemmen met de wijziging van de rechtsvorm van de EUREGIO;
2. Toe te treden tot dit openbaar lichaam op het tijdstip van oprichting daarvan;
3. In te stemmen met de verlaagde lidmaatschapsbijdrage van 0,29 € per inwoner van Hengelo per jaar.
4. Te benoemen de voor het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende lichaam EUREGIO de volgende vier vertegenwoordigers vanuit het college burgemeester Schelberg en wethouder Bron (met de overige wethouders als eventuele plaatsvervangers) en vanuit de raad de heer Van Doren en de heer Kok en hun plaatsvervangers tijdens de raadsvergadering van 19 augustus 2015 ter plekke worden voorgedragen en benoemd.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De EUREGIO kan zijn leden in de toekomst beter assisteren door een wijziging van de rechtsvorm en een gelijktrekking van de lidmaatschapsbijdragen. De gemeente Hengelo is lid van de EUREGIO. In 2016 moet de omzetting zijn afgerond en de EUREGIO vraagt daarom voor 31 augustus een besluit van zijn leden. De EUREGIO vraagt het college van B&W en de raad van Hengelo voor in te stemmen met het besluit op de nieuwe rechtsvorm en een aanpassing in de lidmaatschapsbijdrage. De aanpassing in rechtsvorm heeft als voordeel dat Nederlandse leden kunnen deelnemen aan het Algemeen Bestuur van de EUREGIO. Dit was in de oude vorm niet mogelijk. Het bestuur van Hengelo mag na instemming vier leden voor het Algemeen Bestuur aanwijzen. De aanpassing in lidmaatschapsbijdrage heeft voor Nederlandse leden het voordeel dat de bijdrage aan de EUREGIO omlaag gaat. De EUREGIO assisteert de deelnemende gemeenten en inwoners bij advisering over grensoverschrijdende samenwerking, sociaal-culturele ontmoetingen, grensoverschrijdend samenwerken op gebied van toerisme en advisering bij het aanvragen van het subsidiefonds INTERREG.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
1079235	Driessen, Rianne	RU-PS	Jan Bron
ONDERWERP			
Besluitvorming inzake nieuwe rechtsvorm EUREGIO en wijziging in lidmaatschapsbijdrage			



PROGRAMMA / FACET-AGENDA

Niet van toepassing

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Op 9 april heeft het college en de raad een brief ontvangen van de EUREGIO (zie bijlage brief aan leden). De EUREGIO wil ook in de toekomst door middel van Nederlands-Duitse samenwerking een bijdrage blijven leveren aan de positieve ontwikkelingen in onze regio. Om deze bijdrage te leveren is volgens de EUREGIO een wijziging van de rechtsvorm en een harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen noodzakelijk. In 2016 moet de omzetting zijn afgerond en de EUREGIO verwacht een besluit en een reactie van het college van B&W, de raad van Hengelo en de andere Nederlandse gemeenten voor 31 augustus. Hieronder vindt u toelichting op het besluit, het door EUREGIO voorgestelde besluit en het besluitadvies.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Achtergrond

De EUREGIO bestaat sinds 1958 en heeft als primaire taak zich in te zetten voor het wegnemen van grensgerelateerde barrières. Daarnaast ondersteunt de EUREGIO "grensburgers", bedrijven, organisaties en gemeenten om te profiteren van de kansen die de grenssituatie biedt. In totaal behoren 129 steden, steden, en (Land-) Kreise bij de EUREGIO, waaronder de gemeente Hengelo. Het secretariaat is gevestigd op de grens van Gronau en Enschede. De EUREGIO assisteert de deelnemende gemeenten en inwoners bij advisering over grensoverschrijdende samenwerking, sociaal-culturele ontmoetingen, grensoverschrijdend samenwerken op gebied van toerisme en advisering bij het aanvragen van het subsidiefonds INTERREG.

Toelichting op de gewenste wijziging in rechtsvorm van de EUREGIO

De huidige rechtsvorm van de EUREGIO functioneert als een vereniging naar Duits recht. Er zitten een aantal nadelen aan deze oude rechtsvorm, onder meer:

- a. dat van een vereniging naar Duits recht Nederlandse overheden geen lid kunnen worden;
- b. en dat deze vereniging niet voldoet aan de juridische eisen die zijn gesteld om Europese programma's en projecten te mogen uitvoeren en financiële middelen te ontvangen.

De nieuwe rechtsvorm van de EUREGIO is gebaseerd op het zogeheten Verdrag van Anholt. Hierbij is het mogelijk een grensoverschrijdend openbaar lichaam op te richten. Van zulk een grensoverschrijdend openbaar lichaam kunnen Nederlandse overheden wel lid worden. Ook voldoet dit grensoverschrijdend openbaar lichaam aan de bedoelde genoemde Europese juridische eisen. Dit betekent Nederlandse deelname aan het Algemeen Bestuur van de EUREGIO, wat voorheen niet mogelijk was. Het aantal afgevaardigden in het AB hangt af van de lidmaatschapsbijdrage die gemeenten betalen. De gemeente Hengelo betaalt vanaf 2016 circa €23.000 en mag daarom vier vertegenwoordigers afvaardigen. Voor deelname aan de EUREGIO-raad is de volgende wijziging doorgevoerd. De Nederlandse leden van de EUREGIO-raad worden voorgedragen vanuit het AB en benoemt vanuit het AB. Deze voordracht van leden voor de EUREGIO-raad werd voorheen door de Regio Twente georganiseerd, maar vanaf 2016 niet meer. Voor meer informatie over taken en bevoegdheden van de verschillende organen van de EUREGIO zie de bijlage Toelichting Regelingen.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Beslispunt

De raad besluit:

1. In te stemmen met de wijziging van de rechtsvorm van de EUREGIO;
2. Toe te treden tot dit openbaar lichaam op het tijdstip van oprichting daarvan;
3. In te stemmen met de verlaagde lidmaatschapsbijdrage van 0,29 € per inwoner van Hengelo per jaar.
4. Te benoemen de voor het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende lichaam EUREGIO de volgende vier vertegenwoordigers vanuit het college burgemeester Schelberg en wethouder Bron (met de overige wethouders als eventuele plaatsvervangers) en vanuit de raad de heer Van Doren en de heer Kok en hun plaatsvervangers tijdens de raadsvergadering van 19 augustus 2015 ter plekke worden voorgedragen en benoemd.

Bespreekpunt benoeming leden

Voor de benoeming van leden in het Algemeen Bestuur kunnen zowel raadsleden als wethouders worden aangedragen. De voorkeur is voor een evenwichtige verdeling tussen college en raad. Voorkeur is voor bestuursleden met ervaring in grensoverschrijdende samenwerking en beschikking over een grensoverschrijdend (politiek) netwerk met Duitsland.

Bespreekpunt lidmaatschap

Op dit moment behoort de gemeente Hengelo al tot de EUREGIO en draagt het jaarlijks de lidmaatschapsbijdrage af. De contributie behoort tot de structurele begroting en valt onder de post regionale samenwerking. Het is mogelijk om het lidmaatschap aan de EUREGIO op te zeggen en de lidmaatschapsbijdrage te stoppen. Dit heeft de volgende gevolgen: het verlies van optimale bijdrage van de EUREGIO in advisering over grensoverschrijdende samenwerking, sociaal-culturele ontmoetingen, grensoverschrijdend samenwerken op gebied van toerisme en advisering bij aanvragen van het subsidiefonds INTERREG.

Aanvullende informatie

In de afgelopen maanden heeft de gemeente Hengelo meegepraat over de geplande wijzigingen in rechtsvorm. Onze suggesties, voorstellen en correcties en juridische en inhoudelijke vragen zijn naar tevredenheid opgenomen en beantwoord (zie bijlage regeling antwoord op vragen). De EUREGIO-raad heeft op basis van onze en reacties van de andere leden ingestemd met de voorliggende wijziging van de rechtsvorm van de Euregio. De wijziging in lidmaatschapsbijdrage is afgestemd met afdeling financiën.

FINANCIËLE ASPECTEN

Toelichting op de harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen

De Nederlandse leden van de EUREGIO hebben in de afgelopen jaren bij herhaling schriftelijk en in persoonlijke gesprekken aangedrongen op harmonisatie van de Nederlandse (€0,35/ inwoner per jaar) en Duitse (€0,25/inwoner per jaar) lidmaatschapsbijdragen. Om deze gelijktrekking van de lidmaatschapsbijdrage te realiseren verzoekt de EUREGIO de gemeenten om in te stemmen met een heffing van een lidmaatschapsbijdrage van €0,29 per inwoner per jaar. Dit betekent voor de Nederlandse leden een verlaging van de bijdrage en voor de Duitse leden een verhoging van de bijdrage.

De lidmaatschapsbijdrage voor de gemeente Hengelo wordt verlaagd van €28.335,- in 2015 naar €23.478,- in 2016. Voor de gemeente Hengelo betekent dit in 2016 een reductie van €4857,- in lidmaatschapskosten. Het budget voor de lidmaatschapsbijdrage wordt al structureel meegenomen in de Hengelose begroting onder de post regionale samenwerking. De reductie betekent een besparing op de reguliere begroting.

Het aantal Duitse leden is groter dan het aantal Nederlandse. Dit betekent dat de EUREGIO een hogere bijdrage van zijn leden zal ontvangen met deze aanpassing. (Zie voor meer informatie bijlage bijdragen vertegenwoordigers.)

Toelichting op bestuurlijke inzet

Het Algemeen Bestuur van de EUREGIO vergadert eenmaal per jaar. In het geval dat Hengelose leden voorgedragen worden vanuit het AB voor deelname aan de EUREGIO-raad, de raad vergadert drie maal per jaar. Er wordt geen extra ambtelijke inzet verwacht ten opzichte van voorgaande jaren.

BIJLAGE(N)

- EUREGIO Final NL Regeling
- EUREGIO Final NL Regeling antwoord op vragen
- EUREGIO Final NL Toelichtingen regeling
- EUREGIO Final NL Stukken voor raad B W BL
- EUREGIO D NL Übersicht Mitgliedskommunen bijdragen vertegenwoordigers
- EUREGIO Final NL Brief aan leden

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Regeling

voor het Nederlands-Duitse openbare lichaam EUREGIO

Preambule

De gemeenten, steden en Kreise in het EUREGIO-gebied, die tot nu toe rechtstreeks of via de samenwerkingsverbanden Regio Achterhoek en Regio Twente in het EUREGIO-gebied samenwerken, wensen de grensoverschrijdende samenwerking op regionaal en lokaal niveau in de toekomst optimaal te blijven stimuleren, verwezenlijken en versterken. Overwegende dat een publiekrechtelijk openbaar lichaam de realisatie van deze doelstellingen structureel ondersteunt, streeft de EUREGIO e.V. ernaar een publiekrechtelijke basis voor haar samenwerking tot stand te brengen.

Om deze reden wensen de gemeenten en andere publiekrechtelijke instanties, die tot nu toe in de vorm van een "eingetragener Verein" (geregistreerde vereniging) naar Duits recht (EUREGIO e.V.) aaneengesloten waren, voortaan als publiekrechtelijk openbaar lichaam samen te werken, in overeenstemming met het verdrag tussen het Land Nordrhein-Westfalen, het Land Niedersachsen, de Bondsrepubliek Duitsland en het Koninkrijk der Nederlanden betreffende grensoverschrijdende samenwerking tussen decentrale overheden en andere publieke instellingen van 23 mei 1991 (Verdrag GV. NW. 5. 530/SGV. NW. 101), het zogenoemde Verdrag van Anholt.

In het bijzonder zullen zij alle maatregelen, die de bestendinging en de ontwikkeling van de betrekkingen tussen (deel)regio's aan beide zijden van de grens ten doel hebben, op elkaar afstemmen en passende afspraken maken om de op dit gebied optredende problemen op te lossen, dit alles ten bate van de burgers, bedrijven, maatschappelijke groeperingen en organisaties aan beide zijden van de grens.

Artikel 1

Rechtsvorm

1. De EUREGIO is een openbaar lichaam in de zin van artikel 3 van het Verdrag van Anholt.
2. De vestigingsplaats van de EUREGIO is Gronau / Westf.
3. In overeenstemming met artikel 3 lid 3 van het verdrag is voor de EUREGIO het Duitse recht van toepassing, in het bijzonder het "Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit des Landes Nordrhein-Westfalen" (GV. NW. p. 621/SGV. NW. 202).

Artikel 2

Naam

Het openbare lichaam heeft de naam EUREGIO.

Onder de naam EUREGIO gaan Duitse en Nederlandse gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen een samenwerkingsverband aan.

Artikel 3

Samenwerkingsgebied van het openbare lichaam

Het samenwerkingsgebied wordt gevormd door het gebied van de gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen die lid zijn (zie bijlage).

Artikel 4

Doelstellingen en taken

- (1) De EUREGIO heeft als taak de regionale grensoverschrijdende samenwerking van haar leden te bevorderen, te ondersteunen en te coördineren.
- (2) De EUREGIO kan activiteiten ontwikkelen, programma's en projecten voorbereiden en uitvoeren, financiële middelen aanvragen, in ontvangst nemen, daarover beschikken en aan derden doorgeven.
- (3) De EUREGIO is voor haar leden ten behoeve van hun belangen en uitsluitend grensoverschrijdend actief met het doel hun gezamenlijke belangen tegenover internationale, nationale en ande-

re organisaties te behartigen.

- (4) De EUREGIO bevordert grensoverschrijdende afstemming en coördinatie tussen publiekrechtelijke instanties, overheden en maatschappelijke groeperingen.
- (5) De EUREGIO adviseert leden, burgers, ondernemingen, samenwerkingsverbanden, overheden en andere organisaties over grensoverschrijdende aangelegenheden.
- (6) De EUREGIO geeft regelmatig, in het bijzonder aan gemeenten, steden en (Land-)Kreise, informatie over de activiteiten van het openbare lichaam.
- (7) De regionale grensoverschrijdende samenwerking in de zin van lid (1) t/m (6) vindt plaats op de volgende gebieden:
 - a) communicatie
 - b) sociaal-culturele ontmoetingen
 - c) gezondheidszorg
 - d) scholing en opleiding
 - e) openbare veiligheid
 - f) hulpdiensten en rampenbestrijding
 - g) cultuur en sport
 - h) economische ontwikkeling
 - i) arbeidsmarkt en kwalificatie
 - j) innovatie en technologietransfer
 - k) recreatie en toerisme
 - l) agrarische ontwikkeling
 - m) ruimtelijke ordening
 - n) verkeer en vervoer
 - o) energie
 - p) natuur- en milieubescherming
 - q) afvalbeheer
 - r) waterbeheer
- (8) Om de hierboven genoemde taken te kunnen vervullen kan de EUREGIO economische activiteiten verrichten, waarbij de voor haar leden van toepassing zijnde wettelijke regelgeving in acht genomen dient te worden.

Artikel 5

Lidmaatschap

- (1) Leden van dit openbare lichaam zijn de in bijlage 1 genoemde Nederlandse en Duitse gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen.
- (2) Gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen, die zich met de doelstellingen van de EUREGIO verbonden voelen, kunnen schriftelijk een lidmaatschap aanvragen bij de directie.
- (3) Leden kunnen hun lidmaatschap van de EUREGIO beëindigen. Daartoe is een schriftelijke mededeling aan de directie noodzakelijk. Het lidmaatschap eindigt met de afloop van het tweede kalenderjaar na de datum van de schriftelijke mededeling betreffende de beëindiging van het lidmaatschap.
- (4) Over de financiële en overige gevolgen van een lidmaatschapsbeëindiging beslist in elke individueel geval het Algemeen Bestuur.
- (5) Uittredende leden zijn na beëindiging van hun lidmaatschap tegenover het openbare lichaam aansprakelijk voor de tot het tijdstip van hun lidmaatschapsbeëindiging ontstane verplichtingen in overeenstemming met hun inwoneraantal. De uittredende leden zien af van een vermogensrechtelijke deling en verdeling.

Artikel 6

Rechten en plichten van de leden

- (1) De leden dragen bij aan de beleidsontwikkeling van de EUREGIO. Zij dienen te worden geïnformeerd over actuele grensoverschrijdende thema's en ontwikkelingen.
- (2) De leden hebben het recht gebruik te maken van diensten, programma's en voorzieningen van de EUREGIO.
- (3) De leden verplichten zich ertoe het werk van de EUREGIO te ondersteunen teneinde de regionale grensoverschrijdende samenwerking en ontwikkeling te bevorderen.
- (4) De leden verplichten zich tegenover het openbare lichaam ertoe in het kader van hun binnenlandse bevoegdheden de maatregelen te treffen die voor het vervullen van de taken van de EU-

REGIO noodzakelijk zijn.

Artikel 7

Organen

- (1) De organen van de EUREGIO zijn:
 - het Algemeen Bestuur
 - de EUREGIO-Raad
 - het Dagelijks Bestuur
- (2) De in de EUREGIO-organen actieve personen leggen hun functie neer zodra niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden voor hun verkiezing of afvaardiging, in het bijzonder zodra zij niet langer over een ambt bij of een mandaat van de leden beschikken.
- (3) Om het Dagelijks Bestuur te ontlasten wordt een directie benoemd.

Artikel 8

Algemeen Bestuur

- (1) Het Algemeen Bestuur bestaat uit vertegenwoordigers van de leden. Het Algemeen Bestuur komt tenminste eenmaal per jaar bijeen. Ten behoeve van het verloop van de vergaderingen stelt zij een reglement van orde vast.
- (2) De directeur-bestuurder van de EUREGIO e.V. belegt na de vorming van het openbare lichaam de eerste vergadering van het Algemeen Bestuur
- (3) Ieder lid vaardigt een aantal vertegenwoordigers naar het Algemeen Bestuur af volgens onderstaande sleutel:

t/m een lidmaatschapsbijdrage van EUR 5.000	=	1	vertegenwoordiger
lidmaatschapsbijdrage EUR 5.001 t/m 10.000	=	2	vertegenwoordigers
lidmaatschapsbijdrage EUR 10.001 t/m 20.000	=	3	vertegenwoordigers
lidmaatschapsbijdrage EUR 20.001 t/m 40.000	=	4	vertegenwoordigers
lidmaatschapsbijdrage EURE 40.001 t/m 60.000	=	5	vertegenwoordigers
lidmaatschapsbijdrage EUR 60.001 t/m 80.000	=	6	vertegenwoordigers

Door leden met een lidmaatschapsbijdrage hoger dan EUR 80.000 wordt voor iedere begonnen

lidmaatschapsbijdrage van EUR 20.000 bovenop EUR 80.000 een extra vertegenwoordiger afgevaardigd.

Zodra een nieuwe zittingsperiode van de gekozen vertegenwoordigers start, zijn voor de vaststelling van het aantal vertegenwoordigers de betaalde lidmaatschapsbijdragen bepalend, die gebaseerd zijn op de inwonersaantallen op 01 januari van de meest recent geldige officiële inwonersaantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.

De zittingsperiode is identiek met de zittingsperiode bij de leden.

- (4) Elke vertegenwoordiger heeft één stem.
- (5) Verkiesbaar van de Nederlandse gemeenten zijn de leden van de gemeenteraden en de colleges van Burgemeester en Wethouders met inbegrip van hun voorzitters, van de waterschappen leden van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur, en aan Duitse zijde leden van de stads- en gemeenteraden, de Kreistage en "Dienstkräfte" van de lidgemeenten.
- (6) Het lidmaatschap van een vertegenwoordiger eindigt zodra niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden voor de verkiezing. Het afvaardigende lid benoemt in dat geval onmiddellijk een vervanger.
- (7) Voor iedere vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur dient een plaatsvervanger te worden benoemd. Voor diens lidmaatschap zijn de bepalingen onder lid (3) t/m lid (7) onverkort van toepassing.
- (8) Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter voor de duur van 4 jaar. De Nederlandse en Duitse zijde dienen daarbij afwisselend het voorzitterschap waar te nemen. Een tweede herverkiezing van een voorzitter is uitgesloten.
- (9) Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden twee plaatsvervangende voorzitters voor de duur van 4 jaar. De plaatsvervangende voorzitters dienen niet beide vertegenwoordiger van Nederlandse dan wel Duitse zijde te zijn.
- (10) De door de leden afgevaardigde vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur zijn verplicht de leden mondeling of schriftelijk op de hoogte te stellen van alle belangrijke aangelegenheden die de EUREGIO betreffen en vragen te beantwoorden. Zij kunnen door de leden, die zij vertegenwoordigen, over hun handelen in de EUREGIO-organen ter verantwoording worden geroepen, en

indien deze instantie het vertrouwen in hen opzegt, hun mandaat verliezen.

- (11) De leden van het Dagelijks Bestuur kunnen deelnemen aan de vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Zij hebben spreek- en motierecht, echter geen stemrecht. De voorzitter van het Dagelijks Bestuur is hiervan uitgezonderd.
- (12) De directie kan adviserend aan vergaderingen van het Algemeen Bestuur deelnemen.

Artikel 9

Taken en bevoegdheden van het Algemeen Bestuur

- (1) Het Algemeen Bestuur besluit over:
 - a) de toetreding van leden,
 - b) wijziging van de regeling van het openbare lichaam,
 - c) begroting en financiële verslaglegging van de EUREGIO,
 - d) decharge van het Dagelijks Bestuur,
 - e) het reglement van orde van het openbare lichaam,
 - f) het Algemeen Bestuur is verantwoordelijk voor alle aangelegenheden van het openbare lichaam, tenzij in de regeling anders is bepaald.
- (2) De besluiten van het Algemeen Bestuur worden genomen op voorstel van de EUREGIO-Raad.

Artikel 10

EUREGIO-Raad

- (1) Der EUREGIO-Raad is het politieke orgaan van de EUREGIO.
- (2) De EUREGIO-Raad bestaat uit 84 vertegenwoordigers, die in overeenstemming met artikel 12 en artikel 13 van deze regeling als gemandateerden aan de hand van een politieke en regionale verdeelsleutel door de leden worden gekozen. In de EUREGIO-Raad hebben, naast de voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter, 42 vertegenwoordigers namens de Duitse en 42 vertegenwoordigers namens de Nederlandse zijde zitting. Indien mogelijk, dienen ook kleinere partijen vertegenwoordigd te zijn. De zittingsperiode is identiek met de bij de leden geldende zittingsperiode.
- (3) De voorzitter van het Algemeen Bestuur en zijn plaatsvervangers zijn leden van de EUREGIO-

Raad. Zij zijn ook voorzitter en plaatsvervangende voorzitters van de EUREGIO-Raad.

- (4) Aan de vergaderingen kunnen met een adviserende stem deelnemen:
- leden van het Europese Parlement,
 - leden van de Bondsdag,
 - vertegenwoordigers van de Staten-Generaal,
 - leden van de Landtag van de deelstaten Niedersachsen en Nordrhein-Westfalen,
 - parlementaire vertegenwoordigers van de provincies Drenthe, Gelderland en Overijssel voor zover hun kiesdistricten of werk- en woonplaatsen geheel of gedeeltelijk in het EUREGIO-gebied liggen,
 - de Landräte, de burgemeesters of hun algemene plaatsvervangers resp. de locoburgemeesters uit het gehele EUREGIO-gebied.,
 - de dijk- of watergraven of hun plaatsvervangers uit het gehele EUREGIO-gebied,
 - leden van het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO,
 - de directie.

Leden met een adviserende stem hebben spreekrecht, echter geen recht een stem uit brengen bij stemmingen over zaken of personen.

- (5) Vertegenwoordigers van derde organisaties kunnen met toestemming van de EUREGIO-Raad aan de vergaderingen deelnemen en een beperkt spreekrecht verkrijgen.

Artikel 11

Taken en bevoegdheden van de EUREGIO-Raad

- (1) De EUREGIO-Raad fungeert als gemeenschappelijk overleg- en coördinatieorgaan voor principiële kwesties in het kader van de regionale grensoverschrijdende samenwerking.
- (2) De EUREGIO-Raad heeft in het bijzonder de volgende taken en bevoegdheden:
- a) verkiezing van de leden van het Dagelijks Bestuur,
 - b) vorming en bezetting van eigen commissies en van ad hoc thematische fora,
 - c) bevestiging van de aanstelling en ontslag van de directie in overeenstemming met het besluit van het Dagelijks Bestuur, waarbij een dergelijk besluit geen geldigheidsvoorwaarde is,
 - d) voorbereiding van de besluiten van het Algemeen Bestuur (inclusief begroting).

Artikel 12

Afvaardiging van de Nederlandse leden naar de EUREGIO-Raad

- (1) De afvaardiging van de Nederlandse leden vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit de kring van vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur op voordracht van de lidgemeenten of regionale instanties, die hiertoe door de lidgemeenten worden gemachtigd, alsmede van de waterschappen Rijn en IJssel en Vechtstromen, hieronder aangeduid als "waterschappen".
- (2) De verdeling van de 42 zetels tussen de Regio Achterhoek, de Regio Twente, de Nederlandse groep en de waterschappen wordt bepaald door de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen in verhouding tot het in totaal voor de Nederlandse zijde beschikbare aantal zetels. Maatgevend zijn de betaalde lidmaatschapsbijdragen, die gebaseerd zijn op de inwoneraantallen op 01 januari volgens de actueel geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek.
- (3) Voor nieuw toegetreden Nederlandse lidgemeenten in de EUREGIO worden op basis van de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen zetels beschikbaar gesteld, d.w.z. dat binnen het contingent van de 42 Nederlandse zetels een herverdeling op basis van de verhouding tussen de betaalde lidmaatschapsbijdragen plaatsvindt.
- (4) De zittingsperiode is in overeenstemming met de Nederlandse Grondwet, Gemeentewet en Waterschapswet.

Artikel 13

Afvaardiging van de Duitse leden naar de EUREGIO-Raad

- (1) De afvaardiging van de 42 Duitse vertegenwoordigers naar de EUREGIO-Raad vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit zijn midden op voordracht van de bij de EUREGIO aangesloten (Land-) Kreise, "kreisfreie" steden en rechtstreeks door de tot de (Land-)Kreis behorende steden en/of gemeenten, voor zover de (Land-)Kreis waartoe deze behoren geen lid van de EUREGIO is.
- (2) Het aantal zetels voor de (Land-)Kreis en de "kreisfreie" steden wordt bepaald door hun inwoneraantal in verhouding met het aantal beschikbare zetels voor de Duitse zijde. Maatgevend zijn de actueel geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door de Landesämter für Datenverar-

beitung und Statistik van deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.

- (3) Wanneer in een gebied de (Land-)Kreis en tot deze (Land-)Kreis behorende steden en gemeenten lid zijn, dan dient twee derde deel van de leden door de Kreistag op voordracht van de lidgemeenten te worden gekozen. Onder de voorwaarde dat het totale aantal leden, dat voor een (Land-)Kreis is bepaald niet worden overschreden, dienen daarbij de tot de (Land-)Kreis behorende lidgemeenten met meer dan 40.000 inwoners met één lid in de EUREGIO-Raad te zijn vertegenwoordigd.
- (4) Aan nieuwe Duitse lidgemeenten, -steden en -(Land-)Kreise van de EUREGIO worden in overeenstemming met de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen zetels beschikbaar gesteld d.w.z. binnen het contingent van 42 Duitse zetels vindt een herverdeling plaats naar evenredigheid van de betaalde lidmaatschapsbijdragen.
- (5) De zittingsperiode is identiek met de voor de EUREGIO-leden geldende zittingsperiode.

Artikel 14 **Dagelijks Bestuur**

- (1) Het Dagelijks Bestuur bestaat uit 11 bestuursleden:
 - a) de voorzitter van het Algemeen Bestuur en
 - b) tien volgens artikel 11 gekozen bestuursleden.Bovendien nemen van elke fractie in de EUREGIO-Raad 2 vertegenwoordigers als adviserend lid aan de vergaderingen deel.
- (2) Wanneer een in het Algemeen Bestuur gekozen vertegenwoordiger wordt gekozen in het Dagelijks Bestuur, dan dient deze gekozen vertegenwoordiger van het lid zijn zetel in het Algemeen Bestuur op te geven.
- (3) De EUREGIO-Raad kiest de bestuursleden.
 - a) Vijf bestuursleden van Nederlandse zijde worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd vanuit de colleges van Burgemeester en Wethouders en het dagelijks bestuur van de Waterschappen.
 - b) Vijf Duitse bestuursleden worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd uit de kring van "Hauptverwaltungsbeamten".De plaatsvervangende van de leden van het Dagelijks Bestuur vindt plaats in overeenstemming

met de daarvoor geldende Nederlandse c.q. Duitse bepalingen in het gemeenterecht en de waterschapswet.

- (4) De voorzitter van het Algemeen Bestuur is tevens voorzitter van het Dagelijks Bestuur. Het Dagelijks Bestuur kiest uit zijn leden een plaatsvervangende voorzitter voor de duur van 4 jaar. Voorzitter en plaatsvervangende voorzitter dienen niet gelijktijdig vertegenwoordiger van de Nederlandse of de Duitse zijde te zijn.
- (5) De directie van de EUREGIO neemt met een adviserende stem deel aan de vergadering van het Dagelijks Bestuur.

Artikel 15

Taken en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur

- (1) Het Dagelijks Bestuur is verantwoordelijk
 - a) voor de uitvoering van de besluiten van het Algemeen Bestuur,
 - b) voor de voorbereiding en uitvoering van de besluiten van de EUREGIO-Raad,
 - c) voor personele, organisatorische en financiële aangelegenheden voor zover niet een ander orgaan voor deze aangelegenheden verantwoordelijk is,
 - d) voor de aanstelling en het ontslag van de leden van de directie en voor hun arbeidscontracten,
 - e) voor het beschrijven van de verantwoordelijkheden van de directie, in het bijzonder ter bepaling van de dagelijkse bedrijfsvoering,
 - f) voor besluiten, voor zover een ander verantwoordelijk orgaan vanwege het dringende karakter van de aangelegenheid niet in staat is hierover een beslissing te nemen; het Dagelijks Bestuur informeert het verantwoordelijke orgaan over de genomen besluiten,
 - g) voor de besluitvorming in juridische aangelegenheden.
- (2) Het Dagelijks Bestuur kan de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de directeur-bestuurder ten opzichte van andere organen en voor wat betreft de interne waarnemingsbevoegdheden door middel van een dienstinstructie in algemene zin en voor het voeren van juridische procedures in individuele gevallen regelen.
- (3) Het openbare lichaam wordt in en buiten rechte vertegenwoordigd door de voorzitter of de plaats-

vervangende voorzitter van het Dagelijks Bestuur, in lopende beheerstaken door de directie. De voorzitter van het Dagelijks Bestuur is tevens direct leidinggevende van de directie. Verbintenissen, die voor het openbare lichaam tot verplichtingen leiden, kunnen alleen schriftelijk worden aangegaan.

- (4) Het Dagelijks Bestuur kan onder vermelding van de te bespreken onderwerpen verzoeken om samenkomst van het Algemeen Bestuur of de EUREGIO-Raad.

Artikel 16

Directie

- (1) De directie wordt gevormd door de directeur-bestuurder. Als zijn plaatsvervanger fungeert een adjunct directeur-bestuurder. Verdere verlening van een mandaat is geoorloofd.
- (2) De directie is verantwoordelijk voor de lopende beheerstaken, het financieel beheer en de organisatie, voor zover deze taken niet zijn voorbehouden aan het Dagelijks Bestuur. De directie bereidt de besluiten van het Dagelijks Bestuur voor en voert deze uit.
- (3) De directie is verantwoordelijk voor het personeelsbeleid, in het bijzonder voor de selectie, de aanstelling en het ontslag van het personeel, dat voor de uitvoering van de taken van de EUREGIO noodzakelijk is.
- (4) De EUREGIO kan personeel in dienstverband aanstellen en inzetten..

Artikel 17

Commissies en ad hoc thematische fora

In overeenstemming met artikel 11 kan de EUREGIO-Raad ten behoeve van de vervulling van zijn taken uit zijn midden commissies en ad hoc thematische fora vormen, opheffen en de leden daarvan benoemen. Afhankelijk van de taakstelling kunnen daarin vertegenwoordigers van relevante maatschappelijke groeperingen zitting hebben.

Artikel 18

Gang van zaken in de EUREGIO-organen

- (1) De betreffende voorzitter, of indien deze verhinderd is zijn plaatsvervanger(s), verzendt/verzenden twee weken voor de vergaderdatum een uitnodiging voor de vergadering van het betreffende orgaan aan de leden onder bijvoeging van een agenda. Zowel de uitnodiging als de agenda dienen in het Nederlands en Duits te worden opgesteld. Een vijfde deel van de leden van een orgaan kan onder vermelding van de te bespreken punten verzoeken om samenkomst of opname van een agendapunt.
- (2) Een orgaan is beslissingsbevoegd wanneer tenminste de helft van het aantal stemgerechtigde leden aanwezig is. Het orgaan geldt als beslissingsbevoegd zolang niet is vastgesteld dat het niet beslissingsbevoegd is. Vergaderingen van niet beslissingsbevoegde organen kunnen met dezelfde agenda worden herhaald, waarbij de geldende termijnen in acht genomen dienen te worden. Over de op deze agenda vermelde punten kunnen dan ook besluiten worden genomen zonder dat minstens de helft van het aantal stemgerechtigde leden aanwezig is. In de uitnodiging voor de vergadering wordt hierop met nadruk gewezen.
- (3) De vergaderingen van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad zijn in beginsel openbaar. Er kan worden besloten dat de vergadering een besloten karakter heeft wanneer tenminste een vijfde deel van het aantal aanwezige stemgerechtigde redenen hiertoe verzoeken of de voorzitter dit noodzakelijk acht.
- (4) Bij stemmingen is diegene gekozen voor wie meer dan de helft van de geldige stemmen is uitgebracht.
- (5) Besluiten worden genomen met een gewone meerderheid van stemmen van de aanwezige stemgerechtigde leden van de betreffende organen, tenzij in deze regeling daarvoor afwijkende regelingen zijn bepaald. Uitgesloten van de besluitvorming zijn vertegenwoordigers of vertegenwoordigden die een rechtstreeks voordeel van het besluit kunnen hebben.
- (6) Van alle vergaderingen worden door de directie notulen opgesteld. Van besloten vergaderingen worden aparte notulen opgesteld, die niet openbaar worden gemaakt. De notulen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur, de EUREGIO-Raad en het Dagelijks Bestuur dienen in de Duitse en de Nederlandse taal te worden opgesteld en door de directie te worden ondertekend.
- (7) De directie verzendt de agenda, de vergaderdocumenten en de notulen van de vergaderingen aan de leden en de plaatsvervangers.
- (8) In het reglement van orde kunnen nadere bepalingen over de gang van zaken in de EUREGIO-

organen worden vastgelegd..

- (9) De regeling kunnen door het Algemeen Bestuur met twee derde meerderheid van stemmen van de leden volgens deze regeling [zie artikel 8 (3)] worden gewijzigd. Voorwaarde daarbij is dat de wijziging van de regeling als agendapunt tenminste vier weken voor de vergaderdatum schriftelijk is gemeld.
- (10) De taken van het openbare lichaam kunnen door het Algemeen Bestuur met unaniem besluit worden gewijzigd.

Artikel 19

Financiën

- (1) Ter dekking van de financiële behoefte van de EUREGIO worden van de leden lidmaatschapsbijdragen geheven waarvan de hoogte is gebaseerd op het inwoneraantal van het betreffende lid per 01 januari volgens de meest recent geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen. De hoogte van de lidmaatschapsbijdragen wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur met een meerderheid van twee derde van de stemmen van de in de vergadering aanwezige stemgerechtigde leden. Het bedrag per inwoner en jaar van de waterschappen dient daarbij 2/29 deel van de algemene bijdrage te bedragen. Indien zowel een Kreis als de daartoe behorende gemeenten en/of steden lid zijn, dan kunnen zij het bedrag aan lidmaatschapsbijdragen voor het gezamenlijke gebied onderling delen. Gemeenten, die ook betalend lid van een andere Euregio zijn, betalen een met 10 % verminderde lidmaatschapsbijdrage.
- (2) Aan het begin van het begrotingsjaar dient de begroting te worden overlegd en vastgesteld. Het begrotingsjaar is het kalenderjaar. Het concept van de begroting dient uiterlijk twee weken voorafgaand aan de besluitvorming aan de leden van het Algemeen Bestuur te worden voorgelegd.
- (3) De uitgangspunten voor het financiële beheer en de boekhouding vloeien voort uit het in Nordrhein-Westfalen geldende recht voor openbare lichamen.
- (4) Het Algemeen Bestuur wijst uit zijn midden een uit twee personen bestaande kascommissie aan. Zijn zullen hun taken zonder kosten verrichten en dienen gerechtigd te zijn zich daarbij te bedienen van een afdeling financiën van een aangesloten lid.

Artikel 20

Toezicht

De toezichthoudende instantie voor het openbare lichaam EUREGIO is de Bezirksregierung Münster.

Artikel 21

Ontbinding van de EUREGIO

(1) Tot ontbinding van de EUREGIO kan slechts in een voor dat doel met inachtneming van een termijn van twee maanden bijeen te roepen buitengewone vergadering van het Algemeen Bestuur met een meerderheid van drie vierde van de stemmen van de aanwezige leden worden besloten.

(2) Het Algemeen Bestuur Besluit ook over de wijze van liquidatie en de aanwending van het vermogen.

Tenzij het Algemeen Bestuur anders besluit, zijn de leden van het Dagelijks Bestuur gezamenlijk vertegenwoordigingsbevoegde liquidatoren.

Het Dagelijks Bestuur kan zijn taken zolang uitvoeren totdat de liquidatie formeel is afgesloten. Het Dagelijks Bestuur kan de directie met de uitvoering van de liquidatie belasten.

(3) De leden van EUREGIO zijn verplicht in overeenstemming met regels ter bepaling van de hoogte van de lidmaatschapsbijdragen gedurende de liquidatie bijdragen te betalen ter vereffening van de schulden van de EUREGIO, welke na het verbruik van het vermogen van de EUREGIO resteren. Hiertoe worden ook schulden gerekend die ontstaan jegens derden, doordat zij aan EUREGIO personeel beschikbaar hebben gesteld dat als gevolg van de ontbinding van de EUREGIO niet langer aangesteld kan blijven.

(4) Bij ontbinding en bij taakwijziging van de EUREGIO gelden voor de Duitse leden de voorschriften van §§ 128 e.v. van de Beamtenrechtsrahmengesetz (BRRG) in de versie van de publicatie van 31 maart 1999 (BGBl. I p.654), laatstelijk gewijzigd bij wet van 5 februari 2009 (BGBl. I p. 160) dienovereenkomstig. De leden verplichten zich dan ook moeite te doen de beschikbare ambtenaren in dienst te nemen. Bij functionarissen niet zijnde ambtenaren dienen alle leden dienovereenkomstig te werk te gaan.

Artikel 22

Openbare mededelingen

Openbare mededelingen worden voor zover van toepassing gepubliceerd in de officiële publicatiebladen (Amtsblätter) voor het Regierungsbezirk Münster en de Amt für regionale Landesentwicklung Weser-Ems. Aan Nederlandse zijde publiceren de gemeenten en waterschappen, die lid van de EUREGIO zijn, openbare mededelingen in hun digitale publicatiebladen.

Artikel 23

Ontstaan van het openbare lichaam EUREGIO

- (1) De regeling treedt in werking na goedkeuring door de Bezirksregierung Münster.
- (2) Het openbare lichaam EUREGIO ontstaat op de eerste dag van de maand die volgt op de openbare bekendmaking van de regeling van het openbare lichaam en goedkeuring daarvan in het officiële publicatieblad van het Regierungsbezirk Münster.

1. Algemene vragen en antwoorden

Wie moet binnen de gemeente beslissen deel te nemen? Volgens de tijdsplanning de gemeenteraad. (Oldenzaal)

Volgens de regeling zijn de gemeenten deelnemers. Dan zou voor bestuursorgaan het college spreken. Volgens Nederlands recht, waaronder de Wet gemeenschappelijke regelingen, besluit het bestuursorgaan wiens bevoegdheden het betreft over de samenwerking. Hier betreft het met name bevoegdheden van het college, wel met instemming van de gemeenteraad.

Zie ook opmerking bij art. 4, 7e lid m.b.t. bevoegdheden burgemeester en de Veiligheidsregio Twente (VRT). Dan ook beslissing burgemeester en VRT? (Oldenzaal)

In het Verdrag van Anholt is bepaald dat besluiten over het aangaan van de samenwerking (artikel 8, lid 1) en de afvaardiging van de vertegenwoordigers van de deelnemers (artikel 4, lid 5) zich richten naar het interne recht van het betreffende land. In Nederland is dat de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De taken van het openbaar lichaam Euregio (artikel 4) betreffen belangenbehartiging (lid 3), afstemming en coördinatie (lid 4) en advisering (lid 5) met betrekking tot de in lid 7 vermelde onderwerpen. Die kunnen zowel de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester betreffen. Er worden geen bevoegdheden overgedragen. Verder is het de bedoeling dat in het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad raads- en collegeleden zitting kunnen hebben. Op grond van het vorenstaande ligt het op basis van de Wgr in de rede dat zowel de gemeenteraad als het college van burgemeester en wethouders, als de burgemeester een besluit nemen om de samenwerking aan te gaan.

Hoe is de toekomstige samenstelling en samenwerking in de fracties geregeld? (Gemeente Almelo)

De samenstelling van en de samenwerking in de fracties kan worden voorgezet zoals dit tot nu toe het geval was.

De Gemeenschappelijke Regeling is een Verbonden partij voor de aangesloten Nederlandse gemeenten (Keten). Toezichthoudend orgaan op de Nederlandse gemeenten zijn de provincies. Volgens Duits recht kan bij een begrotingstekort van het Gemeenschappelijke Regeling deze worden goedgekeurd door het toezichthoudende orgaan. Het toezichthoudende orgaan voor de EUREGIO is de Bezirksregierung Münster. Hoe gaat het toezichthoudend orgaan van de gemeenten, de provincie, hiermee om? Krijgen de gemeenten hun begroting goedgekeurd door het toezichthoudend orgaan (provincie) bij een tekort van een verbonden partij? Welk recht is in deze van toepassing op de Nederlandse gemeenten.? (Tubbergen)

Provincie (GS) houdt toezicht op de financiële positie van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Provincie /GS zien toe of de begroting en meerjarenraming voldoen aan een wettelijk financieel evenwicht. Gemeenten nemen in haar begrotingsparagraaf de Verbonden partijen op. Bij Verbonden partijen gaan de gemeenten verplichtingen aan met eventuele financiële gevolgen. Indien blijkt dat een Verbonden partij de gemeentelijke begroting **ontwricht**, zal de toezichthoudend orgaan (Provincie /GS) hiervan wat vinden en de gemeente vragen een gerichte oplossing aan te dragen. Gemeenten kunnen hierdoor onder verscherpt (preventief) toezicht worden geplaatst. Gemeente blijven zelf verantwoordelijk voor hun financiële uitgaven binnen de wettelijke kaders.

Volgens deze afbeelding vallen de commissies onder het DB. De commissies worden ingesteld door de Raad en niet door DB (zie de artikelen 11 en 17). (Oldenzaal)

In een nieuwe afbeelding van de toekomstige organisatiestructuur wordt met deze suggestie rekening gehouden.

Normaal gesproken worden de vergaderstukken etc. zowel in het Duits als Nederlands opgesteld. Geregeld in de Statuten? (Oldenzaal)

In overeenstemming met art. 18 lid 6 worden de notulen voor vergaderingen van het openbare lichaam (Zweckverband) en voor de EUREGIO-Raad in het Nederlands en in het Duits opgesteld. De nodige aanvullingen voor de uitnodigingen en voor het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO worden in art. 18 opgenomen.

2. Vragen en aanmerkingen omtrent de Regeling

Concept-regeling d.d. 05 oktober 2014

Preambule

De gemeenten, steden en Kreise in het EUREGIO-gebied, die tot nu toe rechtstreeks of via de samenwerkingsverbanden Regio Achterhoek en Regio Twente samenwerken, wensen de grensoverschrijdende samenwerking op regionaal of lokaal niveau ook in de toekomst te blijven stimuleren, verwezenlijken en versterken.

Deze gemeenten en andere publiekrechtelijke instanties, die tot nu in de vorm van een “eingetragener Verein” naar Duits recht aaneengesloten waren, wensen de mogelijkheid van grensoverschrijdende samenwerking op regionaal en lokaal niveau te blijven stimuleren en verwezenlijken, voortaan echter in overeenstemming met het verdrag tussen het Land Nordrhein-Westfalen, het Land Niedersachsen, de Bondsrepubliek Duitsland en het Koninkrijk der Nederlanden betreffende grensoverschrijdende samenwerking tussen decentrale overheden en andere publieke instellingen van 23 mei 1991 (Verdrag GV. NW. 5. 530/SGV. NW. 101), het zogenoemde Verdrag van Anholt.

In het bijzonder zullen zij alle maatregelen, die de bestendiging en de ontwikkeling van de betrekkingen tussen (deel)regio's aan beide zijden van de grens ten doel hebben, op elkaar afstemmen en passende afspraken maken om de op dit gebied optredende problemen op te lossen, dit alles ten bate van de burgers, bedrijven, maatschappelijke groeperingen en organisaties aan beide zijden van de grens. Overwegende dat een publiekrechtelijk openbaar lichaam de realisatie van deze doelstellingen nadrukkelijk ondersteunt, streeft de EUREGIO ernaar een publiekrechtelijke basis voor haar samenwerking in overeenstemming met het

Vragen en antwoorden en nieuwe tekst

Preambule

De tekst is niet helemaal coherent (EUREGIO-Secretariaat)

Nieuw, Preambule:

De gemeenten, steden en (Land-)Kreise in het EUREGIO-gebied, die tot nu toe rechtstreeks of via de samenwerkingsverbanden Regio Achterhoek en Regio Twente samenwerken, wensen de grensoverschrijdende samenwerking op regionaal of lokaal niveau ook in de toekomst zo goed mogelijk te blijven stimuleren, verwezenlijken en versterken. Overwegende dat een publiekrechtelijk openbaar lichaam de realisatie van deze doelstellingen structureel ondersteunt, streeft de EUREGIO ernaar een publiekrechtelijke basis voor haar samenwerking tot stand te brengen.

Daarom wensen de gemeenten en andere publiekrechtelijke instanties, die tot nu toe in de vorm van een “eingetragener Verein” (geregistreerde vereniging) naar Duits recht aaneengesloten waren, voortaan als publiekrechtelijk openbaar lichaam samen te werken, in overeenstemming met het verdrag tussen het Land Nordrhein-Westfalen, het Land Niedersachsen, de Bondsrepubliek Duitsland en het Koninkrijk der Nederlanden betreffende grensoverschrijdende samenwerking tussen decentrale overheden en andere publieke instellingen van 23 mei 1991 (Verdrag GV. NW. 5. 530/SGV. NW. 101), het zogenoemde Verdrag van Anholt.

In het bijzonder zullen zij alle maatregelen, die de bestendiging en de ontwikkeling van de betrekkingen tussen (deel)regio's aan beide zijden van de grens ten doel hebben, op elkaar afstemmen en passende afspraken maken om de op dit gebied optredende problemen op te lossen, dit alles ten bate van de burgers, bedrijven, maatschappelijke groeperingen en organisaties aan beide zijden van de grens.

Concept-regeling d.d. 05 oktober 2014

Verdrag van Anholt tot stand te brengen, die de taken van de EUREGIO e.V. overneemt.

Artikel 1 Rechtsvorm

1. De EUREGIO is een openbaar lichaam in de zin van artikel 3 van het Verdrag van Anholt.
2. De vestigingsplaats van de EUREGIO is Gronau / Westf.
3. In overeenstemming met artikel 3 lid 3 van het verdrag is voor de EUREGIO het Duitse recht van toepassing, in het bijzonder het "Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit des Landes Nord-rhein-Westfalen" (GV. NW. p. 621/SGV. NW. 202).

Vragen en antwoorden en nieuwe tekst

Artikel 1 Rechtsvorm

Volgens toelichting een Duits-Nederlands openbaar lichaam; (Oldenzaal)
Door de nieuwe rechtsvorm is de EUREGIO een Nederlands-Duits publiekrechtelijk lichaam.

Art. 1, 3e lid: Duitse recht van toepassing. Dan is toch ook de Duitse tekst van de Statuten bepalend? ; (Oldenzaal)

In overeenstemming met artikel 3 lid 3 van het verdrag van Anholt is het Duitse recht alleen van toepassing voor zover het Verdrag van Anholt geen andersluidende regeling bevat. De Regeling wordt zowel in het Duits als in het Nederlands opgesteld, waarbij beide tekstversies in gelijke mate bindend zijn.

Moet dan ook door de deelnemers niet worden ingestemd met die Duitse tekst en is de Duitse tekst bepalend bij een geschil in uitleg etc.? De Nederlandse tekst is dan 'slechts' een vertaling ter toelichting; (Oldenzaal)

De Regeling wordt zowel in het Duits als in het Nederlands opgesteld, waarbij beide teksten in gelijke mate bindend zijn.

Qua besluitvorming binnen de gemeenten is wel weer Nederlands recht van toepassing. . (Oldenzaal)

Ja, voor de besluitvorming binnen de lidgemeenten is het betreffende nationale recht van toepassing.

Dat het Duitse recht van toepassing is heeft toch alleen betrekking op de Statuten als zodanig? Dit laat toch onverlet dat bij overeenkomsten met Nederlandse bedrijven zou kunnen worden overwogen op die overeenkomst het Nederlands recht van toepassing te verklaren waaronder bij geschillen de rechtbank Almelo aan te wijzen. Past trouwens ook in de grensoverschrijdende gedachte c.q. gelijkheid tussen ned en Duitse deelnemers; (Oldenzaal)

De EUREGIO zal in overeenstemming met de wettelijke voorschriften ook in de nieuwe rechtsvorm de mogelijkheid houden om aan Nederlandse bedrijven opdrachten te verlenen

waarop Nederlands recht van toepassing is en waarbij kan worden gekozen voor een bevoegde rechtbank in Nederland.

Duits recht dus ook geen bestuursorgaan naar Nederlands recht. Dus ook geen Nederlands recht van toepassing op beschikkingen zoals voor subsidies. Hoe staat het met de rechtsbescherming in Duitsland? Iets vergelijkbaars met Awb? (Oldenzaal)

In overeenstemming met artikel 5 lid 1 Verdrag van Anholt is de EUREGIO niet ertoe bevoegd derden door rechtsnorm of ambtelijke beslissing verplichtingen op te leggen. In het kader van INTERREG A en zeer kleine nationale subsidieprogramma's (sociaal-culturele ontmoetingen) kunnen instanties van de EUREGIO in beperkte omvang de taak hebben om subsidietoezeggingen te verstrekken. Een rechtsmiddel in Duitsland is in dit geval, vergelijkbaar met de Awb, in het 'Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVG)' en de 'Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO)'

Volgens toelichting blz. geen bevoegdheid bij beschikking verplichtingen op te leggen. Worden er geen subsidies of iets in die zin verstrekt? (Oldenzaal)

Zie vraag hierboven.

Artikel 2

Naam

Het openbare lichaam heeft de naam EUREGIO.

Onder de naam EUREGIO gaan Duitse en Nederlandse gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen een samenwerkingsverband aan.

Artikel 3

Samenwerkingsgebied van het openbare lichaam

Het samenwerkingsgebied wordt gevormd door het gebied van de gemeenten, steden, (Land-

Artikel 2

Naam

Artikel 2: Naam. Hier de aanbeveling om een begrippenlijst op te nemen (wat wordt verstaan onder Algemeen Bestuur, EUREGIO-Raad, Commissies, Dagelijks Bestuur, directeur-bestuurder, kascommissie etc. (Regio Achterhoek)

Verwijzing naar art. 7 e.v.. Verdergaande uitleg over de verschillende organen is in de regeling niet gebruikelijk. Er wordt echter rekening gehouden met deze suggestie door uitleg over de organen en commissies in de toelichting op te nemen.

)Kreise en waterschappen die lid zijn (zie bijlage).

Artikel 4

Doelstellingen en taken

- (1) De EUREGIO heeft als taak de regionale grensoverschrijdende samenwerking van haar leden te bevorderen, te ondersteunen en te coördineren.
- (2) De EUREGIO kan activiteiten ontwikkelen, programma's en projecten voorbereiden en uitvoeren, financiële middelen aanvragen, in ontvangst nemen, daarover beschikken en aan derden doorgeven.
- (3) De EUREGIO is voor haar leden ten behoeve van hun belangen en uitsluitend grensoverschrijdend actief met het doel hun gezamenlijke belangen tegenover internationale, nationale en andere organisaties te behartigen.
- (4) De EUREGIO bevordert grensoverschrijdende afstemming en coördinatie tussen publiekrechtelijke instanties, overheden en maatschappelijke groeperingen.
- (5) De EUREGIO adviseert leden, burgers, ondernemingen, samenwerkingsverbanden, overheden en andere organisaties over grensoverschrijdende aangelegenheden.
- (6) De EUREGIO geeft regelmatig, in het bijzonder aan gemeenten, steden en (Land-)Kreise, informatie over de activiteiten van het openbare lichaam.
- (7) De regionale grensoverschrijdende samenwerking in de zin van lid (1) t/m (6) vindt plaats op de volgende gebieden:

Artikel 4

Doelstellingen en taken

Art. 4, 7e lid: Zijn alle taakgebieden genoemd? Nadeel van een dergelijk gedetailleerd overzicht is dat indien er later blijkt dat er iets is vergeten, de regeling moet worden aangepast. We gebruiken nog wel eens in de meest ruime zin des woords. In BRD toegestaan?; Onder e openbare veiligheid: bevoegdheid burgemeester ?!. Moet deze dan ook niet besluiten tot het aangaan van de regeling en niet alleen college; Onder f: ondergebracht bij VRT? Bevoegdheid VRT (en burgemeester?) (Oldenzaal)

In overeenstemming met paragraaf 9 lid 2 van de wet op de gemeentelijke samenwerking Nordrhein-Westfalen moeten de taken van een openbaar lichaam in de regeling vastgelegd worden. Het Secretariaat heeft in een eerste ontwerp van de regeling de taakgebieden voor de regionale grensoverschrijdende samenwerking algemeen verwoord. Helaas was de Bezirksregierung Münster, die met de regeling akkoord dient te gaan, het niet eens met deze algemene formulering. Daarom moeten de taakgebieden expliciet genoemd worden. In het concept zijn alle taakgebieden, waarmee de EUREGIO zich op dit moment of naar verwachting in de komende jaren bezighoudt, opgenoemd. V.w.b. de overige punten zie antwoorden op algemene vragen.

Concept-regeling d.d. 05 oktober 2014

Vragen en antwoorden en nieuwe tekst

- a) communicatie
- b) sociaal-culturele ontmoetingen
- c) gezondheidszorg
- d) scholing en opleiding
- e) openbare veiligheid
- f) hulpdiensten en rampenbestrijding
- g) cultuur en sport
- h) economische ontwikkeling
- i) arbeidsmarkt en kwalificatie
- j) innovatie en technologietransfer
- k) recreatie en toerisme
- l) agrarische ontwikkeling
- m) ruimtelijke ordening
- n) verkeer en vervoer
- o) energie
- p) natuur- en milieubescherming
- q) afvalbeheer
- r) waterbeheer

- (8) Om de hierboven genoemde taken te kunnen vervullen kan de EUREGIO economische activiteiten verrichten, waarbij de voor haar leden van toepassingen zijnde wettelijke regelgeving in acht genomen dient te worden.

Artikel 5 Lidmaatschap

Artikel 5 Lidmaatschap

- (1) Leden van dit openbare lichaam zijn de in bijlage 1 genoemde Nederlandse en Duitse Art. 5, 3^e lid: Hoe uitleg? Meerdere collega's verschillende uitleg. Opzegging op 1-12-2014, einde

Concept-regeling d.d. 05 oktober 2014

gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen.

- (2) Gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen, die zich met de doelstellingen van de EUREGIO verbonden voelen, kunnen schriftelijk een lidmaatschap aanvragen bij de directie.
- (3) Leden kunnen hun lidmaatschap van de EUREGIO beëindigen. Daartoe is een schriftelijke mededeling aan de directie noodzakelijk. Het lidmaatschap eindigt na 31 december van het tweede jaar na de datum van de schriftelijke mededeling betreffende de beëindiging van het lidmaatschap.
- (4) Over de financiële en overige gevolgen van een lidmaatschapsbeëindiging beslist in elke individueel geval het Algemeen Bestuur.
- (5) Uittredende leden zijn na beëindiging van hun lidmaatschap tegenover het openbare lichaam aansprakelijk voor de tot het tijdstip van hun lidmaatschapsbeëindiging ontstane verplichtingen in overeenstemming met hun inwoneraantal. De uittredende leden zien af van een vermogensrechtelijke deling en verdeling.

Artikel 6

Rechten en plichten van de leden

- (1) De leden dragen bij aan de beleidsontwikkeling van de EUREGIO. Zij dienen te worden geïnformeerd over actuele grensoverschrijdende thema's en ontwikkelingen.
- (2) De leden hebben het recht gebruik te maken van diensten, programma's en voorzieningen van de EUREGIO.
- (3) De leden verplichten zich ertoe het werk van de EUREGIO te ondersteunen teneinde

Vragen en antwoorden en nieuwe tekst

op 1-1-2016 of 1-1-2017? Is een jaar een kalenderjaar of een jaar/12 maanden? (Oldenzaal)

nieuw (3) Leden kunnen hun lidmaatschap van de EUREGIO beëindigen. Daartoe is een schriftelijke mededeling aan de directie noodzakelijk. Het lidmaatschap eindigt met afloop van het tweede kalenderjaar na de datum van de schriftelijke mededeling betreffende de beëindiging van het lidmaatschap.

Art. 5: In de toelichtingen wordt vermeld 'Verzoek opzegging', dus dan nog een besluit AB nodig? In artikel 5 zelf wordt vermeld 'mededeling' (Oldenzaal)
Een eenzijdige schriftelijke mededeling volstaat. Een besluit van het Algemeen Bestuur is niet nodig.

Art 5 Gemeenten kunnen vrijwillig uittreden per 31 december van een jaar. In de toelichting is voldoende vastgelegd dat gemeenten moeten bijdragen aan vastgelegde projecten die zijn aangegaan ten tijde van een lidmaatschap. De keuzevrijheid om het lidmaatschap te beëindigen geeft uitdrukking aan het vrijwillige karakter van het lidmaatschap van EUREGIO. Daar staat tegenover dat het openbare lichaam en de overblijvende leden geen financiële nadelen van deze keuzevrijheid mogen ondervinden. . (Wierden)
In overeenstemming met art. 5 lid 4 beslist over de financiële en overige gevolgen van een lidmaatschapsbeëindiging in elke individueel geval het Algemeen Bestuur.

Artikel 6

Rechten en plichten van de leden

- (1) De leden dragen bij aan de beleidsontwikkeling van de EUREGIO. Zij dienen te worden geïnformeerd over actuele grensoverschrijdende thema's en ontwikkelingen.
- (2) De leden hebben het recht gebruik te maken van diensten, programma's en voorzieningen van de EUREGIO.
- (3) De leden verplichten zich ertoe het werk van de EUREGIO te ondersteunen teneinde

Concept-regeling d.d. 05 oktober 2014

de regionale grensoverschrijdende samenwerking en ontwikkeling te bevorderen.

- (4) De leden verplichten zich tegenover het openbare lichaam ertoe in het kader van hun binnenlandse bevoegdheden de maatregelen te treffen die voor het vervullen van de taken van de EUREGIO noodzakelijk zijn.

Artikel 7

Organen

- (1) De organen van de EUREGIO zijn:
- het Algemeen Bestuur
 - de EUREGIO-Raad
 - het Dagelijks Bestuur/Vorstand
- (2) De in de EUREGIO-organen actieve personen leggen hun functie neer zodra niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden voor hun verkiezing of afvaardiging, in het bijzonder zodra zij niet langer over een ambt bij of een mandaat van de leden beschikken.

Vragen en antwoorden en nieuwe tekst

Artikel 7

Organen

In overeenstemming met art. 7 van de concept-regeling is naast het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur ook de EUREGIO-Raad een orgaan van de EUREGIO. Volgens het Verdrag van Anholt zijn het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur organen van het openbare lichaam. Rekening houdende met het toepasselijke nationale recht kan de regeling van het openbare lichaam voorzien in bijkomende organen (art. 4 lid 2 van het Verdrag). De relevante wet op de gemeentelijke samenwerking Nordrhein-Westfalen voorziet niet in bijkomende organen (paragraaf 14 GkG NRW). In verband hiermee zou er onduidelijkheid kunnen zijn wat betreft de verantwoordelijkheden van de EUREGIO-Raad. (Kreis Steinfurt)

De samenstelling van de EUREGIO-Raad strookt met de oprichting van commissies. De wet op de gemeentelijke samenwerking NRW sluit de oprichting van commissies niet uit. Over dit punt heeft – en dit geldt ook voor de regeling in het geheel – nauw overleg met de Bezirksregierung plaatsgevonden.

De Landtag NRW behandelt momenteel een herziening van de wet GkG NRW, die waarschijnlijk gevolgen zal hebben voor de regeling voor de EUREGIO. Om nu al tegemoet te komen aan het nieuwe wettelijke kader dient een formulering over directie te worden opgenomen (Bezirksregierung Münster).

Nieuw (3) Om het Dagelijks Bestuur te ontlasten wordt een directie benoemd.

Artikel 8
Algemeen Bestuur

(1) Het Algemeen Bestuur bestaat uit vertegenwoordigers van de leden. Het Algemeen Bestuur komt tenminste eenmaal per jaar bijeen. Ten behoeve van het verloop van de vergaderingen stelt zij een reglement van orde vast.

(2) De directie belegt na de vorming van het openbare lichaam de eerste vergadering van het Algemeen Bestuur.

(3) Ieder lid vaardigt vertegenwoordigers naar het Algemeen Bestuur af volgens onderstaande sleutel:

t/m een lidmaatschapsbijdrage van EUR 5.000	=	1	
vertegenwoordiger			
lidmaatschapsbijdrage EUR 5.001 t/m 10.000	=	2	
vertegenwoordigers			
lidmaatschapsbijdrage EUR 10.001 t/m 20.000	=	3	
vertegenwoordigers			
lidmaatschapsbijdrage EUR 20.001 t/m 40.000	=	4	
vertegenwoordigers lidmaatschapsbijdrage EURE 40.001 t/m 60.000	=	5	
vertegenwoordigers			
lidmaatschapsbijdrage EUR 60.001 t/m 80.000	=	6	
vertegenwoordigers			

Door leden met een lidmaatschapsbijdrage hoger dan EUR 80.000 wordt voor iedere begonnen lidmaatschapsbijdrage van EUR 20.000 bovenop EUR 80.000 een extra vertegenwoordiger afgevaardigd.

Zodra een nieuwe zittingsperiode van de gekozen vertegenwoordigers start, zijn voor de vaststelling van het aantal vertegenwoordigers de betaalde lidmaatschapsbijdragen bepalend, die gebaseerd zijn op de inwonersaantallen op 01 januari van de meest

Artikel 8
Algemeen Bestuur

Art. 8, 2^e lid: Directie eerste vergadering maar deze wordt formeel als laatste benoemd door ... (Oldenzaal)

Correctie:

de aanmerking wordt opgenomen:

nieuw (2) De directeur-bestuurder van de EUREGIO e.V. belegt na de vorming van het openbare lichaam de eerste vergadering van het Algemeen Bestuur

Formulering ondeutlich (Hof van Twente)

nieuw (3) Ieder lid vaardigt een aantal vertegenwoordigers naar het Algemeen Bestuur als volgens onderstaande sleutel:

Het unaniem afgeven van stemmen is gedeeltelijk geregeld in de gemeentewet. Bij het door de regeling verplicht unaniem afgeven van de stemmen zouden politieke beslissingen kunnen worden bemoeilijkt. (DB)
oud (5) komt te vervallen

Ik heb enige tijd moeten zoeken naar de betekenis van 'Hauptverwaltungsbeambte'. Zijn dit nu functionarissen die op een functie zitten op basis van democratische verkiezingen of op basis van een ambtelijke benoeming. In het eerste geval is er m.i. geen probleem met het plaatsnemen in het ab door deze functionarissen, in het laatste geval is het in mijn gemeente niet gebruikelijk om ambtenaren in vertegenwoordigende lichamen te plaatsen. Ik ga er vooralsnog van uit, dat met 'Hauptverwaltungsbeamte' de gekozen functionaris wordt bedoeld. (Hengelo)
Een „Hauptverwaltungsbeamte“ (HVB) is in Duitsland het hoofd van het ambtelijke apparaat van een gemeente, een Kreis of een „kreisfreie Stadt“. De „Hauptverwaltungsbeamten“ worden rechtstreeks door de burgers gekozen.

Vertegenwoordiging zou ook, zoals in de huidige situatie, mogelijk moeten zijn door bijvoorbeeld een „Beigeordnete“ (vgl. wethouder). (DB)

recent geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.

De zittingsperiode is identiek met de zittingsperiode bij de leden.

Nieuw (5) Verkiesbaar aan Nederlandse zijde zijn de leden van de gemeenteraden en de colleges van Burgemeester en Wethouders met inbegrip van de voorzitters, van de waterschappen leden van het Algemeen Bestuur en het Dagelijkse Bestuur en aan Duitse zijde leden van de stads- en gemeenteraden, de Kreistage en "Dienstkräfte" van de lidgemeenten.

- (4) Elke vertegenwoordiger heeft één stem.
- (5) De stemmen namens een lid worden door de betreffende vertegenwoordigers unaniem afgegeven.
- (6) Verkiesbaar aan Nederlandse zijde zijn de leden van de gemeenteraden en de colleges van Burgemeester en Wethouders met inbegrip van de voorzitters, van de waterschappen leden van het Dagelijkse Bestuur en aan Duitse zijde leden van de stads- en gemeenteraden, de Kreistage en "Hauptverwaltungsbeamte".
- (7) Het lidmaatschap van een vertegenwoordiger eindigt zodra niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden voor de verkiezing. Het afvaardigende lid benoemt in dat geval onmiddellijk een vervanger.
- (8) Voor iedere vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur dient een plaatsvervanger te worden benoemd. Voor diens lidmaatschap zijn de bepalingen onder lid (3) t/m lid (7) onverkort van toepassing.
- (9) Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter voor de duur van 4 jaar. De Nederlandse en Duitse zijde dienen daarbij afwisselend het voorzitterschap waar te nemen. Een tweede herverkiezing van een voorzitter is uitgesloten.
- (10) Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden twee plaatsvervangende voorzitters voor de duur van 4 jaar. De plaatsvervangende voorzitters dienen niet beide vertegenwoordiger van Nederlandse dan wel Duitse zijde te zijn.

- (11) De door de leden afgevaardigde vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur zijn verplicht de leden mondeling of schriftelijk op de hoogte te stellen van alle belangrijke aangelegenheden die de EUREGIO betreffen en vragen te beantwoorden. Zij kunnen door de leden, die zij vertegenwoordigen, over hun handelen in de EUREGIO-organen ter verantwoording worden geroepen, en indien deze instantie het vertrouwen in hen opzegt, hun mandaat verliezen.
- (12) De leden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand kunnen deelnemen aan de vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Zij hebben spreek- en motierecht, echter geen stemrecht. De voorzitter van het Dagelijks Bestuur/Vorstand is hiervan uitgezonderd.
- (13) De directie kan adviserend aan vergaderingen van het Algemeen Bestuur deelnemen.

Artikel 9

Taken en bevoegdheden van het Algemeen Bestuur

- (1) De Algemene Ledenvergadering besluit over:
- a) de toetreding van leden,
 - b) wijziging van de statuten van het openbare lichaam,
 - c) begroting en financiële verslaglegging van de EUREGIO,
 - d) decharge van het Dagelijks Bestuur/Vorstand,
 - e) het reglement van orde van het openbare lichaam,
 - f) Het Algemeen Bestuur is verantwoordelijk voor alle aangelegenheden van het openbare lichaam, tenzij in de statuten anders is bepaald.
- (2) De besluiten van het Algemeen Bestuur worden genomen op voorstel van de EUREGIO-Raad.

Artikel 9

Taken en bevoegdheden van het Algemeen Bestuur

Nieuw (1) Het Algemeen Bestuur besluit over:

Art. 9, 1^e lid onder e: Het reglement van orde openbaar lichaam in zijn geheel of alleen van AB ?
Is dit een reglement van orde voor de vergaderingen, gelijk het RvO voor de gemeenteraad en het college, of houdt dit reglement hier meer in? Raad en DB stellen normaliter hun eigen reglement van orde voor hun vergaderingen vast (Oldenzaal)
Het Algemeen Bestuur van het openbare lichaam kan op voorstel van de EUREGIO-Raad een reglement van orde voor het grensoverschrijdende openbare lichaam als geheel vaststellen, waarbij in overeenstemming met art. 15 lid 1 het Dagelijks Bestuur het recht heeft om dienstinstructies voor de directie vast te leggen. Het is gebruikelijk dat het reglement van orde betrekking heeft op de vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Daarnaast is het mogelijk dat het reglement van orde ook betrekking heeft op de vergaderingen van de EUREGIO-Raad..
(Wordt actueel gecontroleerd door de Bezirksregierung Münster)

Het woord statuten wordt vervangen door regeling.

nieuw

(1) b) wijziging van de regeling van het openbare lichaam

f) Het Algemeen Bestuur is verantwoordelijk voor alle aangelegenheden van het openbare lichaam, tenzij in de regeling anders is bepaald.

Artikel 10 **EUREGIO-Raad**

- (1) Der EUREGIO-Raad is het politieke orgaan van de EUREGIO.
- (2) De EUREGIO-Raad bestaat uit 84 vertegenwoordigers, die in overeenstemming met artikel 12 en artikel 13 van deze statuten als gemandateerden aan de hand van een politieke en regionale verdeelsleutel door de leden worden gekozen. In de EUREGIO-Raad hebben 42 vertegenwoordigers namens de Duitse en 42 vertegenwoordigers namens de Nederlandse zijde zitting. Indien mogelijk, dienen ook kleinere partijen vertegenwoordigd te zijn. De zittingsperiode is identiek met de bij de leden geldende zittingsperiode.
- (3) De voorzitter van het Algemeen Bestuur en zijn plaatsvervangers zijn leden van de EUREGIO-Raad. Zij zijn ook voorzitter en plaatsvervangende voorzitters van de EUREGIO-Raad.
- (4) Aan de vergaderingen kunnen met een adviserende stem deelnemen:
 - leden van het Europese Parlement,
 - leden van de Bondsdag,
 - vertegenwoordigers van de Staten-Generaal,
 - leden van de Landtag van de deelstaten Niedersachsen en Nordrhein-Westfalen,
 - parlementaire vertegenwoordigers van de provincies Drenthe, Gelderland

Artikel 10 **EUREGIO-Raad**

Art. 10 1^e lid: Politieke orgaan? Houdt dit verband met de verdeling naar politieke partijen gelijk bij RT. (Oldenzaal)

De vertegenwoordiging in de EUREGIO-Raad is geregeld volgens een regionale en politieke verdeelsleutel. Dit geldt ook voor de zetelverdeling tussen de politieke partijen. Het werk in de Raad geschiedt binnen de fracties.

Art. 10, 2^e lid: Gemandateerden? Door wie en waarvoor? (Oldenzaal)

Zie art. 12 voor de Nederlandse vertegenwoordigers en art. 13 voor de Duitse vertegenwoordigers.

Bij 84 en 42 leden ook incl. voorzitter en plv voorzitter? (Oldenzaal)

De voorzitter van het Algemeen Bestuur en zijn plaatsvervanger/s zijn niet begrepen in de 84 resp. 42 leden.

Plaatsvervangers. Klopt dit ook i.v.m. aantallen in Raad. (zie ook 3^e lid) (Oldenzaal)

nieuw (2) De EUREGIO-Raad bestaat uit 84 vertegenwoordigers, die in overeenstemming met artikel 12 en artikel 13 van deze regeling als gemandateerden aan de hand van een politieke en regionale verdeelsleutel door de leden worden gekozen. In de EUREGIO-Raad hebben, naast de voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter, 42 vertegenwoordigers namens de Duitse en 42 vertegenwoordigers namens de Nederlandse zijde zitting. Indien mogelijk, dienen ook kleinere partijen vertegenwoordigd te zijn. De zittingsperiode is identiek met de bij de leden geldende zittingsperiode.

Eventueel kunnen in art. 10 lid 4 van de concept-regeling behalve de burgemeesters ook de Landräte worden opgenomen. Verder is het aan te bevelen om duidelijk te verwoorden of

en Overijssel voor zover hun kiesdistricten of werk- en woonplaatsen geheel of gedeeltelijk in het EUREGIO-gebied liggen,

- burgemeesters of hun plaatsvervangers uit het gehele EUREGIO-gebied,
- de dijk- of watergraven uit het gehele EUREGIO-gebied,
- leden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand van de EUREGIO,
- de directie.

Leden met een adviserende stem hebben spreekrecht, echter geen recht een stem uit brengen bij stemmingen over zaken of personen.

- (5) Vertegenwoordigers van derde organisaties kunnen met toestemming van de EUREGIO-Raad aan de vergaderingen deelnemen.

“Stellvertreter” de algemene vertegenwoordiger of de honorair plaatsvervanger van de burgemeester of van de Landrat moet aanduiden. (Kreis Steinfurt)

Deze suggestie wordt opgenomen. Het is de bedoeling dat ook de Landräte kunnen deelnemen. Het gaat hier om een inhoudelijk adviserende functie. Daarom lijkt de algemene plaatsvervanger resp. de locoburgemeester de meest geschikte vertegenwoordiging te zijn.

nieuw – de Landräte, de burgemeesters of hun algemene plaatsvervangers resp. de locoburgemeesters uit het gehele EUREGIO-gebied.

Eventueel kunnen in art. 10 lid 4 van de behalve de dijk- of watergraven ook hun plaatsvervangers worden opgenomen. (Waterschappen)

nieuw – de dijk- of watergraven of hun plaatsvervangers uit het gehele EUREGIO-gebied

Artikel 10, lid 5: Euregioraad en deelname derde organisaties. Wat wordt verstaan onder deelnemen aan de vergaderingen? Hebben derden-organisaties zowel spreek- als stemrecht? (Regio Achterhoek) Zijn het toehoorders? In de toelichting op dit artikel wordt bij derden-organisaties vooral gedacht aan de voorzitter van het dagelijks bestuur, de directeur/bestuurder, de dijkgraven, burgemeesters, dijk- en watergraven en andere uit de politiek afkomstige personen (Europarlementariers, nationale parlement etc). (Regio Achterhoek)

Het is de bedoeling, dat art. 10 lid 5 het mogelijk maakt dat vertegenwoordigers van derde organisaties aan de vergaderingen van de EUREGIO-Raad deelnemen, bijvoorbeeld om er een presentatie te houden of om aan een vakinhoudelijke discussie deel te nemen.

nieuw (5) Vertegenwoordigers van derde organisaties kunnen met toestemming van de EUREGIO-Raad aan de vergaderingen deelnemen en een beperkt spreekrecht verkrijgen.

Artikel 11

Taken en bevoegdheden van de EUREGIO-Raad

- (1) De EUREGIO-Raad fungeert als gemeenschappelijk overleg- en coördinatieorgaan voor principiële kwesties in het kader van de regionale grensoverschrijdende samenwerking.

Artikel 11

Taken en bevoegdheden van de EUREGIO-Raad

Art. 11, 2^e lid onder c: In overeenstemming dus is dit een voordracht waarvan niet kan worden afgeweken? Laatste gedeelte? (Oldenzaal)

De EUREGIO-Raad kan een bevestiging van de aanstelling en het ontslag van de directie in

(2) De EUREGIO-Raad heeft in het bijzonder de volgende taken en bevoegdheden:

- a) verkiezing van de leden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand,
- b) vorming en bezetting van eigen commissies en van ad hoc thematische fora,
- c) bevestiging van de aanstelling en ontslag van de directie in overeenstemming met het besluit van het Dagelijks Bestuur/Vorstand, waarbij een dergelijk besluit geen geldigheidsvoorwaarde is,
- d) voorbereiding van de besluiten van het Algemeen Bestuur (inclusief begroting),
- e) benoeming uit zijn midden van leden in de commissies en de ad hoc thematisch fora.

Artikel 12

Afvaardiging van de Nederlandse leden naar de EUREGIO-Raad

- (1) De afvaardiging van de Nederlandse vertegenwoordigers naar de EUREGIO-Raad vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit de kring van vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur op voordracht van de Regio Achterhoek, de Regio Twente en de groep gevormd door de gemeenten Hardenberg, Ommen en Coevorden, hieronder aangeduid als "Nederlandse groep", alsmede van de waterschappen Rijn en IJssel en Vechtstromen, hieronder aangeduid als "waterschappen".
- (2) De verdeling van de 42 zetels tussen de Regio Achterhoek, de Regio Twente, de Nederlandse groep en de waterschappen wordt bepaald door de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen in verhouding tot het in totaal voor de Nederlandse zijde

overeenstemming met het besluit van het Dagelijks Bestuur ook niet uitspreken. Dit zou politieke vragen oproepen. De arbeidsrechtelijke relatie tussen de EUREGIO en de directie zou daardoor echter niet veranderen. Dit staat in het laatste deel van de zin. Gezien het feit dat de EUREGIO-Raad maar drie keer per jaar vergadert, leek de regeling over de geldigheidsvoorwaarde noodzakelijk, zodat de EUREGIO te allentijde operationeel blijft.

In art. 11 lid 2 zie ik geen verschil tussen b) en e). (Kreis Steinfurt)
Dit wordt in de regeling aangepast. e) wordt in b) opgenomen.

nieuw e) vervalt

Artikel 12

Afvaardiging van de Nederlandse leden naar de EUREGIO-Raad

Regio Achterhoek en Regio Twente krijgen hier een taak toebedeeld zonder lid te zijn of akkoord te zijn gegaan met deze taak. (Regio Achterhoek und Regio Twente).

Nieuw (1) De afvaardiging van de Nederlandse leden vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit de kring van vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur op voordracht van de lidgemeenten of regionale instanties, die de lidgemeentes hiervoor machtigen, alsmede van de waterschappen Rijn en IJssel en Vechtstromen, hieronder aangeduid als "waterschappen".

Art 12:

Zie ook opmerkingen bij art. 10 (Oldenzaal) Volledig duidelijk? Reststemmen? (Oldenzaal)

beschikbare aantal zetels. Maatgevend zijn de betaalde lidmaatschapsbijdragen, die gebaseerd zijn op de inwoneraantallen op 01 januari volgens de actueel geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek.

- (3) Voor nieuw toegetreden Nederlandse lidgemeenten in de EUREGIO worden op basis van de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen zetels beschikbaar gesteld, d.w.z. dat binnen het contingent van de 42 Nederlandse zetels een herverdeling op basis van de verhouding tussen de betaalde lidmaatschapsbijdragen plaatsvindt.
- (4) De zittingsperiode is in overeenstemming met de Nederlandse Grondwet en Gemeentewet.

Artikel 13

Afvaardiging van de Duitse leden naar de EUREGIO-Raad

- (1) De afvaardiging van de 42 Duitse vertegenwoordigers naar de EUREGIO-Raad vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit de kring van vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur op voordracht van de bij de EUREGIO aangesloten (Land-)Kreise, "kreisfreie" steden alsmede van de groep van de lidgemeenten uit de Landkreis Emsland (hieronder aangeduid als "Duitse groep").
- (2) Het aantal zetels voor de (Land-)Kreise en de "kreisfreie" steden wordt bepaald door hun inwoneraantal in verhouding met het aantal beschikbare zetels voor de Duitse zijde. Maatgevend zijn de actueel geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.
- (3) Wanneer in een gebied de (Land-)Kreise en tot deze (Land-)Kreise behorende steden en gemeenten lid zijn, dan dient twee derde deel van de leden door de Kreistag op voordracht van de lidgemeenten te worden gekozen. Onder de voorwaarde dat het totale aantal leden, dat voor een (Land-)Kreise is bepaald niet worden overschreden, dienen daarbij de tot de (Land-)Kreise behorende lidgemeenten met meer dan 40.000

Zie antwoord bij art. 10. Gezien het feit dat de verdeling van de zetels over lidgemeentes geregeld moet worden, hebben lijstverbindingen tussen partijen geen effect. Tot nu toe werden de raadszetels in de EUREGIO volgens de methode Sainte-Laguë verdeeld. Eerder werd ook de methode D'Hondt toegepast.

Artikel 12, lid 4: Afvaardiging van de Nederlandse leden naar de Euregioraad. Indien waterschappen toetreden tot de Euregio, dit artikel aanvullen met Waterschapswet(Regio Achterhoek)

nieuw (4) De zittingsperiode is in overeenstemming met de Nederlandse Grondwet, Gemeentewet en Waterschapswet.

Artikel 13

Afvaardiging van de Duitse leden naar de EUREGIO-Raad

De Landkreis Emsland wil lid van de EUREGIO worden.

- (6) **nieuw** (1) De afvaardiging van de 42 Duitse vertegenwoordigers naar de EUREGIO-Raad vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit zijn midden op voordracht van de bij de EUREGIO aangesloten (Land-)Kreise, "kreisfreie" steden en rechtstreeks door de tot de (Land-)Kreise behorende steden en/of gemeenten, voor zover de (Land-)Kreise waartoe deze behoren geen lid van de EUREGIO is.

inwoners met één lid in de EUREGIO-Raad te zijn vertegenwoordigd.

- (4) Aan nieuwe Duitse lidgemeenten, -steden en -(Land-)Kreise van de EUREGIO worden in overeenstemming met de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen zetels beschikbaar gesteld d.w.z. binnen het contingent van 42 Duitse zetels vindt een herverdeling plaats naar evenredigheid van de betaalde lidmaatschapsbijdragen.
- (5) De zittingsperiode is identiek met de voor de EUREGIO-leden geldende zittingsperiode.

Artikel 14

Dagelijks Bestuur/Vorstand

- (1) Het Dagelijks Bestuur/Vorstand bestaat uit 11 bestuursleden:
- a) de voorzitter van het Algemeen Bestuur
 - b) tien volgens artikel 11 gekozen bestuursleden
- Bovendien nemen van elke fractie in de EUREGIO-Raad 2 vertegenwoordigers als adviserend lid aan de vergaderingen deel.
- (2) Wanneer een in het Algemeen Bestuur gekozen vertegenwoordiger wordt gekozen in het Dagelijks Bestuur/Vorstand, dan dient deze gekozen vertegenwoordiger van het lid zijn zetel in het Algemeen Bestuur op te geven.
- (3) De EUREGIO-Raad kiest de bestuursleden.
- a) Vijf bestuursleden van Nederlandse zijde worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd vanuit de colleges van Burgemeester en Wethouders .
 - b) Vijf Duitse bestuursleden worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd uit de kring van "Hauptverwaltungsbeamten".
- De plaatsvervangende leden van het Dagelijks Bestuur vindt plaats in

Artikel 14

Dagelijks Bestuur/Vorstand

Art. 14, 2^e lid: Dient op te geven, waarom niet van rechtswege en dan ook per welke datum (zie Gemeentewet m.b.t wethouders) (Oldenzaal)

De regeling moet in de regeling worden opgenomen, omdat in het Duitse Kommunalrecht een dergelijke regeling niet bestaat. Bij de verkiezing in het Dagelijks Bestuur dient de zetel in het Algemeen Bestuur van het openbare lichaam onmiddellijk te worden opgegeven.

Art. 14: Instelling Euregioraadsfracties. Op grond van welk artikel?

Commissievoorzitters. Op grond van welk artikel? (Oldenzaal)

Vanuit de Raad van de EUREGIO is de wens geuit dat de fractievoorzitters en de voorzitters van de commissies als adviserende leden aan de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur kunnen deelnemen. Hiervoor bestaat geen wettelijke basis. De commissies beschikken echter wel over een reglement van orde.

Art. 14 3^e lid: Ook leden van het Dagelijks Bestuur van de Waterschappen? (Waterschappen)

Nieuw: a) Vijf bestuursleden van Nederlandse zijde worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd vanuit de colleges van Burgemeester en Wethouders en het Dagelijks Bestuur van de Waterschappen .

overeenstemming met de daarvoor geldende Nederlandse c.q. Duitse bepalingen in het gemeenterecht.

- (4) De voorzitter van het Algemeen Bestuur is tevens voorzitter van het Dagelijks Bestuur/Vorstand. Het Dagelijks Bestuur/Vorstand kiest uit zijn leden een plaatsvervangende voorzitter voor de duur van 4 jaar. Voorzitter en plaatsvervangende voorzitter dienen niet gelijktijdig vertegenwoordiger van de Nederlandse of de Duitse zijde te zijn.
- (5) De directie van de EUREGIO neemt met een adviserende stem deel aan de vergadering van het Dagelijks Bestuur/Vorstand.
- (7)

Artikel 15

Taken en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand

- (1) Het Dagelijks Bestuur/Vorstand is verantwoordelijk
 - a) voor de uitvoering van de besluiten van het Algemeen Bestuur,
 - b) voor de voorbereiding en uitvoering van de besluiten van de EUREGIO-Raad,
 - c) voor personele, organisatorische en financiële aangelegenheden voor zover niet een ander orgaan voor deze aangelegenheden verantwoordelijk is,
 - d) voor de aanstelling en het ontslag van de leden van de directie en voor hun arbeidscontracten,
 - e) als direct leidinggevende van de directie voor het beschrijven van hun verantwoordelijkheden in een dienstinstructie, in het bijzonder ter bepaling van de dagelijkse bedrijfsvoering,
 - f) voor besluiten, voor zover een ander verantwoordelijk orgaan vanwege het dringende karakter van de aangelegenheid niet in staat is hierover een

b) Vijf Duitse bestuursleden worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd uit de kring van "Hauptverwaltungsbeamten".

De plaatsvervanging van de leden van het Dagelijks Bestuur vindt plaats in overeenstemming met de daarvoor geldende Nederlandse c.q. Duitse bepalingen in het gemeenterecht en het Waterschapswet.

Het lijkt mij ongewoon dat de voorzitter van het Algemeen Bestuur tegelijkertijd ook de voorzitter van het Dagelijks Bestuur is (art. 14 lid 4 van de concept- regeling), met name omdat in overeenstemming met paragraaf 16 lid 2 GkG NRW het Algemeen Bestuur de directe leidinggevende is van de directie. (Kreis Steinfurt)

Voor deze door de EUREGIO-Raad en het Dagelijks Bestuur/Vorstand van de EUREGIO gewenste constellatie heeft de Bezirksregierung Münster bij speciale toestemming van het Ministerium für Inneres und Kommunales in Düsseldorf verkregen.

Artikel 15

Taken en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand

Art. 15: Taken en bevoegdheden Dagelijks Bestuur/Vorstand. Onduidelijk is wie de directeur/bestuurder benoemt: Euregioraad of Dagelijks Bestuur(Regio Achterhoek)

Voor de aanstelling en het ontslag van de directie is het Dagelijks Bestuur verantwoordelijk. De EUREGIO-Raad bevestigt alleen de aanstelling of het ontslag van de directie volgens het besluit van het Dagelijks Bestuur, zonder gevolgen voor de geldigheid van de rechtsbetrekking tussen EUREGIO en directie.

Toevoegen artikel dat het dagelijks bestuur integriteitregels kan opstellen voor de leden van de Euregioraad, dagelijks bestuur en commissies. (Regio Achterhoek)

In overeenstemming met art. 9 lid 1 e kan het Algemeen Bestuur dergelijke regels in een reglement van orde vastleggen.

beslissing te nemen; het Dagelijks Bestuur/Vorstand informeert het verantwoordelijke orgaan over de genomen besluiten,

- g) voor de besluitvorming bij en de externe vertegenwoordiging van de EUREGIO in juridische aangelegenheden c.q. overdracht van de vertegenwoordigende rol in juridische aangelegenheden aan derden.

- (2) Het Dagelijks Bestuur/Vorstand kan de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de directeur-bestuurder ten opzichte van andere organen en voor wat betreft de interne waarnemingsbevoegdheden door middel van een dienstinstructie in algemene zin en voor het voeren van juridische procedures in individuele gevallen regelen.

- (3) Verbintenissen, die voor het openbare lichaam tot verplichtingen leiden, kunnen alleen schriftelijk worden aangegaan. Het openbare lichaam wordt in en buiten rechte vertegenwoordigd door de voorzitter of de plaatsvervangende voorzitter van het Dagelijks Bestuur, in lopende zaken door de directie.

- (4) Het Dagelijks Bestuur/Vorstand kan onder vermelding van de te bespreken onderwerpen verzoeken om samenkost van het Algemeen Bestuur of de EUREGIO-Raad.

Artikel 16

Directie

- (1) De directie wordt gevormd door de directeur-bestuurder. Als zijn plaatsvervanger fungeert een adjunct directeur-bestuurder, die uit het betreffende andere land afkomstig is. Verdere delegatie is geoorloofd.
- (2) De directie is verantwoordelijk voor de lopende beheerstaken, het financieel beheer en de organisatie, voor zover deze taken niet zijn voorbehouden aan het Dagelijks Bestuur/Vorstand. De directie bereidt de besluiten van het Dagelijks Bestuur/Vorstand

De Landtag NRW behandelt momenteel een herziening van de wet GkG NRW, die waarschijnlijk gevolgen zal hebben voor de regeling voor de EUREGIO. Om nu al tegemoet te komen aan het nieuwe wettelijke kader is het noodzakelijk art. 15 lid 1 e en lid 3 anders te formuleren.

nieuw Art. 15 1 e) voor het beschrijven van de verantwoordelijkheden, in het bijzonder ter bepaling van de dagelijkse bedrijfsvoering,

Art. 15, 3e lid: Lopende zaken? (Oldenzaal)

De taak van van leidinggevende dient te worden toegespitst op één persoon. Tevens dient de vertegenwoordiging in juridische aangelegenheden exacter te worden geformuleerd (Bezirksregierung Münster).

nieuw (3) Het openbare lichaam wordt in en buiten rechte vertegenwoordigd door de voorzitter of de plaatsvervangende voorzitter van het Dagelijks Bestuur, in lopende beheerstaken door de directie. De voorzitter van het Dagelijks Bestuur is tevens direct leidinggevende van de directie. Verbintenissen, die voor het openbare lichaam tot verplichtingen leiden, kunnen alleen schriftelijk worden aangegaan.

Artikel 16

Directie

De tekst zou als discriminerend kunnen worden geïnterpreteerd (EUREGIO-Secretariaat):
Nieuw: (1) De directie wordt gevormd door de directeur-bestuurder. Als zijn plaatsvervanger fungeert een adjunct directeur-bestuurder. Verdere delegatie is geoorloofd.

Art. 16, 1e lid: Delegatie? Zie inhoud delegatie en verschil met mandaat in de Algemene wet bestuursrecht. Mandaat komt eerder in aanmerking. (Oldenzaal)

nieuw (1) De directie wordt gevormd door de directeur-bestuurder. Als zijn plaatsvervanger

voor en voert deze uit.

- (3) De directie is verantwoordelijk voor het personeelsbeleid, in het bijzonder voor de selectie, de aanstelling en het ontslag van het personeel, dat voor de uitvoering van de taken van de EUREGIO noodzakelijk is.

- (4) De EUREGIO kan personeel in dienstverband inzetten.

fungeert een adjunct directeur-bestuurder. Verdere verlening van een mandaat is geoorloofd.

Duitse regelgeving? (Oldenzaal)

De regeling houdt rekening met de bijzondere structuur van de EUREGIO (groot gebied, verschillende talen, verschillende culturen, verschillende wetten, etc.).

Blz. 5, Nieuwe bevoegdheden AB: is mandaat of delegatie aan Raad of DB (voldoende) geregeld. Zie ook opmerkingen bij artikel 16. (Oldenzaal)

Volgens de huidige inschatting is de taaktoeling aan de Raad, het Dagelijks Bestuur en de directie voldoende geregeld.

Artikel 16, lid 4: Directie: "de Euregio kan personeel in dienstverband inzetten" Welk orgaan binnen de Euregio? Is dit al niet geregeld onder taken bevoegdheden van dagelijks bestuur cq directeur bestuurder? Voorstel is dit lid te schrappen (Regio Achterhoek)

In overeenstemming met paragraaf 17 lid 2 GkG NRW mag de EUREGIO als openbaar lichaam personeel alleen in dienstverband inzetten als dit in de regeling vastgelegd is.

Zie Art. 21.

nieuw (4) De EUREGIO kan personeel in dienstverband aanstellen en inzetten.

Artikel 17

Commissies en ad hoc thematische fora

In overeenstemming met artikel 11 kan de EUREGIO-Raad ten behoeve van de vervulling van zijn taken uit zijn midden commissies en ad hoc thematische fora vormen, opheffen en de leden daarvan benoemen. Afhankelijk van de taakstelling kunnen daarin vertegenwoordigers van relevante maatschappelijke groeperingen zitting hebben.

Artikel 17

Commissies en ad hoc thematische fora

Artikel 18

Gang van zaken in de EUREGIO-organen

- (1) De voorzitter, of indien deze verhinderd is, zijn plaatsvervanger(s) verzendt/verzenden twee weken voor de vergaderdatum een uitnodiging voor de vergadering van het betreffende orgaan aan de leden onder bijvoeging van een agenda. Een vijfde deel van de leden van een orgaan kan onder vermelding van de te bespreken punten verzoeken om samenkost of opname van een agendapunt.
- (2) Een orgaan is beslissingsbevoegd wanneer tenminste de helft van het aantal stemgerechtigde leden aanwezig is. Het orgaan geldt als beslissingsbevoegd zolang niet is vastgesteld dat het niet beslissingsbevoegd is. Vergaderingen van niet beslissingsbevoegde organen kunnen met dezelfde agenda worden herhaald, waarbij de geldende termijnen in acht genomen dienen te worden. Over de op deze agenda vermelde punten kunnen dan ook besluiten worden genomen zonder dat minstens de helft van het aantal stemgerechtigde leden aanwezig is. In de uitnodiging voor de vergadering wordt hierop met nadruk gewezen.
- (3) De vergaderingen van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad zijn in beginsel openbaar. Er kan worden besloten dat de vergadering een besloten karakter heeft wanneer tenminste een vijfde deel van het aantal aanwezige stemgerechtigde redenen hiertoe verzoeken of de voorzitter dit noodzakelijk acht.
- (4) Bij stemmingen is diegene gekozen voor wie meer dan de helft van de geldige stemmen is uitgebracht.
- (5) Besluiten worden genomen met een gewone meerderheid van stemmen van de aanwezige stemgerechtigde leden van de betreffende organen, tenzij in deze statuten daarvoor afwijkende regelingen zijn bepaald. Uitgesloten van de besluitvorming zijn vertegenwoordigers of vertegenwoordigden die een rechtstreeks voordeel van het besluit kunnen hebben.

Artikel 18

Gang van zaken in de EUREGIO-organen

Art. 18, 1^e lid: Plaatsvervanger(s) ? Zie opm art. 10, 2^e lid. (Oldenzaal)
zie art. 8, 10^e lid en art 10, 3^e lid. Hiermee worden de plaatsvervangers van de voorzitter van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad aangeduid.

Nieuw (1) De betreffende voorzitter, of indien deze verhinderd is, de betreffende plaatsvervanger(s) verzendt/verzenden twee weken voor de vergaderdatum een uitnodiging voor de vergadering van het betreffende orgaan aan de leden onder bijvoeging van een agenda. Zowel de uitnodiging als de agenda dienen in het Nederlands en Duits te worden opgesteld. Een vijfde deel van de leden van een orgaan kan onder vermelding van de te bespreken punten verzoeken om samenkost of opname van een agendapunt.

Artikel 18, lid 2, 2^e zin “Het orgaan geldt als beslissingsbevoegd, zolang niet is vastgesteld dat het niet beslissingsbevoegd is”. Deze zin voegt niets toe en voorstel is deze te schrappen. (Regio Achterhoek) (Regio Achterhoek)

Met behulp van deze zin kan een orgaan ook beslissingsbevoegd zijn wanneer minder dan de helft van het aantal stemgerechtigde leden aanwezig is, maar geen van hen de beslissingsonbevoegdheid heeft laten vaststellen.

Artikel 18, lid 3: “vergaderingen van het algemeen bestuur en Euregioraad zijn in beginsel openbaar”. Vanwege het meer politieke karakter van de commissies, vergroting van het draagvlak en de transparantie van de grensoverschrijdende samenwerking, is het wenselijk dat ook de commissies in beginsel openbaar zijn. (Regio Achterhoek)

De EUREGIO-Raad heeft in zijn vergadering d.d. 21-11-2014 besloten om met de verandering van de rechtsvorm ook het reglement van orde van de commissies zodanig te veranderen dat de vergaderingen van de commissies voortaan openbaar zijn.

Nieuw (3) De vergaderingen van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad zijn in beginsel openbaar. Er kan worden besloten dat de vergadering een besloten karakter heeft wanneer tenminste een vijfde deel van het aantal aanwezige stemgerechtigde leden hiertoe verzoeken of

- (6) Van alle vergaderingen worden door de directie notulen opgesteld. Van besloten vergaderingen worden aparte notulen opgesteld, die niet openbaar worden gemaakt. De notulen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad dienen in de Duitse en de Nederlandse taal te worden opgesteld en door de directie te worden ondertekend. Iedere aangesloten gemeente, stad, (Land-)Kreis of waterschap kan toezending van het verslag verlangen.
- (7) De directie verzendt de agenda, de vergaderdocumenten en de notulen van de commissievergaderingen aan de leden.
- (8) In reglementen van orde kunnen nadere bepalingen over de gang van zaken in de EUREGIO-organen worden vastgelegd.
- (9) De statuten kunnen door het Algemeen Bestuur met twee derde meerderheid van stemmen van de leden volgens deze statuten [zie artikel 8 (3)] worden gewijzigd. Voorwaarde daarbij is dat de statutenwijziging als agendapunt tenminste vier weken voor de vergaderdatum schriftelijk is gemeld.
- (10) De taken van het openbare lichaam kunnen door het Algemeen Bestuur met unaniem besluit worden gewijzigd.

de voorzitter dit noodzakelijk acht.

Artikel 18, lid 4 en 5: Voorstel is om deze leden samen te trekken: "Besluiten, ook over personen, worden met een gewone meerderheid van stemmen van de aanwezige genomen. (Regio Achterhoek)

Lid 4 is zo geformuleerd om bij geheime verkiezingen over de bezetting van functies met meer dan twee kandidaten een eenduidige en tegelijkertijd praktische regeling te waarborgen.

Wat betreft de voorwaarden voor uitsluiting in verband met partijdigheid (art. 18 lid 5 concept-regeling) kan worden verwezen naar een relevante toepassing van paragraaf 31 Gemeindeordnung NRW (Kreis Steinfurt)

Nieuw

Besluiten worden genomen met een gewone meerderheid van stemmen van de aanwezige stemgerechtigde leden van de betreffende organen, tenzij in deze regeling daarvoor afwijkende regelingen zijn bepaald. Uitgesloten van de besluitvorming zijn vertegenwoordigers of vertegenwoordigden die een rechtstreeks voordeel van het besluit kunnen hebben.

Een uitdrukkelijke verwijzing is niet nodig omdat in paragraaf 8 lid 1 GkG hoe dan ook de overeenkomstige toepassing van de Gemeindeordnung is voorzien.

Verder is het gebruikelijk dat notulen door de voorzitter van het resp. orgaan en door een door het orgaan aangewezen notulist (secretaris?) ondertekend worden (art. 18 lid 6 van de concept-regeling, zie ook paragraaf 52 GO NRW). (Kreis Steinfurt)

De ondertekening van de respectievelijk in het Duits en Nederlands opgestelde notulen door de directie houdt rekening met de mogelijkheid dat de voorzitter wellicht niet zowel de Duitse als de Nederlandse taal zodanig beheerst dat hij de inhoud van de notulen volledig begrijpt.

Art. 18, 6^e lid: Kan verlangen: niet automatisch? (Oldenzaal)

Art. 18, 7^e lid: Stukken worden verzonden aan de leden dus aan de gemeenten!? (Oldenzaal)

Hoe dan aan de leden van de drie organen i.c. AB, Raad en DB? (Oldenzaal)

Nieuw (6) Van alle vergaderingen worden door de directie notulen opgesteld. Van besloten vergaderingen worden aparte notulen opgesteld, die niet openbaar worden gemaakt. De notulen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur, de EUREGIO-Raad en het Dagelijks Bestuur dienen in de Duitse en de Nederlandse taal te worden opgesteld en door de directie te worden ondertekend.

(7) . De directie verzendt de agenda, de vergaderdocumenten en de notulen van de vergaderingen aan de leden en de plaatsvervangers.

Art. 18, 8^e lid: Reglementen van orde. Zie opm.art. 9, 1^e lid onder e. (Oldenzaal) Bij bevoegdheden Raad en DB niet vermeld. (Oldenzaal)

nieuw (8) In het reglement van orde kunnen nadere bepalingen over de gang van zaken in de EUREGIO-organen worden vastgelegd.

Art. 18, 9^e lid:

Nieuw (9) De regeling kan door het Algemeen Bestuur met twee derde meerderheid van stemmen van de leden volgens deze regeling [zie artikel 8 (3)] worden gewijzigd. Voorwaarde daarbij is dat de wijziging van de regeling als agendapunt tenminste vier weken voor de vergaderdatum schriftelijk is gemeld.

Artikel 19

Financiën

- (1) Ter dekking van de financiële behoefte van de EUREGIO worden van de leden lidmaatschapsbijdragen geheven waarvan de hoogte is gebaseerd op het inwoneraantal van het betreffende lid volgens de meest recent geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen. De hoogte van de lidmaatschapsbijdragen wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur met een meerderheid van twee derde van de stemmen van de in de vergadering aanwezige stemgerechtigde leden.

Artikel 19

Financiën

Is er een vermindering van de lidmaatschapsbijdrage voor gemeenten die wat betreft hetzelfde gebied lid van twee Euregio's zijn? (Gemeinde Emlichheim) De Euregio Rijn-Waal staat ook een vermindering van de lidmaatschapsbijdrage toe als gemeenten lid van twee Euregio's zijn. De verhouding tussen de betalingen door de Kreis en de tot de Kreis behorende gemeenten en/of steden alsmede door de waterschappen ten opzichte van de overige leden dient in de regeling te worden beschreven (waterschappen, uiteenlopende lidgemeenten, -steden, -Kreise).

Voorstel **nieuw**. (1) Ter dekking van de financiële behoefte van de EUREGIO worden van de leden lidmaatschapsbijdragen geheven waarvan de hoogte is gebaseerd op het inwoneraantal

- (2) Aan het begin van het begrotingsjaar dient de begroting te worden overlegd en vastgesteld. Het begrotingsjaar is het kalenderjaar. Het concept van de begroting dient uiterlijk twee weken voorafgaand aan de besluitvorming aan de leden van het Algemeen Bestuur te worden voorgelegd.
- (3) De uitgangspunten voor het financiële beheer en de boekhouding vloeien voort uit het in Nord-rhein-Westfalen geldende recht voor openbare lichamen.
- (4) Het Algemeen Bestuur wijst uit zijn midden een uit twee personen bestaande kascommissie aan. Zijn zullen hun taken zonder kosten verrichten en dienen gerechtigd te zijn zich daarbij te bedienen van een afdeling financiën van een aangesloten lid.

van het betreffende lid per 01 januari volgens de meest recent geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen. De hoogte van de lidmaatschapsbijdragen wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur met een meerderheid van twee derde van de stemmen van de in de vergadering aanwezige stemgerechtigde leden. Het bedrag per inwoner en jaar van de waterschappen dient daarbij 2/29 deel van de algemene bijdrage te bedragen. Indien zowel een Kreis als de daartoe behorende gemeenten en/of steden lid zijn, dan kunnen zij het bedrag aan lidmaatschapsbijdragen voor het gezamenlijke gebied onderling delen. Gemeenten, die ook betalend lid van een andere Euregio zijn, betalen een met 10 % verminderde lidmaatschapsbijdrage.

Artikel 19, lid 2: Aan het begin van het begrotingsjaar dient de begroting te worden overlegd en vastgesteld. Voor gemeenschappelijke regelingen en andere verbonden partijen is het in Nederland gebruikelijk om de begroting in juni van het jaar, voorafgaand aan het begrotingsjaar te overleggen. Daardoor kunnen de lidmaatschapsbijdragen en eventuele verhoging/verlaging daarvan, worden meegenomen bij de begrotingsbehandelingen in het najaar in de diverse gemeenteraden. (Regio Achterhoek)

Tot nu toe heeft de EUREGIO haar begroting in november in de EUREGIO-Raad vastgesteld. Ook toekomstig is het de bedoeling dat de begroting tijdens de vergadering van de EUREGIO-Raad in november besproken wordt. Het besluit over de begroting moet echter door het Algemeen Bestuur worden goedgekeurd. Het is de bedoeling dat – zoals tot nu toe de ledenvergadering – de vergadering van het Algemeen Bestuur voortaan in januari zal plaatsvinden. Hiervoor moet art.19 lid 2 overeenkomstig geformuleerd zijn. Dit betekent vanzelfsprekend dat besluiten over mogelijke verhogingen van de lidmaatschapsbijdrage een jaar van tevoren door het Algemeen Bestuur goedgekeurd dienen te worden.

Artikel 20

Toezicht

De toezichthoudende instantie voor het openbare lichaam EUREGIO is de Bezirksregierung

Artikel 20

Toezicht

Art. 20: Bevoegdheden van de Bezirksregierung in het algemeen en richting Nederlandse leden in het bijzonder? (Oldenzaal)

Artikel 21

Ontbinding van de EUREGIO

- (1) Tot ontbinding van de EUREGIO kan slechts in een voor dat doel met inachtneming van een termijn van twee maanden bijeen te roepen buitengewone vergadering van het Algemeen Bestuur met een meerderheid van drie vierde van de stemmen van de aanwezige leden worden besloten.

- (2) Het Algemeen Bestuur Besluit ook over de wijze van liquidatie en de aanwending van het vermogen.

Tenzij het Algemeen Bestuur anders besluit, zijn de leden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand gezamenlijk vertegenwoordigingsbevoegde liquidatoren.

Het Dagelijks Bestuur/Vorstand kan zijn taken zolang uitvoeren totdat de liquidatie formeel is afgesloten. Het Dagelijks Bestuur/Vorstand kan het secretariaat met de uitvoering van de liquidatie belasten.

- (3) De leden van EUREGIO zijn verplicht in overeenstemming met regels ter bepaling van de hoogte van de lidmaatschapsbijdragen gedurende de liquidatie bijdragen te betalen ter vereffening van de schulden van de EUREGIO, welke na het verbruik van het vermogen van de EUREGIO resteren. Hiertoe worden ook schulden gerekend die ontstaan jegens derden, doordat zij aan EUREGIO personeel beschikbaar hebben gesteld dat als gevolg van de ontbinding van de EUREGIO niet langer aangesteld kan blijven.

Artikel 21

Ontbinding van de EUREGIO

De formulering secretariaat is niet correct (Bezirksregierung Münster).

Nieuw 2^e lid 3 Het Dagelijks Bestuur kan zijn taken zolang uitvoeren totdat de liquidatie formeel is afgesloten. Het Dagelijks Bestuur kan de directie met de uitvoering van de liquidatie belasten.

Graag wil ik aanmerken dat het BeamtStG (Gesetz zur Regelung des Statusrechts der Beamtinnen und Beamten in den Ländern) grotendeels in plaats van het BRRG (Beamtenrechtsrahmengesetz) is gekomen, wat echter niet geldt voor het hier genoemde hoofdstuk II (zie art. 21 lid 4 van de concept-regeling). In overeenstemming met paragraaf 17 lid. 2 GkG NRW mogen functionarissen of werknemers alleen in dienstverband worden ingezet als de regeling van het openbare lichaam hierin voorziet. In dit geval dient de regeling ook te voorzien in regelingen over overname van de functionarissen en werknemers door leden van het openbare lichaam of over de procedure voor het geval van ontbinding van het openbare lichaam of taakwijziging. Een overeenkomstige regeling is alleen voor het geval van ontbinding getroffen, maar niet voor het geval van taakwijziging. Verder voorzien de concept-regeling in art. 16 lid 4 in de regeling dat de EUREGIO personeel in dienstverband mag inzetten. Het in dienst nemen van functionarissen lijkt niet nodig omdat het openbare lichaam zich in overeenstemming met art. 5 van het Verdrag van Anholt niet bezig zou mogen houden met activiteiten voor overheidsdoeleinden. Volgende aanvulling is daarom mogelijk: "Het openbare lichaam kan personeel in dienstverband aanstellen." (Kreis Steinfurt)

De suggesties worden opgenomen.

nieuw (4) Bij ontbinding en bij taakwijziging van de EUREGIO gelden voor de Duitse leden de

- (4) Bij ontbinding van de EUREGIO gelden voor de Duitse leden de voorschriften van §§ 128 e.v. van de Beamtenrechtsrahmengesetz (BRRG) in de versie van de publicatie van 31 maart 1999 (BGBl. I p.654), laatstelijk gewijzigd bij wet van 5 februari 2009 (BGBl. I p. 160) dienovereenkomstig. De leden verplichten zich dan ook moeite te doen de beschikbare ambtenaren in dienst te nemen. Bij functionarissen niet zijnde ambtenaren dienen alle leden dienovereenkomstig te werk te gaan.

Artikel 22

Openbare mededelingen

Openbare mededelingen worden voor zover van toepassing gepubliceerd in de officiële publicatiebladen (Amtsblätter) voor het Regierungsbezirk Münster en de Regierungsvertretung Oldenburg alsmede aan Nederlandse zijde in de provinciale publicatiebladen van de provincies Drenthe, Gelderland en Overijssel.

Artikel 23

Ontstaan van het openbare lichaam EUREGIO

- (1) De statuten treden in werking na goedkeuring door de Bezirksregierung Münster.
- (2) Het openbare lichaam EUREGIO ontstaat op de eerste dag van maand die volgt op de openbare bekendmaking van de statuten van het openbare lichaam en goedkeuring daarvan in het officiële publicatieblad van het Regierungsbezirk Münster.

voorschriften van §§ 128 e.v. van de Beamtenrechtsrahmengesetz (BRRG) in de versie van de publicatie van 31 maart 1999 (BGBl. I p.654), laatstelijk gewijzigd bij wet van 5 februari 2009 (BGBl. I p. 160) dienovereenkomstig. De leden verplichten zich dan ook moeite te doen de beschikbare ambtenaren in dienst te nemen. Bij functionarissen niet zijnde ambtenaren dienen alle leden dienovereenkomstig te werk te gaan.

Artikel 22

Openbare mededelingen

Art. 22: In de publicatiebladen van de Nederlandse gemeenten? (Oldenzaal)

De Regierungsvertretung Oldenburg bestaat niet meer.
nieuw Openbare mededelingen worden voor zover van toepassing gepubliceerd in de officiële publicatiebladen (Amtsblätter) voor het Regierungsbezirk Münster en de Amt für regionale Landesentwicklung Weser-Ems. Aan Nederlandse zijde publiceren de gemeenten en waterschappen, die lid van de EUREGIO zijn, openbare mededelingen in hun digitale publicatiebladen.

Artikel 23

Ontstaan van het openbare lichaam EUREGIO

- nieuw**
- (1) De regeling treedt in werking na goedkeuring door de Bezirksregierung Münster.

Art. 23, 2^e lid: de maand. (Oldenzaal)

nieuw (2) Het openbare lichaam EUREGIO ontstaat op de eerste dag van de maand die volgt op

de openbare bekendmaking van de regeling van het openbare lichaam en goedkeuring daarvan in het officiële publicatieblad van het Regierungsbezirk Münster.

Toelichting op de regeling van het openbare lichaam EUREGIO

Inleiding

De toekomstige regeling van het openbare lichaam staan in het teken in een wijziging van de rechtsvorm, die het instituut EUREGIO een rechtsbasis verschaft. Tot nu toe had de EUREGIO de rechtsvorm van een privaatrechtelijke "eingetragener Verein" naar Duits recht. De rechtsvorm zal nu worden gewijzigd in een Duits-Nederlands openbaar lichaam op basis van het Verdrag van Anholt¹. Daarmee krijgen de activiteiten van de EUREGIO een publiekrechtelijke grondslag. Dit zal rechtstreekse positieve effecten hebben op de activiteiten van de EUREGIO, wat onder meer de volgende twee aspecten aantonen: door de wijziging van de rechtsvorm voldoet de EUREGIO aan de juridische eisen die zijn gesteld om Europese programma's en projecten te mogen uitvoeren en financiële middelen te ontvangen. Daardoor wordt de overdracht van taken op het gebied van het management van subsidie-middelen door de ministeries op de EUREGIO ook formeel-juridisch gewaarborgd. Verder verdient - niet in de laatste plaats - ook de voortdurend actuele vraag in hoeverre de Nederlandse leden de mogelijkheid hebben de organisatie juridisch (mede) vorm te geven speciale aandacht. Ook op dit punt biedt de wijziging van de rechtsvorm een oplossing: de wijziging verschaft de Nederlandse zijde een lidmaatschap met dezelfde rechten als de Duitse leden.

In geen geval gaat het om de vorming van een *nieuwe EUREGIO* – gegarandeerd is dat alles dat zijn waarde heeft bewezen blijft bestaan. De veranderingen leiden niet tot enig verlies aan inhoud. Door een solide juridisch fundament tot stand te brengen wordt de euregionale samenwerking zelfs aanzienlijk verder uitgebreid en voor de toekomst veiliggesteld. Zo beschouwd vormt de wijziging van de rechtsvorm geen trendbreuk, maar een aanpassing aan de heersende juridische kaders. De aanpassing heeft dan ook meer een formeel dan een materiaal karakter, anders geformuleerd: de juridische *vorm* van de EUREGIO verandert, maar niet de oorspronkelijke *inhoud*.

Er zijn geen redenen aan te nemen dat de wijziging van de rechtsvorm gevolgen zal hebben voor de juridische en politieke positie van de leden: de EUREGIO zal in dit verband geen nieuwe verzelfstandigde bestuurslaag vormen en is in overeenstemming met artikel 5 van het Verdrag van Anholt niet bevoegd bij verordening algemeen verbindende voorschriften vast te leggen of bij beschikking verplichtingen op te leggen. De EUREGIO zal op geen enkele manier ingrijpen in de bevoegdheden van haar leden. De essentiële betekenis wordt daarentegen gevormd door het grensoverschrijdende perspectief. De EUREGIO biedt ondersteuning bij het overwinnen van belemmeringen, die door de aanwezigheid van de grens worden veroorzaakt. De toekomstige organisatievorm waarborgt overigens dat de EUREGIO het stempel van haar leden draagt, in het bijzonder door de rol van de EUREGIO-Raad.

Om de oprichting van het openbare lichaam EUREGIO mogelijk te maken, dienen voor de nieuwe organisatie regeling te worden vastgesteld (artikel 4 lid 1 Verdrag van Anholt). In de nu voorgelegde regeling worden de wezenlijke aspecten van de structuur en de taken van de EUREGIO geregeld. In het bijzonder zijn hierin de juridische grondslagen van de organisatie, de doelstellingen en taken en de werkwijze van de organen vastgelegd.

Het feit dat met de rechtssystemen van drie landen rekening moet worden gehouden heeft geleid tot de hoge mate van gedetailleerdheid van de regeling met als doel het zeer duidelijk beschrijven van de statutaire regels, ook al is het een vastlegging van bestaand recht. Deze aanpak zorgt er echter voor dat, ondanks verschillen in juridische interpretaties, die door het land van herkomst worden veroor-

¹ Overeenkomst uit 1991 tussen de deelstaat Land Nordrhein-Westfalen, de deelstaat Niedersachsen, de Bondsrepubliek Duitsland en het Koninkrijk der Nederlanden over grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten (kort: Verdrag van Anholt).

zaakt, de regelingen in de regeling voor alle zijden gemakkelijk te begrijpen zijn en in overeenstemming met de wettelijke bepalingen worden geïnterpreteerd.

Hieronder wordt in detail ingegaan op alle artikelen in de regeling²:

Artikel 1

Rechtsvorm

De toekomstige rechtsvorm van de EUREGIO als publiekrechtelijk openbaar lichaam is gebaseerd op het Verdrag van Anholt. Door dit verdrag is het mogelijk dat lokale en regionale overheden (territoriale gemeenschappen en autoriteiten) in Nederland, Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen hun grensoverschrijdende samenwerking een publiekrechtelijke grondslag geven. Een van de samenwerkingsvormen, die het Verdrag van Anholt mogelijk maakt, is de vorming van een openbaar lichaam (artikel 2 lid 2 nr. 1, artikel 3 lid 1 van het Verdrag van Anholt). Het gaat daarbij om een Duits-Nederlands openbaar lichaam, derhalve niet om een gebruikelijk Duits openbaar lichaam dat bovenlokale zaken regelt. Volgens artikel 3 lid 2 van het Verdrag van Anholt is een dergelijk openbaar lichaam een rechtsbevoegd publiekrechtelijk lichaam.

Voor de keuze voor een vestigingsplaats in Duitsland pleit vooral het feit dat het secretariaat, en daarmee het ambtelijk apparaat van de EUREGIO, zich aan Duitse zijde in Gronau bevindt. Volgens artikel 3 lid 3 van het Verdrag van Anholt resulteert uit de keuze voor een Duitse vestigingsplaats dat voor de EUREGIO het Duitse recht toegepast dient te worden. De consequentie daarvan is in het bijzonder dat de in Nordrhein-Westfalen geldende wet GkG³ van toepassing is. Deze wet omvat regelingen voor de gezamenlijke vervulling van taken op het gebied van lokale en regionale overheden (§ 1 GkG). Hierop wordt hieronder nog nader ingegaan.

Artikel 2

Naam

De naam EUREGIO blijft bestaan. De gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen, die aan het samenwerkingsverband zijn verbonden, worden genoemd in de bijlage bij de regeling. Deze bijlage is onderdeel van de regeling. Nadere bepalingen over het lidmaatschap worden beschreven in artikel 5 e.v.

Artikel 3

Geografisch gebied van het openbare lichaam

Het geografische gebied van het openbare lichaam bestaat uit het grondgebied van de gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen die lid van de EUREGIO zijn (zie bijlage bij de regeling).

² Alle niet nader aangeduide artikelen betreffen de regeling van het openbare lichaam.

³ Wet betreffende de "Kommunale Gemeinschaftsarbeit" van de deelstaat NRW.

Artikel 4

Doelen en taken

Het grensoverschrijdende karakter van de EUREGIO blijkt uit de in artikel 4 genoemde euregionale doelen en taken. De EUREGIO richt zich op het behartigen van de belangen van de leden tegenover internationale, nationale en andere organisaties. Zij fungeert als draaischijf voor gemeenten, steden en (Land-)Kreise, burgers, samenwerkingsverbanden, ondernemingen etc. Haar taken lopen uiteen van adviesverlening en voorlichting via coördinerende werkzaamheden tussen overheden en andere organisaties tot de ontwikkeling en uitvoering van programma's en projecten. Vooral in het kader van de laatstgenoemde activiteit zal zij financiële middelen aanvragen, in ontvangst nemen en daarover beschikken. Indien het voor de uitvoering van deze taken nodig zal zijn, kan de EUREGIO eventueel via artikel 4 lid 8 ook economische activiteiten verrichten. Dit dient restrictief te worden opgevat aangezien de EUREGIO geen commerciële marktactiviteiten in klassieke zin zal ontplooiën. Zij zal in het bijzonder geen winstoogmerk nastreven. Dit zou alleen al op basis van de bepalingen in het Nederlandse gemeenterecht niet toegestaan zijn. Wel zou het voor de EUREGIO mogelijk moeten zijn een uitsluitend op projecten c.q. activiteiten betrekking hebbend recht op aftrek van voorbelasting te verkrijgen.

De EUREGIO informeert haar leden en het publiek regelmatig over haar werkzaamheden.

Onder artikel 4 lid 7 worden belangrijke grensoverschrijdende taakvelden concreet beschreven.

Artikel 5

Lidmaatschap

Alle gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen, die met deze regeling instemmen, gelden als oprichtende leden. Dit geldt in het bijzonder voor de huidige EUREGIO-leden. Andere gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen kunnen aan de directie het verzoek richten om als lid toe te treden. De beslissing over toelating als lid is in overeenstemming met art. 9 lid 1 sub a) voorbehouden aan het Algemeen Bestuur.

Een beëindiging van het lidmaatschap kan worden gedaan door middel van een eenzijdige schriftelijke mededeling aan de directie. Om te waarborgen dat aan eventuele verplichtingen wordt voldaan, eindigt een lidmaatschap na 31 december van het tweede jaar nadat een verzoek tot beëindiging van het lidmaatschap is ingediend. Uittredende leden blijven na beëindiging van hun lidmaatschap naar rato van hun inwoneraantal aansprakelijk voor de tot het moment van beëindiging van het lidmaatschap ontstane verplichtingen. De keuzevrijheid om het lidmaatschap te beëindigen geeft uitdrukking aan het vrijwillige karakter van het lidmaatschap van het openbare lichaam. Daar staat echter tegenover dat het openbare lichaam en *de overblijvende leden* geen financiële nadelen van deze keuzevrijheid mogen ondervinden

Artikel 6

Rechten en plichten van de leden

De leden dragen bij aan de beleidsvorming van de EUREGIO, sterker nog, zij zijn in beslissende mate verantwoordelijk voor het beleid dat aan de activiteiten van de EUREGIO ten grondslag ligt. Dit wordt nog eens gedetailleerd weergegeven in de beschrijvingen van de in de EUREGIO-organen te volgen procedures.

De leden hebben het recht gebruik te maken van het brede aanbod aan diensten en deskundigheid van de EUREGIO. Dit geldt vooral voor:

- de dienstverlening door de burgeradvisering op het gebied van het belastingrecht, het sociale verzekeringsrecht en sociaalrechtelijke kwesties die het wonen en werken in het buurland betreffen;
- verlenen van medewerking aan ontmoetingen en evenementen op sociaal en cultureel gebied;
- grensoverschrijdende economische samenwerking;
- verstrekken van informatie en leggen van contacten in de overheidssector en in het publieke domein.

In overeenstemming met het brede takenpakket (artikel 4) dient de EUREGIO haar leden voortdurend en uitgebreid te informeren over grensoverschrijdende thema's.

Daar staat tegenover dat de EUREGIO, om haar taken ten behoeve van haar leden te kunnen verrichten, de ondersteuning van haar leden nodig heeft. Het belang hiervan wordt nog versterkt door het feit dat de EUREGIO niet over bestuursrechtelijke bevoegdheden zal beschikken, wat ertoe zou kunnen leiden dat de grensoverschrijdende samenwerking en ontwikkeling verzanden. Dit betekent dat het openbare lichaam, om maatregelen efficiënt en effectief te kunnen opstarten en uitvoeren, op zijn leden is aangewezen. Het zijn immers de leden die in het kader van het recht van het betreffende land over de bevoegdheden beschikken om de maatregelen te treffen, die voor de vervulling van de taken van het openbare lichaam onontbeerlijk zijn. Deze verplichting vloeit rechtstreeks voort uit artikel 5 lid 2 van het Verdrag van Anholt.

Artikel 7

Organen

De organen van de EUREGIO zijn het Algemeen Bestuur, de EUREGIO-Raad en het Dagelijks Bestuur van het openbare lichaam. Er zijn geen wettelijke bepalingen die instelling van een orgaan met de functie van de EUREGIO-Raad voorschrijven. Het bestaan daarvan vloeit voort uit de overtuiging van de leden en de huidige EUREGIO-organen. De EUREGIO-Raad kan echter niet in de plaats treden van het Algemeen Bestuur, aangezien wettelijke bepalingen zich hiertegen verzetten. Het Algemeen Bestuur dient volgens § 15 GkG te fungeren als een soort algemene ledenvergadering waarin alle leden vertegenwoordigd dienen te zijn. Wel oefent de EUREGIO-Raad een wezenlijke politieke functie als adviserend en coördinerend orgaan tussen het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur uit. Het Dagelijks Bestuur is hoofdzakelijk belast met uitvoerende taken, die voortvloeien uit de besluiten van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad. Om het Dagelijks Bestuur te ontlasten wordt een directie benoemd. Het functioneren van de personen in de organen vergt een effectieve verkiezings- c.q. afvaardigingsstructuur en is daarbij aan de voorwaarde verbonden dat de betreffende persoon in een ambt werkzaam is of over een mandaat beschikt.

Artikel 8

Algemeen Bestuur

De wetgever schrijft in § 15 GkG de instelling van een Algemeen Bestuur voor. In § 15 lid 5 eerste zin is bepaald dat het Algemeen Bestuur tenminste eenmaal per jaar bijeen dient te komen. Anders dan bepaald in § 15 lid 5 tweede zin GkG roept na oprichting van het openbare lichaam niet de toezichthoudende autoriteit, maar de directie het Algemeen Bestuur voor de eerste vergadering bijeen. Hiermee voldoet de EUREGIO aan de door de Bezirksregierung Münster naar voren gebrachte wensen. Het secretariaat zendt de agenda, de vergaderdocumenten en de notulen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur aan de leden. De leden van het Dagelijks Bestuur kunnen met spreek- en motierecht, echter zonder stemrecht, aan de vergaderingen van het Algemeen Bestuur deelnemen. De directie kan adviserend deelnemen.

De leden van het openbare lichaam (gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen) vaardigen vertegenwoordigers (gevolmachtigden van de leden) af naar de vergaderingen van het Algemeen Bestuur. De orde van grootte van het aantal vertegenwoordigers zal, rekening houdende met de noodzaak op een doelmatige wijze stemmingen te houden en met de afvaardiging naar de EUREGIO-Raad, ca. 280 personen bedragen. Aan Nederlandse zijde zijn verkiesbaar leden van gemeenteraden en colleges van Burgemeester en Wethouders inclusief hun voorzitters, aan Duitse zijde leden van stads- en gemeenteraden en Kreistage alsmede leidinggevende ambtelijke vertegenwoordigers, van de waterschappen bovendien de leden van hun dagelijkse besturen.

Mocht niet meer worden voldaan aan de voorwaarden die gelden om als vertegenwoordiger te mogen optreden, dan wijst het afvaardigende lid onmiddellijk een opvolger voor de betreffende vertegenwoordiger aan. Daarnaast zal voor iedere vertegenwoordiger een plaatsvervanger worden benoemd. Iedere vertegenwoordiger heeft één stem.

Die Stimmabgabe bei mehrere Vertretern eines Mitgliedes erfolgt entsprechend den jeweiligen kommunalrechtlichen Regelungen..

Indien een lid meerdere vertegenwoordigers afvaardigt, dan wordt volgens de regeling ervan uitgegaan dat deze vertegenwoordigers unaniem stemmen (art. 8 lid 5). De zittingsperiode komt overeen met de zittingsperiode van de leden waarmee de voorschriften van de Grondwet en de Gemeentewet worden gevolgd. Doordat de verkiezingen voor lokale/regionale overheden in Nederland, Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen niet gelijktijdig plaatsvinden, is een personele continuïteit binnen het Algemeen Bestuur gewaarborgd. Op dit punt is er een analogie met de Duitse Bundesrat waarin, ondanks personeelwisselingen door verkiezingen, geen discontinuïteit optreedt en die daardoor als zogenoemd “eeuwig orgaan” functioneert. De vertegenwoordigers zorgen ervoor dat de leden, die hen hebben afgevaardigd, relevante informatie ontvangen en dragen daarnaast de verantwoordelijkheid voor hun daden.

Ieder lid van het openbare lichaam vaardigt tenminste één vertegenwoordiger af. Het aantal vertegenwoordigers dat wordt afgevaardigd wordt bepaald door middel van de verdeelsleutel zoals weergegeven in art. 8 lid 3. Bepalend daarvoor is de door het betreffende lid betaalde lidmaatschapsbijdrage, die op hun beurt weer afhangen van het aantal inwoners. Zo wordt bij een lidmaatschapsbijdrage van maximaal 5.000 euro één vertegenwoordiger afgevaardigd, bij een lidmaatschapsbijdrage van 60.001 t/m 80.000 euro's bedraagt het aantal vertegenwoordigers zes.

Leden die meer dan 80.000 euro aan lidmaatschapsbijdrage betalen, vaardigen voor iedere begonnen bijdrage van 20.000 euro boven de 80.000 euro een extra vertegenwoordiger af.

Voor de vaststelling van het aantal vertegenwoordigers aan het begin van een zittingsperiode wordt uitgegaan van de betaalde lidmaatschapsbijdragen op basis van het aantal inwoners op 1 januari zoals officieel bepaald door het Centraal Bureau voor Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.

Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter en twee plaatsvervangende voorzitters van het Algemeen Bestuur, ieder voor een periode van vier jaar. De twee plaatsvervangende voorzitters dienen van Nederlandse resp. Duitse zijde afkomstig te zijn. Het voorzitterschap dient afwisselend door de Duitse resp. Nederlandse zijde te worden bezet. Een voorzitter kan niet voor een tweede keer worden herkozen. De voorzitter en de twee plaatsvervangers zijn lid van de EUREGIO-Raad en bekleeden in de EUREGIO-Raad dezelfde voorzittersfuncties als in het Algemeen Bestuur (art. 10 lid 4). De voorzitter fungeert daarnaast ook als voorzitter van het Dagelijks Bestuur (art. 14 lid 4).

Artikel 9

Taken en bevoegdheden van het Algemeen Bestuur

Het Algemeen Bestuur beslist over de principiële aangelegenheden die op het openbare lichaam betrekking hebben. Hiertoe behoren bijvoorbeeld de toetreding van leden (in overeenstemming met art. 5 lid 2), regelingwijzigingen, de begroting, de jaarrekening en het dechargeren van het Dagelijks Bestuur. Daarnaast beslist het Algemeen Bestuur over het reglement van orde van het openbare lichaam. Art.9 lid 1 sub g bevat daarnaast een algemene clausule waarin is bepaald dat alle aangelegenheden, waarover in de regeling niets is geregeld, onder de verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur vallen.

Ondanks de belangrijke positie, die het Algemeen Bestuur inneemt, worden de taken van dit bestuur in overeenstemming met de wet en op een redelijke wijze ingeperkt. Zo zal het Algemeen Bestuur doorgaans slechts eenmaal per jaar vergaderen, zodat de kosten en personele belasting zo laag mogelijk worden gehouden. Dit betekent dat de andere EUREGIO-organen de inhoudelijke euregionale taken uitvoeren. Wel kan het Dagelijks Bestuur (art. 15 lid 4) of een vijfde deel van de vertegenwoordigers van het Algemeen Bestuur (art. 18 lid 1 tweede zin) te allen tijde onder vermelding van de te bespreken punten verlangen dat een vergadering van het Algemeen Bestuur wordt belegd.

Volgens art. 9 lid 1 en art 11 sub d bereidt de EUREGIO-Raad de besluiten van het Algemeen Bestuur, met inbegrip van de begroting, voor. Het Dagelijkse Bestuur dient deze besluiten volgens art. 15 lid 1 sub a uit te voeren.

Artikel 10

EUREGIO-Raad

De EUREGIO-Raad die uit leden van het Algemeen Bestuur wordt samengesteld, vormt het politieke orgaan van de EUREGIO. De EUREGIO-Raad bepaalt de positionering van de EUREGIO in het euregionale meningenlandschap en fungeert als advies- en coördinatieorgaan voor principiële kwesties in het kader van de grensoverschrijdende samenwerking.

De voorzitter van het Algemeen Bestuur en zijn twee plaatsvervangers zijn leden van de EUREGIO-Raad. Zij zijn tevens voorzitter en plaatsvervangende voorzitters van de EUREGIO-Raad, zoals blijkt uit art. 10 lid 3. (art. 14 lid 4).

In art. 10 lid 4 is de deelname door de voorzitter van het Dagelijks Bestuur, de directie, de burgemeesters, de dijk- c.q. watergraven alsmede door andere, uit de politiek afkomstige personen (Europarlementariërs, vertegenwoordigers van nationale parlementen etc.) geregeld. Art. 10 lid 5 maakt het mogelijk dat vertegenwoordigers van derde organisaties aan de vergaderingen van de EUREGIO-Raad deelnemen, om er bijvoorbeeld een presentatie te houden of om aan een vakinhoudelijke discussie deel te nemen. .

Artikel 11

Taken en bevoegdheden van de EUREGIO-Raad

De EUREGIO-Raad is verantwoordelijk voor de personele bezetting van belangrijke functies. De Raad neemt de verantwoordelijkheid voor de verkiezing van het Dagelijks Bestuur en voor het *bekrachten* van de aanstelling van, verlening van verlof aan en ontslag van de directie in overeenstemming met het besluit van het Dagelijks Bestuur en daarnaast voor de oprichting en bezetting van de commissies en de ad hoc thematische fora.

Tevens heeft de EUREGIO-Raad de taak de besluiten van het Algemeen Bestuur voor te bereiden met inbegrip van alle besluiten, die betrekking op de jaarrekening, het jaarverslag en de begroting.

Artikel 12

Afvaardiging van de Nederlandse leden in de EUREGIO-Raad

De EUREGIO-Raad beschikt over 84 zetels. Om een bezetting op basis van pariteit te bewerkstelligen, worden daarvan 42 zetels door de Nederlandse zijde bezet.

De Nederlandse leden van de EUREGIO-Raad worden gerekruteerd uit de leden van het Algemeen Bestuur. Zij worden door het Algemeen Bestuur afgevaardigd nadat de lidgemeenten resp. de door hen gemachtigde regionale instellingen en de waterschappen gebruik hebben gemaakt van hun voordrachtsrecht.

Voor de verdeling van de 42 zetels zijn de betaalde lidmaatschapsbijdragen, die op hun beurt gebaseerd zijn op de inwoneraantallen, bepalend. De zittingsperiode is identiek met de zittingsperiode zoals bepaald in de Nederlandse Grondwet, de Nederlandse Gemeentewet en de Waterschapswet.

Artikel 13

Afvaardiging van de Duitse leden in de EUREGIO-Raad

De EUREGIO-Raad beschikt over 84 zetels. Om een bezetting op basis van pariteit te bewerkstelligen, worden daarvan 42 zetels door de Duitse zijde bezet.

De Duitse leden van de EUREGIO-Raad zijn afkomstig uit de leden van het Algemeen Bestuur en worden aangewezen op voorstel van de (Land-)Kreise, de "kreisfreie" steden en de zogenoemde Duitse groep (Emsland). Ook hier wordt de verdeling van de 42 zetels bepaald door het aantal inwoners c.q. de betaalde lidmaatschapsbijdragen (art. 13 lid 2). Indien zowel een (Land-)Kreis als de daartoe behorende steden c.q. gemeenten lid zijn, dan dient twee derde deel van de EUREGIO-Raadsleden te worden gekozen door de Kreistag op voordracht van de tot de (Land-)Kreis behorende steden c.q. gemeenten. Met inachtneming van het voor de betreffende (Land-)Kreis geldende totale aantal zetels dienen de steden c.q. gemeenten in de betreffende (Land-)Kreis met meer dan 40.000 inwoners tenminste één EUREGIO-Raadslid te leveren.

Artikel 14

Dagelijks Bestuur van het openbare lichaam

Het Dagelijks Bestuur telt elf leden. Daartoe behoren de voorzitter van het Algemeen Bestuur en de tien leden van het Dagelijks Bestuur, die volgens art. 11 sub 1 zijn gekozen. De laatstgenoemde personen dienen, wanneer zij worden gekozen, afstand te doen van hun mandaat voor het Algemeen Bestuur. Wel kunnen zij in dat geval met spreek- en motierecht, echter zonder stemrecht, aan de vergaderingen van het Algemeen Bestuur deelnemen (art. 8 lid 13).

De EUREGIO-Raad kiest de leden van het Dagelijks Bestuur: voor de Nederlandse zijde zijn vijf leden afkomstig uit de colleges van Burgemeester en Wethouders, voor de Duitse zijde zijn nog eens vijf leden afkomstig uit de groep van leidinggevende ambtenaren.

De voorzitter van het Algemeen Bestuur c.q. van de EUREGIO-Raad is tevens voorzitter van het Dagelijks Bestuur. Het Dagelijks Bestuur benoemt uit zijn midden een plaatsvervangende voorzitter voor de periode van vier jaar. De voorzitter en zijn plaatsvervanger dienen op basis hun afkomst beide landen te representeren (art. 14 lid 4).

Daarnaast nemen telkens twee vertegenwoordigers uit de EUREGIO-Raadsfracties en de commissievoorzitters met een adviserende stem aan de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur deel, zodat tussen de betreffende organen de afstemming van hun activiteiten gewaarborgd is.

Artikel 15

Taken en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur

De bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur omvatten in het bijzonder het uitvoeren van de besluiten van het Algemeen Bestuur, de voorbereiding en uitvoering van de besluiten van de EUREGIO-Raad, personele, organisatorische en financiële aangelegenheden (tenzij andere organen hiervoor bevoegd zijn), het aanstellen van, verlenen van verlof aan en ontslaan van de directie alsmede de functie van leidinggevende van de directie (betreft de beschrijving van de verantwoordelijkheden van de directie in een dienstinstructie). De voorzitter en zijn plaatsvervanger treden op als vertegenwoordiger in en buiten rechte; bij lopende zaken vervult de directie deze functie.

Artikel 16

Directie

De directie wordt gevormd door de directeur-bestuurder. Deze kan zich door zijn plaatsvervanger laten vertegenwoordigen. Verdere delegaties zijn mogelijk. De directie bereidt de besluiten van het Dagelijks Bestuur voor en geeft hieraan uitvoering. Daarnaast is de directie verantwoordelijk voor de lopende beheerstaken, het financieel beheer en de organisatie, voor zover deze taken niet zijn voorbehouden aan het Dagelijks Bestuur. De competenties van de directie liggen tussen de competenties van een vooral met uitvoerende taken belaste *secretaris* en die van een (politiek) leidinggevende *directeur-bestuurder*. Zo is de directie bevoegd personeel aan te stellen, wat naar Nederlandse begrippen ongewoon is, waarbij de directie echter tegelijkertijd aan begrotingsregels is gebonden.

Uit art. 16 lid 4, dat stoelt op § 17 lid 4 tweede zin GkG, vloeit voort dat de EUREGIO bevoegd is personeel in dienstverband aan te stellen en in te zetten. (Zie in dit verband ook het commentaar bij art. 21.) Voor de overdracht door het Dagelijks Bestuur van andere taken op de directie ter zelfstandige afhandeling zal steeds om instemming van het Algemeen Bestuur, dat jaarlijks bijeenkomt, worden gevraagd.

Artikel 17

Commissies en ad hoc thematische fora

In overeenstemming met art. 11 b en sub e kan de EUREGIO-Raad, om zijn taken door middel van uitbesteding van werkzaamheden beter te kunnen uitvoeren, commissies en ad hoc thematische fora instellen, opheffen en bezetten. Daarin kunnen ook maatschappelijke organisaties vertegenwoordigd zijn, indien dat voor de thematische taakvervulling zinvol is.

Artikel 18

Gang van zaken in de EUREGIO-organen

Dit artikel bevat algemene regels voor de gang zaken in de EUREGIO-organen. Als voorbeelden kunnen worden genoemd: de mogelijkheid voor organen om een reglement van orde op te stellen, voorschriften omtrent de besluitvorming en beslissingbevoegdheid, bepalingen voor de verslaglegging, openbaarheid van vergaderingen en formaliteiten rond de uitnodiging voor vergaderingen. Daarnaast bevatten art. 8 lid 1 derde zin en art. 9 lid 1 sub f bepalingen die het voor het Algemeen Bestuur eventueel mogelijk maken een reglement van orde op te stellen. Hierbij moet rekening worden gehouden met de regels omtrent de beslissingbevoegdheden onder art. 18 lid 2 rekening moeten worden gehouden, wat tot gevolg heeft dat het Algemeen Bestuur alleen beslissingbevoegd is wanneer tenminste de helft van de stemgerechtigde vertegenwoordigers aanwezig is. Het Algemeen Bestuur geldt als beslissingsbevoegd tot het moment dat het tegendeel is vastgesteld. Indien het Algemeen Bestuur beslissingonbevoegd bijeen is geweest, dan kan het Algemeen Bestuur met dezelfde agenda nog een keer bijeenkomen en dan zonder rekening te houden met het aantal aanwezige vertegenwoordigers

besluiten nemen, voor zover dit in de uitnodiging voor de vergadering is aangekondigd. Speciaal gewezen wordt op de laatste twee leden van artikel 18: de regeling kunnen met twee derde meerderheid van de vertegenwoordigers volgens deze regeling worden gewijzigd (art. 4 lid 4 Verdrag van Anholt) indien de regelingwijziging als agendapunt tenminste vier weken voor de vergaderdatum is aangekondigd (art. 18 lid 8). De taken van het openbare lichaam kunnen daarentegen slechts door middel van een unaniem besluit van het Algemeen Bestuur worden gewijzigd (lid 9).

Artikel 19

Financiën

Ter dekking van de financiële behoefte, die de EUREGIO door de uitvoering van haar taken heeft, worden lidmaatschapsbijdragen geheven. De hoogte van deze lidmaatschapsbijdragen is gebaseerd op het aantal inwoners van het betreffende lid. Maatgevend daarvoor zijn de inwoneraantallen per 1 januari volgens de meest recent geldige officiële statistieken van het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.

De hoogte van de lidmaatschapsbijdrage per inwoner wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur met meerderheid van twee derde van de stemmen van de in de vergadering aanwezige stemgerechtigde vertegenwoordigers. Deze hoge drempel zorgt voor een gewenste verzwaring van eventuele voorstellen tot verhoging van de lidmaatschapsbijdrage, die overigens in de huidige situatie voorlopig niet wordt verwacht. De berekeningsgrondslag, die voortvloeit uit de hoogte van de lidmaatschapsbijdrage per inwoner en de statistische gegevens van de inwoneraantallen, waarborgt dat de te betalen bedragen aan lidmaatschapsbijdragen in redelijke verhouding staan tot de draagkracht van het betreffende lid, die zelfs in het geval van verhoging gehandhaafd blijft. Daarnaast wordt aan gemeenten, steden en (Land-)Kreise, die tevens lid zijn van een andere euregio, een korting van 10% op de lidmaatschapsbijdrage geboden. Indien zowel een Kreis als de daartoe behorende gemeenten en/of steden lid van de EUREGIO zijn, dan kunnen zij het bedrag aan lidmaatschapsbijdragen voor het gezamenlijke gebied onderling delen.

De leden 2 en 4 bevatten bepalingen betreffende de begroting, het financiële beheer en de benoeming van een kascommissie. In overeenstemming met het gestelde in art. 1 volgt uit het feit dat de Stadt Gronau in Nordrhein-Westfalen is aangewezen als vestigingsplaats van de EUREGIO, dat de wet GkG van de deelstaat Nordrhein-Westfalen in dit verband geldt. Hieruit vloeit voort dat hier § 18 GkG "Haushaltswirtschaft und Prüfung" van toepassing is. De gekozen vestigingslocatie bepaalt tevens de bevoegdheid van de toezichthoudende instantie (concreet: de Bezirksregierung Münster, zie art. 20). Dit is gunstig, omdat deze deelstaatsinstantie in dat geval het "eigen" nationale recht toepast, wat bijdraagt aan rechtszekerheid. Alle documenten en toelichtingen, die noodzakelijk zijn om inzicht te krijgen in begrotingsrechtelijke procedures, zullen aan de Nederlandse zijde beschikbaar worden gesteld. In de aanname dat sprake is van compatibiliteit zullen de Nederlandse begrotingsinstrumenten, die uitgaan boven het Duitse begrotingsrecht, in de procedure worden geïntegreerd. Hierbij dient in het bijzonder gedacht aan het zogenoemde "weerstandsvermogen".

Tenslotte wordt er nog op gewezen dat de EUREGIO in de toekomst geen tekort op de begroting mag hebben daar anders de Nederlandse leden het risico lopen onder financieel toezicht te worden gesteld.

Artikel 20

Toezicht

In overeenstemming met art. 1 lid 2 is gekozen voor Gronau (Nordrhein-Westfalen) als vestigingslocatie. De bepaling in art. 20 dat de Bezirksregierung Münster als toezichthoudende instantie optreedt, correspondeert hiermee. De rechtsgrondslag kan worden afgeleid uit art. 9 lid 3 en lid 4 van het Verdrag van Anholt en § 29 lid 1 sub 1 GkG. De Bezirksregierung Münster draagt zorg voor behartiging van de belangen van alle leden van het openbare lichaam. Zijn kan in haar hoedanigheid als toezichthouder slechts in overleg met de overigens bevoegde toezichthoudende instanties in Niedersachsen en Nederland maatregelen treffen, tenzij de maatregelen geen uitstel toelaten.

Artikel 21

Ontbinding van de EUREGIO

Volgens art. 4 lid 3 eerste zin, punt 15 van het Verdrag van Anholt dienen de regeling van het openbare lichaam om redenen van rechtszekerheid ook regelingen over de ontbinding van het openbare lichaam te bevatten.

Voor ontbinding dient een buitengewone vergadering van het Algemene Bestuur te worden belegd, waarvoor een termijn van twee maanden in acht moet worden genomen. Bovendien kan een besluit tot ontbinding slechts worden genomen met drie vierde meerderheid van stemmen van de aanwezige vertegenwoordigers. Het Algemeen Bestuur besluit ook over de liquidatie en de aanwending van het vermogen. De leden dienen in te staan voor de verplichtingen van de EUREGIO.

Volgens art. 16 lid 4 is de EUREGIO bevoegd personeel in dienstverband aan te stellen. Daardoor is zij volgens § 17 lid 2 derde zin GkG ook verplicht in haar regeling regelingen op te nemen over de omgang met de dienstverbanden van het personeel in geval van ontbinding of taakwijziging. Volgens art. 21 lid 4 dienen hierbij de voorschriften van de §§ 128 e.v. van het "Beamtenrechtsrahmengesetz" te worden toegepast. De leden dienen zich ervoor in te zetten dat ambtenaren en medewerkers met een ander dienstverband worden overgenomen. Er bestaat echter geen overnameplicht als zodanig.

Artikel 22

Openbare mededelingen

Openbare mededelingen (bijv. besluiten van de EUREGIO-organen) worden geplaatst in de officiële publicatiebladen.

Artikel 23

Ontstaan van het openbare lichaam EUREGIO

Zodra de Bezirksregierung Münster als bevoegde toezichthoudende instantie met de regeling instemt, treden de regeling onmiddellijk in werking. In afwijking van § 11 lid 2 eerste bijzin GkG ontstaat het openbare lichaam pas op de eerste dag van de maand die volgt op de bekendmaking van de regeling en goedkeuring daarvan in het officiële publicatieblad voor het Regierungsbezirk Münster.

Dit betekent dat de inwerkingtreden van de regeling en het ontstaan van het openbare lichaam niet op het zelfde tijdstip plaatsvinden.

GR

Februari 2015

Concept - Notitie voor de raadsvergaderingen van de aangesloten gemeenten, -steden en (Land-)Kreise (hieronder veelal aangeduid met “lidgemeenten”)

De EUREGIO, het in Gronau/Enschede gevestigde grensoverschrijdende samenwerkingsverband van 129 Nederlandse en Duitse gemeenten, steden en (Land-)Kreise, wil begin 2016 overgaan tot wijziging van haar rechtsvorm en tot harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen. Daarvoor zijn de in deze notitie geformuleerde besluiten door de “Kreistage” en de gemeenteraden van de lidgemeenten noodzakelijk. Om een besluit mogelijk te maken worden in deze notitie de volgende punten toegelicht:

1. Taken en huidige organisatievorm van de EUREGIO
2. Huidige rechtsvorm van de EUREGIO en daarmee samenhangende problemen
3. Beoogde nieuwe rechtsvorm van de EUREGIO
4. Overleg- en besluitvormingsstructuren van de EUREGIO – nu en in de toekomst in onderlinge vergelijking
5. Vertegenwoordiging van de lidgemeenten in de EUREGIO-organen – nu en in de toekomst
6. Inhoudelijke, juridische, financiële en fiscale effecten van de wijziging van de rechtsvorm
7. Opheffing van de EUREGIO e.V.
8. Toetreding van nieuwe leden in het licht van de wijziging van de rechtsvorm
9. Harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen
10. Verhoging van de lidmaatschapsbijdragen
11. Tijdsplanning voor de overgang van de oude naar de nieuwe rechtsvorm en voor de harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen

In de bijlage vindt u het concept van de nieuwe statuten (regeling), een toelichting op de nieuwe statuten, een overzicht van de wijzigingen in de lidmaatschapsbijdragen en in de vertegenwoordiging van de lidgemeenten in de EUREGIO-organen.

1. Taken en huidige organisatievorm van de EUREGIO

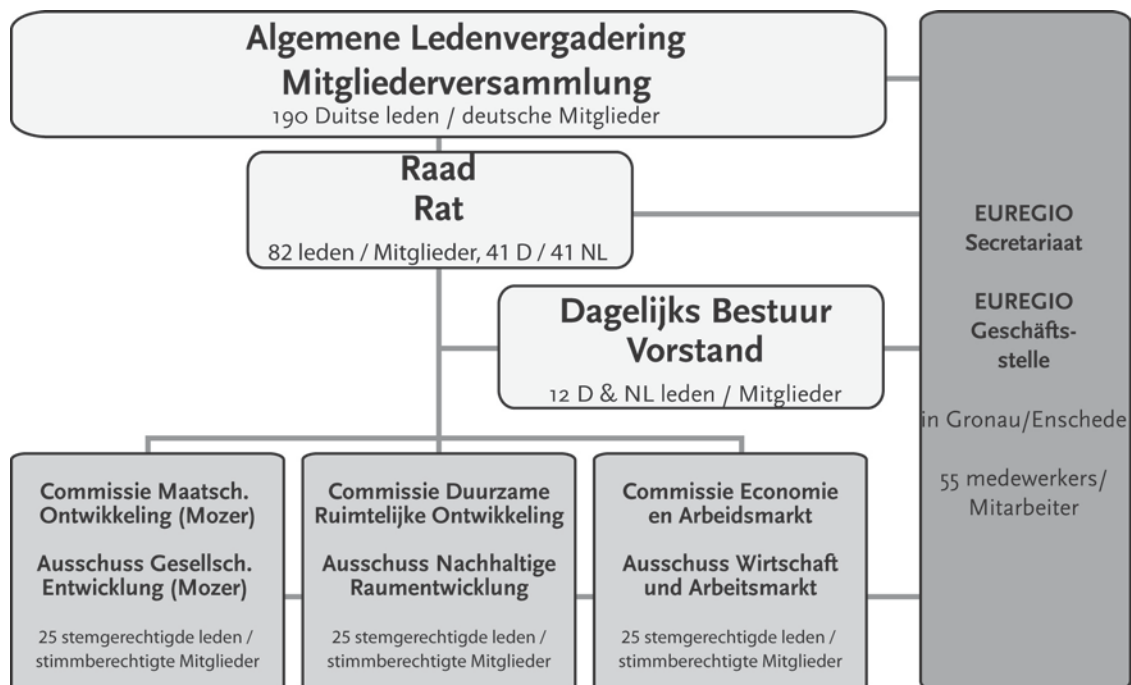
De EUREGIO is een samenwerkingsverband van 129 Nederlandse en Duitse gemeenten, steden en (Land-)Kreise uit de deelgebieden Vechtdal, regio Twente, regio Achterhoek, de Landkreise Grafschaft Bentheim, Emsland en Osnabrück, de steden Osnabrück en Münster en de Kreise in het Münsterland. De vestigingsplaats van de EUREGIO is Gronau, direct aan de grens, met een vergaderlocatie aan Nederlandse zijde in Enschede/Glanerbrug op korte afstand van het EUREGIO-secretariaat. De EUREGIO is het oudste grensoverschrijdende samenwerkingsverband van Europa.

Volgens haar statuten verricht de EUREGIO ten behoeve van haar leden de volgende taken, die op uiteenlopende terreinen liggen:

- bevordering, ondersteuning en coördinatie van de regionale grensoverschrijdende samenwerking (bijv. stimulering van schoolpartnerschappen, ondersteuning leveren aan afstemmingsprocessen op het gebied van hoogwaterbescherming en acute zorg, coördinatie van gezamenlijke ontwikkelingsplannen zoals de verkeerscorridor Amsterdam-Berlijn);

- ontwikkeling en uitvoering van grensoverschrijdende programma's en projecten met inbegrip van het verwerven en het beheer van daarvoor noodzakelijke subsidiemiddelen (bijv. project "Toerismemarketing in de grensregio", "Mechatronica voor MKB");
- adviesverlening aan haar leden en aan burgers, ondernemers, samenwerkingsverbanden, overheden en andere instellingen op het gebied van grensoverschrijdende kwesties (bijv. werken in het buurland);
- behartiging van de gezamenlijke belangen van haar leden tegenover internationale, nationale en andere instellingen (bijv. invoering van tolheffing in Duitsland, leren van de taal van het buurland);
- uitvoering van beheerstaken voor het EU-subsidieprogramma INTERREG in het EUREGIO-gebied (INTERREG-programmamangement).

De huidige organisatiestructuur wordt in het volgende schema weergegeven:



Afbeelding 1: Huidige organisatiestructuur van de EUREGIO

Op dit moment werken in het EUREGIO-secretariaat in totaal 55 medewerkers in 43,67 fte's. Van deze 55 medewerkers zijn er 49 geheel of gedeeltelijk binnen subsidieprojecten, bijv. in het INTERREG-programmamangement, werkzaam.

2. Huidige rechtsvorm van de EUREGIO en de daarmee samenhangende problemen

De EUREGIO is sinds 1999 werkzaam in de rechtsvorm van “eingetragener Verein” (e.V.) naar Duits recht. Sinds die tijd betalen de Nederlandse gemeenten hun lidmaatschapsbijdrage - indien zij tot een regio behoren via deze regio - aan de EUREGIO en zijn zij naar evenredigheid vertegenwoordigd in de EUREGIO-Raad en in het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO. Echter, een besluit tot een formeel-juridisch lidmaatschap van een Duitse “Verein” bleek in de gemeenteraden van de Nederlandse gemeenten niet haalbaar. Als gevolg daarvan hebben de Nederlandse lidgemeenten, in tegenstelling tot de Duitse, in de jaarlijkse algemene ledenvergadering geen stemrecht en zijn zij formeel-juridisch niet aan de EUREGIO verbonden.

De EUREGIO voert ten behoeve van haar leden een veelheid aan grensoverschrijdende taken uit (zie punt 1). Om al deze taken te kunnen vervullen is het noodzakelijk personeel in dienst te nemen en te beschikken over kantoorruimtes. Om de daaruit voortvloeiende contractuele verplichtingen na te kunnen komen, is het voor de EUREGIO belangrijk dat het lidmaatschap niet alleen politiek, maar ook formeel-juridisch een solide basis heeft. Dit lijkt uitsluitend mogelijk in een rechtsvorm, waarvan zowel de Nederlandse als de Duitse leden zonder juridische hindernissen lid kunnen worden. Bovendien moet deze rechtsvorm de mogelijkheid bieden dat de ministeries taken op het gebied van het beheer van subsidiemiddelen, zoals binnen het INTERREG-programmamangement, ook in de toekomst aan de EUREGIO kan opdragen, zonder dat daarvoor omvangrijke juridische onderbouwingen noodzakelijk zijn. Bij de rechtsvorm “eingetragener Verein” is dit niet zonder meer mogelijk.

3. Beoogde nieuwe rechtsvorm van de EUREGIO

Sinds het van kracht worden van het Staatsverdrag van Anholt (23 mei 1991) waren er bij herhaling overwegingen de samenwerking binnen de EUREGIO qua rechtsvorm om te zetten naar een Nederlands-Duits openbaar lichaam. Deze overwegingen zijn om uiteenlopende redenen steeds weer naar de achtergrond verschoven. In 2013 heeft het EUREGIO-secretariaat de argumenten tegen aanpassing van de rechtsvorm van destijds nogmaals getoetst met inachtneming van het inmiddels gewijzigde juridische kader, en is daarbij tot het inzicht gekomen dat de aangevoerde redenen, zoals problemen op het gebied van het fiscale en sociale verzekeringsrecht voor een deel van de EUREGIO-medewerkers, in de beschreven vorm nu niet meer bestaan.

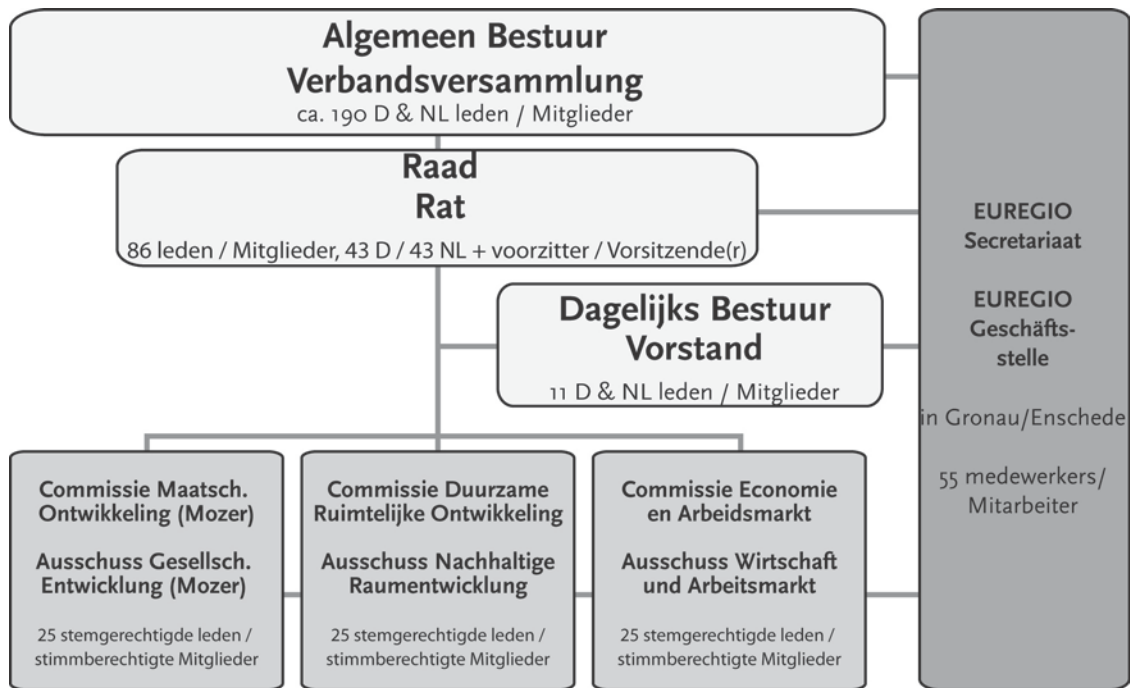
De EUREGIO is een organisatie van lokale/regionale overheden. Daarom ligt het voor de hand te kiezen voor een publiekrechtelijk lichaam als rechtsvorm. Dit biedt in vergelijking met een privaatrechtelijke rechtsvorm zoals een “eingetragener Verein” voordelen op het gebied van aansprakelijkheid. Bovendien kunnen ministeries in dat geval taken op het gebied van het management van subsidiemiddelen zonder complicaties aan de EUREGIO opdragen.

In de EUREGIO-organen is voor wat betreft de mogelijk nieuwe rechtsvorm gesproken over a) een grensoverschrijdend openbaar lichaam volgens het Verdrag van Anholt en b) een Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS). Er is onderzocht in hoeverre deze rechtsvormen geschikt zijn en daarbij is gebleken dat bij de EGTS het nog niet geheel duidelijk schijnt te zijn of deze naar Duits recht werkelijk als publiekrechtelijke rechtsvorm aangemerkt kan worden en hoe deze fiscaal behandeld zal worden. Om deze reden hebben de EUREGIO-organen besloten te kiezen voor een grensoverschrijdend openbaar lichaam orgaan volgens het Verdrag van Anholt als nieuwe rechtsvorm. Ook de drie andere Euregio's in het Nederlands-Duitse grensgebied zijn georganiseerd als grensoverschrijdend openbaar lichaam. De EUREGIO zal de juridische ontwikkelingen rond de EGTS op Europees niveau echter blijven volgen.

In samenhang met de wijziging van de rechtsvorm is ook een discussie gevoerd over de vestigingslocatie van de EUREGIO. Het EUREGIO-secretariaat bevindt zich op dit moment in Gronau direct aan de grensovergang met Enschede. Het perceel waarop het eigen gebouw staat, is in eigendom van de gemeenten Enschede en Gronau, ieder voor de helft. Op zeer korte afstand van het secretariaat beschikt de EUREGIO over een klein kantoor en vergadercentrum aan Nederlandse zijde in een gehuurd pand. Juridisch beschouwd is de plaats van vestiging van een rechtspersoon in beginsel daar waar zich het administratieve apparaat c.q. de leiding bevindt. Op grond hiervan ligt Gronau als vestigingslocatie meer voor de hand dan Enschede. Ook de regelgeving op het gebied van sociaal en arbeidsrecht maakt dat een vestigingsplaats aan Duitse zijde meer in aanmerking komt. Volgens Nederlands recht zijn publiekrechtelijke werkgever zogenoemde "eigenrisicodragers" voor de werkloosheidsverzekering. Dit betekent dat zij voor hun voormalige medewerkers de werkloosheidsuitkering en de kosten van re-integratie dienen te betalen. Wanneer de EUREGIO als grensoverschrijdend publiekrechtelijk orgaan formeel in Nederland gevestigd zou zijn, dan zou zij als publiekrechtelijke werkgever worden gezien, met alle daarmee verbonden financiële gevolgen.

4. Overleg- en besluitvormingsstructuren van de EUREGIO – nu en in de toekomst in onderlinge vergelijking

De toekomstige organisatiestructuur van de EUREGIO wordt in onderstaand schema weergegeven:



Afbeelding 2: Toekomstige organisatiestructuur van de EUREGIO

Wijzigingen doen zich hoofdzakelijk voor bij de Algemene Ledenvergadering. Deze zal in de toekomst het karakter van een Algemeen Bestuur hebben. Aan de vergaderingen van dit orgaan zullen voor het eerst Nederlandse en Duitse leden als stemgerechtigden deelnemen. Het Algemeen Bestuur van de EUREGIO zal formeel het hoogste orgaan, de EUREGIO-Raad het hoogste politieke orgaan van het grensoverschrijdende openbare lichaam zijn. Op basis van wettelijke voorschriften zullen in de toekomst uitsluitend personen, die ook lid zijn van het Algemeen Bestuur van de EUREGIO, zitting kunnen nemen in de EUREGIO-Raad.

De taken van de huidige Algemene Ledenvergadering en het toekomstige Algemeen Bestuur van de EUREGIO zijn overigens grotendeels vergelijkbaar. Op grond van wettelijke voorschriften worden echter de volgende twee bevoegdheden, die nu nog door de EUREGIO-Raad worden uitgevoerd, gaan over op het Algemeen Bestuur van de EUREGIO:

- besluitvorming over de oprichting (opheffing), aankopen (verkopen) of de deelname (beëindiging van de deelname) aan privaatrechtelijke rechtspersonen,
- alle aangelegenheden, die aan geen ander orgaan zijn toegewezen.

Principieel ongewijzigd blijven:

- de taken van de EUREGIO-Raad met uitzondering van het bovengenoemde,
- de taken van het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO, in de toekomst "Dagelijks Bestuur grensoverschrijdend openbaar lichaam EUREGIO" genoemd,
- de taken van de EUREGIO-commissies en de thematische fora van de EUREGIO,
- de ondersteuning van de EUREGIO-organen door het secretariaat.

5. Vertegenwoordiging van de lidgemeenten in de EUREGIO-organen – nu en in de toekomst

De lidgemeenten kunnen, net als nu, ook in de toekomst vertegenwoordigers naar de EUREGIO-organen afvaardigen. Aan Nederlandse zijde kan het daarbij gaan om gemeenteraadsleden en leden van de colleges van Burgemeester en Wethouders en voorts om vertegenwoordigers van de algemene en de dagelijkse besturen van waterschappen, indien deze waterschappen als nieuw lid tot de EUREGIO toetreden. Aan Duitse zijde kan het gaan om leden van de gemeenteraden, de Kreistage en leidinggevende ambtelijke vertegenwoordigers.

Het aantal af te vaardigen vertegenwoordigers hangt af van de omvang van de lidgemeente. Tot nu was de verdeelsleutel gebaseerd op de inwoneraantallen, in de toekomst zal het aantal vertegenwoordigers worden afgeleid uit de betaalde lidmaatschapsbijdragen. Deze bedragen worden op hun beurt echter weer bepaald door de inwoneraantallen. Het voordeel van deze nieuwe verdeelsleutel komt naar voren in de situatie dat aan Duitse zijde zowel (Land-)Kreise als daarin liggende gemeenten lid zijn en ook wanneer aan Nederlandse zijde de waterschappen als lid zouden toetreden (zie punt 8). Door een sleutel op basis van de betaalde lidmaatschapsbijdragen toe te passen, ontstaat ook in deze gevallen een uniforme regeling voor de afvaardiging naar de organen.

In bijlage 1 wordt voor elke lidgemeente de vertegenwoordiging in de huidige en in de toekomstige organen van de EUREGIO weergegeven. Het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO wordt daarin niet genoemd omdat zich daarin geen wijzigingen zullen voordoen. Bij de EUREGIO-Raad wordt het aantal vertegenwoordigers met twee verhoogd, zodat de Nederlandse gemeenten door de toetreding van de waterschappen slechts één zetel hoeven in te leveren. Ondanks dat de huidige formulering van de statuten voor de Duitse zijde voor wat betreft de afvaardiging van vertegenwoordigers naar de EUREGIO-Raad van de toekomstige versie afwijkt, zal geen enkele gemeente, Kreis of stad met meer dan 40.000 inwoners minder zetels in de EUREGIO-Raad hebben dan tot nu toe het geval was. Op dit punt heeft de Bezirksregierung Münster op deze nieuwe formulering aangedrongen, omdat de tot nu toe gebruikte formulering niet eenduidig was.

De belangrijkste verandering in de bezetting van de EUREGIO-organen is dat in de toekomst in het Algemeen Bestuur Nederlandse en Duitse lidgemeenten vertegenwoordigd zullen zijn. De gemeenten/steden/(Land-)Kreise dienen alle vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur opnieuw aan te wijzen. Indien de huidige leden van de EUREGIO-Raad ook in de toekomst weer in de EUREGIO-Raad zitting nemen, dan dienen deze leden ook te worden benoemd als vertegenwoordigers in het nieuwe Algemeen Bestuur.

In het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO en de EUREGIO-Raad is gesproken over de vraag of het Algemeen Bestuur niet te omvangrijk wordt. Het bleek echter niet mogelijk een regeling in de statuten te treffen om de omvang van het Algemeen Bestuur van de EUREGIO tot 150 personen te beperken,

die tevens organisatorisch goed uitvoerbaar is. De verdeling van het aantal lidmaatschappen tussen de Kreise en de onder deze Kreise horende gemeenten en steden heeft een aanzienlijke invloed op de omvang van het Algemeen Bestuur van de EUREGIO. In bijlage 1 is er op basis van de huidige situatie voor de Landkreis Osnabrück van uitgegaan, dat alleen de Landkreis lid is, terwijl voor de andere Kreise het lidmaatschap door de (Land-)Kreise en de daaronder vallende gemeenten en steden wordt gedeeld. Daardoor is de omvang van de huidige Algemene Ledenvergadering en van het toekomstige Algemeen Bestuur van de EUREGIO ongeveer gelijk en organisatorisch zonder problemen.

Verder is vanuit het Dagelijks Bestuur de vraag gesteld of een evenredige bezetting van het Algemeen Bestuur van de EUREGIO met Nederlandse en Duitse leden mogelijk is. In beginsel kan deze vraag bevestigend worden beantwoord. Vanwege wettelijke bepalingen moet in de statuten echter eenduidig worden vastgelegd hoeveel vertegenwoordigers een lid naar het Algemeen Bestuur van de EUREGIO mag afvaardigen. Bij een evenredige bezetting zou dit tot gevolg hebben dat bij wijzigingen in de inwoneraantallen en wanneer een lid uittreedt uit het openbare lichaam een statutenwijziging noodzakelijk is. Dit is alleen mogelijk wanneer alle leden hierover opnieuw een raadsbesluit nemen, wat in de praktijk niet haalbaar lijkt. Bovendien zou bij een evenredige bezetting het Algemeen Bestuur duidelijk meer leden gaan tellen, wat in strijd zou zijn met de hierboven genoemde doelstelling.

6. Inhoudelijke, juridische, financiële en fiscale effecten van de wijziging van de rechtsvorm

De EUREGIO zal ook na aanpassing van de rechtsvorm de onder punt 1 genoemde taken ten gunste van haar leden ongewijzigd blijven uitvoeren. Er zullen geen nieuwe taken, zeker ook geen overheids-taken, bijkomen, maar er worden ook geen taken geschrapt.

De noodzaak om de rechtsvorm aan te passen is gelegen in juridische aspecten. Het grensoverschrijdende openbare lichaam volgens het Verdrag van Anholt is een rechtsvorm, waarin rekening wordt gehouden met zowel het Nederlandse als het Duitse recht. Daardoor wordt het mogelijk gemaakt dat leden uit beide landen ook in formeel-juridische zin lid van de EUREGIO worden. Dit betekent bovendien dat leden uit beide landen in de toekomst dezelfde rechten en plichten zullen hebben en in alle EUREGIO-organen vertegenwoordigd zullen zijn. Bij wijziging van de rechtsvorm zal ook de aansprakelijkheid van de directie anders worden. Als gevolg van wettelijke voorschriften en de inhoud van de statuten is bij de EUREGIO e.V. de directie ten opzichte van de vereniging en ten opzichte van derden persoonlijk aansprakelijk voor schade, die ontstaat door nalatig of opzettelijk plichtsverzuim bij de uitoefening van haar taken, bijvoorbeeld wanneer een belastingaangifte niet tijdig wordt ingediend. Deze aansprakelijkheid wordt bij een grensoverschrijdend openbaar lichaam beperkt tot gevallen waarin strafbaar of ernstig verwijtbaar is gehandeld.

Wettelijk is het niet mogelijk dat het grensoverschrijdende openbare lichaam volledig als wettelijke opvolger van de EUREGIO e.V. optreedt. Om deze reden is het noodzakelijk dat alle contracten afzonderlijk door de EUREGIO e.V. op het grensoverschrijdende openbare lichaam worden overgedra-

gen. Met uitzondering van de medewerkers van de Regio Twente, die naar de EUREGIO gedetacheerd zijn, moet aan alle medewerkers van de EUREGIO e.V. dan ook een nieuw arbeidscontract worden aangeboden. De nieuwe contracten mogen echter inhoudelijk niet van de huidige contracten afwijken.

Op financieel gebied zal de wijziging van de rechtsvorm nauwelijks tot veranderingen leiden. In het bijzonder zal door de wijziging van de rechtsvorm geen extra personele capaciteit in de boekhouding of op de administratie hoeven te worden ingezet. Omdat het toezicht door een Duitse overheidsinstantie zal worden verricht, is het weliswaar noodzakelijk om over te schakelen van een Nederlands naar een Duits boekhoudsysteem, maar deze twee systemen lijken nu veel meer op elkaar dan vroeger. Bovendien kunnen en moeten inhoudelijke aspecten uit de Nederlandse gemeentelijke boekhoudsystemen, zoals de paragrafen weerstandsvermogen, bedrijfsvoering en verbonden partijen, die in het “Neue Kommunale Finanzmanagement” van de deelstaat Nordrhein-Westfalen niet bestaan, aanvullend in de begroting en de jaarrekening van de EUREGIO worden opgenomen. Deze paragrafen dienen als extra elementen deel uit te maken van de begroting en de jaarrekening van de EUREGIO om te voldoen aan de eisen die de Nederlandse lidgemeenten op dit terrein stellen. Uit de opname van deze paragrafen vloeit, net als uit de verplichting om in de toekomst voor de begroting en de jaarrekening de goedkeuring van de Bezirksregierung Münster te verkrijgen, slechts een geringe extra inspanning voort. Doordat het nieuwe boekhoudsysteem DATEV, anders dan het huidige systeem, ook modules voor het afrekenen van INTERREG-projecten omvat, waardoor de werkzaamheden van de boekhouding aanzienlijk zullen worden verlicht, zullen de extra inspanningen waarschijnlijk zelfs meer dan volledig worden gecompenseerd.

Op fiscaal gebied zal de wijziging van de rechtsvorm, zowel op het gebied van eventuele inkomstenbelasting als omzetbelasting, niet tot veranderingen leiden. Met de verantwoordelijke belastingdienst in Münster is de overgang van de reserves van de EUREGIO e.V. op het grensoverschrijdende openbare lichaam besproken; gebleken is dat geen verplichting tot betaling van schenkbelasting zal ontstaan.

7. Opheffing van de EUREGIO e.V.

Een grensoverschrijdend openbaar lichaam is een publiekrechtelijke rechtsvorm. Een “eingetragener Verein” is daarentegen een privaatrechtelijke rechtsvorm. Die heeft tot gevolg dat het grensoverschrijdende openbare lichaam niet alle rechten en plichten “naadloos”, d.w.z. “in einer juristischen Sekunde” conform het Duitse recht, van de EUREGIO e.V. kan overnemen. Prioriteit heeft nu het opbouwen van het nieuwe grensoverschrijdende openbare lichaam in overeenstemming met de statuten van de EUREGIO en de benoeming van een voorzitter, een Dagelijks Bestuur en een directie. Zoals onder punt 6 al aangegeven dienen vervolgens alle contracten te worden overgezet van de EUREGIO e.V. naar het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO. Daarna kan de EUREGIO e.V. worden opgeheven en kan het vermogen van de EUREGIO e.V. worden overgedragen aan het grensoverschrijdende openbare lichaam.

8. Toetreding van nieuwe leden in het licht van de wijziging van de rechtsvorm

Momenteel worden met bestuurders van de Landkreis Emsland en met de waterschappen Rijn & IJssel en Vechtstromen de eerste gesprekken gevoerd over een mogelijk lidmaatschap van de EUREGIO. Daarover volgende toelichting:

De gemeenten Emsbüren, Salzbergen en Spelle, die tot de Landkreis Emsland behoren, zijn al jarenlang lid van de EUREGIO e.V. Zij betalen echter slechts de helft van de normale lidmaatschapsbijdrage. Het destijds hiervoor aangevoerde argument was dat alleen de gemeente, echter niet de Landkreis Emsland, lid van de EUREGIO is. Bij de samenwerking met de drie gemeenten blijkt dat de thema's waarvoor de EUREGIO zich inzet, zoals de ontwikkeling van de verkeerscorridor Amsterdam-Berlijn of versterking van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt, voor de burgers van deze drie gemeenten van aanzienlijke betekenis zijn. Deze thema's behoren echter niet tot het takenpakket van deze gemeenten zelf, maar worden door de Landkreis Emsland in het belang van deze drie tot de Landkreis Emsland behorende gemeenten behandeld. Om de samenwerking op deze terreinen verder te kunnen ontwikkelen lijkt het wenselijk dat de Landkreis Emsland, met het oog op de belangen van het deelgebied van deze drie gemeenten, als lid tot de EUREGIO toetreedt. Het moment van oprichting van het nieuwe grensoverschrijdende openbare lichaam zou een geschikt moment voor deze toetreding kunnen zijn.

Waterschappen vormen in Nederland regionale publieke overheidsorganen met waterbeheer als taak, die eigen belastinginkomsten ontvangen en een eigen bestuur hebben. Aan Duitse zijde worden de taken, die in Nederland door een waterschap worden verricht, grotendeels door de (Land-)Kreise uitgevoerd. Sinds 1 januari 2014 is in het EUREGIO-kantoor het coördinatiebureau van het Grensoverschrijdende Platform voor Regionaal Waterbeheer gehuisvest. Binnen dit platform werken de twee waterschappen Rijn & IJssel en Vechtstromen alsmede de (Land-)Kreise Grafschaft Bentheim en Borken samen. In de maanden dat intensiever is samengewerkt, is gebleken dat er tussen de waterschappen en de EUREGIO c.q. de lidgemeenten, -steden en -Kreise een veelheid aan relaties bestaat. In het belang van alle partijen ligt het voor de hand deze verbindingen door middel van een lidmaatschap duurzaam te versterken en verder te ontwikkelen. Om voor een waterschap het lidmaatschap van het nieuwe grensoverschrijdende openbare lichaam mogelijk te maken, zijn de statuten op dit punt uitgebreid.

9. Harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen

De Nederlandse leden van de EUREGIO hebben in de afgelopen jaren bij herhaling schriftelijk en in persoonlijke gesprekken aangedrongen op harmonisatie van de Nederlandse (nu nog € 0,35 per inwoner per jaar) en Duitse (nu nog € 0,25 per inwoner per jaar) lidmaatschapsbijdragen en aangekondigd de lidmaatschapsbijdrage te willen verlagen. Het EUREGIO-secretariaat heeft in zijn antwoord

gewezen op de aanstaande veranderingen van werkgroepen/commissies en van de rechtsvorm en daarbij verzocht op uitstel van de verlaging c.q. harmonisatie.

Dit verschil in lidmaatschapsbijdragen is ontstaan in de jaren '80. De achtergrond hiervan was onder meer het verschil in beschikbare gestelde bijdragen voor het eerste grensoverschrijdende actieprogramma, voor de Mozer-Commissie en voor het nieuwe secretariaat in Gronau/Enschede. Zoals uit de voorgelegde stukken blijkt, bestaan er op dit moment geen wezenlijke redenen meer het verschil tussen de lidmaatschapsbijdragen aan Duitse en aan Nederlandse zijde in de toekomst te laten bestaan. Het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO en de EUREGIO-Raad hebben dan ook hun steun uitgesproken voor het voorstel van de directie om in het kader van de wijziging van de rechtsvorm over te gaan tot harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen.

In het EUREGIO-gebied wonen aan Nederlandse zijde 1.038.324 en aan Duitse zijde 2.252.609 personen (stand 30-06-2013, rekening gehouden met volkstelling D. 2011, CBS, IT.NRW, Landesamt für Statistik Niedersachsen). Om in vergelijking met de huidige hoogte van de bijdragen gelijke inkomsten te behouden zou de uniforme lidmaatschapsbijdrage vastgesteld moeten worden op € 0,2798 per inwoner per jaar.

10. Verhoging van de lidmaatschapsbijdragen

In 2004 heeft de EUREGIO haar lidmaatschapsbijdragen verlaagd van € 0,40 (Nederlandse leden) c.q. € 0,28 (Duitse leden) per inwoner per jaar naar € 0,35 (Nederlandse leden) c.q. € 0,25 (Duitse leden) per inwoner per jaar. Sinds die tijd worden de lidmaatschapsbijdragen constant gehouden, ondanks gestegen personeelskosten en algemene kosten en dalende inwoneraantallen. De EUREGIO heeft de feitelijke daling van haar inkomen gecompenseerd door

- a) in sterkere mate taken in het kader van projecten te verrichten, die voor tenminste een deel uit publieke middelen konden worden gefinancierd,
- b) interne organisatorische veranderingen door te voeren,
- c) sinds 2010 middelen uit reserves in te zetten, die waren gestegen als gevolg van eenmalige betalingen uit het INTERREG II-programma; deze bedragen waren in 2008 beschikbaar gekomen en zijn in 2009 aan de reserves toegevoegd.

Het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO en de EUREGIO-Raad hebben in 2008 besloten dat de betrekkelijk hoge financiële reserves in de periode tot het einde van de lopende structuurfondsperiode (einde 2015) planmatig verlaagd zullen worden door hieraan middelen te onttrekken ter dekking van het structurele jaarlijkse tekort. Daarbij is in 2014 bepaald dat de minimumomvang van de reserve € 750.000 dient te bedragen. Dit bedrag is vastgesteld als waarborg tegen eventuele financiële risico's en om te zorgen voor de hogere liquiditeit die nodig is om INTERREG-projecten te kunnen uitvoeren. *(Commentaar: Gelijktijdig met de wisselingen in de directie is duidelijk geworden dat de sterkere inzet op de uitvoering van taken in het kader van subsidieprojecten leidt tot een grotere afhankelijkheid van de subsidiefasen en, in samenhang hiermee, tot risico's op het gebied van het personeelsbeleid: in de*

afgelopen jaren is met een relatief groot aantal medewerkers een vast arbeidscontract afgesloten. Deze medewerkers zijn nu echter werkzaam binnen projecten met een beperkte duur. Al deze projecten eindigen met het aflopen van de subsidiefase. Bij aanvang van een nieuwe subsidiefase is nog onduidelijk of en in welke omvang het EUREGIO-secretariaat weer aan projecten zal deelnemen. De directie benut elke mogelijkheid om de arbeidscontracten aan te passen aan de gewijzigde taakstructuur. Voor het geval de noodzaak ontstaat medewerkers te ontslaan, dienen de kosten daarvan te worden begroot. Deze kosten moeten in aanmerking worden genomen bij de bepaling van de omvang van de minimale reserve.)

Het EUREGIO-secretariaat heeft met het oog op de werkelijke inkomsten van de EUREGIO en ter handhaving van een financiële reserve van voldoende omvang in het afgelopen jaar de volgende maatregelen met een kostenbesparend effect voor de lange termijn in gang gezet:

- concentratie op haar kerntaken en versterking van haar activiteiten binnen deze werkterreinen,
- vergroting van de efficiëntie van de gehele organisatie,
- feitelijke realisatie van diverse kostenbesparingen.

Hierdoor kon de jaarrekening over 2013 met een tekort van slechts € 40.744 in plaats van de begrote € 125.558 worden afgesloten. Voor 2014 wordt een tekort van vergelijkbare grootte verwacht. Nog maar twee jaar geleden werd voor 2015 uitgegaan van een tekort van € 213.215, maar het secretariaat verwacht nu dat dit tekort beperkt zal blijven tot € 50.704.

De mogelijkheden om lagere inkomsten door kostenbesparingen te compenseren, kennen echter beperkingen. De kosten van de gebouwen kunnen slechts op middellange termijn worden gewijzigd en de tenminste gedeeltelijke herfinanciering van de personeelskosten van medewerkers met een vast arbeidscontract is slechts mogelijk door deze medewerkers in te zetten in projecten. Dit gaat dan wel ten koste van algemene taken, zoals taken die rechtstreeks ten goede komen aan de EUREGIO-organen en -leden. Daarnaast eindigen met de afloop van de huidige subsidiefase alle projecten in 2015 en is nog onduidelijk of en in welke omvang het EUREGIO-secretariaat aan nieuwe projecten zal deelnemen.

Om de minimale financiële reserve te kunnen waarborgen en ook in de komende jaren ieder jaar een sluitende begroting te kunnen opstellen heeft de EUREGIO - ondanks alle kostenbesparende maatregelen - iets hogere inkomsten uit lidmaatschapsbijdragen dan tot nu toe nodig. Daarom wordt er naar gestreefd, gelijktijdig met de aanpassing van de rechtsvorm en de harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen, de tarieven voor de lidmaatschapsbijdragen eenmalig te verhogen. De noodzakelijke stijging van de inkomsten uit lidmaatschapsbijdragen bedraagt ca. € 50.000 per jaar. Door de toetreding van nieuwe leden kan de stijging van de lidmaatschapsbijdrage beperkt blijven tot € 0,01 naar € 0,29 per inwoner per jaar. Daarbij moet er nog op worden gewezen dat de toepassing van een indexeringsclausule voor de lidmaatschapsbijdragen, die in Nederland gebruikelijk is, vanwege voorschriften in het Duitse gemeenterecht niet mogelijk is. Verder wordt erop gewezen dat het in de statuten geregelde rechtstreekse lidmaatschap van alle Nederlandse gemeenten tot gevolg heeft dat de betaling

van hun lidmaatschapsbijdragen niet meer via de Regio Twente en de Regio Achterhoek zal plaatsvinden.

11. Tijdsplanning voor de overgang van de oude naar de nieuwe rechtsvorm en voor de harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen

Voor de overgang van naar de nieuwe rechtsvorm geldt de volgende tijdsplanning:

2014 sept-okt	informatieverstrekking aan de ambtelijke apparaten van alle lidgemeenten over de wijziging van de rechtsvorm en de harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen met het verzoek een standpunt in te nemen
2014 okt-nov	bespreking van de reacties vanuit de lidgemeenten in het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO en de EUREGIO-Raad
2015 jan	informatieverstrekking aan de Algemene Ledenvergadering van de EUREGIO over de wijziging van de rechtsvorm en de harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen.
2015 feb-mrt	Dagelijks Bestuur van de EUREGIO en de EUREGIO-Raad besluiten de nieuwe regeling en het voorstel tot harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraden en “Kreistage” van de lidgemeenten en –Kreise.
2015 apr-aug	de gemeenteraden en “Kreistage” nemen besluiten.
2015 okt-nov	het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO en de EUREGIO-Raad nemen besluiten.
2016 jan	de Algemene Ledenvergadering van de EUREGIO e.V. neemt besluiten.
2016 jan	oprichting van het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO
2016 jan	eerste vergadering van het Algemeen Bestuur van de EUREGIO met verkiezing van de voorzitter van het Algemeen Bestuur en zijn/haar plaatsvervanger, buitengewone vergadering van de EUREGIO-Raad met verkiezingen voor de bezetting van het Dagelijks Bestuur grensoverschrijdend openbaar lichaam EUREGIO
2016 feb	eerste vergadering van het Dagelijks Bestuur grensoverschrijdend openbaar lichaam EUREGIO met verkiezing van de voorzitter en zijn/haar plaatsvervanger
2016 mrt	vergadering van de EUREGIO-Raad met benoeming van de directie
2016 mrt-jun	omzetting van de arbeidscontracten van de EUREGIO e.V. naar het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO
2016 jul-dec	opheffing van de EUREGIO e.V. en overdracht van het vermogen van de EUREGIO e.V. naar het grensoverschrijdende openbare lichaam

Beslispunten:

1. De raad van de gemeente, het College van Burgemeester en Wethouders en de Burgemeester stemmen in met de regeling voor het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO en besluit toe te treden tot dit openbare lichaam op het tijdstip van oprichting daarvan.
2. De raad van de gemeente, het College van Burgemeester en Wethouders en de Burgemeester stemmen in met de te heffen lidmaatschapsbijdrage van 0,29 € per inwoner per jaar, dit onder voorbehoud van vaststelling van de regeling voor de lidmaatschapsbijdragen door het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO, waarbij tot aan het moment van opheffing van de EUREGIO e.V. de bijdrage van de gemeente voor het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO wordt verrekend met de bijdragen van de gemeente voor het lidmaatschap van de EUREGIO e.V. Uit de begroting worden middelen voor de bijdrage van € 0,29 per inwoner per jaar beschikbaar gesteld.
3. De gemeente benoemt voor het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO de volgende vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers:

Mitgliedskommunen - Übersicht Beiträge vor und nach der Harmonisierung, Vertretungen in den EUREGIO-Gremien vor und nach dem Wechsel der Rechtsform

Aangesloten gemeenten - Overzicht bijdragen voor en na de harmonisering, vertegenwoordigers in de EUREGIO-organen voor en na de wijziging van de rechtsvorm

Mitgliedskörperschaft / Aangesloten gemeenten	Einwohner D am 30.06.2014 Inwoners NL op 01-01-2014	2015 Beitrag D € 0,25 / Einw. 2015 bijdrage NL € 0,35 / inwoner	2015 gezahlt durch: 2015 betaald door:	2016 Beitrag € 0,29 / Einw. 2016 bijdrage € 0,29 / inwoner	2016 gezahlt durch: 2016 betaald door:	2015 Vertreter Mitglieder- versamm- lung 2015 vertegen- woordigers Algemene Ledenver- gadering	2016 Vertreter Zweckverba- ndsver- sammlung 2016 vertegen- woordigers Algemeen Bestuur	2015 Vertreter Rat 2015 vertegen- woordigers Raad	2016 Vertreter Rat 2016 vertegen- woordigers Raad
0,29									
<u>Kreis Borken</u>									
Stadt Ahaus	38.849	9.712	0	5.633	0	2	2		
Stadt Bocholt	70.823	17.706	0	10.269	0	2	3	1	1
Stadt Borken	41.467	10.367	0	6.013	0	1	2	1	1
Stadt Gescher	16.851	4.213	0	2.443	0	1	1		
Stadt Gronau	46.128	11.532	0	6.689	0	2	2	1	1
Gemeinde Heek	8.449	2.112	0	1.225	0	1	1		
Gemeinde Heiden	8.039	2.010	0	1.166	0	1	1		
Stadt Isselburg	10.718	2.680	0	1.554	0	2	1		
Gemeinde Legden	6.971	1.743	0	1.011	0	1	1		
Gemeinde Raesfeld	11.114	2.779	0	1.612	0	1	1		
Gemeinde Reken	14.377	3.594	0	2.085	0	1	1		
Stadt Rhede	19.067	4.767	0	2.765	0	2	1		
Gemeinde Schöppingen	7.250	1.813	0	1.051	0	1	1		
Stadt Stadtlohn	20.108	5.027	0	2.916	0	2	1		
Gemeinde Südlohn	8.959	2.240	0	1.299	0	1	1		
Gemeinde Velen	12.950	3.238	0	1.878	0	1	1		
Stadt Vreden	22.393	5.598	0	3.247	0	1	1		
Kreisverwaltung Borken	364.513	0	91.131	52.854	105.710	19	5	4	4
<u>Kreis Borken Gesamt</u>	<u>364.513</u>	<u>91.131</u>	<u>91.131</u>	<u>105.710</u>	<u>105.710</u>				
<u>Kreis Coesfeld</u>									
(Gemeinde Ascheberg)	15.037	3.759	0	2.180	0	1	1		
Stadt Billerbeck	11.445	2.861	0	1.660	0	1	1		
Stadt Coesfeld	35.876	8.969	0	5.202	0	2	2		
Stadt Dülmen	45.909	11.477	0	6.657	0	3	2	1	1
Gemeinde Havixbeck	11.599	2.900	0	1.682	0	1	1		
Stadt Lüdinghausen	23.820	5.955	0	3.454	0	1	1		
(Gemeinde Nordkirchen)	9.646	2.412	0	1.399	0	0	1		
Gemeinde Nottuln	19.336	4.834	0	2.804	0	1	1		
(Stadt Olfen)	12.250	3.063	0	1.776	0	0	1		
Gemeinde Rosendahl	10.619	2.655	0	1.540	0	1	1		
Gemeinde Senden	20.134	5.034	0	2.919	0	1	1		
Kreisverwaltung Coesfeld	215.671	0	53.919	31.272	62.545	15	4	3	3
<u>Kreis Coesfeld Gesamt</u>	<u>215.671</u>	<u>53.919</u>	<u>53.919</u>	<u>62.545</u>	<u>62.545</u>				
<u>Stadt Münster</u>	<u>300.149</u>	<u>75.037</u>	<u>74.202</u>	<u>87.043</u>	<u>87.043</u>	9	7	5	5
<u>Kreis Steinfurt</u>									
Gemeinde Altenberge	10.080	2.520	1.260	1.462	1.462	1	1		
Stadt Emsdetten	35.668	8.917	4.459	5.172	5.172	2	2		
Stadt Greven	35.506	8.877	4.439	5.148	5.148	2	2		
Stadt Hörstel	19.596	4.899	2.450	2.841	2.841	1	1		
Gemeinde Hopsten	7.555	1.889	945	1.095	1.095	1	1		
Stadt Horstmar	6.325	1.581	791	917	917	1	1		
Stadt Ibbenbüren	50.512	12.628	6.314	7.324	7.324	2	2	1	1
Gemeinde Ladbergen	6.455	1.614	807	936	936	1	1		
(Gemeinde Laer)	6.594	824	0	956	956				
Stadt Lengerich	22.066	5.517	2.759	3.200	3.200	2	1		
(Gemeinde Lienen)	8.506	1.063	0	1.233	1.233				
Gemeinde Lotte	13.972	3.493	1.747	2.026	2.026	1	1		
Gemeinde Metelen	6.413	1.603	802	930	930	1	1		
Gemeinde Mettingen	11.671	2.918	1.459	1.692	1.692	1	1		
Gemeinde Neuenkirchen	13.556	3.389	1.695	1.966	1.966	1	1		
Gemeinde Nordwalde	9.300	2.325	1.163	1.349	1.349	1	1		
Stadt Ochtrup	19.144	4.786	2.393	2.776	2.776	1	1		
Gemeinde Recke	11.202	2.801	1.401	1.624	1.624	1	1		
Stadt Rheine	73.637	18.409	9.205	10.677	10.677	3	3	1	1
Gemeinde Saerbeck	7.066	1.767	884	1.025	1.025	1	1		
Stadt Steinfurt	33.091	8.273	4.137	4.798	4.798	2	1		
Stadt Tecklenburg	8.826	2.207	1.104	1.280	1.280	1	1		
Gemeinde Westerkappeln	10.930	2.733	1.367	1.585	1.585	1	1		
Gemeinde Wettegringen	7.922	1.981	991	1.149	1.149	1	1		
Kreisverwaltung Steinfurt	435.593	0	54.451	63.161	63.161	17	6	6	6
<u>Kreis Steinfurt Gesamt</u>	<u>435.593</u>	<u>107.014</u>	<u>107.014</u>	<u>126.322</u>	<u>126.322</u>				

Kreis Warendorf

Stadt Ahlen	51.952	12.988	0	7.533	0	2	2	1	1
Stadt Beckum	36.065	9.016	0	5.229	0	2	2		
Gemeinde Beelen	6.274	1.569	0	910	0	1	1		
Stadt Drensteinfurt	15.271	3.818	0	2.214	0	1	1		
Stadt Ennigerloh	19.576	4.894	0	2.839	0	1	1		
Gemeinde Everswinkel	9.420	2.355	0	1.366	0	1	1		
Stadt Oelde	29.080	7.270	0	4.217	0	1	1		
Gemeinde Ostbevern	10.574	2.644	0	1.533	0	2	1		
Stadt Sassenberg	13.930	3.483	0	2.020	0	1	1		
Stadt Sendenhorst	12.894	3.224	0	1.870	0	1	1		
Stadt Telgte	19.123	4.781	0	2.773	0	1	1		
Gemeinde Wadersloh	12.243	3.061	0	1.775	0	1	1		
Stadt Warendorf	36.944	9.236	0	5.357	0	1	2		
Kreisverwaltung Warendorf	273.346	0	68.239	39.635	79.271	13	4	4	4
Kreis Warendorf Gesamt	273.346	68.339	68.239	79.271	79.271				

Landkr. Grafschaft Bentheim

Stadt Bad Bentheim	15.055	3.764	1.882	2.183	2.183	1	1		
Stadt Nordhorn	52.369	13.092	6.546	7.594	7.594	2	2	1	1
Gemeinde Wietmarschen	11.730	2.933	1.467	1.701	1.701	1	1		
Samtgemeinde Emlichheim	14.392	3.598	1.799	2.087	2.087	1	1		
Samtgemeinde Neuenhaus	13.897	3.474	1.737	2.015	2.015	1	1		
Samtgemeinde Schüttorf	15.293	3.823	1.912	2.217	2.217	1	1		
Samtgemeinde Uelsen	11.152	2.788	1.394	1.617	1.617	1	1		
Kreisverwaltung Grafschaft Benth	133.888	0	16.736	19.414	19.414	8	3	1	1

Landkreis Grafschaft Bentheim

Gesamt **133.888** **33.472** **33.472** **38.828** **38.828**

Landkreis Osnabrück

(Gemeinde Bad Essen)	15.043	0	0	0	0				
(Stadt Bad Iburg)	10.530	0	0	0	0				
(Gemeinde Bad Laer)	9.253	0	0	0	0				
(Gemeinde Bad Rothenfelde)	7.679	0	0	0	0				
(Gemeinde Belm)	13.518	0	0	0	0				
(Gemeinde Bissendorf)	14.414	0	0	0	0				
(Gemeinde Bohmte)	12.621	0	0	0	0				
(Stadt Bramsche)	30.513	0	0	0	0				
(Stadt Dissen a.T.W.)	9.333	0	0	0	0				
(Stadt Georgsmarienhütte)	31.650	0	0	0	0				
(Gemeinde Glandorf)	6.734	0	0	0	0				
(Gemeinde Hagen a.T.W.)	13.483	0	0	0	0				
(Gemeinde Hasbergen)	11.013	0	0	0	0				
(Gemeinde Hilter a.T.W.)	10.167	0	0	0	0				
(Stadt Melle)	45.848	0	0	0	0				
(Gemeinde Ostercappeln)	9.715	0	0	0	0				
(Gemeinde Wallenhorst)	22.955	0	0	0	0				
(Samtgemeinde Artland)	22.699	0	0	0	0				
(Samtgemeinde Bersenbrück)	28.503	0	0	0	0				
(Samtgemeinde Fürstenau)	15.607	0	0	0	0				
(Samtgemeinde Neuenkirchen)	10.158	0	0	0	0				
Kreisverwaltung LK Osnabrück	351.436	87.859	87.673	101.916	101.916	11	7	6	7

Landkreis Osnabrück Gesamt

351.436 **87.859** **87.673** **101.916** **101.916**

Stadt Osnabrück

155.874 **38.969** **38.872** **45.203** **45.203** **7** **5** **3** **3**

Landkreis Emsland (Einzelne Gemeinden)

(€ 0,125 € /
Einw.)

Gemeinde Emsbüren	9.899	1.237	1.237	1.435	1.435	1	1		
Gemeinde Salzbergen	7.490	936	936	1.086	1.086	1	1		
Samtgemeinde Spelle	12.928	1.616	1.616	1.875	1.875	2	1		
Kreisverwaltung LK Emsland	30.317	0	0	4.396	4.396		1		
(Landkreis Emsland Gesamt)	30.317	3.789	3.789	8.792	8.792			1	1

Gesamt D Mitglieder

2.260.787 **559.529** **558.311** **655.630** **655.630** **191** **131** **41** **42**

0,29

Regio Twente

1 Almelo	72.459	25.361	0	21.013	21.013		4		
2 Borne	21.884	7.659	0	6.346	6.346		2		
3 Dinkelland	25.947	9.081	0	7.525	7.525		2		
4 Enschede	158.586	55.505	0	45.990	45.990		6		
5 Haaksbergen	24.344	8.520	0	7.060	7.060		2		
6 Hellendoorn	35.711	12.499	0	10.356	10.356		3		
7 Hengelo (O)	80.957	28.335	0	23.478	23.478		4		
8 Hof van Twente	34.997	12.249	0	10.149	10.149		3		
9 Losser	22.612	7.914	0	6.557	6.557		2		
10 Oldenzaal	32.137	11.248	0	9.320	9.320		2		
11 Rijssen - Holten	37.661	13.181	0	10.922	10.922		3		
12 Tubbergen	21.206	7.422	0	6.150	6.150		2		
13 Twenterand	33.929	11.875	0	9.839	9.839		2		
14 Wierden	23.909	8.368	0	6.934	6.934		2		
Regio Twente	626.339	0	219.217	0	0			25	24
Totaal Regio Twente	626.339	219.217	219.217	181.639	181.639				

Regio Achterhoek									
15 Aalten	27.013	9.455	0	7.834	7.834		2		
16 Berkelland	44.666	15.633	0	12.953	12.953		3		
17 Bronckhorst	36.932	12.926	0	10.710	10.710		3		
18 Doetinchem	56.344	19.720	0	16.340	16.340		3		
19 Oost Gelre	29.700	10.395	0	8.613	8.613		2		
20 Montferland	34.987	12.245	0	10.146	10.146		3		
21 Oude IJsselsstreek	39.595	13.858	0	11.483	11.483		3		
22 Winterswijk	28.881	10.108	0	8.375	8.375		2		
Regio Achterhoek	298.118	0	104.340	0	0			12	12
Totaal Regio Achterhoek	298.118	104.340	104.340	86.454	86.454				
Individuele deelnemende gemeenten									
23 Coevorden	35.769	12.519	12.519	10.373	10.373		3		
24 Hardenberg	59.577	20.852	20.852	17.277	17.277		3		
25 Ommen	17.361	6.076	6.076	5.035	5.035		2		
Totaal individuele gemeenten	112.707	39.447	39.447	32.685	32.685			4	4
Waterschappen (Vorschlag, Voorstel)				18.000			3		2
Gesamt / Totaal NL Mitglieder /	1.037.164	363.004	363.004	300.778	300.778	0	68	41	42
<u>GESAMT / TOTAAL</u>	<u>3.297.951</u>	<u>922.533</u>	<u>921.315</u>	<u>956.408</u>	<u>956.408</u>	<u>191</u>	<u>199</u>	<u>82</u>	<u>84</u>

Kommunen in Klammern () sind nicht selbst Mitglied. Der gemeindliche Beitragsanteil wird vom Kreis bzw.

Landkreis übernommen.Ausnahme: Der gemeindliche Beitragsanteil für die

Gemeinden Lienen und Laer wird nicht vom Kreis Steinfurt übernommen. Mit Landkreis Emsland und Waterschappen wurden erste Gespräche zur Mitgliedschaft geführt.

Gemeenten tussen haakjes () zijn niet zelfstandig lid. Het gemeentelijke aandeel van de bijdrage wordt door de Kreis

resp. Landkreis overgenomen. Uitzondering: het gemeentelijke aandeel van de bijdrage voor de gemeenten

Lienen en Laer worden niet door de Kreis Steinfurt overgenomen. Met Landkreis Emsland en Waterschappen hebben eerste gesprekken m.b.t. lidmaatschap plaatsgevonden.



EUREGIO, ENSCHEDER STRASSE 362, 48599 GRONAU

Aan de leden van de EUREGIO

POSTADRES	ANSCHRIFT
Postbus 6008	Postfach 1164
NL-7503 GA	D-48572
Enschede	Gronau
053-4605151 ^①	02562 / 702-0
053-4605159 ^②	02562 / 702-59
info@euregio.nl ^③	info@euregio.de
www.euregio.nl ^④	www.euregio.de

UNSER ZEICHEN	E-MAIL	e.schwenzow@euregio.de
ANSPRECHPARTNER	Frau Dr. E Schwen-	DURCHWAHL -11
	ZOW	

BETREFF Besluitvorming nieuwe regeling, aanpassing van de lidmaatschapsbijdragen

9 april 2015

Geachte dames en heren,

Samen met u zetten wij stap voor de stap de lijnen uit die moeten waarborgen dat de EUREGIO ook in de toekomst door middel van Nederlands-Duitse samenwerking een bijdrage aan de positieve ontwikkeling van onze regio blijft leveren. Begin oktober 2014 hebben wij u erover geïnformeerd dat hiervoor een wijziging van de rechtsvorm, harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen en verhoging daarvan met € 0,01 per inwoner per jaar noodzakelijk zijn. In de achter ons liggende maanden is in de EUREGIO-lidgemeenten uitgebreid over de geplande veranderingen gediscussieerd. Vele suggesties, voorstellen voor correcties, vragen en uitnodigingen voor presentaties en gesprekken zijn daarop in de afgelopen weken bij ons binnengekomen.

Ik spreek hierbij mijn grote dank aan u uit voor al deze reacties, uw grote mate van betrokkenheid en de inzet die u daarbij heeft getoond. U hebt het voor ons mogelijk gemaakt een regeling uit te werken die beantwoordt aan de uiteenlopende eisen die onze leden stellen.

Op basis van deze regeling heeft de EUREGIO-Raad op 20 maart 2015 unaniem besloten de lidgemeenten in de gelegenheid te stellen **uiterlijk 31 augustus 2015** in hun desbetreffende organen de volgende besluiten te nemen:

Volksbank Gronau-Ahaus eG
IBAN: DE74 4016 4024 0109 3704 00
BIC: GENODEM1GRN
Bank Nederlandse Gemeenten
IBAN: NL61 BNGH 0285 0824 50
BIC: BNGHNL2G
Geschäftsführerin:
Dr. Elisabeth Schwenzow
Vereinsregister-Nr. 5274
Amtsgericht Coesfeld

Besluitvoorstellen:

1. De raad van de gemeente, het College van Burgemeester en Wethouders en de Burgemeester stemmen in met de regeling voor het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO en besluit toe te treden tot dit openbare lichaam op het tijdstip van oprichting daarvan.
2. De raad van de gemeente, het College van Burgemeester en Wethouders en de Burgemeester stemmen in met de te heffen lidmaatschapsbijdrage van 0,29 € per inwoner per jaar, dit onder voorbehoud van vaststelling van de regeling voor de lidmaatschapsbijdragen door het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO, waarbij tot aan het moment van opheffing van de EUREGIO e.V. de bijdrage van de gemeente voor het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO wordt verrekend met de bijdragen van de gemeente voor het lidmaatschap van de EUREGIO e.V. Uit de begroting worden middelen voor de bijdrage van € 0,29 per inwoner per jaar beschikbaar gesteld.
3. De gemeente benoemt voor het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO de volgende vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers:

Ten behoeve van het besluitvormingsproces ontvangt u als bijlage a) de nieuwe regeling, b) de herziene toelichting op de regeling en c) het aangepaste concept-besluitdocument voor uw organen, al deze bijlagen als Word-bestand. Verder vindt u hierbij d) een document waarin antwoord c.q. commentaar wordt gegeven op al uw vragen en suggesties inzake de nieuwe regeling.

Eveneens bijgevoegd treft u e) een overzicht aan van de concrete wijzigingen van de lidmaatschapsbijdragen en de vertegenwoordigingen in de EUREGIO-organen, gebaseerd op de meest recente gegevens. Zoals bepaald in de regeling zullen hiervoor de inwoneraantallen op 1 januari 2015 bepalend zijn. Uiteraard kan de hoogte van de lidmaatschapsbijdrage en het aantal vertegenwoordigers hierdoor van de actuele cijfers afwijken.

UNSER ZEICHEN

Om zoals gepland op 1 januari 2016 met het Nederlands-Duitse openbaar lichaam van start te kunnen gaan, zouden wij het zeer op prijs stellen wanneer u ons zo snel mogelijk na de besluitvorming de passages uit de verslagen in schriftelijke vorm zou toezenden. Ik dank u alvast voor uw ondersteuning.

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt natuurlijk altijd contact met ons opnemen. Ook zijn wij graag bereid in uw commissie- of raadsvergadering aanwezig te zijn om een toelichting te geven op de werkzaamheden van de EUREGIO en de komende veranderingen.

Met vriendelijke groeten,

A handwritten signature in black ink, reading 'E. Schwenzow'. The script is cursive and fluid, with the first letter 'E' being particularly large and stylized.

Dr. Elisabeth Schwenzow
Directeur-bestuurder

Van: e.schwendzow@Euregio.de
Ontvangen: 10-4-2015 15:34
Aan: gemeente@hengelo.nl
Onderwerp: Besluitvorming nieuwe regeling, aanpassing van de lidmaatschapsbijdragen

Geachte dames en heren,

Bijgaand ontvangt u - in digitale vorm - de brief met bijlagen ten behoeve van het besluitvormingsproces voor de nieuwe EUREGIO-regeling en de nieuwe lidmaatschapsbijdrage van EUREGIO. U kunt de Word-documenten gebruiken om de teksten makkelijk in uw raadsinformatiesysteem op te nemen.

Ik zou het zeer op prijs stellen wanneer u mij een bevestiging van de ontvangst van deze mail zou willen sturen. Nog meer zou ik me natuurlijk verheugen op een positieve besluitvorming van uw gemeente tot uiterlijk 31 augustus 2015.

Bij voorbaat dank voor uw medewerking.

Freundliche Grüße, Met vriendelijke groet,

Dr. Elisabeth Schwenzow
EUREGIO

Geschäftsführerin / directeur-bestuurder

Postfach 1164
48572 Gronau
Tel: +49 2562 702-0
Fax: +49 2562 702-59
Durchwahl: -11
www.euregio.de

Postbus 6008
7503 GA Enschede
Tel: +31 53 46051-51
Fax: +31 53 46051-59
Doorkiesnummer: -11
www.euregio.nl

Die EUREGIO übernimmt keine Haftung für Schäden, die durch Fehler bei der elektronischen Übertragung der Nachricht entstanden sein könnten.

De EUREGIO aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard dan ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

[EUREGIO e.V., Enscheder Str. 362, 48599 Gronau, Geschäftsführerin: Dr. Elisabeth Schwenzow, Vereinsregister-Nr. 5274, Amtsgericht Coesfeld](http://www.euregio.nl)



EUREGIO, ENSCHEDER STRASSE 362, 48599 GRONAU

Aan de leden van de EUREGIO

POSTADRES	ANSCHRIFT
Postbus 6008	Postfach 1164
NL-7503 GA	D-48572
Enschede	Gronau
053-4605151	02562 / 702-0
053-4605159	02562 / 702-59
info@euregio.nl	info@euregio.de
www.euregio.nl	www.euregio.de

UNSER ZEICHEN	E-MAIL	e.schwenzow@euregio.de
ANSPRECHPARTNER	Frau Dr. E Schwen-	DURCHWAHL -11
	ZOW	

BETREFF Besluitvorming nieuwe regeling, aanpassing van de lidmaatschapsbijdragen

9 april 2015

Geachte dames en heren,

Samen met u zetten wij stap voor de stap de lijnen uit die moeten waarborgen dat de EUREGIO ook in de toekomst door middel van Nederlands-Duitse samenwerking een bijdrage aan de positieve ontwikkeling van onze regio blijft leveren. Begin oktober 2014 hebben wij u erover geïnformeerd dat hiervoor een wijziging van de rechtsvorm, harmonisatie van de lidmaatschapsbijdragen en verhoging daarvan met € 0,01 per inwoner per jaar noodzakelijk zijn. In de achter ons liggende maanden is in de EUREGIO-lidgemeenten uitgebreid over de geplande veranderingen gediscussieerd. Vele suggesties, voorstellen voor correcties, vragen en uitnodigingen voor presentaties en gesprekken zijn daarop in de afgelopen weken bij ons binnengekomen.

Ik spreek hierbij mijn grote dank aan u uit voor al deze reacties, uw grote mate van betrokkenheid en de inzet die u daarbij heeft getoond. U hebt het voor ons mogelijk gemaakt een regeling uit te werken die beantwoordt aan de uiteenlopende eisen die onze leden stellen.

Op basis van deze regeling heeft de EUREGIO-Raad op 20 maart 2015 unaniem besloten de lidgemeenten in de gelegenheid te stellen **uiterlijk 31 augustus 2015** in hun desbetreffende organen de volgende besluiten te nemen:

Volksbank Gronau-Ahaus eG
IBAN: DE74 4016 4024 0109 3704 00
BIC: GENODEM1GRN
Bank Nederlandse Gemeenten
IBAN: NL61 BNGH 0285 0824 50
BIC: BNGHNL2G
Geschäftsführerin:
Dr. Elisabeth Schwenzow
Vereinsregister-Nr. 5274
Amtsgericht Coesfeld

Besluitvoorstellen:

1. De raad van de gemeente, het College van Burgemeester en Wethouders en de Burgemeester stemmen in met de regeling voor het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO en besluit toe te treden tot dit openbare lichaam op het tijdstip van oprichting daarvan.
2. De raad van de gemeente, het College van Burgemeester en Wethouders en de Burgemeester stemmen in met de te heffen lidmaatschapsbijdrage van 0,29 € per inwoner per jaar, dit onder voorbehoud van vaststelling van de regeling voor de lidmaatschapsbijdragen door het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO, waarbij tot aan het moment van opheffing van de EUREGIO e.V. de bijdrage van de gemeente voor het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO wordt verrekend met de bijdragen van de gemeente voor het lidmaatschap van de EUREGIO e.V. Uit de begroting worden middelen voor de bijdrage van € 0,29 per inwoner per jaar beschikbaar gesteld.
3. De gemeente benoemt voor het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO de volgende vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers:

Ten behoeve van het besluitvormingsproces ontvangt u als bijlage a) de nieuwe regeling, b) de herziene toelichting op de regeling en c) het aangepaste concept-besluitdocument voor uw organen, al deze bijlagen als Word-bestand. Verder vindt u hierbij d) een document waarin antwoord c.q. commentaar wordt gegeven op al uw vragen en suggesties inzake de nieuwe regeling.

Eveneens bijgevoegd treft u e) een overzicht aan van de concrete wijzigingen van de lidmaatschapsbijdragen en de vertegenwoordigingen in de EUREGIO-organen, gebaseerd op de meest recente gegevens. Zoals bepaald in de regeling zullen hiervoor de inwoneraantallen op 1 januari 2015 bepalend zijn. Uiteraard kan de hoogte van de lidmaatschapsbijdrage en het aantal vertegenwoordigers hierdoor van de actuele cijfers afwijken.

UNSER ZEICHEN

Om zoals gepland op 1 januari 2016 met het Nederlands-Duitse openbaar lichaam van start te kunnen gaan, zouden wij het zeer op prijs stellen wanneer u ons zo snel mogelijk na de besluitvorming de passages uit de verslagen in schriftelijke vorm zou toezenden. Ik dank u alvast voor uw ondersteuning.

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt natuurlijk altijd contact met ons opnemen. Ook zijn wij graag bereid in uw commissie- of raadsvergadering aanwezig te zijn om een toelichting te geven op de werkzaamheden van de EUREGIO en de komende veranderingen.

Met vriendelijke groeten,

A handwritten signature in black ink, reading 'E. Schwenzow'. The script is cursive and fluid, with the first letter 'E' being large and stylized.

Dr. Elisabeth Schwenzow
Directeur-bestuurder

Regeling

voor het Nederlands-Duitse openbare lichaam EUREGIO

Preambule

De gemeenten, steden en Kreise in het EUREGIO-gebied, die tot nu toe rechtstreeks of via de samenwerkingsverbanden Regio Achterhoek en Regio Twente in het EUREGIO-gebied samenwerken, wensen de grensoverschrijdende samenwerking op regionaal en lokaal niveau in de toekomst optimaal te blijven stimuleren, verwezenlijken en versterken. Overwegende dat een publiekrechtelijk openbaar lichaam de realisatie van deze doelstellingen structureel ondersteunt, streeft de EUREGIO e.V. ernaar een publiekrechtelijke basis voor haar samenwerking tot stand te brengen.

Om deze reden wensen de gemeenten en andere publiekrechtelijke instanties, die tot nu toe in de vorm van een "eingetragener Verein" (geregistreerde vereniging) naar Duits recht (EUREGIO e.V.) aaneengesloten waren, voortaan als publiekrechtelijk openbaar lichaam samen te werken, in overeenstemming met het verdrag tussen het Land Nordrhein-Westfalen, het Land Niedersachsen, de Bondsrepubliek Duitsland en het Koninkrijk der Nederlanden betreffende grensoverschrijdende samenwerking tussen decentrale overheden en andere publieke instellingen van 23 mei 1991 (Verdrag GV. NW. 5. 530/SGV. NW. 101), het zogenoemde Verdrag van Anholt.

In het bijzonder zullen zij alle maatregelen, die de bestendiging en de ontwikkeling van de betrekkingen tussen (deel)regio's aan beide zijden van de grens ten doel hebben, op elkaar afstemmen en passende afspraken maken om de op dit gebied optredende problemen op te lossen, dit alles ten bate van de burgers, bedrijven, maatschappelijke groeperingen en organisaties aan beide zijden van de grens.

Artikel 1

Rechtsvorm

1. De EUREGIO is een openbaar lichaam in de zin van artikel 3 van het Verdrag van Anholt.
2. De vestigingsplaats van de EUREGIO is Gronau / Westf.
3. In overeenstemming met artikel 3 lid 3 van het verdrag is voor de EUREGIO het Duitse recht van toepassing, in het bijzonder het "Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit des Landes Nordrhein-Westfalen" (GV. NW. p. 621/SGV. NW. 202).

Artikel 2

Naam

Het openbare lichaam heeft de naam EUREGIO.

Onder de naam EUREGIO gaan Duitse en Nederlandse gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen een samenwerkingsverband aan.

Artikel 3

Samenwerkingsgebied van het openbare lichaam

Het samenwerkingsgebied wordt gevormd door het gebied van de gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen die lid zijn (zie bijlage).

Artikel 4

Doelstellingen en taken

- (1) De EUREGIO heeft als taak de regionale grensoverschrijdende samenwerking van haar leden te bevorderen, te ondersteunen en te coördineren.
- (2) De EUREGIO kan activiteiten ontwikkelen, programma's en projecten voorbereiden en uitvoeren, financiële middelen aanvragen, in ontvangst nemen, daarover beschikken en aan derden doorgeven.
- (3) De EUREGIO is voor haar leden ten behoeve van hun belangen en uitsluitend grensoverschrijdend actief met het doel hun gezamenlijke belangen tegenover internationale, nationale en ande-

re organisaties te behartigen.

- (4) De EUREGIO bevordert grensoverschrijdende afstemming en coördinatie tussen publiekrechtelijke instanties, overheden en maatschappelijke groeperingen.
- (5) De EUREGIO adviseert leden, burgers, ondernemingen, samenwerkingsverbanden, overheden en andere organisaties over grensoverschrijdende aangelegenheden.
- (6) De EUREGIO geeft regelmatig, in het bijzonder aan gemeenten, steden en (Land-)Kreise, informatie over de activiteiten van het openbare lichaam.
- (7) De regionale grensoverschrijdende samenwerking in de zin van lid (1) t/m (6) vindt plaats op de volgende gebieden:
 - a) communicatie
 - b) sociaal-culturele ontmoetingen
 - c) gezondheidszorg
 - d) scholing en opleiding
 - e) openbare veiligheid
 - f) hulpdiensten en rampenbestrijding
 - g) cultuur en sport
 - h) economische ontwikkeling
 - i) arbeidsmarkt en kwalificatie
 - j) innovatie en technologietransfer
 - k) recreatie en toerisme
 - l) agrarische ontwikkeling
 - m) ruimtelijke ordening
 - n) verkeer en vervoer
 - o) energie
 - p) natuur- en milieubescherming
 - q) afvalbeheer
 - r) waterbeheer
- (8) Om de hierboven genoemde taken te kunnen vervullen kan de EUREGIO economische activiteiten verrichten, waarbij de voor haar leden van toepassing zijnde wettelijke regelgeving in acht genomen dient te worden.

Artikel 5

Lidmaatschap

- (1) Leden van dit openbare lichaam zijn de in bijlage 1 genoemde Nederlandse en Duitse gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen.
- (2) Gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen, die zich met de doelstellingen van de EUREGIO verbonden voelen, kunnen schriftelijk een lidmaatschap aanvragen bij de directie.
- (3) Leden kunnen hun lidmaatschap van de EUREGIO beëindigen. Daartoe is een schriftelijke mededeling aan de directie noodzakelijk. Het lidmaatschap eindigt met de afloop van het tweede kalenderjaar na de datum van de schriftelijke mededeling betreffende de beëindiging van het lidmaatschap.
- (4) Over de financiële en overige gevolgen van een lidmaatschapsbeëindiging beslist in elke individueel geval het Algemeen Bestuur.
- (5) Uittredende leden zijn na beëindiging van hun lidmaatschap tegenover het openbare lichaam aansprakelijk voor de tot het tijdstip van hun lidmaatschapsbeëindiging ontstane verplichtingen in overeenstemming met hun inwoneraantal. De uittredende leden zien af van een vermogensrechtelijke deling en verdeling.

Artikel 6

Rechten en plichten van de leden

- (1) De leden dragen bij aan de beleidsontwikkeling van de EUREGIO. Zij dienen te worden geïnformeerd over actuele grensoverschrijdende thema's en ontwikkelingen.
- (2) De leden hebben het recht gebruik te maken van diensten, programma's en voorzieningen van de EUREGIO.
- (3) De leden verplichten zich ertoe het werk van de EUREGIO te ondersteunen teneinde de regionale grensoverschrijdende samenwerking en ontwikkeling te bevorderen.
- (4) De leden verplichten zich tegenover het openbare lichaam ertoe in het kader van hun binnenlandse bevoegdheden de maatregelen te treffen die voor het vervullen van de taken van de EU-

REGIO noodzakelijk zijn.

Artikel 7

Organen

- (1) De organen van de EUREGIO zijn:
 - het Algemeen Bestuur
 - de EUREGIO-Raad
 - het Dagelijks Bestuur
- (2) De in de EUREGIO-organen actieve personen leggen hun functie neer zodra niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden voor hun verkiezing of afvaardiging, in het bijzonder zodra zij niet langer over een ambt bij of een mandaat van de leden beschikken.
- (3) Om het Dagelijks Bestuur te ontlasten wordt een directie benoemd.

Artikel 8

Algemeen Bestuur

- (1) Het Algemeen Bestuur bestaat uit vertegenwoordigers van de leden. Het Algemeen Bestuur komt tenminste eenmaal per jaar bijeen. Ten behoeve van het verloop van de vergaderingen stelt zij een reglement van orde vast.
- (2) De directeur-bestuurder van de EUREGIO e.V. belegt na de vorming van het openbare lichaam de eerste vergadering van het Algemeen Bestuur
- (3) Ieder lid vaardigt een aantal vertegenwoordigers naar het Algemeen Bestuur af volgens onderstaande sleutel:

t/m een lidmaatschapsbijdrage van EUR 5.000	=	1	vertegenwoordiger
lidmaatschapsbijdrage EUR 5.001 t/m 10.000	=	2	vertegenwoordigers
lidmaatschapsbijdrage EUR 10.001 t/m 20.000	=	3	vertegenwoordigers
lidmaatschapsbijdrage EUR 20.001 t/m 40.000	=	4	vertegenwoordigers
lidmaatschapsbijdrage EURE 40.001 t/m 60.000	=	5	vertegenwoordigers
lidmaatschapsbijdrage EUR 60.001 t/m 80.000	=	6	vertegenwoordigers

Door leden met een lidmaatschapsbijdrage hoger dan EUR 80.000 wordt voor iedere begonnen

lidmaatschapsbijdrage van EUR 20.000 bovenop EUR 80.000 een extra vertegenwoordiger afgevaardigd.

Zodra een nieuwe zittingsperiode van de gekozen vertegenwoordigers start, zijn voor de vaststelling van het aantal vertegenwoordigers de betaalde lidmaatschapsbijdragen bepalend, die gebaseerd zijn op de inwonersaantallen op 01 januari van de meest recent geldige officiële inwonersaantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.

De zittingsperiode is identiek met de zittingsperiode bij de leden.

- (4) Elke vertegenwoordiger heeft één stem.
- (5) Verkiesbaar van de Nederlandse gemeenten zijn de leden van de gemeenteraden en de colleges van Burgemeester en Wethouders met inbegrip van hun voorzitters, van de waterschappen leden van het Algemeen Bestuur en het Dagelijkse Bestuur, en aan Duitse zijde leden van de stads- en gemeenteraden, de Kreistage en "Dienstkräfte" van de lidgemeenten.
- (6) Het lidmaatschap van een vertegenwoordiger eindigt zodra niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden voor de verkiezing. Het afvaardigende lid benoemt in dat geval onmiddellijk een vervanger.
- (7) Voor iedere vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur dient een plaatsvervanger te worden benoemd. Voor diens lidmaatschap zijn de bepalingen onder lid (3) t/m lid (7) onverkort van toepassing.
- (8) Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter voor de duur van 4 jaar. De Nederlandse en Duitse zijde dienen daarbij afwisselend het voorzitterschap waar te nemen. Een tweede herverkiezing van een voorzitter is uitgesloten.
- (9) Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden twee plaatsvervangende voorzitters voor de duur van 4 jaar. De plaatsvervangende voorzitters dienen niet beide vertegenwoordiger van Nederlandse dan wel Duitse zijde te zijn.
- (10) De door de leden afgevaardigde vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur zijn verplicht de leden mondeling of schriftelijk op de hoogte te stellen van alle belangrijke aangelegenheden die de EUREGIO betreffen en vragen te beantwoorden. Zij kunnen door de leden, die zij vertegenwoordigen, over hun handelen in de EUREGIO-organen ter verantwoording worden geroepen, en

indien deze instantie het vertrouwen in hen opzegt, hun mandaat verliezen.

- (11) De leden van het Dagelijks Bestuur kunnen deelnemen aan de vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Zij hebben spreek- en motierecht, echter geen stemrecht. De voorzitter van het Dagelijks Bestuur is hiervan uitgezonderd.
- (12) De directie kan adviserend aan vergaderingen van het Algemeen Bestuur deelnemen.

Artikel 9

Taken en bevoegdheden van het Algemeen Bestuur

- (1) Het Algemeen Bestuur besluit over:
 - a) de toetreding van leden,
 - b) wijziging van de regeling van het openbare lichaam,
 - c) begroting en financiële verslaglegging van de EUREGIO,
 - d) decharge van het Dagelijks Bestuur,
 - e) het reglement van orde van het openbare lichaam,
 - f) het Algemeen Bestuur is verantwoordelijk voor alle aangelegenheden van het openbare lichaam, tenzij in de regeling anders is bepaald.
- (2) De besluiten van het Algemeen Bestuur worden genomen op voorstel van de EUREGIO-Raad.

Artikel 10

EUREGIO-Raad

- (1) Der EUREGIO-Raad is het politieke orgaan van de EUREGIO.
- (2) De EUREGIO-Raad bestaat uit 84 vertegenwoordigers, die in overeenstemming met artikel 12 en artikel 13 van deze regeling als gemandateerden aan de hand van een politieke en regionale verdeelsleutel door de leden worden gekozen. In de EUREGIO-Raad hebben, naast de voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter, 42 vertegenwoordigers namens de Duitse en 42 vertegenwoordigers namens de Nederlandse zijde zitting. Indien mogelijk, dienen ook kleinere partijen vertegenwoordigd te zijn. De zittingsperiode is identiek met de bij de leden geldende zittingsperiode.
- (3) De voorzitter van het Algemeen Bestuur en zijn plaatsvervangers zijn leden van de EUREGIO-

Raad. Zij zijn ook voorzitter en plaatsvervangende voorzitters van de EUREGIO-Raad.

- (4) Aan de vergaderingen kunnen met een adviserende stem deelnemen:
- leden van het Europese Parlement,
 - leden van de Bondsdag,
 - vertegenwoordigers van de Staten-Generaal,
 - leden van de Landtag van de deelstaten Niedersachsen en Nordrhein-Westfalen,
 - parlementaire vertegenwoordigers van de provincies Drenthe, Gelderland en Overijssel voor zover hun kiesdistricten of werk- en woonplaatsen geheel of gedeeltelijk in het EUREGIO-gebied liggen,
 - de Landräte, de burgemeesters of hun algemene plaatsvervangers resp. de locoburgemeesters uit het gehele EUREGIO-gebied.,
 - de dijk- of watergraven of hun plaatsvervangers uit het gehele EUREGIO-gebied,
 - leden van het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO,
 - de directie.

Leden met een adviserende stem hebben spreekrecht, echter geen recht een stem uit brengen bij stemmingen over zaken of personen.

- (5) Vertegenwoordigers van derde organisaties kunnen met toestemming van de EUREGIO-Raad aan de vergaderingen deelnemen en een beperkt spreekrecht verkrijgen.

Artikel 11

Taken en bevoegdheden van de EUREGIO-Raad

- (1) De EUREGIO-Raad fungeert als gemeenschappelijk overleg- en coördinatieorgaan voor principiële kwesties in het kader van de regionale grensoverschrijdende samenwerking.
- (2) De EUREGIO-Raad heeft in het bijzonder de volgende taken en bevoegdheden:
- a) verkiezing van de leden van het Dagelijks Bestuur,
 - b) vorming en bezetting van eigen commissies en van ad hoc thematische fora,
 - c) bevestiging van de aanstelling en ontslag van de directie in overeenstemming met het besluit van het Dagelijks Bestuur, waarbij een dergelijk besluit geen geldigheidsvoorwaarde is,
 - d) voorbereiding van de besluiten van het Algemeen Bestuur (inclusief begroting).

Artikel 12

Afvaardiging van de Nederlandse leden naar de EUREGIO-Raad

- (1) De afvaardiging van de Nederlandse leden vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit de kring van vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur op voordracht van de lidgemeenten of regionale instanties, die hiertoe door de lidgemeenten worden gemachtigd, alsmede van de waterschappen Rijn en IJssel en Vechtstromen, hieronder aangeduid als "waterschappen".
- (2) De verdeling van de 42 zetels tussen de Regio Achterhoek, de Regio Twente, de Nederlandse groep en de waterschappen wordt bepaald door de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen in verhouding tot het in totaal voor de Nederlandse zijde beschikbare aantal zetels. Maatgevend zijn de betaalde lidmaatschapsbijdragen, die gebaseerd zijn op de inwoneraantallen op 01 januari volgens de actueel geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek.
- (3) Voor nieuw toegetreden Nederlandse lidgemeenten in de EUREGIO worden op basis van de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen zetels beschikbaar gesteld, d.w.z. dat binnen het contingent van de 42 Nederlandse zetels een herverdeling op basis van de verhouding tussen de betaalde lidmaatschapsbijdragen plaatsvindt.
- (4) De zittingsperiode is in overeenstemming met de Nederlandse Grondwet, Gemeentewet en Waterschapswet.

Artikel 13

Afvaardiging van de Duitse leden naar de EUREGIO-Raad

- (1) De afvaardiging van de 42 Duitse vertegenwoordigers naar de EUREGIO-Raad vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit zijn midden op voordracht van de bij de EUREGIO aangesloten (Land-) Kreise, "kreisfreie" steden en rechtstreeks door de tot de (Land-)Kreis behorende steden en/of gemeenten, voor zover de (Land-)Kreis waartoe deze behoren geen lid van de EUREGIO is.
- (2) Het aantal zetels voor de (Land-)Kreis en de "kreisfreie" steden wordt bepaald door hun inwoneraantal in verhouding met het aantal beschikbare zetels voor de Duitse zijde. Maatgevend zijn de actueel geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door de Landesämter für Datenverar-

beitung und Statistik van deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.

- (3) Wanneer in een gebied de (Land-)Kreis en tot deze (Land-)Kreis behorende steden en gemeenten lid zijn, dan dient twee derde deel van de leden door de Kreistag op voordracht van de lidgemeenten te worden gekozen. Onder de voorwaarde dat het totale aantal leden, dat voor een (Land-)Kreis is bepaald niet worden overschreden, dienen daarbij de tot de (Land-)Kreis behorende lidgemeenten met meer dan 40.000 inwoners met één lid in de EUREGIO-Raad te zijn vertegenwoordigd.
- (4) Aan nieuwe Duitse lidgemeenten, -steden en -(Land-)Kreise van de EUREGIO worden in overeenstemming met de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen zetels beschikbaar gesteld d.w.z. binnen het contingent van 42 Duitse zetels vindt een herverdeling plaats naar evenredigheid van de betaalde lidmaatschapsbijdragen.
- (5) De zittingsperiode is identiek met de voor de EUREGIO-leden geldende zittingsperiode.

Artikel 14 **Dagelijks Bestuur**

- (1) Het Dagelijks Bestuur bestaat uit 11 bestuursleden:
 - a) de voorzitter van het Algemeen Bestuur en
 - b) tien volgens artikel 11 gekozen bestuursleden.Bovendien nemen van elke fractie in de EUREGIO-Raad 2 vertegenwoordigers als adviserend lid aan de vergaderingen deel.
- (2) Wanneer een in het Algemeen Bestuur gekozen vertegenwoordiger wordt gekozen in het Dagelijks Bestuur, dan dient deze gekozen vertegenwoordiger van het lid zijn zetel in het Algemeen Bestuur op te geven.
- (3) De EUREGIO-Raad kiest de bestuursleden.
 - a) Vijf bestuursleden van Nederlandse zijde worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd vanuit de colleges van Burgemeester en Wethouders en het dagelijks bestuur van de Waterschappen.
 - b) Vijf Duitse bestuursleden worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd uit de kring van "Hauptverwaltungsbeamten".De plaatsvervangende leden van het Dagelijks Bestuur vindt plaats in overeenstemming

met de daarvoor geldende Nederlandse c.q. Duitse bepalingen in het gemeenterecht en de waterschapswet.

- (4) De voorzitter van het Algemeen Bestuur is tevens voorzitter van het Dagelijks Bestuur. Het Dagelijks Bestuur kiest uit zijn leden een plaatsvervangende voorzitter voor de duur van 4 jaar. Voorzitter en plaatsvervangende voorzitter dienen niet gelijktijdig vertegenwoordiger van de Nederlandse of de Duitse zijde te zijn.
- (5) De directie van de EUREGIO neemt met een adviserende stem deel aan de vergadering van het Dagelijks Bestuur.

Artikel 15

Taken en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur

- (1) Het Dagelijks Bestuur is verantwoordelijk
 - a) voor de uitvoering van de besluiten van het Algemeen Bestuur,
 - b) voor de voorbereiding en uitvoering van de besluiten van de EUREGIO-Raad,
 - c) voor personele, organisatorische en financiële aangelegenheden voor zover niet een ander orgaan voor deze aangelegenheden verantwoordelijk is,
 - d) voor de aanstelling en het ontslag van de leden van de directie en voor hun arbeidscontracten,
 - e) voor het beschrijven van de verantwoordelijkheden van de directie, in het bijzonder ter bepaling van de dagelijkse bedrijfsvoering,
 - f) voor besluiten, voor zover een ander verantwoordelijk orgaan vanwege het dringende karakter van de aangelegenheid niet in staat is hierover een beslissing te nemen; het Dagelijks Bestuur informeert het verantwoordelijke orgaan over de genomen besluiten,
 - g) voor de besluitvorming in juridische aangelegenheden.
- (2) Het Dagelijks Bestuur kan de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de directeur-bestuurder ten opzichte van andere organen en voor wat betreft de interne waarnemingsbevoegdheden door middel van een dienstinstructie in algemene zin en voor het voeren van juridische procedures in individuele gevallen regelen.
- (3) Het openbare lichaam wordt in en buiten rechte vertegenwoordigd door de voorzitter of de plaats-

vervangende voorzitter van het Dagelijks Bestuur, in lopende beheerstaken door de directie. De voorzitter van het Dagelijks Bestuur is tevens direct leidinggevende van de directie. Verbintenissen, die voor het openbare lichaam tot verplichtingen leiden, kunnen alleen schriftelijk worden aangegaan.

- (4) Het Dagelijks Bestuur kan onder vermelding van de te bespreken onderwerpen verzoeken om samenkomst van het Algemeen Bestuur of de EUREGIO-Raad.

Artikel 16

Directie

- (1) De directie wordt gevormd door de directeur-bestuurder. Als zijn plaatsvervanger fungeert een adjunct directeur-bestuurder. Verdere verlening van een mandaat is geoorloofd.
- (2) De directie is verantwoordelijk voor de lopende beheerstaken, het financieel beheer en de organisatie, voor zover deze taken niet zijn voorbehouden aan het Dagelijks Bestuur. De directie bereidt de besluiten van het Dagelijks Bestuur voor en voert deze uit.
- (3) De directie is verantwoordelijk voor het personeelsbeleid, in het bijzonder voor de selectie, de aanstelling en het ontslag van het personeel, dat voor de uitvoering van de taken van de EUREGIO noodzakelijk is.
- (4) De EUREGIO kan personeel in dienstverband aanstellen en inzetten..

Artikel 17

Commissies en ad hoc thematische fora

In overeenstemming met artikel 11 kan de EUREGIO-Raad ten behoeve van de vervulling van zijn taken uit zijn midden commissies en ad hoc thematische fora vormen, opheffen en de leden daarvan benoemen. Afhankelijk van de taakstelling kunnen daarin vertegenwoordigers van relevante maatschappelijke groeperingen zitting hebben.

Artikel 18

Gang van zaken in de EUREGIO-organen

- (1) De betreffende voorzitter, of indien deze verhinderd is zijn plaatsvervanger(s), verzendt/verzenden twee weken voor de vergaderdatum een uitnodiging voor de vergadering van het betreffende orgaan aan de leden onder bijvoeging van een agenda. Zowel de uitnodiging als de agenda dienen in het Nederlands en Duits te worden opgesteld. Een vijfde deel van de leden van een orgaan kan onder vermelding van de te bespreken punten verzoeken om samenkomst of opname van een agendapunt.
- (2) Een orgaan is beslissingsbevoegd wanneer tenminste de helft van het aantal stemgerechtigde leden aanwezig is. Het orgaan geldt als beslissingsbevoegd zolang niet is vastgesteld dat het niet beslissingsbevoegd is. Vergaderingen van niet beslissingsbevoegde organen kunnen met dezelfde agenda worden herhaald, waarbij de geldende termijnen in acht genomen dienen te worden. Over de op deze agenda vermelde punten kunnen dan ook besluiten worden genomen zonder dat minstens de helft van het aantal stemgerechtigde leden aanwezig is. In de uitnodiging voor de vergadering wordt hierop met nadruk gewezen.
- (3) De vergaderingen van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad zijn in beginsel openbaar. Er kan worden besloten dat de vergadering een besloten karakter heeft wanneer tenminste een vijfde deel van het aantal aanwezige stemgerechtigde redenen hiertoe verzoeken of de voorzitter dit noodzakelijk acht.
- (4) Bij stemmingen is diegene gekozen voor wie meer dan de helft van de geldige stemmen is uitgebracht.
- (5) Besluiten worden genomen met een gewone meerderheid van stemmen van de aanwezige stemgerechtigde leden van de betreffende organen, tenzij in deze regeling daarvoor afwijkende regelingen zijn bepaald. Uitgesloten van de besluitvorming zijn vertegenwoordigers of vertegenwoordigden die een rechtstreeks voordeel van het besluit kunnen hebben.
- (6) Van alle vergaderingen worden door de directie notulen opgesteld. Van besloten vergaderingen worden aparte notulen opgesteld, die niet openbaar worden gemaakt. De notulen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur, de EUREGIO-Raad en het Dagelijks Bestuur dienen in de Duitse en de Nederlandse taal te worden opgesteld en door de directie te worden ondertekend.
- (7) De directie verzendt de agenda, de vergaderdocumenten en de notulen van de vergaderingen aan de leden en de plaatsvervangers.
- (8) In het reglement van orde kunnen nadere bepalingen over de gang van zaken in de EUREGIO-

organen worden vastgelegd..

- (9) De regeling kunnen door het Algemeen Bestuur met twee derde meerderheid van stemmen van de leden volgens deze regeling [zie artikel 8 (3)] worden gewijzigd. Voorwaarde daarbij is dat de wijziging van de regeling als agendapunt tenminste vier weken voor de vergaderdatum schriftelijk is gemeld.
- (10) De taken van het openbare lichaam kunnen door het Algemeen Bestuur met unaniem besluit worden gewijzigd.

Artikel 19

Financiën

- (1) Ter dekking van de financiële behoefte van de EUREGIO worden van de leden lidmaatschapsbijdragen geheven waarvan de hoogte is gebaseerd op het inwoneraantal van het betreffende lid per 01 januari volgens de meest recent geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen. De hoogte van de lidmaatschapsbijdragen wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur met een meerderheid van twee derde van de stemmen van de in de vergadering aanwezige stemgerechtigde leden. Het bedrag per inwoner en jaar van de waterschappen dient daarbij 2/29 deel van de algemene bijdrage te bedragen. Indien zowel een Kreis als de daartoe behorende gemeenten en/of steden lid zijn, dan kunnen zij het bedrag aan lidmaatschapsbijdragen voor het gezamenlijke gebied onderling delen. Gemeenten, die ook betalend lid van een andere Euregio zijn, betalen een met 10 % verminderde lidmaatschapsbijdrage.
- (2) Aan het begin van het begrotingsjaar dient de begroting te worden overlegd en vastgesteld. Het begrotingsjaar is het kalenderjaar. Het concept van de begroting dient uiterlijk twee weken voorafgaand aan de besluitvorming aan de leden van het Algemeen Bestuur te worden voorgelegd.
- (3) De uitgangspunten voor het financiële beheer en de boekhouding vloeien voort uit het in Nordrhein-Westfalen geldende recht voor openbare lichamen.
- (4) Het Algemeen Bestuur wijst uit zijn midden een uit twee personen bestaande kascommissie aan. Zijn zullen hun taken zonder kosten verrichten en dienen gerechtigd te zijn zich daarbij te bedienen van een afdeling financiën van een aangesloten lid.

Artikel 20

Toezicht

De toezichthoudende instantie voor het openbare lichaam EUREGIO is de Bezirksregierung Münster.

Artikel 21

Ontbinding van de EUREGIO

(1) Tot ontbinding van de EUREGIO kan slechts in een voor dat doel met inachtneming van een termijn van twee maanden bijeen te roepen buitengewone vergadering van het Algemeen Bestuur met een meerderheid van drie vierde van de stemmen van de aanwezige leden worden besloten.

(2) Het Algemeen Bestuur Besluit ook over de wijze van liquidatie en de aanwending van het vermogen.

Tenzij het Algemeen Bestuur anders besluit, zijn de leden van het Dagelijks Bestuur gezamenlijk vertegenwoordigingsbevoegde liquidatoren.

Het Dagelijks Bestuur kan zijn taken zolang uitvoeren totdat de liquidatie formeel is afgesloten. Het Dagelijks Bestuur kan de directie met de uitvoering van de liquidatie belasten.

(3) De leden van EUREGIO zijn verplicht in overeenstemming met regels ter bepaling van de hoogte van de lidmaatschapsbijdragen gedurende de liquidatie bijdragen te betalen ter vereffening van de schulden van de EUREGIO, welke na het verbruik van het vermogen van de EUREGIO resteren. Hiertoe worden ook schulden gerekend die ontstaan jegens derden, doordat zij aan EUREGIO personeel beschikbaar hebben gesteld dat als gevolg van de ontbinding van de EUREGIO niet langer aangesteld kan blijven.

(4) Bij ontbinding en bij taakwijziging van de EUREGIO gelden voor de Duitse leden de voorschriften van §§ 128 e.v. van de Beamtenrechtsrahmengesetz (BRRG) in de versie van de publicatie van 31 maart 1999 (BGBl. I p.654), laatstelijk gewijzigd bij wet van 5 februari 2009 (BGBl. I p. 160) dienovereenkomstig. De leden verplichten zich dan ook moeite te doen de beschikbare ambtenaren in dienst te nemen. Bij functionarissen niet zijnde ambtenaren dienen alle leden dienovereenkomstig te werk te gaan.

Artikel 22

Openbare mededelingen

Openbare mededelingen worden voor zover van toepassing gepubliceerd in de officiële publicatiebladen (Amtsblätter) voor het Regierungsbezirk Münster en de Amt für regionale Landesentwicklung Weser-Ems. Aan Nederlandse zijde publiceren de gemeenten en waterschappen, die lid van de EUREGIO zijn, openbare mededelingen in hun digitale publicatiebladen.

Artikel 23

Ontstaan van het openbare lichaam EUREGIO

- (1) De regeling treedt in werking na goedkeuring door de Bezirksregierung Münster.
- (2) Het openbare lichaam EUREGIO ontstaat op de eerste dag van de maand die volgt op de openbare bekendmaking van de regeling van het openbare lichaam en goedkeuring daarvan in het officiële publicatieblad van het Regierungsbezirk Münster.

Toelichting op de regeling van het openbare lichaam EUREGIO

Inleiding

De toekomstige regeling van het openbare lichaam staan in het teken in een wijziging van de rechtsvorm, die het instituut EUREGIO een rechtsbasis verschaft. Tot nu toe had de EUREGIO de rechtsvorm van een privaatrechtelijke "eingetragener Verein" naar Duits recht. De rechtsvorm zal nu worden gewijzigd in een Duits-Nederlands openbaar lichaam op basis van het Verdrag van Anholt¹. Daarmee krijgen de activiteiten van de EUREGIO een publiekrechtelijke grondslag. Dit zal rechtstreekse positieve effecten hebben op de activiteiten van de EUREGIO, wat onder meer de volgende twee aspecten aantonen: door de wijziging van de rechtsvorm voldoet de EUREGIO aan de juridische eisen die zijn gesteld om Europese programma's en projecten te mogen uitvoeren en financiële middelen te ontvangen. Daardoor wordt de overdracht van taken op het gebied van het management van subsidie-middelen door de ministeries op de EUREGIO ook formeel-juridisch gewaarborgd. Verder verdient - niet in de laatste plaats - ook de voortdurend actuele vraag in hoeverre de Nederlandse leden de mogelijkheid hebben de organisatie juridisch (mede) vorm te geven speciale aandacht. Ook op dit punt biedt de wijziging van de rechtsvorm een oplossing: de wijziging verschaft de Nederlandse zijde een lidmaatschap met dezelfde rechten als de Duitse leden.

In geen geval gaat het om de vorming van een *nieuwe EUREGIO* – gegarandeerd is dat alles dat zijn waarde heeft bewezen blijft bestaan. De veranderingen leiden niet tot enig verlies aan inhoud. Door een solide juridisch fundament tot stand te brengen wordt de euregionale samenwerking zelfs aanzienlijk verder uitgebreid en voor de toekomst veiliggesteld. Zo beschouwd vormt de wijziging van de rechtsvorm geen trendbreuk, maar een aanpassing aan de heersende juridische kaders. De aanpassing heeft dan ook meer een formeel dan een materiaal karakter, anders geformuleerd: de juridische *vorm* van de EUREGIO verandert, maar niet de oorspronkelijke *inhoud*.

Er zijn geen redenen aan te nemen dat de wijziging van de rechtsvorm gevolgen zal hebben voor de juridische en politieke positie van de leden: de EUREGIO zal in dit verband geen nieuwe verzelfstandigde bestuurslaag vormen en is in overeenstemming met artikel 5 van het Verdrag van Anholt niet bevoegd bij verordening algemeen verbindende voorschriften vast te leggen of bij beschikking verplichtingen op te leggen. De EUREGIO zal op geen enkele manier ingrijpen in de bevoegdheden van haar leden. De essentiële betekenis wordt daarentegen gevormd door het grensoverschrijdende perspectief. De EUREGIO biedt ondersteuning bij het overwinnen van belemmeringen, die door de aanwezigheid van de grens worden veroorzaakt. De toekomstige organisatievorm waarborgt overigens dat de EUREGIO het stempel van haar leden draagt, in het bijzonder door de rol van de EUREGIO-Raad.

Om de oprichting van het openbare lichaam EUREGIO mogelijk te maken, dienen voor de nieuwe organisatie regeling te worden vastgesteld (artikel 4 lid 1 Verdrag van Anholt). In de nu voorgelegde regeling worden de wezenlijke aspecten van de structuur en de taken van de EUREGIO geregeld. In het bijzonder zijn hierin de juridische grondslagen van de organisatie, de doelstellingen en taken en de werkwijze van de organen vastgelegd.

Het feit dat met de rechtssystemen van drie landen rekening moet worden gehouden heeft geleid tot de hoge mate van gedetailleerdheid van de regeling met als doel het zeer duidelijk beschrijven van de statutaire regels, ook al is het een vastlegging van bestaand recht. Deze aanpak zorgt er echter voor dat, ondanks verschillen in juridische interpretaties, die door het land van herkomst worden veroor-

¹ Overeenkomst uit 1991 tussen de deelstaat Land Nordrhein-Westfalen, de deelstaat Niedersachsen, de Bondsrepubliek Duitsland en het Koninkrijk der Nederlanden over grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten (kort: Verdrag van Anholt).

zaakt, de regelingen in de regeling voor alle zijden gemakkelijk te begrijpen zijn en in overeenstemming met de wettelijke bepalingen worden geïnterpreteerd.

Hieronder wordt in detail ingegaan op alle artikelen in de regeling²:

Artikel 1

Rechtsvorm

De toekomstige rechtsvorm van de EUREGIO als publiekrechtelijk openbaar lichaam is gebaseerd op het Verdrag van Anholt. Door dit verdrag is het mogelijk dat lokale en regionale overheden (territoriale gemeenschappen en autoriteiten) in Nederland, Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen hun grensoverschrijdende samenwerking een publiekrechtelijke grondslag geven. Een van de samenwerkingsvormen, die het Verdrag van Anholt mogelijk maakt, is de vorming van een openbaar lichaam (artikel 2 lid 2 nr. 1, artikel 3 lid 1 van het Verdrag van Anholt). Het gaat daarbij om een Duits-Nederlands openbaar lichaam, derhalve niet om een gebruikelijk Duits openbaar lichaam dat bovenlokale zaken regelt. Volgens artikel 3 lid 2 van het Verdrag van Anholt is een dergelijk openbaar lichaam een rechtsbevoegd publiekrechtelijk lichaam.

Voor de keuze voor een vestigingsplaats in Duitsland pleit vooral het feit dat het secretariaat, en daarmee het ambtelijk apparaat van de EUREGIO, zich aan Duitse zijde in Gronau bevindt. Volgens artikel 3 lid 3 van het Verdrag van Anholt resulteert uit de keuze voor een Duitse vestigingsplaats dat voor de EUREGIO het Duitse recht toegepast dient te worden. De consequentie daarvan is in het bijzonder dat de in Nordrhein-Westfalen geldende wet GkG³ van toepassing is. Deze wet omvat regelingen voor de gezamenlijke vervulling van taken op het gebied van lokale en regionale overheden (§ 1 GkG). Hierop wordt hieronder nog nader ingegaan.

Artikel 2

Naam

De naam EUREGIO blijft bestaan. De gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen, die aan het samenwerkingsverband zijn verbonden, worden genoemd in de bijlage bij de regeling. Deze bijlage is onderdeel van de regeling. Nadere bepalingen over het lidmaatschap worden beschreven in artikel 5 e.v.

Artikel 3

Geografisch gebied van het openbare lichaam

Het geografische gebied van het openbare lichaam bestaat uit het grondgebied van de gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen die lid van de EUREGIO zijn (zie bijlage bij de regeling).

² Alle niet nader aangeduide artikelen betreffen de regeling van het openbare lichaam.

³ Wet betreffende de "Kommunale Gemeinschaftsarbeit" van de deelstaat NRW.

Artikel 4

Doelen en taken

Het grensoverschrijdende karakter van de EUREGIO blijkt uit de in artikel 4 genoemde euregionale doelen en taken. De EUREGIO richt zich op het behartigen van de belangen van de leden tegenover internationale, nationale en andere organisaties. Zij fungeert als draaischijf voor gemeenten, steden en (Land-)Kreise, burgers, samenwerkingsverbanden, ondernemingen etc. Haar taken lopen uiteen van adviesverlening en voorlichting via coördinerende werkzaamheden tussen overheden en andere organisaties tot de ontwikkeling en uitvoering van programma's en projecten. Vooral in het kader van de laatstgenoemde activiteit zal zij financiële middelen aanvragen, in ontvangst nemen en daarover beschikken. Indien het voor de uitvoering van deze taken nodig zal zijn, kan de EUREGIO eventueel via artikel 4 lid 8 ook economische activiteiten verrichten. Dit dient restrictief te worden opgevat aangezien de EUREGIO geen commerciële marktactiviteiten in klassieke zin zal ontplooiën. Zij zal in het bijzonder geen winstoogmerk nastreven. Dit zou alleen al op basis van de bepalingen in het Nederlandse gemeenterecht niet toegestaan zijn. Wel zou het voor de EUREGIO mogelijk moeten zijn een uitsluitend op projecten c.q. activiteiten betrekking hebbend recht op aftrek van voorbelasting te verkrijgen.

De EUREGIO informeert haar leden en het publiek regelmatig over haar werkzaamheden.

Onder artikel 4 lid 7 worden belangrijke grensoverschrijdende taakvelden concreet beschreven.

Artikel 5

Lidmaatschap

Alle gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen, die met deze regeling instemmen, gelden als oprichtende leden. Dit geldt in het bijzonder voor de huidige EUREGIO-leden. Andere gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen kunnen aan de directie het verzoek richten om als lid toe te treden. De beslissing over toelating als lid is in overeenstemming met art. 9 lid 1 sub a) voorbehouden aan het Algemeen Bestuur.

Een beëindiging van het lidmaatschap kan worden gedaan door middel van een eenzijdige schriftelijke mededeling aan de directie. Om te waarborgen dat aan eventuele verplichtingen wordt voldaan, eindigt een lidmaatschap na 31 december van het tweede jaar nadat een verzoek tot beëindiging van het lidmaatschap is ingediend. Uittredende leden blijven na beëindiging van hun lidmaatschap naar rato van hun inwoneraantal aansprakelijk voor de tot het moment van beëindiging van het lidmaatschap ontstane verplichtingen. De keuzevrijheid om het lidmaatschap te beëindigen geeft uitdrukking aan het vrijwillige karakter van het lidmaatschap van het openbare lichaam. Daar staat echter tegenover dat het openbare lichaam en *de overblijvende leden* geen financiële nadelen van deze keuzevrijheid mogen ondervinden.

Artikel 6

Rechten en plichten van de leden

De leden dragen bij aan de beleidsvorming van de EUREGIO, sterker nog, zij zijn in beslissende mate verantwoordelijk voor het beleid dat aan de activiteiten van de EUREGIO ten grondslag ligt. Dit wordt nog eens gedetailleerd weergegeven in de beschrijvingen van de in de EUREGIO-organen te volgen procedures.

De leden hebben het recht gebruik te maken van het brede aanbod aan diensten en deskundigheid van de EUREGIO. Dit geldt vooral voor:

- de dienstverlening door de burgeradvisering op het gebied van het belastingrecht, het sociale verzekeringsrecht en sociaalrechtelijke kwesties die het wonen en werken in het buurland betreffen;
- verlenen van medewerking aan ontmoetingen en evenementen op sociaal en cultureel gebied;
- grensoverschrijdende economische samenwerking;
- verstrekken van informatie en leggen van contacten in de overheidssector en in het publieke domein.

In overeenstemming met het brede takenpakket (artikel 4) dient de EUREGIO haar leden voortdurend en uitgebreid te informeren over grensoverschrijdende thema's.

Daar staat tegenover dat de EUREGIO, om haar taken ten behoeve van haar leden te kunnen verrichten, de ondersteuning van haar leden nodig heeft. Het belang hiervan wordt nog versterkt door het feit dat de EUREGIO niet over bestuursrechtelijke bevoegdheden zal beschikken, wat ertoe zou kunnen leiden dat de grensoverschrijdende samenwerking en ontwikkeling verzanden. Dit betekent dat het openbare lichaam, om maatregelen efficiënt en effectief te kunnen opstarten en uitvoeren, op zijn leden is aangewezen. Het zijn immers de leden die in het kader van het recht van het betreffende land over de bevoegdheden beschikken om de maatregelen te treffen, die voor de vervulling van de taken van het openbare lichaam onontbeerlijk zijn. Deze verplichting vloeit rechtstreeks voort uit artikel 5 lid 2 van het Verdrag van Anholt.

Artikel 7

Organen

De organen van de EUREGIO zijn het Algemeen Bestuur, de EUREGIO-Raad en het Dagelijks Bestuur van het openbare lichaam. Er zijn geen wettelijke bepalingen die instelling van een orgaan met de functie van de EUREGIO-Raad voorschrijven. Het bestaan daarvan vloeit voort uit de overtuiging van de leden en de huidige EUREGIO-organen. De EUREGIO-Raad kan echter niet in de plaats treden van het Algemeen Bestuur, aangezien wettelijke bepalingen zich hiertegen verzetten. Het Algemeen Bestuur dient volgens § 15 GkG te fungeren als een soort algemene ledenvergadering waarin alle leden vertegenwoordigd dienen te zijn. Wel oefent de EUREGIO-Raad een wezenlijke politieke functie als adviserend en coördinerend orgaan tussen het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur uit. Het Dagelijks Bestuur is hoofdzakelijk belast met uitvoerende taken, die voortvloeien uit de besluiten van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad. Om het Dagelijks Bestuur te ontlasten wordt een directie benoemd. Het functioneren van de personen in de organen vergt een effectieve verkiezings- c.q. afvaardigingsstructuur en is daarbij aan de voorwaarde verbonden dat de betreffende persoon in een ambt werkzaam is of over een mandaat beschikt.

Artikel 8

Algemeen Bestuur

De wetgever schrijft in § 15 GkG de instelling van een Algemeen Bestuur voor. In § 15 lid 5 eerste zin is bepaald dat het Algemeen Bestuur tenminste eenmaal per jaar bijeen dient te komen. Anders dan bepaald in § 15 lid 5 tweede zin GkG roept na oprichting van het openbare lichaam niet de toezichthoudende autoriteit, maar de directie het Algemeen Bestuur voor de eerste vergadering bijeen. Hiermee voldoet de EUREGIO aan de door de Bezirksregierung Münster naar voren gebrachte wensen. Het secretariaat zendt de agenda, de vergaderdocumenten en de notulen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur aan de leden. De leden van het Dagelijks Bestuur kunnen met spreek- en motierecht, echter zonder stemrecht, aan de vergaderingen van het Algemeen Bestuur deelnemen. De directie kan adviserend deelnemen.

De leden van het openbare lichaam (gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen) vaardigen vertegenwoordigers (gevolmachtigden van de leden) af naar de vergaderingen van het Algemeen Bestuur. De orde van grootte van het aantal vertegenwoordigers zal, rekening houdende met de noodzaak op een doelmatige wijze stemmingen te houden en met de afvaardiging naar de EUREGIO-Raad, ca. 280 personen bedragen. Aan Nederlandse zijde zijn verkiesbaar leden van gemeenteraden en colleges van Burgemeester en Wethouders inclusief hun voorzitters, aan Duitse zijde leden van stads- en gemeenteraden en Kreistage alsmede leidinggevende ambtelijke vertegenwoordigers, van de waterschappen bovendien de leden van hun dagelijkse besturen.

Mocht niet meer worden voldaan aan de voorwaarden die gelden om als vertegenwoordiger te mogen optreden, dan wijst het afvaardigende lid onmiddellijk een opvolger voor de betreffende vertegenwoordiger aan. Daarnaast zal voor iedere vertegenwoordiger een plaatsvervanger worden benoemd. Iedere vertegenwoordiger heeft één stem.

Die Stimmabgabe bei mehrere Vertretern eines Mitgliedes erfolgt entsprechend den jeweiligen kommunalrechtlichen Regelungen..

Indien een lid meerdere vertegenwoordigers afvaardigt, dan wordt volgens de regeling ervan uitgegaan dat deze vertegenwoordigers unaniem stemmen (art. 8 lid 5). De zittingsperiode komt overeen met de zittingsperiode van de leden waarmee de voorschriften van de Grondwet en de Gemeentewet worden gevolgd. Doordat de verkiezingen voor lokale/regionale overheden in Nederland, Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen niet gelijktijdig plaatsvinden, is een personele continuïteit binnen het Algemeen Bestuur gewaarborgd. Op dit punt is er een analogie met de Duitse Bundesrat waarin, ondanks personeelwisselingen door verkiezingen, geen discontinuïteit optreedt en die daardoor als zogenoemd “eeuwig orgaan” functioneert. De vertegenwoordigers zorgen ervoor dat de leden, die hen hebben afgevaardigd, relevante informatie ontvangen en dragen daarnaast de verantwoordelijkheid voor hun daden.

Ieder lid van het openbare lichaam vaardigt tenminste één vertegenwoordiger af. Het aantal vertegenwoordigers dat wordt afgevaardigd wordt bepaald door middel van de verdeelsleutel zoals weergegeven in art. 8 lid 3. Bepalend daarvoor is de door het betreffende lid betaalde lidmaatschapsbijdrage, die op hun beurt weer afhangen van het aantal inwoners. Zo wordt bij een lidmaatschapsbijdrage van maximaal 5.000 euro één vertegenwoordiger afgevaardigd, bij een lidmaatschapsbijdrage van 60.001 t/m 80.000 euro's bedraagt het aantal vertegenwoordigers zes.

Leden die meer dan 80.000 euro aan lidmaatschapsbijdrage betalen, vaardigen voor iedere begonnen bijdrage van 20.000 euro boven de 80.000 euro een extra vertegenwoordiger af.

Voor de vaststelling van het aantal vertegenwoordigers aan het begin van een zittingsperiode wordt uitgegaan van de betaalde lidmaatschapsbijdragen op basis van het aantal inwoners op 1 januari zoals officieel bepaald door het Centraal Bureau voor Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.

Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter en twee plaatsvervangende voorzitters van het Algemeen Bestuur, ieder voor een periode van vier jaar. De twee plaatsvervangende voorzitters dienen van Nederlandse resp. Duitse zijde afkomstig te zijn. Het voorzitterschap dient afwisselend door de Duitse resp. Nederlandse zijde te worden bezet. Een voorzitter kan niet voor een tweede keer worden herkozen. De voorzitter en de twee plaatsvervangers zijn lid van de EUREGIO-Raad en bekleeden in de EUREGIO-Raad dezelfde voorzittersfuncties als in het Algemeen Bestuur (art. 10 lid 4). De voorzitter fungeert daarnaast ook als voorzitter van het Dagelijks Bestuur (art. 14 lid 4).

Artikel 9

Taken en bevoegdheden van het Algemeen Bestuur

Het Algemeen Bestuur beslist over de principiële aangelegenheden die op het openbare lichaam betrekking hebben. Hiertoe behoren bijvoorbeeld de toetreding van leden (in overeenstemming met art. 5 lid 2), regelingwijzigingen, de begroting, de jaarrekening en het dechargeren van het Dagelijks Bestuur. Daarnaast beslist het Algemeen Bestuur over het reglement van orde van het openbare lichaam. Art.9 lid 1 sub g bevat daarnaast een algemene clausule waarin is bepaald dat alle aangelegenheden, waarover in de regeling niets is geregeld, onder de verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur vallen.

Ondanks de belangrijke positie, die het Algemeen Bestuur inneemt, worden de taken van dit bestuur in overeenstemming met de wet en op een redelijke wijze ingeperkt. Zo zal het Algemeen Bestuur doorgaans slechts eenmaal per jaar vergaderen, zodat de kosten en personele belasting zo laag mogelijk worden gehouden. Dit betekent dat de andere EUREGIO-organen de inhoudelijke euregionale taken uitvoeren. Wel kan het Dagelijks Bestuur (art. 15 lid 4) of een vijfde deel van de vertegenwoordigers van het Algemeen Bestuur (art. 18 lid 1 tweede zin) te allen tijde onder vermelding van de te bespreken punten verlangen dat een vergadering van het Algemeen Bestuur wordt belegd.

Volgens art. 9 lid 1 en art 11 sub d bereidt de EUREGIO-Raad de besluiten van het Algemeen Bestuur, met inbegrip van de begroting, voor. Het Dagelijkse Bestuur dient deze besluiten volgens art. 15 lid 1 sub a uit te voeren.

Artikel 10

EUREGIO-Raad

De EUREGIO-Raad die uit leden van het Algemeen Bestuur wordt samengesteld, vormt het politieke orgaan van de EUREGIO. De EUREGIO-Raad bepaalt de positionering van de EUREGIO in het euregionale meningenlandschap en fungeert als advies- en coördinatieorgaan voor principiële kwesties in het kader van de grensoverschrijdende samenwerking.

De voorzitter van het Algemeen Bestuur en zijn twee plaatsvervangers zijn leden van de EUREGIO-Raad. Zij zijn tevens voorzitter en plaatsvervangende voorzitters van de EUREGIO-Raad, zoals blijkt uit art. 10 lid 3. (art. 14 lid 4).

In art. 10 lid 4 is de deelname door de voorzitter van het Dagelijks Bestuur, de directie, de burgemeesters, de dijk- c.q. watergraven alsmede door andere, uit de politiek afkomstige personen (Europarlementariërs, vertegenwoordigers van nationale parlementen etc.) geregeld. Art. 10 lid 5 maakt het mogelijk dat vertegenwoordigers van derde organisaties aan de vergaderingen van de EUREGIO-Raad deelnemen, om er bijvoorbeeld een presentatie te houden of om aan een vakinhoudelijke discussie deel te nemen. .

Artikel 11

Taken en bevoegdheden van de EUREGIO-Raad

De EUREGIO-Raad is verantwoordelijk voor de personele bezetting van belangrijke functies. De Raad neemt de verantwoordelijkheid voor de verkiezing van het Dagelijks Bestuur en voor het *bekrachten* van de aanstelling van, verlening van verlof aan en ontslag van de directie in overeenstemming met het besluit van het Dagelijks Bestuur en daarnaast voor de oprichting en bezetting van de commissies en de ad hoc thematische fora.

Tevens heeft de EUREGIO-Raad de taak de besluiten van het Algemeen Bestuur voor te bereiden met inbegrip van alle besluiten, die betrekking op de jaarrekening, het jaarverslag en de begroting.

Artikel 12

Afvaardiging van de Nederlandse leden in de EUREGIO-Raad

De EUREGIO-Raad beschikt over 84 zetels. Om een bezetting op basis van pariteit te bewerkstelligen, worden daarvan 42 zetels door de Nederlandse zijde bezet.

De Nederlandse leden van de EUREGIO-Raad worden gerekruteerd uit de leden van het Algemeen Bestuur. Zij worden door het Algemeen Bestuur afgevaardigd nadat de lidgemeenten resp. de door hen gemachtigde regionale instellingen en de waterschappen gebruik hebben gemaakt van hun voordrachtsrecht.

Voor de verdeling van de 42 zetels zijn de betaalde lidmaatschapsbijdragen, die op hun beurt gebaseerd zijn op de inwoneraantallen, bepalend. De zittingsperiode is identiek met de zittingsperiode zoals bepaald in de Nederlandse Grondwet, de Nederlandse Gemeentewet en de Waterschapswet.

Artikel 13

Afvaardiging van de Duitse leden in de EUREGIO-Raad

De EUREGIO-Raad beschikt over 84 zetels. Om een bezetting op basis van pariteit te bewerkstelligen, worden daarvan 42 zetels door de Duitse zijde bezet.

De Duitse leden van de EUREGIO-Raad zijn afkomstig uit de leden van het Algemeen Bestuur en worden aangewezen op voorstel van de (Land-)Kreise, de "kreisfreie" steden en de zogenoemde Duitse groep (Emsland). Ook hier wordt de verdeling van de 42 zetels bepaald door het aantal inwoners c.q. de betaalde lidmaatschapsbijdragen (art. 13 lid 2). Indien zowel een (Land-)Kreis als de daartoe behorende steden c.q. gemeenten lid zijn, dan dient twee derde deel van de EUREGIO-Raadsleden te worden gekozen door de Kreistag op voordracht van de tot de (Land-)Kreis behorende steden c.q. gemeenten. Met inachtneming van het voor de betreffende (Land-)Kreis geldende totale aantal zetels dienen de steden c.q. gemeenten in de betreffende (Land-)Kreis met meer dan 40.000 inwoners tenminste één EUREGIO-Raadslid te leveren.

Artikel 14

Dagelijks Bestuur van het openbare lichaam

Het Dagelijks Bestuur telt elf leden. Daartoe behoren de voorzitter van het Algemeen Bestuur en de tien leden van het Dagelijks Bestuur, die volgens art. 11 sub 1 zijn gekozen. De laatstgenoemde personen dienen, wanneer zij worden gekozen, afstand te doen van hun mandaat voor het Algemeen Bestuur. Wel kunnen zij in dat geval met spreek- en motierecht, echter zonder stemrecht, aan de vergaderingen van het Algemeen Bestuur deelnemen (art. 8 lid 13).

De EUREGIO-Raad kiest de leden van het Dagelijks Bestuur: voor de Nederlandse zijde zijn vijf leden afkomstig uit de colleges van Burgemeester en Wethouders, voor de Duitse zijde zijn nog eens vijf leden afkomstig uit de groep van leidinggevende ambtenaren.

De voorzitter van het Algemeen Bestuur c.q. van de EUREGIO-Raad is tevens voorzitter van het Dagelijks Bestuur. Het Dagelijks Bestuur benoemt uit zijn midden een plaatsvervangende voorzitter voor de periode van vier jaar. De voorzitter en zijn plaatsvervanger dienen op basis hun afkomst beide landen te representeren (art. 14 lid 4).

Daarnaast nemen telkens twee vertegenwoordigers uit de EUREGIO-Raadsfracties en de commissievoorzitters met een adviserende stem aan de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur deel, zodat tussen de betreffende organen de afstemming van hun activiteiten gewaarborgd is.

Artikel 15

Taken en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur

De bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur omvatten in het bijzonder het uitvoeren van de besluiten van het Algemeen Bestuur, de voorbereiding en uitvoering van de besluiten van de EUREGIO-Raad, personele, organisatorische en financiële aangelegenheden (tenzij andere organen hiervoor bevoegd zijn), het aanstellen van, verlenen van verlof aan en ontslaan van de directie alsmede de functie van leidinggevende van de directie (betreft de beschrijving van de verantwoordelijkheden van de directie in een dienstinstructie). De voorzitter en zijn plaatsvervanger treden op als vertegenwoordiger in en buiten rechte; bij lopende zaken vervult de directie deze functie.

Artikel 16

Directie

De directie wordt gevormd door de directeur-bestuurder. Deze kan zich door zijn plaatsvervanger laten vertegenwoordigen. Verdere delegaties zijn mogelijk. De directie bereidt de besluiten van het Dagelijks Bestuur voor en geeft hieraan uitvoering. Daarnaast is de directie verantwoordelijk voor de lopende beheerstaken, het financieel beheer en de organisatie, voor zover deze taken niet zijn voorbehouden aan het Dagelijks Bestuur. De competenties van de directie liggen tussen de competenties van een vooral met uitvoerende taken belaste *secretaris* en die van een (politiek) leidinggevende *directeur-bestuurder*. Zo is de directie bevoegd personeel aan te stellen, wat naar Nederlandse begrippen ongewoon is, waarbij de directie echter tegelijkertijd aan begrotingsregels is gebonden.

Uit art. 16 lid 4, dat stoelt op § 17 lid 4 tweede zin GkG, vloeit voort dat de EUREGIO bevoegd is personeel in dienstverband aan te stellen en in te zetten. (Zie in dit verband ook het commentaar bij art. 21.) Voor de overdracht door het Dagelijks Bestuur van andere taken op de directie ter zelfstandige afhandeling zal steeds om instemming van het Algemeen Bestuur, dat jaarlijks bijeenkomt, worden gevraagd.

Artikel 17

Commissies en ad hoc thematische fora

In overeenstemming met art. 11 b en sub e kan de EUREGIO-Raad, om zijn taken door middel van uitbesteding van werkzaamheden beter te kunnen uitvoeren, commissies en ad hoc thematische fora instellen, opheffen en bezetten. Daarin kunnen ook maatschappelijke organisaties vertegenwoordigd zijn, indien dat voor de thematische taakvervulling zinvol is.

Artikel 18

Gang van zaken in de EUREGIO-organen

Dit artikel bevat algemene regels voor de gang zaken in de EUREGIO-organen. Als voorbeelden kunnen worden genoemd: de mogelijkheid voor organen om een reglement van orde op te stellen, voorschriften omtrent de besluitvorming en beslissingbevoegdheid, bepalingen voor de verslaglegging, openbaarheid van vergaderingen en formaliteiten rond de uitnodiging voor vergaderingen. Daarnaast bevatten art. 8 lid 1 derde zin en art. 9 lid 1 sub f bepalingen die het voor het Algemeen Bestuur eventueel mogelijk maken een reglement van orde op te stellen. Hierbij moet rekening worden gehouden met de regels omtrent de beslissingbevoegdheden onder art. 18 lid 2 rekening moeten worden gehouden, wat tot gevolg heeft dat het Algemeen Bestuur alleen beslissingbevoegd is wanneer tenminste de helft van de stemgerechtigde vertegenwoordigers aanwezig is. Het Algemeen Bestuur geldt als beslissingsbevoegd tot het moment dat het tegendeel is vastgesteld. Indien het Algemeen Bestuur beslissingonbevoegd bijeen is geweest, dan kan het Algemeen Bestuur met dezelfde agenda nog een keer bijeenkomen en dan zonder rekening te houden met het aantal aanwezige vertegenwoordigers

besluiten nemen, voor zover dit in de uitnodiging voor de vergadering is aangekondigd. Speciaal gewezen wordt op de laatste twee leden van artikel 18: de regeling kunnen met twee derde meerderheid van de vertegenwoordigers volgens deze regeling worden gewijzigd (art. 4 lid 4 Verdrag van Anholt) indien de regelingwijziging als agendapunt tenminste vier weken voor de vergaderdatum is aangekondigd (art. 18 lid 8). De taken van het openbare lichaam kunnen daarentegen slechts door middel van een unaniem besluit van het Algemeen Bestuur worden gewijzigd (lid 9).

Artikel 19

Financiën

Ter dekking van de financiële behoefte, die de EUREGIO door de uitvoering van haar taken heeft, worden lidmaatschapsbijdragen geheven. De hoogte van deze lidmaatschapsbijdragen is gebaseerd op het aantal inwoners van het betreffende lid. Maatgevend daarvoor zijn de inwoneraantallen per 1 januari volgens de meest recent geldige officiële statistieken van het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.

De hoogte van de lidmaatschapsbijdrage per inwoner wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur met meerderheid van twee derde van de stemmen van de in de vergadering aanwezige stemgerechtigde vertegenwoordigers. Deze hoge drempel zorgt voor een gewenste verzwaring van eventuele voorstellen tot verhoging van de lidmaatschapsbijdrage, die overigens in de huidige situatie voorlopig niet wordt verwacht. De berekeningsgrondslag, die voortvloeit uit de hoogte van de lidmaatschapsbijdrage per inwoner en de statistische gegevens van de inwoneraantallen, waarborgt dat de te betalen bedragen aan lidmaatschapsbijdragen in redelijke verhouding staan tot de draagkracht van het betreffende lid, die zelfs in het geval van verhoging gehandhaafd blijft. Daarnaast wordt aan gemeenten, steden en (Land-)Kreise, die tevens lid zijn van een andere euregio, een korting van 10% op de lidmaatschapsbijdrage geboden. Indien zowel een Kreis als de daartoe behorende gemeenten en/of steden lid van de EUREGIO zijn, dan kunnen zij het bedrag aan lidmaatschapsbijdragen voor het gezamenlijke gebied onderling delen.

De leden 2 en 4 bevatten bepalingen betreffende de begroting, het financiële beheer en de benoeming van een kascommissie. In overeenstemming met het gestelde in art. 1 volgt uit het feit dat de Stadt Gronau in Nordrhein-Westfalen is aangewezen als vestigingsplaats van de EUREGIO, dat de wet GkG van de deelstaat Nordrhein-Westfalen in dit verband geldt. Hieruit vloeit voort dat hier § 18 GkG "Haushaltswirtschaft und Prüfung" van toepassing is. De gekozen vestigingslocatie bepaalt tevens de bevoegdheid van de toezichthoudende instantie (concreet: de Bezirksregierung Münster, zie art. 20). Dit is gunstig, omdat deze deelstaatsinstantie in dat geval het "eigen" nationale recht toepast, wat bijdraagt aan rechtszekerheid. Alle documenten en toelichtingen, die noodzakelijk zijn om inzicht te krijgen in begrotingsrechtelijke procedures, zullen aan de Nederlandse zijde beschikbaar worden gesteld. In de aanname dat sprake is van compatibiliteit zullen de Nederlandse begrotingsinstrumenten, die uitgaan boven het Duitse begrotingsrecht, in de procedure worden geïntegreerd. Hierbij dient in het bijzonder gedacht aan het zogenoemde "weerstandsvermogen".

Tenslotte wordt er nog op gewezen dat de EUREGIO in de toekomst geen tekort op de begroting mag hebben daar anders de Nederlandse leden het risico lopen onder financieel toezicht te worden gesteld.

Artikel 20

Toezicht

In overeenstemming met art. 1 lid 2 is gekozen voor Gronau (Nordrhein-Westfalen) als vestigingslocatie. De bepaling in art. 20 dat de Bezirksregierung Münster als toezichthoudende instantie optreedt, correspondeert hiermee. De rechtsgrondslag kan worden afgeleid uit art. 9 lid 3 en lid 4 van het Verdrag van Anholt en § 29 lid 1 sub 1 GkG. De Bezirksregierung Münster draagt zorg voor behartiging van de belangen van alle leden van het openbare lichaam. Zijn kan in haar hoedanigheid als toezichthouder slechts in overleg met de overigens bevoegde toezichthoudende instanties in Niedersachsen en Nederland maatregelen treffen, tenzij de maatregelen geen uitstel toelaten.

Artikel 21

Ontbinding van de EUREGIO

Volgens art. 4 lid 3 eerste zin, punt 15 van het Verdrag van Anholt dienen de regeling van het openbare lichaam om redenen van rechtszekerheid ook regelingen over de ontbinding van het openbare lichaam te bevatten.

Voor ontbinding dient een buitengewone vergadering van het Algemene Bestuur te worden belegd, waarvoor een termijn van twee maanden in acht moet worden genomen. Bovendien kan een besluit tot ontbinding slechts worden genomen met drie vierde meerderheid van stemmen van de aanwezige vertegenwoordigers. Het Algemeen Bestuur besluit ook over de liquidatie en de aanwending van het vermogen. De leden dienen in te staan voor de verplichtingen van de EUREGIO.

Volgens art. 16 lid 4 is de EUREGIO bevoegd personeel in dienstverband aan te stellen. Daardoor is zij volgens § 17 lid 2 derde zin GkG ook verplicht in haar regeling regelingen op te nemen over de omgang met de dienstverbanden van het personeel in geval van ontbinding of taakwijziging. Volgens art. 21 lid 4 dienen hierbij de voorschriften van de §§ 128 e.v. van het "Beamtenrechtsrahmengesetz" te worden toegepast. De leden dienen zich ervoor in te zetten dat ambtenaren en medewerkers met een ander dienstverband worden overgenomen. Er bestaat echter geen overnameplicht als zodanig.

Artikel 22

Openbare mededelingen

Openbare mededelingen (bijv. besluiten van de EUREGIO-organen) worden geplaatst in de officiële publicatiebladen.

Artikel 23

Ontstaan van het openbare lichaam EUREGIO

Zodra de Bezirksregierung Münster als bevoegde toezichthoudende instantie met de regeling instemt, treden de regeling onmiddellijk in werking. In afwijking van § 11 lid 2 eerste bijzin GkG ontstaat het openbare lichaam pas op de eerste dag van de maand die volgt op de bekendmaking van de regeling en goedkeuring daarvan in het officiële publicatieblad voor het Regierungsbezirk Münster.

Dit betekent dat de inwerkingtreden van de regeling en het ontstaan van het openbare lichaam niet op het zelfde tijdstip plaatsvinden.

GR

Februari 2015

1. Algemene vragen en antwoorden

Wie moet binnen de gemeente beslissen deel te nemen? Volgens de tijdsplanning de gemeenteraad. (Oldenzaal)

Volgens de regeling zijn de gemeenten deelnemers. Dan zou voor bestuursorgaan het college spreken. Volgens Nederlands recht, waaronder de Wet gemeenschappelijke regelingen, besluit het bestuursorgaan wiens bevoegdheden het betreft over de samenwerking. Hier betreft het met name bevoegdheden van het college, wel met instemming van de gemeenteraad.

Zie ook opmerking bij art. 4, 7e lid m.b.t. bevoegdheden burgemeester en de Veiligheidsregio Twente (VRT). Dan ook beslissing burgemeester en VRT? (Oldenzaal)

In het Verdrag van Anholt is bepaald dat besluiten over het aangaan van de samenwerking (artikel 8, lid 1) en de afvaardiging van de vertegenwoordigers van de deelnemers (artikel 4, lid 5) zich richten naar het interne recht van het betreffende land. In Nederland is dat de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De taken van het openbaar lichaam Euregio (artikel 4) betreffen belangenbehartiging (lid 3), afstemming en coördinatie (lid 4) en advisering (lid 5) met betrekking tot de in lid 7 vermelde onderwerpen. Die kunnen zowel de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester betreffen. Er worden geen bevoegdheden overgedragen. Verder is het de bedoeling dat in het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad raads- en collegeleden zitting kunnen hebben. Op grond van het vorenstaande ligt het op basis van de Wgr in de rede dat zowel de gemeenteraad als het college van burgemeester en wethouders, als de burgemeester een besluit nemen om de samenwerking aan te gaan.

Hoe is de toekomstige samenstelling en samenwerking in de fracties geregeld? (Gemeente Almelo)

De samenstelling van en de samenwerking in de fracties kan worden voorgezet zoals dit tot nu toe het geval was.

De Gemeenschappelijke Regeling is een Verbonden partij voor de aangesloten Nederlandse gemeenten (Keten). Toezichthoudend orgaan op de Nederlandse gemeenten zijn de provincies. Volgens Duits recht kan bij een begrotingstekort van het Gemeenschappelijke Regeling deze worden goedgekeurd door het toezichthoudende orgaan. Het toezichthoudende orgaan voor de EUREGIO is de Bezirksregierung Münster. Hoe gaat het toezichthoudend orgaan van de gemeenten, de provincie, hiermee om? Krijgen de gemeenten hun begroting goedgekeurd door het toezichthoudend orgaan (provincie) bij een tekort van een verbonden partij? Welk recht is in deze van toepassing op de Nederlandse gemeenten.? (Tubbergen)

Provincie (GS) houdt toezicht op de financiële positie van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Provincie /GS zien toe of de begroting en meerjarenraming voldoen aan een wettelijk financieel evenwicht. Gemeenten nemen in haar begrotingsparagraaf de Verbonden partijen op. Bij Verbonden partijen gaan de gemeenten verplichtingen aan met eventuele financiële gevolgen. Indien blijkt dat een Verbonden partij de gemeentelijke begroting **ontwricht**, zal de toezichthoudend orgaan (Provincie /GS) hiervan wat vinden en de gemeente vragen een gerichte oplossing aan te dragen. Gemeenten kunnen hierdoor onder verscherpt (preventief) toezicht worden geplaatst. Gemeente blijven zelf verantwoordelijk voor hun financiële uitgaven binnen de wettelijke kaders.

Volgens deze afbeelding vallen de commissies onder het DB. De commissies worden ingesteld door de Raad en niet door DB (zie de artikelen 11 en 17). (Oldenzaal)

In een nieuwe afbeelding van de toekomstige organisatiestructuur wordt met deze suggestie rekening gehouden.

Normaal gesproken worden de vergaderstukken etc. zowel in het Duits als Nederlands opgesteld. Geregeld in de Statuten? (Oldenzaal)

In overeenstemming met art. 18 lid 6 worden de notulen voor vergaderingen van het openbare lichaam (Zweckverband) en voor de EUREGIO-Raad in het Nederlands en in het Duits opgesteld. De nodige aanvullingen voor de uitnodigingen en voor het Dagelijks Bestuur van de EUREGIO worden in art. 18 opgenomen.

2. Vragen en aanmerkingen omtrent de Regeling

Concept-regeling d.d. 05 oktober 2014

Preambule

De gemeenten, steden en Kreise in het EUREGIO-gebied, die tot nu toe rechtstreeks of via de samenwerkingsverbanden Regio Achterhoek en Regio Twente samenwerken, wensen de grensoverschrijdende samenwerking op regionaal of lokaal niveau ook in de toekomst te blijven stimuleren, verwezenlijken en versterken.

Deze gemeenten en andere publiekrechtelijke instanties, die tot nu in de vorm van een “eingetragener Verein” naar Duits recht aaneengesloten waren, wensen de mogelijkheid van grensoverschrijdende samenwerking op regionaal en lokaal niveau te blijven stimuleren en verwezenlijken, voortaan echter in overeenstemming met het verdrag tussen het Land Nordrhein-Westfalen, het Land Niedersachsen, de Bondsrepubliek Duitsland en het Koninkrijk der Nederlanden betreffende grensoverschrijdende samenwerking tussen decentrale overheden en andere publieke instellingen van 23 mei 1991 (Verdrag GV. NW. 5. 530/SGV. NW. 101), het zogenoemde Verdrag van Anholt.

In het bijzonder zullen zij alle maatregelen, die de bestendiging en de ontwikkeling van de betrekkingen tussen (deel)regio's aan beide zijden van de grens ten doel hebben, op elkaar afstemmen en passende afspraken maken om de op dit gebied optredende problemen op te lossen, dit alles ten bate van de burgers, bedrijven, maatschappelijke groeperingen en organisaties aan beide zijden van de grens. Overwegende dat een publiekrechtelijk openbaar lichaam de realisatie van deze doelstellingen nadrukkelijk ondersteunt, streeft de EUREGIO ernaar een publiekrechtelijke basis voor haar samenwerking in overeenstemming met het

Vragen en antwoorden en nieuwe tekst

Preambule

De tekst is niet helemaal coherent (EUREGIO-Secretariaat)

Nieuw, Preambule:

De gemeenten, steden en (Land-)Kreise in het EUREGIO-gebied, die tot nu toe rechtstreeks of via de samenwerkingsverbanden Regio Achterhoek en Regio Twente samenwerken, wensen de grensoverschrijdende samenwerking op regionaal of lokaal niveau ook in de toekomst zo goed mogelijk te blijven stimuleren, verwezenlijken en versterken. Overwegende dat een publiekrechtelijk openbaar lichaam de realisatie van deze doelstellingen structureel ondersteunt, streeft de EUREGIO ernaar een publiekrechtelijke basis voor haar samenwerking tot stand te brengen.

Daarom wensen de gemeenten en andere publiekrechtelijke instanties, die tot nu toe in de vorm van een “eingetragener Verein” (geregistreerde vereniging) naar Duits recht aaneengesloten waren, voortaan als publiekrechtelijk openbaar lichaam samen te werken, in overeenstemming met het verdrag tussen het Land Nordrhein-Westfalen, het Land Niedersachsen, de Bondsrepubliek Duitsland en het Koninkrijk der Nederlanden betreffende grensoverschrijdende samenwerking tussen decentrale overheden en andere publieke instellingen van 23 mei 1991 (Verdrag GV. NW. 5. 530/SGV. NW. 101), het zogenoemde Verdrag van Anholt.

In het bijzonder zullen zij alle maatregelen, die de bestendiging en de ontwikkeling van de betrekkingen tussen (deel)regio's aan beide zijden van de grens ten doel hebben, op elkaar afstemmen en passende afspraken maken om de op dit gebied optredende problemen op te lossen, dit alles ten bate van de burgers, bedrijven, maatschappelijke groeperingen en organisaties aan beide zijden van de grens.

Concept-regeling d.d. 05 oktober 2014

Verdrag van Anholt tot stand te brengen, die de taken van de EUREGIO e.V. overneemt.

Artikel 1 Rechtsvorm

1. De EUREGIO is een openbaar lichaam in de zin van artikel 3 van het Verdrag van Anholt.
2. De vestigingsplaats van de EUREGIO is Gronau / Westf.
3. In overeenstemming met artikel 3 lid 3 van het verdrag is voor de EUREGIO het Duitse recht van toepassing, in het bijzonder het "Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit des Landes Nord-rhein-Westfalen" (GV. NW. p. 621/SGV. NW. 202).

Vragen en antwoorden en nieuwe tekst

Artikel 1 Rechtsvorm

Volgens toelichting een Duits-Nederlands openbaar lichaam; (Oldenzaal)
Door de nieuwe rechtsvorm is de EUREGIO een Nederlands-Duits publiekrechtelijk lichaam.

Art. 1, 3e lid: Duitse recht van toepassing. Dan is toch ook de Duitse tekst van de Statuten bepalend? ; (Oldenzaal)

In overeenstemming met artikel 3 lid 3 van het verdrag van Anholt is het Duitse recht alleen van toepassing voor zover het Verdrag van Anholt geen andersluidende regeling bevat. De Regeling wordt zowel in het Duits als in het Nederlands opgesteld, waarbij beide tekstversies in gelijke mate bindend zijn.

Moet dan ook door de deelnemers niet worden ingestemd met die Duitse tekst en is de Duitse tekst bepalend bij een geschil in uitleg etc.? De Nederlandse tekst is dan 'slechts' een vertaling ter toelichting; (Oldenzaal)

De Regeling wordt zowel in het Duits als in het Nederlands opgesteld, waarbij beide teksten in gelijke mate bindend zijn.

Qua besluitvorming binnen de gemeenten is wel weer Nederlands recht van toepassing. . (Oldenzaal)

Ja, voor de besluitvorming binnen de lidgemeenten is het betreffende nationale recht van toepassing.

Dat het Duitse recht van toepassing is heeft toch alleen betrekking op de Statuten als zodanig? Dit laat toch onverlet dat bij overeenkomsten met Nederlandse bedrijven zou kunnen worden overwogen op die overeenkomst het Nederlands recht van toepassing te verklaren waaronder bij geschillen de rechtbank Almelo aan te wijzen. Past trouwens ook in de grensoverschrijdende gedachte c.q. gelijkheid tussen ned en Duitse deelnemers; (Oldenzaal)

De EUREGIO zal in overeenstemming met de wettelijke voorschriften ook in de nieuwe rechtsvorm de mogelijkheid houden om aan Nederlandse bedrijven opdrachten te verlenen

waarop Nederlands recht van toepassing is en waarbij kan worden gekozen voor een bevoegde rechtbank in Nederland.

Duits recht dus ook geen bestuursorgaan naar Nederlands recht. Dus ook geen Nederlands recht van toepassing op beschikkingen zoals voor subsidies. Hoe staat het met de rechtsbescherming in Duitsland? Iets vergelijkbaars met Awb? (Oldenzaal)

In overeenstemming met artikel 5 lid 1 Verdrag van Anholt is de EUREGIO niet ertoe bevoegd derden door rechtsnorm of ambtelijke beslissing verplichtingen op te leggen. In het kader van INTERREG A en zeer kleine nationale subsidieprogramma's (sociaal-culturele ontmoetingen) kunnen instanties van de EUREGIO in beperkte omvang de taak hebben om subsidietoezeggingen te verstrekken. Een rechtsmiddel in Duitsland is in dit geval, vergelijkbaar met de Awb, in het 'Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVG)' en de 'Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO)'

Volgens toelichting blz. geen bevoegdheid bij beschikking verplichtingen op te leggen. Worden er geen subsidies of iets in die zin verstrekt? (Oldenzaal)

Zie vraag hierboven.

Artikel 2

Naam

Het openbare lichaam heeft de naam EUREGIO.

Onder de naam EUREGIO gaan Duitse en Nederlandse gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen een samenwerkingsverband aan.

Artikel 3

Samenwerkingsgebied van het openbare lichaam

Het samenwerkingsgebied wordt gevormd door het gebied van de gemeenten, steden, (Land-

Artikel 2

Naam

Artikel 2: Naam. Hier de aanbeveling om een begrippenlijst op te nemen (wat wordt verstaan onder Algemeen Bestuur, EUREGIO-Raad, Commissies, Dagelijks Bestuur, directeur-bestuurder, kascommissie etc. (Regio Achterhoek)

Verwijzing naar art. 7 e.v.. Verdergaande uitleg over de verschillende organen is in de regeling niet gebruikelijk. Er wordt echter rekening gehouden met deze suggestie door uitleg over de organen en commissies in de toelichting op te nemen.

)Kreise en waterschappen die lid zijn (zie bijlage).

Artikel 4

Doelstellingen en taken

- (1) De EUREGIO heeft als taak de regionale grensoverschrijdende samenwerking van haar leden te bevorderen, te ondersteunen en te coördineren.
- (2) De EUREGIO kan activiteiten ontwikkelen, programma's en projecten voorbereiden en uitvoeren, financiële middelen aanvragen, in ontvangst nemen, daarover beschikken en aan derden doorgeven.
- (3) De EUREGIO is voor haar leden ten behoeve van hun belangen en uitsluitend grensoverschrijdend actief met het doel hun gezamenlijke belangen tegenover internationale, nationale en andere organisaties te behartigen.
- (4) De EUREGIO bevordert grensoverschrijdende afstemming en coördinatie tussen publiekrechtelijke instanties, overheden en maatschappelijke groeperingen.
- (5) De EUREGIO adviseert leden, burgers, ondernemingen, samenwerkingsverbanden, overheden en andere organisaties over grensoverschrijdende aangelegenheden.
- (6) De EUREGIO geeft regelmatig, in het bijzonder aan gemeenten, steden en (Land-)Kreise, informatie over de activiteiten van het openbare lichaam.
- (7) De regionale grensoverschrijdende samenwerking in de zin van lid (1) t/m (6) vindt plaats op de volgende gebieden:

Artikel 4

Doelstellingen en taken

Art. 4, 7e lid: Zijn alle taakgebieden genoemd? Nadeel van een dergelijk gedetailleerd overzicht is dat indien er later blijkt dat er iets is vergeten, de regeling moet worden aangepast. We gebruiken nog wel eens in de meest ruime zin des woords. In BRD toegestaan?; Onder e openbare veiligheid: bevoegdheid burgemeester ?!. Moet deze dan ook niet besluiten tot het aangaan van de regeling en niet alleen college; Onder f: ondergebracht bij VRT? Bevoegdheid VRT (en burgemeester?) (Oldenzaal)

In overeenstemming met paragraaf 9 lid 2 van de wet op de gemeentelijke samenwerking Nordrhein-Westfalen moeten de taken van een openbaar lichaam in de regeling vastgelegd worden. Het Secretariaat heeft in een eerste ontwerp van de regeling de taakgebieden voor de regionale grensoverschrijdende samenwerking algemeen verwoord. Helaas was de Bezirksregierung Münster, die met de regeling akkoord dient te gaan, het niet eens met deze algemene formulering. Daarom moeten de taakgebieden expliciet genoemd worden. In het concept zijn alle taakgebieden, waarmee de EUREGIO zich op dit moment of naar verwachting in de komende jaren bezighoudt, opgenoemd. V.w.b. de overige punten zie antwoorden op algemene vragen.

Concept-regeling d.d. 05 oktober 2014

Vragen en antwoorden en nieuwe tekst

- a) communicatie
- b) sociaal-culturele ontmoetingen
- c) gezondheidszorg
- d) scholing en opleiding
- e) openbare veiligheid
- f) hulpdiensten en rampenbestrijding
- g) cultuur en sport
- h) economische ontwikkeling
- i) arbeidsmarkt en kwalificatie
- j) innovatie en technologietransfer
- k) recreatie en toerisme
- l) agrarische ontwikkeling
- m) ruimtelijke ordening
- n) verkeer en vervoer
- o) energie
- p) natuur- en milieubescherming
- q) afvalbeheer
- r) waterbeheer

- (8) Om de hierboven genoemde taken te kunnen vervullen kan de EUREGIO economische activiteiten verrichten, waarbij de voor haar leden van toepassingen zijnde wettelijke regelgeving in acht genomen dient te worden.

Artikel 5 Lidmaatschap

Artikel 5 Lidmaatschap

- (1) Leden van dit openbare lichaam zijn de in bijlage 1 genoemde Nederlandse en Duitse Art. 5, 3^e lid: Hoe uitleg? Meerdere collega's verschillende uitleg. Opzegging op 1-12-2014, einde

Concept-regeling d.d. 05 oktober 2014

gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen.

- (2) Gemeenten, steden, (Land-)Kreise en waterschappen, die zich met de doelstellingen van de EUREGIO verbonden voelen, kunnen schriftelijk een lidmaatschap aanvragen bij de directie.
- (3) Leden kunnen hun lidmaatschap van de EUREGIO beëindigen. Daartoe is een schriftelijke mededeling aan de directie noodzakelijk. Het lidmaatschap eindigt na 31 december van het tweede jaar na de datum van de schriftelijke mededeling betreffende de beëindiging van het lidmaatschap.
- (4) Over de financiële en overige gevolgen van een lidmaatschapsbeëindiging beslist in elke individueel geval het Algemeen Bestuur.
- (5) Uittredende leden zijn na beëindiging van hun lidmaatschap tegenover het openbare lichaam aansprakelijk voor de tot het tijdstip van hun lidmaatschapsbeëindiging ontstane verplichtingen in overeenstemming met hun inwoneraantal. De uittredende leden zien af van een vermogensrechtelijke deling en verdeling.

Artikel 6

Rechten en plichten van de leden

- (1) De leden dragen bij aan de beleidsontwikkeling van de EUREGIO. Zij dienen te worden geïnformeerd over actuele grensoverschrijdende thema's en ontwikkelingen.
- (2) De leden hebben het recht gebruik te maken van diensten, programma's en voorzieningen van de EUREGIO.
- (3) De leden verplichten zich ertoe het werk van de EUREGIO te ondersteunen teneinde

Vragen en antwoorden en nieuwe tekst

op 1-1-2016 of 1-1-2017? Is een jaar een kalenderjaar of een jaar/12 maanden? (Oldenzaal)

nieuw (3) Leden kunnen hun lidmaatschap van de EUREGIO beëindigen. Daartoe is een schriftelijke mededeling aan de directie noodzakelijk. Het lidmaatschap eindigt met afloop van het tweede kalenderjaar na de datum van de schriftelijke mededeling betreffende de beëindiging van het lidmaatschap.

Art. 5: In de toelichtingen wordt vermeld 'Verzoek opzegging', dus dan nog een besluit AB nodig? In artikel 5 zelf wordt vermeld 'mededeling' (Oldenzaal)
Een eenzijdige schriftelijke mededeling volstaat. Een besluit van het Algemeen Bestuur is niet nodig.

Art 5 Gemeenten kunnen vrijwillig uittreden per 31 december van een jaar. In de toelichting is voldoende vastgelegd dat gemeenten moeten bijdragen aan vastgelegde projecten die zijn aangegaan ten tijde van een lidmaatschap. De keuzevrijheid om het lidmaatschap te beëindigen geeft uitdrukking aan het vrijwillige karakter van het lidmaatschap van EUREGIO. Daar staat tegenover dat het openbare lichaam en de overblijvende leden geen financiële nadelen van deze keuzevrijheid mogen ondervinden. . (Wierden)
In overeenstemming met art. 5 lid 4 beslist over de financiële en overige gevolgen van een lidmaatschapsbeëindiging in elke individueel geval het Algemeen Bestuur.

Artikel 6

Rechten en plichten van de leden

- (1) De leden dragen bij aan de beleidsontwikkeling van de EUREGIO. Zij dienen te worden geïnformeerd over actuele grensoverschrijdende thema's en ontwikkelingen.
- (2) De leden hebben het recht gebruik te maken van diensten, programma's en voorzieningen van de EUREGIO.
- (3) De leden verplichten zich ertoe het werk van de EUREGIO te ondersteunen teneinde

Concept-regeling d.d. 05 oktober 2014

de regionale grensoverschrijdende samenwerking en ontwikkeling te bevorderen.

- (4) De leden verplichten zich tegenover het openbare lichaam ertoe in het kader van hun binnenlandse bevoegdheden de maatregelen te treffen die voor het vervullen van de taken van de EUREGIO noodzakelijk zijn.

Artikel 7

Organen

- (1) De organen van de EUREGIO zijn:
- het Algemeen Bestuur
 - de EUREGIO-Raad
 - het Dagelijks Bestuur/Vorstand
- (2) De in de EUREGIO-organen actieve personen leggen hun functie neer zodra niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden voor hun verkiezing of afvaardiging, in het bijzonder zodra zij niet langer over een ambt bij of een mandaat van de leden beschikken.

Vragen en antwoorden en nieuwe tekst

Artikel 7

Organen

In overeenstemming met art. 7 van de concept-regeling is naast het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur ook de EUREGIO-Raad een orgaan van de EUREGIO. Volgens het Verdrag van Anholt zijn het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur organen van het openbare lichaam. Rekening houdende met het toepasselijke nationale recht kan de regeling van het openbare lichaam voorzien in bijkomende organen (art. 4 lid 2 van het Verdrag). De relevante wet op de gemeentelijke samenwerking Nordrhein-Westfalen voorziet niet in bijkomende organen (paragraaf 14 GkG NRW). In verband hiermee zou er onduidelijkheid kunnen zijn wat betreft de verantwoordelijkheden van de EUREGIO-Raad. (Kreis Steinfurt)

De samenstelling van de EUREGIO-Raad strookt met de oprichting van commissies. De wet op de gemeentelijke samenwerking NRW sluit de oprichting van commissies niet uit. Over dit punt heeft – en dit geldt ook voor de regeling in het geheel – nauw overleg met de Bezirksregierung plaatsgevonden.

De Landtag NRW behandelt momenteel een herziening van de wet GkG NRW, die waarschijnlijk gevolgen zal hebben voor de regeling voor de EUREGIO. Om nu al tegemoet te komen aan het nieuwe wettelijke kader dient een formulering over directie te worden opgenomen (Bezirksregierung Münster).

Nieuw (3) Om het Dagelijks Bestuur te ontlasten wordt een directie benoemd.

Artikel 8

Algemeen Bestuur

- (1) Het Algemeen Bestuur bestaat uit vertegenwoordigers van de leden. Het Algemeen Bestuur komt tenminste eenmaal per jaar bijeen. Ten behoeve van het verloop van de vergaderingen stelt zij een reglement van orde vast.
- (2) De directie belegt na de vorming van het openbare lichaam de eerste vergadering van het Algemeen Bestuur.
- (3) Ieder lid vaardigt vertegenwoordigers naar het Algemeen Bestuur af volgens onderstaande sleutel:
- | | | | |
|--|---|---|--|
| t/m een lidmaatschapsbijdrage van EUR 5.000
vertegenwoordiger | = | 1 | |
| lidmaatschapsbijdrage EUR 5.001 t/m 10.000
vertegenwoordigers | = | 2 | |
| lidmaatschapsbijdrage EUR 10.001 t/m 20.000
vertegenwoordigers | = | 3 | |
| lidmaatschapsbijdrage EUR 20.001 t/m 40.000
vertegenwoordigers | = | 4 | |
| lidmaatschapsbijdrage EURE 40.001 t/m 60.000
vertegenwoordigers | = | 5 | |
| lidmaatschapsbijdrage EUR 60.001 t/m 80.000
vertegenwoordigers | = | 6 | |
- Door leden met een lidmaatschapsbijdrage hoger dan EUR 80.000 wordt voor iedere begonnen lidmaatschapsbijdrage van EUR 20.000 bovenop EUR 80.000 een extra vertegenwoordiger afgevaardigd.
- Zodra een nieuwe zittingsperiode van de gekozen vertegenwoordigers start, zijn voor de vaststelling van het aantal vertegenwoordigers de betaalde lidmaatschapsbijdragen bepalend, die gebaseerd zijn op de inwonersaantallen op 01 januari van de meest

Artikel 8

Algemeen Bestuur

- Art. 8, 2^e lid: Directie eerste vergadering maar deze wordt formeel als laatste benoemd door ... (Oldenzaal)
- Correctie:
de aanmerking wordt opgenomen:
- nieuw** (2) De directeur-bestuurder van de EUREGIO e.V. belegt na de vorming van het openbare lichaam de eerste vergadering van het Algemeen Bestuur
- Formulering ondeutlich (Hof van Twente)
- nieuw** (3) Ieder lid vaardigt een aantal vertegenwoordigers naar het Algemeen Bestuur als volgens onderstaande sleutel:
- Het unaniem afgeven van stemmen is gedeeltelijk geregeld in de gemeentewet. Bij het door de regeling verplicht unaniem afgeven van de stemmen zouden politieke beslissingen kunnen worden bemoeilijkt. (DB)
- oud (5) komt te vervallen
- Ik heb enige tijd moeten zoeken naar de betekenis van 'Hauptverwaltungsbeambte'. Zijn dit nu functionarissen die op een functie zitten op basis van democratische verkiezingen of op basis van een ambtelijke benoeming. In het eerste geval is er m.i. geen probleem met het plaatsnemen in het ab door deze functionarissen, in het laatste geval is het in mijn gemeente niet gebruikelijk om ambtenaren in vertegenwoordigende lichamen te plaatsen. Ik ga er vooralsnog van uit, dat met 'Hauptverwaltungsbeamte' de gekozen functionaris wordt bedoeld. (Hengelo)
- Een „Hauptverwaltungsbeamte“ (HVB) is in Duitsland het hoofd van het ambtelijke apparaat van een gemeente, een Kreis of een „kreisfreie Stadt“. De „Hauptverwaltungsbeamten“ worden rechtstreeks door de burgers gekozen.
- Vertegenwoordiging zou ook, zoals in de huidige situatie, mogelijk moeten zijn door bijvoorbeeld een „Beigeordnete“ (vgl. wethouder). (DB)

recent geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.

De zittingsperiode is identiek met de zittingsperiode bij de leden.

Nieuw (5) Verkiesbaar aan Nederlandse zijde zijn de leden van de gemeenteraden en de colleges van Burgemeester en Wethouders met inbegrip van de voorzitters, van de waterschappen leden van het Algemeen Bestuur en het Dagelijkse Bestuur en aan Duitse zijde leden van de stads- en gemeenteraden, de Kreistage en "Dienstkräfte" van de lidgemeenten.

- (4) Elke vertegenwoordiger heeft één stem.
- (5) De stemmen namens een lid worden door de betreffende vertegenwoordigers unaniem afgegeven.
- (6) Verkiesbaar aan Nederlandse zijde zijn de leden van de gemeenteraden en de colleges van Burgemeester en Wethouders met inbegrip van de voorzitters, van de waterschappen leden van het Dagelijkse Bestuur en aan Duitse zijde leden van de stads- en gemeenteraden, de Kreistage en "Hauptverwaltungsbeamte".
- (7) Het lidmaatschap van een vertegenwoordiger eindigt zodra niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden voor de verkiezing. Het afvaardigende lid benoemt in dat geval onmiddellijk een vervanger.
- (8) Voor iedere vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur dient een plaatsvervanger te worden benoemd. Voor diens lidmaatschap zijn de bepalingen onder lid (3) t/m lid (7) onverkort van toepassing.
- (9) Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter voor de duur van 4 jaar. De Nederlandse en Duitse zijde dienen daarbij afwisselend het voorzitterschap waar te nemen. Een tweede herverkiezing van een voorzitter is uitgesloten.
- (10) Het Algemeen Bestuur kiest uit zijn midden twee plaatsvervangende voorzitters voor de duur van 4 jaar. De plaatsvervangende voorzitters dienen niet beide vertegenwoordiger van Nederlandse dan wel Duitse zijde te zijn.

- (11) De door de leden afgevaardigde vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur zijn verplicht de leden mondeling of schriftelijk op de hoogte te stellen van alle belangrijke aangelegenheden die de EUREGIO betreffen en vragen te beantwoorden. Zij kunnen door de leden, die zij vertegenwoordigen, over hun handelen in de EUREGIO-organen ter verantwoording worden geroepen, en indien deze instantie het vertrouwen in hen opzegt, hun mandaat verliezen.
- (12) De leden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand kunnen deelnemen aan de vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Zij hebben spreek- en motierecht, echter geen stemrecht. De voorzitter van het Dagelijks Bestuur/Vorstand is hiervan uitgezonderd.
- (13) De directie kan adviserend aan vergaderingen van het Algemeen Bestuur deelnemen.

Artikel 9

Taken en bevoegdheden van het Algemeen Bestuur

- (1) De Algemene Ledenvergadering besluit over:
- a) de toetreding van leden,
 - b) wijziging van de statuten van het openbare lichaam,
 - c) begroting en financiële verslaglegging van de EUREGIO,
 - d) decharge van het Dagelijks Bestuur/Vorstand,
 - e) het reglement van orde van het openbare lichaam,
 - f) Het Algemeen Bestuur is verantwoordelijk voor alle aangelegenheden van het openbare lichaam, tenzij in de statuten anders is bepaald.
- (2) De besluiten van het Algemeen Bestuur worden genomen op voorstel van de EUREGIO-Raad.

Artikel 9

Taken en bevoegdheden van het Algemeen Bestuur

Nieuw (1) Het Algemeen Bestuur besluit over:

Art. 9, 1^e lid onder e: Het reglement van orde openbaar lichaam in zijn geheel of alleen van AB ?
Is dit een reglement van orde voor de vergaderingen, gelijk het RvO voor de gemeenteraad en het college, of houdt dit reglement hier meer in? Raad en DB stellen normaliter hun eigen reglement van orde voor hun vergaderingen vast (Oldenzaal)
Het Algemeen Bestuur van het openbare lichaam kan op voorstel van de EUREGIO-Raad een reglement van orde voor het grensoverschrijdende openbare lichaam als geheel vaststellen, waarbij in overeenstemming met art. 15 lid 1 het Dagelijks Bestuur het recht heeft om dienstinstructies voor de directie vast te leggen. Het is gebruikelijk dat het reglement van orde betrekking heeft op de vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Daarnaast is het mogelijk dat het reglement van orde ook betrekking heeft op de vergaderingen van de EUREGIO-Raad..
(Wordt actueel gecontroleerd door de Bezirksregierung Münster)

Het woord statuten wordt vervangen door regeling.

nieuw

(1) b) wijziging van de regeling van het openbare lichaam

f) Het Algemeen Bestuur is verantwoordelijk voor alle aangelegenheden van het openbare lichaam, tenzij in de regeling anders is bepaald.

Artikel 10 **EUREGIO-Raad**

- (1) Der EUREGIO-Raad is het politieke orgaan van de EUREGIO.
- (2) De EUREGIO-Raad bestaat uit 84 vertegenwoordigers, die in overeenstemming met artikel 12 en artikel 13 van deze statuten als gemandateerden aan de hand van een politieke en regionale verdeelsleutel door de leden worden gekozen. In de EUREGIO-Raad hebben 42 vertegenwoordigers namens de Duitse en 42 vertegenwoordigers namens de Nederlandse zijde zitting. Indien mogelijk, dienen ook kleinere partijen vertegenwoordigd te zijn. De zittingsperiode is identiek met de bij de leden geldende zittingsperiode.
- (3) De voorzitter van het Algemeen Bestuur en zijn plaatsvervangers zijn leden van de EUREGIO-Raad. Zij zijn ook voorzitter en plaatsvervangende voorzitters van de EUREGIO-Raad.
- (4) Aan de vergaderingen kunnen met een adviserende stem deelnemen:
 - leden van het Europese Parlement,
 - leden van de Bondsdag,
 - vertegenwoordigers van de Staten-Generaal,
 - leden van de Landtag van de deelstaten Niedersachsen en Nordrhein-Westfalen,
 - parlementaire vertegenwoordigers van de provincies Drenthe, Gelderland

Artikel 10 **EUREGIO-Raad**

Art. 10 1^e lid: Politieke orgaan? Houdt dit verband met de verdeling naar politieke partijen gelijk bij RT. (Oldenzaal)

De vertegenwoordiging in de EUREGIO-Raad is geregeld volgens een regionale en politieke verdeelsleutel. Dit geldt ook voor de zetelverdeling tussen de politieke partijen. Het werk in de Raad geschiedt binnen de fracties.

Art. 10, 2^e lid: Gemandateerden? Door wie en waarvoor? (Oldenzaal)

Zie art. 12 voor de Nederlandse vertegenwoordigers en art. 13 voor de Duitse vertegenwoordigers.

Bij 84 en 42 leden ook incl. voorzitter en plv voorzitter? (Oldenzaal)

De voorzitter van het Algemeen Bestuur en zijn plaatsvervanger/s zijn niet begrepen in de 84 resp. 42 leden.

Plaatsvervangers. Klopt dit ook i.v.m. aantallen in Raad. (zie ook 3^e lid) (Oldenzaal)

nieuw (2) De EUREGIO-Raad bestaat uit 84 vertegenwoordigers, die in overeenstemming met artikel 12 en artikel 13 van deze regeling als gemandateerden aan de hand van een politieke en regionale verdeelsleutel door de leden worden gekozen. In de EUREGIO-Raad hebben, naast de voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter, 42 vertegenwoordigers namens de Duitse en 42 vertegenwoordigers namens de Nederlandse zijde zitting. Indien mogelijk, dienen ook kleinere partijen vertegenwoordigd te zijn. De zittingsperiode is identiek met de bij de leden geldende zittingsperiode.

Eventueel kunnen in art. 10 lid 4 van de concept-regeling behalve de burgemeesters ook de Landräte worden opgenomen. Verder is het aan te bevelen om duidelijk te verwoorden of

en Overijssel voor zover hun kiesdistricten of werk- en woonplaatsen geheel of gedeeltelijk in het EUREGIO-gebied liggen,

- burgemeesters of hun plaatsvervangers uit het gehele EUREGIO-gebied,
- de dijk- of watergraven uit het gehele EUREGIO-gebied,
- leden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand van de EUREGIO,
- de directie.

Leden met een adviserende stem hebben spreekrecht, echter geen recht een stem uit brengen bij stemmingen over zaken of personen.

- (5) Vertegenwoordigers van derde organisaties kunnen met toestemming van de EUREGIO-Raad aan de vergaderingen deelnemen.

“Stellvertreter” de algemene vertegenwoordiger of de honorair plaatsvervanger van de burgemeester of van de Landrat moet aanduiden. (Kreis Steinfurt)

Deze suggestie wordt opgenomen. Het is de bedoeling dat ook de Landräte kunnen deelnemen. Het gaat hier om een inhoudelijk adviserende functie. Daarom lijkt de algemene plaatsvervanger resp. de locoburgemeester de meest geschikte vertegenwoordiging te zijn.

nieuw – de Landräte, de burgemeesters of hun algemene plaatsvervangers resp. de locoburgemeesters uit het gehele EUREGIO-gebied.

Eventueel kunnen in art. 10 lid 4 van de behalve de dijk- of watergraven ook hun plaatsvervangers worden opgenomen. (Waterschappen)

nieuw – de dijk- of watergraven of hun plaatsvervangers uit het gehele EUREGIO-gebied

Artikel 10, lid 5: Euregioraad en deelname derde organisaties. Wat wordt verstaan onder deelnemen aan de vergaderingen? Hebben derden-organisaties zowel spreek- als stemrecht? (Regio Achterhoek) Zijn het toehoorders? In de toelichting op dit artikel wordt bij derden-organisaties vooral gedacht aan de voorzitter van het dagelijks bestuur, de directeur/bestuurder, de dijkgraven, burgemeesters, dijk- en watergraven en andere uit de politiek afkomstige personen (Europarlementariers, nationale parlement etc). (Regio Achterhoek)

Het is de bedoeling, dat art. 10 lid 5 het mogelijk maakt dat vertegenwoordigers van derde organisaties aan de vergaderingen van de EUREGIO-Raad deelnemen, bijvoorbeeld om er een presentatie te houden of om aan een vakinhoudelijke discussie deel te nemen.

nieuw (5) Vertegenwoordigers van derde organisaties kunnen met toestemming van de EUREGIO-Raad aan de vergaderingen deelnemen en een beperkt spreekrecht verkrijgen.

Artikel 11

Taken en bevoegdheden van de EUREGIO-Raad

- (1) De EUREGIO-Raad fungeert als gemeenschappelijk overleg- en coördinatieorgaan voor principiële kwesties in het kader van de regionale grensoverschrijdende samenwerking.

Artikel 11

Taken en bevoegdheden van de EUREGIO-Raad

Art. 11, 2^e lid onder c: In overeenstemming dus is dit een voordracht waarvan niet kan worden afgeweken? Laatste gedeelte? (Oldenzaal)
De EUREGIO-Raad kan een bevestiging van de aanstelling en het ontslag van de directie in

(2) De EUREGIO-Raad heeft in het bijzonder de volgende taken en bevoegdheden:

- a) verkiezing van de leden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand,
- b) vorming en bezetting van eigen commissies en van ad hoc thematische fora,
- c) bevestiging van de aanstelling en ontslag van de directie in overeenstemming met het besluit van het Dagelijks Bestuur/Vorstand, waarbij een dergelijk besluit geen geldigheidsvoorwaarde is,
- d) voorbereiding van de besluiten van het Algemeen Bestuur (inclusief begroting),
- e) benoeming uit zijn midden van leden in de commissies en de ad hoc thematisch fora.

Artikel 12

Afvaardiging van de Nederlandse leden naar de EUREGIO-Raad

- (1) De afvaardiging van de Nederlandse vertegenwoordigers naar de EUREGIO-Raad vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit de kring van vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur op voordracht van de Regio Achterhoek, de Regio Twente en de groep gevormd door de gemeenten Hardenberg, Ommen en Coevorden, hieronder aangeduid als "Nederlandse groep", alsmede van de waterschappen Rijn en IJssel en Vechtstromen, hieronder aangeduid als "waterschappen".
- (2) De verdeling van de 42 zetels tussen de Regio Achterhoek, de Regio Twente, de Nederlandse groep en de waterschappen wordt bepaald door de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen in verhouding tot het in totaal voor de Nederlandse zijde

overeenstemming met het besluit van het Dagelijks Bestuur ook niet uitspreken. Dit zou politieke vragen oproepen. De arbeidsrechtelijke relatie tussen de EUREGIO en de directie zou daardoor echter niet veranderen. Dit staat in het laatste deel van de zin. Gezien het feit dat de EUREGIO-Raad maar drie keer per jaar vergadert, leek de regeling over de geldigheidsvoorwaarde noodzakelijk, zodat de EUREGIO te allentijde operationeel blijft.

In art. 11 lid 2 zie ik geen verschil tussen b) en e). (Kreis Steinfurt)
Dit wordt in de regeling aangepast. e) wordt in b) opgenomen.

nieuw e) vervalt

Artikel 12

Afvaardiging van de Nederlandse leden naar de EUREGIO-Raad

Regio Achterhoek en Regio Twente krijgen hier een taak toebedeeld zonder lid te zijn of akkoord te zijn gegaan met deze taak. (Regio Achterhoek und Regio Twente).

Nieuw (1) De afvaardiging van de Nederlandse leden vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit de kring van vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur op voordracht van de lidgemeenten of regionale instanties, die de lidgemeentes hiervoor machtigen, alsmede van de waterschappen Rijn en IJssel en Vechtstromen, hieronder aangeduid als "waterschappen".

Art 12:

Zie ook opmerkingen bij art. 10 (Oldenzaal) Volledig duidelijk? Reststemmen? (Oldenzaal)

beschikbare aantal zetels. Maatgevend zijn de betaalde lidmaatschapsbijdragen, die gebaseerd zijn op de inwoneraantallen op 01 januari volgens de actueel geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek.

- (3) Voor nieuw toegetreden Nederlandse lidgemeenten in de EUREGIO worden op basis van de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen zetels beschikbaar gesteld, d.w.z. dat binnen het contingent van de 42 Nederlandse zetels een herverdeling op basis van de verhouding tussen de betaalde lidmaatschapsbijdragen plaatsvindt.
- (4) De zittingsperiode is in overeenstemming met de Nederlandse Grondwet en Gemeentewet.

Artikel 13

Afvaardiging van de Duitse leden naar de EUREGIO-Raad

- (1) De afvaardiging van de 42 Duitse vertegenwoordigers naar de EUREGIO-Raad vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit de kring van vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur op voordracht van de bij de EUREGIO aangesloten (Land-)Kreise, "kreisfreie" steden alsmede van de groep van de lidgemeenten uit de Landkreis Emsland (hieronder aangeduid als "Duitse groep").
- (2) Het aantal zetels voor de (Land-)Kreise en de "kreisfreie" steden wordt bepaald door hun inwoneraantal in verhouding met het aantal beschikbare zetels voor de Duitse zijde. Maatgevend zijn de actueel geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen.
- (3) Wanneer in een gebied de (Land-)Kreis en tot deze (Land-)Kreis behorende steden en gemeenten lid zijn, dan dient twee derde deel van de leden door de Kreistag op voordracht van de lidgemeenten te worden gekozen. Onder de voorwaarde dat het totale aantal leden, dat voor een (Land-)Kreis is bepaald niet worden overschreden, dienen daarbij de tot de (Land-)Kreis behorende lidgemeenten met meer dan 40.000

Zie antwoord bij art. 10. Gezien het feit dat de verdeling van de zetels over lidgemeentes geregeld moet worden, hebben lijstverbindingen tussen partijen geen effect. Tot nu toe werden de raadszetels in de EUREGIO volgens de methode Sainte-Laguë verdeeld. Eerder werd ook de methode D'Hondt toegepast.

Artikel 12, lid 4: Afvaardiging van de Nederlandse leden naar de Euregioraad. Indien waterschappen toetreden tot de Euregio, dit artikel aanvullen met Waterschapswet(Regio Achterhoek)

nieuw (4) De zittingsperiode is in overeenstemming met de Nederlandse Grondwet, Gemeentewet en Waterschapswet.

Artikel 13

Afvaardiging van de Duitse leden naar de EUREGIO-Raad

De Landkreis Emsland wil lid van de EUREGIO worden.

- (6) **nieuw** (1) De afvaardiging van de 42 Duitse vertegenwoordigers naar de EUREGIO-Raad vindt plaats door het Algemeen Bestuur uit zijn midden op voordracht van de bij de EUREGIO aangesloten (Land-)Kreise, "kreisfreie" steden en rechtstreeks door de tot de (Land-)Kreis behorende steden en/of gemeenten, voor zover de (Land-)Kreis waartoe deze behoren geen lid van de EUREGIO is.

inwoners met één lid in de EUREGIO-Raad te zijn vertegenwoordigd.

- (4) Aan nieuwe Duitse lidgemeenten, -steden en -(Land-)Kreise van de EUREGIO worden in overeenstemming met de door hen betaalde lidmaatschapsbijdragen zetels beschikbaar gesteld d.w.z. binnen het contingent van 42 Duitse zetels vindt een herverdeling plaats naar evenredigheid van de betaalde lidmaatschapsbijdragen.
- (5) De zittingsperiode is identiek met de voor de EUREGIO-leden geldende zittingsperiode.

Artikel 14

Dagelijks Bestuur/Vorstand

- (1) Het Dagelijks Bestuur/Vorstand bestaat uit 11 bestuursleden:
- a) de voorzitter van het Algemeen Bestuur
 - b) tien volgens artikel 11 gekozen bestuursleden
- Bovendien nemen van elke fractie in de EUREGIO-Raad 2 vertegenwoordigers als adviserend lid aan de vergaderingen deel.
- (2) Wanneer een in het Algemeen Bestuur gekozen vertegenwoordiger wordt gekozen in het Dagelijks Bestuur/Vorstand, dan dient deze gekozen vertegenwoordiger van het lid zijn zetel in het Algemeen Bestuur op te geven.
- (3) De EUREGIO-Raad kiest de bestuursleden.
- a) Vijf bestuursleden van Nederlandse zijde worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd vanuit de colleges van Burgemeester en Wethouders .
 - b) Vijf Duitse bestuursleden worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd uit de kring van "Hauptverwaltungsbeamten".
- De plaatsvervangende leden van het Dagelijks Bestuur vindt plaats in

Artikel 14

Dagelijks Bestuur/Vorstand

Art. 14, 2^e lid: Dient op te geven, waarom niet van rechtswege en dan ook per welke datum (zie Gemeentewet m.b.t wethouders) (Oldenzaal)

De regeling moet in de regeling worden opgenomen, omdat in het Duitse Kommunalrecht een dergelijke regeling niet bestaat. Bij de verkiezing in het Dagelijks Bestuur dient de zetel in het Algemeen Bestuur van het openbare lichaam onmiddellijk te worden opgegeven.

Art. 14: Instelling Euregioraadsfracties. Op grond van welk artikel?

Commissievoorzitters. Op grond van welk artikel? (Oldenzaal)

Vanuit de Raad van de EUREGIO is de wens geuit dat de fractievoorzitters en de voorzitters van de commissies als adviserende leden aan de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur kunnen deelnemen. Hiervoor bestaat geen wettelijke basis. De commissies beschikken echter wel over een reglement van orde.

Art. 14 3^e lid: Ook leden van het Dagelijks Bestuur van de Waterschappen? (Waterschappen)

Nieuw: a) Vijf bestuursleden van Nederlandse zijde worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd vanuit de colleges van Burgemeester en Wethouders en het Dagelijks Bestuur van de Waterschappen .

overeenstemming met de daarvoor geldende Nederlandse c.q. Duitse bepalingen in het gemeenterecht.

- (4) De voorzitter van het Algemeen Bestuur is tevens voorzitter van het Dagelijks Bestuur/Vorstand. Het Dagelijks Bestuur/Vorstand kiest uit zijn leden een plaatsvervangende voorzitter voor de duur van 4 jaar. Voorzitter en plaatsvervangende voorzitter dienen niet gelijktijdig vertegenwoordiger van de Nederlandse of de Duitse zijde te zijn.
- (5) De directie van de EUREGIO neemt met een adviserende stem deel aan de vergadering van het Dagelijks Bestuur/Vorstand.
- (7)

Artikel 15

Taken en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand

- (1) Het Dagelijks Bestuur/Vorstand is verantwoordelijk
 - a) voor de uitvoering van de besluiten van het Algemeen Bestuur,
 - b) voor de voorbereiding en uitvoering van de besluiten van de EUREGIO-Raad,
 - c) voor personele, organisatorische en financiële aangelegenheden voor zover niet een ander orgaan voor deze aangelegenheden verantwoordelijk is,
 - d) voor de aanstelling en het ontslag van de leden van de directie en voor hun arbeidscontracten,
 - e) als direct leidinggevende van de directie voor het beschrijven van hun verantwoordelijkheden in een dienstinstructie, in het bijzonder ter bepaling van de dagelijkse bedrijfsvoering,
 - f) voor besluiten, voor zover een ander verantwoordelijk orgaan vanwege het dringende karakter van de aangelegenheid niet in staat is hierover een

b) Vijf Duitse bestuursleden worden op basis van een regionale verdeelsleutel afgevaardigd uit de kring van "Hauptverwaltungsbeamten".

De plaatsvervangende van de leden van het Dagelijks Bestuur vindt plaats in overeenstemming met de daarvoor geldende Nederlandse c.q. Duitse bepalingen in het gemeenterecht en het Waterschapswet.

Het lijkt mij ongewoon dat de voorzitter van het Algemeen Bestuur tegelijkertijd ook de voorzitter van het Dagelijks Bestuur is (art. 14 lid 4 van de concept- regeling), met name omdat in overeenstemming met paragraaf 16 lid 2 GkG NRW het Algemeen Bestuur de directe leidinggevende is van de directie. (Kreis Steinfurt)

Voor deze door de EUREGIO-Raad en het Dagelijks Bestuur/Vorstand van de EUREGIO gewenste constellatie heeft de Bezirksregierung Münster bij speciale toestemming van het Ministerium für Inneres und Kommunales in Düsseldorf verkregen.

Artikel 15

Taken en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand

Art. 15: Taken en bevoegdheden Dagelijks Bestuur/Vorstand. Onduidelijk is wie de directeur/bestuurder benoemt: Euregioraad of Dagelijks Bestuur(Regio Achterhoek)

Voor de aanstelling en het ontslag van de directie is het Dagelijks Bestuur verantwoordelijk. De EUREGIO-Raad bevestigt alleen de aanstelling of het ontslag van de directie volgens het besluit van het Dagelijks Bestuur, zonder gevolgen voor de geldigheid van de rechtsbetrekking tussen EUREGIO en directie.

Toevoegen artikel dat het dagelijks bestuur integriteitregels kan opstellen voor de leden van de Euregioraad, dagelijks bestuur en commissies. (Regio Achterhoek)

In overeenstemming met art. 9 lid 1 e kan het Algemeen Bestuur dergelijke regels in een reglement van orde vastleggen.

beslissing te nemen; het Dagelijks Bestuur/Vorstand informeert het verantwoordelijke orgaan over de genomen besluiten,

- g) voor de besluitvorming bij en de externe vertegenwoordiging van de EUREGIO in juridische aangelegenheden c.q. overdracht van de vertegenwoordigende rol in juridische aangelegenheden aan derden.

- (2) Het Dagelijks Bestuur/Vorstand kan de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de directeur-bestuurder ten opzichte van andere organen en voor wat betreft de interne waarnemingsbevoegdheden door middel van een dienstinstructie in algemene zin en voor het voeren van juridische procedures in individuele gevallen regelen.

- (3) Verbintenissen, die voor het openbare lichaam tot verplichtingen leiden, kunnen alleen schriftelijk worden aangegaan. Het openbare lichaam wordt in en buiten rechte vertegenwoordigd door de voorzitter of de plaatsvervangende voorzitter van het Dagelijks Bestuur, in lopende zaken door de directie.

- (4) Het Dagelijks Bestuur/Vorstand kan onder vermelding van de te bespreken onderwerpen verzoeken om samenkost van het Algemeen Bestuur of de EUREGIO-Raad.

Artikel 16

Directie

- (1) De directie wordt gevormd door de directeur-bestuurder. Als zijn plaatsvervanger fungeert een adjunct directeur-bestuurder, die uit het betreffende andere land afkomstig is. Verdere delegatie is geoorloofd.
- (2) De directie is verantwoordelijk voor de lopende beheerstaken, het financieel beheer en de organisatie, voor zover deze taken niet zijn voorbehouden aan het Dagelijks Bestuur/Vorstand. De directie bereidt de besluiten van het Dagelijks Bestuur/Vorstand

De Landtag NRW behandelt momenteel een herziening van de wet GkG NRW, die waarschijnlijk gevolgen zal hebben voor de regeling voor de EUREGIO. Om nu al tegemoet te komen aan het nieuwe wettelijke kader is het noodzakelijk art. 15 lid 1 e en lid 3 anders te formuleren.

nieuw Art. 15 1 e) voor het beschrijven van de verantwoordelijkheden, in het bijzonder ter bepaling van de dagelijkse bedrijfsvoering,

Art. 15, 3e lid: Lopende zaken? (Oldenzaal)

De taak van van leidinggevende dient te worden toegespitst op één persoon. Tevens dient de vertegenwoordiging in juridische aangelegenheden exacter te worden geformuleerd (Bezirksregierung Münster).

nieuw (3) Het openbare lichaam wordt in en buiten rechte vertegenwoordigd door de voorzitter of de plaatsvervangende voorzitter van het Dagelijks Bestuur, in lopende beheerstaken door de directie. De voorzitter van het Dagelijks Bestuur is tevens direct leidinggevende van de directie. Verbintenissen, die voor het openbare lichaam tot verplichtingen leiden, kunnen alleen schriftelijk worden aangegaan.

Artikel 16

Directie

De tekst zou als discriminerend kunnen worden geïnterpreteerd (EUREGIO-Secretariaat):
Nieuw: (1) De directie wordt gevormd door de directeur-bestuurder. Als zijn plaatsvervanger fungeert een adjunct directeur-bestuurder. Verdere delegatie is geoorloofd.

Art. 16, 1e lid: Delegatie? Zie inhoud delegatie en verschil met mandaat in de Algemene wet bestuursrecht. Mandaat komt eerder in aanmerking. (Oldenzaal)

nieuw (1) De directie wordt gevormd door de directeur-bestuurder. Als zijn plaatsvervanger

voor en voert deze uit.

- (3) De directie is verantwoordelijk voor het personeelsbeleid, in het bijzonder voor de selectie, de aanstelling en het ontslag van het personeel, dat voor de uitvoering van de taken van de EUREGIO noodzakelijk is.

- (4) De EUREGIO kan personeel in dienstverband inzetten.

fungeert een adjunct directeur-bestuurder. Verdere verlening van een mandaat is geoorloofd.

Duitse regelgeving? (Oldenzaal)

De regeling houdt rekening met de bijzondere structuur van de EUREGIO (groot gebied, verschillende talen, verschillende culturen, verschillende wetten, etc.).

Blz. 5, Nieuwe bevoegdheden AB: is mandaat of delegatie aan Raad of DB (voldoende) geregeld. Zie ook opmerkingen bij artikel 16. (Oldenzaal)

Volgens de huidige inschatting is de taaktoeling aan de Raad, het Dagelijks Bestuur en de directie voldoende geregeld.

Artikel 16, lid 4: Directie: "de Euregio kan personeel in dienstverband inzetten" Welk orgaan binnen de Euregio? Is dit al niet geregeld onder taken bevoegdheden van dagelijks bestuur cq directeur bestuurder? Voorstel is dit lid te schrappen (Regio Achterhoek)

In overeenstemming met paragraaf 17 lid 2 GkG NRW mag de EUREGIO als openbaar lichaam personeel alleen in dienstverband inzetten als dit in de regeling vastgelegd is.

Zie Art. 21.

nieuw (4) De EUREGIO kan personeel in dienstverband aanstellen en inzetten.

Artikel 17

Commissies en ad hoc thematische fora

In overeenstemming met artikel 11 kan de EUREGIO-Raad ten behoeve van de vervulling van zijn taken uit zijn midden commissies en ad hoc thematische fora vormen, opheffen en de leden daarvan benoemen. Afhankelijk van de taakstelling kunnen daarin vertegenwoordigers van relevante maatschappelijke groeperingen zitting hebben.

Artikel 17

Commissies en ad hoc thematische fora

Artikel 18

Gang van zaken in de EUREGIO-organen

- (1) De voorzitter, of indien deze verhinderd is, zijn plaatsvervanger(s) verzendt/verzenden twee weken voor de vergaderdatum een uitnodiging voor de vergadering van het betreffende orgaan aan de leden onder bijvoeging van een agenda. Een vijfde deel van de leden van een orgaan kan onder vermelding van de te bespreken punten verzoeken om samenkost of opname van een agendapunt.
- (2) Een orgaan is beslissingsbevoegd wanneer tenminste de helft van het aantal stemgerechtigde leden aanwezig is. Het orgaan geldt als beslissingsbevoegd zolang niet is vastgesteld dat het niet beslissingsbevoegd is. Vergaderingen van niet beslissingsbevoegde organen kunnen met dezelfde agenda worden herhaald, waarbij de geldende termijnen in acht genomen dienen te worden. Over de op deze agenda vermelde punten kunnen dan ook besluiten worden genomen zonder dat minstens de helft van het aantal stemgerechtigde leden aanwezig is. In de uitnodiging voor de vergadering wordt hierop met nadruk gewezen.
- (3) De vergaderingen van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad zijn in beginsel openbaar. Er kan worden besloten dat de vergadering een besloten karakter heeft wanneer tenminste een vijfde deel van het aantal aanwezige stemgerechtigde redenen hiertoe verzoeken of de voorzitter dit noodzakelijk acht.
- (4) Bij stemmingen is diegene gekozen voor wie meer dan de helft van de geldige stemmen is uitgebracht.
- (5) Besluiten worden genomen met een gewone meerderheid van stemmen van de aanwezige stemgerechtigde leden van de betreffende organen, tenzij in deze statuten daarvoor afwijkende regelingen zijn bepaald. Uitgesloten van de besluitvorming zijn vertegenwoordigers of vertegenwoordigden die een rechtstreeks voordeel van het besluit kunnen hebben.

Artikel 18

Gang van zaken in de EUREGIO-organen

Art. 18, 1^e lid: Plaatsvervanger(s) ? Zie opm art. 10, 2^e lid. (Oldenzaal)
zie art. 8, 10^e lid en art 10, 3^e lid. Hiermee worden de plaatsvervangers van de voorzitter van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad aangeduid.

Nieuw (1) De betreffende voorzitter, of indien deze verhinderd is, de betreffende plaatsvervanger(s) verzendt/verzenden twee weken voor de vergaderdatum een uitnodiging voor de vergadering van het betreffende orgaan aan de leden onder bijvoeging van een agenda. Zowel de uitnodiging als de agenda dienen in het Nederlands en Duits te worden opgesteld. Een vijfde deel van de leden van een orgaan kan onder vermelding van de te bespreken punten verzoeken om samenkost of opname van een agendapunt.

Artikel 18, lid 2, 2^e zin “Het orgaan geldt als beslissingsbevoegd, zolang niet is vastgesteld dat het niet beslissingsbevoegd is”. Deze zin voegt niets toe en voorstel is deze te schrappen. (Regio Achterhoek) (Regio Achterhoek)

Met behulp van deze zin kan een orgaan ook beslissingsbevoegd zijn wanneer minder dan de helft van het aantal stemgerechtigde leden aanwezig is, maar geen van hen de beslissingsonbevoegdheid heeft laten vaststellen.

Artikel 18, lid 3: “vergaderingen van het algemeen bestuur en Euregioraad zijn in beginsel openbaar”. Vanwege het meer politieke karakter van de commissies, vergroting van het draagvlak en de transparantie van de grensoverschrijdende samenwerking, is het wenselijk dat ook de commissies in beginsel openbaar zijn. (Regio Achterhoek)

De EUREGIO-Raad heeft in zijn vergadering d.d. 21-11-2014 besloten om met de verandering van de rechtsvorm ook het reglement van orde van de commissies zodanig te veranderen dat de vergaderingen van de commissies voortaan openbaar zijn.

Nieuw (3) De vergaderingen van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad zijn in beginsel openbaar. Er kan worden besloten dat de vergadering een besloten karakter heeft wanneer tenminste een vijfde deel van het aantal aanwezige stemgerechtigde leden hiertoe verzoeken of

- (6) Van alle vergaderingen worden door de directie notulen opgesteld. Van besloten vergaderingen worden aparte notulen opgesteld, die niet openbaar worden gemaakt. De notulen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur en de EUREGIO-Raad dienen in de Duitse en de Nederlandse taal te worden opgesteld en door de directie te worden ondertekend. Iedere aangesloten gemeente, stad, (Land-)Kreis of waterschap kan toezending van het verslag verlangen.
- (7) De directie verzendt de agenda, de vergaderdocumenten en de notulen van de commissievergaderingen aan de leden.
- (8) In reglementen van orde kunnen nadere bepalingen over de gang van zaken in de EUREGIO-organen worden vastgelegd.
- (9) De statuten kunnen door het Algemeen Bestuur met twee derde meerderheid van stemmen van de leden volgens deze statuten [zie artikel 8 (3)] worden gewijzigd. Voorwaarde daarbij is dat de statutenwijziging als agendapunt tenminste vier weken voor de vergaderdatum schriftelijk is gemeld.
- (10) De taken van het openbare lichaam kunnen door het Algemeen Bestuur met unaniem besluit worden gewijzigd.

de voorzitter dit noodzakelijk acht.

Artikel 18, lid 4 en 5: Voorstel is om deze leden samen te trekken: "Besluiten, ook over personen, worden met een gewone meerderheid van stemmen van de aanwezige genomen. (Regio Achterhoek)

Lid 4 is zo geformuleerd om bij geheime verkiezingen over de bezetting van functies met meer dan twee kandidaten een eenduidige en tegelijkertijd praktische regeling te waarborgen.

Wat betreft de voorwaarden voor uitsluiting in verband met partijdigheid (art. 18 lid 5 concept-regeling) kan worden verwezen naar een relevante toepassing van paragraaf 31 Gemeindeordnung NRW (Kreis Steinfurt)

Nieuw

Besluiten worden genomen met een gewone meerderheid van stemmen van de aanwezige stemgerechtigde leden van de betreffende organen, tenzij in deze regeling daarvoor afwijkende regelingen zijn bepaald. Uitgesloten van de besluitvorming zijn vertegenwoordigers of vertegenwoordigden die een rechtstreeks voordeel van het besluit kunnen hebben.

Een uitdrukkelijke verwijzing is niet nodig omdat in paragraaf 8 lid 1 GkG hoe dan ook de overeenkomstige toepassing van de Gemeindeordnung is voorzien.

Verder is het gebruikelijk dat notulen door de voorzitter van het resp. orgaan en door een door het orgaan aangewezen notulist (secretaris?) ondertekend worden (art. 18 lid 6 van de concept-regeling, zie ook paragraaf 52 GO NRW). (Kreis Steinfurt)

De ondertekening van de respectievelijk in het Duits en Nederlands opgestelde notulen door de directie houdt rekening met de mogelijkheid dat de voorzitter wellicht niet zowel de Duitse als de Nederlandse taal zodanig beheerst dat hij de inhoud van de notulen volledig begrijpt.

Art. 18, 6^e lid: Kan verlangen: niet automatisch? (Oldenzaal)

Art. 18, 7^e lid: Stukken worden verzonden aan de leden dus aan de gemeenten!? (Oldenzaal)

Hoe dan aan de leden van de drie organen i.c. AB, Raad en DB? (Oldenzaal)

Nieuw (6) Van alle vergaderingen worden door de directie notulen opgesteld. Van besloten vergaderingen worden aparte notulen opgesteld, die niet openbaar worden gemaakt. De notulen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur, de EUREGIO-Raad en het Dagelijks Bestuur dienen in de Duitse en de Nederlandse taal te worden opgesteld en door de directie te worden ondertekend.

(7) . De directie verzendt de agenda, de vergaderdocumenten en de notulen van de vergaderingen aan de leden en de plaatsvervangers.

Art. 18, 8^e lid: Reglementen van orde. Zie opm.art. 9, 1^e lid onder e. (Oldenzaal) Bij bevoegdheden Raad en DB niet vermeld. (Oldenzaal)

nieuw (8) In het reglement van orde kunnen nadere bepalingen over de gang van zaken in de EUREGIO-organen worden vastgelegd.

Art. 18, 9^e lid:

Nieuw (9) De regeling kan door het Algemeen Bestuur met twee derde meerderheid van stemmen van de leden volgens deze regeling [zie artikel 8 (3)] worden gewijzigd. Voorwaarde daarbij is dat de wijziging van de regeling als agendapunt tenminste vier weken voor de vergaderdatum schriftelijk is gemeld.

Artikel 19

Financiën

- (1) Ter dekking van de financiële behoefte van de EUREGIO worden van de leden lidmaatschapsbijdragen geheven waarvan de hoogte is gebaseerd op het inwoneraantal van het betreffende lid volgens de meest recent geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen. De hoogte van de lidmaatschapsbijdragen wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur met een meerderheid van twee derde van de stemmen van de in de vergadering aanwezige stemgerechtigde leden.

Artikel 19

Financiën

Is er een vermindering van de lidmaatschapsbijdrage voor gemeenten die wat betreft hetzelfde gebied lid van twee Euregio's zijn? (Gemeinde Emlichheim) De Euregio Rijn-Waal staat ook een vermindering van de lidmaatschapsbijdrage toe als gemeenten lid van twee Euregio's zijn. De verhouding tussen de betalingen door de Kreis en de tot de Kreis behorende gemeenten en/of steden alsmede door de waterschappen ten opzichte van de overige leden dient in de regeling te worden beschreven (waterschappen, uiteenlopende lidgemeenten, -steden, -Kreise).

Voorstel **nieuw**. (1) Ter dekking van de financiële behoefte van de EUREGIO worden van de leden lidmaatschapsbijdragen geheven waarvan de hoogte is gebaseerd op het inwoneraantal

- (2) Aan het begin van het begrotingsjaar dient de begroting te worden overlegd en vastgesteld. Het begrotingsjaar is het kalenderjaar. Het concept van de begroting dient uiterlijk twee weken voorafgaand aan de besluitvorming aan de leden van het Algemeen Bestuur te worden voorgelegd.
- (3) De uitgangspunten voor het financiële beheer en de boekhouding vloeien voort uit het in Nord-rhein-Westfalen geldende recht voor openbare lichamen.
- (4) Het Algemeen Bestuur wijst uit zijn midden een uit twee personen bestaande kascommissie aan. Zijn zullen hun taken zonder kosten verrichten en dienen gerechtigd te zijn zich daarbij te bedienen van een afdeling financiën van een aangesloten lid.

van het betreffende lid per 01 januari volgens de meest recent geldige officiële inwoneraantallen zoals bepaald door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Landesämter für Datenverarbeitung und Statistik van de deelstaten Nordrhein-Westfalen en Niedersachsen. De hoogte van de lidmaatschapsbijdragen wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur met een meerderheid van twee derde van de stemmen van de in de vergadering aanwezige stemgerechtigde leden. Het bedrag per inwoner en jaar van de waterschappen dient daarbij 2/29 deel van de algemene bijdrage te bedragen. Indien zowel een Kreis als de daartoe behorende gemeenten en/of steden lid zijn, dan kunnen zij het bedrag aan lidmaatschapsbijdragen voor het gezamenlijke gebied onderling delen. Gemeenten, die ook betalend lid van een andere Euregio zijn, betalen een met 10 % verminderde lidmaatschapsbijdrage.

Artikel 19, lid 2: Aan het begin van het begrotingsjaar dient de begroting te worden overlegd en vastgesteld. Voor gemeenschappelijke regelingen en andere verbonden partijen is het in Nederland gebruikelijk om de begroting in juni van het jaar, voorafgaand aan het begrotingsjaar te overleggen. Daardoor kunnen de lidmaatschapsbijdragen en eventuele verhoging/verlaging daarvan, worden meegenomen bij de begrotingsbehandelingen in het najaar in de diverse gemeenteraden. (Regio Achterhoek)

Tot nu toe heeft de EUREGIO haar begroting in november in de EUREGIO-Raad vastgesteld. Ook toekomstig is het de bedoeling dat de begroting tijdens de vergadering van de EUREGIO-Raad in november besproken wordt. Het besluit over de begroting moet echter door het Algemeen Bestuur worden goedgekeurd. Het is de bedoeling dat – zoals tot nu toe de ledenvergadering – de vergadering van het Algemeen Bestuur voortaan in januari zal plaatsvinden. Hiervoor moet art.19 lid 2 overeenkomstig geformuleerd zijn. Dit betekent vanzelfsprekend dat besluiten over mogelijke verhogingen van de lidmaatschapsbijdrage een jaar van tevoren door het Algemeen Bestuur goedgekeurd dienen te worden.

Artikel 20

Toezicht

De toezichthoudende instantie voor het openbare lichaam EUREGIO is de Bezirksregierung

Artikel 20

Toezicht

Art. 20: Bevoegdheden van de Bezirksregierung in het algemeen en richting Nederlandse leden in het bijzonder? (Oldenzaal)

Artikel 21

Ontbinding van de EUREGIO

- (1) Tot ontbinding van de EUREGIO kan slechts in een voor dat doel met inachtneming van een termijn van twee maanden bijeen te roepen buitengewone vergadering van het Algemeen Bestuur met een meerderheid van drie vierde van de stemmen van de aanwezige leden worden besloten.

- (2) Het Algemeen Bestuur Besluit ook over de wijze van liquidatie en de aanwending van het vermogen.

Tenzij het Algemeen Bestuur anders besluit, zijn de leden van het Dagelijks Bestuur/Vorstand gezamenlijk vertegenwoordigingsbevoegde liquidatoren.

Het Dagelijks Bestuur/Vorstand kan zijn taken zolang uitvoeren totdat de liquidatie formeel is afgesloten. Het Dagelijks Bestuur/Vorstand kan het secretariaat met de uitvoering van de liquidatie belasten.

- (3) De leden van EUREGIO zijn verplicht in overeenstemming met regels ter bepaling van de hoogte van de lidmaatschapsbijdragen gedurende de liquidatie bijdragen te betalen ter vereffening van de schulden van de EUREGIO, welke na het verbruik van het vermogen van de EUREGIO resteren. Hiertoe worden ook schulden gerekend die ontstaan jegens derden, doordat zij aan EUREGIO personeel beschikbaar hebben gesteld dat als gevolg van de ontbinding van de EUREGIO niet langer aangesteld kan blijven.

Artikel 21

Ontbinding van de EUREGIO

De formulering secretariaat is niet correct (Bezirksregierung Münster).

Nieuw 2^e lid 3 Het Dagelijks Bestuur kan zijn taken zolang uitvoeren totdat de liquidatie formeel is afgesloten. Het Dagelijks Bestuur kan de directie met de uitvoering van de liquidatie belasten.

Graag wil ik aanmerken dat het BeamtStG (Gesetz zur Regelung des Statusrechts der Beamtinnen und Beamten in den Ländern) grotendeels in plaats van het BRRG (Beamtenrechtsrahmengesetz) is gekomen, wat echter niet geldt voor het hier genoemde hoofdstuk II (zie art. 21 lid 4 van de concept-regeling). In overeenstemming met paragraaf 17 lid. 2 GkG NRW mogen functionarissen of werknemers alleen in dienstverband worden ingezet als de regeling van het openbare lichaam hierin voorziet. In dit geval dient de regeling ook te voorzien in regelingen over overname van de functionarissen en werknemers door leden van het openbare lichaam of over de procedure voor het geval van ontbinding van het openbare lichaam of taakwijziging. Een overeenkomstige regeling is alleen voor het geval van ontbinding getroffen, maar niet voor het geval van taakwijziging. Verder voorzien de concept-regeling in art. 16 lid 4 in de regeling dat de EUREGIO personeel in dienstverband mag inzetten. Het in dienst nemen van functionarissen lijkt niet nodig omdat het openbare lichaam zich in overeenstemming met art. 5 van het Verdrag van Anholt niet bezig zou mogen houden met activiteiten voor overheidsdoeleinden. Volgende aanvulling is daarom mogelijk: "Het openbare lichaam kan personeel in dienstverband aanstellen." (Kreis Steinfurt)

De suggesties worden opgenomen.

nieuw (4) Bij ontbinding en bij taakwijziging van de EUREGIO gelden voor de Duitse leden de

- (4) Bij ontbinding van de EUREGIO gelden voor de Duitse leden de voorschriften van §§ 128 e.v. van de Beamtenrechtsrahmengesetz (BRRG) in de versie van de publicatie van 31 maart 1999 (BGBl. I p.654), laatstelijk gewijzigd bij wet van 5 februari 2009 (BGBl. I p. 160) dienovereenkomstig. De leden verplichten zich dan ook moeite te doen de beschikbare ambtenaren in dienst te nemen. Bij functionarissen niet zijnde ambtenaren dienen alle leden dienovereenkomstig te werk te gaan.

Artikel 22

Openbare mededelingen

Openbare mededelingen worden voor zover van toepassing gepubliceerd in de officiële publicatiebladen (Amtsblätter) voor het Regierungsbezirk Münster en de Regierungsvertretung Oldenburg alsmede aan Nederlandse zijde in de provinciale publicatiebladen van de provincies Drenthe, Gelderland en Overijssel.

Artikel 23

Ontstaan van het openbare lichaam EUREGIO

- (1) De statuten treden in werking na goedkeuring door de Bezirksregierung Münster.
- (2) Het openbare lichaam EUREGIO ontstaat op de eerste dag van maand die volgt op de openbare bekendmaking van de statuten van het openbare lichaam en goedkeuring daarvan in het officiële publicatieblad van het Regierungsbezirk Münster.

voorschriften van §§ 128 e.v. van de Beamtenrechtsrahmengesetz (BRRG) in de versie van de publicatie van 31 maart 1999 (BGBl. I p.654), laatstelijk gewijzigd bij wet van 5 februari 2009 (BGBl. I p. 160) dienovereenkomstig. De leden verplichten zich dan ook moeite te doen de beschikbare ambtenaren in dienst te nemen. Bij functionarissen niet zijnde ambtenaren dienen alle leden dienovereenkomstig te werk te gaan.

Artikel 22

Openbare mededelingen

Art. 22: In de publicatiebladen van de Nederlandse gemeenten? (Oldenzaal)

De Regierungsvertretung Oldenburg bestaat niet meer.
nieuw Openbare mededelingen worden voor zover van toepassing gepubliceerd in de officiële publicatiebladen (Amtsblätter) voor het Regierungsbezirk Münster en de Amt für regionale Landesentwicklung Weser-Ems. Aan Nederlandse zijde publiceren de gemeenten en waterschappen, die lid van de EUREGIO zijn, openbare mededelingen in hun digitale publicatiebladen.

Artikel 23

Ontstaan van het openbare lichaam EUREGIO

nieuw
(1) De regeling treedt in werking na goedkeuring door de Bezirksregierung Münster.

Art. 23, 2^e lid: de maand. (Oldenzaal)

nieuw (2) Het openbare lichaam EUREGIO ontstaat op de eerste dag van de maand die volgt op

de openbare bekendmaking van de regeling van het openbare lichaam en goedkeuring daarvan in het officiële publicatieblad van het Regierungsbezirk Münster.

Mitgliedskommunen - Übersicht Beiträge vor und nach der Harmonisierung, Vertretungen in den EUREGIO-Gremien vor und nach dem Wechsel der Rechtsform

Aangesloten gemeenten - Overzicht bijdragen voor en na de harmonisering, vertegenwoordigers in de EUREGIO-organen voor en na de wijziging van de rechtsvorm

Mitgliedskörperschaft / Aangesloten gemeenten	Einwohner D am 30.06.2014 Inwoners NL op 01-01-2014	2015 Beitrag D € 0,25 / Einw. 2015 bijdrage NL € 0,35 / inwoner	2015 gezahlt durch: 2015 betaald door:	2016 Beitrag € 0,29 / Einw. 2016 bijdrage € 0,29 / inwoner	2016 gezahlt durch: 2016 betaald door:	2015 Vertreter Mitglieder- versamm- lung 2015 vertegen- woordigers Algemene Ledenver- gadering	2016 Vertreter Zweckverba- ndsver- sammlung 2016 vertegen- woordigers Algemeen Bestuur	2015 Vertreter Rat 2015 vertegen- woordigers Raad	2016 Vertreter Rat 2016 vertegen- woordigers Raad
0,29									
<u>Kreis Borken</u>									
Stadt Ahaus	38.849	9.712	0	5.633	0	2	2		
Stadt Bocholt	70.823	17.706	0	10.269	0	2	3	1	1
Stadt Borken	41.467	10.367	0	6.013	0	1	2	1	1
Stadt Gescher	16.851	4.213	0	2.443	0	1	1		
Stadt Gronau	46.128	11.532	0	6.689	0	2	2	1	1
Gemeinde Heek	8.449	2.112	0	1.225	0	1	1		
Gemeinde Heiden	8.039	2.010	0	1.166	0	1	1		
Stadt Isselburg	10.718	2.680	0	1.554	0	2	1		
Gemeinde Legden	6.971	1.743	0	1.011	0	1	1		
Gemeinde Raesfeld	11.114	2.779	0	1.612	0	1	1		
Gemeinde Reken	14.377	3.594	0	2.085	0	1	1		
Stadt Rhede	19.067	4.767	0	2.765	0	2	1		
Gemeinde Schöppingen	7.250	1.813	0	1.051	0	1	1		
Stadt Stadtlohn	20.108	5.027	0	2.916	0	2	1		
Gemeinde Südlohn	8.959	2.240	0	1.299	0	1	1		
Gemeinde Velen	12.950	3.238	0	1.878	0	1	1		
Stadt Vreden	22.393	5.598	0	3.247	0	1	1		
Kreisverwaltung Borken	364.513	0	91.131	52.854	105.710	19	5	4	4
<u>Kreis Borken Gesamt</u>	<u>364.513</u>	<u>91.131</u>	<u>91.131</u>	<u>105.710</u>	<u>105.710</u>				
<u>Kreis Coesfeld</u>									
(Gemeinde Ascheberg)	15.037	3.759	0	2.180	0	1	1		
Stadt Billerbeck	11.445	2.861	0	1.660	0	1	1		
Stadt Coesfeld	35.876	8.969	0	5.202	0	2	2		
Stadt Dülmen	45.909	11.477	0	6.657	0	3	2	1	1
Gemeinde Havixbeck	11.599	2.900	0	1.682	0	1	1		
Stadt Lüdinghausen	23.820	5.955	0	3.454	0	1	1		
(Gemeinde Nordkirchen)	9.646	2.412	0	1.399	0	0	1		
Gemeinde Nottuln	19.336	4.834	0	2.804	0	1	1		
(Stadt Olfen)	12.250	3.063	0	1.776	0	0	1		
Gemeinde Rosendahl	10.619	2.655	0	1.540	0	1	1		
Gemeinde Senden	20.134	5.034	0	2.919	0	1	1		
Kreisverwaltung Coesfeld	215.671	0	53.919	31.272	62.545	15	4	3	3
<u>Kreis Coesfeld Gesamt</u>	<u>215.671</u>	<u>53.919</u>	<u>53.919</u>	<u>62.545</u>	<u>62.545</u>				
<u>Stadt Münster</u>	<u>300.149</u>	<u>75.037</u>	<u>74.202</u>	<u>87.043</u>	<u>87.043</u>	9	7	5	5
<u>Kreis Steinfurt</u>									
Gemeinde Altenberge	10.080	2.520	1.260	1.462	1.462	1	1		
Stadt Emsdetten	35.668	8.917	4.459	5.172	5.172	2	2		
Stadt Greven	35.506	8.877	4.439	5.148	5.148	2	2		
Stadt Hörstel	19.596	4.899	2.450	2.841	2.841	1	1		
Gemeinde Hopsten	7.555	1.889	945	1.095	1.095	1	1		
Stadt Horstmar	6.325	1.581	791	917	917	1	1		
Stadt Ibbenbüren	50.512	12.628	6.314	7.324	7.324	2	2	1	1
Gemeinde Ladbergen	6.455	1.614	807	936	936	1	1		
(Gemeinde Laer)	6.594	824	0	956	956				
Stadt Lengerich	22.066	5.517	2.759	3.200	3.200	2	1		
(Gemeinde Lienen)	8.506	1.063	0	1.233	1.233				
Gemeinde Lotte	13.972	3.493	1.747	2.026	2.026	1	1		
Gemeinde Metelen	6.413	1.603	802	930	930	1	1		
Gemeinde Mettingen	11.671	2.918	1.459	1.692	1.692	1	1		
Gemeinde Neuenkirchen	13.556	3.389	1.695	1.966	1.966	1	1		
Gemeinde Nordwalde	9.300	2.325	1.163	1.349	1.349	1	1		
Stadt Ochtrup	19.144	4.786	2.393	2.776	2.776	1	1		
Gemeinde Recke	11.202	2.801	1.401	1.624	1.624	1	1		
Stadt Rheine	73.637	18.409	9.205	10.677	10.677	3	3	1	1
Gemeinde Saerbeck	7.066	1.767	884	1.025	1.025	1	1		
Stadt Steinfurt	33.091	8.273	4.137	4.798	4.798	2	1		
Stadt Tecklenburg	8.826	2.207	1.104	1.280	1.280	1	1		
Gemeinde Westerkappeln	10.930	2.733	1.367	1.585	1.585	1	1		
Gemeinde Wettegringen	7.922	1.981	991	1.149	1.149	1	1		
Kreisverwaltung Steinfurt	435.593	0	54.451	63.161	63.161	17	6	6	6
<u>Kreis Steinfurt Gesamt</u>	<u>435.593</u>	<u>107.014</u>	<u>107.014</u>	<u>126.322</u>	<u>126.322</u>				

Kreis Warendorf

Stadt Ahlen	51.952	12.988	0	7.533	0	2	2	1	1
Stadt Beckum	36.065	9.016	0	5.229	0	2	2		
Gemeinde Beelen	6.274	1.569	0	910	0	1	1		
Stadt Drensteinfurt	15.271	3.818	0	2.214	0	1	1		
Stadt Ennigerloh	19.576	4.894	0	2.839	0	1	1		
Gemeinde Everswinkel	9.420	2.355	0	1.366	0	1	1		
Stadt Oelde	29.080	7.270	0	4.217	0	1	1		
Gemeinde Ostbevern	10.574	2.644	0	1.533	0	2	1		
Stadt Sassenberg	13.930	3.483	0	2.020	0	1	1		
Stadt Sendenhorst	12.894	3.224	0	1.870	0	1	1		
Stadt Telgte	19.123	4.781	0	2.773	0	1	1		
Gemeinde Wadersloh	12.243	3.061	0	1.775	0	1	1		
Stadt Warendorf	36.944	9.236	0	5.357	0	1	2		
Kreisverwaltung Warendorf	273.346	0	68.239	39.635	79.271	13	4	4	4
Kreis Warendorf Gesamt	273.346	68.339	68.239	79.271	79.271				

Landkr. Grafschaft Bentheim

Stadt Bad Bentheim	15.055	3.764	1.882	2.183	2.183	1	1		
Stadt Nordhorn	52.369	13.092	6.546	7.594	7.594	2	2	1	1
Gemeinde Wietmarschen	11.730	2.933	1.467	1.701	1.701	1	1		
Samtgemeinde Emlichheim	14.392	3.598	1.799	2.087	2.087	1	1		
Samtgemeinde Neuenhaus	13.897	3.474	1.737	2.015	2.015	1	1		
Samtgemeinde Schüttorf	15.293	3.823	1.912	2.217	2.217	1	1		
Samtgemeinde Uelsen	11.152	2.788	1.394	1.617	1.617	1	1		
Kreisverwaltung Grafschaft Benth	133.888	0	16.736	19.414	19.414	8	3	1	1

Landkreis Grafschaft Bentheim

Gesamt **133.888** **33.472** **33.472** **38.828** **38.828**

Landkreis Osnabrück

(Gemeinde Bad Essen)	15.043	0	0	0	0				
(Stadt Bad Iburg)	10.530	0	0	0	0				
(Gemeinde Bad Laer)	9.253	0	0	0	0				
(Gemeinde Bad Rothenfelde)	7.679	0	0	0	0				
(Gemeinde Belm)	13.518	0	0	0	0				
(Gemeinde Bissendorf)	14.414	0	0	0	0				
(Gemeinde Bohmte)	12.621	0	0	0	0				
(Stadt Bramsche)	30.513	0	0	0	0				
(Stadt Dissen a.T.W.)	9.333	0	0	0	0				
(Stadt Georgsmarienhütte)	31.650	0	0	0	0				
(Gemeinde Glandorf)	6.734	0	0	0	0				
(Gemeinde Hagen a.T.W.)	13.483	0	0	0	0				
(Gemeinde Hasbergen)	11.013	0	0	0	0				
(Gemeinde Hilter a.T.W.)	10.167	0	0	0	0				
(Stadt Melle)	45.848	0	0	0	0				
(Gemeinde Ostercappeln)	9.715	0	0	0	0				
(Gemeinde Wallenhorst)	22.955	0	0	0	0				
(Samtgemeinde Artland)	22.699	0	0	0	0				
(Samtgemeinde Bersenbrück)	28.503	0	0	0	0				
(Samtgemeinde Fürstenau)	15.607	0	0	0	0				
(Samtgemeinde Neuenkirchen)	10.158	0	0	0	0				
Kreisverwaltung LK Osnabrück	351.436	87.859	87.673	101.916	101.916	11	7	6	7

Landkreis Osnabrück Gesamt

351.436 **87.859** **87.673** **101.916** **101.916**

Stadt Osnabrück

155.874 **38.969** **38.872** **45.203** **45.203** **7** **5** **3** **3**

Landkreis Emsland (Einzelne Gemeinden)

(€ 0,125 € /
Einw.)

Gemeinde Emsbüren	9.899	1.237	1.237	1.435	1.435	1	1		
Gemeinde Salzbergen	7.490	936	936	1.086	1.086	1	1		
Samtgemeinde Spelle	12.928	1.616	1.616	1.875	1.875	2	1		
Kreisverwaltung LK Emsland	30.317	0	0	4.396	4.396		1		
(Landkreis Emsland Gesamt)	30.317	3.789	3.789	8.792	8.792			1	1

Gesamt D Mitglieder

2.260.787 **559.529** **558.311** **655.630** **655.630** **191** **131** **41** **42**

0,29

Regio Twente

1 Almelo	72.459	25.361	0	21.013	21.013		4		
2 Borne	21.884	7.659	0	6.346	6.346		2		
3 Dinkelland	25.947	9.081	0	7.525	7.525		2		
4 Enschede	158.586	55.505	0	45.990	45.990		6		
5 Haaksbergen	24.344	8.520	0	7.060	7.060		2		
6 Hellendoorn	35.711	12.499	0	10.356	10.356		3		
7 Hengelo (O)	80.957	28.335	0	23.478	23.478		4		
8 Hof van Twente	34.997	12.249	0	10.149	10.149		3		
9 Losser	22.612	7.914	0	6.557	6.557		2		
10 Oldenzaal	32.137	11.248	0	9.320	9.320		2		
11 Rijssen - Holten	37.661	13.181	0	10.922	10.922		3		
12 Tubbergen	21.206	7.422	0	6.150	6.150		2		
13 Twenterand	33.929	11.875	0	9.839	9.839		2		
14 Wierden	23.909	8.368	0	6.934	6.934		2		
Regio Twente	626.339	0	219.217	0	0			25	24
Totaal Regio Twente	626.339	219.217	219.217	181.639	181.639				

Regio Achterhoek									
15 Aalten	27.013	9.455	0	7.834	7.834		2		
16 Berkelland	44.666	15.633	0	12.953	12.953		3		
17 Bronckhorst	36.932	12.926	0	10.710	10.710		3		
18 Doetinchem	56.344	19.720	0	16.340	16.340		3		
19 Oost Gelre	29.700	10.395	0	8.613	8.613		2		
20 Montferland	34.987	12.245	0	10.146	10.146		3		
21 Oude IJsselsstreek	39.595	13.858	0	11.483	11.483		3		
22 Winterswijk	28.881	10.108	0	8.375	8.375		2		
Regio Achterhoek	298.118	0	104.340	0	0			12	12
Totaal Regio Achterhoek	298.118	104.340	104.340	86.454	86.454				
Individuele deelnemende gemeenten									
23 Coevorden	35.769	12.519	12.519	10.373	10.373		3		
24 Hardenberg	59.577	20.852	20.852	17.277	17.277		3		
25 Ommen	17.361	6.076	6.076	5.035	5.035		2		
Totaal individuele gemeenten	112.707	39.447	39.447	32.685	32.685			4	4
Waterschappen (Vorschlag, Voorstel)				18.000			3		2
Gesamt / Totaal NL Mitglieder /	1.037.164	363.004	363.004	300.778	300.778	0	68	41	42
<u>GESAMT / TOTAAL</u>	<u>3.297.951</u>	<u>922.533</u>	<u>921.315</u>	<u>956.408</u>	<u>956.408</u>	<u>191</u>	<u>199</u>	<u>82</u>	<u>84</u>

Kommunen in Klammern () sind nicht selbst Mitglied. Der gemeindliche Beitragsanteil wird vom Kreis bzw.

Landkreis übernommen.Ausnahme: Der gemeindliche Beitragsanteil für die

Gemeinden Lienen und Laer wird nicht vom Kreis Steinfurt übernommen. Mit Landkreis Emsland und Waterschappen wurden erste Gespräche zur Mitgliedschaft geführt.

Gemeenten tussen haakjes () zijn niet zelfstandig lid. Het gemeentelijke aandeel van de bijdrage wordt door de Kreis

resp. Landkreis overgenomen. Uitzondering: het gemeentelijke aandeel van de bijdrage voor de gemeenten

Lienen en Laer worden niet door de Kreis Steinfurt overgenomen. Met Landkreis Emsland en Waterschappen hebben eerste gesprekken m.b.t. lidmaatschap plaatsgevonden.

**Gemeente Hengelo**

Euregio
T.a.v. mevrouw E. Schwenzow
Postbus 6008
7503 GA Enschede

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Besluitvorming nieuwe regeling, aanpassing van de lidmaatschapsbijdragen gemeente Hengelo	1079235		

Geachte mevrouw Schwenzow,

U heeft ons een brief gestuurd op 9 april 2015. In deze brief vraagt u de gemeente Hengelo als lidgemeente van de EUREGIO om een besluit te nemen over de nieuwe rechtsvorm en de harmonisatie van de lidmaatschapsgelden. U vindt hieronder het antwoord van het College van B&W en de raad van de gemeente Hengelo.

Wij stemmen in met uw besluitvoorstellen

Tijdens de raadsvergadering van 2015 is er ingestemd met de volgende door u voorgelegde besluitvoorstellen:

1. Het college van B&W en de raad stemt in met de wijziging van de regeling van de EUREGIO en treedt toe tot dit openbaar lichaam op het tijdstip van oprichting daarvan;
2. Het college van B&W en de raad stemt in met de lidmaatschapsbijdrage van 0,29 € per inwoner per jaar, dit onder voorbehoud van vaststelling van de regeling voor de lidmaatschapsbijdragen door het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO, waarbij tot aan het moment van opheffing van de EUREGIO e.V. de bijdrage van de gemeente voor het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO wordt verrekend met de bijdragen van de gemeente voor het lidmaatschap van de EUREGIO e.V. Uit de begroting van de gemeente Hengelo worden middelen voor de bijdrage van €0,29 per inwoner per jaar beschikbaar gesteld.

Wij nemen deel aan uw Algemeen Bestuur

U vraagt in uw besluitvoorstellen om de benoeming van vier leden uit ons bestuur om deel te nemen aan uw Algemeen Bestuur. Het college van B&W en de raad benoemen voor het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende lichaam EUREGIO de volgende vier vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers,,..... en.....

U ontvangt binnenkort de contactgegevens van onze vertegenwoordigers.

Als u vragen heeft

In deze brief heb ik u ons besluit over de nieuwe rechtsvorm en de harmonisatie van de lidmaatschapsgelden laten weten. Ik ga ervan uit dat u tevreden bent met onze beslissing. Heeft u vragen? Belt u mij gerust. Mijn telefoonnummer is 074-2458922. U kunt mij bereiken van maandag tot en met donderdag, van 9.00-17.00 uur.

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Hengelo,
de griffier, de voorzitter,

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres stadhuis
Burgemeester Jansenplein 1
Bezoekadres stadskantoor
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074