

OPROEPING
voor de op 9 maart 2016 vanaf 20.30 uur
in de raadzaal van het stadhuis te houden
vergadering van de Raad der gemeente Hengelo

AGENDA:

			Port.H.	Tijd:
A	Algemeen			
	A01	Opening		
	A02	Vaststellen agenda		
	A03	Vragenkwartier (zie art. 46 Reglement van Orde voor de Gemeenteraad)		
	A04	Bestuurlijke actualiteiten (van het college)		
B	 Hamerstukken			
C	Voorstellen met tussenkomst van de Politieke Markt			
	C01	Nieuwbouw VMBO, gemeentegarantie	2009021	Ten Heuw
D	Voorstellen zonder tussenkomst van de Politieke Markt			
	D01	Benoeming wethouder	2014212	Griffie

Hengelo, 22 februari 2016
De voorzitter van de raad,

De heer S.W.J.G. Schelberg

De eerstvolgende raadsvergadering is gepland op 23 maart 2016 aanvang 19.30 uur.

Behandelvoorstel

Onderwerp	Nieuwbouw VMBO, gemeentegarantie		
Zaaknummer	2009021	Portefeuillehouder	Mariska ten Heuw
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	De stichting OSG Hengelo en de stichting Carmelcollege vragen aan de gemeente om een gemeentegarantie te geven voor een lening bij het rijk van 2,14 miljoen euro. Bij de vaststelling van de financiële verordening in 2014 is besloten dat de Gemeente Hengelo in principe niet bereid is om geldleningen of garanties aan derden te verstrekken (artikel 6 – treasurybesluit 2014 – zaak 1021247). Vanuit dit beleidskader en de daarmee beoogde risicoreductie wordt er in beginsel vanuit financieel perspectief negatief geadviseerd op elke aanvraag voor een lening of garantstelling. Echter is het college van mening dat in deze specifieke casus de inhoudelijke argumenten prevaleren boven de financiële argumenten. <i>Voorwaarden</i> Het college is in principe bereid om medewerking te verlenen aan deze garantstelling als er wordt voldaan aan een aantal strikte voorwaarden. Deze voorwaarden (o.a. inhoudelijk en financieel) zijn nader uitgewerkt in 'de Beleidsregels publieke taak leningen en garanties gemeente Hengelo 2014'. Eén van de voorwaarden is dat het afgeven van een garantie altijd een raadsbesluit vergt. Een andere belangrijke voorwaarde is de beoordeling van de kredietwaardigheid. <i>Urgentie</i> De gestandsdoeningstermijn van de aanbieding van de aannemer loopt 20 maart af. Er wordt ingeschat dat de aannemer indien deze termijn niet wordt gehaald, of wanneer over de termijn onderhandeld gaat worden, gaat proberen de prijzen te verhogen. De gemeente moet dus voor 20 maart aangeven of zij de garantstelling wil verlenen. <i>Financiële aspecten</i> Er zijn geen directe kosten voor de gemeente. Immers de gemeente stelt geen extra middelen beschikbaar. De schoolbesturen gaan de lening aan en zullen ook de rentekosten moeten voldoen. Maar de gemeente neemt wel het risico op zich wanneer de schoolbesturen niet aan de verplichtingen kunnen voldoen. Gezien het lage risico heeft het afgeven van deze garantstelling geen invloed op het weerstandsvermogen.		
Historie	In 2011 is het voor de nieuwbouw beschikbare budget vastgesteld. De aanbesteding voor de nieuwbouw is in het najaar van 2015 door de stichting VMBO Hengelo gevoerd. Na de aanbesteding blijkt dat het eerder vastgestelde budget onvoldoende is. Dit komt doordat de omstandigheden sinds 2011 gewijzigd zijn en het budget niet is aangepast. Voor het bedrag dat de stichting tekort komt willen beide schoolbesturen een lening aangaan bij het rijk. Hiervoor is een gemeentegarantie nodig.		

Politieke Markt	Datum 8 maart 2016			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Johan Harink	Anke Haarhuis	S 210	Sociaal	60 min
Doel van de sessie	Oordeelsvorming ter voorbereiding op besluitvorming in de raad			
Behandeladvies	De deelnemers aan de politieke markt wordt gevraagd om hun mening te geven over het verzoek om een gemeentegarantie. De beide schoolbesturen zullen ook aanwezig zijn.			
Spreekrecht publiek	ja		duur: maximaal 5 minuten per inspreker.	

Raad	Datum 9 maart 2016	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies		
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2009021	Landman, Sam	MID-PS	
ONDERWERP			
Nieuwbouw VMBO, gemeentegarantie			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

De stichting OSG Hengelo en de stichting Carmelcollege, indien wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden, een gemeentegarantie te geven voor een lening bij het rijk tot een gezamenlijk maximum van 2,14 miljoen euro.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De stichting VMBO Hengelo heeft de bouw van de nieuwe school naast de woonwijk Medaillon aanbesteed. In 2011 is het voor de nieuwbouw beschikbare budget vastgesteld. Na de aanbesteding blijkt dat dit budget onvoldoende is. Dit komt doordat de omstandigheden sinds 2011 gewijzigd zijn en het budget niet is aangepast. Voor het bedrag dat de stichting tekort komt willen de beide schoolbesturen, de stichting OSG Hengelo en de stichting Carmelcollege een lening aangaan bij het rijk. Hiervoor is een gemeentegarantie nodig. Dit houdt in dat de gemeente de verplichtingen naar de geldverstrekker overneemt wanneer de schoolbesturen deze niet na kunnen komen. De gemeenteraad heeft besloten deze gemeentegarantie af te geven.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2009021	Landman, Sam	MID-PS	Ten Heuw
ONDERWERP			
Nieuwbouw VMBO: verstrekken gemeentegarantie			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Inleiding

De stichting VMBO Hengelo (samenwerking tussen stichting OSG Hengelo en Stichting Carmelcollege) heeft de nieuwbouw van het VMBO aanbesteed. Het aanbestedingsresultaat is fors hoger dan het beschikbare budget. De bestuurders van beide scholen hebben hierop een toelichting gegeven en hebben de gemeente gevraagd mee te denken over een aantal opties om het resterende tekort op te lossen.

De enige manier om de scholen tegemoet te komen, zonder een aanvullend krediet beschikbaar te stellen, is door een gemeentegarantie te verlenen voor het aangaan van een lening door de schoolbesturen bij het rijk (schatkistbankieren).

Voorgeschiedenis

De plannen om nieuw te bouwen voor het VMBO van OSG en Carmel kennen een lange voorgeschiedenis. In 2011 is tussen de gemeente en de schoolbesturen een intentieovereenkomst gesloten en is door de gemeenteraad een krediet beschikbaar gesteld voor de nieuwbouw van het VMBO naast de woningbouwlocatie Medaillon. In de overeenkomst en de raadsstukken zijn voor het vervolg een aantal kaders meegegeven:

- Het beschikbare krediet is taakstellend;
- De reeds gemaakt oude plankosten voor dit ontwerp komen ten laste van het taakstellende krediet;
- Om de plankosten enigszins te drukken moest zo veel mogelijk gebruik gemaakt worden van het bestaande ontwerp dat gemaakt was voor het VMBO in Kristenbos;
- Om de nieuwbouw haalbaar te maken en de onderwijshuisvestingsmiddelen efficiënt in te zetten is uitgangspunt dat de schoolbesturen zo veel mogelijk samenwerken en streven naar efficiënt ruimtegebruik in het de nieuwbouw.

Vervolgens is een projectorganisatie opgericht en is gewerkt aan het project Nieuwbouw VMBO. De gemeente heeft het bestemmingsplan opgesteld en dit is inmiddels onherroepelijk geworden. De schoolbesturen hebben gezamenlijk het ontwerp van de school verder vormgegeven.

Binnen de project organisatie zijn een aantal afspraken gemaakt welke in januari 2015 zijn bekrachtigd in een realisatieovereenkomst tussen de gemeente en beide schoolbesturen. Onderdeel van deze afspraken is o.a. dat:

- Schoolbesturen zelf bouwheer zijn voor de nieuwbouw;
- Het door de gemeente beschikbaar gestelde krediet de maximale bijdrage is van de gemeente in de kosten verbonden aan de realisering van het VMBO-schoolgebouw. De kosten die niet uit de gemeentelijke bijdrage kunnen worden gedekt komen geheel voor rekening van de bouwheer.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Beschikbaar budget

€ 15.375.000,- taakstellend krediet gemeente Hengelo

€ 3.000.000,- eigen bijdrage Carmel

€ 775.000,- eigen bijdrage OSG

€ 19.150.000,- totaal beschikbaar voor Nieuwbouw (incl BTW) (=conform de normvergoeding prijspeil 2011, voor 1.100 leerlingen)

De schoolbesturen hebben in de afgelopen periode meermalen aangegeven dat het beschikbare budget krap is. Dit wordt mede veroorzaakt doordat:

1. de BTW is verhoogd van 19% naar 21% (nadeel € 316.000,-);
2. gestegen bouwkosten door het nieuwe bouwbesluit van 2012 (nadeel door hen ingeschat op €1.510.000,-);
3. gebleken is dat van de oude plankosten (€ 650.000,- excl. BTW) door het opnieuw gebruiken van het oude ontwerp niets terugverdiend kon worden;

4. Landelijk is gebleken dat de normvergoeding 'onder druk' staat. Enerzijds nemen de eisen toe via bijvoorbeeld het bouwbesluit en anderzijds wordt de normvergoeding de laatste jaren verlaagd.

De gemeente heeft aangegeven dat er ondanks het krappe budget geen extra middelen beschikbaar zijn, en dat conform raadsbesluit en afspraken tussen gemeente en schoolbesturen het budget het maximaal beschikbare is. Een eventueel tekort moeten de schoolbesturen zelf oplossen. Een en ander is ingegeven door het feit dat binnen de middelen van (de reserve) onderwijshuisvesting geen enkele ruimte aanwezig is.

Voor de aanbesteding is een raming opgesteld. Op basis van deze raming zou de aanneemsom circa € 4.500.000,- hoger zijn dan het beschikbare budget. De scholen zijn desondanks gestart met de aanbesteding. Ook al is de markt al minder gunstig dan de afgelopen jaren hadden zij verwacht (en gehoopt) dat de markt wellicht een groot deel van dit verschil zou oplossen.

Resultaten aanbesteding

De aanbesteding heeft geleid tot een tekort van circa € 2.750.000,- inclusief BTW op de aanbestedingssom. Hierin zijn de diverse alternatieven die door de aannemer zijn aangedragen en circa de helft van de eerder geraamde post onvoorzien al verwerkt. Er is dus toch nog via een slimme aanbesteding enig voordeel bereikt.

De scholen hebben in de afgelopen maand, samen met de aannemer, een uiterste inspanning geleverd en een extra optimalisatielijst gemaakt met een waarde van circa € 607.000,-. Hiermee is het gebouw nog verder geoptimaliseerd. Het resterende tekort bedraagt nu nog: € 2.750.000 – € 607.000 = € 2.140.000,-.

Het schoolgebouw dat na het doorvoeren van alle schrapopties kan worden gerealiseerd is volgens de schoolbesturen een sober en doelmatige school waar geen luxe meer in zit. Dit is tevens de absolute ondergrens om te blijven voldoen aan de bouwbesluiteisen (BB 2012). Een grotere besparing op de aanneemsom is daarom niet realistisch.

Verzoek om medewerking gemeentegarantie

Voor het oplossen van dit tekort hebben de schoolbesturen de gemeente verzocht om medewerking. Er zijn verschillende opties onderzocht, maar de gemeente kan geen extra middelen beschikbaar stellen. Ook bij de scholen is geen aanvullend budget beschikbaar. Het resterende bedrag zal door de schoolbesturen moeten worden geleend bij het Rijk.

Voor deze lening vragen de stichting OSG Hengelo en de stichting Carmelcollege aan de gemeente Hengelo om een gemeentegarantie. Een gemeentegarantie is voor het schatkistbankieren namelijk noodzakelijk. Hierdoor kunnen de rentekosten worden beperkt en is de financiering voor de schoolbesturen mogelijk.

Beoordeling van dit verzoek

Er zijn duidelijke afspraken gemaakt met de schoolbesturen, dat zij verantwoordelijk zijn voor een eventuele overschrijding van het budget. Volgens bestaand beleid werken wij niet mee aan een verzoek tot het verlenen van een garantie. Er zijn echter een aantal redenen om voor de stichting OSG Hengelo en de stichting Carmelcollege een uitzondering te maken.

- De schoolbesturen leveren zelf een eigen bijdrage van € 3.775.000,- aan de bouwkosten en moeten de nieuwe VMBO school ook nog voor circa € 3.000.000,- inrichten. Normaal gesproken wordt een eigen bijdrage benut voor extra eisen en wensen vanuit de scholen, maar in dit geval is hiervan geen sprake.
- De planvoorbereiding heeft door allerlei omstandigheden langer geduurd dan vooraf kon worden voorzien. In de afgelopen periode zijn een aantal ontwikkelingen opgetreden waar de scholen zelf geen invloed op hebben gehad (BTW verhoging en aanpassing bouwbesluit).

Indien een onderwijsinstelling zich voor een meerjarige lening voor een huisvestingsproject bij de schatkist van het ministerie van Financiën meldt en de instelling aan de voorwaarden van het toetsingsdocument voldoet (o.a. beoordeling van de kredietwaardigheid), staat het ministerie van OCW garant bij de schatkist. Het ministerie van OCW vraagt voor de garantstelling van deze meerjarige leningen voor huisvesting ook een gemeentegarantie van de betrokken gemeenten.

Bij de vaststelling van de financiële verordening in 2014 is besloten dat de Gemeente Hengelo in principe niet bereid is om geldleningen of garanties aan derden te verstrekken (artikel 6 – treasurybesluit 2014 – zaak 1021247). Vanuit dit beleidskader en de daarmee beoogde risicoreductie wordt er in beginsel vanuit financieel perspectief negatief geadviseerd op elke aanvraag voor een lening of garantstelling. Echter is het

college van mening dat in deze specifieke casus de inhoudelijke argumenten prevaleren boven de financiële argumenten.

Voorwaarden

Het college is in principe bereid om medewerking te verlenen aan deze garantstelling als er wordt voldaan aan een aantal strikte voorwaarden. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in 'de Beleidsregels publieke taak leningen en garanties gemeente Hengelo 2014'. De aanvragen van de beide schoolbesturen moeten voldoen aan o.a. de inhoudelijke en financiële voorwaarden zoals die zijn gesteld in deze beleidsregels.

Eén van de voorwaarden is dat het afgeven van een garantie altijd een raadsbesluit vergt. Een andere belangrijke voorwaarde is de beoordeling van de kredietwaardigheid van de schoolbesturen. De beoordeling van de kredietwaardigheid is ook een belangrijke eis van het ministerie van OCW. De beoordeling van de kredietwaardigheid van het ministerie van OCW geeft ons meer zekerheid. Het college is daarom ook alleen maar bereid tot het afgeven van een garantstelling als de beoordeling van het ministerie van OCW positief is. Gezien de hierboven geschetste forse opgave voor het OSG en het Carmel wordt afgezien van een borstelingsprovisie.

Vanwege de garantstelling van het ministerie van OCW bij de schatkist voor leningen van onderwijsinstellingen vindt er een (vorm van) kredietbeoordeling plaats wanneer een onderwijsinstelling bij de schatkist wil lenen. In een toetsingsdocument wordt gevraagd naar (toekomstige) kengetallen (zoals solvabiliteit en liquiditeit). Indien OCW de aanvragen van de schoolbesturen akkoord bevindt, kan de betreffende onderwijsinstelling bij de schatkist lenen. OCW kan aanvullende voorwaarden stellen aan het verstrekken van een lening of rekening courantkrediet. De Gemeente Hengelo zal deze stukken ook willen inzien om zo ook zelf de kredietwaardigheid van de schoolbesturen te kunnen vaststellen.

Indien de stichting nieuwbouw VMBO er voor kiest de aannemer het werk te gunnen voordat het ministerie en de Gemeente Hengelo een positief advies heeft afgegeven over de kredietwaardigheid van de schoolbesturen, dan is dit voor rekening en risico van de stichting.

Alternatieven

Mocht de gemeente deze garantie niet afgeven, dan zullen de schoolbesturen op een andere manier het tekort moeten financieren. De schoolbesturen geven aan dat dit vanwege hoge rentekosten niet haalbaar is. Dat betekent dat het tekort niet kan worden opgelost en het werk niet aan de aannemer kan worden gegend.

Omdat de school al een sober en doelmatige school is zal een nieuwe aanbesteding op basis van een aangepast ontwerp naar verwachting geen oplossing zijn. Sterker nog, bij een nieuw ontwerp zal ook een nieuwe omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd en zal de school aan een nieuw bouwbesluit (2015) moeten voldoen. De eisen in het bouwbesluit 2015 voor nieuwbouw zijn alleen nog maar meer toegenomen, waardoor de bouwkosten hoger worden.

De enige mogelijkheid is dan nog een kleinere school realiseren of helemaal geen nieuwbouw realiseren. Dit betekent dat de gemeente (een aantal) oude schoolgebouwen moet gaan opknappen. Zonder dat hier uitgebreid is gerekend is de verwachting dat dit niet zal leiden tot een besparing. Dit wordt onder andere veroorzaakt doordat de gemaakte plan- en voorbereidingskosten (ruim 2 miljoen euro) dan voor niets zijn geweest.

Daarnaast kan de ambitie om 1 krachtig VMBO te realiseren niet worden waargemaakt.

Tijdsplan / Urgentie

De gestandsdoeningstermijn van de aanbidding van de aannemer loopt 20 maart af. Er wordt ingeschat dat de aannemer indien deze termijn niet wordt gehaald, of wanneer over de termijn onderhandeld gaat worden, gaat proberen de prijzen te verhogen.

De gemeente moet dus voor 20 maart aangeven of zij de garantstelling wil verlenen. Dat betekent dat de gemeenteraad in haar vergadering van 9 maart hier over moet beslissen.

Conclusie

Gezien bovenstaande wordt geadviseerd om, indien wordt voldaan aan eerdere genoemde voorwaarden (o.a. positieve beoordeling kredietwaardigheid), in te stemmen met van afgeven van een garantie voor een bedrag van maximaal € 2,14 miljoen.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Indien door de schoolbesturen wordt voldaan aan eerdere genoemde voorwaarden (o.a. kredietwaardigheid), een gemeentegarantie af te geven voor een lening van maximaal 2,14 miljoen euro die de schoolbesturen aan gaan bij het rijk (schatkistbankieren). Dit is in strijd met het vastgestelde beleid, maar er zijn redenen om hier in dit specifieke geval van af te wijken.

De schoolbesturen over het raadsbesluit en de voorwaarden die de gemeente stelt, door middel van bijgaande brieven te informeren.

FINANCIËLE ASPECTEN

Er zijn geen directe kosten voor de gemeente. Immers de gemeente stelt geen extra middelen beschikbaar. De stichting Calmelcollege en de stichting OSG Hengelo gaan de leningen aan en zullen ook de rentekosten moeten voldoen.

Maar de gemeente neemt wel het risico op zich wanneer de schoolbesturen niet aan de verplichtingen kunnen voldoen.

Gezien het lage risico heeft het afgeven van deze garantstelling geen invloed op het weerstandsvermogen.

BIJLAGE(N)

- Brief van de schoolbesturen met de vraag om een garantstelling.
- Beleidsregels publieke taak leningen en garanties gemeente Hengelo 2014.
- Uitgaande brief aan Stichting Carmelcollege over de gemeentegarantie en de voorwaarden van de gemeente.
- Uitgaande brief aan Stichting OSG Hengelo over de gemeentegarantie en de voorwaarden van de gemeente.

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Gemeente Hengelo
t.a.v. het College van Burgemeester
en Wethouders
Postbus 18
7550 AA HENGELO

Onderwerp:	Kenmerk:	Contactpersoon:	Datum:
Aanvraag gemeentegarantie t.b.v. bouw van 1 VMBO te Hengelo	UIT-16-00341	R.W.J. Rijk / H.F. Kruize	18 februari 2016

Geacht College,

Wij verzoeken u in deze brief dringend aan Stichting Carmelcollege en Openbare Scholengemeenschap Hengelo (OSG) een gemeentegarantie te verlenen die noodzakelijk is om, via schatkistbankieren (OCW) of een reguliere bank, een kredietfaciliteit te kunnen realiseren voor de realisatie van de bouw van 1 VMBO te Hengelo. Dit krediet is noodzakelijk om het resterende gezamenlijke aanvullend budget na aanbesteding van € 2,14 miljoen door beide scholen te kunnen financieren. Dit betekent € 540.000 voor OSG en € 1,6 miljoen voor Carmel.

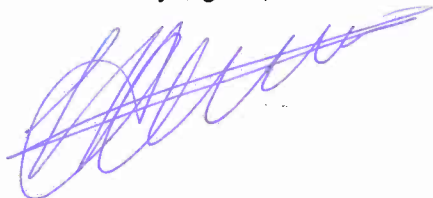
Het benodigd aanvullend budget is het resultaat van de aanbesteding in het najaar van 2015. In eerdere prognoses was al een groter aanvullend benodigd budget geraamd. De strategie was om de werkelijke inschrijvingen af te wachten en vervolgens te kijken of in overleg met de meest gunstige inschrijver het aanvullend benodigd budget, via onder andere terugvallijsten en planoptimalisaties etc., terug te dringen. Door de lange voorbereidingstijd is het tijdvak voor aanbestedingen verschoven naar een periode van beduidend ongunstigere marktomstandigheden in de bouw. Uiteindelijk is het benodigd budget veel lager uitgekomen dan geprognosticeerd, maar toch nog altijd € 2,14 miljoen, terwijl het kwaliteitsniveau van de scholen aantoonbaar sober en doelmatig is. Diverse andere opties zijn uitgebreid verkend, maar leveren geen acceptabel alternatief op. Daarom moeten beide scholen aanvullend geld lenen, naast de eigen bijdragen/inrichtingskosten die de scholen al voor dit project investeren.

Deze gemeentegarantie is van zeer groot belang voor het wel of niet doorgaan van realisatie van "1 VMBO in één gebouw". Een hogere rentevoet, als gevolg van het ontbreken van een gemeentegarantie, leidt onnodig tot onoverbrugbare jaarlijkse lasten. Vandaar het dringende verzoek van beide scholen om akkoord te gaan met dit verzoek.

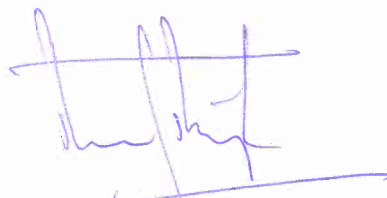
Vanwege de planning, lopen parallel aan dit verzoek ook de noodzakelijke overleggen met de beide medezeggenschapsraden en de finale besluitvorming door het CvB van Carmel en de RvT van beide scholen.

Wij vertrouwen op een positieve besluitvorming en zijn uiteraard van harte bereid dit verzoek desgewenst nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



H.F. Kruize
voorzitter *College van Bestuur*
Openbare Scholengemeenschap Hengelo



mr. drs. R.W.J. Rijk
voorzitter *College van Bestuur*
Stichting Carmelcollege

Beleidsregels publieke taak leningen en garanties gemeente Hengelo 2014:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo;

Gelet op artikel 160 lid 1 sub e en artikel 169 lid 4 van de Gemeentewet;

Gelet op de Wet Financiering Decentrale Overheden, de Regeling Uitzettingen en Derivaten Decentrale Overheden van 3 april 2009, het Treasurybesluit van de gemeente Hengelo, de Handreiking Treasury 2011 van het Ministerie van BZK en artikel 10 van de Financiële Beheersverordening gemeente Hengelo 2009;

Overwegende dat openbare lichamen uitsluitend ten behoeve van de publieke taak geldleningen en garanties voor geldleningen kunnen verstrekken;

Besluit

Vast te stellen de navolgende

Beleidsregels voor leningen en garanties, voor zover deze worden verstrekt uit hoofde van de publieke taak door de gemeente Hengelo

Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. Lening: een geldbedrag dat door de gemeente Hengelo kan worden verstrekt in de vorm van een hypothecaire lening of in de vorm van een onderhandse lening (afhankelijk van de gestelde zekerheden) voor roerende en onroerende zaken;
- b. Garantie: een borgstelling van de gemeente ten behoeve van een door de aanvrager bij een financiële instelling aan te trekken geldlening en de daaruit voortvloeiende verplichtingen;
- c. Financiële instelling: instellingen zoals banken, pensioenfondsen, leasemaatschappijen en waarborgfondsen die hypothecaire leningen, onderhandse leningen, kredieten, garanties en borgstellingen of financial lease kunnen verstrekken;
- d. College: het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hengelo.

Artikel 2 Leningen

De gemeente Hengelo verstrekt, met uitzondering van leningen t.b.v. de sociale woningbouw, géén leningen en garanties aan derden.

Artikel 3 Uitzonderingen

1. Op de hoofdregel in artikel 2 kunnen in bijzondere gevallen uitzonderingen worden gemaakt.
2. In het geval dat een uitzondering wordt gemaakt zijn in ieder geval de volgende voorwaarden verbonden:
 1. Leningen en garanties worden slechts verstrekt aan gemeentelijke BV's en aan maatschappelijke organisaties op het gebied van onderwijs, volkshuisvesting, kunst en cultuur, sport, welzijn, zorg en opvang, maatschappelijke dienstverlening en volksgezondheid, die bijdragen aan de maatschappelijke doelen van de gemeente Hengelo;
 2. De organisaties, anders dan gemeentelijke BV's, mogen geen winstoogmerk hebben;
 3. De organisaties mogen geen besloten karakter en geen partijpolitieke of religieuze doelstelling hebben;
 4. De organisaties dienen volledige rechtspersoonlijkheid te bezitten;
 5. De organisaties moeten in de gemeente Hengelo zijn gevestigd en vrijwel uitsluitend (voor minimaal 80%) de gemeente Hengelo als werkgebied hebben;

6. De organisaties moeten ten minste drie jaar lang een jaarlijkse gemeentelijke bijdrage hebben ontvangen zodat reeds sprake is van een duurzame financiële relatie met de gemeente.

Indien er wordt afgeweken van artikel 2 en er een uitzondering wordt gemaakt zijn in ieder geval de volgende voorwaarden van toepassing:

Artikel 4 Inhoudelijke voorwaarden

1. De te financieren zaken moeten aantoonbaar nodig zijn voor de uitvoering van een publieke taak in de gemeente Hengelo. Dat wil zeggen dat ze moeten passen binnen en bijdragen aan het gemeentelijk beleid én het openbaar belang. Tevens moet met de financiering een voor de gemeente relevant maatschappelijk doel worden gediend. Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in de begroting en de daarop volgende begrotingswijzigingen, en de vigerende beleidsplannen;
2. De te financieren zaken moeten voorts essentieel zijn voor het voortbestaan of het in voldoende mate kunnen functioneren van de aanvrager (functionaliteitscriterium);
3. De te financieren zaken moeten in overwegende mate ten goede komen van de inwoners van de gemeente Hengelo;
4. De zaken zijn zonder gemeentelijke lening dan wel garantie niet te realiseren. Eerst dienen zelfwerkzaamheid, eigen middelen, subsidiegelden en sponsorbijdragen, etc. door de aanvrager te worden benut (vangnetcriterium);
5. Een lening dan wel een garantie wordt niet verstrekt indien onvoldoende zekerheid geboden wordt voor verhaal van rente en aflossing van de te verstrekken lening. Dat betekent dat in dat geval de te financieren zaak een onroerende zaak is, een recht van eerste hypotheek wordt verleend en voor roerende zaken een pandrecht wordt verleend;
6. In beginsel wordt gekozen voor een garantstelling indien bij uitzondering wordt besloten steun te geven bij de financiering. Bij de garantstelling wordt een marktconforme borgstellingsprovisie bedongen.

Artikel 5 Financiële voorwaarden

1. Een rentevoordeel ten opzichte van een financiële instelling is onvoldoende reden voor verstrekking van een lening door de gemeente;
2. Verzoeken om leningen en/of garantstellingen worden in ieder geval geweigerd indien de betreffende lening zonder onoverkomelijke bezwaren voor de aanvrager door een financiële instelling kan worden verleend. Onder onoverkomelijke bezwaren wordt onder meer verstaan een geoffreerd rentepercentage door een financiële instelling dat meer dan 2% hoger ligt dan een tarief dat de gemeente Hengelo op hetzelfde moment in rekening wordt gebracht voor een gelijksoortige lening, zonder dat sprake is van een gemeentegarantie;
3. De financiële positie en de (meerjaren)begroting van de aanvrager moeten zodanig zijn dat rente en aflossing aantoonbaar betaald kunnen blijven worden;
4. Geen lening of garantstelling is mogelijk indien een beroep kan worden gedaan op een voorziening in de vorm van een (nationaal) waarborgfonds. De gemeente heeft in dat geval vaak wel een achtervangfunctie. Dit geldt niet voor het Waarborgfonds Sociale Woningbouw;

5. Indien wordt afgeweken van artikel 2 geldt specifiek voor sport dat wordt samengewerkt met de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS). Zonder medewerking van dit fonds wordt in principe geen lening of borgstelling door de gemeente verstrekt. De SWS biedt naast een borgstelling van 50% ook aanvullende toetsing zoals een sporttechnische keuring en een jaarlijkse controle van begroting en jaarrekening. De eisen die het SWS stelt aan een borgstelling worden ook door de gemeente gehanteerd;
6. Een aanvraag voor een lening of garantstelling voor een bedrag lager dan € 20.000,- wordt niet in behandeling genomen.

Artikel 6 De aanvraag

1. Aanvragen moeten vóór het aangaan van verplichtingen met betrekking tot de gevraagde lening volledig en schriftelijk worden ingediend bij het college, voorzien van NAW-gegevens en schriftelijk ondertekend door de aanvrager;
2. Aanvragen moeten zijn voorzien van:
 - a. een exemplaar van de statuten;
 - b. een opgave van de samenstelling van het dagelijks bestuur;
 - c. tekeningen en een technische omschrijving als de gemeentelijke lening of garantstelling de aankoop of verbouwing van een onroerende zaak betreft;
 - d. een document waaruit blijkt dat het onderpand vrij is van hypotheek (of van pand wanneer het om roerende zaken gaat);
 - e. de laatst WOZ-waarde voor het onderpand wanneer het om een bestaande onroerende zaak gaat;
 - f. de jaarrekeningen van de laatste twee boekjaren;
 - g. een balans van twee achtereenvolgende jaarultimi;
 - h. een exploitatiebegroting waarin rente en aflossing van de geldlening zijn verwerkt voor de komende 4 jaren;
 - i. een gespecificeerde opstelling van de wijze van financiering van de voorgenomen investering;als het een aanvraag voor een gemeentegarantie is moet deze ook zijn voorzien van de concept-leningovereenkomst met de beoogde financiële instelling.
3. Afgezien van het bepaalde in artikel 2 wordt een verzoek om een lening of een garantstelling in ieder geval afgewezen indien de gemeente niet de zekerheid heeft dat:
 - a. de investeringen daadwerkelijk zullen plaatsvinden;
 - b. de aanvrager zal voldoen aan de aan de lening of garantiestelling verbonden verplichtingen;
 - c. aan de betalingsverplichting van rente en aflossing naar behoren zal worden voldaan;
 - d. de aanvrager in het kader van de aanvraag juiste en volledige gegevens heeft verstrekt;

Artikel 7 Overige bepalingen

De gemeente loopt risico bij het uitzetten van financiële middelen. Teneinde deze te beperken zullen voorwaarden worden verbonden aan deze uitzettingen. Dat betekent dat:

1. De hoogte van het in rekening te brengen rentepercentage is gebaseerd op de rente die de gemeente betaalt voor een vergelijkbare lening op de dag van het collegebesluit tot verstrekking van de geldlening, verhoogd met een risico-opslag van minimaal 1%, afhankelijk van het risico dat de gemeente loopt. De risico-opslag wordt bepaald aan de hand van de opslagen, zoals deze zijn opgenomen in de Handreiking Treasury 2011 van het Ministerie van BZK. Kosten voor verstrekking van de geldlening en notariskosten zijn voor rekening van de aanvrager;

- ## Artikel 8 Beslissingsbevoegdheid

Artikel 9 Inwerkingtreding

4

Stichting Carmelcollege
T.a.v. de heer mr. drs. R. Rijk
Postbus 864
7550AW Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Gemeentegarantie nieuwbouw VMBO	2009021		

Geachte heer Rijk,

De Stichting Carmelcollege heeft samen met de Stichting OSG Hengelo een verzoek ingediend aan de gemeente om een gemeentegarantie te verlenen. Deze garantie is noodzakelijk zodat een lening kan worden aangegaan bij het rijk. Hiermee kan het resterende tekort na aanbesteding, van 2,14 miljoen euro, door beide schoolbesturen worden gefinancierd.

Besluit

Hierbij delen wij u mee dat onze gemeenteraad heeft besloten om u deze garantie te verlenen mits aan de door ons gestelde voorwaarde wordt voldaan. Gezien de forse opgave voor beide schoolbesturen wordt in dit geval afgezien van een borgstellingsprovisie.

Voorwaarden

- De gemeente staat uitsluitend garant voor een lening die bij het rijk wordt aangegaan en niet bij een andere geldverstrekker.
- De gemeente staat garant voor een lening door uw bestuur en het bestuur van de Stichting OSG Hengelo tot een gezamenlijk maximum van 2,14 miljoen euro.
- De gemeente moet de kredietwaardigheid van de stichting kunnen beoordelen. De beoordeling van de kredietwaardigheid is ook een belangrijke eis van het ministerie van OCW. De beoordeling van de kredietwaardigheid van het ministerie van OCW geeft ook de gemeente meer zekerheid. OCW kan aanvullende voorwaarden stellen aan het verstrekken van een lening of rekening courantkrediet. De Gemeente Hengelo zal deze stukken ook willen inzien.
- De gemeente staat uitsluitend garant, indien sprake is van een positieve beoordeling van de kredietwaardigheid door het ministerie van OCW en de gemeente Hengelo zelf.
- Overige voorwaarden zijn nader uitgewerkt in 'de Beleidsregels publieke taak leningen en garanties gemeente Hengelo 2014'. Deze zijn als bijlage bij deze brief gevoegd. De aanvraag van de Stichting Carmelcollege moet voldoen aan o.a. de inhoudelijke en financiële voorwaarden zoals die zijn gesteld in deze beleidsregels.

Overig

Verder wijzen wij u er op dat wanneer de Stichting VMBO Hengelo er voor kiest de aannemer het werk te gunnen voordat het ministerie en de Gemeente Hengelo een positief advies heeft afgegeven over de kredietwaardigheid van de stichting, en voordat de stichting de financiering helemaal rond heeft, dat dit dan voor rekening en risico van de stichting is.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres stadhuis
Burgemeester Jansenplein 1
Bezoekadres stadskantoor
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

2

2009021

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Hengelo,
de griffier, de voorzitter,

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

Stichting OSG Hengelo
T.a.v. mevrouw H.F. Kruize
Postbus 188
7550AD Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Gemeentegarantie nieuwbouw VMBO	2009021		

Geachte mevrouw Kruize,

De Stichting OSG Hengelo heeft samen met de Stichting Carmelcollege een verzoek ingediend aan de gemeente om een gemeentegarantie te verlenen. Deze garantie is noodzakelijk zodat een lening kan worden aangegaan bij het rijk. Hiermee kan het resterende tekort na aanbesteding, van 2,14 miljoen euro, door beide schoolbesturen worden gefinancierd.

Besluit

Hierbij delen wij u mee dat onze gemeenteraad heeft besloten om u deze garantie te verlenen mits aan de door ons gestelde voorwaarde wordt voldaan. Gezien de forse opgave voor beide schoolbesturen wordt in dit geval afgezien van een borgstellingsprovisie.

Voorwaarden

- De gemeente staat uitsluitend garant voor een lening die bij het rijk wordt aangegaan en niet bij een andere geldverstrekker.
- De gemeente staat garant voor een lening door uw bestuur en het bestuur van de Stichting Carmelcollege tot een gezamenlijk maximum van 2,14 miljoen euro.
- De gemeente moet de kredietwaardigheid van de stichting kunnen beoordelen. De beoordeling van de kredietwaardigheid is ook een belangrijke eis van het ministerie van OCW. De beoordeling van de kredietwaardigheid van het ministerie van OCW geeft ook de gemeente meer zekerheid. OCW kan aanvullende voorwaarden stellen aan het verstrekken van een lening of rekening courantkrediet. De Gemeente Hengelo zal deze stukken ook willen inzien.
- De gemeente staat uitsluitend garant, indien sprake is van een positieve beoordeling van de kredietwaardigheid door het ministerie van OCW en de gemeente Hengelo zelf.
- Overige voorwaarden zijn nader uitgewerkt in 'de Beleidsregels publieke taak leningen en garanties gemeente Hengelo 2014'. Deze zijn als bijlage bij deze brief gevoegd. De aanvraag van de Stichting OSG Hengelo moet voldoen aan o.a. de inhoudelijke en financiële voorwaarden zoals die zijn gesteld in deze beleidsregels.

Overig

Verder wijzen wij u er op dat wanneer de Stichting VMBO Hengelo er voor kiest de aannemer het werk te gunnen voordat het ministerie en de Gemeente Hengelo een positief advies heeft afgegeven over de kredietwaardigheid van de stichting, en voordat de stichting de financiering helemaal rond heeft, dat dit dan voor rekening en risico van de stichting is.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres stadhuis
Burgemeester Jansenplein 1
Bezoekadres stadskantoor
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

2

2009021

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Hengelo,
de griffier, de voorzitter,

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

RAADSBSLUIT



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2014212		GRI	
ONDERWERP			
Benoeming Wethouder			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2014212	GJ Eeftink	GRI	
ONDERWERP			
Benoeming Wethouder			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Na de verkiezingen voor de gemeenteraad van 19 maart 2014 heeft de formateur van de SP een nieuw college gevormd dat bestaat uit de partijen SP, CDA, D66 en de PvdA.

Volgens artikel 35 van de Gemeentewet dient de raad de wethouders die samen met de burgemeester het college vormen te benoemen. Dit geldt ook voor een tussentijds ontstane vacature, door het vertrek van de huidige wethouder van D66.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Bij brief van 1 maart 2016 heeft de huidige wethouder van D66, de heer L. Schoonhoven, te kennen gegeven dat hij per 1 april of zoveel eerder als zijn opvolger zijn benoeming heeft aangenomen, zijn ontslag indient als wethouder van Hengelo. Wij respecteren zijn besluit en danken hem voor zijn inzet voor de gemeente Hengelo.

De fractie van D66 heeft de heer C.F.M. Bruggink als kandidaat- wethouder voorgedragen.

Conform artikel 35 van de Gemeentewet dient de raad de wethouder te benoemen.

Conform artikel 5b van het 'Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en de politieke markt van de gemeente Hengelo' (hierna RvO) heeft de voorzitter van de gemeenteraad een commissie ingesteld, die onderzoek heeft verricht naar de benoembaarheid van de kandidaat wethouder. In de commissie hebben de raadsleden F. van Grouw (voorzitter), G. Knegt en R. Kok zitting evenals de raadsvoorzitter.

De commissie brengt bij deze als verslag uit, dat er uit de door de commissie verrichte werkzaamheden als bedoeld in artikel 5b van het RvO geen belemmeringen zijn gevonden die aan de benoeming van deze kandidaat- wethouder tot wethouder van de gemeente Hengelo in de weg staan.

Op grond van artikel 36a. lid 2, van de Gemeentewet kan de gemeenteraad ontheffing verlenen van het vereiste dat een wethouder ingezetene moet zijn van de betreffende gemeente. De heer C.F.M. (Claudio) Bruggink is ingezetene van de gemeente Almelo. De raad heeft kennisgenomen van zijn brief waarin hij vraagt om ontheffing van het ingezetenschap met daarin zijn voornemen om gedurende de resterende zittingsperiode in Almelo te blijven wonen.

De raad wordt geadviseerd te besluiten om conform artikel 36a. lid 2, van de Gemeentewet om de ontheffing voor de duur van een jaar te verlenen.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

De raad wordt gevraagd:

- Te stemmen over de benoeming van de voorgedragen kandidaat van D66 tot wethouder van de gemeente Hengelo:
- De heer C.F.M. Bruggink per 9 maart 2016 op grond van artikel 36a, lid 2, van de Gemeentewet ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap voor de periode van één jaar.

FINANCIËLE ASPECTEN

BIJLAGE(N)
--