

OPROEPING
voor de op 23 maart 2016 vanaf 19.30 uur
in de raadzaal van het stadhuis te houden
vergadering van de Raad der gemeente Hengelo

AGENDA:

			Port.H.	Tijd:
A	Algemeen			
	A01	Opening		
	A02	Vaststellen agenda		
	A03	Vragenkwartier (zie art. 46 Reglement van Orde voor de Gemeenteraad)		
	A04	Bestuurlijke actualiteiten (van het college)		
B	 Hamerstukken			
	B01	Actualisatie APV	2011444	Schelberg
	B02	Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Beckum 2015	2004839	Elferink
	B03	Bekrachtiging geheimhouding memo college over voortgang warmtenet	2015528	Elferink
C	Voorstellen met tussenkomst van de Politieke Markt			
	C01	Aanvraag uitvoeringskrediet herinrichting Deurningerstraat	2003926	Bron
	C02	Onderhandelingsakkoord met EMGA over aankoop van grond tbv Laan Hart van Zuid	2006345	Bron
D	Voorstellen zonder tussenkomst van de Politieke Markt			
	D01	Voorstel wijziging Regeling Veiligheidsregio Twente	2008125	Schelberg
	D02	Aanpassen afstemmingsverordening aan Wet Taaleis	2009559	Ten Heuw

Hengelo, 7 maart 2016
De voorzitter van de raad,

De heer S.W.J.G. Schelberg

De eerstvolgende raadsvergadering is gepland op DINSDAG 19 april 2016 van 19.00 tot 20.30 uur.

Behandelvoorstel

Onderwerp	Actualisatie APV		
Zaaknummer	2011444	Portefeuillehouder	Sander Schelberg
Belangrijkste beslis / - bespreekpunten	De raad wordt gevraagd om de gewijzigde APV vast te stellen.		
Historie	In 2015 heeft de VNG, onder andere naar aanleiding van rechterlijke uitspraken en wetswijzigingen, enkele aanpassingen in de model-Algemene plaatselijke verordening (APV) voorgesteld. Dit gebeurt vrijwel ieder jaar. Daarnaast zijn afgelopen jaar door diverse afdelingen binnen de organisatie wijzigingen aangedragen. De wijzigingen betreffen vooral technische en redactionele wijzigingen, zonder grote inhoudelijke consequenties.		

Politieke Markt	Datum			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Doel van de sessie				
Behandeladvies				
Spreekrecht publiek				

Raad	Datum 23 maart 2016	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	Aangezien de wijzigingen met name vooral technische en redactionele wijzigingen betreffen, zonder grote inhoudelijke consequenties, daarom adviseert het presidium om dit onderwerp direct voor de raadsvergadering te agenderen als hamerstuk. De raad wordt gevraagd te besluiten om : - in te stemmen met de vaststelling van de gewijzigde APV.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT**B01**

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2011444	Greutink, Remco	WVL-WBA	Sander Schelberg
ONDERWERP			
Actualisatie APV			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

De gewijzigde Algemene plaatselijke verordening vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

In 2015 heeft de Vereniging Nederlandse Gemeenten enkele wijzigingen in de model-Algemene plaatselijke verordening (APV) voorgesteld. Daarnaast zijn ook door diverse afdelingen binnen de gemeente wijzigingen aangedragen. Het betreft vooral technische en tekstuele wijzigingen, zonder grote inhoudelijke consequenties. Sommige definities zijn aangepast en er is een categorie vergunningvrije evenementen toegevoegd - dat betekent, dat voor bijvoorbeeld kleine straatfeesten alleen aan algemene voorwaarden hoeft te worden voldaan. Deze staan in de APV.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,**23-03-2016**

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2011444	Greutink, Remco	Fysiek-WBA	Sander Schelberg
ONDERWERP			
Actualisatie APV			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

In 2015 heeft de VNG, onder andere naar aanleiding van rechterlijke uitspraken en wetswijzigingen, enkele aanpassingen in de model-Algemene plaatselijke verordening (APV) voorgesteld. Dit gebeurt vrijwel ieder jaar.

Daarnaast zijn afgelopen jaar door diverse afdelingen binnen de organisatie wijzigingen aangedragen.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

De wijzigingen betreffen vooral technische en redactionele wijzigingen, zonder grote inhoudelijke consequenties. Zo is bijvoorbeeld de definitie van 'openbare plaats' gekoppeld aan de omschrijving in de Wet openbare manifestaties, is de bepaling met betrekking tot het maken van een uitweg naar aanleiding van jurisprudentie aangepast en is de bepaling met betrekking tot verontreiniging door honden afgestemd op de model-verordening.

In het kader van deregulering is een nieuwe categorie evenementen opgenomen (art. 2:24 en verder): voor evenementen met een beperkte omvang en impact gold tot nu toe een meldingsplicht, mits werd voldaan aan in de APV opgenomen algemene voorwaarden. Voor een deel van deze evenementen hoeft na inwerkingtreding van de nieuwe verordening alleen nog te worden voldaan aan enkele algemene voorwaarden. Daarmee worden voor zowel voor organisatoren als de gemeentelijke organisatie de administratieve lasten verlaagd.

In een aantal gemeenten zijn vanouds politieambtenaren aangewezen als toezichthouder voor de APV. Enerzijds omdat de algemene openbare orde-taak van de politie op die manier tot uitdrukking wordt gebracht, anderzijds omdat het toezichthouderschap bij een aantal artikelen een praktische aanvulling is bij de opsporingstaak van de politie. De VNG heeft besloten die optie als facultatieve bepaling op te nemen: die wijziging is meegenomen (art. 6:2).

De onderwerpen die waren geregeld in afdeling 6, 'Openbaar water' zijn inmiddels ondergebracht in de Havenverordening Hengelo 2015. Om die reden is deze afdeling geschrapt.

Een andere afdeling die is geschrapt is afdeling 16, 'Toezicht op growshops c.a.'. Dit hangt samen met de wijziging van de Opiumwet, over handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepcultuur. Deze zijn vanaf 1 maart 2015 strafbaar gesteld.

Omdat growshops zich hebben toegelegd op handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepcultuur, zijn hun bedrijfsactiviteiten ten gevolge van de wijziging van de Opiumwet strafbaar. Gezien artikel 121 van de Gemeentewet (waarin staat dat een APV-bepaling niet in strijd mag zijn met wetten, algemene maatregelen van bestuur en provinciale verordeningen) dient de afdeling te worden ingetrokken. Een vergunningstelsel uitsluitend voor smart- en headshops is vanuit openbare orde of andere gronden moeilijk te rechtvaardigen: in deze winkels worden uitsluitend legale producten verkocht. Ook voor een Bibob-toets is bij dergelijke winkels geen aanleiding.

Vervolg

In de loop van 2016 zal een nieuw voorstel tot wijziging van de APV in procedure worden gebracht. Daarbij worden onder andere de wijzigingen meegenomen die recent door de VNG zijn voorgesteld met betrekking tot de bepalingen over seksinrichtingen (dit in verband met het uitblijven van de invoering van de Prostitutiewet). Ook zullen mogelijke wijzigingen naar aanleiding van de vaststelling van de Horecavisie worden verwerkt. Daarbij zal het in elk geval gaan om de sluitingstijden, maar mogelijk ook over de invoering van een exploitatievergunningstelsel voor horeca-inrichtingen.

Ten slotte wordt op dit moment, onder andere op verzoek van de politie, gekeken naar de mogelijkheid en wenselijkheid bepalingen op te nemen met betrekking tot 'vechterij', roofwassen, de invoering van een blowverbod en tijdelijke gebiedsverboden. Gezien hun aard is het de bedoeling al deze onderwerpen gezamenlijk te behandelen.

--

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

De raad wordt voorgesteld in de stemmen met de vaststelling van de gewijzigde APV.
--

FINANCIËLE ASPECTEN

Nvt

BIJLAGE(N)

Algemene plaatselijke verordening

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Behandelveorstel

Onderwerp	Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Beckum 2015		
Zaaknummer	2004839	Portefeuillehouder	Marcel Elferink
Belangrijkste beslis / - bespreekpunten	De raad wordt gevraagd: In te stemmen met de wijze van behandeling van de zienswijzen , het bestemmingsplan Beckum 2015 vast te stellen en hiervoor geen exploitatieplan vast te stellen.		
Historie	Het nu geldende bestemmingsplan Beckum is vastgesteld op 5 december 2006 en onherroepelijk geworden op 17 mei 2007. Bestemmingsplannen moeten binnen een periode van 10 jaar worden herzien en opnieuw zijn vastgesteld. Het nu vast te stellen bestemmingsplan - genaamd Beckum 2015- heeft van 7 oktober 2015 t/m 17 november 2015 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze binnengekomen. De zienswijze heeft tot één wijziging geleid (zie ook Staat van wijzigingen Bestemmingsplan Beckum 2015, nota zienswijzen, pagina 70 van het bestemmingsplan).		

Politieke Markt	8 maart 2016			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Harink	Eeftink	Raadzaal	fysiek	30 minuten
Doel van de sessie	Oordeelsvormend			
Behandeladvies	De fracties worden gevraagd een mening te geven over dit voorstel ter voorbereiding op besluitvorming in de raad			
Spreekrecht publiek	ja		duur: max 5 minuten	

Raad	23 maart 2016	
Doel van de sessie		
Behandeladvies		
Spreekrecht publiek	Nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2004839	Vries, Mariska de	FYS-REO	
ONDERWERP			
Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Beckum 2015			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGLO BESLUIT:

1. in te stemmen met de behandeling van de zienswijzen, zoals opgenomen in de "Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Beckum 2015", dat deel uitmaakt van dit besluit;
2. in het ontwerp bestemmingsplan Beckum 2015 de wijzigingen aan te brengen, zoals deze zijn opgenomen in de "Staat van wijzigingen ontwerp bestemmingsplan Beckum 2015", dat deel uit maakt van dit besluit;
3. het bestemmingsplan Beckum 2015 (met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0097-0301, getekend op de ondergrond NL.IMRO.0164.BP0097.dgn) vast te stellen;
4. na de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Beckum 2015, Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel te verzoeken het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend te mogen maken;
5. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Beckum 2015.

B.

na vaststelling van het bestemmingsplan Beckum 2015 de indiener van de zienswijze op de hoogte te brengen van het besluit van de raad.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Het vigerende bestemmingsplan Beckum 2015 is vastgesteld op 5 december 2006 en onherroepelijk geworden op 17 mei 2007. Bestemmingsplannen moeten binnen een periode van 10 jaar worden herzien en opnieuw zijn vastgesteld. Om deze reden wordt het bestemmingsplan Beckum 2015 in zijn geheel herzien. Het bestemmingsplan is een conserverend plan, waarin het huidige gebruik wordt vastgelegd. Nieuwe ontwikkelingen worden dus niet meegenomen in het bestemmingsplan.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 7 oktober 2015 t/m 17 november 2015 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze binnengekomen. De behandeling van deze zienswijze is opgenomen in de Nota zienswijzen bestemmingsplan Beckum 2015. De zienswijze heeft tot een wijziging geleid. Deze wijziging is terug te vinden in de bijlage "Staat van wijzigingen"

DE GEMEENTERAAD VAN HENGLO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2004839	Brummelhuis, Marije Vries, Mariska de	FYS-REO	Marcel Elferink
ONDERWERP			
Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Beckum 2015			



PROGRAMMA / FACET-AGENDA

05 - Toekomstbestendige stad met focus op Zuid

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Aanleiding

Het vigerende bestemmingsplan Beckum is vastgesteld op 5 december 2006 en onherroepelijk geworden op 17 mei 2007. Bestemmingsplannen moeten binnen een periode van 10 jaar worden herzien en opnieuw zijn vastgesteld. Om deze reden wordt het bestemmingsplan Beckum in zijn geheel herzien en het nu vast te stellen bestemmingsplan is genaamd Beckum 2015. Het bestemmingsplan is een conserverend plan, waarin het huidige gebruik wordt vastgelegd. Nieuwe ontwikkelingen worden dus niet meegenomen in het bestemmingsplan.

Het ontwerp bestemmingsplan Beckum 2015 heeft van 7 oktober 2015 t/m 17 november 2015 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze binnengekomen. De behandeling van deze zienswijze is opgenomen in de Nota zienswijzen bestemmingsplan Beckum 2015. De zienswijze heeft tot een wijziging geleid. Deze wijziging is terug te vinden in de bijlage "Staat van wijzigingen"

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Het bestemmingsplan

De grens van het bestemmingsplan wordt globaal gevormd door het dorp Beckum (Beckumerschoolweg, Haaksbergerstraat, Pastoor Geertmanstraat, de Hagmolenbeek en het Buitengebied).

Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan Beckum 2015 een conserverend plan is, waarin het huidige gebruik wordt vastgelegd. Zo is duidelijk voor welke doeleinden de grond en de gebouwen gebruikt mogen worden en wat er aan bebouwing is toegestaan. Dit biedt rechtszekerheid. De bestaande situatie is echter geen vaststaand gegeven. Daarom moet het plan wel flexibiliteit bieden. De bouwvlakken zijn daarom in de meeste gevallen wel ruimer gelegd dan uitsluitend om de bestaande bebouwing.

Voor het overige verwijzen wij naar de inhoud van het bestemmingsplan Beckum 2015.

Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan Beckum 2015 is conserverend van aard. De uitvoering van het bestemmingsplan brengt daarom geen kosten met zich mee. Een onderbouwing van de economische uitvoerbaarheid is niet noodzakelijk.

Zienswijze

Het ontwerp bestemmingsplan Beckum 2015 heeft van 7 oktober 2015 t/m 17 november 2015 ter inzage gelegen. In deze termijn is één schriftelijke zienswijze ingediend. De zienswijze is van commentaar voorzien in de "Nota zienswijzen bestemmingsplan Beckum 2015". De zienswijze heeft tot een wijziging geleid. Deze wijziging is terug te vinden in de bijlage "Staat van wijzigingen"

Vervolgtraject

het vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage liggen. Tijdens deze termijn is beroep door belanghebbenden mogelijk bij de Raad van State. Indien er tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt het bestemmingsplan Beckum 2015 daags na afloop van de beroepstermijn in werking.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

De raad wordt gevraagd om:

1. in te stemmen met de behandeling van de zienswijzen, zoals opgenomen in de "Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Beckum 2015", dat deel uitmaakt van dit besluit;
2. in het ontwerp bestemmingsplan Beckum 2015 de wijzigingen aan te brengen, zoals deze zijn opgenomen in de "Staat van wijzigingen ontwerp bestemmingsplan Beckum 2015", dat deel uit maakt van dit besluit;
3. het bestemmingsplan Beckum 2015 (met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0097-0301, getekend op de ondergrond NL.IMRO.0164.BP0097.dgn) vast te stellen;
4. na de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Beckum 2015, Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel te verzoeken het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend te mogen maken;
5. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Beckum 2015.

FINANCIËLE ASPECTEN

n.v.t.

BIJLAGE(N)

- Bestemmingsplan "Beckum 2015" (met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP00097-0301), bestaande uit toelichting, regels, verbeelding en bijlagen
- Nota zienswijzen ontwerp bestemmingplan Beckum 2015;
- Staat van wijzigingen;
- Advies aan B&W;
- Meeloopformulier.

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

RAADSBESLUIT**B03**

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2015528	Goosen, Wim	WNH	Marcel Elferink
ONDERWERP			
Bekrachtiging geheimhouding memo college over voortgang warmtenet			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

1. Ter bescherming van de economische en financiële belangen van de gemeente (artikel 10, lid 2 sub b WOB) ter zake van de inhoud van de memo en bijbehorende documenten zoals die zijn behandeld, ~~alsmede de beraadslagingen, in de niet-openbare politieke markt van 22-3-2016~~ geheimhouding op te leggen, als bedoeld in artikel 25, lid 1, juncto artikel 55, lid 1 van de Gemeentewet, en zodoende tevens de door het college van Burgemeester en wethouders op de stukken opgelegde geheimhouding als bedoeld in artikel 25, lid 2, Gemeentewet te bekrachtigen.
2. De geheimhouding blijft van kracht tot het moment dat de gemeenteraad deze opheft.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

23-03-2016

De griffier

De voorzitter

Behandelvorschlag

Onderwerp	Aanvraag uitvoeringskrediet herinrichting Deurningerstraat		
Zaaknummer	2003926	Portefeuillehouder	Jan Bron
Belangrijkste beslissing / -besprekingspunten	De raad wordt gevraagd een uitvoeringskrediet van € 1.797.631 beschikbaar te stellen voor de rioolverzorging en de herinrichting van de Deurningerstraat en in te stemmen met de wijze van dekking van dit krediet.		
Historie	De directe aanleiding voor de reconstructie van de Deurningerstraat is de rioolverzorging. Dit project was al opgestart, toen op 23 juni 2014 een dodelijk ongeval tussen een fietser met een landbouwvoertuig plaatsvond. Sindsdien ligt de nadruk op het verbeteren van de (fiets)verkeersveiligheid. In overleg met een werkgroep van bewoners en bedrijven is in oktober 2014 gestart met het maken van een plan voor de herinrichting. In december 2014 is tijdens een algemene inloopavond een schetsontwerp gepresenteerd, waarop omwonenden suggesties konden geven. In maart 2015 is een voorlopig ontwerp gepresenteerd dat voorziet in vrij liggende fietspaden aan beide zijden van de Deurningerstraat, met uitzondering van de locatie tussen het tankstation en de slagerij. Naar aanleiding van een aantal reacties van omwonenden en de werkgroep is de gemeente verder in overleg gegaan met de werkgroep en de eigenaar van het tankstation om ook op die locatie tot een zo veilig mogelijk ontwerp te komen. Dit resulteerde in een oplossing, waarover de raad op 12 oktober 2015 met een brief (1099418) door het college is geïnformeerd. Daarnaast zijn – als gevolg van de reacties – diverse andere wijzigingen aangebracht in het ontwerp. Het college heeft het definitieve ontwerp voor de herinrichting van de Deurningerstraat vastgesteld en vraagt de raad nu om het benodigde krediet voor de rioolverzorging en de herinrichting beschikbaar te stellen.		

Politieke Markt	Datum 8 maart 2016			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Vincent Mulder	Leo Nijland	Burgerzaal	Fysiek	60 minuten
Doel van de sessie	Oordeelvormend			
Behandeladvies	De fracties worden gevraagd een mening te geven over dit voorstel ter voorbereiding op de besluitvorming in de raad			
Spreekrecht publiek	ja ☐		duur: max. 5 minuten	

Raad	Datum 23 maart 2016	
Doel van de sessie		
Behandeladvies		
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2003926	Doorn, Joost van	RU-PS	Jan Bron
ONDERWERP			
Aanvraag uitvoeringskrediet herinrichting Deurningerstraat			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

1. een uitvoeringskrediet van € 1.797.631 beschikbaar te stellen voor de rioolverzwarening en de herinrichting van de Deurningerstraat
2. dit krediet te dekken uit:
 - het gemeentelijk rioolfonds voor een bedrag van € 1.162.272
 - een provinciale subsidie van € 280.930
 - een bedrag van € 354.429 uit het fonds ARI.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeenteraad heeft besloten om een krediet voor de rioolverzwarening en de herinrichting van de Deurningerstraat beschikbaar te stellen. Met dit besluit kan de gunning van het civiele werk aan een aannemer plaatsvinden. De uitvoering van de herinrichting van het wegprofiel en de rioolverzwarening start naar verwachting in mei 2016. Vóór aanvang van deze werkzaamheden worden de huidige bomen gekapt en – waar nodig – de kabels en leidingen verlegd. Het werk wordt naar verwachting in het tweede kwartaal van 2017 opgeleverd. Voordat de uitvoering van het civiele werk begint worden aanwonenden en bedrijven tijdens een algemene inloopavond door de aannemer en de gemeente geïnformeerd. Gedurende de werkzaamheden wordt men onder andere geïnformeerd via nieuwsbrieven en de website van de gemeente.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2003926	Doorn, Joost van	RU-PS	Jan Bron
ONDERWERP			
Aanvraag uitvoeringskrediet herinrichting Deurningerstraat			



PROGRAMMA / FACET-AGENDA

Facetagenda: Duurzaamheid

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

De directe aanleiding voor de reconstructie van de Deurningerstraat is de rioolverzwaring, waardoor wateroverlast in de toekomst zoveel mogelijk wordt voorkomen. Dit project was al opgestart, toen op 23 juni 2014 een dodelijk ongeval tussen een fietser met een landbouwvoertuig plaatsvond. Sindsdien ligt de nadruk op het verbeteren van de (fiets)veerkeersveiligheid.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

De Deurningerstraat is een invalsweg met een hoge verkeersintensiteit (ca. 10.000 motorvoertuigen per etmaal). De Deurningerstraat is bovendien één van de belangrijkste (school)fietsroutes die Hengelo heeft, met name het deel vanaf de wijken Hasseler Es/ Roershoek tot en met de rotonde Sloetsweg. De voorzieningen voor de fietsers bestaan op dit moment grotendeels uit aanliggende fietsstroken met een breedte van 1,35 meter. Het projectgebied loopt vanaf het punt waar de vrijliggende fietspaden halverwege de Hamerstraat en de Landmansweg overgaan in de aanliggende fietsstroken tot en met de rotonde met de Sloetsweg.

Als eerste maatregel is de Deurningerstraat afgesloten voor landbouwverkeer. Met de geslotenverklaring voor landbouwverkeer is de kans op herhaling van een dergelijk ongeval sterk afgenomen. Een andere maatregel betreft de aanpassing van het wegprofiel. In overleg met een werkgroep van bewoners en bedrijven is in oktober 2014 gestart met het maken van een plan voor de herinrichting van de Deurningerstraat van de rotonde met de Sloetsweg tot en met de Hamerstraat. In december 2014 is tijdens een algemene inloopavond een schetsontwerp gepresenteerd, waarop omwonenden suggesties konden geven. In maart 2015 is vervolgens een voorlopig ontwerp gepresenteerd dat voorziet in vrijliggende fietspaden aan beide zijden van de Deurningerstraat, met uitzondering van de locatie tussen het tankstation en de slagerij.

Hierop konden belanghebbenden reageren. Naar aanleiding van een aantal reacties van omwonenden en de werkgroep is de gemeente verder in overleg gegaan met de werkgroep en de eigenaar van het tankstation om ook op die locatie tot een zo veilig mogelijk ontwerp te komen. Dit resulteerde in een oplossing, waarover het college de raad in oktober 2015 met een brief heeft geïnformeerd. Daarnaast zijn – als gevolg van de reacties – diverse andere wijzigingen aangebracht in het ontwerp. Zo zijn de trottoirs verbreed en zijn er wijzigingen aangebracht in de breedte van inritten en de locatie van bomen en parkeerplaatsen. Daarnaast is het ontwerp met extra parkeerplaatsen in de zijwegen van de Deurningerstraat (Peckedam en de Hunenborg) op verzoek van en in overleg met omwonenden verbeterd. Al deze wijzigingen zijn opgenomen in een definitief ontwerp voor de herinrichting van de Deurningerstraat. Dit ontwerp is op 3 december ter informatie gepresenteerd aan bewoners. Naar aanleiding hiervan hebben de fietsersbond en twee bewoners brieven verstuurd richting gemeente. Deze brieven zijn gelijktijdig met de vaststelling van het definitief ontwerp door het college beantwoord.

In het ontwerp gaat de meeste aandacht uit naar de (fiets)veerkeersveiligheid. In het ontwerp komen in plaats van de fietsstroken verhoogde vrijliggende fietspaden. Over de hele lengte van de Deurningerstraat liggen er fietspaden van 2 meter breed aan beide zijden van de weg, behalve ter hoogte van het tankstation en de slagerij. Hier is niet voldoende ruimte aanwezig. Na uitgebreide discussie en afweging is gekozen voor een fietspad met een breedte van 1,7 meter aan de zijde van de slagerij en een breedte van 2 meter aan de zijde van het tankstation. De reden hiervoor is dat aan de zijde van het tankstation de piekintensiteit van het (school)fietsverkeer het grootst is. In het ontwerp is ook nog rekening gehouden

met de adviezen van Veilig Verkeer Nederland en de politie. De mogelijkheid voor gemotoriseerd verkeer om vóór de rotonde rechtsaf de Sloetsweg in te rijden (de 'bypass') wordt opgeheven. Hiermee wordt de (fiets)verkeersveiligheid verder verbeterd. Door aanpassing van de inrichting bij het tankstation kunnen de tankwagens op de tankplaat staan, zodat ze niet op het fietspad of de rijbaan hoeven te staan. Dit betekent dat ook het overig vrachtverkeer daar kan staan om te tanken. De voetgangersoversteek ter hoogte van de Hunenborg wordt verbreed voor schoolgaande jeugd. Op en bij deze oversteek wordt meubilair geplaatst om de zichtbaarheid voor het overige verkeer te vergroten.

Het college heeft het definitieve ontwerp voor de herinrichting van de Deurningerstraat vastgesteld en vraagt de raad nu om het benodigde krediet voor de rioolverzwaring en de herinrichting beschikbaar te stellen.

Vervolgtraject en communicatie

Na de besluitvorming over het beschikbaar stellen van een uitvoeringskrediet kan de gunning van het civiele werk aan een aannemer plaatsvinden. De uitvoering van de herinrichting van het wegprofiel en de rioolverzwaring start naar verwachting in mei 2016. Vóór aanvang van deze werkzaamheden worden de huidige bomen gekapt en – waar nodig – de kabels en leidingen verlegd. Het werk wordt naar verwachting in het tweede kwartaal van 2017 opgeleverd.

Goede communicatie over de bereikbaarheid en de stand van zaken is belangrijk voor een succesvolle uitvoering van de werkzaamheden. Voordat de uitvoering van het civiele werk begint worden aanwonenden en bedrijven tijdens een algemene inloopavond door de aannemer en de gemeente geïnformeerd. Gedurende de werkzaamheden wordt men onder andere geïnformeerd via nieuwsbrieven en de website van de gemeente.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Het beschikbaar stellen van het uitvoeringskrediet en de daarvoor benodigde dekking.

FINANCIËLE ASPECTEN

Voorbereidingskrediet

Op het moment dat er nog sprake was van alleen een rioolverzwaring is een voorbereidingskrediet (besluit 12G200376) van € 120.000 aangevraagd voor de dekking van de kosten. Dit krediet is overschreden met € 59.538. Dit komt door extra kosten als gevolg van de voorbereiding van de gehele herinrichting van het profiel en het uitgebreide traject van participatie/communicatie. Daarnaast is om uitvoeringstechnische redenen gekozen voor het vervroegd uitvoeren van een bodemonderzoek, waarvan de kosten (€ 15.000) gewoonlijk ten laste komen van het uitvoeringskrediet. De overschrijding wordt meegenomen in deze aanvraag van het uitvoeringskrediet.

Uitvoeringskrediet

De kosten van de uitvoering zijn geraamd op € 1.738.093. Het tekort op het voorbereidingskrediet is € 59.538. Het gevraagde uitvoeringskrediet komt daarmee op € 1.797.631. Deze kosten worden voor een bedrag van € 1.162.272 gedekt uit het gemeentelijk rioolfonds. Aan het project is een provinciale subsidie (BDU, goedgekeurde projecten UVP 2016) toegekend van maximaal € 280.930. Binnen de Algemene reserve investeringen (ARI) is een budget beschikbaar van € 365.600.* Hiervan kan € 354.429 worden ingezet als dekking voor de uitvoeringskosten ten behoeve van de Deurningerstraat.

** Dit bedrag resteert van het in ARI, voor de herinrichting van de Industriestraat, gereserveerde bedrag van € 1.450.000. Hiervan werd € 1.038.000 ingezet. Het project Industriestraat (besluit 1037231, 6 nov. 2014) is klaar, maar nog niet formeel afgesloten. Dit gebeurt bij de jaarrekening. Er werden meer aan het riool toe te kennen kosten gemaakt. Daarom zal met de jaarlijkse herziening van het gemeentelijk rioolplan (GRP) uw raad gevraagd worden een aanvullend bedrag van € 187.000 beschikbaar te stellen uit het gemeentelijk rioolfonds. Met het vaststellen van de jaarrekening 2015 zal uw raad gevraagd worden een aanvullend bedrag van € 46.400 beschikbaar te stellen ten laste van ARI. Hierdoor resteert in ARI een voor de Industriestraat gereserveerd bedrag van € 412.000 - € 46.400 = € 365.500.*

Raming uitvoeringskosten	Bedragen	Dekking	Bedragen
weg- en waterbouwkundige werken	€ 1.515.983	bijdrage rioolfonds	€ 1.162.272
directie/toezicht/leges/communicatie e.a.	€ 222.110	subsidie provincie	€ 280.930
tekort op voorbereidingskrediet	€ 59.538	reserve ARI	€ 354.429
Totaal:	€ 1.797.631	Totaal:	€ 1.797.631

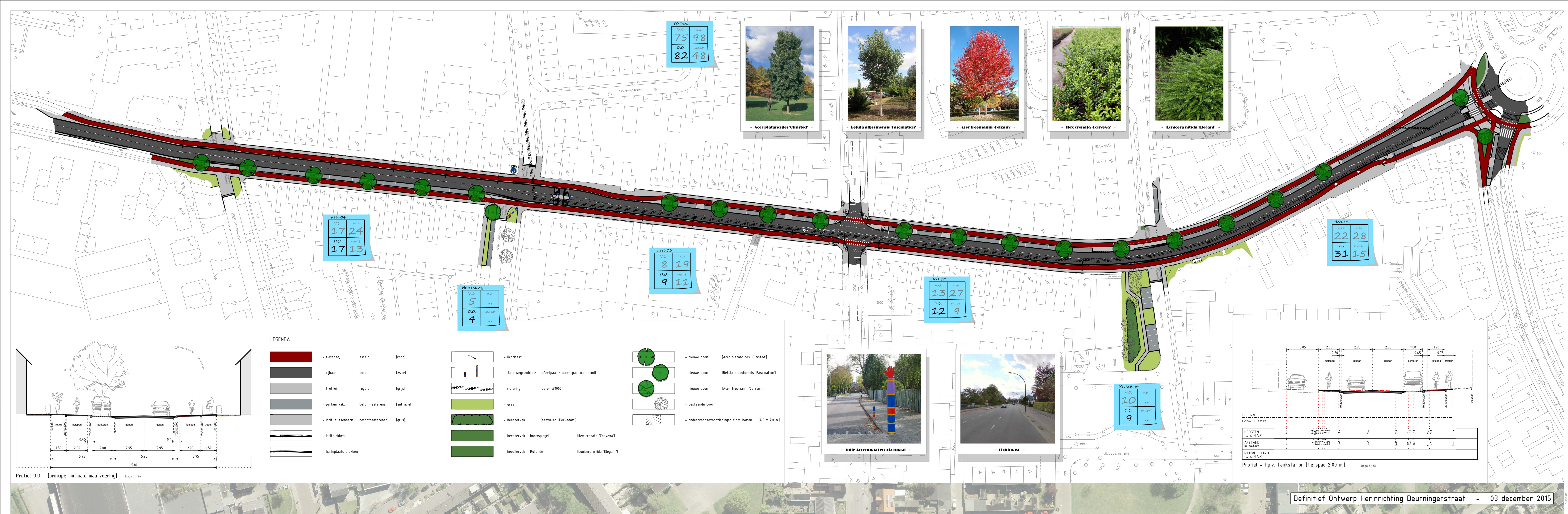
Begrotingswijziging

De begrotingswijziging is niet bijgevoegd. Door de overgang naar een nieuw financieel systeem op 1 januari 2016 is dit nog niet mogelijk. De wijziging wordt in een later stadium gemaakt en aan deze zaak als document toegevoegd.

BIJLAGE(N)

1. definitieve ontwerp voor de herinrichting van de Deurningerstraat

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.



Behandelvorschlag

Onderwerp	Onderhandelingsakkoord met EMGA over aankoop van grond tbv Laan Hart van Zuid		
Zaaknummer	2006345	Portefeuillehouder	Jan Bron
Belangrijkste beslissing / -besprekingspunten	De raad wordt gevraagd in te stemmen met: - de verwerving van de grond van EMGA op basis van de in het raadsadvies opgenomen voorwaarden en condities ten aanzien van bodem, herstel gevels en herontwikkeling en - de kosten voor de grondwaterproblematiek, maximaal 320.000 euro, te dekken uit de niet-benodigde middelen binnen de reserve bodemsanering.		
Historie	Onder verantwoordelijkheid van samenwerkende partijen in Hart van Zuid (gemeente Hengelo en Van Wijnen Groep N.V.) vindt de ontwikkeling van Hart van Zuid plaats. Op een deel van het perceel van EMGA is de aanleg van de Laan Hart van Zuid voorzien. Hiervoor moeten gronden worden aangekocht van EMGA. Tussen het projectbureau Hart van Zuid en EMGA heeft geruime tijd overleg plaatsgevonden over de aankoop van de gronden benodigd voor de aanleg van de Laan Hart van Zuid. Partijen hebben nu een mondeling akkoord bereikt over de aankoop van de grond.		

Politieke Markt	Datum 23 februari 2016			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Marie-Jose Luttikholt	Leo Nijland	S210	Fysiek	60 minuten
Doel van de sessie	Beeldvormend			
Behandeladvies	De fracties krijgen de gelegenheid om zich een beeld te vormen van dit voorstel ter voorbereiding op oordeelvorming en besluitvorming in de raad.			
Spreekrecht publiek	ja		Belangstellenden kunnen meepraten over dit voorstel. De voorzitter bewaakt de orde van de vergadering.	

Politieke Markt	Datum 8 maart 2016			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Onno Fiechter	Leo Nijland	Burgerzaal	Fysiek	80 minuten
Doel van de sessie	Oordeelvormend			
Behandeladvies	De fracties worden gevraagd een mening te geven over dit voorstel ter voorbereiding op de besluitvorming in de raad.			
Spreekrecht publiek	ja		Max. 5 minuten	

Raad	Datum 23 maart 2016			
Doel van de sessie				
Behandeladvies				

Spreekrecht publiek	Nee	
---------------------	-----	--

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2006345	Elferdink, Sanne	DIR	Jan Bron
ONDERWERP			
Onderhandelingsakkoord met EMGA over aankoop van grond tbv Laan Hart van Zuid			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

In te stemmen met:

1. de verwerving van de grond van EMGA op basis van de in het raadsadvies opgenomen voorwaarden en condities ten aanzien van bodem, herstel gevels en herontwikkeling.
2. de kosten voor de grondwaterproblematiek, maximaal 320.000 euro, te dekken uit de niet-benodigde middelen binnen de reserve bodemsanering.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Onder verantwoordelijkheid van samenwerkende partijen in Hart van Zuid (gemeente Hengelo en Van Wijnen Groep N.V.) vindt de ontwikkeling van Hart van Zuid plaats. Op een deel van het perceel van EMGA is de aanleg van de Laan Hart van Zuid voorzien. Hiervoor moeten gronden worden aangekocht van EMGA. Tussen het projectbureau Hart van Zuid en EMGA heeft geruime tijd overleg plaatsgevonden over de aankoop van de gronden benodigd voor de aanleg van de Laan Hart van Zuid. Partijen hebben nu een mondeling akkoord bereikt over de aankoop van de grond.

Wij stellen de raad voor in te stemmen met de verwerving van de grond van EMGA op basis van de in het raadsadvies opgenomen voorwaarden en condities ten aanzien van bodem, herstel gevels en herontwikkeling.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2006345	Elferdink, Sanne	DIR	Jan Bron
ONDERWERP			
Onderhandelingsakkoord met EMGA over aankoop van grond t.b.v. Laan Hart van Zuid			



PROGRAMMA / FACET-AGENDA

05 - Toekomstbestendige stad met focus op Zuid

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Onder verantwoordelijkheid van samenwerkende partijen in Hart van Zuid (gemeente Hengelo en Van Wijnen Groep N.V.) vindt de ontwikkeling van Hart van Zuid plaats. Op een deel van het perceel van EMGA is de aanleg van de Laan Hart van Zuid voorzien. Hiervoor moeten gronden worden aangekocht van EMGA. Tussen het projectbureau Hart van Zuid en EMGA heeft geruime tijd overleg plaatsgevonden over de aankoop van de gronden benodigd voor de aanleg van de Laan Hart van Zuid. Aanvankelijk stelde EMGA zich op het standpunt dat haar gehele grondeigendom verworven diende te worden. In de vervolg overleggen is door EMGA aangegeven dat zij zich kon verenigen met een beperkte verwerving die noodzakelijk is voor de aanleg van de Laan, indien een ontwikkelingsrecht gegund wordt op het bij haar in eigendom blijvende terrein en er een integrale oplossing voor de bodemsituatie wordt verkregen. Partijen hebben nu een mondeling akkoord bereikt over de aankoop van de grond. Aan de raad wordt voorgesteld in te stemmen met het onderhandelingsresultaat, welke in het voorliggende raadsadvies is samengevat. Op basis daarvan zal een koopovereenkomst worden opgesteld.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Voor de aanleg van de Laan Hart van Zuid moet van EMGA een perceel grond met daarop aanwezig een gedeelte van de opstallen van EMGA, gelegen nabij Esrein 25, ter grootte van 6.151 m², worden verworven. Het te verwerven perceel is met arcering weergegeven op de aangehechte tekening (bijlage 1) met nummer 8172, 20-07-2012. (B, C en D).

Over de aankoop is overeenstemming bereikt. Daarbij rekening houdend met de volgende voorwaarden die aan de verkoop van het perceel worden verbonden:

1. Bodem

Op het perceel, thans in eigendom bij EMGA, zijn meerdere bodemonderzoeken uitgevoerd. Hierin is geconcludeerd dat er op het perceel, sprake is van ten minste één of meerdere gevallen van ernstige bodemverontreiniging (artikel 29, eerste lid Wbb) waarvan een spoedige sanering noodzakelijk is (artikel 37, eerste lid Wbb). In een beschikking op grond van de Wet bodembescherming wordt deze conclusie vastgelegd. Deze beschikking wordt separaat van het onderhandelingstraject aan EMGA toegezonden. Door het onderzoeksbureau Envita Almelo B.V. is in de periode van januari tot en met april 2014, in gezamenlijke opdracht van het projectbureau Hart van Zuid en EMGA, een bodemonderzoek uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten van dat onderzoek kan geconcludeerd worden dat het terrein integraal historisch verontreinigd is met zware metalen en PAK en minerale olie. Uit het bodemonderzoek blijkt dat er tevens sprake is van historische verontreiniging van het middeldiepe en diepe grondwater met oplosmiddelen (VOCI).

Uit het onderzoek (Envita 2014) blijkt dat op het aan te kopen deel geen sprake is van bronlocaties van de historische verontreiniging in het middeldiepe en diepe grondwater met oplosmiddelen (VOCI), wat wil zeggen dat deze historische grondwaterverontreiniging niet is veroorzaakt op en niet afkomstig is van het aan te kopen deel. De sanering ten behoeve van de aanleg van de Laan Hart van Zuid (functiewijziging) komt voor rekening van de grondexploitatie Hart van Zuid.

Voor het bij EMGA in eigendom blijvende terrein is in het kader van de onderhandelingen afgesproken dat EMGA haar verantwoordelijkheid voor de grondwaterverontreiniging op het bij haar in eigendom blijvende perceel gedeeltelijk overdraagt aan de gemeente. Het betreft de bodemverontreinigingen vanaf 4 meter onder maaiveld. Betaling van de afkoopsom is onderdeel van het onderhandelingsresultaat.

Om de diepgrondwaterproblematiek de komende 30 jaar aan te pakken in de gemeente Hengelo is een voorziening gevormd (voorziening gebiedsgericht grondwaterbeleid, raadsbesluit 375291). Afhankelijk van

geconstateerde grondwatervervuilingen en verspreiding daarvan is een dotatie aan die voorziening noodzakelijk. De voorziening kan worden gevoed door zowel bedrijven als de gemeente zelf. Gebleken is dat er een eenmalige storting van € 320.000 uit eigen middelen nodig is om de uitvoering van het zogenaamde gebiedsbeheersplan met een looptijd van 30 jaar volledig uit te kunnen voeren. Deze storting heeft betrekking op grondwaterproblematiek in het gebied "Hart van Zuid" (locatie van EMGA). Er is een relatie tussen bodemvervuiling en grondwatervervuiling. In het kader van de voorbereiding voor de nota reserves en voorzieningen is geconstateerd dat € 350.000 kan vrijvallen uit de reserve bodemsanering omdat deze middelen niet nodig zijn. Deze niet-benodigde middelen uit de reserve bodemsanering kunnen worden aangewend voor de uitvoering van onderhavig voorstel. EMGA blijft verantwoordelijk voor de ondiepe bodemverontreiniging tot 4 meter onder maaiveld en daarboven. EMGA en de gemeente (zijnde gebiedsbeheerder) sluiten hierover een afzonderlijke overeenkomst die gelijktijdig met de koopovereenkomst ondertekend zal worden.

2. Herstel gevels en ondergrondse en bovengrondse infrastructuur

Voor de aanleg van de Laan Hart van Zuid zal de aanwezige bebouwing moeten worden gesloopt, waarna de gevel en de bovengrondse en ondergrondse infrastructuur hersteld moeten worden. De fysieke splitsing van de naastgelegen opstallen van EMGA betreft de gedeeltelijke sloop en het bouwkundige/ constructieve en installatietechnische herstel van het gebouw aan de zijde van Bengeltjesdorp en de zijvleugel van het Dikkersgebouw, werkzaamheden aan kabels en leidingen en het herstel van de terreinverharding, inclusief erfscheiding en hekwerken tot en met de afscheiding van het bij EMGA in eigendom blijvende perceel. Wij zullen deze werkzaamheden voor onze rekening en risico verrichten op een efficiënte en functioneel doelmatige wijze en conform de af te geven vergunningen. Met de kosten van het gedeeltelijk slopen van gebouwen en het herstellen van de gevels is rekening gehouden in de per 1-1-2015 herziene grondexploitatie Hart van Zuid

3. Herontwikkeling

EMGA wenst dat bij verkoop van een deel van haar terrein voor de aanleg van de Laan Hart van Zuid een acceptabel terrein met opstallen en daarbij behorende exploitatiemogelijkheden overblijft. Voor EMGA is een noodzakelijk onderdeel van het afsprakenkader dat ter plaatse van het Dikkersgebouw en het overige terrein de mogelijkheid wordt geboden voor een herontwikkeling met de bestemmingen wonen, zorg, kantoren/ bedrijfsruimten, onderwijs, kleinschalige horeca en maatschappelijke doeleinden. Met EMGA is besproken dat in principe aan haar voorwaarde meegewerkt kan worden zolang de nieuwbouw niet groter is dan de bestaande bouw. De bestaande bouw heeft een volume van 30.000 m² bruto vloer oppervlak (b.v.o.).

Binnen het vigerende bestemmingsplan Hart van Zuid en binnen de huidige beleidskaders, waaronder de stedelijke (woningbouw-) programmering en de milieu-/ geluidszonering is deze ontwikkeling niet mogelijk. Samenwerkende partijen in Hart van Zuid en EMGA erkennen daarnaast dat het gezien de huidige marktomstandigheden niet aannemelijk is dat op korte termijn tot gefaseerde ontwikkeling kan worden overgaan en dat het uiteindelijke programma afhankelijk is van de prioritering van de stad, Hart van Zuid en van de marktvraag. De ruimtelijke inpassing van de bestaande bedrijven is daarbij het uitgangspunt. De geluidruimte van bestaande bedrijvigheid in het gebied zal in een nieuwe situatie worden gerespecteerd en als uitgangspunt dienen.

Het college heeft een positieve grondhouding om de raad voor te stellen mee te werken aan een herontwikkeling en/ of transformatie van het Dikkerscomplex onder de volgende condities:

- Het maximaal volume is gelijk aan het huidige bebouwde volume, nl. maximaal 30.000 m² b.v.o.;
- Het volume is passend bij de maat en schaal en opnamecapaciteit van het gebied;
- Het programma sluit aan bij het gemeentelijk beleid waarvan gemeente Hengelo zich niet op onredelijke gronden de bouwplannen van EMGA zal onthouden. Het volume is passend binnen het (woningbouw) programma van de stad en van Hart van Zuid;
- Woningbouw is mogelijk in een beperkte omvang onder de voorwaarde van:
 - o Geldende marktvraag
 - o Afstemming op het woningbouwprogramma van de stad, de ladder van duurzame verstedelijking en van Hart van Zuid
 - o Geldende milieu/ geluidszonering, waarbij geldt dat voor de mogelijkheden tot herontwikkeling de geldende milieu/ geluidszonering maatgevend is. De geluidruimte van bestaande bedrijvigheid in het gebied zal in een nieuwe situatie worden gerespecteerd en als uitgangspunt dienen.

EMGA zal in overleg met de gemeente de komende jaren bepalen op welke wijze tot gefaseerde ontwikkeling zal worden overgegaan op basis van:

- a. Geldende marktvraag (koop/ huur)
- b. Partijen zullen nader overleggen over de fasering van de plannen
- c. Geldende geluidszonering

- d. De gemeente zal haar medewerking niet op onredelijke gronden onthouden om bouwplannen mogelijk te maken.

Op basis van de nadere uitwerking en invulling van de plannen van EMGA om te komen tot herontwikkeling van het Dijkerscomplex zal door EMGA bij de gemeente een verzoek tot een wijziging van het bestemmingsplan worden ingediend. De procedure die bestemmingsplannen volgen heeft zijn wettelijke basis in de Wet ruimtelijke ordening. De gemeenteraad beslist uiteindelijk over de wijziging van het bestemmingsplan.

Vervolgproces

Ter uitvoering van het onderhandelingsresultaat wordt een koopovereenkomst opgesteld. Met de verwerving van de gronden van EMGA zijn alle gronden benodigd voor de aanleg van de Laan Hart van Zuid in eigendom verworven. De voorbereidingen voor de aanleg van de Laan Hart van Zuid zijn in volle gang.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Aan de raad wordt voorgesteld:

1. in te stemmen met de verwerving van de grond van EMGA op basis van de in het raadsadvies opgenomen voorwaarden en condities ten aanzien van bodem, herstel gevels en herontwikkeling.
2. er mee in te stemmen de kosten voor de grondwaterproblematiek, maximaal 320.000 euro, te dekken uit de niet-benodigde middelen binnen de reserve bodemsanering.

FINANCIËLE ASPECTEN

Om de grondwaterverontreiniging aan te pakken is er een eenmalige storting van € 320.000 in de voorziening gebiedsgericht grondwaterbeleid noodzakelijk. In het kader van de voorbereiding van de nota reserves en voorzieningen die u medio 2016 ontvangt is geconstateerd dat € 350.000 kan vrijvallen uit de reserve bodemsanering omdat deze middelen niet nodig zijn. Deze niet-benodigde middelen uit de reserve bodemsanering kunnen worden aangewend voor de uitvoering van dit voorstel.

Met het oormerken van de niet-benodigde middelen binnen de reserve bodemsanering (€ 320.000) ten behoeve van de grondwaterproblematiek in Hart van Zuid en het budget uit de door de raad vastgestelde grondexploitatie Hart van Zuid is het onderhandelingsresultaat financieel uitvoerbaar.

BIJLAGE(N)

Bijlage 1 perceeltekening met nummer 8172, 20-07-2012

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Behandelvorschlag

Onderwerp	Wijziging Regeling Veiligheidsregio Twente		
Zaaknummer	2008125	Portefeuillehouder	Sander Schelberg
Belangrijkste beslis / - bespreekpunten	De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen maakt wijziging van de stemverhouding in het algemeen bestuur noodzakelijk. Het algemeen bestuur heeft op 7 december 2015 besloten om voor wat betreft de besluitvorming de stemverhouding op basis van inwonertaantallen los te laten en te kiezen voor een staffel. Die staffel ziet er als volgt uit:		
	Aantal inwoners	Aantal stemmen	Aantal gemeenten
	0-30.000	2	6: Borne, Haaksbergen, Losser, Dinkelland, Tubbergen, Wierden
	30.000-60.000	3	5: Hellendoorn, Hof van Twente, Rijssen-Holten, Oldenzaal, Twenterand
	60.000-120.000	4	2: Almelo, Hengelo
	Boven 120.000	5	1: Enschede
Historie	Ons college heeft van het DB van de Veiligheidsregio Twente het verzoek ontvangen om een wijziging van de Regeling Veiligheidsregio Twente vast te stellen. Directe aanleiding is een wijziging die voortvloeit uit aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015. Bij de besluitvorming in het AB van 12 oktober 2015 was al aangegeven dat niet alle noodzakelijke aanpassingen in de wijziging waren meegenomen. Deze wijzigingen worden nu alsnog aan de colleges van de deelnemende gemeenten ter vaststelling voorgelegd. In artikel 1, lid 2 in combinatie met artikel 1, lid 3 van de Wgr is bepaald dat het college voor de wijziging van een gemeenschappelijke regeling toestemming van de gemeenteraad nodig heeft. Daarom wordt deze wijziging aan de raad voorgelegd.		

Politieke Markt	nvt			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Doel van de sessie				
Behandeladvies				
Spreekrecht publiek				

Raad	Datum 23 maart 2016	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	Aangezien het met name technische en wettelijk verplichte wijzigingen zijn heeft het presidium geadviseerd om dit onderwerp direct te agenderen voor de raadsvergadering, zonder tussenkomst van de Politieke Markt. De raad wordt gevraagd om: -te besluiten het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Regeling Veiligheidsregio Twente.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2008125	Oude kempers, Tonny	FYS-WBA	Sander Schelberg
ONDERWERP			
voorstel wijziging Regeling Veiligheidsregio Twente			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGLO BESLUIT:

Het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Regeling Veiligheidsregio Twente.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente is een regeling tussen de colleges van de deelnemende gemeenten. Dit is bepaald in de Wet veiligheidsregio's. Het zijn de colleges die moeten besluiten tot wijziging van de regeling. Echter op grond van artikel 1, lid 2 in combinatie met artikel 1, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) hebben de colleges hiervoor wel toestemming van hun raden nodig.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGLO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2008125	Oude Kempers, Tonny	FYS-WBA	Sander Schelberg
ONDERWERP			
voorstel wijziging Regeling Veiligheidsregio Twente			



PROGRAMMA / FACET-AGENDA

Niet van toepassing

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Ons college heeft van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente het verzoek ontvangen om een wijziging van de Regeling Veiligheidsregio Twente vast te stellen. Directe aanleiding is een wijziging die voortvloeit uit aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015. In een eerder stadium (op 12 oktober 2015) heeft het algemeen bestuur al een wijziging van de Regeling Veiligheidsregio Twente vastgesteld. Het ging hierbij om een wijziging die enkel het gevolg was van gewijzigde wettelijke bepalingen. Voor deze categorie wijzigingen was de procedure via de colleges en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten niet noodzakelijk.

Bij de besluitvorming in het algemeen bestuur van 12 oktober 2015 was al aangegeven dat niet alle noodzakelijke aanpassingen in de wijziging waren meegenomen. Deze wijzigingen worden nu alsnog aan de colleges van de deelnemende gemeenten ter vaststelling voorgelegd.

Normaliter gaat een voorstel tot wijziging uit van het algemeen bestuur. Echter in de vergadering van 7 december 2015 heeft het algemeen bestuur het dagelijks bestuur gemachtigd de noodzakelijke administratieve handelingen voor deze wijziging uit te voeren.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Het vragen van toestemming is een verplichting op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In artikel 1, lid 2 in combinatie met artikel 1, lid 3 van de Wgr is bepaald dat het college voor de wijziging van een gemeenschappelijke regeling toestemming van de gemeenteraad nodig heeft. De raad kan deze toestemming onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang. Hoewel de raad – gegeven de verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders – een zekere terughoudendheid bij de toetsing moet betrachten, heeft de raad hierin een zeker eigen bevoegdheid. De raad is gehouden de relevante feiten te vergaren en op basis hiervan te oordelen.

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen maakt wijziging van de stemverhouding in het algemeen bestuur noodzakelijk. De discussie over de stemverhouding in het algemeen bestuur is een direct gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 januari 2015. In het nieuwe artikel 14, lid 3 van de Wgr is bepaald dat het dagelijks bestuur geen meerderheid in het algemeen bestuur mag bezitten. Deze bepaling ziet zowel op het aantal personen als op het stemgewicht. In artikel 11, tweede lid van de Regeling Veiligheidsregio Twente is bepaald dat elk lid van het algemeen bestuur één stem heeft. Indien het echter gaat om de vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening, beschikt het lid van het algemeen bestuur over het aantal stemmen dat wordt bepaald door het aantal inwoners van zijn gemeente bij aanvang van het kalenderjaar waarin de stemming plaatsvindt.

Gelet op de huidige samenstelling van het dagelijks bestuur in combinatie met het nieuwe artikel 14, lid 3 van de Wgr is er voor de besluitvorming met betrekking tot jaarrekening en begroting sprake van strijd met de wet. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio heeft het algemeen bestuur verschillende mogelijkheden voorgelegd over wijze waarop hier mee kon worden omgegaan. Het algemeen bestuur heeft op 7 december 2015 besloten om voor wat betreft de besluitvorming de stemverhouding op basis van inwonertaantallen los te laten en te kiezen voor een staffel. Die staffel ziet er als volgt uit:

Aantal inwoners	Aantal stemmen	Aantal gemeenten
0-30.000	2	6: Borne, Haaksbergen, Losser, Dinkelland, Tubbergen, Wierden
30.000-60.000	3	5: Hellendoorn, Hof van Twente, Rijssen-Holten, Oldenzaal, Twenterand
60.000-120.000	4	2: Almelo, Hengelo
Boven 120.000	5	1: Enschede

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Regeling Veiligheidsregio Twente.

FINANCIËLE ASPECTEN

Nvt

BIJLAGE(N)

- Tekst GR Veiligheidsregio Twente gewijzigd 2016
- Wijziging in gemeenschappelijke regeling
- schematisch overzicht wijzigingen GR

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Schematisch overzicht wijzigingen gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente 2016

Artikel	Oude tekst	Nieuwe tekst
11, lid 2	Elk lid van het algemeen bestuur beschikt in de vergadering over één stem. Indien het gaat om de vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening, beschikt een lid van het algemeen bestuur over het aantal stemmen dat wordt bepaald door het aantal inwoners van zijn gemeente bij aanvang van het kalenderjaar waarin de stemming plaatsvindt.	Elk lid van het algemeen bestuur beschikt in de vergadering over één stem. Indien het gaat om vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening, beschikt een lid van het algemeen bestuur op basis van het inwoneraantal van zijn gemeente over het volgende aantal stemmen: 0-30.000 inwoners: 2 stemmen 30.000-60.000 inwoners: 3 stemmen 60.000-120.000 inwoners: 4 stemmen Meer dan 120.000 inwoners: 5 stemmen
31, lid 3	De kosten van de veiligheidsregio, voor zover daarin niet op andere wijze wordt voorzien, komen ten laste van de deelnemende gemeenten, naar verhouding van de bevolkingscijfers, op 1 januari van het jaar waarop ze betrekking hebben.	De kosten van de veiligheidsregio komen ten laste van de deelnemende gemeenten op de wijze die in de begroting van de veiligheidsregio is vastgesteld.
33, lid 2	De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en voor 16 juli, telkens de helft van de in het vorige lid bedoelde bijdrage.	De deelnemende gemeenten betalen de jaarlijkse in het vorige lid genoemde bijdrage bij jaarfactuur te voldoen in zes termijnen.
46	Totdat hierin door het algemeen bestuur wijziging wordt aangebracht, worden de kosten verbonden aan de uitvoering van de ingevolge deze regeling aan de veiligheidsregio opgedragen belangen, toegerekend en omgeslagen overeenkomstig het stelsel dat in de begroting van Regio Twente terzake is toegepast.	De kosten verbonden aan de uitvoering van de ingevolge deze regeling aan de veiligheidsregio opgedragen belangen worden toegerekend en omgeslagen op de wijze die in de begroting van de veiligheidsregio is vastgesteld.

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VEILIGHEIDSREGIO TWENTE

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo (O), Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden

OVERWEGENDE

- dat op 1 oktober 2010 de Wet veiligheidsregio's in werking is getreden;
- dat als gevolg daarvan de colleges van burgemeester en wethouders verplicht zijn tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld, genaamd "veiligheidsregio";
- dat de gemeenteraden zoals vereist op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de betreffende colleges toestemming hebben gegeven tot het aangaan van deze gemeenschappelijke regeling;

GELET OP

de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;

BESLUITEN

de volgende Gemeenschappelijke "Regeling Veiligheidsregio Twente" aan te gaan:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. de regeling: de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente;
 - b. de veiligheidsregio: het rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2 van de regeling;
 - c. een deelnemende gemeente: een aan deze regeling deelnemende gemeente;
 - d. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Overijssel;
 - e. de Wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - f. de bevolkingscijfers: de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.
2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enig andere wet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders, de wethouder en de burgemeester, onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, lid van het dagelijks bestuur en de voorzitter.

HOOFDSTUK 2 HET RECHTSPERSOONLIJKHEID BEZITTEND REGIONAAL OPENBAAR LICHAAM

Artikel 2 Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Twente.
2. Het openbaar lichaam is gevestigd te Enschede.
3. Het rechtsgebied van de veiligheidsregio omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Artikel 3 Bestuursorganen

Het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

HOOFDSTUK 3 DOELSTELLING EN REIKWIJDTE, TE BEHARTIGEN BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN VAN DE VEILIGHEIDSREGIO

Artikel 4 Doel en reikwijdte

De veiligheidsregio heeft tot doel de brandweezorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen met behoud van lokale verankering bestuurlijk en operationeel op regionaal niveau te integreren teneinde een doelmatige en slagvaardige hulpverlening te verzekeren, mede op basis van een gecoördineerde voorbereiding.

Artikel 5 Taken en bevoegdheden

Aan de Veiligheidsregio zijn de taken en bevoegdheden opgedragen zoals vermeld in de artikelen 10 en 25 van de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 6 Bevoegdheden van regeling en bestuur

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio opgedragen taken.
2. Alle bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan een ander bestuursorgaan zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur.

Artikel 7 Bevoegdheid tot het aangaan van geldleningen

1. De veiligheidsregio is bevoegd tot het aangaan van geldleningen en van rekeningcourantovereenkomsten.
2. De deelnemende gemeenten staan gezamenlijk garant voor de juiste betaling van rente, aflossing, boeten en kosten van de op grond van het bepaalde in het vorige lid opgenomen en op te nemen gelden op basis van de geldende financiële verdeelsleutel.

Artikel 8 Dienstverlening

1. De veiligheidsregio is bevoegd tot het verrichten van diensten op het gebied van veiligheid voor één of meer deelnemende gemeenten, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur dat verzoek inwilligt.
2. Een besluit tot dienstverlening wordt genomen door het algemeen bestuur en vermeldt de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden, waaronder tot de gevraagde dienstverlening wordt overgegaan.

3. Een afschrift van dit besluit wordt ter kennis van de deelnemende gemeenten gebracht.

Artikel 9 Deelneming

De veiligheidsregio is bevoegd tot het aangaan van en deelnemen in een gemeenschappelijke regeling waarbij een openbaar lichaam of een gemeenschappelijk orgaan wordt ingesteld.

HOOFDSTUK 4 HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 10 Samenstelling

1. Een lid van het algemeen bestuur kan bij afwezigheid worden vervangen door degene die in de gemeente als eerste plaatsvervanger fungeert.
2. Het plaatsvervangend lid vervangt alleen in het algemeen bestuur.

Artikel 11 Stemrecht

1. Besluiten worden door het algemeen bestuur genomen met de meerderheid van het aantal ter vergadering aanwezige leden, omvattende een gewone meerderheid van het aantal uitgebrachte stemmen op basis van het bepaalde in het volgende lid.

2. Elk lid van het algemeen bestuur beschikt in de vergadering over één stem.

Indien het gaat om vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening, beschikt een lid van het algemeen bestuur op basis van het inwoneraantal van zijn gemeente over het volgende aantal stemmen:

0-30.000 inwoners: 2 stemmen

30.000-60.000 inwoners: 3 stemmen

60.000-120.000 inwoners: 4 stemmen

Meer dan 120.000 inwoners: 5 stemmen |

3. De stemprocedure wordt bepaald in het reglement van orde.

Artikel 12 Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

HOOFDSTUK 5 HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 13 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit vijf leden, de voorzitter, als bedoeld in artikel 18, inbegrepen.
2. Het algemeen bestuur wijst de leden van het dagelijks bestuur aan met inachtneming van het bepaalde in artikel 18.

Artikel 14 Vacature

Indien een plaats in het dagelijks bestuur beschikbaar komt, wijst het algemeen bestuur een nieuw lid aan zodra in de betreffende gemeente in de ontstane vacature is voorzien.

Artikel 15 Werkwijze

1. Op de vergaderingen van het dagelijks bestuur is het bepaalde in de artikelen 52 tot en met 60 van de Gemeentewet van toepassing.
2. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft in de vergadering één stem.
3. Het dagelijks bestuur regelt onderling de werkzaamheden.

Artikel 16 Dagelijkse leiding

Het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse leiding van de veiligheidsregio.

Hiertoe behoort in elk geval:

- a. het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal worden voorgelegd;
- b. het uitvoeren van besluiten van het algemeen bestuur;
- c. het beheer van activa en passiva van de veiligheidsregio;
- d. de zorg, voor zover die niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijke beheer en de boekhouding;
- e. het nemen van alle conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit;
- f. het houden van een gedurig toezicht op al wat de veiligheidsregio aangaat.
- g. het beheren en onderhouden van de gebouwen, werken en inrichtingen welke de veiligheidsregio bezit of op enigerlei wijze onder zich heeft;
- h. het vaststellen van de plannen en voorwaarden van aanbesteding van werken en leveranties ten behoeve van de veiligheidsregio.

Artikel 17 Delegatie

[vervallen]

HOOFDSTUK 6 DE VOORZITTER

Artikel 18 Aanwijzing

1. Voorzitter van de veiligheidsregio is de overeenkomstig artikel 11, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's bij koninklijk besluit benoemde burgemeester.
2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
3. Het algemeen bestuur wijst een van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt

Artikel 19 Bevoegdheden

1. De voorzitter draagt zorg voor een spoedige afdoening van zaken.
2. Hij tekent de stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.
3. De voorzitter vertegenwoordigt de veiligheidsregio in en buiten rechte. Indien hij behoort tot het bestuur van een deelnemende gemeente die partij is in een geding, waarbij de veiligheidsregio betrokken is, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van dat college deze bevoegdheid uit. Hij die bevoegd is de veiligheidsregio in en buiten rechte te vertegenwoordigen, kan deze vertegenwoordiging aan een door hem aan te wijzen gemachtigde toevertrouwen.

HOOFDSTUK 7 INFORMATIE- EN VERANTWOORDINGSPLICHT

Binnen de veiligheidsregio Twente

Artikel 20

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.
2. De leden van het dagelijks bestuur geven, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen

bestuur ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is. Zij geven, tezamen dan wel afzonderlijk, aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur dan wel een of meer leden daarvan hierom verzoeken, alle gevraagde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet strijdig is met het openbaar belang.

3. [vervallen]

Artikel 21

Artikel 20, leden 1 en 2 zijn van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

Tussen de veiligheidsregio en de deelnemende gemeenten

Artikel 22

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door hen gevoerde en te voeren bestuur nodig is.

Artikel 23

1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken aan de raad van een deelnemende gemeente de door één of meer leden van die raad verlangde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een verzoek om inlichtingen kan schriftelijk of mondeling ter vergadering worden ingediend bij het desbetreffende bestuursorgaan.
3. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of de voorzitter verstrekt de gevraagde inlichtingen binnen een maand na ontvangst van het verzoek.

Tussen burgemeester en gemeenteraad

Artikel 24

1. De burgemeester voorziet de gemeenteraad van zijn gemeente van alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het lid in het algemeen bestuur gevoerde en te voeren bestuur noodzakelijk is.
2. Het college van burgemeester en wethouders verleent daartoe de nodige medewerking door onder meer tijdig de agenda's van openbare vergaderingen van het algemeen bestuur, waarvan het lid deel uitmaakt, ter inzage te leggen voor de gemeenteraad.
3. De burgemeester geeft de gemeenteraad van zijn gemeente de door één of meer leden, overeenkomstig het reglement van orde van die raad, verlangde inlichtingen waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang.

HOOFDSTUK 8 Commissies

Artikel 25 Instelling

1. Het algemeen bestuur kan commissies instellen .
2. Het algemeen bestuur is bevoegd commissies in de zin van art 25, lid 1 van de Wet in te stellen.
3. Het voorzitterschap van de commissies, bedoeld in lid 1 en 2 berust bij een lid van het dagelijks of een door het algemeen bestuur aan te wijzen lid van dit bestuur.

Artikel 26 Openbaarheid commissies

De vergaderingen van de commissies als bedoeld in artikel 25 zijn openbaar, behoudens de mogelijkheid tot het vergaderen achter gesloten deuren, een en ander volgens nader door het algemeen bestuur vast te stellen regels.

Hoofdstuk 8a Oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen

Artikel 26a

Het algemeen bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.

HOOFDSTUK 9 Personeel en Organisatie

Artikel 27 De secretaris

1. Het dagelijks bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris. Over deze beslissing wordt het algemeen bestuur gehoord.
2. Het dagelijks bestuur stelt voor de secretaris een instructie vast.
3. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de secretaris.
4. Alle stukken uitgaande van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur worden door de secretaris mede ondertekend.
5. Op de secretaris is van overeenkomstige toepassing het bepaalde in artikel 15, leden 1 en 2 van de Gemeentewet.

Artikel 28 Overig personeel

[vervallen]

Artikel 29 Rechtspositie

1. [vervallen]
2. [vervallen]
3. De ambtenaren, daaronder begrepen het personeel werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, die op het moment dat de regeling in werking treedt in dienst zijn van de Regio Twente, worden geacht vanaf dat moment in dezelfde of in een gelijkwaardige functie en op gelijke arbeidsvoorwaarden in dienst van de veiligheidsregio te zijn.

HOOFDSTUK 10 VERORDENINGEN VAN DE VEILIGHEIDSREGIO

Artikel 30 Verordeningen

1. Het algemeen bestuur is bevoegd binnen het kader van de regeling, al dan niet door strafbepaling en bestuursdwang te handhaven, verordeningen vast te stellen.
2. Op deze verordeningen is het bepaalde in de artikelen 139 tot en met 145 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
3. De verordeningen van de Regio Twente blijven, voor zover van toepassing, van kracht voor de veiligheidsregio tot het moment dat daarin door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is voorzien.

HOOFDSTUK 11 FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 31 Algemeen

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast met betrekking tot de organisatie van de administratie en van het beheer van vermogenswaarden. Deze regels dienen te waarborgen dat aan de eisen van doelmatigheid en controle wordt voldaan.
2. Ten aanzien van de controle op de administratie en op het beheer van vermogenswaarden zijn de artikelen 213, 214 en 215 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
3. De kosten van de veiligheidsregio komen ten laste van de deelnemende gemeenten op de wijze die in de begroting van de veiligheidsregio is vastgesteld.

Artikel 32 Begroting

1. Met de opstelling van de ontwerp-begroting, bedoeld in artikel 35 van de Wet, is het dagelijks bestuur belast. De ramingen in de ontwerp-begroting worden toegelicht.
2. Voorafgaande aan de opstelling van de ontwerp-begroting vindt in een daartoe door het dagelijks bestuur te beleggen bijeenkomst overleg plaats met vertegenwoordigers van de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten over de bij de opstelling te hanteren uitgangspunten.
3. Het dagelijks bestuur zendt jaarlijks zo tijdig mogelijk de ontwerp-begroting voor het komende kalenderjaar aan de raden van de deelnemende gemeenten.
4. De raden van de deelnemende gemeenten dienen binnen acht weken na ontvangst van de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur schriftelijk van hun gevoelen daaromtrent te doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt deze schriftelijke blijken van hun gevoelen, eventueel voorzien van een schriftelijke reactie daarop, bij de ontwerp-begroting zoals die aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
5. Als begrotingswijzigingen, waarop het bepaalde in de laatste zin van artikel 35, lid 5, van de Wet van toepassing is, worden aangewezen die, welke niet leiden tot een verhoging van de deelbijdragen van de deelnemende gemeenten.

Artikel 33 Gemeentelijke bijdragen

1. In de begroting wordt aangegeven de naar raming door elke deelnemende gemeente voor het jaar, waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage.
2. De deelnemende gemeenten betalen de jaarlijkse in het vorige lid genoemde bijdrage bij jaarfactuur te voldoen in zes termijnen.
3. De deelnemende gemeenten nemen de in de begroting geraamde bedragen voor hun gemeente op in de gemeentebegroting.
4. Voor zover de vastgestelde begroting afwijkt van het aan hen toegezonden ontwerp, wordt de begroting ter kennisneming gezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Artikel 34 Jaarrekening

1. Het dagelijks bestuur biedt de jaarrekening waarin opgenomen een verslag van werkzaamheden over het afgelopen jaar – na toevoeging van een verslag van het onderzoek naar de deugdelijkheid van de jaarrekening, ingesteld door de overeenkomstig artikel 213 van de Gemeentewet aangewezen deskundige, met alle bijbehorende bescheiden ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan.
2. Op de jaarrekening is het bepaalde in artikel 198, leden 2 tot en met 4 en de artikelen 199 tot en met 202 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

3. Het dagelijks bestuur zendt een afschrift van deze jaarrekening aan de raden der deelnemende gemeenten.

Artikel 35 Verrekening

1. In de jaarrekening wordt het door elk der deelnemende gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.
2. Verrekening van het verschil tussen de op grond van artikel 33, lid 1, verschuldigde bijdrage en het werkelijk verschuldigde vindt plaats terstond na de vaststelling van de jaarrekening.

HOOFDSTUK 12 BELASTINGEN

Artikel 36 Heffen van rechten

1. Het algemeen bestuur is bij verordening bevoegd tot het heffen van rechten als bedoeld in artikel 229 van de Gemeentewet en rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt.
2. Op verordeningen als bedoeld in het eerste lid is het bepaalde in artikel 32, lid 2, van deze regeling van toepassing.

HOOFDSTUK 13 ARCHIEF

Artikel 37 Archief

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor archiefbescheiden en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en zijn organen overeenkomstig een door het algemeen bestuur met inachtneming van artikel 30, lid 1 van de Archiefwet 1995 vast te stellen verordening.
2. Voor de bewaring van de op grond van de artikelen 12, lid 1 en 13, lid 1 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
3. De secretaris is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden als bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het dagelijks bestuur nader vast te stellen regelen.

HOOFDSTUK 14 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING, OPHEFFING

Artikel 38 Toetreding

Toetreding door andere gemeenten zal bij wijziging van de regio-indeling als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's plaatsvinden.

Artikel 39 Uittreding

Een deelnemende gemeente zal uittreden bij wijziging van de regio-indeling als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 40 Wijziging

1. Deze regeling kan worden gewijzigd bij daartoe strekkende besluiten van de colleges van burgemeester en wethouders van tweederde van de deelnemende gemeenten omvattende ten minste tweederde van het aantal inwoners, gebaseerd op de bevolkingscijfers van de aan de veiligheidsregio deelnemende gemeenten, op 1 januari van dat jaar. Het college van burgemeester en wethouders kan eerst tot wijziging besluiten na verkregen toestemming van de gemeenteraad.
2. Indien het algemeen bestuur wijzigingen in de regeling wenselijk acht, doet het een daartoe

strekken voorstel aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

3. Het bepaalde in de leden 1 en 2 is niet van toepassing op een wijziging van de regeling die uitsluitend betrekking heeft op aanpassingen aan veranderde wettelijke bepalingen. Tot dergelijke wijzigingen kan worden besloten door middel van een besluit van het algemeen bestuur.

Artikel 41 Opheffing

1. In geval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt het daarvoor de nodige regelen vast. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.

2. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld.

3. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de beëindiging. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.

4. Zonodig blijven de organen van de veiligheidsregio ook na het tijdstip van de opheffing in functie, totdat de liquidatie is beëindigd.

Artikel 42 Register

De colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de verwerking in het gemeentelijk register als bedoeld in artikel 27 van de Wet zal plaatsvinden binnen 14 dagen na bericht van het dagelijks bestuur van de wijzigingen die voortvloeien uit de artikelen 38, 39, 40 en 41.

HOOFDSTUK 15 KLACHTRECHT

Artikel 43 Klachtrecht

Tot behandeling van verzoekschriften als bedoeld in artikel 9:18 van de Algemene wet bestuursrecht is bevoegd de Stichting De Overijsselse Ombudsman voor zover één van de deelnemende gemeenten eveneens deze stichting als ombudsman heeft aangewezen.

HOOFDSTUK 16 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 44 Toezending en registratie

1. Burgemeester en wethouders van Enschede dragen zorg voor de toezending van deze regeling aan gedeputeerde staten.

2. Burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten dragen zorg voor de verwerking van deze regeling in het gemeentelijk register als bedoeld in artikel 27 van de Wet.

3. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 45 Overnemen verordeningen, rechten en plichten

1. De verordeningen en plannen, alsmede de begroting 2011, vastgesteld door het algemeen bestuur van Regio Twente, blijven van kracht totdat deze worden gewijzigd en/of ingetrokken met toepassing van deze regeling.

2. De veiligheidsregio neemt de rechten en verplichtingen van Regio Twente over, een en ander – voor zover van toepassing – overeenkomstig het overdrachtsplan.

Artikel 46 Kostenverrekening

De kosten verbonden aan de uitvoering van de ingevolge deze regeling aan de veiligheidsregio opgedragen belangen worden toegerekend en omgeslagen op de wijze die in de begroting van de veiligheidsregio is vastgesteld.

Artikel 47

1. Deze regeling kan worden aangehaald als “Regeling Veiligheidsregio Twente”.
2. De regeling treedt in werking op 1 januari 2011.

Aldus vastgesteld door:

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hellendoorn

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hof van Twente,

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser,

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldenzaal

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijssen-Holten

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Twenterand

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden

de secretaris, de burgemeester,

VEILIGHEIDSREGIO

Samen werken aan
een veilige regio

TWENTE

POSTBUS 1400, 7500 BK ENSCHEDE



S026968

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Hengelo
t.a.v. de ambtenaar openbare orde en veiligheid
Postbus 18
7550 AA Hengelo

adres
Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

postadres
Postbus 1400
7500 BK Enschede

telefoon
088 256 7800

digitaal
info@vrtwente.nl

UW KENMERK: -

ONS KENMERK: -

DATUM: 17 december 2015

BEHANDELD DOOR: Bert Nijholt

E-MAIL: bert.nijholt@vrtwente.nl

TELEFOON: 088-2568499

ONDERWERP: Wijziging gemeenschappelijke regeling

Geacht college,

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Twente heeft op 12 oktober 2015 een wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio vastgesteld. Aanleiding voor wijziging van de regeling was de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015 en enkele andere wijzigingen in wetgeving. Omdat het ging om een aanpassing aan veranderde wettelijke bepalingen was het algemeen bestuur, op grond van artikel 40, derde van de Regeling Veiligheidsregio Twente, bevoegd tot wijziging.

De wijziging van de regeling is inmiddels op 19 oktober 2015 bekendgemaakt in de Staatscourant en een dag na bekendmaking in werking getreden. Voor uw administratie zenden wij u hierbij een afschrift van het ondertekende besluit van het algemeen bestuur van 12 oktober 2015, een exemplaar van de geconsolideerde versie van de gemeenschappelijke regeling zoals die in de Centrale Voorziening voor Decentrale Regelgeving is geplaatst en een afschrift van de bekendmaking in de Staatscourant.

Wij gaan ervan uit dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd.

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente,
namens deze,

drs. J.E.G. aan de Stegge-Nobbenhuis
(directiesecretaris)

Gelet op de bepalingen in de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet veiligheidsregio's;

Gelet op artikel 40, derde lid van de regeling Veiligheidsregio Twente;

Besluit

De regeling Veiligheidsregio Twente als volgt te wijzigen:

Artikel I

A

Artikel 17 komt te vervallen

B

Artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 18 aanwijzing

- 1. Voorzitter van de veiligheidsregio is de overeenkomstig artikel 11, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's bij koninklijk besluit benoemde burgemeester.**
- 2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.**
- 3. Het algemeen bestuur wijst een van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt**

C

Artikel 20, lid 3 komt te vervallen.

D

Toegevoegd wordt na artikel 26:

Hoofdstuk 8a Oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen

Artikel 26a

Het algemeen bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.

E

Artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het dagelijks bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris.
Over deze beslissing wordt het algemeen bestuur gehoord.
2. Het dagelijks bestuur stelt voor de secretaris een instructie vast.
3. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de secretaris.
4. Alle stukken uitgaande van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur worden door de secretaris mede ondertekend.
5. Op de secretaris is van overeenkomstige toepassing het bepaalde in artikel 15, de leden 1 en 2 van de Gemeentewet.

F.

De artikelen 28 en 29, lid 1 en 2 komen te vervallen.

Artikel II

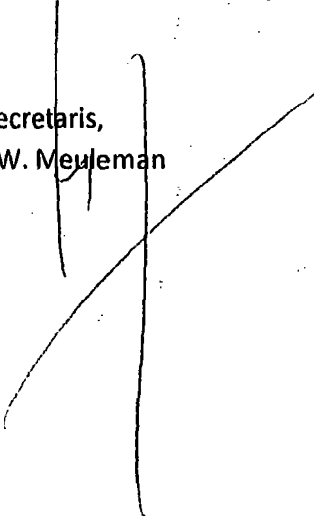
1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede draagt zorg voor toezending van deze wijziging van de regeling aan gedeputeerde staten.
2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede draagt zorg voor bekendmaking van de wijziging van deze regeling in de Staatscourant.

Artikel III

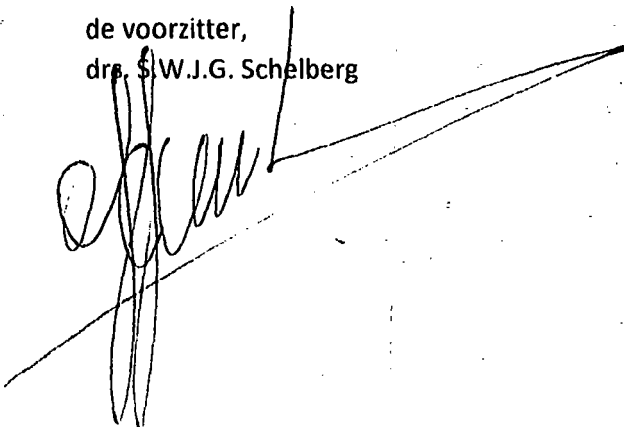
Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 12 oktober 2015,

De secretaris,
H.G.W. Meuleman



de voorzitter,
drs. S.W.J.G. Schelberg



Toelichting op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Algemeen

Uitgangspunt is dat daar waar een bepaling in de Wgr is vastgelegd, deze bepaling niet nogmaals in de regeling wordt opgenomen.

Delegatie (artikel 17)

De mogelijkheden van het algemeen bestuur om bevoegdheden te delegeren aan het dagelijks bestuur zijn nu in artikel 33a van de gewijzigde Wgr opgenomen. In artikel 33a Wgr wordt ook nadrukkelijk de bevoegdheid tot het vaststellen van de begroting en de jaarrekening uitgezonderd van de mogelijkheid tot delegatie. Die bepaling hoeft dus ook niet meer in de gemeenschappelijke regeling te worden opgenomen. Daarmee kan het gehele artikel vervallen.

Benoeming voorzitter (artikel 18)

Het voorzitterschap van de Veiligheidsregio was gekoppeld aan de functie van korpsbeheerder op grond van de Politiewet. Als gevolg van de wijziging van de politieorganisatie is er een andere benoemingswijze in de Wet veiligheidsregio's opgenomen. De voorzitter wordt nu benoemd bij Koninklijk Besluit. In de procedure is een nadrukkelijke rol voor het algemeen bestuur weggelegd.

Vertegenwoordiging in en buiten rechte (artikel 19)

Hiervoor is in de nieuwe Wgr een bepaling opgenomen (artikel 33d Wgr). Echter omdat er in de regeling nog een aanvulling staat in verband met het voorkomen van een verstrengeling van belangen, wordt er voor gekozen om het huidige artikel 19, lid 3 van de regeling te handhaven.

Ontslag DB-lid (artikel 20)

In de nieuwe Wgr krijgt het algemeen bestuur de bevoegdheid om een lid van het dagelijks bestuur ontslag te verlenen (artikel 19a, lid 3 Wgr). Deze bepalingen is nu nog opgenomen in artikel 20, lid 3 en kan dus vervallen.

Oprichten van stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen (artikel 26a)

Deze bevoegdheid lag onder oude Wgr al bij het Algemeen bestuur ("oude Gemeentewet" van toepassing). De bevoegdheid komt in de nieuwe Wgr opnieuw bij de algemeen bestuur, mits de bevoegdheid expliciet in de regeling is opgenomen. Er wordt dus geen nieuwe bevoegdheid gecreëerd. Een bestaande bevoegdheid krijgt de vereiste wettelijke grondslag. Nieuw is wel dat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid moeten worden gesteld wensen en bedenkingen over het ontwerp-besluit ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is echter geregeld in de Wgr en hoeft dus niet in de regeling te worden bepaald.

Benoeming secretaris (artikel 27)

Op grond van de gewijzigde Wgr ligt de bevoegdheid voor de benoeming van personeel, dus ook voor de secretaris, bij het dagelijks bestuur. De regeling is op deze nieuwe bevoegdhedenverdeling

aangepast. Over beslissingen van het dagelijks bestuur omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris wordt het algemeen bestuur gehoord.

Benoeming en rechtspositie (artikelen 28 en 29)

In artikel 33b van de gewijzigde Wgr is bepaald dat zowel benoeming en ontslag van overig personeel als het vaststellen van de rechtspositie bevoegdheden van het dagelijks bestuur zijn. Daarom kan artikel 28 vervallen. Van artikel 29 kunnen de leden 1 en 2 vervallen. Voor artikel 29, tweede lid geldt ook nog dat de Veiligheidsregio Twente inmiddels zelf een rechtspositieregeling heeft vastgesteld. Artikel 29, lid 3 is een overgangsbepaling die vooralsnog kan blijven staan.

Jaarrekening (artikel 34)

Met betrekking tot de jaarrekening is in de Wgr de nieuwe bepaling opgenomen dat voorlopige jaarrekening voor 15 april aan de gemeenteraden wordt aangeboden. Deze bepalingen hoeft niet nogmaals in de regeling te worden opgenomen. Lid 3 van artikel 34 van de regeling bepaalt in aanvulling hierop nog dat het dagelijks bestuur een exemplaar van de vastgestelde rekening naar de raden van de deelnemende gemeenten. Deze bepalingen kan gewoon gehandhaafd blijven.



Wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente

Gemeente ~~Enschede~~ Enschede

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Twente:

Gelet op de bepalingen in de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet veiligheidsregio's;

Gelet op artikel 40, derde lid van de regeling Veiligheidsregio Twente;

Besluit

De regeling Veiligheidsregio Twente als volgt te wijzigen:

Artikel I

- A. Artikel 17 komt te vervallen
- B. Artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:
 - Artikel 18 aanwijzing
 - 1. Voorzitter van de veiligheidsregio is de overeenkomstig artikel 11, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's bij koninklijk besluit benoemde burgemeester.
 - 2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
 - 3. Het algemeen bestuur wijst een van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt
- C. Artikel 20, lid 3 komt te vervallen.
- D. Toegevoegd wordt na artikel 26:
 - Hoofdstuk 8a Oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen
 - Artikel 26a
 - Het algemeen bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.
- E. Artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:
 - 1. Het dagelijks bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris. Over deze beslissing wordt het algemeen bestuur gehoord.
 - 2. Het dagelijks bestuur stelt voor de secretaris een instructie vast.
 - 3. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de secretaris.
 - 4. Alle stukken uitgaande van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur worden door de secretaris mede ondertekend.
 - 5. Op de secretaris is van overeenkomstige toepassing het bepaalde in artikel 15, de leden 1 en 2 van de Gemeentewet.
- F. De artikelen 28 en 29, lid 1 en 2 komen te vervallen.

Artikel II

- 1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede draagt zorg voor toezending van deze wijziging van de regeling aan gedeputeerde staten.
- 2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede draagt zorg voor bekendmaking van de wijziging van deze regeling in de Staatscourant.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.



Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 12 oktober 2015,

***De secretaris, de voorzitter,
H. Meuleman, drs. S.W.J.G. Schelberg***



Toelichting op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling .

Algemeen

Uitgangspunt is dat daar waar een bepaling in de Wgr is vastgelegd, deze bepaling niet nogmaals in de regeling wordt opgenomen.

Delegatie (artikel 17)

De mogelijkheden van het algemeen bestuur om bevoegdheden te delegeren aan het dagelijks bestuur zijn nu in artikel 33a van de gewijzigde Wgr opgenomen. In artikel 33a Wgr wordt ook nadrukkelijk de bevoegdheid tot het vaststellen van de begroting en de jaarrekening uitgezonderd van de mogelijkheid tot delegatie. Die bepaling hoeft dus ook niet meer in de gemeenschappelijke regeling te worden opgenomen. Daarmee kan het gehele artikel vervallen.

Benoeming voorzitter (artikel 18)

Het voorzitterschap van de Veiligheidsregio was gekoppeld aan de functie van korpsbeheerder op grond van de Politiewet. Als gevolg van de wijziging van de politieorganisatie is er een andere benoemingswijze in de Wet veiligheidsregio's opgenomen. De voorzitter wordt nu benoemd bij Koninklijk Besluit. In de procedure is een nadrukkelijke rol voor het algemeen bestuur weggelegd.

Vertegenwoordiging in en buiten rechte (artikel 19)

Hiervoor is in de nieuwe Wgr een bepaling opgenomen (artikel 33d Wgr). Echter omdat er in de regeling nog een aanvulling staat in verband met het voorkomen van een verstrengeling van belangen, wordt er voor gekozen om het huidige artikel 19, lid 3 van de regeling te handhaven.

Ontslag DB-lid (artikel 20)

In de nieuwe Wgr krijgt het algemeen bestuur de bevoegdheid om een lid van het dagelijks bestuur ontslag te verlenen (artikel 19a, lid 3 Wgr). Deze bepalingen is nu nog opgenomen in artikel 20, lid 3 en kan dus vervallen.

Oprichten van stichtingen , maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen (artikel 26a)

Deze bevoegdheid lag onder oude Wgr al bij het Algemeen bestuur ("oude Gemeentewet" van toepassing). De bevoegdheid komt in de nieuwe Wgr opnieuw bij de algemeen bestuur, mits de bevoegdheid expliciet in de regeling is opgenomen. Er wordt dus geen nieuwe bevoegdheid gecreëerd. Een bestaande bevoegdheid krijgt de vereiste wettelijke grondslag. Nieuw is wel dat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid moeten worden gesteld wensen en bedenkingen over het ontwerp-besluit ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is echter geregeld in de Wgr en hoeft dus niet in de regeling te worden bepaald.

Benoeming secretaris (artikel 27)

Op grond van de gewijzigde Wgr ligt de bevoegdheid voor de benoeming van personeel, dus ook voor de secretaris, bij het dagelijks bestuur. De regeling is op deze nieuwe bevoegdhedenverdeling aangepast. Over beslissingen van het dagelijks bestuur omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris wordt het algemeen bestuur gehoord.

Benoeming en rechtspositie (artikel en 28 en 29)

In artikel 33b van de gewijzigde Wgr is bepaald dat zowel benoeming en ontslag van overig personeel als het vaststellen van de rechtspositie bevoegdheden van het dagelijks bestuur zijn. Daarom kan artikel 28 vervallen. Van artikel 29 kunnen de leden 1 en 2 vervallen. Voor artikel 29, tweede lid geldt ook nog dat de Veiligheidsregio Twente inmiddels zelf een rechtspositieregeling heeft vastgesteld. Artikel 29, lid 3 is een overgangsbepaling die vooralsnog kan blijven staan.

Jaarrekening (artikel 34)

Met betrekking tot de jaarrekening is in de Wgr de nieuwe bepaling opgenomen dat voorlopige jaarrekening voor 15 april aan de gemeenteraden wordt aangeboden. Deze bepalingen hoeft niet nogmaals in de regeling te worden opgenomen. Lid 3 van artikel 34 van de regeling bepaalt in aanvulling hierop nog dat het dagelijks bestuur een exemplaar van de vastgestelde rekening naar de raden van de deelnemende gemeenten. Deze bepalingen kan gewoon gehandhaafd blijven.

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VEILIGHEIDSREGIO TWENTE

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo (O), Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden

OVERWEGENDE

- dat op 1 oktober 2010 de Wet veiligheidsregio's in werking is getreden;
- dat als gevolg daarvan de colleges van burgemeester en wethouders verplicht zijn tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld, genaamd "veiligheidsregio";
- dat de gemeenteraden zoals vereist op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de betreffende colleges toestemming hebben gegeven tot het aangaan van deze gemeenschappelijke regeling;

GELET OP

de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;

BESLUITEN

de volgende Gemeenschappelijke "Regeling Veiligheidsregio Twente" aan te gaan:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. de regeling: de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente;
 - b. de veiligheidsregio: het rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2 van de regeling;
 - c. een deelnemende gemeente: een aan deze regeling deelnemende gemeente;
 - d. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Overijssel;
 - e. de Wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - f. de bevolkingscijfers: de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.
2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enig andere wet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders, de wethouder en de burgemeester, onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, lid van het dagelijks bestuur en de voorzitter.

HOOFDSTUK 2 HET RECHTSPERSOONLIJKHEID BEZITTEND REGIONAAL OPENBAAR LICHAAM

Artikel 2 Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Twente.
2. Het openbaar lichaam is gevestigd te Enschede.
3. Het rechtsgebied van de veiligheidsregio omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Artikel 3 Bestuursorganen

Het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

HOOFDSTUK 3 DOELSTELLING EN REIKWIJDTE, TE BEHARTIGEN BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN VAN DE VEILIGHEIDSREGIO

Artikel 4 Doel en reikwijdte

De veiligheidsregio heeft tot doel de brandweezorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen met behoud van lokale verankering bestuurlijk en operationeel op regionaal niveau te integreren teneinde een doelmatige en slagvaardigehulpverlening te verzekeren, mede op basis van een gecoördineerde voorbereiding.

Artikel 5 Taken en bevoegdheden

Aan de Veiligheidsregio zijn de taken en bevoegdheden opgedragen zoals vermeld in de artikelen 10 en 25 van de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 6 Bevoegdheden van regeling en bestuur

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio opgedragen taken.
2. Alle bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan een ander bestuursorgaan zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur.

Artikel 7 Bevoegdheid tot het aangaan van geldleningen

1. De veiligheidsregio is bevoegd tot het aangaan van geldleningen en van rekeningcourantovereenkomsten.
2. De deelnemende gemeenten staan gezamenlijk garant voor de juiste betaling van rente, aflossing, boeten en kosten van de op grond van het bepaalde in het vorige lid opgenomen en op te nemen gelden op basis van de geldende financiële verdeelsleutel.

Artikel 8 Dienstverlening

1. De veiligheidsregio is bevoegd tot het verrichten van diensten op het gebied van veiligheid voor één of meer deelnemende gemeenten, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur dat verzoek inwilligt.
2. Een besluit tot dienstverlening wordt genomen door het algemeen bestuur en vermeldt de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden, waaronder tot de gevraagde dienstverlening wordt overgegaan.

3. Een afschrift van dit besluit wordt ter kennis van de deelnemende gemeenten gebracht.

Artikel 9 Deelneming

De veiligheidsregio is bevoegd tot het aangaan van en deelnemen in een gemeenschappelijke regeling waarbij een openbaar lichaam of een gemeenschappelijk orgaan wordt ingesteld.

HOOFDSTUK 4 HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 10 Samenstelling

1. Een lid van het algemeen bestuur kan bij afwezigheid worden vervangen door degene die in de gemeente als eerste plaatsvervanger fungeert.
2. Het plaatsvervangend lid vervangt alleen in het algemeen bestuur.

Artikel 11 Stemrecht

1. Besluiten worden door het algemeen bestuur genomen met de meerderheid van het aantal ter vergadering aanwezige leden, omvattende een gewone meerderheid van het aantal uitgebrachte stemmen op basis van het bepaalde in het volgende lid.
2. Elk lid van het algemeen bestuur beschikt in de vergadering over één stem.
Indien het gaat om de vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening, beschikt een lid van het algemeen bestuur over het aantal stemmen dat wordt bepaald door het aantal inwoners van zijn gemeente bij aanvang van het kalenderjaar waarin de stemming plaatsvindt.
3. De stemprocedure wordt bepaald in het reglement van orde.

Artikel 12 Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

HOOFDSTUK 5 HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 13 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit vijf leden, de voorzitter, als bedoeld in artikel 18, inbegrepen.
2. Het algemeen bestuur wijst de leden van het dagelijks bestuur aan met inachtneming van het bepaalde in artikel 18.

Artikel 14 Vacature

Indien een plaats in het dagelijks bestuur beschikbaar komt, wijst het algemeen bestuur een nieuw lid aan zodra in de betreffende gemeente in de ontstane vacature is voorzien.

Artikel 15 Werkwijze

1. Op de vergaderingen van het dagelijks bestuur is het bepaalde in de artikelen 52 tot en met 60 van de Gemeentewet van toepassing.
2. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft in de vergadering één stem.
3. Het dagelijks bestuur regelt onderling de werkzaamheden.

Artikel 16 Dagelijkse leiding

Het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse leiding van de veiligheidsregio.

Hiertoe behoort in elk geval:

- a. het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal

worden voorgelegd;

b. het uitvoeren van besluiten van het algemeen bestuur;

c. het beheer van activa en passiva van de veiligheidsregio;

d. de zorg, voor zover die niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijke beheer en de boekhouding;

e. het nemen van alle conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit;

f. het houden van een gedurig toezicht op al wat de veiligheidsregio aangaat.

g. het beheren en onderhouden van de gebouwen, werken en inrichtingen welke de veiligheidsregio bezit of op enigerlei wijze onder zich heeft;

h. het vaststellen van de plannen en voorwaarden van aanbesteding van werken en leveranties ten behoeve van de veiligheidsregio.

Artikel 17 Delegatie

[vervallen]

HOOFDSTUK 6 DE VOORZITTER

Artikel 18 Aanwijzing

1. Voorzitter van de veiligheidsregio is de overeenkomstig artikel 11, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's bij koninklijk besluit benoemde burgemeester.

2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

3. Het algemeen bestuur wijst een van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt

Artikel 19 Bevoegdheden

1. De voorzitter draagt zorg voor een spoedige afdoening van zaken.

2. Hij tekent de stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.

3. De voorzitter vertegenwoordigt de veiligheidsregio in en buiten rechte. Indien hij behoort tot het bestuur van een deelnemende gemeente die partij is in een geding, waarbij de veiligheidsregio betrokken is, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van dat college deze bevoegdheid uit. Hij die bevoegd is de veiligheidsregio in en buiten rechte te vertegenwoordigen, kan deze vertegenwoordiging aan een door hem aan te wijzen gemachtigde toevertrouwen.

HOOFDSTUK 7 INFORMATIE- EN VERANTWOORDINGSPLICHT

Binnen de veiligheidsregio Twente

Artikel 20

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.

2. De leden van het dagelijks bestuur geven, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is. Zij geven, tezamen dan wel afzonderlijk, aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur dan wel een of meer leden daarvan hierom verzoeken, alle

gevraagde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet strijdig is met het openbaar belang.

3. [vervallen]

Artikel 21

Artikel 20, leden 1 en 2 zijn van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

Tussen de veiligheidsregio en de deelnemende gemeenten

Artikel 22

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door hen gevoerde en te voeren bestuur nodig is.

Artikel 23

1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken aan de raad van een deelnemende gemeente de door één of meer leden van die raad verlangde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een verzoek om inlichtingen kan schriftelijk of mondeling ter vergadering worden ingediend bij het desbetreffende bestuursorgaan.
3. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of de voorzitter verstrekt de gevraagde inlichtingen binnen een maand na ontvangst van het verzoek.

Tussen burgemeester en gemeenteraad

Artikel 24

1. De burgemeester voorziet de gemeenteraad van zijn gemeente van alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het lid in het algemeen bestuur gevoerde en te voeren bestuur noodzakelijk is.
2. Het college van burgemeester en wethouders verleent daartoe de nodige medewerking door onder meer tijdig de agenda's van openbare vergaderingen van het algemeen bestuur, waarvan het lid deel uitmaakt, ter inzage te leggen voor de gemeenteraad.
3. De burgemeester geeft de gemeenteraad van zijn gemeente de door één of meer leden, overeenkomstig het reglement van orde van die raad, verlangde inlichtingen waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang.

HOOFDSTUK 8 Commissies

Artikel 25 Instelling

1. Het algemeen bestuur kan commissies instellen.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd commissies in de zin van art 25, lid 1 van de Wet in te stellen.
3. Het voorzitterschap van de commissies, bedoeld in lid 1 en 2 berust bij een lid van het dagelijks of een door het algemeen bestuur aan te wijzen lid van dit bestuur.

Artikel 26 Openbaarheid commissies

De vergaderingen van de commissies als bedoeld in artikel 25 zijn openbaar, behoudens de mogelijkheid tot het vergaderen achter gesloten deuren, een en ander volgens nader door het algemeen bestuur vast te stellen regels.

Hoofdstuk 8a Oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen

Artikel 26a

Het algemeen bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.

HOOFDSTUK 9 Personeel en Organisatie

Artikel 27 De secretaris

1. Het dagelijks bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris. Over deze beslissing wordt het algemeen bestuur gehoord.
2. Het dagelijks bestuur stelt voor de secretaris een instructie vast.
3. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de secretaris.
4. Alle stukken uitgaande van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur worden door de secretaris mede ondertekend.
5. Op de secretaris is van overeenkomstige toepassing het bepaalde in artikel 15, leden 1 en 2 van de Gemeentewet.

Artikel 28 Overig personeel

[vervallen]

Artikel 29 Rechtspositie

1. [vervallen]
2. [vervallen]
3. De ambtenaren, daaronder begrepen het personeel werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, die op het moment dat de regeling in werking treedt in dienst zijn van de Regio Twente, worden geacht vanaf dat moment in dezelfde of in een gelijkwaardige functie en op gelijke arbeidsvoorwaarden in dienst van de veiligheidsregio te zijn.

HOOFDSTUK 10 VERORDENINGEN VAN DE VEILIGHEIDSREGIO

Artikel 30 Verordeningen

1. Het algemeen bestuur is bevoegd binnen het kader van de regeling, al dan niet door strafbepaling en bestuursdwang te handhaven, verordeningen vast te stellen.
2. Op deze verordeningen is het bepaalde in de artikelen 139 tot en met 145 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
3. De verordeningen van de Regio Twente blijven, voor zover van toepassing, van kracht voor de veiligheidsregio tot het moment dat daarin door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is voorzien.

HOOFDSTUK 11 FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 31 Algemeen

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast met betrekking tot de organisatie van de administratie en van het beheer van vermogenswaarden. Deze regels dienen te waarborgen dat aan de eisen van doelmatigheid en controle wordt voldaan.
2. Ten aanzien van de controle op de administratie en op het beheer van vermogenswaarden zijn de artikelen 213, 214 en 215 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
3. De kosten van de veiligheidsregio, voor zover daarin niet op andere wijze wordt voorzien, komen ten laste van de deelnemende gemeenten, naar verhouding van de bevolkingscijfers, op 1 januari van het jaar waarop ze betrekking hebben.

Artikel 32 Begroting

1. Met de opstelling van de ontwerp-begroting, bedoeld in artikel 35 van de Wet, is het dagelijks bestuur belast. De ramingen in de ontwerp-begroting worden toegelicht.
2. Voorafgaande aan de opstelling van de ontwerp-begroting vindt in een daartoe door het dagelijks bestuur te beleggen bijeenkomst overleg plaats met vertegenwoordigers van de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten over de bij de opstelling te hanteren uitgangspunten.
3. Het dagelijks bestuur zendt jaarlijks zo tijdig mogelijk de ontwerp-begroting voor het komende kalenderjaar aan de raden van de deelnemende gemeenten.
4. De raden van de deelnemende gemeenten dienen binnen acht weken na ontvangst van de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur schriftelijk van hun gevoelens daaromtrent te doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt deze schriftelijke blijken van hun gevoelens, eventueel voorzien van een schriftelijke reactie daarop, bij de ontwerp-begroting zoals die aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
5. Als begrotingswijzigingen, waarop het bepaalde in de laatste zin van artikel 35, lid 5, van de Wet van toepassing is, worden aangewezen die, welke niet leiden tot een verhoging van de deelbijdragen van de deelnemende gemeenten.

Artikel 33 Gemeentelijke bijdragen

1. In de begroting wordt aangegeven de naar raming door elke deelnemende gemeente voor het jaar, waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage.
2. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en voor 16 juli, telkens de helft van de in het vorige lid bedoelde bijdrage.
3. De deelnemende gemeenten nemen de in de begroting geraamde bedragen voor hun gemeente op in de gemeentebegroting.
4. Voor zover de vastgestelde begroting afwijkt van het aan hen toegezonden ontwerp, wordt de begroting ter kennisneming gezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Artikel 34 Jaarrekening

1. Het dagelijks bestuur biedt de jaarrekening waarin opgenomen een verslag van werkzaamheden over het afgelopen jaar – na toevoeging van een verslag van het onderzoek naar de deugdelijkheid van de jaarrekening, ingesteld door de overeenkomstig artikel 213 van de Gemeentewet aangewezen deskundige, met alle bijbehorende bescheiden ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan.
2. Op de jaarrekening is het bepaalde in artikel 198, leden 2 tot en met 4 en de artikelen 199 tot en met 202 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

3. Het dagelijks bestuur zendt een afschrift van deze jaarrekening aan de raden der deelnemende gemeenten.

Artikel 35 Verrekening

1. In de jaarrekening wordt het door elk der deelnemende gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.
2. Verrekening van het verschil tussen de op grond van artikel 33, lid 1, verschuldigde bijdrage en het werkelijk verschuldigde vindt plaats terstond na de vaststelling van de jaarrekening.

HOOFDSTUK 12 BELASTINGEN

Artikel 36 Heffen van rechten

1. Het algemeen bestuur is bij verordening bevoegd tot het heffen van rechten als bedoeld in artikel 229 van de Gemeentewet en rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt.
2. Op verordeningen als bedoeld in het eerste lid is het bepaalde in artikel 32, lid 2, van deze regeling van toepassing.

HOOFDSTUK 13 ARCHIEF

Artikel 37 Archief

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor archiefbescheiden en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en zijn organen overeenkomstig een door het algemeen bestuur met inachtneming van artikel 30, lid 1 van de Archiefwet 1995 vast te stellen verordening.
2. Voor de bewaring van de op grond van de artikelen 12, lid 1 en 13, lid 1 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
3. De secretaris is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden als bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het dagelijks bestuur nader vast te stellen regelen.

HOOFDSTUK 14 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING, OPHEFFING

Artikel 38 Toetreding

Toetreding door andere gemeenten zal bij wijziging van de regio-indeling als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's plaatsvinden.

Artikel 39 Uittreding

Een deelnemende gemeente zal uittreden bij wijziging van de regio-indeling als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 40 Wijziging

1. Deze regeling kan worden gewijzigd bij daartoe strekkende besluiten van de colleges van burgemeester en wethouders van tweederde van de deelnemende gemeenten omvattende ten minste tweederde van het aantal inwoners, gebaseerd op de bevolkingscijfers van de aan de veiligheidsregio deelnemende gemeenten, op 1 januari van dat jaar. Het college van burgemeester en wethouders kan eerst tot wijziging besluiten na verkregen toestemming van de gemeenteraad.
2. Indien het algemeen bestuur wijzigingen in de regeling wenselijk acht, doet het een daartoe

strekking voorstel aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

3. Het bepaalde in de leden 1 en 2 is niet van toepassing op een wijziging van de regeling die uitsluitend betrekking heeft op aanpassingen aan veranderde wettelijke bepalingen. Tot dergelijke wijzigingen kan worden besloten door middel van een besluit van het algemeen bestuur.

Artikel 41 Opheffing

1. In geval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt het daarvoor de nodige regelen vast. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.

2. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld.

3. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de beëindiging. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.

4. Zonodig blijven de organen van de veiligheidsregio ook na het tijdstip van de opheffing in functie, totdat de liquidatie is beëindigd.

Artikel 42 Register

De colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de verwerking in het gemeentelijk register als bedoeld in artikel 27 van de Wet zal plaatsvinden binnen 14 dagen na bericht van het dagelijks bestuur van de wijzigingen die voortvloeien uit de artikelen 38, 39, 40 en 41.

HOOFDSTUK 15 KLACHTRECHT

Artikel 43 Klachtrecht

Tot behandeling van verzoekschriften als bedoeld in artikel 9:18 van de Algemene wet bestuursrecht is bevoegd de Stichting De Overijsselse Ombudsman voor zover één van de deelnemende gemeenten eveneens deze stichting als ombudsman heeft aangewezen.

HOOFDSTUK 16 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 44 Toezending en registratie

1. Burgemeester en wethouders van Enschede dragen zorg voor de toezending van deze regeling aan gedeputeerde staten.

2. Burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten dragen zorg voor de verwerking van deze regeling in het gemeentelijk register als bedoeld in artikel 27 van de Wet.

3. De regeling wordt aangeaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 45 Overnemen verordeningen, rechten en plichten

1. De verordeningen en plannen, alsmede de begroting 2011, vastgesteld door het algemeen bestuur van Regio Twente, blijven van kracht totdat deze worden gewijzigd en/of ingetrokken met toepassing van deze regeling.

2. De veiligheidsregio neemt de rechten en verplichtingen van Regio Twente over, een en ander – voor zover van toepassing – overeenkomstig het overdrachtsplan.

Artikel 46 Kostenverrekening

Totdat hierin door het algemeen bestuur wijziging wordt aangebracht, worden de kosten verbonden aan de uitvoering van de ingevolge deze regeling aan de veiligheidsregio opgedragen belangen, toegerekend en omgeslagen overeenkomstig het stelsel dat in de begroting van Regio Twente terzake is toegepast.

Artikel 47

1. Deze regeling kan worden aangehaald als "Regeling Veiligheidsregio Twente".
2. De regeling treedt in werking op 1 januari 2011.

Aldus vastgesteld door:

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hellendoorn

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hof van Twente,

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser,

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldenzaal

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijssen-Holten

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Twenterand

de secretaris, de burgemeester,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden

de secretaris, de burgemeester,

Behandelvoorstel

Onderwerp	Aanpassen afstemmingsverordening aan Wet Taaleis		
Zaaknummer	2009559	Portefeuillehouder	Mariska ten Heuw
Belangrijkste beslis / - bespreekpunten	- Het gaat om een technische wijziging van de verordening als gevolg van de invoering van de Wet Taaleis. - In de afstemmingsverordening 2015 is een artikel weggevallen. Dit kan worden hersteld door het toevoegen aan de afstemmingsverordening met een artikel 8.a Blijvend en tijdelijk weigeren IOAW-of IOAZ-uitkering.		
Historie	In de raadsbrief van december 2015 over het in werking treden van het wetvoorstel Wet Taaleis is toegezegd de afstemmingsverordening aan te passen. Dat gebeurt met dit voorstel en het toevoegen van een extra artikel. Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een omissie te herstellen. In de afstemmingsverordening 2015 is een artikel inzake IOAW/IOAZ weggevallen. Dit artikel wordt nu weer opgenomen.		

Politieke Markt	Datum			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Doel van de sessie				
Behandeladvies				
Spreekrecht publiek				

Raad	Datum 23 maart 2016		
Doel van de sessie	Besluitvorming		
Behandeladvies	Aangezien het met name om een technische wijziging van de verordening gaat als gevolg van de invoering van de Wet Taaleis, en er tevens van de gelegenheid gebruik gemaakt wordt om een omissie in de verordening te herstellen, heeft het presidium geadviseerd om dit onderwerp direct te agenderen voor de raadsvergadering, zonder tussenkomst van de politieke markt. De raad wordt gevraagd te besluiten om: - de Afstemmingsverordening 2016 met ingang van 1 april 2016 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Afstemmingsverordening 2015.		
Spreekrecht publiek	nee		

RAADSBESLUIT



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2009559	Kotterik, Richard	SOC-JZB	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Aanpassen afstemmingsverordening aan Wet Taaleis			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

De Afstemmingsverordening 2016 met ingang van 1 april 2016 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Afstemmingsverordening 2015.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2009559	Kotterik, Richard	SOC-JZB	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Aanpassen afstemmingsverordening aan Wet Taaleis en technische aanpassing			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

In de raadsbrief van december 2015 over het in werking treden van het wetvoorstel Wet Taaleis is toegezegd de afstemmingsverordening aan te passen. Met dit voorstel en het toevoegen van een extra artikel komen we deze toezegging na.

We maken van de gelegenheid gebruik een omissie te herstellen. In de afstemmingsverordening 2015 is een artikel inzake IOAW/IOAZ weggefallen. Dit artikel wordt nu weer opgenomen.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Op 1 januari 2016 is de Wet Taaleis in werking getreden. Het doel van de Wet Taaleis is het vergroten van de participatiekansen van belanghebbenden op de arbeidsmarkt. De regering vindt de beheersing van de Nederlandse taal een zeer belangrijk element voor het kunnen participeren in de samenleving en het inzetbaar zijn en blijven op de arbeidsmarkt. De **inspanningsverplichting om de Nederlandse taal te leren**, als uit de taaltoets is gebleken dat die kennis onvoldoende, is als extra verplichting toegevoegd aan de bestaande verplichtingen van belanghebbende in artikel 18b van de Participatiewet. Indien een belanghebbende niet voldoet aan deze verplichtingen, dan verlaagt het college de bijstand.

Het **meewerken aan een taaltoets** is niet als verplichting in artikel 18b van de Participatiewet opgenomen. Het meewerken aan de taaltoets ligt wel in het directe verlengde van de hiervoor genoemde inspanningsverplichting. Dat het meewerken aan de taaltoets niet is opgenomen in artikel 18b heeft tot gevolg dat als belanghebbende op dit moment niet meewerkt, een korting op de uitkering mogelijk is van 10 procent. Het niet nakomen van de inspanningsverplichting zoals hiervoor genoemd, heeft een korting van 20 procent tot gevolg.

Dit verschil is niet wenselijk. Ook het niet meewerken aan een taaltoets moet leiden tot een korting van 20 procent. Om dit mogelijk te maken moet de afstemmingsverordening worden aangepast door het toevoegen van een nieuw artikel 7a Niet meewerken aan taaltoets. Hierdoor wordt het niet verschijnen op de taaltoets op een zelfde wijze gesanctioneerd als het onvoldoende inspannen de taal te leren.

Het gaat hierbij om een technische wijziging van de verordening als gevolg van de invoering van de Wet Taaleis. Voor 1 april 2016 informeren wij u met een uitgebreide raadsbrief over de uitvoering van de afstemmingsverordening in zijn algemeenheid.

We maken van de gelegenheid gebruik voor een technische aanpassing van de afstemmingsverordening. In de afstemmingsverordening 2015 is een artikel weggefallen. Met dit artikel wordt het mogelijk om belanghebbende blijvend of tijdelijk een IOAW- /IOAZ-uitkering te weigeren als er sprake is van door eigen toedoen niet verkrijgen of behouden van algemeen geaccepteerde arbeid. Dit kan worden hersteld door het toevoegen aan de afstemmingsverordening met een artikel 8.a Blijvend en tijdelijk weigeren IOAW-of IOAZ-uitkering.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Vaststellen van de Afstemmingsverordening 2016 met ingang van 1 april 2016 onder gelijktijdige intrekking van de Afstemmingsverordening 2015.

FINANCIËLE ASPECTEN

Geen

BIJLAGE(N)
<i>Bijlage: Afstemmingsverordening 2016</i>

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2016

De raad van de gemeente Hengelo,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 maart 2016

gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a en e, van de Participatiewet, artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ),

BESLUIT

vast te stellen de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2016

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze verordening gebruikt worden en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. Deze verordening verstaat onder:
 - a. de wet: de Participatiewet;
 - b. uitkering: de uitkering als bedoeld in hoofdstuk 3, paragraaf 2 en 3 en hoofdstuk 4, paragraaf 1 en de bijzondere bijstand bedoeld in artikel 12 van de wet inclusief vakantiegeld en zonder aftrek van inkomsten of de uitkering (bruto grondslag) als bedoeld in artikel 5, eerste lid IOAW/IOAZ;
 - c. uitkeringsnorm: de op belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm dan wel de grondslag als bedoeld in artikel 5, lid 3 tot en met 5 IOAW/IOAZ;
 - d. plan van aanpak: het plan, zoals bedoeld in artikel 44a van de wet;
 - e. uitkeringsgerechtigde: degene die een uitkering ontvangt of heeft ontvangen in de periode waarop de maatregelenwaardige gedraging betrekking heeft;
 - F. benadelingsbedrag: netto-uitkering waarop eerder, langer of tot een hoger bedrag een beroep wordt of is gedaan ten gevolge van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan.

Artikel 2. Het besluit tot opleggen van een verlaging

In het besluit tot het opleggen van een verlaging worden in ieder geval vermeld:

- a. de reden van de verlaging;
- b. de duur van de verlaging;
- c. het bedrag of percentage waarmee de uitkering wordt verlaagd; en
- d. indien van toepassing, de reden om af te wijken van de standaardverlaging.

Artikel 3. Horen van belanghebbende

1. Voordat een maatregel wordt opgelegd wordt een belanghebbende in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen.
2. Het horen van een belanghebbende kan achterwege worden gelaten als:
 - a. de vereiste spoed zich daartegen verzet;
 - b. belanghebbende reeds eerder in de gelegenheid is gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen en zich sindsdien geen nieuwe feiten of omstandigheden hebben voorgedaan;
 - c. het college het horen niet nodig acht voor het vaststellen van de ernst van de gedraging of de mate van verwijtbaarheid; en
 - d. belanghebbende aangeeft hiervan geen gebruik te willen maken.

Artikel 4. Afzien van verlaging

1. Het college ziet af van een verlaging als:
 - a. elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt; of
 - b. de gedraging meer dan één jaar voor constatering van die gedraging door het college heeft plaatsgevonden.
2. Het college kan afzien van een verlaging als het daarvoor dringende redenen aanwezig acht.
3. Als het college afziet van een verlaging op grond van dringende redenen, wordt een belanghebbende hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld.

Artikel 5. Ingangsdatum en tijdvak van een verlaging

1. Een verlaging wordt toegepast op de uitkering of periodieke bijzondere bijstand die is verleend met toepassing van artikel 12 van de wet over de kalendermaand volgend op de maand waarin het besluit tot het opleggen van de verlaging aan een belanghebbende is bekendgemaakt. Daarbij wordt uitgegaan van de op dat tijdstip voor die belanghebbende geldende bijstandsnorm.
2. In afwijking van het eerste lid kan de verlaging met terugwerkende kracht worden toegepast, voor zover de uitkering of de bijzondere bijstand nog niet is uitbetaald.

Artikel 6. Berekeningsgrondslag

1. De verlaging wordt toegepast op de voor belanghebbende(n) van toepassing zijnde uitkeringsnorm.
2. In afwijking van het eerste lid kan de verlaging ook worden toegepast op de bijzondere bijstand indien:
 - a. aan belanghebbende bijzondere bijstand wordt verleend met toepassing van artikel 12 van de wet; of
 - b. de verwijtbare gedraging van belanghebbende, in relatie met zijn recht op bijzondere bijstand, daartoe aanleiding geeft.

HOOFDSTUK 2. NIET NAKOMEN VAN OVERIGE VERPLICHTINGEN MET BETREKKING TOT DE ARBEIDSINSCHAKELING (DE NIET GEÛNIFORMEERDE ARBEIDSVERPLICHTINGEN)

Artikel 7. Gedragingen Participatiewet

Gedragingen van een belanghebbende waardoor een verplichting op grond van de artikelen 9, 9a en 55, van de wet niet of onvoldoende wordt nagekomen, worden onderscheiden in de volgende categorieën:

1. Eerste categorie:
het zich niet tijdig laten registreren als werkzoekende bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen of het niet tijdig laten verlengen van de registratie.
2. Tweede categorie:
 - a. het niet naar vermogen trachten arbeid in dienstbetrekking te verkrijgen;
 - b. het niet dan wel niet tijdig voldoen aan een oproep om, in verband met de inschakeling in de arbeid, op een aangegeven plaats en tijd te verschijnen;
 - c. het later terugkeren van vakantie dan ingevolge artikel 13, eerste lid, onder e, van de Participatiewet.
3. Derde categorie:
 - a. het later terugkeren van vakantie waarbij het re-integratie- of integratietraject wordt geschaad;
 - b. het niet of onvoldoende verrichten van een door het college opgedragen tegenprestatie naar vermogen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel c, van de wet.
 - c. het niet of onvoldoende meewerken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 44a van de wet;
 - d. het onvoldoende nakomen van de verplichtingen voor zover het gaat om een belanghebbende jonger dan 27 jaar, gedurende de zoektijd van vier weken.
 - e. het uit houding en gedrag ondubbelzinnig laat blijken niet mee te willen werken aan de aangeboden voorziening als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b, van de wet als alleenstaande ouder.
4. Vierde categorie:
 - a. het weigeren van of het door eigen toedoen niet behouden van een werkstage die leidt tot een reguliere dienstbetrekking.

Artikel 7.a Niet meewerken aan taaltoets

Als een belanghebbende niet meewerkt aan het afleggen van de taaltoets als bedoeld in artikel 18b, tweede lid, van de Participatiewet, wordt een verlaging opgelegd van:

- a. 20 procent van de bijstandsnorm gedurende 1 maand;
- b. 40 procent van de bijstandsnorm gedurende 1 maand als belanghebbende zich binnen 12 maanden na bekendmaking van een besluit waarmee een verlaging is toegepast vanwege het niet meewerken aan het afleggen van de taaltoets opnieuw schuldig maakt aan dezelfde verwijtbare gedraging;
- c. telkens 100 procent van de bijstandsnorm gedurende 1 maand als belanghebbende zich binnen 12 maanden na bekendmaking van een besluit in de zin van artikel 7a, onderdeel b, van deze verordening, opnieuw schuldig maakt aan dezelfde verwijtbare gedraging.

Artikel 8. Gedragingen IOAW en IOAZ

Gedragingen van een belanghebbende waardoor een verplichting op grond van de artikelen 37 en 38 van de IOAW of de artikelen 37 en 38 van de IOAZ niet of onvoldoende wordt nagekomen, worden onderscheiden in de volgende categorieën:

1. Eerste categorie:
het zich niet tijdig laten registreren als werkzoekende bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen of het niet tijdig laten verlengen van de registratie.
2. Tweede categorie:
 - a. het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen;

- b. het niet of in onvoldoende mate meewerken aan een onderzoek naar de mogelijkheden tot arbeidsinschakeling;
- c. het later terugkeren van vakantie dan ingevolge artikel 6, eerste lid, onderdeel a van de IOAW, dan wel artikel 6, derde lid, onderdeel b van de IOAZ is toegestaan;
- 3. Derde categorie:
 - a. het later terugkeren van vakantie waarbij het re-integratie- of integratietraject wordt geschaad;
 - b. het uit houding en gedrag ondubbelzinnig laten blijken de verplichtingen als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onderdeel e, van de IOAW of artikel 37, eerste lid, onderdeel e, van de IOAZ niet te willen nakomen, wat heeft geleid tot het intrekken van de ontheffing van de arbeidsplicht voor een alleenstaande ouder als bedoeld in artikel 38, eerste lid, van de IOAW of artikel 38, eerste lid, van de IOAZ;
 - c. het niet of onvoldoende verrichten van een door het college opgedragen tegenprestatie naar vermogen als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onderdeel f, van de IOAW of artikel 37, eerste lid, onderdeel f, van de IOAZ.
- 4. Vierde categorie:

het niet of onvoldoende gebruik maken van een door het college aangeboden voorziening gericht op arbeidsinschakeling als bedoeld in de artikelen 36, eerste lid, en 37, eerste lid, onderdeel e, van de IOAW en de artikelen 36, eerste lid, en 37, eerste lid, onderdeel e, van de IOAZ, voor zover dit heeft geleid tot het geen doorgang vinden of tot voortijdige beëindiging van die voorziening.

Artikel 8.a Blijvend en tijdelijk weigeren IOAW- of IOAZ-uitkering

1. Een IOAW/IOAZ-uitkering wordt blijvend of tijdelijk verlaagd als de uitkeringsgerechtigde:
 - a. op staande voet is ontslagen of
 - b. zelf ontslag heeft genomen.
2. De hoogte van deze maatregel is gelijk aan het verloren netto inkomen.
3. Als de uitkeringsgerechtigde is ontslagen en hiermee heeft ingestemd of hiertegen geen verweer heeft gevoerd wordt de uitkering verlaagd met 100% gedurende een maand.
4. Een IOAW-uitkering wordt blijvend of tijdelijk verlaagd als de uitkeringsgerechtigde:
 - a. nalaat algemeen geaccepteerde arbeid te aanvaarden; of
 - b. door eigen toedoen geen algemeen geaccepteerde arbeid verkrijgt.
5. De hoogte van deze maatregel is gelijk aan het door eigen toedoen niet verkregen bruto inkomen uit deze arbeid.

Artikel 9. Hoogte en duur van een verlaging

De verlaging, bij gedragingen als bedoeld in de artikelen 7 en 8, wordt vastgesteld op:

Eerste categorie: 5% van de uitkeringsnorm gedurende 1 maand bij gedragingen van de eerste categorie;

Tweede categorie: 10% van de uitkeringsnorm gedurende 1 maand bij gedragingen van de tweede categorie;

Derde categorie: 20% van de uitkeringsnorm gedurende 1 maand bij gedragingen van de derde categorie;

Vierde categorie: 50% van de uitkeringsnorm gedurende 1 maand bij gedragingen van de vierde categorie.

HOOFDSTUK 3. NIET NAKOMEN VAN DE GEÛNIFORMEERDE VERPLICHTINGEN MET BETREKKING TOT DE ARBEIDSINSCHAKELING

Artikel 10. Duur verlaging bij schending wettelijke arbeidsverplichting

Als een belanghebbende een verplichting als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de wet niet of onvoldoende nakomt, bedraagt de verlaging 100% van de bijstandsnorm gedurende:

- a. één maand, bij gedragingen als bedoeld in artikel 18, vierde lid, onderdeel b, f en g, van de wet;
- b. twee maanden, bij gedragingen als bedoeld in artikel 18, vierde lid, onderdeel a, c, d, e en h, van de wet.

Artikel 11. Verrekenen verlaging

1. Het bedrag van de verlaging, bedoeld in artikel 10, wordt toegepast over de maand van oplegging van de maatregel en de volgende twee maanden als bijzondere omstandigheden dit rechtvaardigen.
2. Bij een verlaging als bedoeld in artikel 10, onderdeel a, kan de verlaging worden toegepast over twee maanden waarbij zowel aan de maand van oplegging als aan de daaropvolgende maand de helft van de verlaging wordt toebedeeld.
3. Bij een verlaging als bedoeld in artikel 10, onderdeel b, kan de verlaging worden toegepast over drie maanden waarbij zowel aan de maand van oplegging als aan de twee daaropvolgende maanden een derde van de verlaging wordt toebedeeld.
4. Als sprake is van een verlaging op grond van artikel 18, vierde lid, onderdeel a, van de wet, vindt geen verrekening als bedoeld in het eerste lid plaats.

HOOFDSTUK 4. OVERIGE GEDRAGINGEN DIE LEIDEN TOT EEN VERLAGING

Artikel 12. Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid

1. Een verlaging wegens tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan als bedoeld in artikel 18, tweede lid, van de wet wordt afgestemd op het benadelingsbedrag.
2. De verlaging wordt vastgesteld op:
 - Eerste categorie: 10% van de bijstandsnorm gedurende één maand bij een benadelingsbedrag tot € 1000,-;
 - Tweede categorie: 20% van de bijstandsnorm gedurende één maand bij een benadelingsbedrag vanaf € 1000,- tot € 2000,-;
 - Derde categorie: 40% van de bijstandsnorm gedurende één maand bij een benadelingsbedrag vanaf € 2000,- tot € 4000,-;
 - Vierde categorie: 100% van de bijstandsnorm gedurende tenminste één maand bij een benadelingsbedrag van € 4000,- of hoger.

Artikel 13. Zeer ernstige misdragingen

Als een belanghebbende zich zeer ernstig misdraagt tegenover het college of zijn ambtenaren of personen onder omstandigheden die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van de wet, de IOAW of IOAZ, wordt een verlaging opgelegd van minimaal 50% en maximaal 100% van de uitkeringsnorm gedurende één maand.

HOOFDSTUK 5. SAMENLOOP, RECIDIVE EN VOLHARDING

Artikel 14. Samenloop van gedragingen

Als een belanghebbende zich tegelijkertijd schuldig maakt aan verschillende gedragingen als genoemd in hoofdstuk 2, wordt voor het bepalen van de hoogte en duur van de verlaging uitgegaan van de gedraging waarvoor de hoogste verlaging geldt.

Artikel 15. Recidive

De duur van de verlaging als bedoeld in hoofdstuk 2 wordt verdubbeld, als de belanghebbende zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte gedraging opnieuw schuldig maakt aan dezelfde of ernstiger verwijtbare gedraging. Dit geldt ook als bij het eerste verwijtbare gedrag besloten is van een verlaging af te zien op grond van dringende redenen.

Artikel 16. Volharding

1. Wanneer een uitkeringsgerechtigde binnen een jaar na de recidive, zoals genoemd in artikel 15 van deze verordening, volhardt in afstemmingswaardig gedrag zoals bedoeld in hoofdstuk 2, dan vindt een verlaging plaats voor de duur van drie maanden.
2. De hoogte van het percentage wordt in principe afgestemd op het percentage dat past bij de afstemmingswaardige gedraging. Wanneer duidelijk is dat deze verlaging niet de gewenste gedragsverandering tot gevolg heeft, wordt een hoger percentage gehanteerd.
3. Na het verlagen van de uitkering als bedoeld in het eerste lid vindt elke drie maanden een herbeoordeling plaats om te beoordelen of de uitkeringsgerechtigde voldoende activiteiten onderneemt om zo spoedig mogelijk aan het werk te gaan. Wanneer de uitkeringsgerechtigde geen dan wel onvoldoende activiteiten onderneemt, dan wordt de uitkering verlaagd met een hoger percentage voor de duur van drie maanden.

HOOFDSTUK 6. OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 17. Maatregel bij verlies van een passende en toereikende voorliggende voorziening door toepassing van bestuurlijke boete

Wanneer een uitkeringsgerechtigde geen beroep meer kan doen op een passende en toereikende voorliggende voorziening, omdat deze volledig wordt verrekend met een bestuurlijke boete in het kader van het bij herhaling schenden van de inlichtingenplicht, dan wordt de uitkering verlaagd met 100% gedurende de eerste drie maanden gerekend vanaf de start van de verrekening.

Artikel 18. Niet of onvoldoende meewerken aan nadere verplichtingen

Wanneer de uitkeringsgerechtigde niet dan wel in onvoldoende mate meewerkt aan een verplichting als bedoeld in artikel 55 van de wet verlagen burgemeester en wethouders de uitkering. De hoogte en de duur van de verlaging zullen, indien mogelijk, overeenkomstig de categorie-indeling van artikel 7 van deze verordening plaatsvinden.

HOOFDSTUK 7. SLOTBEPALINGEN

Artikel 19. Nadere beleidsregels

Burgemeester en wethouders kunnen ten behoeve van de uitvoering van deze verordening nadere beleidsregels vaststellen.

Artikel 20. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Afstemmingsverordening 2016.

Artikel 21. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 april 2016 onder gelijktijdige intrekking van de Afstemmingsverordening 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 23 maart 2016.

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting op de Afstemmingsverordening 2015

Algemeen

Op basis van de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) moet een gemeente een verordening vaststellen voor de verlaging van de uitkering bij het niet nakomen van verplichtingen. In de Afstemmingsverordening legt de gemeente vast in welke situaties en op welke wijze burgemeester en wethouders de uitkering verlagen. De bepalingen in de Afstemmingsverordening zijn van toepassing op de Participatiewet, de IOAW en de IOAZ.

Bij het vaststellen van de verlaging houden burgemeester en wethouders rekening met de persoonlijke omstandigheden en de individueel vastgestelde verplichtingen van de uitkeringsgerechtigde. Dit kan inhouden dat bijvoorbeeld op grond van dringende redenen geheel of gedeeltelijk wordt afgezien van verlagen van de uitkering. Benadrukt wordt dat in ieder geval van een verlaging van de uitkering wordt afgezien indien elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt.

Al voordat het recht op uitkering is vastgesteld moet de uitkeringsgerechtigde aan voorwaarden voldoen. Voldoet de uitkeringsgerechtigde hier niet aan dan kunnen burgemeester en wethouders de uitkering verlagen. Dit geldt ook in situaties waarin de uitkeringsgerechtigde door zijn handelen of nalaten het recht verspeelt op een voorliggende voorziening of om situaties waarin de uitkeringsgerechtigde te weinig zijn best heeft gedaan om aan het werk te komen.

Burgemeester en wethouders kunnen de verlaging voor een bepaalde periode opleggen of totdat de uitkeringsgerechtigde tekortkomingen heeft hersteld.

Bij het besluit tot het verlagen van de uitkering én bij de heroverweging vormen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur de centrale uitgangspunten.

Met ingang van 1 januari 2015 is in de Wet Maatregelen WWB 2015 een onderscheid gemaakt tussen niet nakomen van uniforme en niet-uniforme arbeidsmarktverplichtingen. De uniforme verplichtingen zijn in de wet omschreven. De niet-uniforme verplichtingen zijn in de verordening beschreven en in categorieën ingedeeld. De duur en hoogte van de verlaging is in de verordening vastgelegd.

Het niet nakomen van verplichtingen en de daarbij horende verlagingen zijn in categorieën ingedeeld. Bij de indeling is rekening gehouden met de ernst van het verwijtbaar handelen. Aan de indeling in categorieën ligt het criterium ten grondslag dat de ernst van het feit toeneemt, naarmate het niet nakomen van een verplichting concretere gevolgen heeft voor het verkrijgen van betaalde arbeid. Bij de beoordeling van de ernst van het feit is daarom onder meer van belang of de uitkeringsgerechtigde onvoldoende eigen initiatief toont of de kansen op arbeidsinschakeling door eigen toedoen vermindert of zelfs teniet doet.

Met het indelen in categorieën in deze verordening wordt beoogd rechtsgelijkheid en rechtszekerheid te bevorderen. Hierbij wordt geen afbreuk gedaan aan de mogelijkheid tot individualisering. Immers de individuele situatie van de uitkeringsgerechtigde zal altijd beoordeeld worden. Dit kan aanleiding zijn om af te wijken van de standaard verlaging.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

De begrippen die in deze verordening gebruikt worden hebben een gelijkkluidende betekenis als de omschrijving in de Participatiewet, IOAW en IOAZ.

Artikel 2. Het besluit tot opleggen van een verlaging

De uitkeringsgerechtigde zal het ontbreken van verwijtbaarheid of eventuele verzachtende omstandigheden aannemelijk moet maken. Het uitgangspunt hierbij is dat de bewijslast bij hem ligt.

Bij het verlagen van de uitkering dient een belangenafweging plaats te vinden. Hierbij dient onderzocht te worden of er omstandigheden zijn die aanleiding geven om af te zien van een maatregel, een minder hoge maatregel of een hogere maatregel toe te passen. Hierbij kan gedacht worden aan de duur van de gedragingen, de zwaarte en de omvang van de gevolgen.

Artikel 3. Horen van belanghebbende

De gemeenteraad kan ervoor kiezen om in deze verordening regels op te nemen met betrekking tot het horen van belanghebbende.

Het college is niet verplicht belanghebbende in het kader van het onderzoek te horen alvorens een verlaging jegens belanghebbende kan worden toegepast. Het betreft namelijk een beslissing ten aanzien van een financiële aanspraak en die zijn op grond van artikel 4:2 van de Awb uitgezonderd van de hoorplicht bij de voorbereiding van een besluit. Het kan echter de zorgvuldigheid van het besluit ten goede komen als belanghebbende wel wordt gehoord. De gemeente Hengelo zet het bestaande beleid hierin voort.

Artikel 4. Afzien van verlaging

1. In het eerste lid, onderdeel b, dient de 'verjaringstermijn' ingevuld te worden. Omwille van de effectiviteit ("lik op stuk") is het nodig dat een verlaging spoedig nadat de gedraging heeft plaatsgehad, wordt opgelegd. Om deze reden kan ervoor gekozen worden dat het college geen verlagingen oplegt voor gedragingen die langer dan één jaar geleden hebben plaatsgevonden. Dit heeft tevens als voordeel dat een uitkeringsgerechtigde niet te lang in onzekerheid wordt gehouden over de vraag of het college overgaat tot het opleggen van een verlaging.
2. Het afzien van een verlaging van de uitkering 'indien elke vorm van verwijtbaarheid' ontbreekt, is geregeld in artikel 18 WWB, en in artikel 20 van zowel de IOAW als de IOAZ. Het ontbreken van de verwijtbaarheid kan niet snel worden aangenomen. Het afzien van een verlaging van de uitkering wegens het ontbreken van iedere verwijtbaarheid zal dan ook tot de uitzonderingen behoren. Alleen in zeer duidelijke gevallen moet worden afgezien van het verlagen van de uitkering wegens niet verwijtbaarheid.
Een andere reden om af te zien van verlaging van de uitkering is dat de gedraging te lang geleden heeft plaatsgevonden (verjaring). Het gaat hierbij om situaties die langer dan een jaar geleden hebben plaatsgevonden. Dit geldt echter niet voor maatregelen in verband met een tekort schietend besef van verantwoordelijkheid.
3. Op grond van dringende redenen kan worden afgezien van het verlagen van de uitkering. Uitzonderingen moeten mogelijk zijn indien voor de uitkeringsgerechtigde onaanvaardbare consequenties zouden optreden. Er moet wel iets bijzonders en uitzonderlijks aan de hand zijn wil een afwijking van het algemene principe gerechtvaardigd zijn. Bij de dringende reden is niet primair of uitsluitend aan financiële redenen gedacht. Ook immateriële omstandigheden kunnen een rol spelen. Gedacht kan worden aan de situatie dat de uitkeringsgerechtigde al door samenloop van diverse calamiteiten zodanig in de problemen is geraakt dat het niet verantwoord is om ook nog eens de uitkering te verlagen. Ook kan hierbij gedacht worden aan een net gestarte schuldregeling die door de verlaging van de uitkering kan worden gefrustreerd.

Artikel 5. Ingangsdatum en tijdvak van een verlaging

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 6. Berekeningsgrondslag

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Hoofdstuk 2 Niet nakomen van de overige verplichtingen met betrekking tot de arbeidsinschakeling

Artikel 7. Gedragingen Participatiewet

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 7.a Niet meewerken taaltoets

In de verplichtingen van artikel 18b van de Participatiewet is het meewerken aan de taaltoets niet genoemd. Om het sanctioneren gelijk te trekken in de afstemmingsverordening hiervoor de hoogte van de kortingen opgenomen. Net als bij onvoldoende inspannen is een korting van 20% aan de orde als de belanghebbende weigert mee te werken aan de taaltoets. Bij herhaling volgt een korting met 40% en bij wederom weigeren een korting met 100%.

Artikel 8. Gedragingen IOAW en IOAZ

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 8.a Blijvend en tijdelijk weigeren IOAW- of IOAZ-uitkering

Dit onderdeel moet in de verordening worden opgenomen. Hierdoor is het mogelijk een IOAW of IOAZ uitkering tijdelijk of blijvend te weigeren.

Artikel 9. Hoogte en duur van een verlaging

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Hoofdstuk 3 Niet nakomen van de in de participatiewet opgenomen verplichtingen met betrekking tot de arbeidsinschakeling

Artikel 10. Duur verlaging bij schending wettelijke arbeidsverplichting

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 11. Verrekenen verlaging

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Hoofdstuk 4 Overige gedragingen die leiden tot een verlaging

Artikel 12. Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid

Bij een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid kan gedacht worden aan de situatie dat de uitkeringsgerechtigde heeft nagelaten zich te verzekeren tegen ziektekosten, brand, inbraak en dergelijke. Ook mag verwacht worden dat men zich niet onnodig in uitkering behoevende omstandigheden brengt, bijvoorbeeld door het doen van bepaalde uitgaven, het te snel interen van vermogen, het verkopen van de woning beneden de marktwaaarde of onderbedeling bij echtscheiding.

Deze maatregel kan niet worden opgelegd bij een IOAW- of IOAZ-uitkering.

Artikel 13. Zeer ernstige misdragingen

Er moet sprake zijn van verwijtbaarheid en van gedrag dat in het normale menselijke verkeer in alle gevallen als onacceptabel kan worden beschouwd.

Gemeenten kunnen alleen een maatregel opleggen als er een verband bestaat tussen de ernstige misdraging en (mogelijke) belemmeringen voor de gemeente bij het vaststellen van het recht op een uitkering. Vandaar dat in dit artikel wordt bepaald dat de zeer ernstige misdragingen moeten hebben plaatsgevonden onder omstandigheden die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van de Participatiewet, IOAW en IOAZ.

Blijkens de wettekst kan alleen een maatregel worden opgelegd bij (zeer) agressief gedrag tegenover leden van het college en hun ambtenaren. Er kan dus geen maatregel worden opgelegd als een uitkeringsgerechtigde zich agressief heeft gedragen tegenover een medewerker van een andere organisatie die belast is met de uitvoering van de Participatiewet, IOAW en IOAZ (bijvoorbeeld een re-integratiebedrijf). Het is in dat geval eventueel wel mogelijk om een maatregel op te leggen wegens het niet of onvoldoende gebruikmaken van een voorziening gericht op arbeidsinschakeling. Bij het vaststellen van de maatregel in de situatie dat een uitkeringsgerechtigde zich ernstig heeft misdragen, zal gekeken moeten worden naar de ernst van de gedraging, de mate van verwijtbaarheid en de persoonlijke omstandigheden van de betrokkene.

Wat betreft het vaststellen van de ernst van de gedraging, kunnen de volgende vormen van agressief gedrag in een oplopende reeks (steeds ernstiger) worden onderscheiden: verbaal geweld (schelden), discriminatie, intimidatie (uitoefenen van psychische druk), zaakgericht fysiek geweld (vernielingen), mensgericht fysiek geweld, combinatie van agressievormen.

Voor het bepalen van verwijtbaarheid van de misdrijving zal gekeken moeten worden naar de omstandigheden waaronder de misdrijving heeft plaatsgehad.

In dit verband is het relevant een onderscheid te maken tussen *instrumenteel* geweld en *frustratiegeweld*. Van instrumenteel geweld is sprake als iemand het toepassen van geweld bewust gebruikt om een bepaald doel te bereiken (bijvoorbeeld het verkrijgen van een uitkering). Agressie die ontstaat door onmacht, ontevredenheid, onduidelijkheid en dergelijke kan worden aangeduid met frustratieagressie. Het zal duidelijk zijn dat de mate van verwijtbaarheid bij instrumenteel geweld in beginsel groter is dan bij frustratiegeweld.

Opgemerkt wordt nog dat het opleggen van een maatregel los staat van het doen van aangifte bij de politie.

Hoofdstuk 5 Samenlop, recidive en volharding

Artikel 14. Samenloop van gedragingen

Dit artikel ziet op verschillende gedragingen van een uitkeringsgerechtigde die (min of meer) gelijktijdig plaatsvinden. Als hier sprake van is wordt bij het opleggen van een maatregel uitgegaan van de gedraging waarop de zwaarste maatregel van toepassing is.

Artikel 15. Recidive

Als er binnen een jaar na een eerste verwijtbare gedraging sprake is van herhaald verwijtbaar gedrag dan wordt de grotere mate van verwijtbaarheid tot uitdrukking gebracht in een verdubbeling van de duur van de maatregel. Er is sprake van een herhaalde verwijtbare gedraging als eerder een maatregel is toegepast, er een waarschuwing is gegeven of als er om dringende redenen afgezien is van het opleggen van een maatregel.

In situaties, zoals bedoeld in dit artikel kan het voorkomen dat de uitkeringsgerechtigde afkomstig is uit een andere gemeente en op het moment van de verwijtbare gedraging nog geen 12 maanden in onze gemeente woont. Voor een goede uitvoering van deze verordening dient dan te worden nagegaan of er in de vorige gemeente een maatregel op de uitkering is toegepast. Wanneer een dergelijke maatregel is toegepast, dient te worden nagegaan of deze gedraging ook in onze gemeente zou hebben geleid tot een verlaging van de uitkering. Wanneer dit het geval zou zijn geweest dan kan de grotere verwijtbaarheid van de gedraging leiden tot een verdubbeling van de periode van verlaging van de uitkering.

Artikel 16. Volharding

Wanneer de uitkeringsgerechtigde volhardt in zijn verwijtbare gedragingen dan kan er een verlaging van de uitkering plaatsvinden die drie maanden duurt. Er zal dan telkens binnen drie maanden een heroverweging van de maatregel plaats dienen te vinden. Bij deze heroverweging hoeven niet alle feiten en omstandigheden opnieuw beoordeeld te worden. Een marginale beoordeling volstaat. Er dient slechts beoordeeld te worden of het redelijk is om de vastgestelde maatregel voort te zetten. Hierbij dient allereerst gekeken te worden of hij nu wel aan zijn verplichtingen voldoet. Wanneer dit het geval is kan besloten worden om het opleggen van een maatregel te beëindigen. Wanneer hij nog steeds niet voldoet aan zijn verplichtingen dan zal alsnog gekeken dienen te worden naar de omstandigheden waarin hij verkeert. In een dergelijke situatie zal het percentage waarmee de uitkering verlaagd wordt moeten worden verhoogd, omdat de al toegepaste verlaging kennelijk niet het gewenste effect heeft.

Hoofdstuk 6 Overige bepalingen

Artikel 17. Maatregel bij verlies van een passende en toereikende voorliggende voorziening door toepassing van bestuurlijke boete

Wanneer een uitkeringsgerechtigde een passende en toereikende voorliggende voorziening niet ten gelde kan maken doordat deze volledig wordt verrekend met een bestuurlijke boete in het kader van het bij herhaling schenden van de inlichtingenplicht, dan kan men in bijstandsbehoeftige omstandigheden verkeren. Het aanvragen van een bijstandsuitkering is mogelijk. Wel moet dan een maatregel opgelegd worden van 100% gedurende de eerste drie maanden gerekend vanaf de start van de verrekening.

Artikel 18. Niet of onvoldoende meewerken aan nadere verplichtingen

Het opleggen van nadere verplichtingen kan bijvoorbeeld aan de orde zijn wanneer in de persoon gelegen factoren arbeidsinschakeling in de weg staan, zoals bij psychische moeilijkheden of verslavingsproblematiek. Burgemeester en wethouders kunnen aan de uitkeringsgerechtigde de verplichting opleggen om een medische behandeling te ondergaan. Ook kunnen zij de verplichting opleggen een andere vorm van professionele hulpverlening te ondergaan, die naar zijn aard te vergelijken is met een medische behandeling. Zij leggen deze verplichtingen op als zij dit noodzakelijk achten voor het herstel van de zelfstandige bestaansvoorziening.

Hoofdstuk 7 Slotbepalingen

Artikel 19. *Nadere beleidsregels*

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 20. *Citeertitel*

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 21. *Inwerkingtreding intrekken oude verordening*

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.