

Behandelvorschlag

Onderwerp	Nota "werk maken van werk"		
Zaaknummer	2072061	Portefeuillehouder	Mariska ten Heuw
Historie	Na de vaststelling van de beleidsnota "Sterker aan het Werk" in 2011 hebben er wijzigingen in wet- en regelgeving plaatsgevonden. Vooral de Participatiewet die is ingevoerd per 1-1-2015 brengt nieuwe doelgroepen en instrumenten met zich mee. Daarom is het tijd het re-integratie- en participatiebeleid te actualiseren. Daarbij is mede als basis genomen de nota: "Met respect..." uit 2014 waarin de kaders van een nieuw stelsel voor maatschappelijke ondersteuning geschetst worden. Op 19 december is een technisch beraad over dit onderwerp georganiseerd. 19.30 – 20.30 uur in kamer M.003 van het Markant-gebouw. De raadsleden wordt verzocht om op 19.30 uur aanwezig te zijn.		
Belangrijkste beslissingen/-besprekingspunten	De nota ligt beeldvormend ter bespreking bij uw raad. Tegelijkertijd ligt de nota van 30 november 2016 tot en met 10 januari 2017 ter inzage. Na afloop van deze periode zal het college eventuele zienswijzen beantwoorden en verwerken. De nota wordt vervolgens ter vaststelling aan uw raad aangeboden.		

Politieke Markt	Datum			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Wiert Wiertsema	Coen Hartendorp	Ruimte 1(boven)	Sociaal	90 min
Doel van de sessie	Beeldvorming			
Behandeladvies	De sessie zal plenair worden geopend met een korte toelichting op het tot nu toe gevolgde proces en de hoofdlijnen van de nota. Vervolgens zal de aanwezige groep worden gesplitst en zal er in twee groepen interactief met elkaar én met stakeholders uit het werkveld van gedachten worden gewisseld. Dit gaat aan de hand van twee prikkelende stellingen per groep over een aantal belangrijke accenten en keuzes in de Nota. Op de volgende pagina's leest u de stellingen, een toelichting met daarbij de aanwezige stakeholders. Vervolgens zal de sessie weer gezamenlijk –plenair- worden afgesloten.			
Spreekrecht publiek	ja ☒ nee ☐		Belangstellenden kunnen meespreken over de voorliggende Nota. De voorzitter bewaakt de orde van de vergadering.	

Toelichting bespreking Nota 'Werk maken van Werk'

In de uitvoering liggen belangrijke accenten en keuzes. Enkele daarvan willen we met de raad bespreken. Daarvoor hebben we mensen uit de praktijk uitgenodigd die een aantal onderwerpen zullen toelichten.

De raadsleden worden in twee groepen verdeeld (eventueel publiek verdeeld zich over die groepen). De voorzitter wijst de groepsindeling toe. Per groep zijn twee externe deskundigen toegevoegd. De gespreksleiders/rapporteurs van de groepjes worden aangewezen door de voorzitter (we kunnen ook ambtenaren als rapporteur vragen).

Groep 1: Dilemma's voor de kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt.

1. Aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt;

Mensen met een zeer lage loonwaarde (30% WML of minder) horen niet thuis op de arbeidsmarkt. Voor hen moet de gemeente opvang organiseren bijv. in het WMO-domein.

Externe deskundigen: Edwin Kamp, manager Educatie ROC van Twente en Roy Veldkamp, docent Entree-opleiding

Volgens de regels van de participatiewet hebben schoolverlaters van PRO/VSO en Entree-opleidingen arbeidsvermogen. Een deel van hen komt in het zgn. doelgroepregister van de participatiewet. Ze kunnen aan het werk in het kader van de banenafpraak of in beschut werk. Echter de eisen die op de arbeidsmarkt gesteld worden zijn fors. Zonder bijna permanente begeleiding gaat het niet. Toch willen we voorkomen dat ze het stempel dagbesteding krijgen. We willen graag dat deze leerlingen de kans krijgen zich te ontwikkelen. Hoe matchen we de eisen van de arbeidsmarkt met de mogelijkheden van deze leerlingen en hoe bereiden we de leerlingen voor (stages, deelcertificaten, "adoptie" door cluster bedrijven). Omvang van deze doelgroep schoolverlaters per jaar plm. 70. Kosten van begeleiding, loonkostensubsidie, werkplekaanpassing van plm. 6000 p.p. (licht) tot 30.000 (beschut werk)- Zeer globaal en op basis van 23 jaar e.o.

2. Het belang van de banenafpraak en beschut werk nieuw.

De Participatiewet leidt tot "concurrentie" tussen doelgroepen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Voor mensen met een aantoonbare beperking is meer ondersteuning. Dat is onjuist. Niet de reden van de afstand tot de arbeidsmarkt mag bepalend zijn. De gemeente maakt geen onderscheid in doelgroepen.

Extern deskundige: Hans Hupkes, FNV-kaderlid en bestuurslid van het regionale Werkbedrijf Twente en regionale Werkbedrijf Achterhoek.

Rond de Participatiewet is een zeer ingewikkeld systeem opgebouwd van doelgroepregister, garantiebanen en beschut werk-nieuw met beoordelingen arbeidsvermogen, loonwaardemetingen en instrumentenkoffer voor de werkgevers. Alles om werkgevers te verleiden ook mensen met een forse arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Dat loopt in de praktijk nog niet zo soepel. De verantwoordelijkheid ligt bij de sociale partners. Maar er wordt vooral gekeken naar gemeenten en UWV. Het dilemma is dat de uitwerking van de participatiewet zorgt voor onderscheid en concurrentie tussen doelgroepen. Willen we dat?

Groep 2: De regionale arbeidsmarkt en de lokale verantwoordelijkheid voor burgers

1. De gevolgen van de regionale arbeidsmarkt in de Werkgeversbenadering.

De arbeidsmarkt is regionaal. Binnen het Werkplein werken we samen met de 14 Twentse gemeenten en UWV. Dat betekent dat een vacature bij een Hengeloos bedrijf vervuld kan worden door iemand met een WW-uitkering uit Haaksbergen.

Extern deskundige: Arnoud Berghuis, teamleider/manager Werkplein Twente, locatie De Gieterij Hengelo.

Het maakt een ondernemer/werkgever in principe niet uit waar een werknemer vandaan komt. De werkgever heeft een aantal wensen/eisen en het Werkplein probeert –binnen de mogelijkheden van de doelgroepen waarvoor zij verantwoordelijk is- de beste kandidaten voor te dragen. Dat kan betekenen dat aan het eind van de dag Hengelose kandidaten op vacatures in Haaksbergen geplaatst zijn en andersom. Is dat erg? En als aan het eind van het jaar méér kandidaten uit andere plaatsen of niet gemeentelijke uitkeringen geplaatst zijn? Kortom de arbeidsmarkt is regionaal, de financiering/uitkeringslasten deels lokaal.

2. Als betaald werk er niet in zit.....

40% van onze burgers met een bijstandsuitkering is niet in staat te werken. Via Wijkkracht zorgen wij voor opvang en begeleiding. Doel is maatschappelijke participatie. We beginnen met mensen die dat graag willen.

Extern deskundige: Cora Mul, projectleider Wijkkracht

Voor een groot deel van onze bijstandspopulatie zit betaald werk er niet in. Durven wij dat te erkennen? Of heet dat afschrijven? In ons beleid willen wij deze mensen oppakken en maatschappelijke participatie-activiteiten laten verrichten. Waar lopen instanties/organisaties die die plekken/werkzaamheden/dagbesteding bieden tegenaan? Is er verschil tussen echte vrijwilligers en vrijwilligers die maatschappelijk moeten participeren. Kunnen de organisaties overweg met het gedrag van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt en soms in de persoon gelegen problematiek. Is er geen sprake van verdringing of concurrentievervalsing?

Aan alle externe deskundigen zal gevraagd worden vooral vanuit hun eigen praktijk voorbeelden te noemen en de dilemma's aan te scherpen. Zodat ook duidelijk wordt dat de keus voor het één een keus tégen het andere lijkt.

Na de gespreksronde (deze ronde duurt een uur) vindt een plenaire terugkoppeling plaats. In deze plenaire terugkoppeling zou duidelijk moeten worden of de keuzes die de nota "Werk maken van werk" bevat (voor extra aandacht voor de genoemde doelgroepen (bijv. kwetsbare jongeren, banenafpraak en beschut werk), de benadering van de arbeidsmarkt als regionale arbeidsmarkt én de erkenning dat werk voor iedereen er niet inzit) begrepen en onderschreven wordt.