

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3858401	Lankheet, Bert	FAC-FIN	Hanneke Steen-Klok
ONDERWERP			
3858401 - Wensen en bedenkingen toetreding Berkelland en Bronckhorst tot GBTwente en aanpassing tekst GR GBTwente			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. Geen wensen of bedenkingen in te brengen met betrekking tot de voorgenomen toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente;
2. Geen wensen of bedenkingen in te brengen met betrekking tot de wijziging van de gemeenschappelijke regeling als gevolg van de toetreding.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeenten Berkelland en Bronckhorst nemen de fiscale dienstverlening af bij GBTwente. Dit doen ze als contractpartner. Daarom moest periodiek opnieuw onderhandeld worden over de voorwaarden en prijzen. Andere gemeenten zoals gemeente Hengelo zijn (risicodragend) deelnemer van GBTwente. GBTwente wil, evenals de gemeenten Berkelland en Bronckhorst, een duurzame relatie aangaan. Om dit te bereiken wordt voorgesteld om Berkelland en Bronckhorst als deelnemer van de gemeenschappelijke regeling te laten toetreden. De gemeenteraden van Berkelland en Bronckhorst zijn al akkoord. De gemeenteraden van de huidige deelnemers mogen hun wensen en bedenkingen meegeven aan het college over deze voorstellen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3858401	Bert Lankheet	FAC-FIN	Hanneke Steen-Klok
ONDERWERP			
3858401 - Wensen en bedenkingen toetreding Berkelland en Bronckhorst tot GBTwente en aanpassing tekst GR GBTwente			



BESLUIT

1. *Geen wensen of bedenkingen in te brengen met betrekking tot de voorgenomen toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente;*
2. *Geen wensen of bedenkingen in te brengen met betrekking tot de wijziging van de gemeenschappelijke regeling als gevolg van de toetreding.*

INLEIDING

Status van Berkelland en Bronckhorst

De gemeenten Berkelland en Bronckhorst nemen op contractbasis diensten af bij GBTwente. De constructie wordt "FUO-gemeenten" genoemd, gemeenten waarvoor GBTwente de fiscale uitvoeringsorganisatie is, zonder dat de gemeenten daadwerkelijk deelnemer zijn in de gemeenschappelijke regeling GBTwente. De contracten werden voor 5 jaren gesloten, waarbij de tarieven iets hoger lagen dan voor de deelnemende gemeenten, omdat deze gemeenten geen (risico dragend) deelnemer zijn. De huidige contracten lopen door t/m 2025.

Van FUO naar deelnemen in de GR

Per 2026 is er overeenstemming bereikt over het wijzigen van de FUO-status naar deelnemer in de GR. Deze wijziging is onderhevig aan de meningen van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Wensen en bedenkingen gemeenteraden

Er wordt gevraagd om wensen en bedenkingen tegen de voornemens in te brengen. De basis ligt in artikel 1, lid 3 van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen. Deze wensen en bedenkingen kunnen zowel betrekking hebben op de nieuwe deelname aan de GR, alsmede op de wijziging van de (tekst van de) gemeenschappelijke regeling, mede als gevolg van de wijziging.

ARGUMENTEN

1.1 *De continuïteit van GBTwente is gebaat bij een vaste relatie met Berkelland en Bronckhorst.*
In de vorm van contractpartner staat voortdurende dienstverlening aan de FUO-gemeenten niet vast. Omdat GBTwente qua volume en capaciteit al is ingesteld op de 2 gemeenten zou het stoppen van de dienstverlening frictiekosten met zich meebrengen. Door een vaste relatie als deelnemer geven de 2 gemeenten aan de dienstverlening voor onbepaalde tijd bij GBTwente onder te brengen.

1.2 *De risico's van tekorten in de totale exploitatie worden met meer gemeenten gedeeld.*
10 gemeenten in plaats van 8 deelnemende gemeenten betekent, dat elke huidige deelnemende gemeente een kleiner deel van het risico van tekorten gaat dragen.

1.3 *De risico's van tekorten in de exploitatie van de FUO-gemeenten komen niet meer ten laste van de deelnemende gemeenten.*

Als er een tekort ontstaat bij de exploitatie van de FUO-gemeenten was dit een nadeel voor de deelnemende gemeenten. Vanaf 2026 delen de FUO gemeenten ook in de dekking van dit tekort.

1.4 *De toetreding staat nieuwe Twentse toetreders niet in de weg*

In het voortraject is al een onderzoek gedaan naar organisatorische consequenties voor het geval zich nieuwe Twentse gemeenten melden als toekomstig deelnemer. De conclusie is dat deze ruimte er is.

2.1 *De deelname van Berkelland en Bronckhorst per 1-1-2026 wordt gemarkeerd in de gemeenschappelijke regeling.*

In de aanhef van de regeling wordt de toetreding van Berkelland en Bronckhorst per 1-1-2026 vermeld. Daarmee ligt vast, dat deze gemeenten bij positieve besluitvorming deelnemer worden.

KANTTEKENINGEN

1.1 Na toetreding verliezen we de (beperkte) overschotten in de exploitatie van de FUO's

Jaarlijks berekent GBTwente een geringe opslag op de tarieven van de deelnemers aan de FUO's. Dit moet er voor zorgen dat de deelnemers geen nadelige exploitatie effecten krijgen toebedeeld als de kosten van GBTwente voor de service aan de FUO-gemeenten hoger uitvallen, dan de afgesproken bijdragen. Deze opslag valt nu weg. De impact van dit nadeel op de totale exploitatie is gering.

1.2 Er vindt een nieuwe ijking plaats van kostenverdeling naar de nieuwe aantallen afgenomen diensten.

Door een totale herijking van aantallen diensten treedt een verschuiving op in kostentoerekening. Er zijn daarbij voordeel- en nadeelgemeenten. Hengelo is volgens voorlopige berekeningen een gemeente met een verwaarloosbaar klein voordeel.

1.3 Meer gemeenten in de vergadering van het algemeen bestuur is mogelijk minder efficiënt

Van 8 naar 10 wethouders vergt mogelijk wat meer vergadertijd. Verder reikt het efficiency nadeel ook niet. Meer inbreng kan daarentegen ook meer inzichten bieden en kwaliteit verhogen.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

Stap 1: wensen en bedenkingen bij de gemeenteraden ophalen → antwoord gemeenteraad aan het dagelijks bestuur

Stap 2: dagelijks bestuur neemt de wensen en bedenkingen in overweging en neemt een besluit over eventuele aanpassingen in de stukken → dagelijks bestuur informeert de gemeenteraden en stuurt haar adviezen door naar het algemeen bestuur

Stap 3: het algemeen bestuur besluit over de toetreding van Berkelland en Bronckhorst.

Stap 4: Daarop volgend zal het dagelijks bestuur de deelnemende colleges verzoeken, met toestemming van hun raad, in te stemmen met de toetreding van Berkelland en Bronckhorst en de daarmee gewijzigde GR GBTwente per 1 januari 2026.

Financiën

De toetreding heeft een gering effect op de bijdragen van de deelnemers. De werkelijke effecten zijn nog niet duidelijk. Op grond van aannames en de kaderbrief 2026 denkt GBTwente dat de volgende (indicatieve) bijdragewijzigingen zullen optreden:

	Bijdrage 2026 conform begr 2025-MJP2026-2028		Geschatte bijdrage 2026 obv Begr.2025/MJP2026-2025 waarbij aantallen en lasten FUO aan de GR zijn toegevoegd		Mutatie bijdrage huidige deelnemers GR (en Lochem en Hof)
Enschede	€	5.584.583,25	€	5.610.947,02	€ 26.363,77
Hengelo	€	2.881.586,52	€	2.877.368,73	€ -4.217,79
Borne	€	684.823,66	€	694.017,32	€ 9.193,66
Losser	€	659.612,32	€	652.927,75	€ -6.684,58
Haaksbergen	€	756.427,66	€	760.553,04	€ 4.125,38
Desintegratie Haaksbergen	€	2.497,00	€	2.497,00	€ -
Almelo	€	2.309.609,75	€	2.300.426,07	€ -9.183,68
Oldenzaal	€	996.978,44	€	989.399,58	€ -7.578,87
Berkelland	€	-	€	1.157.083,24	€ 1.157.083,24
Bronckhorst	€	-	€	1.053.034,74	€ 1.053.034,74
Twenterand	€	901.467,05	€	890.205,83	€ -11.261,22
Lochem	€	21.013,89	€	23.640,78	€ 2.626,89
Hof van Twente	€	13.355,33	€	14.999,91	€ 1.644,58
TOTAAL	€	14.811.954,87	€	17.027.101,00	€ 2.215.146,13
Mutatie bijdrage huidige gemeenten op totaalniveau (ABEHkHLOT)					€ 756,69
Bijdrage Berkelland en Bronckhorst als onderdeel van de GR					€ 2.210.117,97
Mutatie bijdrage Lochem en Hof					€ 4.271,47

Communicatie

Wij nemen een openbaar besluit. GBTwente zal de proactieve publiciteit voor haar rekening nemen.

BIJLAGEN

- Bijlage 1: DB2024060-4 Begeleidende brief colleges inzake toetreding B_B*
Bijlage 2: DB2024060-2 Verzoek tot toetreding Berkelland
Bijlage 3: DB2024060-3 Verzoek tot toetreding Bronckhorst
Bijlage 4: Ontwerp GR GBTwente 2026

Dagelijks Bestuur GBTwente
T.a.v. Katinka van der Ent
Postbus 845
7550AV Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Wensen en bedenkingen toetreding Berkelland en Bronkhorst tot de GR en wijziging GR GBTwente	3858401		

Beste mevrouw van der Ent,

De gemeenteraad van Hengelo heeft het verzoek om wensen en bedenkingen te ontvangen over de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronkhorst besproken in de vergadering van **dd-mm-2025**. Daarbij is ook de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GBTwente betrokken.

Wij delen u mede dat wij geen wensen en bedenkingen hebben met betrekking tot de voorgenomen toetreding en wijziging van de tekst van de GR.

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Hengelo,
de griffier, de voorzitter,

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

Postadres
Postbus 845
7550 AV Hengelo
Bezoekadres
Demmersweg 140
7556 BN Hengelo
gbtwente.nl/contact

IBAN
NL72BNGH0285141228
t.n.v. GBTwente

Colleges van de deelnemende gemeenten van GBTwente

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Behandeld door
19-12-2024		DB2024060-4	Mw. mr. K. van der Ent

Onderwerp

Zienswijzen vragen aan raad inzake toetredingsverzoeken van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente en de daarmee gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente per 1 januari 2026.

Geachte college,

Het college van B&W van de gemeente Berkelland (hierna te noemen Berkelland) heeft met dagtekening 15 november jl. een verzoek tot toetreding tot de gemeenschappelijke regeling van het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (hierna te noemen GR GBTwente) ingediend bij het dagelijks bestuur van GBTwente.

Daarnaast heeft het college van B&W van de gemeente Bronckhorst (hierna te noemen Bronckhorst met dagtekening 9 december jl. een verzoek tot toetreding tot de GR GBTwente ingediend bij het dagelijks bestuur van GBTwente.

Zienswijze

Het algemeen bestuur van GBTwente heeft bij besluit AB2024047 als voorgenomen besluit ingestemd met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst. Alvorens over te gaan tot definitieve besluitvorming wordt uw raad, ingevolge artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen jo. artikel 10 van de GR GBTwente, verzocht eventuele zienswijzen over de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de daarmee gepaard gaande wijziging van de GR GBTwente 2026 kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van GBTwente.

Vervolg traject

Nadat het dagelijks bestuur de raden een reactie heeft verstuurd op de eventueel binnengekomen zienswijzen, wordt het algemeen bestuur van GBTwente verzocht definitief in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de daarmee gepaard gaande gewijzigde GR GBTwente.

Conform artikel 31 lid 2 van de GR GBTwente stuurt het dagelijks bestuur het verzoek tot toetreding met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges van de deelnemers.

De colleges van Berkelland en Bronckhorst treden toe tot de regeling indien tenminste twee derde van de deelnemers aan de GR GBTwente, na verkregen toestemming van hun gemeenteraden hebben ingestemd met de verzochte toetreding,

Gevolgen uitbreiding gemeenschappelijke regeling door toetreding Berkelland en Bronckhorst

GBTwente en haar bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van dienstverlening. Daarom dient de uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe deelnemers te voldoen aan bepaalde uitgangspunten.

Het belangrijkste uitgangspunt is dat de uitbreiding niet verstorend of belemmerend mag zijn op de interne ontwikkelingen of kwaliteit van de uitvoering. Via een fiscale uitvoeringsovereenkomst (hierna: FUO) voert GBTwente al sinds 2016 WOZ-, belasting- en inningswerkzaamheden uit voor Berkelland en Bronckhorst. De FUO loopt nog tot 1 januari 2026. Nu de werkzaamheden voor Berkelland en Bronckhorst al volledig zijn geïntegreerd binnen GBTwente zal een formele toetreding tot de regeling geen verstorende of belemmerende werking hebben.

Overwegingen bij toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR

Continuïteit bedrijfsvoering GBTwente

Het is constant de vraag hoe GBTwente als GR haar continuïteit op de lange termijn borgt. Daarin is stabiliteit een groot goed. De FUO-overeenkomst gold twee keer voor een periode van 5 jaren. Vanaf 2026 zou de overeenkomst stilzwijgend verlengd worden voor onbepaalde tijd. Door beëindiging van de klant-leverancier relatie (FUO) en door toetreding tot de GR ontstaat meer continuïteit richting de toekomst.

Garantie voor tekorten

Door het beëindigen van de FUO-overeenkomsten vervalt voor de huidige GR-deelnemers hun garantstelling op tekorten voortkomend uit de FUO-werkzaamheden.

Collectief

Uitbreiding van de GR met 2 gemeenten (van 8 naar 10) betekent dat niet 8 maar 10 schouders het resultaat dragen, of dat nu positief of negatief is. Ook vanuit risicomanagement bezien dragen straks 10 gemeenten het deel van het risicoprofiel dat GBTwente niet zelf vanuit de reserve kan afdekken.

Efficiency

Door toetreding wordt het algemeen bestuur met 2 bestuursleden uitgebreid. Die uitbreiding kan gevolgen hebben voor de efficiency in bestuurlijke planning en besluitvorming.

Financiële impact toetreding

De toetreding van Berkelland en Bronckhorst levert GBTwente in beginsel nu geen financieel voordeel op. De zittende GR-gemeenten realiseerden zoals aangegeven bij de start van de FUO werkzaamheden financiële voordelen.

Wel vindt er een verschuiving plaats in verband met de herverdeling van kosten naar aanleiding van daadwerkelijke aantallen.

De gemeentelijke bijdrage voor de deelnemende gemeenten bedragen voor 2026:

	Bijdrage 2026 conform begr 2025-MJP2026-2028		Geschatte bijdrage 2026 obv Begr.2025/MJP2026-2025 waarbij aantallen en lasten FUO aan de GR zijn toegevoegd		Mutatie bijdrage huidige deelnemers GR (en Lochem en Hof)
Enschede	€	5.584.583,25	€	5.610.947,02	€ 26.363,77
Hengelo	€	2.881.586,52	€	2.877.368,73	€ -4.217,79
Borne	€	684.823,66	€	694.017,32	€ 9.193,66
Losser	€	659.612,32	€	652.927,75	€ -6.684,58
Haaksbergen	€	756.427,66	€	760.553,04	€ 4.125,38
Desintegratie Haaksbergen	€	2.497,00	€	2.497,00	€ -
Almelo	€	2.309.609,75	€	2.300.426,07	€ -9.183,68
Oldenzaal	€	996.978,44	€	989.399,58	€ -7.578,87
Berkelland	€	-	€	1.157.083,24	€ 1.157.083,24
Bronckhorst	€	-	€	1.053.034,74	€ 1.053.034,74
Twenterand	€	901.467,05	€	890.205,83	€ -11.261,22
Lochem	€	21.013,89	€	23.640,78	€ 2.626,89
Hof van Twente	€	13.355,33	€	14.999,91	€ 1.644,58
TOTAAL	€	14.811.954,87	€	17.027.101,00	€ 2.215.146,13
Mutatie bijdrage huidige gemeenten op totaalniveau (ABEHkbHLOT)					€ 756,69
Bijdrage Berkelland en Bronckhorst als onderdeel van de GR					€ 2.210.117,97
Mutatie bijdrage Lochem en Hof					€ 4.271,47

Let op, bovenstaande berekening is indicatief! De volgende kanttekeningen gelden hierbij:

- De begroting voor 2026 moet nog opgesteld worden, waarbij wordt uitgegaan van de daadwerkelijke aantallen in 2024 en de indexaties zoals die nu door de werkgroep financiën vanuit de deelnemende gemeente wordt aangereikt en in de kaderbrief staan verwoord. Dit zijn andere aantallen en indexatie dan wordt uitgegaan in de begroting 2025/MJP2026-2028 en leidt dus tot verschillen t.o.v. hierboven gepresenteerde cijfers.
- GBTwente is thans bezig met de capaciteitsplanningen 2025. Deze planning is leidend voor de verdeelsleutel van de indirecte kosten over de eindproducten. De verdeelsleutels in 2026 kunnen dus afwijken van de verdeelsleutels in de begroting 2025 als gevolg van aanpassingen KPI's door procesaanpassingen. Ook dit zal van invloed zijn op de uiteindelijke bedrage 2026.
- Door de toetreding van Berkelland en Bronckhorst tot de GR vervalt de opbrengst uit dwanginvordering voor beide gemeenten in de begroting, omdat binnen de GR deze opbrengsten voor de gemeente is.
- Door de toetreding van Berkelland en Bronckhorst wordt er geen winstmarge meer verdisconteerd op de bijdrage van de GR gemeenten.
- In bovenstaande berekening wordt uitgegaan van de huidige dienstverlening aan Berkelland en Bronckhorst (dus excl. Leges omgevingsvergunning, reguliere begraafrechten (wel jaarlijks onderhoud)).

Ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente 2026

Met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst wordt de huidige GR aangepast. Om alle wijzigingen inzichtelijk te houden is gekozen om de thans voorgestelde wijzigingen in een nieuwe regeling, na het doorlopen van de thans voorgestelde zienswijze procedure, ter instemming voor te leggen aan door de colleges (na toestemming van hun raden). De wijzigingen zijn met kleur aangegeven.

Toelichting op de ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente 2026

Op hoofdlijnen zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst wordt de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig dit besluit aangepast.
- In artikel 5, lid 1 sub b is '(administratief beroep)' toegevoegd ter verduidelijking.
De bevoegdheid voor het afhandelen van administratief beroep kwijschelding blijkt ook uit artikel 15 onderdeel 15 van deze regeling.
- Artikel 6 lid 5 is als volgt gewijzigd:
Het algemeen bestuur streeft naar unanieme besluitvorming. Indien toch om een stemming wordt gevraagd, wordt voor het tot stand komen van een beslissing een volstrekte meerderheid van stemmen vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.

Door deze wijziging wordt de tekst van de regeling gelijkgetrokken met het reglement van orde en artikel 30 lid 1 van de Gemeentewet.

- In artikel 13 is lid 3 toegevoegd:
Anders dan in een algemeen bestuursvergadering hebben de dagelijks bestuursleden ieder één stem in een dagelijks bestuursvergadering. Dit dus ongeacht de grootte van de gemeente aangezien het hier gaat om de bedrijfsvoering van GBTwente en niet om het belang van de betreffende deelnemende gemeente in GBTwente zoals in een algemeen bestuursvergadering.
- Tenslotte is artikel 29 lid 2 tekstueel gewijzigd i.v.m. de rechtmatigheidsverklaring.

Verzoek aan de deelnemers van GBTwente

In de algemeen bestuursvergadering van 19 december jl. is het voorstel voor aanpassing van de gemeenschappelijke regeling GBTwente 2026 behandeld en heeft het algemeen bestuur ingestemd met het aanbieden van de ontwerpregeling GBTwente 2026 voor zienswijzen aan de deelnemende colleges van GBTwente.

De colleges worden gevraagd het ontwerp van de gewijzigde GR GBTwente 2026 aan te bieden aan hun gemeenteraden, met het verzoek een besluit te nemen over het al dan niet uitbrengen van een zienswijze aan het dagelijks bestuur van GBTwente met betrekking tot de wijziging in verband met de voorgenomen toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente. De raden worden gevraagd zo spoedig mogelijk doch **uiterlijk vóór 5 maart 2025** hun eventuele zienswijzen per e-mail (k.vanderent@gbtwente.nl) kenbaar te maken.

Op 3 april 2025 beslist het algemeen bestuur van GBTwente over het definitieve ontwerp van de GR GBTwente 2026 en de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en start de procedure waarin de deelnemende colleges gevraagd worden in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de definitieve GR GBTwente 2026 nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun gemeenteraden.

Met vriendelijke groet,

E. Zinkweg-Ankone

Voorzitter dagelijks bestuur GBTwente

Bijlage:

1. Verzoek tot toetreding gemeente Berkelland inclusief toestemming raad.
2. Verzoek tot toetreding gemeente Bronckhorst inclusief toestemming raad.
3. Ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente 2026 met wijzigingen en toelichting hierop in kleur.

18 NOV 2024

Dagelijks Bestuur GBTwente
De heer H. Cloosterman
Postbus 845
7550 AV HENGELO



C: G. Koudijs
T: 0545-250 250
E: info@gemeenteberkelland.nl
Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Zaaknummer : 975115
Onderwerp : verzoek tot toetreding GR
Bijlage : raadsvoorstel en besluit
Verzonden : 15 NOV. 2024

Geachte heer Cloosterman,

Op 15 oktober 2024 hebben wij besloten om te willen toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (hierna: GR GBTwente). Op 12 november 2024 heeft de gemeenteraad ons toestemming gegeven om toe te treden tot de GR GBTwente.

Hierbij verzoeken wij u om te mogen toetreden tot de GR GBTwente.

Het raadsvoorstel en besluit zijn als bijlage toegevoegd.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de heer G. Koudijs, telefoonnummer 0545-250 250.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,


drs. J. Jonker


drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:- Archief

Zaaknummer : 975121
Raadsvergadering : 12 november 2024

Onderwerp : Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente

Collegevergadering : 15 oktober 2024
Portefeuillehouder : Wethouder J. van der Noordt
Steller : Wouter Kok tel. : 0545-250250
Team Juridisch

Te nemen besluit

1. Het college toestemming verlenen om toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling GBTwente.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Op basis van een fiscale uitvoeringsovereenkomst (hierna: FUO) voert GBTwente sinds 2016 WOZ-, belasting- en inningswerkzaamheden uit voor de gemeente Berkelland. In 2016 heeft GBTwente 3,84 fte aan personeel overgenomen van de gemeente Berkelland. De dienstverlening van GBTwente aan de gemeente Berkelland is in feite ingericht als een 'klant-leveranciers-relatie'. We zijn als FUO-gemeente geen lid van de Gemeenschappelijke Regeling GBTwente en hebben geen zeggenschap. De samenwerking tussen GBTwente en gemeenten is binnen de GR gebaseerd op vertrouwen, solidariteit en profijt. Het vertrouwen in de samenwerking met GBTwente is sinds 2016 gegroeid. Effect van het voorstel is dat we straks mede-eigenaar en opdrachtgever zijn van GBTwente.

Hierdoor krijgen we via de bestuurlijke route een stem om mee te beslissen over het beleid van GBTwente, in plaats van dat we achteraf geïnformeerd worden (nadat de bestuurlijke besluitvorming al heeft plaatsgevonden).

Argumentatie

- 1.1 Uw raad moet op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming verlenen aan het college om toe te kunnen treden tot de Gemeenschappelijke Regeling GBTwente. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
- 1.2 Het college is erg tevreden over de dienstverlening en de samenwerking en vindt het nu tijd voor een volgende stap, namelijk toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling.
- 1.3 Het Algemeen Bestuur (AB) van het GBTwente is niet principieel tegen toetreding van niet Twentse gemeenten, mits er voldoende ruimte blijft voor andere Twentse gemeenten om op termijn toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling GBTwente. Het AB ziet mogelijkheden gezien de schaalgrootte en de beheerste groeistrategie die GBTwente nastreeft.
- 1.4 Hierdoor krijgen we via de bestuurlijke route een stem om mee te beslissen over het beleid van GBTwente, in plaats van dat we achteraf geïnformeerd worden (nadat de bestuurlijke besluitvorming al heeft plaatsgevonden).
- 1.5 We vervullen meer de rol van eigenaar en opdrachtgever en kunnen meer sturen.
- 1.6 Ook kunnen we nog meer gebruik maken van (financiële) voordelen, kansen en innovaties. Zoals meer automatisering, digitalisering en daardoor procesoptimalisatie en (uiteindelijk voor onze inwoners) lagere kosten.

In te vullen door Griffie:

Raadsvergadering

☐ zonder hoofdelijke stemming
☐ met algemene stemmen
☐ stemmen voor, ☐ stemmen tegen
☐ aangenomen
☐ verworpen

1.7 We trekken in dit proces samen op met de gemeente Bronckhorst. Ook zij willen deelnemer worden aan GBTwente.

Kanttelingen en risico's

1. Deelname aan de gemeenschappelijke regeling levert meer "bestuurlijke drukte" op. Zo kan de portefeuillehouder deelnemen aan vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Deze moeten ambtelijk voorbereid worden. Ook moeten we meedoen aan de begrotingscyclus van de gemeenschappelijke regeling. Dit nadeel weegt echter niet op tegen het voordeel van eigenaarschap, opdrachtgeverschap, de (financiële) voordelen, kansen en innovaties. Verder geven we uiting aan bestuurlijke solidariteit. De "klant-leveranciersrelatie" die we tot heden hadden past in het tijdsbeeld en de verhoudingen van toen. Nu is het vertrouwen in het GBTwente echter gegroeid en zijn we ons er van bewust dat er ook nadelen zijn aan een dergelijke constructie.
2. In de FUIO-constructie is de gemeente Berkelland de eigenaar van de data. Wij krijgen nu op regelmatige basis allerlei gegevens van het GBTwente over bijvoorbeeld WOZ-waarden van woningen/niet-woningen, WOZ-waarde, wie zijn belastingplichtig, etc. Daarnaast is er de mogelijkheid om een verzoek in te dienen voor extra gegevens. Deze informatie mogen wij ontvangen omdat wij op basis van de fiscale uitvoeringsovereenkomst eigenaar zijn van de gegevens. Bij toetreding tot de GR zal dit anders zijn. GBTwente is dan eigenaar van de gegevens en op grond van de AVG mogen dan niet meer zomaar alle gegevens gedeeld worden. Hiervoor heeft GBTwente het besluit gegevensverstrekking laten vaststellen, waarin staat welke data onderling uitgewisseld kan worden. Als een gevraagde dataset niet in het besluit gegevensverstrekking voorkomt, dan wordt via een aparte procedure beoordeeld of de uitwisseling van de data mogelijk is.

Financiën

Op de korte termijn zijn er in theoretische zin beperkte meerkosten. Dat komt omdat we in 2016 op een voordelige manier bij het GBTwente zijn binnengekomen en we momenteel niet meebetalen aan de overheadkosten.

	FUIO	GR	Voor-/nadeel GR tov FUIO
2024	€ 1.079.436	€ 1.067.645	+ 11.791
2025	€ 1.092.543	€ 1.117.690	- 25.147
2026	€ 1.124.932	€ 1.139.428	- 14.496

Let op: aan de cijfers kunnen geen rechten ontleend worden

Op de langere termijn worden die meerkosten teniet gedaan. Zeker als de klant-leveranciersrelatie (en daarmee een afhankelijkheidsrelatie) zou blijven bestaan en we geen sturende positie hebben.

Er zijn geen eenmalige kosten verbonden aan de toetreding, omdat GBTwente die voorafgaand aan de start van de dienstverlening in 2016 al in rekening heeft gebracht.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Communicatie

Uw besluit zal kenbaar worden gemaakt aan het dagelijks bestuur van GBTwente.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Zie voorgaande.

Planning en evaluatie

Nadat uw raad toestemming heeft verleend sturen wij het dagelijks bestuur van GBTwente (hierna te noemen DB) een schriftelijk verzoek tot toetreding. Hierbij voegen we het besluit van uw raad met de verkregen toestemming als bijlage toe.

Daarna verloopt het proces als volgt:

1. Besluitvorming en proces GBTwente

- a. Het DB legt het verzoek tot toetreding ter advisering voor aan het algemeen bestuur van GBTwente (hierna te noemen AB).
- b. Gelijktijdig verzoekt het DB het AB in te stemmen met de gewijzigde ontwerp GR GBTwente.
- c. Het AB neemt een adviesbesluit voor de deelnemende colleges over de verzochte toetreding, stelt eventueel aanvullende voorwaarde voor de toetreding en stemt in met de gewijzigde ontwerp GR GBTwente.
- d. Het DB verzoekt de deelnemende colleges haar raad te verzoeken binnen acht weken eventuele zienswijzen in te dienen bij het DB.

2. Besluitvorming en proces deelnemende gemeenten

- a. De colleges van de deelnemende gemeenten verzoeken hun raden binnen acht weken eventuele zienswijzen in te dienen bij het DB.
- b. De raad stuurt haar eventuele zienswijzen naar het DB.

3. Besluitvorming en proces GBTwente

- a. Het dagelijks bestuur beoordeelt de zienswijzen en stuurt de beantwoording van de zienswijzen naar de deelnemende raden.
- b. Mogelijk wordt de GR GBTwente overeenkomstig de zienswijzen aangepast en verzoekt het DB het AB om, na kennis te hebben genomen van de ontvangen zienswijzen en de beantwoording daarvan, in te stemmen met de gewijzigde GR GBTwente.
- c. Hierna verstuurt het DB de gewijzigde GR GBTwente naar de deelnemende colleges voor instemming met toestemming van hun raad.

4. Besluitvorming en proces deelnemende gemeente

- a. De colleges van de deelnemende gemeenten stemmen, onder voorbehoud van toestemming van hun raad, in met de toetreding van Berkelland en met de gewijzigde GR GBTwente.
- b. De raad verleent het college toestemming om in te stemmen met de toetreding van Berkelland en de gewijzigde GR GBTwente.

5. Besluitvorming en proces GBTwente

- a. Nadat tenminste twee derde meerderheid van de deelnemende colleges hebben ingestemd (met toestemming van haar raden) met de toetreding van Berkelland, zorgt GBTwente voor publicatie van de gewijzigde GR GBTwente.

6. Besluitvorming en proces Berkelland

- a. Berkelland treedt toe tot de GR GBTwente op de eerste dag van het jaar volgend op het jaar waarin ten minste twee derde meerderheid van de colleges van de deelnemers aan de GR, na verkregen toestemming van hun raden, hebben ingestemd met de verzochte toetreding.
- b. Het college van Berkelland wijst na instemming van de deelnemende gemeente zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen een maand na toetredingsdatum, uit haar eigen midden een deelnemend lid en een plaatsvervangend lid van het AB aan.

De verwachte datum van de toetreding is 1 januari 2026.

Het is overigens niet zo dat we ons tot in de eeuwigheid verbinden aan het GBTwente. Het algemeen bestuur zal tenminste eens in de 6 jaar de regeling met de deelnemers evalueren en daarvan verslag uitbrengen aan de colleges en de raden van de gemeenten, vergezeld van conclusies en aanbevelingen. De onderzoeksvraagstelling voor de uit te voeren evaluatie wordt door het dagelijks bestuur aan de deelnemers aan deze gemeenschappelijke regeling voor advies voorgelegd. Het algemeen bestuur stelt aansluitend de onderzoeksvraagstelling vast.

Verder kunnen we als Berkelland de eerste vier jaar na de datum van toetreding niet uit de regeling treden. En daarna geldt een opzegtermijn van tenminste twee jaar. Uittreding uit de regeling vindt altijd plaats per 1 januari van enig jaar.

Alternatieven

1. We kunnen de fiscale uitvoeringsovereenkomst (hierna: FUO) in stand houden. Dat blijft alleen de klant-leveranciersverhouding. We missen dan de voordelen van eigenaarschap en opdrachtgeverschap (sturing) en moeten maar afwachten met welke innovaties en eventuele kostenstijgingen GBTwente komt.
We worden alleen achteraf over de bestuurlijke besluitvorming geïnformeerd.
Ook doen we dan niet aan bestuurlijke solidariteit en lijkt het meer op cherrypicking (selectief winkelen). De opzegtermijn van de FUO is twee jaar (dus niet anders dan bij deelname aan de gemeenschappelijke regeling).
2. We kunnen onderzoeken of het mogelijk is om ons aan te sluiten bij een andere belastingsamenwerking, zoals Tribuut of het GBLT. Los van de vraag of het bestuurlijk, organisatorisch en technisch wenselijk en mogelijk is, zou dat leiden tot hoge opstartkosten en betaling van goodwill. Bij GBTwente hebben we deze goodwill al betaald bij het aangaan van de FUO.
De kosten van goodwill zullen uiteindelijk door onze inwoners opgebracht moeten worden.
Daarnaast zijn we ook tevreden over GBTwente.
3. We zouden de WOZ, belasting en inning weer in eigen beheer kunnen doen. Daar is al eerder onderzoek naar gedaan en zelf doen bleek niet kostenefficiënt te zijn. Ook gelet op de benodigde specialistische kennis, de kwetsbaarheid van een kleine (belasting)organisatie, de gewenste kwaliteit en de krappe arbeidsmarkt lijkt ons dat geen optie.
Het past ook niet binnen maatschappelijke tendensen en de eerder ingeslagen weg.

Mocht u de opties 2 en 3 willen onderzoeken, dan zullen we dat uitbesteden.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. J. Jonker

drs. J.H.A. van Oostrum

Raadsvergadering : 12 november 2024

De raad van de gemeente Berkeland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 oktober 2024

b e s l u i t:

1. Het college toestemming verlenen om toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling GBTwente.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 12 november 2024

de griffier,

drs. J.A. Satijn

de voorzitter,

drs. J.H.A. van Oostrum

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente

Wie en wat is GBTwente?

GBTwente begon in 2009 als samenwerking (Gemeenschappelijke Regeling) op het gebied van gemeentelijke belastingen tussen de gemeenten Borne, Enschede en Hengelo. Het idee achter de samenwerking was om kennis te delen, kosten te besparen en kwetsbaarheid te verminderen. GBTwente is begonnen in het Stads kantoor in Hengelo en is sinds 2019 gevestigd aan de Demmersweg 140 in Hengelo onder de huidige naam GBTwente.

In 2011 trad de gemeente Losser toe aan de GR. Daarna volgden Haaksbergen (2012), Almelo (2013), Oldenzaal (2013) en Twenterand (2017). Sinds 2016 voert GBTwente ook werkzaamheden uit voor de gemeenten Berkelland en Bronckhorst. Dit gebeurt op basis van een fiscale overeenkomst tussen GBTwente en Berkelland en Bronckhorst. Deze gemeenten zijn tot heden niet aangesloten bij de Gemeenschappelijke Regeling (GR) met GBTwente zelf.

GBTwente bepaalt met ruim 100 medewerkers voor 10 gemeenten de WOZ-waarde en verzorgt het proces van heffen en innen van belastingen. Dat zijn Almelo, Berkelland, Borne, Bronckhorst, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Losser, Oldenzaal en Twenterand. In het hele verzorgingsgebied wonen meer dan een half miljoen inwoners voor wie GBTwente jaarlijks ruim 300.000 aanslagen verzorgt. Landelijk behoort GBTwente tot de vijf grootste belastingorganisaties en staat bekend als innovatief.

Informatie aan raadsleden

Na de gemeenteraadsverkiezingen in 2026 informeert GBT de nieuwe raadsleden. In een bijeenkomst laat GBTwente de raadsleden kennis maken met de basiskennis over belastingen en de invloed die de raad kan uitoefenen. Desgewenst kan er nu ook al een dergelijke sessie georganiseerd worden.

gemeente  **Berkelland**

Postbus 200, 7270 HA BORCULO



0831559033

15-11-24 VBL-ZWO1

7550-845

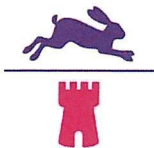
Retouradres
SBPost
Antwoordnr. 2500
6960 ZX Eerbeek


SBPOST
Port Betaald

biodegradable window film

#X86 0X0X#00#0000#SERV-ZZ#38006B 2532





gemeente Bronckhorst

verzendsdatum

datum 9 december 2024

uw brief van

uw kenmerk

GBTwente / Gemeentelijk Belastingkantoor
Twente
Postbus 845
7550 AV HENGELO OV

ons kenmerk Z141632/UIT24-141887

onderwerp Verzoek deelname aan GR GBTwente

Geachte heer/mevrouw,

De raad van de gemeente Bronckhorst heeft in de vergadering van 28 november 2024 besloten dat de gemeente toe wil treden tot de Gemeenschappelijke regeling GBTwente. Het besluit van de raad treft u bijgaand aan.

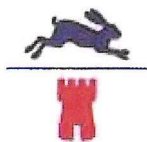
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bronckhorst verzoekt u namens de raad de procedure te starten voor toetreding.

Met vriendelijke groet,

M.A.J. van der Tas, burgemeester

M.J.J. Rommers, gemeentesecretaris

Bijlagen:
Kopie aan:



gemeente Bronckhorst

Raadsbesluit

Behorende bij raadsvoorstel met nummer: Raad-01001/8

De raad van de gemeente Bronckhorst;

gelezen het voorstel van het college van b en w van 15 oktober 2024;

gelet op artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluit:

Het college van b en w het verzoek kenbaar te laten maken dat de gemeente Bronckhorst toe wil treden tot de Gemeenschappelijke Regeling GBTwente, bij het Dagelijks Bestuur van GBTwente.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Bronckhorst in zijn openbare vergadering van 28 november 2024,

de griffier,

M. Veenbergen

de voorzitter,

M.A.J. van der Tas

GBTwente

Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Overheidsorganisatie Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Officiële naam regeling Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Citeertitel Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Vastgesteld door Colleges van Burgemeester en Wethouders

Onderwerp financiën – belastingen; bestuur en recht; bestuur; gemeenten

Datum inwerkingtreding

Betreft

Kenmerk voorstel

01-01-2026

wijziging
regeling

Aanhef

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Losser, Oldenzaal en Twenterand;

overwegende dat:

- het huidige samenwerkingsverband Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, hierna te noemen GBTwente, (bestaande uit de gemeente Almelo, Borne, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Losser, Twenterand en Oldenzaal), bij de heffing en invordering van afvalstoffenheffing en gemeentelijke belastingen, alsmede bij de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken vorm is gegeven op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- de gemeenten Berkelland en Bronckhorst als nieuwe deelnemer per 1 januari 2026 toetreden;
- de colleges van burgemeester en wethouders van hun gemeenteraden daartoe de vereiste toestemmingen hebben verkregen;
- gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, hoofdstukken I en XII;
- gelezen het voorstel van het algemeen bestuur van het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente,
- gelet op de toestemming van de raden van de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Losser, Oldenzaal en Twenterand ex artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Besluiten:

de gemeenschappelijke regeling GBTwente te wijzigen, zodanig dat de regeling als volgt komt te luiden:

Toelichting

Met voorliggende wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst vastgelegd en worden onduidelijkheden in de huidige regeling weggenomen.

Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling GBTwente

Hieronder een overzicht van de wijzigingen:

Artikel Wgr	Toelichting
Artikel 5, lid 1 sub b	<i>‘(administratief beroep)’ is toegevoegd ter verduidelijking. De bevoegdheid voor het afhandelen van administratief beroep kwijtschelding blijkt ook uit artikel 15 onderdeel 15 van deze regeling.</i>
Artikel 6, lid 5	<i>Door deze wijziging wordt de tekst van de regeling gelijkgetrokken met het reglement van orde en artikel 30 lid 1 van de Gemeentewet.</i>
Artikel 13, lid 3	<i>Nieuw lid is toegevoegd.</i>
Artikel 29, lid 2	<i>Tekstuele wijziging i.v.m. de rechtmatigheidsverklaring.</i>

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

1	afvalstoffenheffing	de belasting die wordt geheven op grond van artikel 15.33 van de Wet milieubeheer
2	algemeen bestuur	het algemeen bestuur van GBTwente
3	ambtenaar van het GBTwente	de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBTwente, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub c, van de Gemeentewet, bevoegd tot de heffing of de invordering van belastingen, en tot de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken
4	belastingdeurwaarder	de door het dagelijks bestuur aangewezen (onbezoldigd) ambtenaar van GBTwente als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub d, van de Gemeentewet, dan wel een als belastingdeurwaarder aangewezen gerechtsdeurwaarder, bedoeld in de Gerechtsdeurwaarderswet
5	belastingen	de in dit artikel onder 1 en 16 genoemde belastingen
6	belastingverordening	de door de gemeenteraden van de deelnemers vastgestelde verordening tot heffing en invordering van belastingen
7	college	college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente
8	dagelijks bestuur	het dagelijks bestuur van GBTwente
9	deelnemer	een aan deze regeling deelnemend college
10	deelnemende gemeente	de gemeente van de deelnemer
11	derde	een niet aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende publiekrechtelijke organisatie waarvoor GBTwente op basis van een fiscale uitvoeringsovereenkomst werkzaamheden

verricht

- | | | |
|----|---------------------------------|---|
| 12 | dienstverleningsovereenkomst | een overeenkomst tussen deelnemer (opdrachtgever) en GBTwente (opdrachtnemer) waarin de afspraken over de dienst en het dienstverleningsniveau zijn vastgelegd. Hierin wordt onder andere beschreven: de diensten, het kwaliteitsniveau, de soorten heffingen (indien van toepassing), en de termijnen |
| 13 | directeur | de door het dagelijks bestuur van GBTwente benoemde directeur |
| 14 | fiscale uitvoeringsovereenkomst | Een overeenkomst tussen een derde (opdrachtgever) en GBTwente (opdrachtnemer), waarin de afspraken over de dienst en het dienstverleningsniveau zijn vastgelegd. Hierin wordt onder andere beschreven: de diensten, het kwaliteitsniveau, de soorten heffingen (indien van toepassing), de tarieven en de termijnen |
| 15 | GBTwente | Gemeentelijk Belastingkantoor Twente |
| 16 | gemeentelijke belastingen | de belastingen en rechten die de gemeente heft als bedoeld in de artikelen 220 e.v. van de Gemeentewet |
| 17 | heffingen | belastingen en rechten |
| 18 | heffingsambtenaar | de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBTwente, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub a, van de Gemeentewet, bevoegd tot het heffen van belastingen, en tot de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken |
| 19 | invorderingsambtenaar | de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBTwente, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub b, van de Gemeentewet, bevoegd tot invordering van belastingen |
| 20 | kwijscheldingsregels | de door de gemeenteraden van de deelnemers vastgestelde kwijscheldingsregels voor gemeentelijke belastingen en rechten |
| 21 | nadere regels | nadere regels ter uitvoering van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, van de Invorderingswet 1990 en van de belastingverordening |

- | | | |
|----|--|--|
| 22 | raad | de gemeenteraad van de deelnemende gemeente |
| 23 | regeling | de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente |
| 24 | twee derde meerderheid van de colleges van de deelnemers | omvattende ten minste twee derde van het aantal inwoners, gebaseerd op de bevolkingscijfers, van de aan GBTwente deelnemende gemeenten, op 1 januari van het jaar van het collegebesluit |
| 25 | wet | Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) |

Hoofdstuk 2 Het Openbaar Lichaam

Artikel 2 Openbaar lichaam GBT

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam genaamd "Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente" hierna te noemen GBTwente.

Vestigingsplaats

2. GBTwente is gevestigd te Hengelo Ov.

Gebied

3. Het rechtsgebied waarvoor deze regeling geldt omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Artikel 3 Bestuur

Het bestuur van het GBTwente bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

Hoofdstuk 3 Doelstelling, belangen, taken en bevoegdheden

Artikel 4 Doelstelling, te behartigen belangen en taken

1. De regeling heeft tot doel, met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald, om die gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten te behartigen, welke verband houden met een efficiënte en effectieve uitvoering van de onder artikel 4, tweede, derde en vierde lid, genoemde uitvoeringstaken.
2. In het kader van deze gemeenschappelijke regeling worden de belangen van de deelnemers elk voor zover het hun grondgebied en hun belangen betreft, welke nader zijn omschreven in de betreffende dienstverleningsovereenkomst, behartigd op het gebied van:
 - a. de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen en rechten;
 - b. de uitvoering van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen en rechten;
 - c. de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken waaronder tevens wordt begrepen de administratie van vastgoedgegevens en het verstrekken van vastgoedgegevens aan de deelnemers en derden¹;
3. GBTwente voert uitsluitend taken uit voor de deelnemers genoemd onder lid 2. Uitvoering van andere taken is slechts toegestaan na een expliciet besluit daartoe van het algemeen bestuur.
4. GBTwente voert de taken en bevoegdheden voor derden uitsluitend uit na een besluit daartoe van het algemeen bestuur.

Artikel 5 Overdracht bevoegdheden

1. Ter uitvoering van de in artikel 4 genoemde belangen dragen de deelnemende gemeenten aan GBTwente de bevoegdheden over, welke benodigd zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden met betrekking tot:
 - a. de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen en rechten, en
 - b. de uitvoering van (administratief beroep) kwijtschelding van gemeentelijke belastingen en rechten;
 - c. de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken waaronder tevens wordt begrepen de administratie van vastgoedgegevens en het verstrekken van vastgoedgegevens aan de deelnemers en derden.
2. De deelnemers kunnen bij separaat besluit bevoegdheden overdragen met betrekking tot overige taken voor wat betreft de in artikel 4, lid 3 genoemde belangen.
3. Aan GBTwente worden geen verordenende bevoegdheden toegekend.

¹ In onderhavig geval omvat het begrip derden niet slechts de derden waarvoor GBTwente werkzaamheden verricht maar alle derden, zoals bijvoorbeeld de Belastingdienst.

4. De uit te voeren taken, werkzaamheden en randvoorwaarden worden nader geduid in separate dienstverleningsovereenkomsten per deelnemer en fiscale uitvoeringsovereenkomsten per derde.
5. Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van GBTwente, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Toelichting

Voor de duidelijkheid is '(administratief beroep)' toegevoegd. De bevoegdheid voor het afhandelen van administratief beroep kwijtschelding blijkt ook uit artikel 15 onderdeel 15 van deze regeling.

Hoofdstuk 4 Algemeen bestuur

Artikel 6 Omvang en samenstelling algemeen bestuur

1. Aan het hoofd van GBTwente staat een algemeen bestuur, waarvan door elk van de colleges van de deelnemers één lid wordt aangewezen.
2. Ieder college van een deelnemer wijst uit zijn midden een plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt op de dag waarop de zittingsperiode van de gemeenteraden afloopt. De aftredende leden blijven hun functie waarnemen tot het tijdstip waarop de raden der deelnemers de nieuwe wethouders hebben benoemd en de colleges de nieuwe leden vervolgens hebben aangewezen.

Stemverhouding

4. De stemverhouding van de gezamenlijke bestuursleden per deelnemer is verdeeld naar rato van het aantal inwoners van de deelnemers, met dien verstande dat iedere deelnemer met meer dan 100.000 inwoners 3 stemmen, iedere deelnemer met meer dan 50.000 inwoners 2 stemmen, en iedere deelnemer met 50.000 of minder inwoners 1 stem heeft.
De stemverhouding wordt jaarlijks vastgesteld op basis van de actuele inwoneraantallen op 1 januari van het betreffende kalenderjaar.
5. Het algemeen bestuur streeft naar unanieme besluitvorming. Indien toch om een stemming wordt gevraagd, wordt voor het tot stand komen van een beslissing een volstrekte meerderheid van stemmen vereist van hen die een stem hebben uitgebracht. ~~Bij een afwijkend standpunt van meer dan één gemeente wordt de besluitvorming doorgeschoven naar de eerstvolgende bestuursvergadering. Staken de stemmen in de eerstvolgende algemeen bestuursvergadering, dan wordt het voorstel geacht te zijn verworpen.~~

Tussentijdse vacature

6. De colleges van de deelnemers beslissen binnen twee maanden na de benoeming als bedoeld in het derde lid over de aanwijzing van de nieuwe leden van het algemeen bestuur.
7. De voorziening in een tussentijdse vacature geschiedt binnen twee maanden.
8. De leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter, alsmede het college dat hen heeft aangewezen en de raad van de gemeente waaruit ze afkomstig zijn, schriftelijk in kennis.
9. Een deelnemer kan een door hem aangewezen (plaatsvervangend) lid ontslag verlenen indien deze het vertrouwen van de deelnemer niet meer bezit. Op het ontslag is artikel 49, laatste volzin en artikel 50 van de Gemw van overeenkomstige toepassing.
10. Het algemeen bestuur wordt bijgestaan door een secretaris.

Toelichting

Door deze wijziging wordt de tekst van de regeling gelijkgetrokken met het reglement van orde en artikel 30 lid 1 van de Gemeentewet.

Artikel 7 Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast. Dit reglement wordt ter kennis gebracht van de deelnemers.

Artikel 8 Gemeenschappelijke adviescommissie

1. Op voordracht van de raden van de deelnemende gemeenten stelt het algemeen bestuur een gemeenschappelijke adviescommissie in.
2. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden, de taken en de werkwijze van de commissie.

Artikel 9 Inspraak

Bij de totstandkoming van beleid kan aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden inspraak worden verleend. Hiertoe stelt het algemeen bestuur een verordening vast.

Artikel 10 Zienswijze

1. Bij besluiten met een aanzienlijk financieel belang, politiek gevoelige besluiten of beleidsmatige keuzes, besluit het algemeen bestuur hoe en wanneer de raden in het besluitvormingsproces betrokken worden.
2. Indien het algemeen bestuur besluit dat de raden in het besluitvormingsproces om zienswijzen zullen worden gevraagd, dan is op de zienswijzeprocedure artikel 35 eerste tot en met vierde lid van de wet van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.
3. Indien de meerderheid van de raden van de deelnemende gemeenten hierom verzoekt, dan vindt er een zienswijzeprocedure plaats.

Artikel 11 Informatieplicht

1. Een verzoek om inlichtingen als bedoeld in artikel 16 en artikel 17 van de Wgr wordt schriftelijk ingediend bij het betreffende bestuursorgaan.
2. Het betreffende bestuursorgaan geeft de raden de door één of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen binnen één maand na ontvangst van het verzoek voor zover dit niet in strijd is met het openbaar belang.
3. Een lid van het algemeen bestuur geeft het college dat hem heeft aangewezen en de raad van zijn gemeente, mondeling, schriftelijk of digitaal de door één of meer leden van het college, onderscheidenlijk de raad, gevraagde inlichtingen, op de in die gemeente gebruikelijke wijze.
4. Inlichtingen als bedoeld in artikel 17, tweede lid van de Wgr, worden mondeling, schriftelijk of digitaal verstrekt.

Artikel 12 Verantwoordingsplicht

1. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college dat hem heeft aangewezen en aan de raad van zijn gemeente verantwoording verschuldigd over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde bestuur.
2. Een raadslid heeft het recht de raad te verzoeken om het lid van het algemeen bestuur te interpellieren of vragen te stellen tijdens een raadsvergadering.
3. De interpellatie of vragenstelling als bedoeld in lid 2 vindt plaats op de wijze, geregeld in het reglement van orde voor de vergaderingen van de betreffende raad.

Hoofdstuk 5 Dagelijks bestuur

Artikel 13 Omvang en samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit drie leden, waaronder de voorzitter.
2. Met in achtneming van artikel 13, lid 3 van de wet worden uit de deelnemers met een inwonertal van meer dan 50.000 inwoners twee leden aangewezen. Het derde lid wordt aangewezen uit de deelnemers met een inwonertal van 50.000 of minder inwoners.
3. De leden van het dagelijks bestuur hebben ieder één stem. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen. Indien bij een stemming de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter.
4. De zittingsduur van de leden van het dagelijks bestuur wordt vastgesteld op maximaal acht jaar, zijnde twee zittingsperiodes.
5. Van de deelnemers die niet in het dagelijks bestuur vertegenwoordigd zijn, kunnen desgewenst de aangewezen algemeen bestuursleden aanwezig zijn bij een vergadering van het dagelijks bestuur zonder deel te nemen aan de beraadslagingen.
6. De leden van het dagelijks bestuur worden benoemd door en uit het algemeen bestuur.
7. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt van rechtswege, zodra men ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur.
8. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur vacant wordt, kiest het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid van het dagelijks bestuur.
9. Gaat het openvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het openvallen van een plaats in het algemeen bestuur, dan wordt het kiezen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitgesteld totdat de opengevallen plaats in het algemeen bestuur is bezet.
10. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
11. Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Hij doet hiervan mededeling aan het algemeen bestuur. Een lid dat ontslag heeft genomen blijft zijn functie waarnemen totdat zijn opvolger zijn benoeming heeft aanvaard.
12. Het dagelijks bestuur stelt voor haar vergaderingen een reglement van orde vast.
13. Het dagelijks bestuur brengt dit reglement en eventueel daarin aan te brengen wijzigingen zo spoedig mogelijk ter kennis van het algemeen bestuur.
14. Het dagelijks bestuur wordt bijgestaan door een secretaris.
15. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter het nodig oordeelt of indien een lid de voorzitter hierom vraagt, schriftelijk met redenen omkleed.

Toelichting:

Anders dan in een algemeen bestuursvergadering hebben de dagelijks bestuursleden ieder één stem in een dagelijks bestuursvergadering. Dit dus ongeacht de grootte van de gemeente aangezien het hier gaat om de bedrijfsvoering van GBTwente en niet om het belang van de betreffende deelnemende gemeente in GBTwente zoals in een algemeen bestuursvergadering.

Artikel 14 Specifieke taken van het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur is in ieder geval belast met:

- a. de organisatorische inrichting en de bedrijfsvoering van GBTwente en de personele aangelegenheden;
- b. het beheer van de inkomsten, uitgaven en het vermogen van GBTwente;
- c. de zorg, voor zover niet aan anderen opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
- d. het houden van toezicht op de uitoefening van de bevoegdheden door de heffingsambtenaar, de invorderingsambtenaar, de ambtenaar van GBTwente en de belastingdeurwaarder;
- e. de behartiging van de belangen van GBTwente bij andere overheden, instellingen, diensten of personen, waarmee contact voor GBTwente van belang is;
- f. het beheer van een register met de belastingverordeningen en de kwijtscheldingsregels die GBTwente voor de deelnemers uitvoert.

Artikel 15 Bevoegdheden van het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur is in ieder geval bevoegd tot:

1. het nemen van conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming en verjaring en verlies van recht of bezit;
2. het voeren van rechtsgedingen en het instellen van (hoger) beroep en beroep in cassatie;
3. aanwijzing, schorsing en ontslag van de directeur en het personeel van GBTwente;
4. de uitoefening van het lidmaatschap van en de afvaardiging namens GBTwente in de werkgeversvereniging en het regelen van de arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel;
5. uitoefening van de bevoegdheden en verplichtingen die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Wet milieubeheer en de Wet waardering onroerende zaken zijn toegekend aan de Minister van Financiën, het bestuur van 's Rijksbelastingdienst en de directeur, respectievelijk het college van burgemeester en wethouders of het dagelijks bestuur van de deelnemers;
6. de aanwijzing van een of meer ambtenaren van GBTwente als heffingsambtenaar en als invorderingsambtenaar;

7. de aanwijzing van een of meer (onbezoldigd) ambtenaren van GBTwente of een gerechtsdeurwaarder als belastingdeurwaarder;
8. het aanwijzen van een of meer ambtenaren van GBTwente als ambtenaar van GBTwente als bedoeld in artikel 1 onder 3;
9. het stellen van nadere regels met betrekking tot de heffing en invordering van belastingen en rechten;
10. het vaststellen van instructies en beleids- en uitvoeringsregels voor de heffingsambtenaar, invorderingsambtenaar, de ambtenaar van GBTwente en de (onbezoldigd) belastingdeurwaarder voor de uitoefening van hun bevoegdheden;
11. het geheel of gedeeltelijk oninbaar verklaren van de belasting;
12. het besluiten tot het aanbesteden van leveringen en diensten;
13. het besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van GBTwente, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 5, lid 5 van onderhavige regeling.;
14. het doen van aangifte van strafbare feiten, waarvan het kennis heeft genomen;
15. de voorbereiding op en het afhandelen van het administratief beroep van kwijschelding.

Hoofdstuk 6 De voorzitter

Artikel 16 Aanwijzing voorzitter

1. Het algemeen bestuur wijst één van de in artikel 13 lid 2 bedoelde leden van het dagelijks bestuur aan als voorzitter.
2. De voorzitter van het algemeen bestuur is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur.

Plaatsvervangend voorzitter

3. Het algemeen bestuur kiest uit de in artikel 13 lid 2 bedoelde leden van het dagelijks bestuur een plaatsvervangend voorzitter, die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

Artikel 17 Taken en bevoegdheden van de voorzitter

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen en het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter ondertekent met de secretaris alle stukken welke van het algemeen en dagelijks bestuur uitgaan.
3. De voorzitter vertegenwoordigt GBTwente in en buiten rechte. Hij kan de vertegenwoordiging aan een door hem gemachtigde opdragen.
4. Indien de voorzitter behoort tot het bestuur van een deelnemer die partij is bij een geding waarbij GBTwente is betrokken oefent de plaatsvervangend voorzitter met betrekking tot dat geding de in lid 3 genoemde bevoegdheid uit.
5. Indien ook de deelnemer van welks bestuur de plaatsvervangend voorzitter deel uitmaakt bij het in lid 4 bedoelde geding betrokken is, wordt een ander lid van het dagelijks bestuur gemandateerd om GBTwente met betrekking tot dat geding te vertegenwoordigen.

Hoofdstuk 7 De directeur

Artikel 18

1. GBTwente heeft een ambtelijke organisatie, met aan het hoofd een directeur.

Instructie directeur

2. De directeur handelt in overeenstemming met de door het dagelijks bestuur vastgestelde instructie.

Taken directeur

3. De dagelijkse leiding van GBTwente berust bij de directeur.
4. De directeur is voor zijn beleid verantwoording verschuldigd aan het dagelijks bestuur.

Vervanging

5. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de directeur.

Secretaris

6. De directeur is secretaris van het algemeen en het dagelijks bestuur en van de door het bestuur ingestelde commissies.
7. De secretaris woont de vergaderingen van het algemeen en het dagelijks bestuur bij en heeft in de vergadering een adviserende stem.
8. De secretaris staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij de uitoefening van hun taak met raad en daad terzijde.
9. De secretaris staat de voorzitters van de door het bestuur ingestelde commissies met raad en daad terzijde in alles wat de hun opgedragen taken aangaat.
10. Alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan worden door de secretaris mede ondertekend.

Hoofdstuk 8 De heffingsambtenaar, de invorderingsambtenaar, de ambtenaar van GBTwente en de belastingdeurwaarder

Artikel 19

GBTwente heeft een of meer heffingsambtenaren, invorderingsambtenaren, ambtenaren van GBTwente en belastingdeurwaarders.

Artikel 20 Bevoegdheden heffingsambtenaar

1. De heffingsambtenaar is bevoegd tot heffing van de belastingen waarvoor door de gemeenteraden van de deelnemers een belastingverordening is vastgesteld en waarvan de heffing en invordering door de colleges is opgedragen aan GBTwente.
2. De heffingsambtenaar heeft de bevoegdheden en verplichtingen die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Wet milieubeheer en de Wet waardering onroerende zaken zijn toegekend aan de inspecteur, respectievelijk ambtenaar belast met de heffing van de deelnemers.
3. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in de leden 1 en 2 neemt de heffingsambtenaar de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht en houdt hij rekening met de beleidsregels die het dagelijks bestuur heeft geformuleerd ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Artikel 21 Bevoegdheden invorderingsambtenaar

1. De invorderingsambtenaar is bevoegd tot invordering van alle belastingen die door de heffingsambtenaar op grond van artikel 20, lid 1 van deze regeling worden geheven.
2. De invorderingsambtenaar heeft de bevoegdheden en verplichtingen die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet, Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet milieubeheer zijn toegekend aan de ontvanger, respectievelijk ambtenaar belast met de invordering van de deelnemers.
3. De invorderingsambtenaar beslist niet tot het voeren van een executieprocedure in eerste aanleg en tot hoger beroep dan nadat hij het dagelijks bestuur van zijn voornemen op de hoogte heeft gesteld.
4. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in de leden 1 en 2 neemt de invorderingsambtenaar de kwijtscheldingsregels van de desbetreffende deelnemer en de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht, alsmede houdt hij rekening met de beleidsregels van het dagelijks bestuur ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.
5. De invorderingsambtenaar is bevoegd het dagelijks bestuur gemotiveerd te verzoeken tot het nemen van een besluit als bedoel in artikel 15 onder 11 van de regeling.

Artikel 22 Bevoegdheden ambtenaar van GBTwente

1. De ambtenaar van GBTwente oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet

invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Wet milieubeheer en de Wet waardering onroerende zaken zijn toegekend aan de ambtenaren van de Rijksbelastingdienst, respectievelijk ambtenaar belast met de heffing of invordering van de deelnemers als bedoeld in artikel 231, lid 2, sub d van de Gemeentewet.

2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in lid 1 neemt de ambtenaar van GBTwente de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht, alsmede houdt hij rekening met de beleidsregels van het dagelijks bestuur ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Artikel 23 Bevoegdheden belastingdeurwaarder

1. De belastingdeurwaarder oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet en de Wet milieubeheer zijn toegekend aan de belastingdeurwaarder.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in lid 1 neemt de belastingdeurwaarder de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht en houdt hij rekening met de beleidsregels die het dagelijks bestuur heeft geformuleerd ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Hoofdstuk 9 Personeel en organisatie

Artikel 24 Ambtelijke organisatie

1. GBTwente heeft een ambtelijke organisatie met aan het hoofd een directeur.

Benoeming medewerkers

2. De ambtenaren en de directeur, alsmede het overige personeel werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht worden benoemd door het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur stelt de bezoldiging vast.

Ondernemingsraad

3. GBTwente heeft ten behoeve van de medezeggenschap van de werknemers een ondernemingsraad op basis van de Wet op de ondernemingsraden.

Hoofdstuk 10 Begroting, rekening administratie en controle

Artikel 25 Vaststelling begroting

1. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks vóór 15 september voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt de begroting vast.

Toezending ontwerp begroting aan deelnemers

2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp begroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de gemeenteraden van de deelnemers. De ontwerp begroting wordt gelijktijdig toegezonden aan de leden van het algemeen bestuur.

Ter inzage legging en verkrijgbaar stelling

3. De ontwerp begroting wordt door de zorg van ieder der deelnemers voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van kosten algemeen verkrijgbaar gesteld.

Zienswijzen deelnemers

4. De gemeenteraden van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerp begroting aan het dagelijks bestuur hun zienswijzen naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin de zienswijze is vervat bij de ontwerp begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

Reactie op zienswijze

5. Het dagelijks bestuur stelt de gemeenteraden van de deelnemers voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze bedoeld in het vierde lid, alsmede van de eventuele consequenties die het daaraan verbindt.

Vastgestelde begroting versturen naar raden van de deelnemende gemeenten

6. Het algemeen bestuur zendt nadat de begroting is vastgesteld, zo nodig, de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

Vastgestelde begroting versturen naar Gedeputeerde Staten

7. Het algemeen bestuur zendt binnen twee weken na vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur, doch uiterlijk vóór 15 september de begroting aan gedeputeerde staten.

Begrotingswijzigingen

8. Het bepaalde in het tweede, vierde, vijfde, zesde en zevende lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

Uitzondering bij begrotingswijzigingen

9. Het bepaalde in het achtste lid is niet van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting waarbij in de bijdrage van de deelnemers geen wijziging wordt gebracht dan wel indien de wijziging een lagere bijdrage van de deelnemers als gevolg heeft.

Artikel 26 Vaststelling berekeningswijze bijdrage deelnemers

1. De berekeningswijze van de bijdrage van de deelnemers wordt door het algemeen bestuur vastgesteld met een meerderheid van tenminste twee derde van het aantal stemmen.

Bijdrage deelnemers

2. In de begroting wordt aangegeven de door elke deelnemer voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft verschuldigde bijdrage.

Voorschotbetalingen

3. De deelnemers betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari, vóór 16 april, vóór 16 juli en vóór 16 oktober telkens een kwart van de in het tweede lid bedoelde verschuldigde bijdrage.
4. De deelnemers dragen er zorg voor dat GBTwente te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

Artikel 27 Jaarrekening

1. Van de inkomsten en uitgaven van GBTwente over het afgelopen jaar wordt vóór 30 april door het dagelijks bestuur verantwoording afgelegd aan het algemeen bestuur onder overlegging van de jaarrekening met de daarbij behorende bescheiden.

Toezending voorlopige jaarrekening aan deelnemers

2. Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Controleverklaring en verslag

3. Het dagelijks bestuur voegt bij de jaarrekening een controleverklaring en een verslag van bevindingen van de accountant.

Vaststelling

4. Het algemeen bestuur onderzoekt de jaarrekening over het afgelopen jaar en stelt haar vast vóór 15 juli volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft.

Inzending aan gedeputeerde staten

5. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft aan gedeputeerde staten.

Mededeling aan de deelnemers

6. Van de vaststelling van de jaarrekening doet het dagelijks bestuur mededeling aan de algemeen besturen en de gemeenteraden van de deelnemers.

Décharge

7. De vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden, ten aanzien van het daarin verwoorde financieel beheer.

Artikel 28 Definitieve bijdrage

1. In de jaarrekening wordt de door elk van de deelnemers over het betreffende dienstjaar werkelijk verschuldigde bijdrage opgenomen.

Verrekening definitieve bijdrage

2. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 26 lid 1 bepaalde bedrag en de werkelijk verschuldigde bijdrage vindt plaats terstond na de in artikel 27, lid 6 bedoelde mededeling.

Artikel 29 Regels met betrekking tot administratie

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de administratie en het beheer van vermogenswaarden. Deze regels dienen te waarborgen dat aan de eisen van rechtmatigheid, doelmatigheid verantwoording en controle wordt voldaan.

Aanwijzing accountant

2. De regels, bedoeld in het eerste lid, voorzien onder meer in de aanwijzing van een registeraccountant als bedoeld in artikel 2:393 van het Burgerlijk Wetboek belast met het onderzoek van de jaarrekening (inclusief rechtmatigheidsverantwoording) alsmede het ter zake uitbrengen van een verslag, dat behalve de verklaring bij de rekening bevindingen bevat over de vraag of de administratie en het beheer voldoen aan de eisen van getrouwheid en doelmatigheid.

Toelichting:

Met ingang van de jaarrekening 2023 legt het dagelijks bestuur de rechtmatigheidsverantwoording af en controleert de accountant deze rechtmatigheidsverantwoording op getrouwheid en doelmatigheid.

N.B. Voor wat betreft de controleverklaring bij de belastingopbrengsten geldt dat in deze tevens een oordeel wordt afgegeven over de rechtmatigheid van de opbrengsten.

Gescheiden administraties

3. GBTwente houdt de administratie van de opgelegde aanslagen en de ingevorderde belastingen gescheiden van de administratie voor de bedrijfsvoering van GBTwente.

Gescheiden rekeningen

4. De ingevorderde belastingen worden beheerd op een uitsluitend daartoe bestemde rekening.

Geen verrekening

5. Het is GBTwente niet toegestaan te ontvangen of ontvangen belastingen te verrekenen met de bijdragen van de deelnemers.

Overmakingstermijn belastingen

6. Ingevorderde belastingen worden periodiek overgemaakt naar de rekening van de betreffende deelnemer. Het algemeen bestuur bepaalt de duur van de periode.

Overzichten

7. Het dagelijks bestuur zendt periodiek aan de dagelijks besturen en colleges van de deelnemers een overzicht van de te heffen, geheven, in te vorderen en ingevorderde belastingen. Het algemeen bestuur bepaalt de duur van de periode.

Beleidsinformatie

8. GBTwente verstrekt aan de deelnemers de informatie die deze opvragen om hun beleid te kunnen vormen ten aanzien van de in artikel 4 bedoelde onderwerpen.

Artikel 30 Controleregels

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de controle op de administratie en op het beheer van de vermogenswaarden. De regels dienen onder meer te waarborgen dat de rechtmatigheid en doelmatigheid van de administratie en het beheer worden getoetst.

Archief

2. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor het archief;
3. Het algemeen bestuur stelt nadere regels vast betreffende de zorg voor en het beheer van de archiefbescheiden.

Hoofdstuk 11

Toetreding en uittreding

Artikel 31 Toetreding

1. Het college van een gemeente respectievelijk het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling dat wenst toe te treden dient het verzoek tot toetreding, met inbegrip van de verkregen toestemming van de gemeenteraad of het algemeen bestuur, in bij het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur legt het verzoek tot toetreding ter advisering voor aan het algemeen bestuur. Vervolgens zendt het dagelijks bestuur het verzoek tot toetreding met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges en dagelijks besturen van de deelnemers.
3. Het college van een gemeente respectievelijk het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling treedt toe tot de regeling, indien tenminste twee derde meerderheid van de colleges van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling, na verkregen toestemming van hun gemeenteraden, hebben ingestemd met de verzochte toetreding.
4. De toetreding gaat in op de eerste dag van het jaar volgende op het jaar waarin de in lid 3 vermelde instemming tot de toetreding is verleend.
5. Bij besluit van het algemeen bestuur kan worden afgeweken van het toetredingsmoment genoemd in het vorige lid, met dien verstande dat toetreding geschiedt op de eerste van een maand.
6. Het college van een nieuw toetredende gemeente of het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling doet na instemming van de deelnemers zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen een maand na toetredingsdatum, de nodige benoemingen overeenkomstig het bepaalde in artikel 6 van deze regeling.
7. Het algemeen bestuur kan aan de toetreding (nadere) voorwaarden verbinden.

Artikel 32 Uittreding

1. Een deelnemer kan uittreden uit de regeling.
2. Gedurende vier jaren na de datum van toetreding tot de regeling is het niet mogelijk om uit de regeling te treden.
3. Voor uittreding uit de regeling wordt een opzegtermijn van tenminste twee jaar in acht genomen.
4. Uittreding uit de regeling vindt plaats per 1 januari van enig jaar.
5. Een deelnemer die uit de regeling wenst te treden maakt, na verkregen toestemming van de gemeenteraad, zijn voornemen tot uittreding bij aangetekend schrijven kenbaar aan het algemeen bestuur van GBTwente en aan de overige deelnemers.
6. Na ontvangst van het besluit tot uittreding worden door de gemeenten een, in overleg met de uittredende gemeente, aan te wijzen onafhankelijke externe deskundigen, waarvan minimaal één financieel deskundige en één juridisch deskundige, opdracht verleend een plan op te stellen dat ten minste inzicht geeft in alle kosten, die direct of indirect - gedurende een

periode van maximaal vijf jaar - samenhangen met de uittreding. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de uittredende gemeente naar redelijkheid en billijkheid:

- a. De (frictie)kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding inclusief overheadkosten die daarvan het gevolg zijn.
 - b. Aansprakelijk blijft voor alle schulden en overige verplichtingen van het openbaar lichaam op het tijdstip van uittreden, zulks in verhouding van de verdeling van de gemeenschappelijke bijdragen als bedoeld in artikel 29 van deze regeling, in het laatste jaar van deelname, mits dit niet is verdisconteerd in het plan.
7. Het (uittredings)plan bevat de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.
 8. Het algemeen bestuur stelt het hierboven genoemde plan vast. De in het plan vastgelegde afspraken zijn voor alle partijen bindend.

Hoofdstuk 12 Wijziging en opheffing

Artikel 33 Wijziging van de regeling

1. De regeling kan door de deelnemers worden gewijzigd op voorstel van het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur van de regeling en de colleges van de deelnemers kunnen het algemeen bestuur oproepen om een wijzigingsvoorstel vast te stellen.
2. Het dagelijks bestuur zendt de deelnemers het voorstel tot wijziging alsmede het advies van het algemeen bestuur en verzoekt de deelnemers, met inachtneming van artikel 1, tweede tot en met vierde lid van de wet, tot het nemen van een besluit omtrent de voorgestelde wijziging.
3. De colleges van de deelnemers besluiten omtrent de voorgestelde wijziging nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun gemeenteraden. Van hun besluit stellen zij het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling schriftelijk in kennis.
4. Een wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer de colleges van alle deelnemers zich op de wijze als vermeld in lid 3 daarvoor hebben verklaard voor zover de wijziging (mede) een uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden betreft zoals genoemd in artikel 10 lid 2, tweede volzin van de wet. Een wijziging van de regeling waarbij geen van de aanpassingen betrekking heeft op artikel 10 lid 2 van de wet komt tot stand wanneer een twee derde meerderheid van de colleges van de deelnemers zich op de wijze als vermeld in lid 3 daarvoor hebben verklaard.
5. Tenzij in een daartoe strekkend besluit anders is bepaald treedt een wijziging van de regeling in werking op de dag volgende op die waarop is voldaan aan het bepaalde in lid 4.
6. In afwijking van de vorige leden van dit artikel kan een wijziging of intrekking van artikel 26, lid 1 en van dit lid slechts plaats vinden bij een unaniem besluit van alle deelnemers aan de regeling.

Artikel 34 Opheffing en liquidatie

1. De regeling kan worden opgeheven als minimaal twee derde van de deelnemers daartoe besluiten.
2. De stemverhouding is overeenkomstig artikel 6, vierde lid van deze regeling.
3. Een besluit als bedoeld in het eerste lid, kan niet eerder worden genomen dan nadat het algemeen bestuur daarover zijn mening kenbaar heeft gemaakt.
4. In geval van een opheffing, zoals vermeld in het voorgaande lid, wordt het dagelijks bestuur belast met het opstellen van een liquidatieplan. Bij het opstellen van dit plan kan zo nodig worden afgeweken van de bepalingen in deze regeling. In het plan wordt voorzien in de personele gevolgen van de opheffing.
5. Het algemeen bestuur stelt het liquidatieplan vast nadat de colleges en raden van de gemeenten hun zienswijzen daarop hebben kunnen inbrengen. Artikel 35, eerste tot en met vierde lid van de wet is hierop van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.

6. Het dagelijks bestuur wordt belast met de uitvoering van het liquidatieplan.
7. Het openbaar lichaam blijft voortbestaan zolang dit voor de liquidatie van het vermogen nodig is. De bestuursorganen blijven zolang functioneren.

Hoofdstuk 13 Klachten en geschillen

Artikel 35 Klachtenregeling

1. Het algemeen bestuur stelt, met inachtneming van hoofdstuk 9, titel 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht, een interne klachtenregeling vast.
2. Het dagelijks bestuur sluit, teneinde te voldoen aan de bepalingen in hoofdstuk 9, titel 9.2 van de Algemene wet bestuursrecht, een overeenkomst met de Nationale ombudsman.

Artikel 36 Geschillen

1. Over geschillen tussen de deelnemers onderling of tussen een of meer deelnemers en het bestuur van GBTwente omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van deze regeling wordt beslist door gedeputeerde staten.
2. Het verzoek aan gedeputeerde staten vindt niet plaats dan nadat partijen zich tot het uiterste hebben inspannen het geschil in onderling overleg op te lossen.
3. Mocht een voor partijen bevredigende oplossing niet binnen drie maanden na aanvang van het in het tweede lid bedoelde overleg zijn gevonden, dan wordt voorafgaande aan het nemen van een besluit omtrent het geschil, het geschil ter advisering voorgelegd aan een door het algemeen bestuur samengestelde geschillencommissie. Nadat advies is uitgebracht neemt het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een besluit.

Hoofdstuk 14 Slotbepalingen

Artikel 37 Evaluatie

1. Het algemeen bestuur zal tenminste eens in de 6 jaar de regeling met de deelnemers evalueren en daarvan verslag uitbrengen aan de colleges en de raden van de gemeenten, vergezeld van conclusies en aanbevelingen.
2. De onderzoeksvraagstelling voor de uit te voeren evaluatie wordt door het dagelijks bestuur aan de deelnemers aan deze gemeenschappelijke regeling voor advies voorgelegd. Het algemeen bestuur stelt aansluitend de onderzoeksvraagstelling vast.

Artikel 38 Citeerwijze en inwerkingtreding

1. De regeling kan worden aangehaald als “Gemeenschappelijke regeling GBTwente”.
2. Het college van de gemeente Hengelo maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend in het door dat gemeentebestuur uitgegeven gemeenteblad.
3. De gewijzigde regeling treedt in werking op de dag na bekendmaking en wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
4. Na de inwerkingtreding van deze regeling berusten de op grond van de voorgaande versies van deze regeling genomen besluiten op deze regeling.

Aldus besloten door:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo
in de vergadering van

.....

de secretaris,

.....

de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne
in de vergadering van

.....

de secretaris,

.....

de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede
in de vergadering van

.....

.....

de secretaris,

de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen
in de vergadering van

.....

.....

de secretaris,

de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo
in de vergadering van

.....

.....

de secretaris,

de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser
in de vergadering van

.....

.....

de secretaris,

de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldenzaal
in de vergadering van

.....

.....

de secretaris,

de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Twenterand
in de vergadering van

.....

.....

de secretaris,

de burgemeester,

Besluit

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente stelt de ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente 2026 conform voorstel vast.

Ondertekening

Secretaris

.....

De heer J.A.G. Cloosterman

Voorzitter

.....

Mevrouw E. Zinkweg-Ankone

