

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3332964	kotterik, richard	MSO-SD	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
3332964 - Verordening Individuele Inkomenstoeslag 2022			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Op grond van artikel 36 van de Participatiewet kan het college op verzoek een individuele inkomenstoeslag verlenen aan:

- personen van 21 jaar of ouder;
- maar jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd;
- die langdurig een laag inkomen ontvangen;
- en geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 hebben;
- en geen uitzicht hebben op inkomensverbetering,

In de Participatiewet is geregeld dat de raad de hoogte van de toeslag bepaalt en ook wat onder een langdurig en laag inkomen wordt verstaan.

In de huidige verordening individuele inkomenstoeslag 2019 zijn ook de begrippen 'zicht op inkomensverbetering' en 'geen zicht op inkomensverbetering' gedefinieerd. Het is echter aan het college om daar invulling aan te geven. Daarom moet de verordening worden aangepast.

De tweede reden voor wijziging van de verordening is gelegen in het volgende: Belanghebbenden met een arbeidsongeschiktheidsuitkering gebaseerd op het minimumloon, komen niet meer in aanmerking voor de individuele inkomenstoeslag. Om deze groep weer toegang tot de inkomenstoeslag te geven moet de definitie van de doelgroep worden aangepast.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Inkomens gekoppeld aan het Wettelijk Minimum Loon

Socialezekerheidsuitkeringen zijn gekoppeld aan het wettelijk minimumloon. Uitgezonderd de bijstandsuitkering gaat het bij alle andere uitkeringen om bruto-uitkeringen met dus ook een koppeling met het brutominimumloon. De bijstandsuitkering is een netto-uitkering. Het verschil in belastingtarieven en de berekening van bruto naar netto maakt dat de bijstandsnormen lager uitvallen dan de nettobedragen van Wajong- en andere arbeidsongeschiktheidsuitkeringen.

In de afgelopen jaren zien we dat het verschil tussen de bijstandsnorm en de netto-uitkeringen gebaseerd op het minimumloon, geleidelijk toeneemt. Dat verschil was in 2015 gering, maar bedraagt per 1-7-2020 € 11,43 per maand en neemt in de loop van de tijd alleen maar toe.

Als het inkomen van een aanvrager van de inkomenstoeslag gedurende (een deel van) de referteperiode de toepasselijke bijstandsnorm maandelijks met € 5,00 tot € 8,00 te boven gaat, is sprake van een marginale overschrijding van de bijstandsnorm. Hij of zij komt dan wel voor de inkomenstoeslag in aanmerking. Een meer inkomen van € 11,43 is geen "marginale" overschrijding' en er bestaat geen recht meer op de inkomenstoeslag.

Dit heeft tot gevolg dat met name Wajongers vanaf juli 2020 geen recht meer hebben op de inkomenstoeslag. Ondanks dat zij een minimuminkomen ontvangen en geen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

Om deze groep aanvragers weer in aanmerking te laten komen voor de inkomenstoeslag is de definitie in artikel 3 van de Verordening aangepast. Met deze nieuwe beschrijving van het begrip inkomen kunnen aanvragers met uitsluitend Wajong of een uitkering gebaseerd op het minimumdagloon jaarlijks weer een inkomenstoeslag krijgen.

Harmonisatie

Met het oog op harmonisatie van het beleid van de 3 gemeenten in de Uitvoeringsorganisatie worden de hierboven genoemde wijziging ook in de gemeente Haaksbergen en gemeente Borne aangeboden.

Ter inzage

De verordening heeft tot 9 november 2021 zes weken ter inzage gelegen. De cliëntenraad minima en Wmo hebben in hun reactie alleen vragen gesteld over de uitvoering. Verder zijn er in deze inzageperiode geen andere zienswijze ontvangen. Dit maakt dat de verordening individuele inkomenstoeslag niet wijzigt en ter vaststelling wordt aangeboden.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

1. Stelt de verordening individuele inkomenstoeslag 2022 vast.

FINANCIËLE ASPECTEN

In 2019 hebben wij € 579.000 aan bijzondere bijstand individuele inkomenstoeslag uitbetaald en in 2020 € 565.000. Het verschil hiertussen betreft grotendeels de Wajongers die door bovengenoemde aanpassing geen aanspraak meer konden maken op de individuele inkomenstoeslag. Middels bovengenoemd voorstel wordt dit gecorrigeerd en verwachten wij t.o.v. begroting 2021 het budget voor de individuele inkomenstoeslag met circa € 30.000 structureel opwaarts te moeten bijstellen. Deze bijstelling kan binnen het subtaakveld bijzondere bijstand worden gedekt.

BIJLAGE(N)

1. Verordening Individuele Inkomenstoeslag 2022

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3332964	kotterik, richard	MSO-SD	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
3332964 - Verordening Individuele Inkomenstoeslag 2022			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. Stelt de verordening individuele inkomenstoeslag 2022 vast.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

In de huidige verordening zijn de begrippen 'zicht op inkomensverbetering' en 'geen zicht op inkomensverbetering' gedefinieerd. Het is echter de bevoegdheid van het college om daar invulling aan te geven. Hiervoor is de verordening aangepast en in nieuwe beleidsregels verwoord.

De tweede reden voor wijziging van de verordening heeft te maken met Wajongers. Met een arbeidsongeschiktheidsuitkering gebaseerd op het minimumloon, komen zij niet meer in aanmerking voor de individuele inkomenstoeslag. Om deze groep weer toegang tot de inkomenstoeslag te geven is de definitie van de doelgroep worden aangepast.

De nieuwe verordening en de beleidsregels zijn zes weken ter inzage gelegd. Dit heeft geen wijzigingen tot gevolg.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

Verordening individuele inkomenstoeslag 2022

Samenvattig

Deze verordening bevat regels over het verlenen van een individuele inkomenstoeslag.

De gemeenteraad van de gemeente Hengelo;

gelezen het voorstel van het college d.d. 16 november 2021,

Wettelijke basis:

Bepaling van bepalingen van Participatiewet (artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel b, en tweede lid), de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit:

Vast te stellen de Verordening individuele inkomenstoeslag.

Artikel 1 Begripsbepaling

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2. Deze verordening verstaat onder:
 - a. wet: de Participatiewet;
 - b. referteperiode: de onafgebroken periode van 36 maanden onmiddellijk voorafgaand aan de peildatum;
 - c. peildatum: datum waarop een persoon individuele inkomenstoeslag aanvraagt door middel van een daarvoor bestemd aanvraagformulier;
 - d. inkomen: het inkomen als bedoeld in artikel 32 van de wet, met dien verstande dat voor de zinsnede 'een periode waarover een beroep op bijstand wordt gedaan' wordt gelezen 'de referteperiode'. Een bijstandsuitkering wordt, in afwijking van artikel 32 van de wet, voor de beoordeling van het recht op inkomenstoeslag als inkomen gezien.

Artikel 2 Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de wet, wordt ingediend met een door het college vastgesteld aanvraagformulier.

Artikel 3 Langdurig laag inkomen

1. Een persoon heeft langdurig een laag inkomen als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de wet als gedurende de referteperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan de toepasselijke bijstandsnorm inclusief vakantiegeld (VT).
2. Een persoon heeft langdurig een laag inkomen als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de wet als gedurende de referteperiode dit inkomen uitsluitend bestaat uit:
 - a. een arbeidsongeschiktheidsuitkering op basis van een minimumdagloon voor de Arbeidsongeschiktheidswet (WAO) of Wet Werk en Inkomen naar arbeidsvermogen (WIA);
 - b. een arbeidsongeschiktheidsuitkering van 70% op basis van het wettelijk minimumloon voor de jonggehandicapte (Wajong) van 27 jaar of ouder.

Artikel 4 Hoogte individuele inkomenstoeslag

1. Een individuele inkomenstoeslag bedraagt per jaar:
 - a. € 360,00 voor een alleenstaande;
 - b. € 459,00 voor een alleenstaande ouder;
 - c. € 511,00 voor gehuwden.
2. Het recht op inkomenstoeslag komt gehuwden gezamenlijk toe. Zij voldoen allebei, zowel afzonderlijk als gezamenlijk, aan de voorwaarden. Als één van beide gehuwden niet voldoet

aan de voorwaarden, dan hebben beide echtgenoten geen recht op de individuele inkomenstoeslag.

3. Als één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag ingevolge de artikelen 11 of 13, eerste lid, van de wet, kan de rechthebbende echtgenoot in aanmerking komen voor een individuele inkomenstoeslag naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.
4. Voor toepassing van het eerste, tweede en derde lid is de situatie op de peildatum bepalend.

Artikel 5 Indexering

Het college kan jaarlijks de hoogte van de inkomenstoeslag indexeren.

Artikel 6 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de persoon afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 7 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op 1-1-2022.
2. Op het moment dat deze verordening in werking treedt, wordt de op 17 december 2019 vastgestelde Verordening individuele inkomenstoeslag ingetrokken.

Artikel 8 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele inkomenstoeslag 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 7 december 2021,

De griffier,

De voorzitter,