

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3785056	GRI – Hartendorp	GRI	Schelberg (als voorzitter van de raad)
ONDERWERP			
3785056 - Gezamenlijke Europese aanbesteding accountant 2026			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. In te stemmen met een gezamenlijke openbare Europese aanbesteding, die moet leiden tot een nieuw contract voor de controle van de boekjaren 2026-2028. Met optioneel een eenmalige verlenging van drie jaar.
2. Het hoofdprojectteam te machtigen de Europese aanbesteding voor te bereiden en uit te voeren.
3. De griffier en/of diens plaatsvervanger, als lid van het beoordelingsteam voor aanbesteding van de accountantsfunctie voor het perceel Hengelo, namens de raad de volmacht te geven door middel van de bijgevoegde brief om namens de raad in het kader van de Europese aanbesteding accountantsfunctie beslissingen te nemen over het houden van de aanbesteding, het programma van eisen, de beoordeling van de inschrijvingen, de gunning en het ondertekenen van de relevante aanbestedingsdocumenten.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeente heeft met de accountant een contract gesloten voor het controleren van de jaarrekening. Dat contract loopt af op 31 december 2025. Daarom moet de gemeente voor de periode daarna een nieuw contract gaan afsluiten. Voor het geven van die opdracht gelden Europese regels, die veel administratief werk opleveren. Daarom kiezen we er in dit voorstel voor - net als vorige keer - om het proces samen met andere gemeenten en regionale instanties te doorlopen. Dit voorstel laat de gemeenteraad goedkeuren dat de gemeente dit aanbestedingsproces gaat starten om op tijd voor 1 januari 2026 een contract met een accountant af te sluiten.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3785056	GRI - Hartendorp	GRI	Schelberg (als voorzitter van de raad)
ONDERWERP			
3785056 - Gezamenlijke Europese aanbesteding accountant 2026			



BESLUIT

De gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met een gezamenlijke openbare Europese aanbesteding, die moet leiden tot een nieuw contract voor de controle van de boekjaren 2026-2028. Met optioneel een eenmalige verlenging van drie jaar.
2. Het hoofdprojectteam te machtigen de Europese aanbesteding voor te bereiden en uit te voeren.
3. De griffier en/of diens plaatsvervanger, als lid van het beoordelingsteam voor aanbesteding van de accountantsfunctie voor het perceel Hengelo, namens de raad de volmacht te geven door middel van de bijgevoegde brief om namens de raad in het kader van de Europese aanbesteding accountantsfunctie beslissingen te nemen over het houden van de aanbesteding, het programma van eisen, de beoordeling van de inschrijvingen, de gunning en het ondertekenen van de relevante aanbestedingsdocumenten.

INLEIDING

Inleiding en voorgeschiedenis

Volgens de Gemeentewet (artikel 213, lid 2) wijst de raad een of meer accountants aan voor de controle van de jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

Na een openbare (Europese) aanbesteding van de accountantsfunctie heeft de gemeenteraad in 2019 besloten om voor de contractperiode van de boekjaren 2020-2022 een accountant te benoemen met de mogelijkheid van een eenmalige verlenging voor de periode 2023-2025. De benoeming van de nieuwe accountant (3-12-2019 zaaknr. 2442137) was in 2019 het resultaat van een gezamenlijke aanbesteding van de accountantsopdracht samen met de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Hengelo, Losser, Oldenzaal en de Regio Twente. In 2022 heeft de Hengelose gemeenteraad gebruik gemaakt van de mogelijkheid van verlenging (23-11-2022 zaaknr. 3489353).

Per 31 december 2025 eindigt de huidige periode. Daarom stellen wij u voor een nieuwe gezamenlijke procedure te starten voor een Europese aanbesteding van de accountantsfunctie vanaf 2026. De gemeenten Almelo, Enschede, Losser, en Borne en de gemeenschappelijke regelingen Samen Twente, Recreatieschap Twente, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBTwente), de Stadsbank Oost-Nederland en SWB Midden-Twente hebben (ambtelijk) al aangegeven aan een gezamenlijke aanbesteding deel te willen nemen.

De Controleverordening van de gemeente Hengelo (19-4-2023 zaaknr. 3559273) bepaalt dat een door de gemeenteraad te benoemen accountant de accountantscontrole uitvoert. Het college bereidt in overleg met de raad de aanbesteding van de accountantscontrole voor.

ARGUMENTEN

Het gewenste effect van het voorstel is een nieuw contract met een accountant voor de controle van de boekjaren 2026-2028 met optioneel een eenmalige verlenging van drie jaar 2029-2031. Op deze wijze geeft de gemeente invulling aan de wettelijk verplichte verantwoording.

Wij stellen op hoofdlijnen de volgende werkwijze voor:

- Voorbereiding van de gezamenlijke openbare (Europese) aanbesteding accountant door het *hoofdprojectteam* bestaande uit medewerkers van de gemeenten Enschede, Almelo, Losser, Borne, Hengelo en gemeenschappelijke regelingen SWB Midden Twente, GBTwente en Samen Twente;
- Het hoofdprojectteam fungeert als opdrachtgever en maakt het basisbestek definitief, bepaalt de indeling in percelen en bepaalt de planning;
- De organisatorische afstemming door middel van een stuurgroep, bestaande uit een vertegenwoordiger per gemeente / gemeenschappelijke regeling;
- De inhoudelijke begeleiding van de aanbestedingsprocedure wordt door de afdeling inkoop van de gemeente Enschede gefaciliteerd;
- Per perceel wordt een *beoordelingsteam* samengesteld. Het beoordelingsteam is belast met het opstellen van de gunningscriteria voor het perceel gemeente Hengelo (programma van eisen), het perceelbestek definitief maken, de prijs-kwaliteitverhouding in het bestek en beoordeelt de inschrijvingen;
- De beoordelingsteams worden ondersteund door een lead-buyer van de gemeente Enschede en een co-buyer van de gemeente Almelo;
- Het beoordelingsteam voor het perceel gemeente Hengelo bestaat uit o.a. de adjunct-griffier, in de rol van ambtelijk opdrachtgever, de afdelingsmanager Financiën, Advies en Control, een businesspartner control en de coördinator financiële administratie. Het beoordelingsteam wordt mogelijk aangevuld met een lid van de Raadswerkgroep Accountancy.
- Het beoordelingsteam zoekt in het aanbestedingsproces nadrukkelijk de verbinding met de Raadswerkgroep Accountancy.

Door middel van de brief in de bijlage wordt met dit raadsvoorstel de (plaatsvervangend-) griffier als lid van het beoordelingsteam aanbesteding accountantsfunctie gemachtigd om in het kader van de Europese aanbesteding beslissingen te nemen over het houden van de aanbesteding, de beoordeling van de inschrijvingen, de gunning en het ondertekenen van de relevante aanbestedingsdocumenten. Deze machtiging geldt ook voor correspondentie die wordt gevoerd na het sluiten van de overeenkomsten die direct verband houdt met de aanbestedingsprocedure.

Argumenten

1.1 Om een accountant te kunnen benoemen per 1 januari 2026 is het belangrijk om binnenkort te starten met de Europese aanbesteding van de accountantsfunctie, zodat voldoende tijd beschikbaar is om zorgvuldig de stappen in de procedure te doorlopen.

1.2 De dienstverlening door de accountant is één van de instrumenten die de raad ten dienste staan bij het uitoefenen van zijn controlerende rol in het duale bestel. Bij de laatst gehouden aanbestedingen heeft de gemeente ook gekozen voor een gezamenlijke aanbestedingsprocedure met andere gemeenten in de regio en een aantal regionale instellingen.

1.3 Op basis van de opgedane ervaringen bij de eerdere aanbestedingen is gebleken dat een gezamenlijke procedure de benodigde tijdsinvestering per saldo deelnemer beperkt en de complexiteit van een dergelijke procedure vermindert. De tijdsinvestering per gemeente/instelling vermindert doordat stappen slechts een maal hoeven worden voorbereid voor alle deelnemers. De complexiteit waarmee de deelnemers worden geconfronteerd wordt beperkt doordat de procedure wordt gefaciliteerd door deskundige en ervaren inkoopmedewerkers van de gemeente Enschede en Almelo als co-buyer.

3. Dit betreft een afwijking van artikel 2 lid 1 Controleverordening. In deze verordening is het uitgangspunt dat de mogelijke verlenging van de aanwijzing van de accountant mogelijk is met driemaal één jaar. De opgedane ervaring met de afgelopen contracten met een accountant leert dat administratieve lasten beperkt kunnen worden door een contract van drie jaar met een eenmalige verlenging van drie jaar. Een evaluatie na het tweede contractjaar moet uitwijzen of de opdracht naar wens en volgens de voorwaarden wordt uitgevoerd, alvorens van de eenmalige verlenging sprake kan zijn. De gemeenteraad besluit vervolgens over een mogelijke eenmalige verlenging.

KANTTEKENINGEN

Risico's

Indien het resultaat van de aanbesteding niet tot een keus leidt en het daardoor noodzakelijk blijkt om tot een andere aanpak over te gaan bij het werven van een accountant zal de raad daarvan op de hoogte gebracht worden.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

Voor de aanbesteding accountant en de kosten accountant zijn middelen opgenomen in de begroting. Of deze ramingen voldoende zijn zal blijken als de aanbesteding definitief is.

VERVOLG

Vervolg

Na dit raadsbesluit wordt gestart met de voorbereiding voor de Europese openbare aanbesteding van de accountantsfunctie. Een hoofdprojectteam is belast met de uitvoering van de aanbesteding. Het hoofdprojectteam bestaat uit vertegenwoordigers van de opdrachtgevers. Het hoofdprojectteam wordt ondersteund door inkoopadviseurs van de gemeente Enschede.

Binnen de aanbesteding is rekening gehouden met twee goedkeuringsmomenten: inkoopplan accountantsfunctie en het bestek. Het Hengelose beoordelingsteam beoordeelt de offertes. Dit leidt tot een voorgenomen gunning aan de best beoordeelde leverancier. De voorgenomen gunning wordt in een raadsvoorstel aan uw gemeenteraad voorgelegd. Vervolgens wordt de overeenkomst gesloten met de leverancier aan wie definitief gegund is.

BIJLAGEN

1. Brief machtiging aanbesteding accountant.

Aan de (plaatsvervangend) griffier van de gemeente Hengelo

Onderwerp: Machtiging van de gemeente Hengelo voor de Europese aanbesteding accountantsfunctie

Geachte heer Eeftink,

Onlangs is gestart met de voorbereidingen voor de openbare aanbesteding van de accountantsfunctie vanaf 1 januari 2026. Voor deze aanbesteding hebben de gemeenten Almelo, Enschede, Hengelo, Losser, en Borne en de gemeenschappelijke regelingen Samen Twente, Recreatieschap Twente, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBTwente), de Stadsbank Oost-Nederland en SWB Midden-Twente zich ambtelijk verbonden om een gezamenlijke aanbesteding te houden. Deze organisaties werken deze periode alle aan ook een bestuurlijk akkoord op deze gezamenlijke aanbesteding. De betreffende organisaties, worden hierna genoemd "de deelnemende partijen". Voor de deelnemende partijen treedt de gemeente Enschede op als aanbestedende dienst.

Organisatie van de werkzaamheden

Voor de voorbereiding van de gezamenlijke openbare (Europese) aanbesteding accountant is een *stuurgroep* opgericht. In het projectteam is namens iedere deelnemende partij een vertegenwoordiger aanwezig. Het hoofdprojectteam fungeert als opdrachtgever en maakt het basisbestek definitief, bepaalt de indeling in percelen en bepaalt de planning.

Per perceel wordt een *beoordelingsteam* samengesteld. De gemeente Hengelo vormt één afzonderlijk perceel. Het beoordelingsteam is belast met het opstellen van het programma van eisen, de gunningscriteria voor het perceel, het perceelbestek definitief maken, de prijs-kwaliteitverhouding in het bestek en beoordeelt de inschrijvingen.

Het beoordelingsteam voor het perceel gemeente Hengelo bestaat uit o.a. de plaatsvervangend griffier, de afdelingsmanager financiën, advies en control, coördinator financiële administratie, een businesspartner control en wordt mogelijk aangevuld door een lid van de raadswerkgroep Accountancy.

De aanbesteding dient te leiden tot een voorgenomen gunning aan de best beoordeelde inschrijver.

De deelnemende partijen sluiten na definitieve gunning een afzonderlijke overeenkomst onder opschortende voorwaarde af met de opdrachtnemer. Alvorens de formele aanbestedingsprocedure wordt opgestart dienen alle deelnemende partijen akkoord te gaan met de opgestelde aanbestedingsdocumenten.

Volmacht

Voorwaarde aan deze volmacht/machtiging is dat de beslissingen van de gevolmachtigde in overeenstemming zijn met de unanieme adviezen van het projectteam. Hierbij machtigt, met in acht name van voornoemde voorwaarde, de burgemeester van de gemeente Hengelo de (plaatsvervangend) griffier van de gemeente Hengelo, om alle beslissingen te nemen over het houden van de aanbesteding, het programma van eisen, de beoordeling van de inschrijvingen, de gunning en het ondertekenen van de relevante aanbestedingsdocumenten inclusief de reservebankovereenkomst.

In geval er een juridische procedure wordt gestart naar aanleiding van deze aanbesteding zijn alle deelnemende partijen gezamenlijk, ieder voor een gelijk deel aansprakelijk, voor de eventuele kosten voor juridische bijstand, en kosten als gevolg van een gerechtelijke uitspraak.

Deze opdracht en machtiging eindigen bij definitieve gunning.

De Burgemeester,