Aan de leden van
de gemeenteraad
van Hengelo

O P R O E P I N G
voor de op woensdag 1 oktober 2025 vanaf 19.30 uur
te houden vergadering
van de Raad der gemeente Hengelo

AGENDA:

			zaak-nummer	port. houder
A	**Algemeen**			
	A01	Opening		
	A02	Vaststellen agenda		
	A03	Vragenkwartier (zie art. 46 Reglement van Orde voor de gemeenteraad)		
	A04	Bestuurlijke actualiteiten (van het college)		
	A05	Benoeming A. Traag als wethouder	3966724	Schelberg
B	**Hamerstukken** 			
	B01	Cofinanciering aanvraag mobiliteitsfonds en gebiedsbudget grootschalige woningbouw Rijk (Spoorzone Enschede Hengelo)	3946796	Gerrits
C	**Voorstellen met tussenkomst van de Politieke Markt**			
D	**Voorstellen zonder tussenkomst van de Politieke Markt**			
	D01	Wijzigen verordening bezwaarschriften, raad	3952359	Brand
	D02	Zienswijzeprocedure liquidatieplan en controleverklaring GR Regionaal Bedrijventerrein Twente	3953933	Gerrits
	D03	Verlenging BIZ 2026-2030	3938694	Gerrits

Hengelo, 15 september 2025

De voorzitter van de raad,

De heer S.W.J.G. Schelberg

De eerstvolgende raadsvergadering is gepland op woensdag 15 oktober 2025,
Aanvang 19.30 uur

RAADSBESLUIT A05

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3966724	Eeftink	GRI	Schelberg

ONDERWERP

3966724 - Benoeming A. Traag als wethouder raadsperiode 2025- 2026

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. Mevrouw J.M.E. (Annemieke) Traag voor een tijdsbestedingsnorm van 1,0 fte, op grond van artikel 35 Gemeentewet te benoemen als wethouder van de gemeente Hengelo;
2. Mevrouw J.M.E. Traag op grond van artikel 36a, lid 2, Gemeentewet, ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap voor de periode van één jaar.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Met ingang van 1 oktober heeft dhr. Bruggink, wethouder namens D66 ontslag genomen als wethouder. Het college heeft te kennen gegeven dat zij deze raadsperiode met de vijf partijen wil voortzetten en dat betekent dat D66 een nieuwe kandidaat-wethouder voor benoeming zal voordragen.
De fractievoorzitter van D66 heeft deze taak vervuld en hij heeft mevrouw J.M.E. Traag voorgedragen als kandidaat- wethouder voor de resterende raadsperiode.

Artikel 35 Gemeentewet bepaalt dat de raad de wethouders benoemt.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3966724	Eeftink	GRI	Schelberg

ONDERWERP

3966724 - Benoeming wethouder raadsperiode 2025- 2026

BESLUIT

1 Mevrouw J.M.E. (Annemieke) Traag voor een tijdsbestedingsnorm van 1,0 fte, op grond van artikel 35 Gemeentewet te benoemen als wethouder van de gemeente Hengelo;
2 Mevrouw J.M. E. Traag op grond van artikel 36a, lid 2, Gemeentewet, ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap voor de periode van één jaar.

INLEIDING

Met ingang van 1 oktober heeft dhr. Bruggink, wethouder namens D66 ontslag genomen als wethouder. Het college heeft te kennen gegeven dat zij deze raadsperiode met de vijf partijen wil voortzetten en dat betekent dat D66 een nieuwe kandidaat- wethouder voor benoeming zal voordragen.
De fractievoorzitter van D66 heeft deze taak vervuld en hij heeft mevrouw J.M.E. Traag voorgedragen als kandidaat- wethouder voor de resterende raadsperiode.

Artikel 35 Gemeentewet bepaalt dat de raad de wethouders benoemt.

Conform artikel 5b van het ‘Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en de politieke markt van de gemeente Hengelo’ (hierna: RvO) heeft de voorzitter van de gemeenteraad een commissie ingesteld, die onderzoek heeft verricht naar de benoembaarheid van de kandidaat wethouder. In de commissie hebben de raadsleden M. Boers, mw. E. Mooijman en H. Daals (voorzitter) zitting evenals de raadsvoorzitter.

De commissie brengt bij deze als verslag uit dat er uit de door de commissie verrichte werkzaamheden als bedoeld in artikel 5b van het RvO geen belemmeringen zijn gevonden die aan de benoeming van deze kandidaat-wethouder tot wethouder van de gemeente Hengelo in de weg staan.
De commissie zal haar werkzaamheden en bevindingen tijdens de raadsvergadering kort toelichten.

Op grond van artikel 36a, lid 2, van de Gemeentewet kan de gemeenteraad ontheffing verlenen van het vereiste dat een wethouder ingezetene moet zijn van de betreffende gemeente. Mevrouw Traag is ingezetene van de gemeente Apeldoorn. De raad heeft kennisgenomen van haar brief waarin zij vraagt om ontheffing van het ingezetenschap met daarin haar voornemen om gedurende de zittingsperiode in Apeldoorn te blijven wonen.
De raad wordt geadviseerd te besluiten om conform artikel 36a, lid 2, van de Gemeentewet om de ontheffing voor de duur van een jaar te verlenen.

Inzake beslispunt 1: de raad wordt gevraagd om te stemmen over de benoeming van mevrouw Traag. Overeenkomstig artikel 31 Gemeentewet is deze stemming geheim.

Inzake beslispunt 2: de raad wordt gevraagd om ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap voor de periode van één jaar: deze stemming is openbaar.

BIJLAGEN

Bijlage 1: aanvraag ontheffing ingezetenschap

Aan de raad van de gemeente Hengelo

Ond: Aanvraag ontheffing vereiste ingezetenschap

Datum: 7 september 2025

Geachte leden van de raad,

Naar verwachting zal ik in de raadsvergadering van 1 oktober 2025 benoemd worden als wethouder van uw gemeente.
Vanaf de dag dat ik als wethouder word benoemd is vereist dat ik ingezetene ben van de gemeente Hengelo.
Via deze brief vraag ik uw raad om mij ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap voor de duur van een jaar, zoals mogelijk is ingevolge artikel 36a, derde lid, Gemeentewet. Dit aangezien ik gedurende de zittingsperiode van dit college voornemens ben om in mijn huidige woonplaats Wenum Wiesel, gemeente Apeldoorn te blijven wonen.

Met vriendelijke groet,

Annemieke Traag
[redacted]
[redacted]Wenum Wiesel
[redacted]

Handtekening [redacted]

Behandelvoorstel

Onderwerp	**Cofinanciering aanvraag mobiliteitsfonds en gebiedsbudget grootschalige woningbouw Rijk**		
Zaaknummer	3946796	**Portefeuillehouder**	Gerard Gerrits
Historie	Hengelo en Enschede zijn recent door het Rijk aangewezen als grootschalige woningbouwlocatie. Vanuit dit recente partnerschap kunnen wij aanspraak maken op een financiële bijdrage uit het Gebiedsbudget van het Ministerie VRO en het Mobiliteitsfonds van het Ministerie van IenW. In de grootschalige woningbouwlocatie Enschede/ Hengelo willen en kunnen wij met de ontwikkeling van de Spoorzone Hengelo Enschede (SHE) een belangrijke bijdrage leveren aan de nationale opgave om op korte termijn voldoende betaalbare woningen in Nederland te realiseren. Hiervoor hebben we 28 augustus bij het Rijk samen met Enschede een financiële bijdrage uit het Mobiliteitsfonds en Gebiedsbudget aangevraagd. Het Rijk vraagt uiterlijk voor 8 oktober 2025 een definitief besluit op de cofinanciering van de mobiliteitsmaatregelen van de gemeenteraad hierover. De gemeenteraad besluit de benodigde cofinanciering voor de maatregelen uit het Mobiliteitsfonds ter beschikking te stellen.		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	1. De gemeenteraad neemt kennis van de maatregelen waarvoor een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds en Gebiedsbudget t.b.v. de grootschalige woningbouwlocatie Spoorzone Hengelo-Enschede is aangevraagd, zoals beschreven in dit raadsadvies en bijlage 2 (visiedocument) en bijlage 3 (aanbiedingsbrief aan het Rijk); De gemeenteraad wordt voorgesteld om: 2. De benodigde cofinanciering voor de maatregelen, zoals beschreven in dit raadsadvies en bijlagen, voor een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds, ter grootte van in totaal € 21.200.000 – onder voorbehoud van een positief besluit van het Rijk over de aanvraag – beschikbaar te stellen; 3. Een deel van dit bedrag ter grootte van € 6.200.000 als dekking toe te wijzen vanuit de beschikbare middelen voor de vervangingsinvesteringen van de kapitaalgoederen; 4. Voor de resterende benodigde cofinanciering voor de maatregelen uit het Mobiliteitsfonds een bestemmingreserve grootschalige woningbouwlocatie SHE van € 15.000.000 in te stellen, en dit bedrag te dekken uit de Algemene Reserve; 5. Bijbehorende begrotingswijziging 25071 grootschalige woningbouw vast te stellen.		

Politieke Markt	**30 september 2025**			
Voorzitter	**Griffiemedewerker**	**Zaal**	**Domein**	**Duur**
Bernadette Morskieft	Anke Haarhuis	Raadzaal	Fysiek	60 min
Doel van de sessie	Oordeelsvorming ter voorbereiding op besluitvorming in de raad			
Behandeladvies	Wethouder Gerrits zal een korte aftrap geven op de bespreking met een toelichting over de context van deze aanvraag. Vervolgens worden de raadsleden in de gelegenheid gesteld om met elkaar én het college in gesprek te gaan en hun mening te geven over het voorstel m.b.t. de cofinanciering en de daarvoor aangegeven dekking.			
Spreekrecht publiek	ja	duur: max 5 minuten per persoon. Graag vooraf aanmelden via raadsgriffie@hengelo.nl		

Raad	**1 oktober 2025**

Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt gevraagd te besluiten om: 1. Kennis te nemen van de maatregelen waarvoor een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds en Gebiedsbudget t.b.v. de grootschalige woningbouwlocatie Spoorzone Hengelo-Enschede is aangevraagd, zoals beschreven in dit raadsadvies en bijlage 2 (visiedocument) en bijlage 3 (aanbiedingsbrief aan het Rijk); 2. De benodigde cofinanciering voor de maatregelen, zoals beschreven in dit raadsadvies en bijlagen, voor een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds, ter grootte van in totaal € 21.200.000 – onder voorbehoud van een positief besluit van het Rijk over de aanvraag – beschikbaar te stellen; 3. Een deel van dit bedrag ter grootte van € 6.200.000 als dekking toe te wijzen vanuit de beschikbare middelen voor de vervangingsinvesteringen van de kapitaalgoederen; 4. Voor de resterende benodigde cofinanciering voor de maatregelen uit het Mobiliteitsfonds een bestemmingreserve grootschalige woningbouwlocatie SHE van € 15.000.000 in te stellen, en dit bedrag te dekken uit de Algemene Reserve; 5. Bijbehorende begrotingswijziging 25071 grootschalige woningbouw vast te stellen.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3946796	Elferdink, Sanne	CMT-OM	Gerard Gerrits

ONDERWERP

3946796 - Cofinanciering aanvraag mobiliteitsfonds en gebiedsbudget grootschalige woningbouw Rijk (Spoorzone Enschede Hengelo)

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. De gemeenteraad neemt kennis van de maatregelen waarvoor een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds en Gebiedsbudget t.b.v. de grootschalige woningbouwlocatie Spoorzone Hengelo-Enschede is aangevraagd, zoals beschreven in dit raadsadvies en bijlage 2 (visiedocument) en bijlage 3 (aanbiedingsbrief aan het Rijk);
2. De benodigde cofinanciering voor de maatregelen, zoals beschreven in dit raadsadvies en bijlagen, voor een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds, ter grootte van in totaal € 21.200.000 – onder voorbehoud van een positief besluit van het Rijk over de aanvraag – beschikbaar te stellen;
3. Een deel van dit bedrag ter grootte van € 6.200.000 als dekking toe te wijzen vanuit de beschikbare middelen voor de vervangingsinvesteringen van de kapitaalgoederen;
4. Voor de resterende benodigde cofinanciering voor de maatregelen uit het Mobiliteitsfonds een bestemmingreserve grootschalige woningbouwlocatie SHE van € 15.000.000 in te stellen, en dit bedrag te dekken uit de Algemene Reserve;
5. Bijbehorende begrotingswijziging 25071 grootschalige woningbouw vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Hengelo en Enschede zijn recent door het Rijk aangewezen als grootschalige woningbouwlocatie. Vanuit dit recente partnerschap kunnen wij aanspraak maken op een financiële bijdrage uit het Gebiedsbudget van het Ministerie VRO en het Mobiliteitsfonds van het Ministerie van IenW. In de grootschalige woningbouwlocatie Enschede/ Hengelo willen en kunnen wij met de ontwikkeling van de Spoorzone Hengelo Enschede (SHE) een belangrijke bijdrage leveren aan de nationale opgave om op korte termijn voldoende betaalbare woningen in Nederland te realiseren. Hiervoor hebben we 28 augustus bij het Rijk samen met Enschede een financiële bijdrage uit het Mobiliteitsfonds en Gebiedsbudget aangevraagd. Het Rijk vraagt uiterlijk voor 8 oktober 2025 een definitief besluit op de cofinanciering van de mobiliteitsmaatregelen van de gemeenteraad hierover. De gemeenteraad besluit de benodigde cofinanciering voor de maatregelen uit het Mobiliteitsfonds ter beschikking te stellen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO, DATUM

De griffier De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3946796	Elferdink, Sanne	CMT-OM	Gerard Gerrits

ONDERWERP

3946796 - Cofinanciering aanvraag Mobiliteitsfonds en Gebiedsbudget grootschalige woningbouw Rijk (Spoorzone Enschede Hengelo)

BESLUIT

1. De gemeenteraad neemt kennis van de maatregelen waarvoor een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds en Gebiedsbudget t.b.v. de grootschalige woningbouwlocatie Spoorzone Hengelo-Enschede is aangevraagd, zoals beschreven in dit raadsadvies en bijlage 2 (visiedocument) en bijlage 3 (aanbiedingsbrief aan het Rijk);
2. De benodigde cofinanciering voor de maatregelen, zoals beschreven in dit raadsadvies en bijlagen, voor een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds, ter grootte van in totaal € 21.200.000 – onder voorbehoud van een positief besluit van het Rijk over de aanvraag – beschikbaar te stellen;
3. Een deel van dit bedrag ter grootte van € 6.200.000 als dekking toe te wijzen vanuit de beschikbare middelen voor de vervangingsinvesteringen van de kapitaalgoederen;
4. Voor de resterende benodigde cofinanciering voor de maatregelen uit het Mobiliteitsfonds een bestemmingreserve grootschalige woningbouwlocatie SHE van € 15.000.000 in te stellen, en dit bedrag te dekken uit de Algemene Reserve;
5. Bijbehorende begrotingswijziging 25071 grootschalige woningbouw vast te stellen.

INLEIDING

Inleiding
Er is in Nederland een woningtekort. Daarom werken het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) samen aan de ambitie om 100.000 woningen per jaar te realiseren.
In dat kader heeft het Rijk Hengelo en Enschede met de Spoorzone Hengelo Enschede (SHE) in de concept Nota Ruimte aangemerkt als grootschalige woningbouwlocatie. Grootschalige woningbouwlocaties zijn gebieden die vanuit nationaal belang nodig zijn om een grotere woningvoorraad te realiseren en die door hun complexe uitdagingen vanwege de omvang en schaal extra Rijksregie vergen.

Het kabinet heeft € 5 miljard gereserveerd voor het versnellen van de bouw van betaalbare woningen. Het gaat onder meer om de Realisatiestimulans, het vervolg van de Woningbouwimpuls en het Gebiedsbudget voor grootschalige woningbouwlocaties. Daarnaast wordt door het kabinet € 2,5 miljard. vrijgemaakt in het Mobiliteitsfonds voor de ontsluiting en bereikbaarheid van de woningbouwopgave. De focus van het Rijk ligt daarbij op zo snel en zo veel mogelijk betaalbare en bereikbare woningen helpen bouwen.
Voor de inzet van de middelen uit het Mobiliteitsfonds en het Gebiedsbudget wordt onderscheid gemaakt tussen grootschalige woningbouwlocaties en woningbouwlocaties daarbuiten. Nu Enschede en Hengelo met SHE in juni zijn aangewezen als grootschalige woningbouwlocatie kunnen wij aanspraak maken op de extra middelen vanuit het Rijk uit het Mobiliteitsfonds en het Gebiedsbudget. Hiervoor moest uiterlijk 31 augustus 2025 een aanvraag bij het Rijk worden ingediend. Wij hebben de gemeenteraad hierover op 10 juli met een brief geïnformeerd (zaaknummer 3934637).

Het college van B&W heeft op 26 augustus ingestemd met de aanvraag. De aanvraag is vervolgens op 28 augustus samen met de aanbiedingsbrief van de colleges van Enschede en Hengelo bij het Rijk ingediend. De aanvraag doet een beroep op de hierboven genoemde twee bronnen.
Allereerst betreft het een aanvraag voor een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds voor mobiliteitsmaatregelen voor de ontsluiting en bereikbaarheid van de woningbouwopgave. Daarnaast is ook de aanvraag ingediend voor de noodzakelijke gebiedsmaatregelen, waarvoor we als grootschalige woningbouwlocatie een beroep kunnen doen op het Gebiedsbudget. De definitieve indiening voor dit specifieke onderdeel volgt later in de tijd, maar het Rijk wil een integrale afweging maken voor het ontsluiten van de nieuwe woningen. Daarom moet ook de aanvraag van het Gebiedsbudget voor 31 augustus bekend zijn. Op die manier kan het Rijk tijdens het Bestuurlijk Overleg MIRT in het najaar in één keer de budgetten bestemmen. In het voorliggende raadsadvies wordt de aanvraag toegelicht.
Het Rijk vroeg bij indiening van de aanvraag de toezegging van het college om de benodigde cofinanciering beschikbaar te stellen. Samen met het college van Enschede hebben we in onze aanbiedingsbrief

aangegeven dat wij – bij een positief besluit door het Rijk op onze aanvraag – bereid zijn de gevraagde cofinanciering beschikbaar te stellen en de hiervoor benodigde voorstellen ter besluitvorming aan onze gemeenteraad zullen voorleggen. Het Rijk vraagt uiterlijk voor 8 oktober 2025 een definitief besluit op de cofinanciering van de mobiliteitsmaatregelen van de gemeenteraad hierover. Met het voorliggende raadsadvies wordt een voorstel voor het beschikbaar stellen van de benodigde cofinanciering voor de maatregelen uit het Mobiliteitsfonds aan de gemeenteraad voorgelegd.

ARGUMENTEN

Argumenten:

1.1 De maatregelen passen binnen de kaders van het vastgestelde beleid, zoals de Omgevingsvisie, het Mobiliteitsplan Hengelo en de visie SHE

Op basis van het vastgestelde beleid werken we volop aan de schaalsprong om Twente verder te versterken als aantrekkelijke regio om te wonen, werken en leven. We hebben de ambitie vastgelegd om de high tech sector en maakindustrie de komende decennia te ontwikkelen als motor voor de sociaaleconomische ontwikkeling van onze regio. De ontwikkeling van de high tech sector zorgt voor banen, stimuleert de welvaart en verhoogt de potentie voor het voorzieningenniveau. De doorontwikkeling van de maakindustrie in Hengelo en Twente tot topsector is alleen mogelijk bij een brede sociaaleconomische ontwikkeling van onze steden als fundament. Belangrijke aspecten daarbij zijn een breed en gevarieerd voorzieningenniveau, een goede bereikbaarheid, voldoende brede werkgelegenheid, en voldoende aanbod van (betaalbare) woningen voor diverse bevolkingsgroepen in een aantrekkelijke woon- en leefomgeving. De ontwikkelingen in de Spoorzone Hengelo-Enschede leveren een belangrijke bijdrage om de sociaaleconomische ontwikkeling in de regio te versterken en om een aantrekkelijk werk-, woon- en leefklimaat voor het aantrekken en behouden van talent te bieden.
Om de gewenste groei, innovatie en ontwikkeling van de regio, SHE en onze stad mogelijk te maken zullen forse investeringen nodig zijn. Deze investeringen zijn te groot om alleen te dragen en met deze aanvraag is het mogelijk om een bijdrage van het Rijk te verkrijgen voor deze belangrijke investeringen. Met als doel tot 2050 30.000 woningen en 30.000 arbeidsplaatsen in de SHE te realiseren. Om deze woningbouw mogelijk te maken en te versnellen zijn aanzienlijke investeringen nodig in mobiliteitsmaatregelen en gebiedsmaatregelen die hieronder puntsgewijs zijn toegelicht.

Er ligt een belangrijke opgave om de infrastructuur te verbeteren en te voorzien in nieuwe mobiliteitsoplossingen om daarmee de woningbouw te kunnen versnellen. Op basis van het in 2023 door de gemeenteraad vastgestelde Mobiliteitsplan 2040 en het in mei 2025 door het college vastgestelde en met u besproken Deelprogramma Fiets hebben we vanuit Hengelo de volgende mobiliteitsmaatregelen bij Het Rijk ingediend voor een financiële bijdrage uit het Mobiliteitsfonds:

- Onderdoorgang spoorlijn Kuipersdijk en F35: De Oosttangent vormt een belangrijke schakel in de wijkring van Hengelo en ontsluit zowel bestaande woonwijken als toekomstige woningbouwlocaties in het oosten van de stad. De huidige gelijkvloerse overgang van het spoor is geen optimale situatie. Het toevoegen van meer woningen in de stad en zorgt voor nog meer kruisend verkeer. De onderdoorgang Kuipersdijk vormt een belangrijke schakel in de wijkring van Hengelo en is essentieel voor een goede doorstroming van het autoverkeer in de stad. De maatregel draagt bij aan de bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid in het gebied en is een randvoorwaarde voor de woningbouwopgave.
- Kruispuntmaatregelen Enschedesestraat-Kuipersdijk: In het kader van het robuust en veilig maken van de wijkring is het nodig om het kruispunt Enschedesestraat – Kuipersdijk te optimaliseren. Dit is nodig om de extra verkeersbewegingen op te kunnen vangen omdat het kruispunt nu aan de maximum capaciteit zit.
- Kruispuntmaatregelen Laan van Driene - Reviustraat – Egstraat: Om de wijkring robuust en veilig te maken, wordt het kruispunt Laan van Driene – Reviusstraat – Egstraat aangepast, met als beoogde oplossing een LARGAS-kruispunt (Langzaam Rijden Gaat Sneller). Deze ingreep verbetert de doorstroming en versterkt de bereikbaarheid op de Oosttangent.
- Kruispuntmaatregelen Beethovenlaan - Mozartlaan – Bergweg: Om de wijkring robuust en veilig te maken, wordt het kruispunt Beethovenlaan – Mozartlaan - Bergweg aangepast. Deze ingreep verbetert de doorstroming en versterkt de bereikbaarheid op de Oosttangent. Bovendien wordt een verkeersveiligheidsknelpunt opgelost en wordt de oversteek voor fietsers en voetgangers veiliger en comfortabeler. Dit betreffen ook fietsers en voetgangers van de nieuwe woningbouwlocaties.

- Aanleggen vrijliggende fietsinfrastructuur Beethovenlaan: Voor het robuust en veilig maken van de wijkring is vrijliggende fietsinfrastructuur nodig langs de Beethovenlaan. Tegelijkertijd wordt het profiel van de Beethovenlaan heringericht voor de extra verkeersbewegingen. Deze ingreep versterkt de bereikbaarheid, verbetert de verkeersveiligheid en maakt de fietsen aantrekkelijker en veiliger. Het is randvoorwaardelijk om de toekomstige groei in fietsers en ander verkeer, ook van de nieuwe woningbouwontwikkelingen, veilig en vlot op te kunnen vangen.
- Breemarsweg: Voor een robuuste en veilige wijkring moet langs de Breemarsweg vrijliggende fietsinfrastructuur worden aangelegd, in combinatie met een herinrichting van het wegprofiel. Daarmee worden onveilige locaties aangepakt en de doorstroming en bereikbaarheid van de wijkring versterkt. Door de beoogde verdichting in en rond het centrum en het stationsgebied wordt het gebied binnen de wijkring meer gericht op verblijfskwaliteit en duurzame mobiliteit. Daardoor verplaatst een groter deel van het autoverkeer zich naar de wijkring, waaronder de Breemarsweg, die daarmee drukker wordt en een zwaardere verkeersfunctie krijgt. Deze maatregel is noodzakelijk om de toename in verkeersbewegingen op te vangen.
- Fietsstraat Pentropsdijk-Nieuwe Grensweg: Deze maatregel betreft de versterking van de flankerende fietsverbinding binnen de Spoorzone Hengelo–Enschede tussen Hengelo-Noord en Enschede-Kennispark. Deze route is een belangrijke schakel in het fietsnetwerk, maar de huidige inrichting is niet berekend op de groei van het aantal fietsbewegingen. Door de route als fietsstraat in te richten, verbeteren de verkeersveiligheid en de bereikbaarheid, en wordt fietsen aantrekkelijker.

Daarnaast is een aanvraag voor een financiële bijdrage uit het Gebiedsbudget ingediend voor maatregelen om de ruimtelijke kwaliteit en de klimaatbestendigheid van onze stad te verbeteren om daarmee de verdichting in Hart van Hengelo (binnenstad en Hart van Zuid) te faciliteren. De maatregelen die we op basis van onder meer onze omgevingsvisie Hart van Hengelo hebben ingediend zijn:

- Vergroenen en verblijven in een hoogwaardige openbare ruimte die toekomstbestendig en aantrekkelijk is. Om de noodzakelijke verdichting rondom het station te kunnen realiseren is een hoogwaardige openbare ruimte nodig waar meer ruimte is voor de voetganger en de fietser, die klimaatbestendig is, bijdraagt aan een aantrekkelijk verblijfsklimaat en de verbinding tussen de binnenstad en Hart van Zuid versterkt.
- Meer ruimte voor het realiseren van een aantrekkelijk woon-, en verblijfsklimaat, vergroening en klimaatadaptatie, waarbij enkele verwervingen zijn opgevoerd om extra ruimtelijke kwaliteit toe te voegen.
- Bodemsanering voor een veilig gebruik van de openbare ruimte en woningverdichting.
- Toekomstbestendige waterberging.
- Bestrijden van netcongestie

2.1 De gemeenteraad is bevoegd voor het toewijzen van middelen voor de cofinanciering.
De cofinanciering kan pas definitief worden toegezegd wanneer duidelijkheid is verkregen van het Rijk over aanvraag. Uiteraard is de raad volledig bevoegd om wel of niet cofinanciering beschikbaar te stellen. Zonder de benodigde cofinanciering zal de gemeente de aanvraag moeten intrekken en andere keuzes moeten maken over de in de aanvraag opgenomen maatregelen voor de versnelling van de woningbouw.

2.2 Een financiële bijdrage van het Rijk draagt bij aan de ambitie in de SHE in Twente
De regio Twente ontwikkelt zich als groene technologische topregio van nationaal belang. In de komende jaren (tot 2050) wil Twente die rol versterken om de uitdagingen die onze regio en Nederland kent het hoofd te bieden. Twente kan een belangrijke bijdrage leveren aan nationale opgaven op het gebied van woningbouw, bereikbaarheid, economie/innovatie en klimaat.

Twente levert als groene technologische top regio een essentiële bijdrage aan de nationale woningbouw, economische- en klimaatopgaven en mobiliteitstransitie door in te zetten op een schaalsprong. Twente groeit tot 2050 met 100.000 inwoners. De SHE vervult hierin een sleutelrol. In de periode tot 2050 voegen wij binnen SHE 30.000 woningen en 30.000 arbeidsplaatsen toe.

SHE is het stedelijk en economisch hart van Twente waarbinnen zich o.a. alle belangrijke onderwijsinstellingen bevinden van praktijkgericht onderwijs tot en met de Universiteit Twente op Kennispark Twente. In het gebied liggen 7 stations aan de strategisch OV-lijnen Amsterdam-Berlijn en Zwolle-Twente-Münster. Tevens is het gebied via de snelwegen A1 en A35 verbonden met de rest van Europa. Evenals via het water, Twentekanaal en de haven van Rotterdam.

Tegelijkertijd zijn in SHE de natuur van het Twentse landschap en vele voorzieningen binnen handbereik. Dit maakt SHE tot een zeer aantrekkelijke locatie voor stedelijke verdichting. Zo ontstaat er een woonmilieu als toevoeging op reeds bestaande milieus. En bieden wij antwoord op de opgave om talent

aan te trekken en te behouden.

Met de toevoeging van woningen voor nieuwe en aanvullende doelgroepen, zien we een kans en een noodzaak om in zowel Hengelo als Enschede een schaalsprong te maken in kwantitatieve en kwalitatieve zin. Dit draagt bij aan een antwoord op de talentopgave, waarmee het perspectief van beide steden en de omliggende regio verstevigd wordt. Forse groei van het aantal inwoners is noodzakelijk om de brede welvaart in beide steden en Twente als geheel te stimuleren en te behouden voor de toekomst.

Om de opgaven zowel voor de korte termijn als voor de lange termijn mogelijk te maken is samenwerking met het Rijk onontbeerlijk. Om de gewenste groei, innovatie en ontwikkeling van de regio mogelijk te maken zullen forse investeringen nodig zijn. Deze investeringen zijn te groot voor Enschede en Hengelo om alleen te dragen. Voor Hengelo worden voor de komende tien jaar tenminste de volgende extra investeringen voorzien bovenop de reguliere investeringen die beide gemeenten al doen om woningbouw te realiseren:
Gebiedsmaatregelen Hengelo: € 35.200.000
Mobiliteitsmaatregelen Hengelo: € 51.300.000

Om deze voor Hengelo alleen te grote investeringen te kunnen dragen, vragen wij het Rijk om 50% van de benodigde investeringen voor haar rekening te nemen. Dit betekent dat wij het Rijk de volgende bijdragen vragen:
Gebiedsmaatregelen Hengelo (Gebiedsbudget): € 17.600.000
Mobiliteitsmaatregelen Hengelo (Mobiliteitsfonds): € 25.650.000

Het Rijk vraagt voor 8 oktober een besluit over de cofinanciering voor de mobiliteitsmaatregelen van de gemeente. Voor de aanvraag van een financiële bijdrage uit het Gebiedsbudget is het nog niet noodzakelijk om de cofinanciering nu al geregeld te hebben. In totaal zijn de investeringen in de maatregelen in dit voorstel waarvoor nu cofinanciering aan de raad wordt gevraagd dus geraamd op een bedrag van € 51.300.000 miljoen, waarvan het Rijk dus maximaal de helft bijdraagt. Hoewel ook de provincie en mogelijk andere partijen nog bij kunnen dragen zal vooralsnog de andere helft door de gemeente voorzien moeten worden om de rijksbijdrage veilig te stellen.

2.3 Een financiële bijdrage van het Rijk draagt bij aan een versnelling van de woningbouw
Voor de verdichting, intensivering en versnelling van de woningbouw moeten wij de komende jaren investeren in een samenhangend pakket aan mobiliteits-en gebiedsmaatregelen. In de SHE ligt een belangrijke samenhangende opgave om de infrastructuur te verbeteren en te voorzien in nieuwe mobiliteitsoplossingen om daarmee de woningbouw te kunnen versnellen. Daarnaast zijn diverse gebiedsmaatregelen noodzakelijk, zoals verwerving, bodemsanering, vergroening en klimaatbestendig maken van de openbare ruimte, en investeringen in het bestrijden van netcongestie. Voor de op dit moment meest noodzakelijke maatregelen om de woningbouw te kunnen intensiveren is een aanvraag gedaan. Zonder steun van het Rijk kunnen wij de benodigde investeringen en daarmee de benodigde woningen niet realiseren.

3.1 Er is eerst gezocht naar reeds bestaande middelen in de begroting om de cofinanciering te regelen
Alle maatregelen, behalve de onderdoorgang van de Kuipersdijk, die worden aangevraagd in het Mobiliteitsfonds worden de komende jaren in meer of mindere mate aangepakt. Daarvoor wordt budget opgebouwd in onze begroting. Door onze eigen middelen (vervangingsinvesteringen) samen te voegen met een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds, kunnen wij de geplande investeringen combineren met het toekomstbestendiger maken van onze infrastructuur, gericht op de mobiliteitstransitie en schaalsprong, via onder meer de extra woningen die worden gebouwd. Daarmee is een deel van de cofinanciering geregeld zonder daarvoor nieuwe middelen beschikbaar te stellen.

4.1 Het instellen van een reserve past bij de fase waarin we nu zitten
Op dit moment is er een globale raming gemaakt van de kosten van de verschillende maatregelen, waarvoor een financiële bijdrage van het Rijk uit het Mobiliteitsfonds wordt gevraagd. De definitieve uitvoeringskredieten kunnen we aan de gemeenteraad voorleggen, als we weten wanneer we deze maatregelen exact willen uitvoeren, we een meer gedetailleerde kostenraming hebben, we weten hoeveel het Rijk gaat bijdragen en we weten wat de hoogte van eventuele externe cofinancieringsbronnen zijn. Zo heeft de provincie Overijssel een positieve grondhouding uitgesproken financieel te willen bijdragen aan de opgave. Komend najaar gaan we daarover verder in gesprek.

4.2 Voor de aanvraag van een financiële bijdrage uit het Gebiedsbudget is het vooralsnog niet noodzakelijk om de cofinanciering al geregeld te hebben.

Het Rijk neemt naar verwachting pas in 2026 een definitief besluit over de aanvraag voor de middelen uit het Gebiedsbudget. Zodra we weten welk bedrag vanuit het Gebiedsbudget door het Rijk wordt toegezegd komen we met een dekkingsvoorstel terug bij de gemeenteraad voor dit specifieke onderwerp. Ook hiervoor zijn in onze begroting deels al middelen opgenomen, maar er zullen naar verwachting ook nog aanvullende middelen binnen de gemeentebegroting of reserve voor moeten worden gevonden.

KANTTEKENINGEN

Kanttekeningen:

2.1 De cofinanciering van het Rijk is afhankelijk van de gerealiseerde woningbouw.
Als de realisatie van woningbouw achterblijft, terwijl de maatregelen op infrastructuur zijn uitgevoerd, is er een risico dat het Rijk minder bijdraagt. Het risico voor de gemeente is maximaal de totale investering. Jaarlijks moet de gemeente de gerealiseerde woningen verantwoorden en wordt de uitvoering van realisatie gemonitord. Hoewel Enschede en Hengelo als 1 grootschalig woningbouwgebied zijn aangewezen hebben de beide gemeenten op verzoek van het Rijk twee aparte aanvragen ingediend. De beoordeling en monitoring door het Rijk zal op basis van deze aanvragen per afzonderlijke gemeente plaatsvinden.

2.2 Elke nieuwe investering leidt tot extra rentelasten, bij stijging van de rente leidt dit tot steeds meer rentelasten in onze begroting.
Het percentage rentelasten over onze bezittingen bedraagt op dit moment 0,1%. Over elke nieuwe investering komt er 0,1% van het investeringsbedrag structureel in onze begroting als rentelast. Op het moment dat de rente gaat stijgen, wordt het aandeel van de rentelasten op onze totale begroting groter. Wanneer en in welke mate dat gaat optreden is afhankelijk van externe factoren (voornamelijk renteontwikkeling), maar ook van hoeveel investeringen wij doen. Daarom is het goed dit bij elke investering als risico te benoemen.

4.1 Met het bestemmen van €15 miljoen uit de algemene reserve ten behoeve van de cofinanciering daalt het weerstandsvermogen van de gemeente.
De weerstandsratio blijft boven de vastgestelde ondergrens van 1, waarmee de financiële weerbaarheid van de gemeente voldoende blijft. Dit betekent dat de gemeente ook na dit besluit in staat is om onverwachte financiële tegenvallers op te vangen. In de zomernota 2025-2029 is het weerstandsvermogen voor het laatst berekend, als we die gegevens gebruiken voor de ratio ziet dat er als volgt uit:

	Zomernota 2025-2029	Na bestemmen €15 miljoen
Beschikbare weerstandsvermogen eind 2026	€ 68,1 miljoen	€ 53,1 miljoen
Benodigde weerstandscapaciteit	€ 26 miljoen	€ 26 miljoen
Weerstandsratio	2,6	2

Een weerstandsratio van 2 wordt nog steeds als ruim voldoende gezien. De risico's zullen echter ook toenemen bij grote investeringen, die zijn in deze tabel nog niet bij de benodigde weerstandscapaciteit verwerkt.
Op een later moment komen wij bij de gemeenteraad terug met een dekkingsvoorstel voor de maatregelen uit het Gebiedsbudget. Dit kunnen wij pas doen zodra het Rijk een besluit heeft genomen over de hoogte van een bijdrage uit het Gebiedsbudget. Onze verwachting is dat ook met deze effecten het weerstandsratio voldoende zal blijven.
In de Beleidsbegroting 2026-2029 vindt de totale actualisatie van de weerstandsratio plaats.

4.2 Door incidenteel geld uit een reserve te gebruiken is er op termijn geen geld voor vervanging.
Uiteindelijk zal het incidentele geld uit de reserve gebruikt worden om de afschrijvingslasten voor de levensduur van de investering te dekken. Zodra deze levensduur voorbij is; is er geen nieuw geld beschikbaar om vervanging te betalen. Indien je structureel geld beschikbaar stelt is dat wel het geval. Op dit moment hebben we gelet op de fase waarin we zitten, en de snelheid waarmee de aanvraag ingediend moest worden om aanspraak te kunnen maken op de Rijksmiddelen, geen andere optie. Met de zomerbrief 2026-2030 is het van belang de grootschalige woningbouw mee te nemen in de integrale afweging voor een (financieel) toekomstbestendige stad, waarbij het de voorkeur heeft dat we structurele middelen beschikbaar stellen voor het dekken van de verschillende investeringen.

4.3 Gelet op het zeer korte het korte tijdsbestek waarop onze aanvraag tot stand moest komen is er geen mogelijkheid geweest om andere externe cofinanciering zeker te stellen.
Wel heeft de provincie Overijssel haar commitment op de aanvraag afgegeven en een positieve grondhouding uitgesproken financieel te willen bijdragen. Over de hoogte van die bijdrage gaan we de komende periode met de provincie in gesprek.
Daarnaast hebben ProRail en Twenteboard een steunverklaring afgegeven voor onze aanvraag. Hoewel dit niet om een financiële bijdrage gaat zijn hierin bij de uitvoering van de werkzaamheden voor de maatregelen wellicht efficiency voordelen te behalen door samenwerking.

4.4 De gemeente moet mogelijk extra middelen vrijmaken voor het realiseren van de maatregelen vanwege inflatie of een lagere bijdrage van het Rijk.
Het Rijk indexeert haar bijdrage tot het moment van uitbetaling. Dat betekent dat de bijdrage meegroeit met inflatie, maar alleen tot het moment dat het geld daadwerkelijk wordt overgemaakt. Omdat het Rijk nog geen termijnen heeft vastgesteld, is het lastig om precies te plannen wanneer de middelen beschikbaar zijn. De inframaatregelen worden over een langere periode uitgevoerd, waardoor de totale kosten kunnen stijgen door inflatie. Het gevolg is dat kostenstijgingen ná het moment van uitbetaling voor rekening van de gemeente komen.
Het Rijk geeft daarnaast aan dat de bijdrage maximaal 50% is, maar zij moeten een verdeling van het beschikbare budget maken op basis van alle aanvragen. Dat betekent dat de bijdrage lager kan worden vastgesteld.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg
Het Rijk beoordeelt onze op 28 augustus 2025 ingezonden aanvraag in september/ oktober 2025. Op basis daarvan worden in het najaar 2025 afspraken gemaakt over het aantal te bouwen woningen, het benodigde pakket aan mobiliteits- en gebiedsmaatregelen en de financiële bijdrage vanuit het Rijk. Besluitvorming hierover is voorzien in het BO-MIRT van begin november 2025.
Om de opgaven uit SHE zowel voor de korte termijn als voor de lange termijn mogelijk te maken is meer nodig dan alleen een financiële bijdrage van het Rijk voor de meest noodzakelijke maatregelen waarvoor we nu een aanvraag hebben ingediend. Om onze bijdrage aan de nationale opgaven (o.a. wonen, werken, mobiliteit/bereikbaarheid, innovatie/economie, energie & klimaat) waar te kunnen maken is een langjarige samenwerking met en commitment van het Rijk, provincie en regio onontbeerlijk.
Samen met Enschede zoeken we naar de goede samenwerkingsvorm voor de opgaven in het SHE gebied. De samenwerking gaat verder dan alleen afstemmen, maar gaat ook over het gezamenlijk keuzes maken. Of te wel het toewerken naar een bestendige samenwerking vanuit een “één agglomeratie”-gedachte. Vanuit die samenwerking zoeken we dan ook het partnerschap met het Rijk, de provincie en de regio.
De komende periode gaan Hengelo en Enschede samen met het Rijk in gesprek om dit verder uit te werken tot een gedeeld beeld over het partnerschap, de gezamenlijke inzet op specifieke ruimtelijke opgaven en uitdagingen (wonen, werken, innovatie/economie, energie & klimaat en bereikbaarheid) die daarmee samenhangen, de besluiten die daarover genomen moeten worden en de noodzakelijke lange termijn investeringen die daar bij horen.

Financiën
De aanvraag voor een financiële bijdrage door het Rijk uit het Mobiliteitsfonds bestaat uit volgende infrastructurele maatregelen met bijbehorende ingeschatte kosten:

Infrastructurele maatregelen (mobiliteitsfonds)	Kosteninschatting van de maatregel	Aangevraagd bedrag Rijk	Benodigde cofinanciering	Bron cofinanciering
Onderdoorgang spoorlijn Kuipersdijk & F35	€ 30.000.000	€ 15.000.000	€ 15.000.000	Bestemmingsreserve
Kruispuntmaatregelen Enschedesestraat - Kuipersdijk	€ 500.000	€ 250.000	€ 250.000	Kapitaalgoederen
Kruispuntmaatregelen Laan van Driene - Reviustraat - Egstraat	€ 1.300.000	€ 650.000	€ 650.000	Kapitaalgoederen
Kruispuntmaatregelen Beethovenlaan - Mozartlaan - Bergweg	€ 1.300.000	€ 650.000	€ 650.000	Kapitaalgoederen
Aanpassing fietsinfrastructuur Beethovenlaan	€ 2.500.000	€ 1.250.000	€ 1.250.000	Kapitaalgoederen
Breemarsweg (Haaksbergerstraat - Kuipersdijk)*	€ 5.996.695	€ 2.998.347	€ 2.998.347	Kapitaalgoederen
Fietsstraat Pentropsdijk-Nieuwe Grensweg	€ 800.000	€ 400.000	€ 400.000	Kapitaalgoederen
Totaal exclusief BTW	**€ 42.396.695**	**€ 21.198.347**	**€ 21.198.347**	
BTW	€ 8.903.306	€ 4.451.653	x	
Totaal inclusief BTW	**€ 51.300.000**	**€ 25.650.000**	**x**	

Zoals uit bovenstaande tabel blijkt vragen wij een totaalbedrag van € 51.300.000 inclusief btw aan. Het bedrag exclusief BTW bedraagt € 42.400.000, hiervan dienen wij 50% te co-financieren.
Er is eerst gezocht naar bestaande middelen die we kunnen inzetten voor cofinanciering. Binnen de vervangingsinvesteringen van de kapitaalgoederen is er de mogelijkheid om 6,2 miljoen te reserveren voor

de cofinanciering van de onderste 6 maatregelen. Op dit moment betalen we die uit de stelposten die we voor de vervangingsinvesteringen van de kapitaalgoederen hebben, uiteraard krijgen die later een plek in de nog vast te stellen beheernota infrastructurele kapitaalgoederen. De 6 maatregelen stonden al op de lijst van vervangingsinvesteringen om in meer of mindere mate aan te pakken. Dat geld combineren we met de gevraagde bijdrage van het Rijk, waardoor we op die plekken de nieuwe gewenste mobiliteitsmaatregelen kunnen realiseren.
De onderdoorgang van de Kuipersdijk, in lijn met ons Mobiliteitsplan, is een ingreep waarvoor op dit moment nog geen geld is gereserveerd. Voorstel is om voor de benodigde 15 miljoen euro voor de ondergang Kuipersdijk een bestemmingsreserve grootschalige woningbouw in te stellen die wordt gedekt door een bijdrage van hetzelfde bedrag uit de Algemene Reserve. We maken op dit moment de keuze voor een bestemmingsreserve omdat het moment van integraal afwegen in de zomernota reeds voorbij is en er nu geen ruimte is om structurele middelen beschikbaar te stellen (binnen de zeer korte termijn waarin het Rijk van ons verwacht dat wij cofinanciering toezeggen). Het nu laten lopen van deze mogelijkheid voor het binnenhalen van een financiële bijdrage van het Rijk zou zonde zijn, waardoor het vormen van een bestemmingsreserve nu de meest passende oplossing is. Bij de zomerbrief 2026-2029 is er een nieuw moment van integrale afweging waarin de grootschalige woningbouw meegenomen zal worden.
Gelet op het zeer korte het korte tijdsbestek waarop onze aanvraag tot stand moest komen is er geen mogelijkheid geweest om andere externe cofinanciering zeker te stellen. Wel heeft de provincie Overijssel haar commitment op de aanvraag afgegeven en een positieve grondhouding uitgesproken financieel te willen bijdragen. Over de hoogte van die bijdrage gaan we de komende periode met de provincie in gesprek. Dit biedt de mogelijkheid om op basis daarvan het beroep op de reserve naar beneden bij te kunnen stellen.

Voor het Gebiedsbudget zijn de kosten in totaal 35,2 miljoen euro, de gevraagde bijdrage vanuit het Rijk is 17,6 miljoen euro. Voor de aanvraag van het Gebiedsbudget is het vooralsnog niet noodzakelijk om de cofinanciering al geregeld te hebben. Voor deze maatregelen is al een deel van de cofinanciering in onze huidige begroting opgenomen (onder meer in het actieplan vitale binnenstad en de bestemmingsreserve KMS), welk deel we ook exact mogen inzetten is nog niet duidelijk. Daarnaast geeft het Rijk op dit moment nog geen duidelijkheid over het eventueel verplicht inzetten van de Realisatiestimulans (een nieuw te ontvangen bijdrage door de gemeente van € 7.000 per woning waarvan de bouw is gestart) als cofinanciering. Zodra we over voorgaande onderwerpen meer weten, weten welk bedrag we vanuit het Gebiedsbudget van het Rijk ontvangen en hebben gezocht naar andere cofinancieringsopties komen we bij de gemeenteraad terug voor een eventueel aanvullend dekkingsvoorstel voor deze maatregelen.

Relatie aanvraag tot het op te stellen ontwikkelperspectief SHE
Met onze brief van 11 maart 2025 (zaaknummer 3879081) informeerden wij u over de verdere uitwerking van SHE in een ontwikkelperspectief. Met het ontwikkelperspectief SHE maken we het beeld concreter over wat we de komende jaren gaan doen in SHE. Welke stappen moeten we zetten om uiteindelijk in 2050 de spoorzone te zijn zoals in de visie “Spoorzone Hengelo-Enschede, Yes SHE Can!” (raadsbesluit 17 mei 2023) staat beschreven. Het ontwikkelperspectief is een nadere uitwerking van de ambities voor de bestaande en nieuwe plannen en ontwikkelingen binnen SHE. Op dit moment werken we hier volop aan. Ingrediënten hiervan waren input voor onze voornoemde aanvraag bij het Rijk. Wij komen gedurende het proces voor de totstandkoming van het ontwikkelperspectief op verschillende momenten bij u terug, zo is er op 8 oktober 2025 een werksessie met de gemeenteraad gepland hierover.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Begrotingswijziging 25071 grootschalige woningbouw
Bijlage 2: Visie document SHE voor aanvraag
Bijlage 3: Aanbiedingsbrief aan het Rijk d.d. 28 augustus 2025

Bedrijfskode	Grootboekrekening	Kostensoort	Ink.-Uitg (I - U)	Structureel	Bedrag Begrotingsjaar	Kwantiteit Begrotingsjaar	Bedrag jaar +1	Kwantiteit jaar +1	Bedrag jaar +2	Kwantiteit jaar +2	Bedrag jaar +3	Kwantiteit jaar +3	Bedrag jaar +4	Kwantiteit jaar +4	Omschrijving
1	69808339	710100	U	N	15000000										Grootschalige woningbouw confinanciering infra
1	80000339	710101	I	N	15000000										Grootschalige woningbouw confinanciering infra
1	69809101	710100	I	N	15000000										Grootschalige woningbouw confinanciering infra
1	80000101	710101	U	N	15000000										Grootschalige woningbouw confinanciering infra
1															
1															
1															
1															
1															
1															
1															
1															
1															
1															
1															

YES
SHE
CAN!

Bijlage 1:
Grootschalig woningbouwgebied Enschede Hengelo
Visiedocument

Gemeente Enschede
Gemeente Hengelo

augustus 2025



ENSCHEDE

Gemeente Hengelo

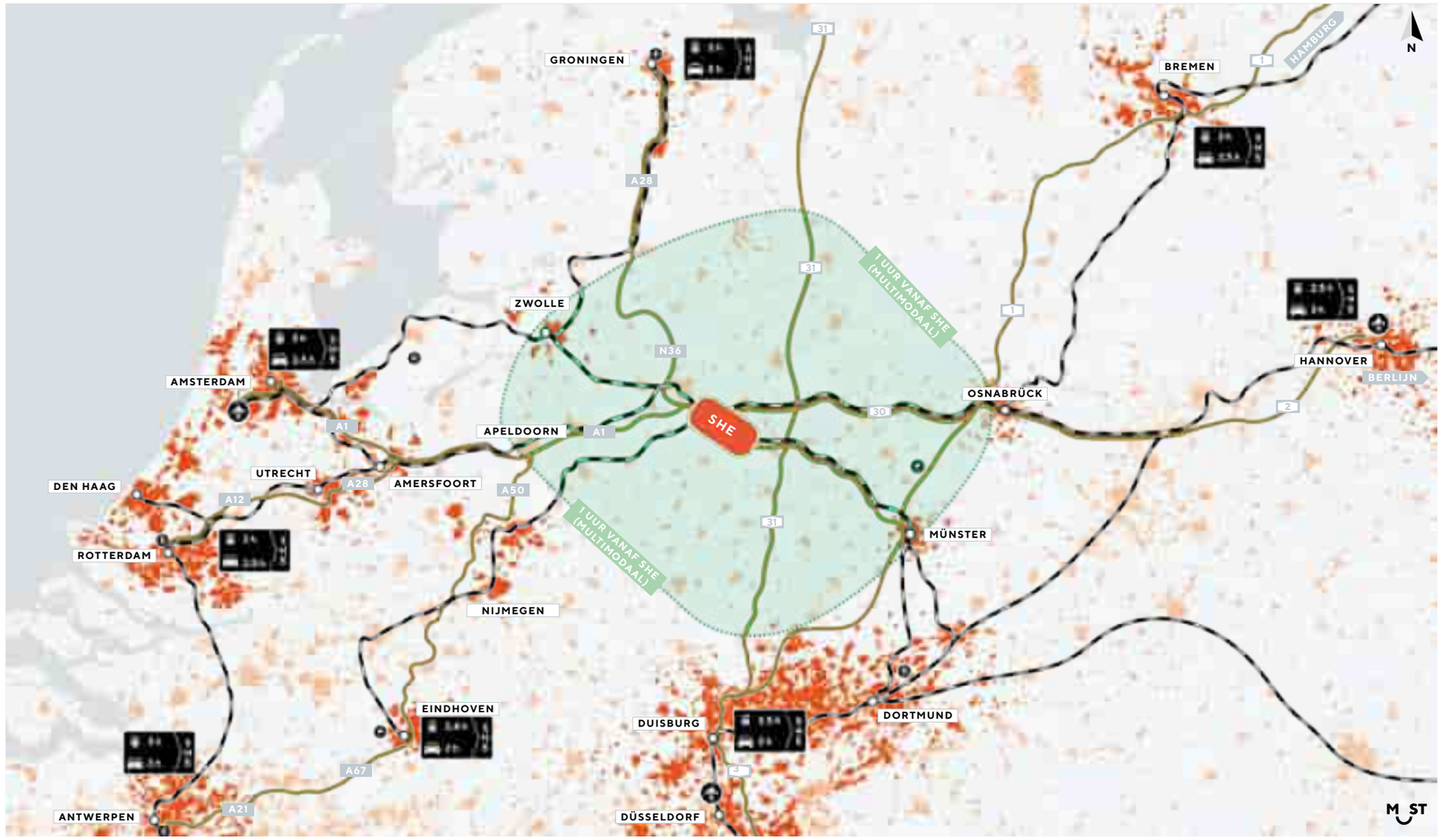
SPOORZONE HENGELO ENSCHEDE (SHE) KRACHTEN BUNDELEN IN DE GROENE TECHNOLOGISCHE TOPREGIO

De regio Twente heeft zich in de afgelopen decennia ontwikkeld tot een duurzame technologische topregio van nationaal belang. Voor de komende jaren (tot 2050) is Twente al op weg die rol te versterken om de uitdagingen die onze regio en Nederland kent, het hoofd te bieden.

Hiermee levert Twente een belangrijke bijdrage aan nationale opgaven op het gebied van woningbouw, economie en klimaat. In de ontwerp nota Ruimte is Twente aangewezen als Initieerregio.
We zetten in op een schaalsprong, waarbij er in 2050 ruim 100.000 mensen meer in deze regio wonen (huidige inwoneraantal is 643.000 inwoners). We investeren daarmee in brede welvaart, duurzame mobiliteit en een toekomstbestendige regionale en nationale economie.

Een integraal toekomstbeeld voor wonen, werken en leven in Twente
Daarom werken alle Twentse gemeenten, de provincie Overijssel, het waterschap Vechtstromen en het Rijk samen aan een verstedelijkingsstrategie: de Ruimtelijke Ontwikkel Strategie (ROS) Twente. Binnen deze verstedelijkingsstrategie zijn de Spoorzone Hengelo Enschede (SHE) en de Spoorzone Almelo de belangrijkste motoren voor de schaalsprong.

SHE is een strategische motor voor de schaalsprong: het biedt de ruimte en de economische spin-off om rondom de bestaande OV-knooppunten aanzienlijke hoeveelheden woningen binnenstedelijk te realiseren. We voorkomen daarmee enerzijds dat onnodig beslag wordt gelegd op de schaarse ruimte en anderzijds waarborgen we dat de Regio bereikbaar, leefbaar en economisch aantrekkelijk blijft.



SHE in verbinding (kaartnummer 1 uit de kaartenbundel in bijlage 3)
bron: Position Paper Yes SHE Can!, maart 2023

Om de schaalsprong in woningbouw te bereiken zijn forse investeringen nodig. Investeringen in de economie, onderwijs, cultuur en ook in infrastructurele voorzieningen. Zonder deze investeringen is het niet mogelijk om de groei in de steden en de verdichting rondom de OV-knooppunten daadwerkelijk te realiseren. De investeringen die hiermee gemoeid zijn, zijn te groot om als regio alleen te dragen. Dit kan alleen met steun van het rijk.

SHE: 30.000 WONINGEN EN 30.000 BANEN TOT 2050

SHE heeft een sleutelrol in het faciliteren van de groei van Twente met 100.000 inwoners. In de periode tot 2050 voegen wij binnen het SHE gebied 30.000 arbeidsplaatsen en 30.000 woningen toe. Dit is een ambitie van formaat. Om deze ambitie waar te maken bundelen de gemeente Enschede en de gemeente Hengelo hun krachten. Beide gemeenten hebben van SHE een strategisch speerpunt gemaakt. SHE is als stedelijk en economisch hart van Twente de gamechanger om de schaalsprong te bewerkstelligen.

In het gebied liggen 7 stations aan de strategische OV-lijnen Amsterdam-Berlijn en Zwolle-Twente-Münster: de drie kernstations Hengelo, Kennispark en Enschede en in beide steden twee voorstadhaltes. Hier zijn mogelijkheden voor verdichting en betere benutting van het OV en wordt ruimte geboden aan vernieuwende combinaties van wonen, werken, voorzieningen, ondernemen en leren. Met SHE leveren wij een belangrijke bijdrage aan vele doelen uit de ontwerp nota ruimte en bouwen we vooral binnenstedelijk.

Tegelijkertijd zijn in SHE de prachtige kwaliteiten van het Twentse coulisse landschap en de bijbehorende natuur met haar beekdalen, stuwwallen, beken, bossen en landgoederen altijd nabij. Verdichting en nabijheid van de natuur gaan hier hand in hand. We versterken en investeren in zowel het bruisende, stedelijk leven als het aantrekkelijke landschap. Deze unieke combinatie maakt SHE tot een aangename plek om te leven. Wonen, werken en voorzieningen zijn er in balans.

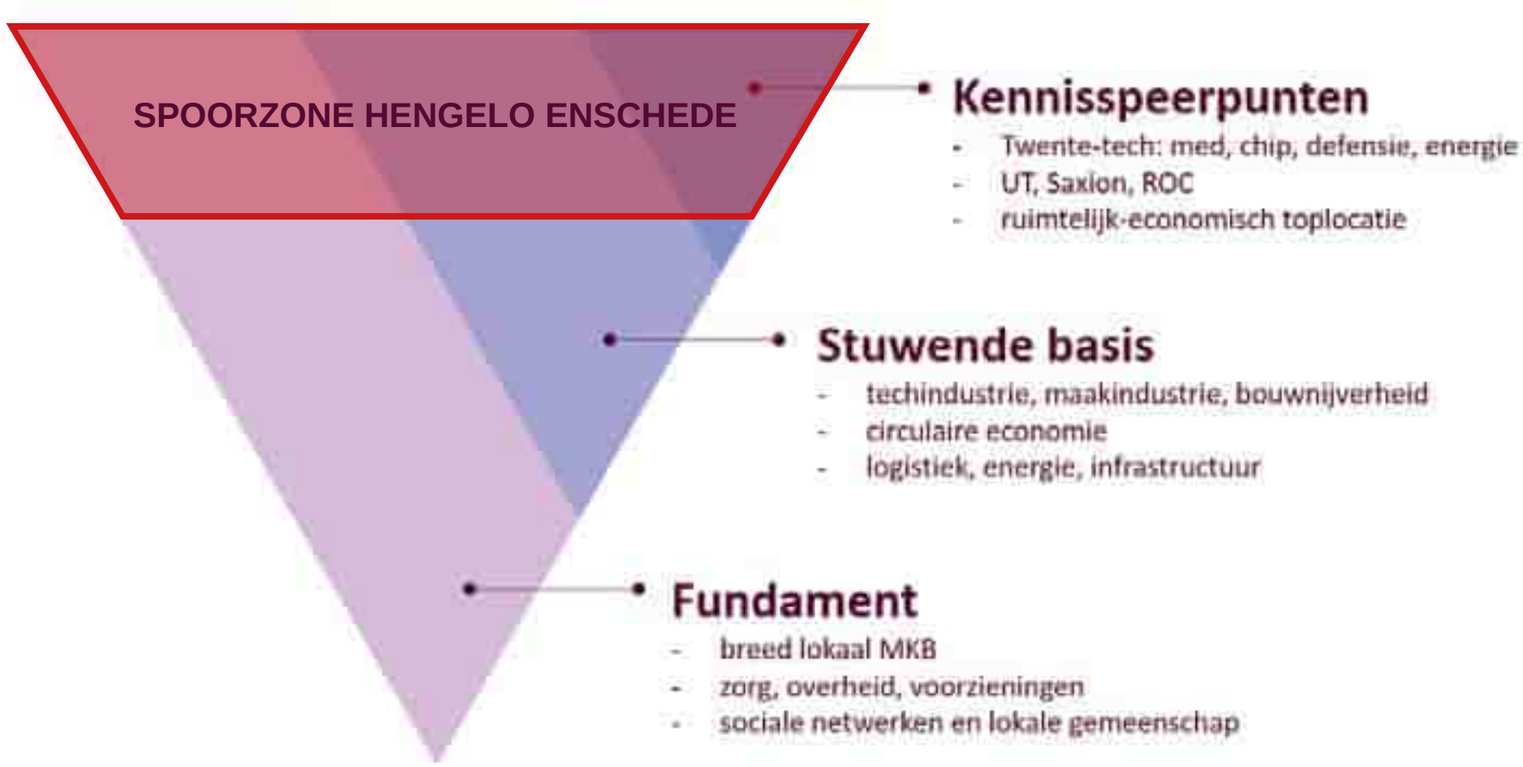
Doordat we vooral inzetten op het bouwen in bestaand stedelijk gebied om zo de ruimte en aanwezige (OV)-voorzieningen optimaal te benutten ontstaat er een grote druk op deze voorzieningen en de infrastructuur. We voegen duizenden woningen toe aan bestaand stedelijk gebied dat op dit moment weliswaar goed functioneert maar zo'n grote toevoeging niet zonder meer kan opvangen. Dit vraagt in de komende jaren aanzienlijke investeringen. Deze investeringen kunnen niet worden bekostigd uit de projecten, want juist binnenstedelijk bouwen is al veel duurder dan bouwen in het weiland. Veruit de meeste projecten kennen al een (zwaar) verlieslatende grondexploitatie en bieden dus geen ruimte voor bijdragen aan bovenplanse maatregelen. Ook voor de gemeente is het onmogelijk om al deze maatregelen zonder hulp te realiseren.



Groen is altijd nabij de stations (kaartnummer 2 uit de kaartenbundel in bijlage 3)

VIER STRATEGISCHE PIJLERS

Binnen de ontwikkeling van SHE werken we langs vier strategische pijlers aan onze ambitie:
1. Economisch en onderwijsklimaat van Europees topniveau
2. Nieuwe stedelijkheid met Twentse identiteit
3. Nabijheid van landschap
4. Duurzame mobiliteit



bron: Ruimtelijk Economische Bouwsteen Regio Twente 2040

1. Economisch en onderwijsklimaat van Europees topniveau

De kracht en verwevenheid van de (high) tech economie met de aanwezige kennisinstellingen, zoals de Universiteit Twente, Saxion Hogeschool en het ROC van Twente, zijn van enorme potentie. De nauwe samenwerking tussen deze instellingen is een sterke katalysator voor het versterken van de economische kracht van onze groene technologische topregio.

Twente onderscheidt zich binnen de (inter)nationale economie met vier kennisspeerpunten. Dat zijn de chiptechnologie, medische technologie, defensie- en energietechnologie. Deze zijn sterk verbonden met een krachtige maakindustrie ondersteund door een breed lokaal en regionaal MKB. In SHE bieden we voor elk van deze typen bedrijven passende (vestigings)locaties.

Randvoorwaarde om het innovatieve economische ecosysteem in Twente in de toekomst als aanjager voor de economische kracht te laten fungeren is de beschikbaarheid van talent. We willen zoveel mogelijk (internationaal) technisch talent aantrekken met onze opleidingsinstituten en bedrijven. En het talent dat hier opgeleid wordt, willen we zo veel mogelijk behouden voor de regio.

De balans tussen wonen en werken is essentieel voor het aantrekken en vasthouden van talent. We werken daarom binnen SHE aan de combinatie van het toevoegen van wonen, werken en voorzieningen. We investeren in zowel de bekendheid van bestaande bedrijven, nieuwe werkgelegenheid, het voorzieningenaanbod en woningen. Met een passend en divers woningaanbod voor alle levensfasen - opgroeien, carrière maken, waardevol oud worden - trekken we nieuwe inwoners aan en faciliteren we de doorstroming op de woningmarkt.

Het Kennispark met haar innovatieve bedrijvigheid, de Universiteit Twente en diverse onderzoeksfaciliteiten ligt midden in SHE en is hét vliegwiel. Dit wordt ondersteund met high tech-campussen zoals het HTSP (High Tech Systems Park) en hoogwaardige bedrijventerreinen in de hele regio. Hiermee is er een volwaardig regionaal ecosysteem van vooral (high) tech bedrijven die elkaar versterken en grote betekenis hebben ook voor andere regio’s en bedrijven zoals bijvoorbeeld ASML.

2. Nieuwe Stedelijkheid met Twentse identiteit

Rondom de OV knooppunten voegen we nieuwe leefmilieus toe aan onze steden. Deze milieus kennen een hoge dynamiek en stedelijkheid. Hier voelt het talent dat we willen aantrekken en behouden zich thuis. Dit doen we op een manier die past bij de kwaliteit van onze steden. Oog voor de menselijke maat, ontmoeten en gezond leven zijn daarin belangrijke thema's.
In de gebieden waar verdicht wordt ligt de nadruk op het realiseren van betaalbare woningen voor met name 1 en 2 persoons huishoudens. Het gaat hierbij om compacte, betaalbare appartementen voor starters, jonge professionals en studenten, veelal 2- tot 3-kamerwoningen. Ruimere appartementen en stadswoningen voor doorstromers, gezinnen en vitale senioren, met nadruk op flexibiliteit en levensloopbestendigheid. Hierbinnen een substantieel aandeel sociale huur en middenhuur om een breed publiek te bedienen en de betaalbaarheid te waarborgen.



Vallastaden in Linköping: inspiratie voor vriendelijke verstedelijking en zuining ruimtegebruik.

<u>We gaan zuinig om met de ruimte</u>
Meer inwoners zorgt ook voor meer drukte. De beschikbare ruimte is - gegeven de vele opgaven en behoeften - schaars. Het combineren van wonen, werken en voorzieningen is daarom een vereiste. We stapelen slim met oog voor de menselijke maat, zodat er een aantrekkelijke stedelijke leefomgeving ontstaat. De stad wordt gevormd door de ruimte tussen de gebouwen waar mensen verblijven en ontmoeten.
We maken in de openbare ruimte plekken voor vergroening, verkoeling en ontspanning. Dit zorgt voor meer ontmoetingen, levendige buurten en vermindert de noodzaak tot reizen. Het bevordert sociale interactie en economische dynamiek.

3. Nabijheid van landschap

Het karakteristieke Twentse landschap met houtwallen en afwisselende open en gesloten ruimtes vormt een belangrijk deel van de identiteit van Twente. Juist bij deze schaalsprong is het belangrijk om het landschap te behouden en versterken, zoals het landelijk gebied met onder andere het Kristalbad tussen Hengelo en Enschede.

De groene lobben met de daarin gelegen stadsparken verbinden de verschillende stedelijke gebieden met het Twentse landschap. Het voegt een belangrijke kwaliteit toe aan het leven in de stad. Binnen enkele minuten ben je vanuit een bruisend stedelijk gebied in een rustgevend en ontspannend landschap. Dit is niet alleen voor de mens prettig, maar draagt ook bij aan ecologische verbindingen en de biodiversiteit.
Daarnaast versterken we de langzaam verkeer verbindingen met en binnen het buitengebied zodat iedereen binnen enkele minuten fietsen kan genieten van het moois dat het Twentse landschap te bieden heeft.



Kristalbad tussen Hengelo en Enschede

<u>Water en bodem zijn de basis voor ruimtelijke keuzes.</u>
Enschede en Hengelo liggen ver boven zeeniveau. Dit biedt bescherming tegen zeespiegelstijging en andere zaken. Maar het brengt uitdagingen met zich mee in het omgaan met verdroging en waterberging. Ruimtelijke ontwikkeling wordt afgestemd op natuurlijke condities zoals waterhuishouding en bodemgesteldheid. Dit voorkomt (in de toekomst) problemen zoals wateroverlast en bodemdaling. Het gaat niet alleen om locatiekeuzes voor nieuwe ontwikkelingen. Ook zorgen we in de ontwerpen voor de gebiedsontwikkelingen voor een robuuste structuur die ruimte biedt voor klimaatadaptatie.

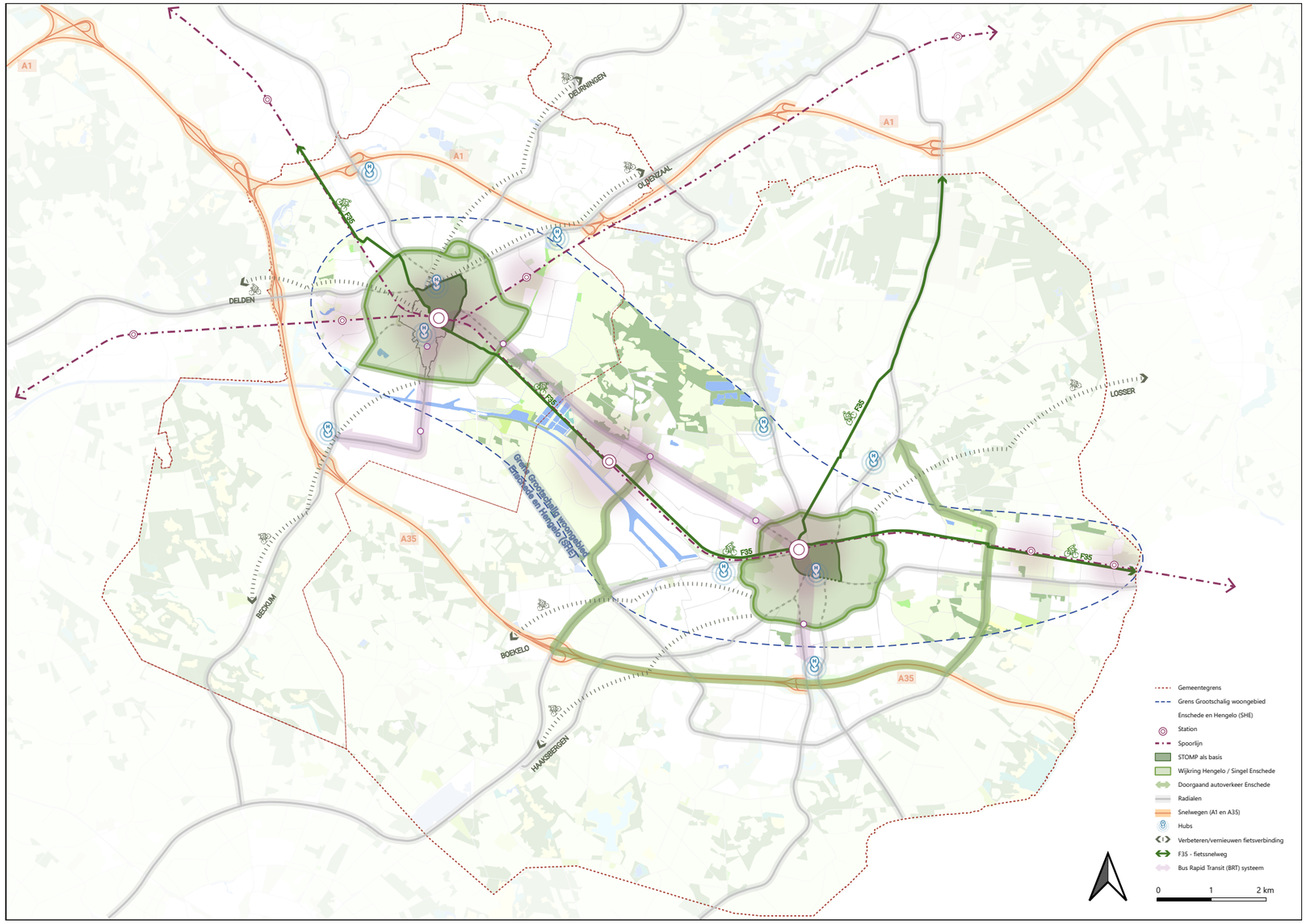
4. Duurzame mobiliteit

Een goede bereikbaarheid is essentieel voor de (economische) ontwikkeling van de regio. De manier waarop we de bereikbaarheid organiseren draagt bij aan de ontwikkeling van Twente als duurzame regio, en aan gezondheid en veiligheid. We richten de ruimte zo in dat een inclusieve leefomgeving ontstaat waar het prettig is om te verblijven.
Groei van het aantal inwoners vraagt om slimme mobiliteitsoplossingen. Hengelo en Enschede hanteren daarom een gezamenlijke mobiliteitsstrategie. Door de bouwopgaven te concentreren rondom de 7 stations die Hengelo en Enschede tellen wordt het bestaande OV-netwerk (nog) beter benut en wordt bijgedragen aan het (N)STOMP-principe. De OV-knooppunten binnen SHE gelden als drager voor de gebiedsontwikkelingen.

<u>(N)STOMP-principe als leidraad voor mobiliteit</u>
Mobiliteit wordt ingericht volgens het (N)STOMP-principe: nabijheid, lopen, dan fietsen, openbaar vervoer, MAAS (deelmobiliteit) en als laatste de privéauto. Stimuleren van langzaam verkeer (fietsen en lopen) en openbaar vervoer is cruciaal voor een ‘aantrekkelijke groei’. Doordat we kiezen voor verdichten rondom knooppunten zijn voorzieningen dichtbij. Lopen, fietsen en gebruik van openbaar vervoer wordt aantrekkelijker. De afhankelijkheid van de auto wordt in deze gebieden minder.

<u>Doorgaand autoverkeer rijdt ‘buitenom’ over aantrekkelijke routes via de hoofdwegen.</u>
Daardoor vermindert het autoverkeer in de centra van Enschede en Hengelo. Dit stelt ons in staat om binnenstedelijk de openbare ruimte anders in te richten. Met meer ruimte voor de voetganger, fietser en openbaar vervoer en vergroening. Zo ontstaat een aantrekkelijke basis om binnenstedelijk te verdichten en meer woningen, economische en maatschappelijke voorzieningen toe te voegen.

<u>Slimme mobiliteitsnetwerken</u>
We zetten in op een Bus Rapid Transit (BRT) systeem als verbinding in de SHE. Daarnaast investeren we in doorfietsroutes tussen en in de beide steden, het Kennispark en met het ommeland. We zorgen voor



Versterken van de autoroutes om de centra heen (kaartnummer 3 uit de kaartenbundel in bijlage 3)

een betere fiets ontsluiting van de reeds ingezette en nieuwe woningbouwontwikkelingen. Het stimuleren van fietsgebruik in deze gebieden en naar het stadscentra dempen het autogebruik.

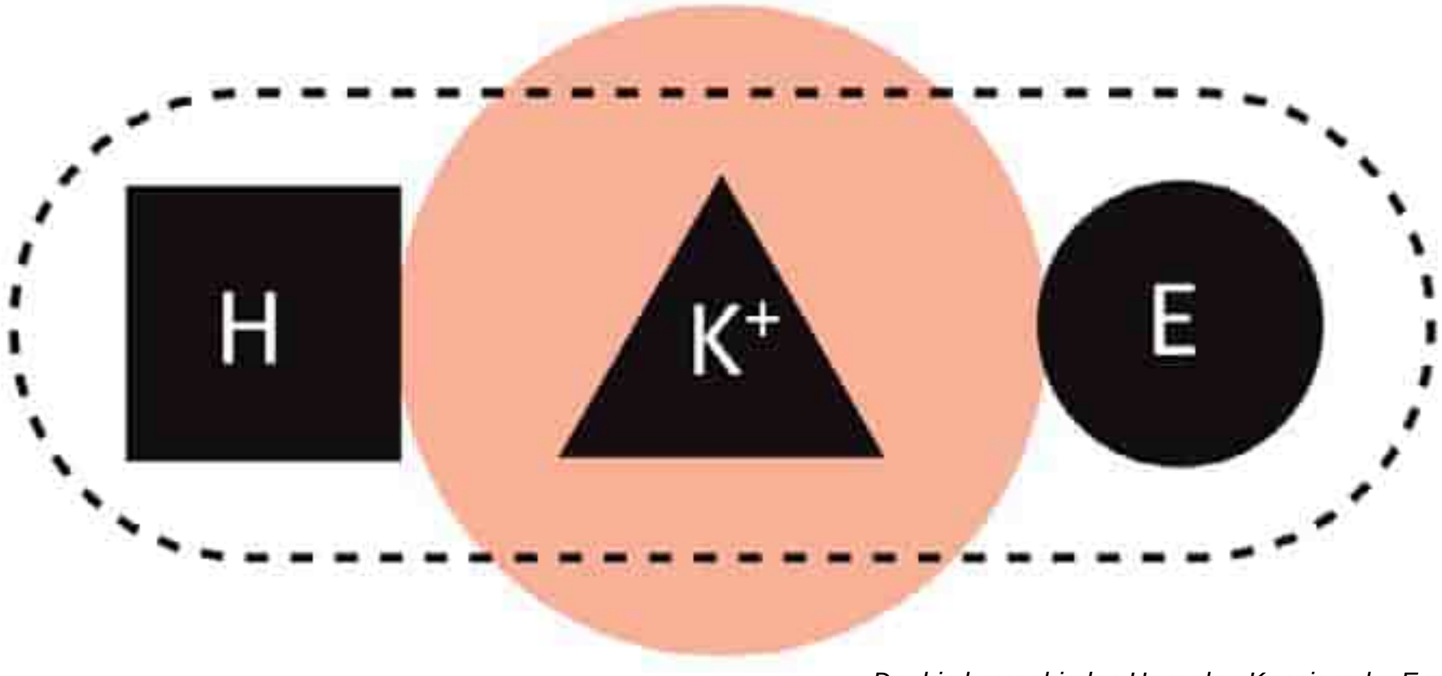
<u>Versterken internationale verbindingen en met andere regio’s</u>
Bij de schaalsprong hoort onlosmakelijk de verbetering van de (internationale) bereikbaarheid, waarbij we de SHE en omliggende regio optimaal verbinden met andere stedelijke/economische brandpunten zowel in Nederland als in Duitsland. Specifiek benoemen we de verbinding met het Duitse spoor. Elektrificatie van het spoordeel tussen de grens en het station Enschede en de doorkoppeling van deze lijn aan het Nederlandse spoornetwerk biedt de kans om de positie van SHE grensoverschrijdend te vergroten.

RUIMTELIJKE EN PROGRAMMATISCHE STRATEGIE

De ambitie voor SHE vertalen we langs de eerder genoemde vier pijlers in een ‘Ontwikkelperspectief 2050’ en bevat een ruimtelijke en programmatische strategie. Er zijn in SHE drie kerngebieden aangeduid als plekken waar de ontwikkelingen geconcentreerd worden. Dit zijn de stationsomgevingen Hengelo - Kennispark - Enschede (H-K-E).

Ook buiten deze drie kerngebieden zijn volop kansen om woningbouw verder op te schalen. De stations Hengelo-Oost, Hengelo Gezondheidspark, Enschede de Eschmarke en Glanerbrug en hun omgeving vallen binnen de contour van de SHE. Ze vallen onder de invloedssfeer van de kerngebieden en dragen cruciaal bij aan het aantrekken, behouden en doorstromen van talent. Dit benadrukt de noodzaak van het realiseren van aanvullende woonmilieus, nabij gunstig gelegen ov-knooppunten en mobiliteitsvoorzieningen. We werken vanuit dezelfde centrale SHE ambitie, maar houden in elk gebied rekening met de eigen, unieke locatie specifieke kwaliteiten en stedelijke kenmerken.

Dit levert een variëteit aan verschillende werk- en leefmilieus op. Hierbij is participatie met inwoners, bedrijfsleven en maatschappelijk middenveld een belangrijke succesfactor.
De Week van SHE in september 2024 was hiervoor het startschot.



De drie kerngebieden Hengelo - Kennispark - Enschede

Investeringen lange termijn tot 2050

Het implementeren van de werk- en woonmilieus in de ambitie van SHE en ook binnen de ROS vraagt, ook op de lange termijn, om serieuze investeringen die randvoorwaardelijk zijn om 30.000 arbeidsplaatsen en 30.000 woningen tot 2050 te realiseren (met de gewenste kwaliteit!). We benoemen hier de inzet op verbetering van de capaciteit en kwaliteit van het auto- en spoornetwerk met bijbehorende OV-knopen. Daarnaast zijn ook andere investeringen noodzakelijk, zoals in de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

De gemeenten Enschede en Hengelo zijn samen met regio, provincie en waterschap hard bezig om dekking te vinden voor deze investeringen. Hierbij is hulp van het Rijk onontbeerlijk. Het langjarig partnerschap met Rijk en provincie geven we in het najaar van 2025 verder vorm. Het gaat hierbij om de manier van samenwerken, maar ook over een samenwerking op thema’s zoals netcongestie en stikstof.

In relatie tot de periode van de aanvraag voor het Gebiedsbudget en het Mobiliteitsfonds zoomen we hierna in op de fasering in SHE tot 2035 (korte termijn). Hierbij geven we ook aan welke maatregelen we aanvragen en waarom die zo cruciaal zijn voor de woningbouwontwikkelingen tot 2035 maar ook voor de langere termijn.

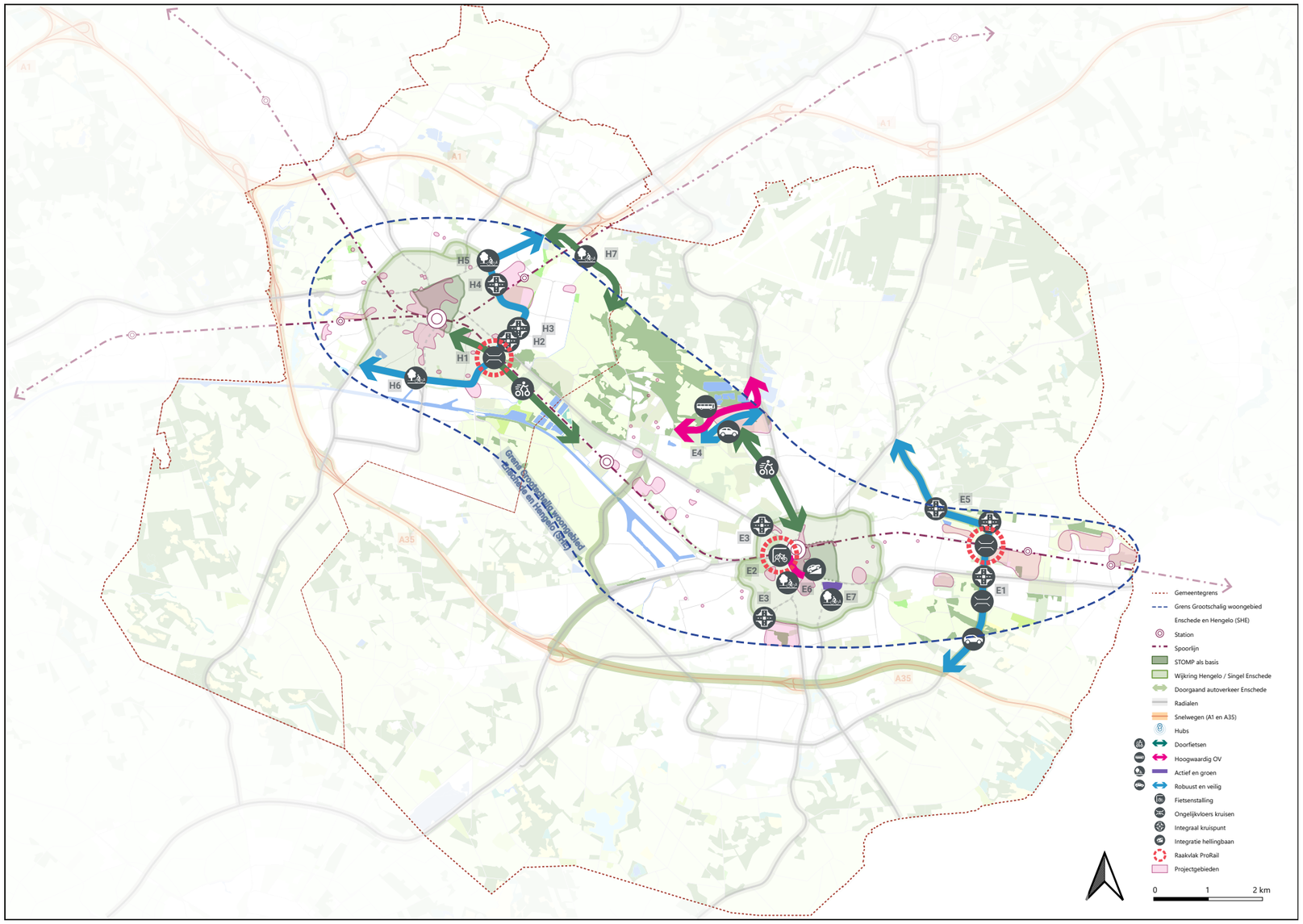
FASERING: WAT DOEN WE TOT 2035?

Kijkend naar de SHE is het een groot gebied waar vele initiatieven en investeringen een rol spelen die gemeentegrens overstijgend zijn. Een uniek kenmerk van dit gebied en uniek in Nederland. De lange termijn ambitie en langdurige samenwerking zijn dan ook van groot belang.

Binnen onze regio wordt al volop geïnvesteerd (o.a. financieel) in stedelijke ontwikkelingen die bijdragen aan de nationale woningbouwopgave en een leefbare omgeving van kwaliteit. Met deze aanvraag willen we een versnelling en een plus op ontwikkelingen die er al zijn. Maar we weten ook dat niet alles tegelijk kan. Daarom zetten we verschillende stappen om fasegewijs de woningen, voorzieningen en arbeidsplaatsen te realiseren. Een deel van de ambitie is haalbaar tot 2035.

Op het verzoek van het Rijk is in de afzonderlijke aanvragen van Hengelo en Enschede op deze periode ingezoomd. Maar: altijd vallen de aangevraagde maatregelen binnen de centrale ambitie van SHE die door de Regio en de gemeenten Hengelo en Enschede zijn vastgesteld. Daar komt bij dat de bedragen in de respectievelijke aanvragen niet het werkelijke publieke tekort aangeven. Omdat de gemeenten en provincie in SHE veel meer investeren dan in infrastructuur en ook voor een veel langere periode is het publieke tekort veel hoger dan de tekorten van de afgebakende maatregelen in de aanvragen.

Aankomende 10 jaar zetten we in op het realiseren van 10.000 woningen, 3.500 woningen in Hengelo en 6.500 woningen in Enschede. Om de woningen, die veelal in bestaand stedelijk gebied worden gebouwd te kunnen realiseren, zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk. Deze staan in de kaart weergegeven. Deze maatregelen zijn noodzakelijk om de mobiliteit in de bestaande stedelijke structuur op te kunnen vangen en dienen ter onderbouwing van de ruimtelijk-planologische kaders van de verschillende projecten die samen SHE vormen. Ook buiten deze aanvraag blijven diverse initiatieven en investeringen plaats vinden die, ieder op hun eigen schaal en impactniveau, bijdragen aan deze topregio. Zowel korte als lange termijn ambitie.



Maatregelen in Hengelo en Enschede (kaartnummer 4 uit de kaartenbundel in bijlage 3)

Deze aanvraag ziet toe op aanvullende noodzakelijke maatregelen binnen het gebied SHE

Waarvan we kunnen zeggen dat de investering (lasten) groot is, maar bijdraagt aan een noodzakelijke opgave met positieve effecten in de toekomst (baten). Het effect van deze investeringen zal ook positief bijdragen aan de realisatie van woningen en voorzieningen in de periode vanaf 2035. Naast deze maatregelen kennen de voorgenomen ontwikkelingen op zichzelf vrijwel allemaal ook een publiek tekort dat wordt opgevangen binnen de gemeentelijke grondbedrijven of aanvullende voorzieningen. Voor de totale business case wordt verwezen naar de financiële toelichting.

Mobiliteitsmaatregelen in Enschede en Hengelo

Om de verdichting in de steden mogelijk te maken en duizenden woningen aan het bestaand stedelijk gebied toe te voegen is het noodzakelijk om de auto meer naar de routes om de stad te leiden (eerste en tweede ring) en om fors te investeren in het aantrekkelijker maken van de fiets en het openbaar vervoer. Om dit te bereiken zijn de investeringen noodzakelijk die in de aanvragen van de beide gemeentes worden uitgewerkt.

Hierbij is rekening gehouden met het directe verband tussen de mobiliteitsmaatregelen en de woningbouw. De woningbouw is binnenstedelijk en vindt in kleinere gebieden plaats. Rondom de hoofdstations gaan we sterk intensiveren en verdichten in hoog stedelijke leefmilieus. Rondom de voorstadhaltes maken we nieuwe suburbane leefmilieus, meer gericht op de doorstroming. Dit vraagt ook om een kwaliteitsslag in brede zin om de steden leefbaar en aantrekkelijk te houden en daarmee de doelgroepen aan te kunnen trekken die nodig zijn om de schaalsprong te bewerkstelligen. Om de verdichting binnenstedelijk te realiseren zijn onderstaande maatregelen noodzakelijk om de woningbouwversnelling en schaalsprong mogelijk te maken.

De noodzakelijke mobiliteitsmaatregelen in de gemeente Enschede voor de periode tot 2035:

1. Doorstroming Oostweg zuid
2. Fietsenstalling station Enschede
3. Doorstroming singel en binnensingelgebied
4. Doorstroming Noordwest Enschede
5. Doorstroming Oostweg noord
6. Vergroten binnenstadsvloer
7. Herinrichting Mooienhof / Kuipersdijk

De noodzakelijke mobiliteitsmaatregelen in de gemeente Hengelo voor de periode tot 2035:

1. Onderdoorgang spoorlijn Kuipersdijk & F35
2. Optimalisering Enschedesestraat- Kuipersdijk
3. Optimalisering Laan van Driene- Reviustraat – Egstraat
4. Optimalisering Beethovenlaan – Mozartlaan – Bergweg
5. Aanleg vrij liggende fiets infrastructuur Beethovenlaan
6. Herinrichting wijkring (Breemarsweg)
7. Fietsstraat Pentropsdijk – Nieuwe Grensweg

Gebiedsmaatregelen in Enschede en Hengelo

Het bouwen van woningen in de bestaande stad en daarmee het verdichten van de stad betekent dat de druk op de openbare ruimte toeneemt. Het belang van de openbare ruimte als verblijfsgebied wordt steeds groter. Dit terwijl er ook allerlei andere opgaven liggen die in de openbare ruimte dienen te worden opgelost zoals het klimaatadaptief maken van de stad, het versterken van de biodiversiteit en de connectie maken met het landschap buiten de stad. Dit alles vergt zowel in Enschede als in Hengelo aanzienlijke investeringen om de schaarse ruimte optimaal en kwalitatief hoogwaardig te benutten. Uiteraard vindt dit ook in samenhang plaats met de mobiliteitsmaatregelen om het gebruik van de openbare ruimte voor het autoverkeer in de binnensteden te beperken.

In Enschede worden de volgende maatregelen uitgevoerd:

1. Verwerven en uitplaatsen particuliere woningeigenaren en bedrijven in Driehoek Noord
2. Klimaatadaptief maken van de stationsomgeving en zuidzijde binnenstad
3. Verwerven en uitplaatsen ondernemer Horstmanpark
4. Natuurcompensatie NNN gebieden Horstmanpark (aankoop grond)
5. Centrum netbewust bouwen

De verwervingen (maatregelen 1, 3 en 4) zijn noodzakelijk om de gebieden tot ontwikkeling te brengen. In Centrumkwadraat is sprake van versnipperd bezit zonder zicht op zelfrealisatie. Gemeentelijke regie en eigendom is noodzakelijk.
In Horstmanpark is door hindercirkels de verplaatsing van het aanwezige agrarische bedrijf noodzakelijk om woningen te kunnen toevoegen. Ook is natuurcompensatie noodzakelijk om een samenhangend gebied tot ontwikkeling te kunnen bouwen.
Maatregel 2 is nodig om naast verdichting ook een goed woon- en leefmilieu te creëren. Verdichting kan niet zonder vergroening. Juist in hoog stedelijke gebieden is de kwaliteit van de buitenruimtes belangrijk. Door groen/ blauwe structuren te realiseren kunnen we hittestress en wateroverlast verminderen.
Maatregel 5 is om mogelijke vertraging bij de realisatie (en met name ingebruikname) te voorkomen.
De maatregelen 1,2 en 5 hebben specifiek betrekking op het binnensingelgebied. De maatregelen 3 en 4 hebben specifiek betrekking op Horstmanpark. De woningen in oost en overig kunnen we realiseren zonder aanvullende gebiedsbudgetten, mits het totaal aan inframaatregelen toegekend wordt.

In Hengelo worden de volgende maartregelen uitgevoerd:
1. Toekomstbestendig maken vergroenen en verblijven
2. Verwervingen
3. Bodemsanering
4. (her-)inrichten openbare ruimte
5. Toekomstbestendige waterberging
6. Netcongestie

In de gebieden KMS en Dikkers ontstaat ruimte voor meer kwaliteit en programma door de realisatie van een centrale mobiliteitshub. Het is nodig dat de gemeente hiervoor zeggenschap krijgt. Dit biedt ruimte om in het gebied integrale afwegingen te maken en extra kwaliteit in de openbare ruimte toe te voegen in het programma. De kosten voor de bodemsanering zijn noodzakelijk voor een veilig beoogd gebruik van de locatie KMS. Om de noodzakelijke verdichting rondom het station te kunnen realiseren is een hoogwaardige openbare ruimte nodig waar de auto niet meer dominant is, die klimaatbestendig is en bijdraagt aan een aantrekkelijk verblijfsklimaat. De centrumring wordt heringericht met meer ruimte voor fiets en groen.

Voor de binnenstad geldt dat het Prins Bernardplantsoen een belangrijke functie krijgt als tuin voor de binnenstadbewoners die logisch aansluit op de binnenstad. De Beursstraat, de scheiding tussen binnenstad en het plantsoen, is op dit moment vrijwel volledig verhard en wordt vergroend om als verbindingsschakel te dienen. Het Stationsplein wordt heringericht om de verbinding en verblijfsklimaat tussen binnenstad en station te versterken. Voor de realisatie van gestapelde nieuwbouwwoningen wordt rekening gehouden met de kosten van het treffen van maatregelen (bijvoorbeeld batterijen en netbewust bouwen) zodat de woningbouw niet gehinderd wordt door de (dreigende) stilstand als gevolg van netcongestie.

Aantallen woningen

In Enschede gaat het in totaal om 6.513 te realiseren woningen binnen het grootschalige SHE gebied. De mobiliteitsmaatregelen zijn te relateren aan 4.721 extra woningen, de gebiedsbudgetmaatregelen zijn te relateren aan 3.339 extra woningen.

In Hengelo gaat het in totaal om 3.835 te realiseren woningen. De mobiliteitsmaatregelen zijn te relateren aan 1.892 extra woningen, de gebiedsbudgetmaatregelen zijn te relateren aan 2.216 extra woningen. Zie ook bijlage 7.

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
T.a.v. de heer Tieman en mevrouw Keijzer
postbus 20901
2500EX Den Haag

Onderwerp	**Zaaknummer**	**Uw kenmerk**	**Datum**
Aanbieding aanvraag Hengelo Enschede bijdrage Mobiliteitsfonds en Gebiedsfonds	3945177		28 augustus 2025

Beste de heer Tieman en mevrouw Keijzer,

Met veel genoegen hebben wij op 2 juni 2025 kennis genomen van het besluit in het Bestuurlijk Overleg Leefomgeving om Enschede/ Hengelo met de Spoorzone Hengelo Enschede (SHE) aan te wijzen als nieuwe grootschalige woningbouwlocatie. Vanuit dit recente partnerschap kunnen we aanspraak maken op een financiële bijdrage uit het Gebiedsbudget van het Ministerie Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en het Mobiliteitsfonds van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Met deze regelingen hebt u als doel gesteld de woningbouw in Nederland te versnellen en de bouw van betaalbare woningen te stimuleren.
In de grootschalige woningbouwlocatie Enschede/ Hengelo willen en kunnen wij met de ontwikkeling van de SHE een belangrijke bijdrage leveren aan de nationale opgave om op korte termijn voldoende betaalbare woningen in Nederland te realiseren. Graag bieden wij u met deze brief onze aanvraag voor een financiële bijdrage uit het Mobiliteitsfonds en Gebiedsbudget aan.

Spoorzone Hengelo Enschede (SHE) in de technologische topregio Twente
Twente levert als groene technologische topregio een essentiële bijdrage aan de nationale woningbouw, economische- en klimaat opgaven door in te zetten op een schaalsprong. Twente groeit tot 2050 met 100.000+ inwoners. Sinds afgelopen voorjaar werken wij samen met u, de provincie Overijssel, de 14 Twentse gemeenten en Waterschap Vechtstromen aan een regiobrede verstedelijkingsstrategie: de Ruimtelijke Ontwikkel Strategie Twente (ROS Twente). Binnen de ROS Twente is de SHE benoemd als een van de belangrijkste bouwstenen om onze schaalsprong in Twente ook daadwerkelijk te kunnen maken. In de periode tot 2050 voegen wij binnen SHE 30.000 woningen en 25.000 arbeidsplaatsen toe.

SHE is als stedelijk en economisch hart van Twente de gamechanger om de schaalsprong te bewerkstelligen. Het gebied, met het Kennispark en de Universiteit Twente als innovatief middelpunt, strekt zich uit langs de strategische OV lijnen Zwolle-Münster en Amsterdam-Berlijn en omvat zeven stations. Hier zijn mogelijkheden voor verdichting en wordt ruimte geboden aan vernieuwende combinaties van wonen, werken, voorzieningen, ondernemen en leren. Tegelijkertijd zijn in SHE de unieke kwaliteiten van het Twentse coulisse landschap altijd nabij. Verdichting en nabijheid van het landschap gaan hier hand in. Naast woningbouw wordt in voorzieningen en nieuwe werklocaties geïnvesteerd, die de start-ups en scale-ups van het innovatieve ecosysteem huisvesten. Daarbij wordt gezocht naar een efficiënte verdeling, die de SHE als geheel versterkt. Deze unieke combinatie maakt SHE tot een aantrekkelijke plek om te wonen, werken en leven.

Tekort betaalbare woningbouw en schaalsprong
De behoefte aan woningen in Twente is, net als op veel andere plekken in Nederland, urgent en structureel. Dit uit zich in een beperkt aanbod, lange wachttijden, stijgende prijzen en beperkte doorstroming. Met de toevoeging van woningen voor nieuwe en aanvullende doelgroepen, zien we een kans en een noodzaak om in de grootschalige woningbouwlocatie Enschede/ Hengelo een

Bezoekadres
Burgemeester van der Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

schaalsprong te maken in kwantitatieve en kwalitatieve zin. Dit draagt bij aan een antwoord op de talentopgave, waarmee het perspectief van beide steden en de omliggende regio verstevigd wordt, om bij te dragen aan de nationale opgaven. Forse groei van het aantal inwoners is noodzakelijk om de brede welvaart in beide steden en Twente als geheel te stimuleren en te behouden voor de toekomst. Mede gelet op de demografische ontwikkelingen in onze regio is er een grote noodzaak en urgentie daar nu op te handelen. Tegen deze achtergrond hebben de gemeenten Hengelo en Enschede de opgave om tot 2035 te starten met de bouw van circa 10.000 nieuwe woningen in de Spoorzone Hengelo Enschede (SHE).

Aanvraag en cofinanciering
Voor de verdichting, intensivering en versnelling van de woningbouw moeten wij de komende jaren investeren in een samenhangend pakket aan mobiliteits-en gebiedsmaatregelen. In de SHE ligt een belangrijke samenhangende opgave om de infrastructuur te verbeteren en te voorzien in nieuwe mobiliteitsoplossingen om daarmee de woningbouw te kunnen versnellen. Daarnaast zijn diverse gebiedsmaatregelen noodzakelijk, zoals verwerving, bodemsanering, vergroening en klimaatbestendig maken van de openbare ruimte, en investeringen in het bestrijden van netcongestie.

Deze stappen kunnen we, gelet ook op de complexiteit van deze (binnenstedelijke) opgave, alleen samen met u, de provincie Overijssel, de regio en andere belangrijke stakeholders, zoals de Twenteboard en ProRail, zetten. Wij zijn u dan ook zeer erkentelijk voor de mogelijkheid die u met het Mobiliteitsfonds en het Gebiedsfonds biedt om de woningbouw te versnellen. Vanuit de integrale gemeenteoverstijgende visie van de SHE hebben we op uw verzoek twee afzonderlijke aanvraagformulieren voorbereid, een voor Enschede en een voor Hengelo. Met deze brief bevestigen wij dat wij graag bereid zijn de benodigde cofinanciering beschikbaar te stellen. Wij zullen de hiervoor benodigde voorstellen ter besluitvorming voorleggen, zodat wij bij een positief besluit van uw zijde kunnen beschikken over deze cofinanciering.

Afspraken over partnerschap op lange termijn
Om de opgaven uit SHE zowel voor de korte termijn als voor de lange termijn mogelijk te maken is meer nodig dan alleen een financiële bijdrage van het Rijk voor de meest noodzakelijke maatregelen waarop de bijgevoegde aanvraag nu betrekking heeft. Om onze bijdrage aan de nationale opgaven (o.a. wonen, werken, innovatie/economie, energie & klimaat en bereikbaarheid) waar te kunnen maken is een langjarige samenwerking met en commitment van het Rijk, provincie en regio onontbeerlijk. De komende periode gaan we graag samen met u in gesprek om dit verder uit te werken tot een gedeeld beeld over het partnerschap, de gezamenlijke inzet op specifieke ruimtelijke opgaven en uitdagingen (wonen, werken, innovatie/economie, energie & klimaat en bereikbaarheid) die daarmee samenhangen, de besluiten die daarover genomen moeten worden en de noodzakelijke lange termijn investeringen die daar bij horen. In september nemen wij het initiatief om het overleg hierover op te starten.

Wij kijken met belangstelling uit naar uw besluit op onze aanvragen en staan klaar om samen aan de slag te gaan!

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris, de burgemeester,



De heer D. Lacroix De heer S.W.J.G Schelberg

Bezoekadres
Burgemeester van der Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

Behandelvoorstel

Onderwerp	**Wijzigen verordening bezwaarschriften, raad**		
Zaaknummer	3952359	**Portefeuillehouder**	Benno Brand
Historie	De bezwaarprocedure is een laagdrempelige procedure waarin bestuursorganen hun eigen besluiten heroverwegen als een inwoner het daar niet mee eens is. Het is een vorm van verlengde besluitvorming en rechtsbescherming. De Algemene wet bestuursrecht geeft diverse regels over bezwaarprocedures. Bestuursorganen kunnen in aanvulling daarop nadere regels geven over hun bezwaarprocedures. Door het vaststellen van de verordening bevorderen we een duidelijke en uniforme werkwijze bij de behandeling van bezwaarschriften in Hengelo. Op dit moment is de 'Verordening op de commissie voor de bezwaarschriften' van kracht in de gemeente Hengelo. Het huidige voorstel is een herziening en een actualisering hiervan.		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	Als belangrijke wijziging kan worden genoemd dat het horen in het kader van de interne procedure nu ook onder de werking van de verordening is gebracht, zodat er ook duidelijkheid is over de procedureregels bij ambtelijk horen.		

Politieke Markt	**nvt**			
Voorzitter	**Griffiemedewerker**	**Zaal**	**Domein**	**Duur**
				min
Doel van de sessie				
Behandeladvies	Het presidium wordt geadviseerd om dit voorstel rechtstreeks in de Raad te agenderen. Dit advies is overgenomen.			
Spreekrecht publiek	ja ☐ nee ☐		duur:	

Raad	**01 oktober 2025**	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt gevraagd te besluiten om: -de Verordening bezwaarschriften gemeente Hengelo vast te stellen.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3952359	Wolsink, Henk	FAC	Benno Brand

ONDERWERP

3952359 - Wijzigen verordening bezwaarschriften, raad

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De Verordening bezwaarschriften gemeente Hengelo vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De bezwaarprocedure is een laagdrempelige procedure waarin bestuursorganen hun eigen besluiten heroverwegen als een inwoner het daar niet mee eens is. Het is een vorm van verlengde besluitvorming en rechtsbescherming. De Algemene wet bestuursrecht geeft diverse regels over bezwaarprocedures. Bestuursorganen kunnen in aanvulling daarop nadere regels geven over hun bezwaarprocedures. Door het vaststellen van de verordening bevorderen we een duidelijke en uniforme werkwijze bij de behandeling van bezwaarschriften in Hengelo. Op dit moment is de ‘Verordening op de commissie voor de bezwaarschriften’ van kracht in de gemeente Hengelo. Het huidige voorstel is een herziening en een actualisering hiervan. Als belangrijke wijziging kan worden genoemd dat het horen in het kader van de interne procedure nu ook onder de werking van de verordening is gebracht, zodat er ook duidelijkheid is over de procedureregels bij ambtelijk horen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO, DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3950617	Wolsink, Henk	FAC	Benno Brand

ONDERWERP

3950617 – Verordening bezwaarschriften

BESLUIT

1. De Verordening bezwaarschriften gemeente Hengelo vast te stellen.

INLEIDING

De bezwaarprocedure is een laagdrempelige procedure waarin bestuursorganen hun eigen besluiten heroverwegen. Het is een vorm van verlengde besluitvorming en rechtsbescherming. De Algemene wet bestuursrecht geeft diverse regels over bezwaarprocedures. Bestuursorganen kunnen in aanvulling daarop nadere regels geven over hun bezwaarprocedures.
Sinds 1994, d.w.z. sinds de invoering van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb), is de bezwaarprocedure de verplichte voorprocedure voor het beroep bij de rechter. Uitgangspunt van de wetgever was dat als een bestuursorgaan een besluit neemt waar een burger het niet mee eens is, beroep bij de rechter mogelijk moet zijn. Procedures bij de rechter zijn echter kostbaar en duren lang. Ze moeten daarom worden vermeden als ze niet echt noodzakelijk zijn. De Awb bepaalt om die reden dat de burger in de regel pas een beroep op de rechter kan doen nadat een bezwaarprocedure is gevoerd. Die bezwaarprocedure is dus bedoeld als een laagdrempelige, eenvoudige procedure bij het bestuursorgaan dat het oorspronkelijke besluit heeft genomen. Het is beter dat bestuur en burger er zelf uitkomen dan dat de rechter zich over hun geschil moet buigen, zo was (en is nog steeds) de gedachte.

Op dit moment is de ‘Verordening op de commissie voor de bezwaarschriften’ van kracht in de gemeente Hengelo. Het huidige voorstel is een herziening en een actualisering hiervan. Als belangrijke wijziging kan worden genoemd dat het horen in het kader van de interne procedure nu ook onder de werking van de verordening is gebracht, zodat er ook eenduidigheid is over de procedureregels bij ambtelijk horen. Verder is o.m. de Kamer Jeugd en Zorg en de aanwezigheid van een gedrgaskundige in die kamer nu expliciet opgenomen in de verordening. Voor andere wijzigingen verwijzen wij u naar bijlage 4.

ARGUMENTEN

1.1. Eenduidige procedure bij extern horen en intern horen
De bezwaarschriftencommissie is een adviesorgaan van de gemeentelijke bestuursorganen, derhalve van de raad, het college van B&W en de burgemeester. Er is altijd de (legitieme) vraag of je nu extern moet horen of intern. In Hengelo is in 1994 gekozen voor enerzijds de behandeling van bezwaarschriften door een interne (hoor)commissie en anderzijds de behandeling van bezwaarschriften door een externe (advies)commissie. Grofweg was hierbij het onderscheid dat bezwaarschriften op het gebied van de sociale zekerheid intern worden behandeld, en de overige extern. Opgemerkt zij, dat de wet zelf zich niet uitspreekt voor de een of de ander. De interne procedure is feitelijk nooit vastgelegd. Dat vinden we wel wenselijk. De procedure van het intern horen is in deze verordening gelijk getrokken met die van de externe commissie.

2.1 Verordenende bevoegdheid van de raad
Op grond van artikel 148 Gemeentewet is de raad de raad die verordeningen vaststelt.

KANTTEKENINGEN

Geen.

VERVOLG

Communicatie
De verordening wordt via het digitale Gemeenteblad bekend gemaakt nadat de raad de verordening heeft vastgesteld.

'

BIJLAGEN

Bijlage 1: Verordening bezwaarschriften gemeente Hengelo
Bijlage 2: Toelichting verordening bezwaarschriften gemeenten Hengelo
Bijlage 3: Verordening op de commissie bezwaarschriften (huidige verordening)
Bijlage 4: Belangrijkste verschillen tussen de oude en nieuwe verordening

De raad, het college en de burgemeester van de gemeente Hengelo;

ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

gelezen het voorstel van het college;

gelet op de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Verordening bezwaarschriften gemeente Hengelo

Hoofdstuk 1: Inleiding

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:
a. bestuursorgaan: bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen;
b. college: het college van burgemeester en wethouders;
c. commissie: vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften;
d. ambtelijk horen: het horen door een ambtenaar namens het bestuursorgaan, zoals bedoeld in artikel 7:5 van de wet;
e. de wet: de Algemene wet bestuursrecht.

Hoofdstuk 2: Instelling en samenstelling commissie

Artikel 2. Inleidende bepaling commissie

1. Er is een commissie ter voorbereiding van de beslissing op bezwaren tegen besluiten van de raad, het college en de burgemeester.
2. De commissie fungeert bij alle bezwaren tegen besluiten van de in het voorgaande lid genoemde bestuursorganen als adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de wet, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald.
3. Wanneer een bezwaar vergezeld gaat van een verzoek om vergoeding van kosten als bedoeld in artikel 7:15, tweede lid, van de wet, adviseert de commissie eveneens omtrent al dan niet toekenning van die vergoeding.
4. De commissie is niet bevoegd ten aanzien van bezwaren die zijn ingediend tegen besluiten op grond van een wettelijke voorschrift inzake belastingen en de Wet waardering onroerende zaken.
5. In bepaalde door de raad, het college en de burgemeester bij afzonderlijk besluit aangewezen categorieën van bezwaren, kan de voorbereiding van de beslissing op bezwaren ambtelijk plaatsvinden. De voorbereiding van deze beslissingen zal in die gevallen via de interne procedure als bedoeld in hoofdstuk 4 plaatsvinden. Bij de aanwijzing van de categorieën van bezwaren, bepaalt het bevoegde bestuursorgaan tevens in welk organisatieonderdeel die voorbereiding plaatsvindt.
6. De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester kunnen, elk voor wat betreft zijn eigen competentie, op grond van bijzondere omstandigheden besluiten om voor een bepaalde periode en/of voor bepaalde categorieën bezwaren af te zien van advisering door de commissie.

Artikel 3. Samenstelling van de commissie

1. De commissie bestaat uit een voorzitter en ten minste twee leden.
2. De voorzitter en de leden worden benoemd, geschorst en ontslagen door het college.
3. In de Kamer Jeugd en Zorg wordt een gedragskundige benoemd tot lid. Het bepaalde in lid 2 is ten aanzien van deze leden van overeenkomstige toepassing.
4. Het college benoemt overeenkomstig het eerste en tweede lid plaatsvervangende voorzitters en een genoegzaam aantal plaatsvervangende leden.
5. De commissie regelt de vervanging van de voorzitter in geval van afwezigheid van de voorzitter en plaatsvervangend voorzitters.
6. De voorzitter en de leden van de commissie ontvangen voor hun werkzaamheden een

vergoeding welke zijn grondslag vindt in de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019.
7. De voorzitter en de leden nemen niet deel aan de behandeling van een bezwaarschrift als daarbij hun onpartijdigheid in het geding kan zijn. Zij laten zich zo nodig vervangen.

Artikel 4. Instellen Kamers
1. De commissie kan kamers instellen, die belast worden met de behandeling van bezwaarschriften. Indien dit wenselijk is kan het college hiertoe voorstellen doen aan de commissie.
2. De commissie bepaalt het aantal kamers en stelt voor elke kamer vast welke categorie of categorieën bezwaarschriften door haar zullen worden behandeld.
3. In ieder geval worden de volgende kamers ingesteld:
a. een Kamer Participatiewet voor de behandeling van bezwaarschriften tegen besluiten in het kader van de Participatiewet en nader door het college vast te stellen wetten en regelingen;
b. Een Kamer Jeugd en Zorg voor de behandeling van bezwaarschriften tegen besluiten op het gebied van de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
c. Een Algemene Kamer voor de behandeling van overige bezwaarschriften, anders dan genoemd onder lid 3, sub a en b van dit artikel.
4. Voor het houden van een zitting is vereist dat minimaal één lid en de voorzitter, of zijn plaatsvervanger aanwezig zijn. Bij afwezigheid van zowel de voorzitter als diens plaatsvervanger is het vereist, dat twee leden aanwezig zijn, waarbij het lid dat door de commissie als zodanig is aangewezen fungeert als waarnemend voorzitter, met dien verstande dat bij de behandeling van een bezwaarschrift gericht tegen een besluit op het gebied van ondersteuning in de vorm van begeleiding krachtens de Jeugdwet of de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, minimaal één deskundige op het gebied van ondersteuning in de vorm van begeleiding aanwezig is.

Artikel 5. Secretaris
Het college wijst meerdere ambtenaren tot secretaris van de commissie aan.

Artikel 6. Zittingsduur
1. De voorzitter en de (plaatsvervangende) leden worden benoemd voor een periode van vier jaar en kunnen daarna nog eenmaal worden benoemd voor vier jaar.
2. Burgemeester en wethouders verlenen een lid ontslag wanneer:
a. hij daarom verzoekt;
b. hij een functie heeft aanvaard die bij deze verordening onverenigbaar is verklaard met het lidmaatschap van de commissie;
c. hij naar het oordeel van burgemeester en wethouders niet langer geschikt is voor het lidmaatschap van de commissie;
d. hij naar het oordeel van burgemeester en wethouders door handelen of nalaten het aanzien van de commissie ernstig schaadt.
3. De aftredende of ontslagnemende voorzitter of leden blijven hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien.

Hoofdstuk 3: Procedure behandeling van bezwaarschriften

Artikel 7. Ingediend bezwaarschrift
1. Op het ingediende bezwaarschrift wordt de datum van ontvangst aangetekend.
2. Het bezwaarschrift met de daarbij overgelegde stukken wordt zo spoedig mogelijk in handen van de secretaris gesteld.

Artikel 8. Vooronderzoek en bemiddeling
1. De secretaris onderzoekt of de zaak zich leent voor het toepassen van andere vormen van geschilbeslechting, alvorens de zaak in behandeling wordt genomen. De secretaris verricht daartoe de nodige handelingen.
2. Indien het toepassen van een andere vorm van geschilbeslechting tot een oplossing leidt, wordt hiervan aantekening gemaakt.

Artikel 9. Uitoefening bevoegdheden

1. De voorzitter van de commissie voert namens het bevoegde bestuursorgaan de volgende bevoegdheden uit:
a. artikel 2:1, tweede lid van de wet;
b. artikel 6:5, eerste lid van de wet;
c. artikel 6:6 van de wet, wat betreft het de indiener stellen van een termijn;
d. artikel 6:14, eerste lid van de wet, indien er geen ontvangstbevestiging is uitgegaan van de administratie;
e. artikel 6:17 van de wet, voor zover het de verzending van stukken betreft tijdens de behandeling door de commissie;
f. artikel 7:3 van de wet;
g. artikel 7:4, tweede ~~en zesde~~ lid van de wet;
h. artikel 7:5 van de wet;
i. artikel 7:6, tweede en vierde lid van de wet; en
j. artikel 7:10, derde en vierde lid van de wet.
2. Bovenstaande bevoegdheden kunnen met uitzondering van sub f en sub h. in ondermandaat worden uitgeoefend door een secretaris van de commissie.

Artikel 10. Vooronderzoek

1. De voorzitter van de commissie is bevoegd rechtstreeks alle gewenste inlichtingen in te winnen of te laten inwinnen.
2. De voorzitter kan uit eigen beweging of op verlangen van de commissie bij deskundigen advies of inlichtingen inwinnen en hen zo nodig uitnodigen daartoe op de hoorzitting te verschijnen. Indien daaraan kosten zijn verbonden, is vooraf machtiging van het college vereist.

Artikel 11. Hoorzitting

1. De voorzitter van de commissie bepaalt plaats en tijdstip van de zitting waarin de belanghebbenden en het bestuursorgaan in de gelegenheid worden gesteld zich door de commissie te laten horen.
2. De voorzitter beslist over de toepassing van artikel 7:3 van de wet.
3. Indien de voorzitter op grond van het tweede lid beslist af te zien van het horen, motiveert hij dit in het advies aan het bestuursorgaan.

Artikel 12. Uitnodiging zitting

1. De voorzitter, of namens hem de secretaris, deelt de belanghebbenden en het bestuursorgaan ten minste drie weken voor de zitting schriftelijk mee, dat zij in de gelegenheid worden gesteld zich te doen horen tijdens de zitting, behoudens in de gevallen bedoeld in artikel 7:3 onder d Awb.
2. Binnen vijf dagen na verzending van de vooraankondiging bedoeld in lid 1 kunnen de belanghebbenden of het bestuursorgaan onder opgaaf van redenen de voorzitter verzoeken het tijdstip van de zitting te wijzigen.
3. De beslissing van de voorzitter op dit verzoek wordt uiterlijk één week voor het tijdstip van de zitting aan de belanghebbenden en het bestuursorgaan meegedeeld.
4. De voorzitter is bevoegd in bijzondere omstandigheden af te wijken of afwijking toe te staan van de termijnen die genoemd zijn in het eerste tot en met het derde lid.

Artikel 13. Niet-deelneming aan de behandeling

De voorzitter en de leden van de commissie nemen niet deel aan de behandeling van een bezwaarschrift indien daarbij hun onpartijdigheid in het geding kan zijn. Zij laten zich zo nodig vervangen.

Artikel 14. Openbaarheid zitting

1. De zittingen van de commissie zijn openbaar, die van de Kamer Participatiewet c.s. en de Kamer Jeugd en Zorg uitgezonderd.
2. De deuren kunnen worden gesloten indien de voorzitter van de commissie of een van de aanwezige leden het nodig oordeelt of indien een belanghebbende daartoe een verzoek doet.

3. Indien de commissie vervolgens beslist dat gewichtige redenen aanwezig zijn die zich tegen openbaarheid van de zitting verzetten, vindt de zitting plaats achter gesloten deuren.

Artikel 15. Verslaglegging
1. Het verslag als bedoeld in artikel 7:7 van de wet vermeldt de namen van de aanwezigen en hun hoedanigheid.
2. Het verslag houdt een zakelijke vermelding in van wat over en weer is gezegd en wat verder ter zitting is voorgevallen.
3. Indien de zitting geheel of gedeeltelijk achter gesloten deuren plaatsvond, of indien belanghebbenden, respectievelijk hun gemachtigden niet in elkaars tegenwoordigheid zijn gehoord, maakt het verslag hiervan melding.
4. Het verslag verwijst naar de op de zitting overgelegde bescheiden, die aan het verslag kunnen worden gehecht.
5. Het verslag wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de commissie.
6. Van de hoorzitting kan in plaats van een schriftelijk verslag een geluidsopname worden gemaakt, die op verzoek van belanghebbenden en het verwerend orgaan ter beschikking wordt gesteld.

Artikel 16. Nader onderzoek
1. Indien na afloop van de zitting maar voordat het advies wordt opgesteld, nader onderzoek wenselijk blijkt te zijn, kan de voorzitter uit eigen beweging of op verlangen van de andere commissieleden dit onderzoek houden.
2. De uit het nader onderzoek verkregen informatie wordt in afschrift aan de leden van de commissie, het bestuursorgaan en de belanghebbenden toegezonden.
3. De leden van de commissie, het bestuursorgaan en de belanghebbenden kunnen binnen een week na verzending van de nadere informatie aan de voorzitter van de commissie een verzoek richten tot het beleggen van een nieuwe hoorzitting. De voorzitter beslist op zo'n verzoek.

Artikel 17. Raadkamer en advies
1. De commissie beraadslaagt en beslist achter gesloten deuren over het door haar uit te brengen advies. Voor het uitbrengen van een advies bestaat de commissie uit de voorzitter en twee leden.
2. De commissie beslist bij meerderheid van stemmen over het uit te brengen advies.
3. Indien bij een stemming de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
4. Het advies is gemotiveerd en omvat een voorstel voor de te nemen beslissing op het bezwaarschrift.
5. Het advies wordt door de voorzitter en de secretaris van de commissie ondertekend.

Artikel 18. Uitbrengen advies en verdaging
1. Het advies wordt, onder medezending van het verslag, bedoeld in artikel 15 en eventueel door de commissie ontvangen nadere informatie en nader verslag, tijdig uitgebracht aan het bestuursorgaan dat op het bezwaarschrift dient te beslissen.
2. Indien naar het oordeel van de voorzitter van de commissie de termijn van 12 weken, genoemd in artikel 7:10, eerste lid, van de Awb, ontoereikend is voor achtereenvolgens het uitbrengen van een advies en het nemen van een beslissing, is hij bevoegd de beslissingstermijn te verdagen.
3. Van een besluit tot verdaging ontvangen de belanghebbenden en het bestuursorgaan een afschrift.

Hoofdstuk 4: Interne bezwaarprocedure

Artikel 19. Samenstelling ambtelijke commissie
1. Het college draagt de voorbereiding van de door hem te nemen beslissingen op ingediende bezwaren als bedoeld in artikel 2, vijfde lid, op aan een ambtelijke commissie, die uit ten minste twee leden, waaronder de voorzitter, bestaat.
2. Het college wijst voor de behandeling van bedoelde bezwaren één of meerdere medewerkers van de gemeente aan als voorzitter van de ambtelijke commissie aan.
3. De voorzitter van de commissie bepaalt plaats en tijdstip van de zitting waarin de

belanghebbenden en het bestuursorgaan in de gelegenheid worden gesteld zich door de commissie te laten horen.

Artikel 20. Secretaris
Het college wijst meerdere ambtenaren tot secretaris van de commissie aan.

Artikel 21. Procedure behandeling van bezwaarschriften
Hoofdstuk 3 van deze verordening is zoveel als mogelijk is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 22. Opdracht bevoegdheden
De bevoegdheden, voor zover van toepassing, als bedoeld in artikel 9 van de verordening, worden uitgeoefend door de voorzitter en de secretaris.

Hoofdstuk 5: Slotbepalingen

Artikel 23. Jaarverslag

Er wordt jaarlijks verslag gedaan van de ingediende bezwaren en de afhandeling daarvan. Daarbij wordt ook ingegaan op de bezwaren waarop een andere vorm van geschilbeslechting is toegepast.

Artikel 24. Intrekking oude regeling
De geldende Verordening bezwaarschriften Gemeente Hengelo wordt ingetrokken.

Artikel 25. Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2026.

Artikel 26. Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening bezwaarschriften gemeente Hengelo.

Aldus vastgesteld door de raad in zijn vergadering van 1 oktober 2025.

De griffier, De voorzitter<

Toelichting bij Verordening bezwaarschriften gemeente Hengelo
(op basis van de toelichting bij de VNG-modelverordening)

Algemeen

Deze verordening geeft een kader voor de behandeling van bezwaarschriften. Het contact met burger staat hierbij centraal. De verordening bevat bepalingen over de informele aanpak, het ambtelijk horen en het horen door een commissie. Het uitgangspunt is formele behandeling van bezwaren waar het moet en informele behandeling waar het kan.

Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader toegelicht.

Artikel 1. Definities
Bestuursorgaan is gedefinieerd in artikel 1:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Onder bestuursorgaan wordt hier verstaan een orgaan van de gemeente dat een besluit heeft genomen waartegen bezwaar wordt gemaakt. De raad, burgemeester en wethouders, de burgemeester zijn gemeentelijke bestuursorganen die besluiten kunnen nemen waartegen bezwaar kan worden ingediend (zie artikel 7:1 in samenhang met artikel 8:1 van de Awb). Deze verordening geldt dus voor al deze gemeentelijke bestuursorganen.

Artikel 2. Horen en adviseren door de commissie
Het horen en adviseren door een commissie wordt in artikel 7:13 van de Awb geregeld. De commissie moet aan bepaalde (cumulatieve) vereisten voldoen. Deze zien op de samenstelling, mededeling dat de commissie zal adviseren aan bezwaarmaker, wijze van horen, uitnodiging bestuursorgaan en uitbrengen van het advies. Zie voor algemene opmerkingen over het horen de toelichting bij artikel 4.

Artikel 3. Samenstelling van de commissie
Raadsleden en burgemeester en wethouders mogen geen lid zijn van de commissie. Zie artikel 84, tweede lid, in samenhang met artikel 83, tweede lid, van de Gemeentewet.

Eerste lid
De commissie bestaat uit een voorzitter en ten minste twee leden (artikel 7:13, eerste lid, onder a, van de Awb). De voorzitter maakt geen deel uit en is niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan (artikel 7:13, eerste lid, onder b, van de Awb). Dit geldt in Hengelo ook voor de gewone leden. Het aantal leden dat naast de voorzitter deel uitmaakt van de commissie moet tenminste twee zijn, maar dit kunnen er ook meer zijn. De Awb laat het aan het bestuursorgaan zelf of de leden deel uitmaken van en werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan of dat een of meerdere leden uit externen bestaan.

Tweede lid
Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om de voorzitter, leden en plaatsvervangende leden te benoemen, te schorsen en te ontslaan. Het college mag niet te lichtvaardig met de ontslagbevoegdheid omspringen omdat anders de schijn zou kunnen ontstaan dat een commissie(lid) aan de kant wordt geschoven vanwege een voor het bestuursorgaan onwelgevallig standpunt. Als een lid niet naar behoren functioneert, is het in eerste instantie de commissie die hierop actie zal moeten ondernemen. De voorzitter zal hierbij een belangrijke rol spelen. Als er sprake is van een vertrouwensbreuk dan is ontslag en/of schorsing (door burgemeester en wethouders) mogelijk.

Vijfde lid
Als de voorzitter en de plaatsvervangers verhinderd zijn, dan kan de commissie zelf beslissen wie de voorzitter vervangt.

Artikel 4. Instelling kamers
Als daaraan behoefte bestaat, kan de commissie worden opgesplitst in kamers. Dit kan bijvoorbeeld gelet op het grote aantal te behandelen geschriften of in verband met een wenselijke splitsing naar onderwerp. Het gaat hier om een facultatieve bepaling waarbij de instelling van kamers door de commissie zelf gebeurt. Het is echter ook mogelijk dat de raad zelf (bijvoorbeeld) bij verordening de

kamers instelt of dat de raad burgemeester en wethouders deze bevoegdheid geeft. In de verordening is voorzien in een kamer Jeugd en Zorg, vanwege o.m. de specifieke deskundigheid die daar vereist is (zie ook artikel 3, lid 3 waarin is aangegeven dat in deze kamer een gedragskundige moet zijn benoemd)). Daarnaast is er een Algemene Kamer en een Kamer voor alleen Participatiewetzaken en evt. andere aanverwante wetten en regelingen.

Artikel 5. Secretaris
Hoewel in de Awb nergens over een secretaris wordt gesproken, is het gebruikelijk dat een commissie beschikt over een of meerdere secretarissen ter ondersteuning van de werkzaamheden.

Artikel 6. Zittingsduur
Derde lid
Het is voor van de continuïteit van het horen en adviseren wenselijk om aan te blijven als lid of voorzitter totdat in de opvolging is voorzien.

Artikel 8. Bemiddeling
Eerste en tweede lid
Na een eerste contact met de bezwaarmaker zal vaak nadere informatie moeten worden ingewonnen over de achtergronden van het besluit en de reden waarom bezwaar is gemaakt. Hierbij wordt met zowel de bezwaarmaker als de voorbereider van het bestreden besluit contact opgenomen en wordt de mogelijkheid van een andere vorm van geschilbeslechting (minnelijke oplossing van het bezwaar) verkend. Het is van belang dat dit contact kort na binnenkomst van het bezwaarschrift wordt gelegd. Als al bij het eerste contact een oplossing op het bezwaarschrift is gevonden dan hoeft (uiteraard) niet nog een keer contact te worden gezocht met de bezwaarmaker. Als een oplossing kan worden gevonden voor het probleem dat aanleiding was voor het bezwaarschrift dan hoeft het bezwaarschrift niet verder in behandeling te worden genomen en kan het (informeel) worden afgedaan. Indien er eventuele andere belanghebbenden zijn, dan wordt ook met hen in contact getreden als dit gewenst is voor de informele afhandeling Omdat de heroverweging van het bestreden besluit in bezwaar onbevooroordeeld moet gebeuren, is het wenselijk dat dit (ambtelijke) contact niet wordt gelegd door iemand die direct bij de voorbereiding van het bestreden besluit betrokken is geweest. Indien bezwaarmaker een formele behandeling van het bezwaar wenst, dan zal het bezwaarschrift de formele weg volgen.
Als tijdens het informele contact blijkt dat een nieuw besluit wenselijk is, dan worden hierbij de belangen van derde belanghebbenden in acht genomen.

Artikel 9. Uitoefening bevoegdheden
Eerste lid
Dit lid regelt bevoegdheden die zelfstandig door de voorzitter kunnen worden uitgeoefend.

Tweede lid
De bevoegdheden, genoemd in het eerste lid, kan de voorzitter mandateren aan de secretaris. Mandateren betekent het in naam van de mandaatgever (de voorzitter) uitoefenen van de bevoegdheden. De voorzitter is verantwoordelijk voor de in mandaat verrichte handelingen van de secretaris en blijft ook bevoegd om deze bevoegdheden zelf uit te oefenen.

Artikel 13
Hoewel artikel 2:4 van de Awb een gebod van onpartijdigheid bevat voor bestuursorganen is in dit lid nog uitdrukkelijk bepaald dat dit (ook) voor de commissie geldt. Dit biedt bijvoorbeeld duidelijkheid als de onafhankelijke voorzitter of een lid inhoudelijk niet onbevangen kan adviseren.

Artikel 14. Openbaarheid hoorzitting
Eerste lid
Hier is vastgelegd dat het uitgangspunt is dat de hoorzitting openbaar is. Het is wenselijk dat de zittingen van de Kamer Participatiewet en die van de Kamer Jeugd en Zorg niet in het openbaar plaatsvinden.

Tweede en derde lid
Hier wordt geregeld dat als de voorzitter of een van de aanwezige leden het nodig oordeelt of als een belanghebbende daartoe een verzoek doet, de hoorzitting mogelijk achter gesloten deuren zal kunnen

plaatsvinden. De Awb bepaalt dat de (gehele) commissie over de openbaarheid van de hoorzitting beslist, en hiermee samenhangend ook de geheimhouding van stukken (zie de artikelen 7:13, vierde lid, in samenhang met 7:4, zesde lid, en 7:5, tweede lid, van de Awb). Dit uitdrukkelijke voorschrift maakt het niet mogelijk dat deze bevoegdheid door (enkel) de voorzitter (of een ander lid) van de commissie wordt uitgeoefend (Kamerstukken 21 221, nr. 3, p. 155).

Artikel 15. Verslaglegging
Artikel 7:7 van de Awb vereist dat van het horen een verslag wordt gemaakt. De vorm en de inhoudelijke vereisten van het verslag worden niet door de Awb geregeld. Dit staat er niet aan in de weg dat in de verordening een vaste procedure wordt opgenomen.
Het bepaalde in het eerste lid strekt niet zo ver dat van al het aanwezige publiek naam en hoedanigheid wordt opgenomen. Dit is ook niet wenselijk gelet op de bepalingen van de Algemene verordening gegevensbescherming. Enkel de noodzakelijk persoonsgegevens mogen in het verslag worden opgenomen. Noodzakelijk is in ieder geval dat uit het verslag duidelijk moeten blijken wie namens welke partij aanwezig was en wat door hen naar voren is gebracht.
Artikel 7:13, zesde lid, van de Awb bepaalt dat het schriftelijke advies van de commissie het verslag van het horen bevat. Hieruit volgt dat het verslag uiterlijk bij het uitbrengen van het advies moet zijn opgesteld. Niet is vereist dat het verslag schriftelijk is opgesteld. De Awb bepaalt ook niet dat het verslag aan de betrokkenen moet worden toegezonden. Dit is echter wel wenselijk.

Artikel 16. Nader onderzoek
Eerste lid
Na de hoorzitting kan de commissie constateren dat nader onderzoek nodig is alvorens een advies te kunnen opstellen. In het eerste lid is niet voorgeschreven hoe dit onderzoek moet plaatsvinden, het is aan commissie zelf hoe dit onderzoek vorm te geven. Een nader onderzoek kan feiten of omstandigheden aan het licht brengen die op het moment van de zitting nog niet bekend waren. Dit kan aanleiding zijn om de belanghebbenden en het bestuursorgaan opnieuw te horen.

Derde lid
Deze bepaling voorziet naast de mogelijkheid om binnen nader te stellen termijn een schriftelijke reactie te geven, in de mogelijkheid de commissie te verzoeken daartoe een nieuwe zitting te houden. In artikel 7:9 van de Awb is bepaald dat als het feiten of omstandigheden betreft die voor de beslissing op bezwaar van aanmerkelijk belang kunnen zijn, dit aan belanghebbenden wordt meegedeeld en dat zij opnieuw in de gelegenheid worden gesteld te worden gehoord (rechtsbeginsel van hoor en wederhoor).

Artikel 17. Raadkamer en advies
Omdat het van belang is dat de commissie, haar kamers, in alle vrijheid kan beraadslagen en beslissen, is in het eerste lid bepaald dat dit achter gesloten deuren zal plaatsvinden. De advisering (en vaak logischerwijs ook de beraadslaging) moet plaatsvinden door een commissie, de kamer uit de commissie, die voldoet aan de eisen van artikel 7:13, eerste lid, onder a, van de Awb.

Artikel 18. Uitbrengen advies en verdaging
Eerste lid
In de bezwaarschriftprocedure maakt het verslag van de hoorzitting deel uit van het advies van de commissie en wordt het schriftelijk uitgebracht (artikel 7:13, zesde lid, van de Awb). Zie ook de toelichting op artikel 15.

Tweede en derde lid
De termijn waarop op het bezwaarschrift moet zijn beslist, bedraagt twaalf weken gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken (artikel 7:10 van de Awb). Zie ook de toelichting bij artikel 3 onder “beslistermijnen”.
Het tweede lid van artikel 17 schrijft voor dat de voorzitter tijdig het bestuursorgaan verzoekt de beslissing op het bezwaar te verdagen, als hij voorziet dat de termijn van twaalf weken niet wordt gehaald. Mocht de commissie ondanks de verdaging door het bestuursorgaan niet tijdig een advies (kunnen) uitbrengen en er geen verder uitstel mogelijk is, dan moet het bestuursorgaan beslissen zonder het advies van de commissie en alsnog zelf horen.
Het besluit moet aan zowel de commissie als belanghebbenden worden bekendgemaakt.

Artikel 19. Ambtelijk horen
In Hengelo kennen we vanaf 1994, toen de Awb in werking trad, de mogelijkheid om ambtelijk te horen. Niet elke gemeente kiest voor behandeling van bezwaarschriften door een (onafhankelijke externe) commissie. Daarnaast zie je ook regelmatig dat beide naast elkaar bestaan. Uit recent onderzoek van de Rijksuniversiteit van Groningen tezamen met de Vrije Universiteit van Amsterdam (zie Gemeentestem, 2025, pag. 230 e.v.), bevestigt het beeld dat extern of intern is niet een kwestie van beter of best. Van belang is vooral dat de wijze waarop de bezwaarzaak wordt behandeld, past bij het geschil dat aan de orde is.
Het eerste lid voorziet in de mogelijkheid dat het bevoegde bestuursorgaan bepaalde categorieën van bezwaarschriften aanwijst, door het nemen van een aanwijzingsbesluit, waarbij ambtelijk wordt gehoord.

Artikel 23. Jaarverslag
Er dienst jaarlijks een verslag uitgebracht te worden over werkzaamheden met betrekking tot de ingediende bezwaarschriften aan de betrokken bestuursorganen. De invulling van dit verslag is aan de commissie gelaten. Voor de hand ligt dat wordt aangegeven hoeveel bezwaren zijn ingediend, wat de werkvoorraad was bij aanvang van het kalenderjaar, hoeveel adviezen zijn uitgebracht, wat de adviezen inhielden (niet-ontvankelijk, (deels) gegrond, enz.), of het bestuursorgaan al dan niet overeenkomstig het advies heeft besloten, in welke gevallen beroep is ingediend en wat de uitkomst van dit beroep is.
In geval een klacht is ingediend tegen de commissie wordt dit in het jaarverslag vermeld.
Het jaarverslag is ook een instrument voor de commissie om aan de bestuursorganen adviezen te geven over de verbeterpunten op het gebied van juridische kwaliteit.

Verordening op de commissie voor de bezwaarschriften

De raad, het college en de burgemeester van de gemeente Hengelo;

ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

gelezen het voorstel van het college;

gelet op artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb);

besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

a. verwerend orgaan: bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen;
b. commissie: vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften.

Artikel 2. Inleidende bepaling commissie

1. Er is een commissie ter voorbereiding van de beslissing op bezwaren tegen besluiten van de raad, het college en de burgemeester.
2. De commissie fungeert bij alle bezwaren tegen besluiten van de in het voorgaande lid genoemde bestuursorganen als adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de wet, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald.
3. Wanneer een bezwaar vergezeld gaat van een verzoek om vergoeding van kosten als bedoeld in artikel 7:15, tweede lid, van de wet, adviseert de commissie eveneens omtrent al dan niet toekenning van die vergoeding.
4. De commissie is niet bevoegd ten aanzien van bezwaren:
a. waarvoor een andere commissie is ingesteld ter voorbereiding van de beslissing;
b. tegen besluiten op grond van de Wet waardering onroerende zaken;
c. hoofdstuk XV van de Gemeentewet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen;
d. de Wet werk en bijstand en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen;
e. de Wet maatschappelijke ondersteuning en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen.
5. De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester kunnen, elk voor wat betreft zijn eigen competentie, op grond van bijzondere omstandigheden besluiten om voor een bepaalde periode en/of voor bepaalde categorieën bezwaren af te zien van advisering door de commissie. Zij kunnen eveneens besluiten om de categorieën besluiten bedoeld in lid 4 wel ter advisering voor te leggen aan de commissie.

Artikel 3. Samenstelling van de commissie

1.
a. De commissie bestaat uit een voorzitter en ten minste twee leden, die worden benoemd, geschorst en ontslagen door burgemeester en wethouders.
b. Één extra lid wordt benoemd op voordracht van het Georganiseerd Overleg. Het bepaalde in lid 1a vindt ter zake overeenkomstige toepassing.
2. Burgemeester en wethouders benoemen overeenkomstig het eerste lid de plaatsvervangende voorzitter en een genoegzaam aantal plaatsvervangende leden.
3. De voorzitter en de leden van de commissie kunnen geen deel uitmaken van of werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een gemeentelijk bestuursorgaan.
4.De voorzitter en de leden van de commissie mogen geen eerste of tweedegraads familie zijn van leidinggevenden die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een gemeentelijk bestuursorgaan.
5.De commissie regelt de vervanging van de voorzitter in geval van afwezigheid van de voorzitter en plaatsvervangend voorzitter.
6.De voorzitter en de leden van de commissie ontvangen voor hun werkzaamheden een vergoeding. Deze vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de index voor CAO-lonen, contractuele loonkosten en arbeidsduur zoals deze vastgesteld wordt door het CBS.

Artikel 3a: Instellen Kamers

1. De commissie kan kamers instellen, die belast worden met de behandeling van bezwaarschriften.
2. De commissie bepaalt het aantal kamers en stelt voor elke kamer vast welke categorie of categorieën bezwaarschriften door haar zullen worden behandeld.
3. Elke kamer bestaat uit ten minste drie leden, te weten: een voorzitter, zijnde de ingevolge artikel 3 aangewezen voorzitter of zijn vervanger of bij hun afwezigheid een van de leden uit haar midden aangewezen; ten minste twee andere leden, door de commissie aangewezen uit haar midden, met dien verstande dat bij de behandeling van een bezwaarschrift gericht tegen een op een ambtenaar of een in dienst van de gemeente zijnde onderwijzer in ieder geval het op voordracht van het Georganiseerde Overleg aangewezen lid, en zoveel mogelijk de voorzitter of zijn plaatsvervanger, deel uitmaakt van de kamer.
4. De commissie wijst uit haar midden voor elk lid, als bedoeld in het derde lid onder b, een eerste en een tweede vervanger aan. Indien geen plaatsvervanger beschikbaar is, wijst de voorzitter van de commissie een ander lid van de commissie als zodanig aan.
5. Met betrekking tot de werkwijze van de kamers is het bepaalde in deze verordening zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4. Secretaris
1. De secretaris van de commissie is een door het college aangewezen ambtenaar.
2. Het college wijst tevens een of meer plaatsvervangers van de secretaris aan.

Artikel 5. Zittingsduur
1. De voorzitter en de (plaatsvervangende) leden worden benoemd voor een periode van vier jaar en kunnen daarna nog eenmalig worden benoemd voor vier jaar.
2. Burgemeester en wethouders verlenen een lid ontslag wanneer:
a. hij daarom verzoekt;
b. hij een functie heeft aanvaard die bij deze verordening onverenigbaar is verklaard met het lidmaatschap van de commissie;
c. hij naar het oordeel van burgemeester en wethouders niet langer geschikt is voor het lidmaatschap van de commissie;
d. hij naar het oordeel van burgemeester en wethouders door handelen of nalaten het aanzien van de commissie ernstig schaadt.

Artikel 6. Ingediend bezwaarschrift

1. Op het ingediende bezwaarschrift wordt de datum van ontvangst aangetekend.
2. Het bezwaarschrift met de daarbij overgelegde stukken wordt binnen zeven werkdagen in handen van de commissie gesteld.

Artikel 7. Bemiddeling

De commissie onderzoekt of de zaak in de minne kan worden geschikt alvorens de zaak in behandeling wordt genomen. De secretaris verricht daartoe de nodige handelingen.

Artikel 8. Uitoefening bevoegdheden

De voorzitter van de commissie voert namens het bevoegde bestuursorgaan de volgende bevoegdheden uit:
a. artikel 2:1, tweede lid;
b. artikel 6:6, wat betreft het de indiener stellen van een termijn;
c. artikel 6:17, voor zover het de verzending van stukken betreft tijdens de behandeling door de commissie;
d. artikel 7:4, tweede lid;
e. artikel 7:6, vierde lid,
f. artikel 7:10, derde en vierde lid.

Artikel 9. Vooronderzoek

1. De voorzitter van de commissie is bevoegd rechtstreeks alle gewenste inlichtingen in te winnen of te laten inwinnen.
2. De voorzitter kan uit eigen beweging of op verlangen van de commissie bij deskundigen advies of inlichtingen inwinnen en hen zo nodig uitnodigen daartoe op de hoorzitting te verschijnen. Indien daaraan kosten zijn verbonden, is vooraf machtiging van het college vereist.

Artikel 10. Hoorzitting

1. De voorzitter van de commissie bepaalt plaats en tijdstip van de zitting waarin de belanghebbenden en het verwerend orgaan in de gelegenheid worden gesteld zich door de commissie te laten horen.
2. De voorzitter beslist over de toepassing van artikel 7:3 van de Awb.
3. Indien de voorzitter op grond van het tweede lid besluit af te zien van het horen, doet hij daarvan mededeling aan de belanghebbenden en het verwerend orgaan.

Artikel 11. Uitnodiging zitting

1. De voorzitter deelt de belanghebbenden en het verwerend orgaan ten minste drie weken voor de zitting schriftelijk mee, dat zij in de gelegenheid worden gesteld zich te doen horen tijdens de zitting.
2. Binnen drie dagen na de uitnodiging kunnen de belanghebbenden of het verwerend orgaan onder opgaaf van redenen de voorzitter verzoeken het tijdstip van de zitting te wijzigen.
3. De beslissing van de voorzitter op dit verzoek wordt uiterlijk één week voor het tijdstip van de zitting aan de belanghebbenden en het verwerend orgaan meegedeeld.
4. De voorzitter is bevoegd in bijzondere omstandigheden af te wijken of afwijking toe te staan van de termijnen die genoemd zijn in het eerste tot en met het derde lid.

Artikel 12. Quorum

Voor het houden van een zitting is vereist dat de meerderheid van het aantal leden, onder wie in elk geval de voorzitter, of zijn plaatsvervanger, aanwezig is.

Artikel 13. Niet-deelneming aan de behandeling

De voorzitter en de leden van de commissie nemen niet deel aan de behandeling van een bezwaarschrift indien daarbij hun onpartijdigheid in het geding kan zijn. Zij laten zich zo nodig vervangen.

Artikel 14. Openbaarheid zitting

1. De zitting van de commissie is openbaar.
2. De deuren kunnen worden gesloten indien de voorzitter van de commissie of een van de aanwezige leden het nodig oordeelt of indien een belanghebbende daartoe een verzoek doet.
3. Indien de commissie vervolgens beslist dat gewichtige redenen aanwezig zijn die zich tegen openbaarheid van de zitting verzetten, vindt de zitting plaats achter gesloten deuren.

Artikel 15. Schriftelijke verslaglegging

1. Het verslag als bedoeld in artikel 7:7 Awb vermeldt de namen van de aanwezigen en hun hoedanigheid.
2. Het verslag houdt een zakelijke vermelding in van wat over en weer is gezegd en wat verder ter zitting is voorgevallen.
3. Indien de zitting geheel of gedeeltelijk achter gesloten deuren plaatsvond, of indien belanghebbenden, respectievelijk hun gemachtigden niet in elkaars tegenwoordigheid zijn gehoord, maakt het verslag hiervan melding.
4. Het verslag verwijst naar de op de zitting overgelegde bescheiden, die aan het verslag kunnen worden gehecht.
5. Het verslag wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de commissie.

Artikel 16. Nader onderzoek

1. Indien na afloop van de zitting maar voordat het advies wordt opgesteld, nader onderzoek wenselijk blijkt te zijn, kan de voorzitter uit eigen beweging of op verlangen van de andere commissieleden dit onderzoek houden.
2. De uit het nader onderzoek verkregen informatie wordt in afschrift aan de leden van de commissie, het verwerend orgaan en de belanghebbenden toegezonden.
3. De leden van de commissie, het verwerend orgaan en de belanghebbenden kunnen binnen een week na verzending van de nadere informatie aan de voorzitter van de commissie een verzoek richten tot het beleggen van een nieuwe hoorzitting. De voorzitter beslist op zo'n verzoek.

4. Op een nieuwe hoorzitting zijn de bepalingen in deze verordening die betrekking hebben op de hoorzitting, zo veel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 17. Raadkamer en advies

1. De commissie beraadslaagt en beslist achter gesloten deuren over het door haar uit te brengen advies.
2. De commissie beslist bij meerderheid van stemmen over het uit te brengen advies.
3. Indien bij een stemming de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
4. Van een minderheidsstandpunt wordt bij het advies melding gemaakt indien die minderheid dat verlangt.
5. Het advies is gemotiveerd en omvat een voorstel voor de te nemen beslissing op het bezwaarschrift.
6. Het advies wordt door de voorzitter en de secretaris van de commissie ondertekend.

Artikel 18. Uitbrengen advies en verdaging

1. Het advies wordt, onder medezending van het verslag, bedoeld in artikel 15 en eventueel door de commissie ontvangen nadere informatie en nader verslag, tijdig uitgebracht aan het bestuursorgaan dat op het bezwaarschrift dient te beslissen.
2. Indien naar het oordeel van de voorzitter van de commissie de termijn van 12 weken, genoemd in artikel 7:10, eerste lid, van de Awb, ontoereikend is voor achtereenvolgens het uitbrengen van een advies en het nemen van een beslissing, verzoekt hij het verwerend orgaan tijdig de beslissing te verdagen.
3. Van een besluit tot verdaging ontvangen de commissie en de belanghebbenden een afschrift.

Artikel 19. Jaarverslag

De commissie brengt jaarlijks vóór 1 juli aan de bestuursorganen van de gemeente verslag uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.

Artikel 20. Intrekking oude regeling

De Verordening bezwaarschriften Gemeente Hengelo 2002 wordt ingetrokken.

Artikel 21. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op ...

Artikel 22. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de commissie voor de bezwaarschriften.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van….

De griffier, *De voorzitter,*

Belangrijkste verschillen tussen oude en nieuwe verordening

Belangrijkste verschillen tussen oude en nieuwe verordening			
Onderwerp	**Verordening bezwaarschriften gemeente Hengelo**	**Verordening op de commissie voor de bezwaarschriften**	**Belangrijk verschil**
Naam verordening	*Verordening bezwaarschriften gemeente Hengelo*	*Verordening op de commissie voor de bezwaarschriften*	Verschillende titel en focus.
Begripsbepalingen	Uitgebreid, o.a. bestuursorgaan, college, commissie, ambtelijk horen, Awb.	Beperkter, alleen verwerend orgaan en commissie.	Nieuwere verordening heeft bredere definities.
Bevoegdheid commissie	Uitsluiting alleen voor belastingen en WOZ-besluiten.	Uitsluitingen breder: o.a. WOZ, Gemeentewet, Wmo, Wet werk en bijstand.	Nieuwere verordening geeft commissie meer taken. Oorzaak: extern en intern is in één verordening ondergebracht.
Instellen kamers	Verplicht drie kamers: Participatiewet, Jeugd & Zorg, Algemeen.	Kamers optioneel, geen vaste indeling.	Nieuwere verordening specificeert standaardkamers. Feitelijk was de kamer Jeugd en Zorg al ingevoerd in 2015. Kamer Participatiewet is nieuw.
Samenstelling commissie	Minimaal 3 leden, gedragskundige verplicht in Jeugd & Zorg-kamer.	Minimaal 3 leden, één lid op voordracht van Georganiseerd Overleg. GO lid is verwijderd.	Nieuwere verordening legt meer nadruk op expertise, oude op inspraak van overleg. Eis van gedragskundige is reeds in 2015 feitelijk gesteld en gerealiseerd. Sinds de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren valt de rechtspositie van ambtenaren onder het reguliere arbeidsrecht. De (kanton)rechter is ter zake bevoegd.
Vergoeding leden	Gebaseerd op *Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019.*	Jaarlijkse indexatie via CBS-gegevens.	Nieuwere verordening sluit aan bij actuele vergoedingsstructuur.

Secretaris	Meerdere ambtenaren aangewezen door college.	Eén secretaris + plaatsvervangers aangewezen door college.	Nieuwere verordening kiest voor bredere ondersteuning.
Hoorzitting openbaarheid	Zittingen openbaar, behalve Kamer Participatiewet en Jeugd & Zorg.	Alle zittingen openbaar, tenzij besloten wordt deuren te sluiten.	Nieuwere verordening beschermt privacy bij sociaal domein.
Verslaglegging	Mogelijkheid tot geluidsopname, verslag wordt ondertekend.	Alleen schriftelijk verslag, geen geluidsopname genoemd.	Nieuwere verordening moderner en digitaler.
Nader onderzoek	Mogelijkheid tot nieuw onderzoek en nieuwe hoorzitting.	Idem, maar minder uitgebreid omschreven.	Nieuwere verordening specifieker.
Interne bezwaarprocedure	Hoofdstuk 4 regelt aparte ambtelijke commissie.	Niet opgenomen.	Nieuwere verordening regelt interne procedure expliciet.

Behandelvoorstel

Onderwerp	**Zienswijzeprocedure liquidatieplan en controleverklaring Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente**		
Zaaknummer	3953933	**Portefeuillehouder**	Gerard Gerrits
Historie	De gemeente Hengelo is samen met de gemeenten Enschede, Borne en Almelo en de provincie Overijssel eigenaar van het Regionaal Bedrijventerrein Twente (RBT) in Almelo. Zij werken samen in een Gemeenschappelijke Regeling (GR) aan de ontwikkeling van dat gebied. In december 2023 hebben we uw raad laten weten dat het college instemt met het voornemen van het Algemeen Bestuur (AB) tot liquidatie van de GR RBT per 1 januari 2026. Vervolgens trad er enige vertraging op in het proces. We hebben u daarover via de reguliere integrale P&C-cyclus geïnformeerd. Het Dagelijks Bestuur (DB) van de GR heeft ons op 11 juli 2025 het ontwerp-liquidatieplan toegestuurd. Dit plan voorziet in liquidatie per 1 januari 2026. Het DB vraagt ons dit plan voor te leggen aan uw raad voor een zienswijze. Op 2 juli jl. ontvingen we het accountantsrapport en de accountantsverklaring van Eshuis accountants m.b.t. de jaarrekening 2024 van RBT. Het rapport en de verklaring en van de accountant van RBT, Eshuis accountants en adviseurs, liet langer op zich wachten omdat onzekerheid bestond over de opgenomen balanswaarde van een aantal aan derden over te dragen activa.		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	De raad wordt voorgesteld om 1. Kennis te nemen van het ontwerp-liquidatieplan Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente van het Algemeen Bestuur van deze GR. 2. Geen zienswijze in te dienen op dit ontwerp-liquidatieplan. 3. Kennis te nemen van de oordeelsonthouding van Eshuis accountants over de jaarrekening 2024 RBT.		

Politieke Markt	**Nvt**			
Voorzitter	**Griffiemedewerker**	**Zaal**	**Domein**	**Duur**
Doel van de sessie				
Behandeladvies				
Spreekrecht publiek	ja ☐ nee ☐		duur:	

Raad	**01 oktober 2025**	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De gemeenteraad wordt voorgesteld te besluiten: 1. Kennis te nemen van het ontwerp-liquidatieplan Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente van het Algemeen Bestuur van deze GR. 2. Geen zienswijze in te dienen op dit ontwerp-liquidatieplan. 3. Kennis te nemen van de oordeelsonthouding van Eshuis accountants over de jaarrekening 2024 RBT.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3953933	Gelen, Mathijs	SO-AR	Gerard Gerrits

ONDERWERP

3953933 - Zienswijzeprocedure liquidatieplan en controleverklaring Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. Kennis te nemen van het ontwerp-liquidatieplan Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente van het Algemeen Bestuur van deze GR.
2. Geen zienswijze in te dienen op dit ontwerp-liquidatieplan.
3. Kennis te nemen van de oordeelsonthouding van Eshuis accountants over de jaarrekening 2024 RBT.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeente Hengelo is samen met de gemeenten Enschede, Borne en Almelo en de provincie Overijssel eigenaar van het Regionaal Bedrijventerrein Twente. Ze hebben dit bedrijventerrein aangelegd voor bedrijven die veel ruimte nodig hebben, bijvoorbeeld voor het opslaan en weer vervoeren van producten en spullen. Het bedrijventerrein ligt in de gemeente Almelo.

De gemeenten en de provincie zijn bijna klaar met de aanleg van dit bedrijventerrein. Bijna alle grond die er ligt is verkocht aan bedrijven. Daarom hoeven de gemeenten en de provincie niet langer samen te werken. Ze willen er daarom mee stoppen. Ook willen ze het geld dat ermee is verdiend eerlijk verdelen. Daar hebben ze een plan voor gemaakt. Daarin staat ook dat de gemeente Almelo de grond van het bedrijventerrein en ook de haven overneemt. Almelo gaat het gebied ook onderhouden. In het plan staat ook hoe ze het geld gaan verdelen.

Het college van B&W vraagt de gemeenteraad of ze opmerkingen hebben over dit plan. Dat doen ze in dit raadsvoorstel

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO, DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3953933	Gelen, Mathijs	SO-AR	Gerard Gerrits

ONDERWERP

3953933 - Zienswijzeprocedure liquidatieplan en controleverklaring Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente

BESLUIT

1. *Kennis te nemen van het ontwerp-liquidatieplan Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente van het Algemeen Bestuur van deze GR.*

2. *Geen zienswijze in te dienen op dit ontwerp-liquidatieplan.*

3. *Kennis te nemen van de oordeelsonthouding van Eshuis accountants over de jaarrekening 2024 RBT.*

INLEIDING

De gemeente Hengelo is samen met de gemeenten Enschede, Borne en Almelo en de provincie Overijssel eigenaar van het Regionaal Bedrijventerrein Twente (RBT) in Almelo. Zij werken samen in een Gemeenschappelijke Regeling (GR) aan de ontwikkeling van dat gebied.

In december 2023 hebben we u laten weten dat wij instemmen met het voornemen van het Algemeen Bestuur (AB) tot liquidatie van de GR RBT per 1 januari 2026. Vervolgens trad er enige vertraging op in het proces. We hebben u daarover via de reguliere integrale P&C-cyclus geïnformeerd.

Het Dagelijks Bestuur (DB) van de GR heeft ons op 11 juli 2025 het ontwerp-liquidatieplan toegestuurd. Dit plan voorziet in liquidatie per 1 januari 2026. Het DB vraagt ons dit plan voor te leggen aan uw raad voor een zienswijze.

Op 2 juli jl. ontvingen we het accountantsrapport en de accountantsverklaring van Eshuis accountants m.b.t. de jaarrekening 2024 van RBT. Het rapport en de verklaring en van de accountant van RBT, Eshuis accountants en adviseurs, liet langer op zich wachten omdat onzekerheid bestond over de opgenomen balanswaarde van een aantal aan derden over te dragen activa.

ARGUMENTEN

1.1 Het ontwerp-liquidatieplan omvat alle onderdelen van de GR RBT die de GR na liquidatie moet overdragen

Op 2 juli 2025 hebben wij samen met de andere deelnemers in het Algemeen Bestuur ingestemd met het voorliggende liquidatieplan GR Regionaal Bedrijventerrein Twente. Daarin maken we afspraken over een zestal in het kader van de liquidatie af te wikkelen onderdelen.

Deze zes onderdelen zijn:
- De grondexploitatie;
- De erfpachtportefeuille;
- De laad- en loskade en de openbare kade (liggend aan het Twentekanaal);
- De openbare ruimte;
- De parkmanagementvoorzieningen;
- De (planvorming en uitvoering voor de realisatie van een) Smart Energy Hub.

Daarnaast bevat het plan een voorstel voor de verdeling van het resterende eigen vermogen van de GR. Over de eerste vier onderdelen zijn de voorstellen in het liquidatieplan concreet. Over de andere twee liggen er procesafspraken.

2.1 In dit voorstel gaan we ervan dat de raad van Almelo in september 2025 besluit om geen zienswijze in te dienen.
Almelo is naast deelnemer in de GR ook de ontvangende partij van een groot deel van de boedel van de GR RBT. Op 9 (of 23) september ligt daar het raadsvoorstel om geen zienswijze in te dienen voor. Eenzelfde voorstel ligt ook bij de gemeenteraden van Borne en Enschede, en bij de Provinciale Staten van Overijssel voor.

2.2 Het liquidatieplan is zo volledig als mogelijk
Het liquidatieplan is op zorgvuldige wijze tot stand gekomen. Een projectgroep heeft daar de afgelopen anderhalf jaar hard aan gewerkt, onder leiding van een gespecialiseerd extern bureau. Zoals eerder toegelicht bevat het plan op vier van zes onderdelen concrete voorstellen. Voor de andere twee onderdelen voorziet het plan in goede procesafspraken. Dit meenemend, maakt het liquidatieplan uitvoerbaar.

2.3 Het liquidatieplan is het resultaat van een evenwichtige belangenafweging
Bij de liquidatie van de GR spelen diverse belangen. Bijvoorbeeld: de deelnemers willen zoveel mogelijk overhouden aan deze liquidatie. De ontvangende partij wil daarentegen de risico's van overname van de boedel van de GR zoveel mogelijk beperken.

Het voorliggende plan voorziet daar op goede wijze in. Op de onderdelen waar nog geen boedelscheiding mogelijk is (parkmanagementvoorzieningen en de Smart Energy Hub) bevat het plan duidelijke procesafspraken. De liquidatiecommissie krijgt daarbij de positie en de slagkracht om deze zaken af te wikkelen na liquidatie van de GR.

2.4 De Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) voorziet bij wijziging/liquidatie van de GR in een aparte zienswijzeprocedure gevolgd door een toestemmingsprocedure. Dit voorstel voldoet aan de gescheiden besluitvorming over zienswijze en toestemming.
De Wgr voorziet sinds de wijziging in 2022 in de volgende procedure voor wijziging (of liquidatie) van een GR. De Wgr voorziet in aparte procedures voor een zienswijze en voor het verlenen van toestemming door de deelnemers. Een deelnemer kan alleen toestemming onthouden vanwege strijdigheid met het recht of het algemeen belang.

3.1 Wij konden u bij de behandeling van de jaarstukken RBT 2024 in de raad nog geen accountantsverklaring verstrekken.
Eshuis verklaart dat ze onvoldoende informatie heeft ontvangen om de balanswaarde van de parkmanagementvoorzieningen te kunnen valideren. Eshuis kwalificeert daarmee de waardering van over te dragen parkvoorzieningen als onzeker. Met de beoogde overnemende partij, de Coöperatie Park Management (CPM), moet worden onderhandeld over een overnameprijs. Deze onderhandelingen vinden plaats eind 2025. De controleverklaring van Eshuis is bijgevoegd onder bijlage 3.

KANTTEKENINGEN

2.1 De gemeente Almelo kan in de zienswijze aangeven niet in te stemmen met de voorwaarden tot overname van de grondexploitatie, de erfpachtportefeuille, de kades en de openbare ruimte
Wij achten deze kans klein. Mocht dit toch gebeuren en de inhoud van de zienswijze heeft significante gevolgen voor de inhoud van het liquidatieplan, dan trekt het college dit raadsvoorstel terug.

2.2 De liquidatiecommissie komt er niet uit met de parkmanagementorganisatie waardoor deze de parkmanagementvoorzieningen niet over neemt
Eind 2025 is bekend hoe de onderhoudssituatie is van de centrale blusvoorziening en het leidingenstelsel. In 2026 gaat de liquidatiecommissie in gesprek met de parkmanagementorganisatie over de overname van de voorzieningen.

Als beide partijen er niet uitkomen is het stoppen met die voorzieningen geen optie. In de erfpacht-voorwaarden garandeert de GR (en daarna de rechtsopvolger) de beschikbaarheid van die voorzieningen (waaronder bluswater). De grondeigenaren betalen daarvoor een eenmalige en een jaarlijkse bijdrage.

Als beheersmaatregel kunnen de deelnemers ervoor kiezen de parkvoorzieningen zelf over te nemen via een op te richten entiteit. Deelneming in een verbonden partij is een raadsaangelegenheid. In dat geval komen we met een voorstel naar uw raad.

2.3 Het onderzoek naar de kwaliteit van het bluswater leidt mogelijk tot langdurige juridische procedures.
In het leidingenstelsel van één van de hallen op het RBT is een bacterie aangetroffen. Onduidelijk is wie daarvoor verantwoordelijk is. Tijdens het opstellen van een nieuw meerjarig onderhoudsplan (MJOP) moet daar duidelijkheid over komen. Mogelijk leidt e.e.a. tot juridische procedures over aansprakelijkheid en schades.

De liquidatiecommissie wikkelt dit af. Zij heeft daarvoor, inhoudelijk en financieel, de slagkracht die nodig is. In de jaarrekening 2025 en liquidatiebegroting neemt de liquidatiecommissie een voorziening op. En legt daar later verantwoording over af.

3.1 De liquidatie kan niet worden voltrokken binnen de daarvoor gereserveerde gelden.
Zie hiervoor kanttekeningen 2.2 en 2.3

VERVOLG

Financieel
De kosten en opbrengsten van de liquidatie van de GR vallen uiteen in twee groepen:
- De kosten van het liquidatieproces zelf;
- De financiële afwikkeling van de boedelscheiding bij liquidatie.

Over de kosten van het liquidatieproces
Het gaat hier om de volgende kosten:
- Inzet van mensen van de projectorganisatie RBT;
- Externe projectleiding;
- Externe advisering (op het gebied van fiscaliteit, taxaties, juridische zaken, accountancy en archief).

De kosten bedragen afgerond € 388.000. In de jaarrekening 2024 heeft de GR daarvoor een voorziening getroffen. De inzet van de ambtelijke adviseurs van de deelnemers zijn voor rekening van de deelnemers.

Over de financiële afwikkeling van de boedelscheiding
- Na liquidatie resteert een eigen vermogen van € 16,7 miljoen. Het bestuur van de GR stelt voor 80% daarvan bij liquidatie per 1 januari 2026 uit te gaan keren aan de deelnemers. Het is gebruikelijk om in een liquidatie ruimte te reserveren voor de verdere afhandeling. In het voorstel is gekozen voor 20%.
- Hengelo neemt voor 23% deel in de GR. Dit betekent dat Hengelo kan rekenen op afgerond € 3,8 miljoen, waarvan 80% zijnde 3 miljoen in 2026 tot uitbetaling komt.
- In de reserve grondexploitaties is de afgelopen jaren, conform wetgeving, al voor € 1,7 miljoen aan tussentijdse winst genomen voor de grondexploitatie BXL genomen. In de vastgestelde herzieningen en de nog vast te stellen begroting van 2026 is uit voorzichtigheid (en in afstemming met de accountant) geen winst begroot. We verwachten dat er eind 2025 (na overleg met de coöperatie) meer duidelijkheid komt over de nog te realiseren winst.

Afweging en alternatieven
Met de vaststelling van het ontwerp-liquidatieplan geeft het bestuur van de GR invulling aan de opdracht om tot liquidatie van de GR RBT te komen. We hadden ervoor kunnen kiezen pas te liquideren na verkoop van alle kavels. Mede vanwege de uitdagingen rond netcongestie zou dit nog jaren duren, waarbij een projectorganisatie in stand blijft met een aparte IPC-cyclus, directie etc. Dit is niet efficiënt en de GR-constructie is daarmee niet meer passend. Daarom hebben we daar niet voor gekozen.

De deelnemers hadden er ook voor kunnen kiezen om een lagere risico-opslag te hanteren richting de ontvangende partij. Onder die voorwaarden had Almelo de verschillende GR-taken niet willen overnemen, met – gedwongen - voortzetting van de GR tot gevolg.

Participatie
Omdat er voor omwonenden niets verandert heeft de GR hen niet betrokken bij dit voorstel. Wel hebben bestuursleden van de GR verkennende gesprekken gevoerd met bestuursleden van de parkmanagementorganisatie. Vanwege de onduidelijkheid rond de onderhoudsstatus van de voorzieningen zijn er meer gesprekken nodig om tot overeenstemming te komen.

Communicatie
De directeur van de GR is uit hoofde van zijn functie ook bestuurslid van de parkmanagementorganisatie. Via

hem is de parkmanagementorganisatie periodiek geïnformeerd over het liquidatieproces.

Persbericht
Geen, een raadsbesluit om geen zienswijze in te dienen voor liquidatie is geen nieuws. In december 2025 neemt het AB volgens de huidige planning een definitief liquidatiebesluit. Dat is een natuurlijk moment om daarover te communiceren.

Vervolg
- Tot en met 12 november: Besluitvorming raden en Staten over het wel of niet indienen van een zienswijze.

Indien geen zienswijzen:
- Tot uiterlijk 17 december: Besluitvorming in raden en Staten over het verlenen van toestemming voor de liquidatie.
- Tussen 17 december en kerstreces: Besluitvorming tot liquidatie per 1 januari 2026 in het AB van de GR;
- 1 januari 2026: de GR is in liquidatie.
- In 2026: Liquidatiecommissie wikkelt de liquidatie af.

Indien wel zienswijzen:
- Eerste kwartaal 2026: vaststelling aangepaste ontwerp-liquidatieplan in (extra) AB-vergadering en start toestemmingsprocedure;
- Uiterlijk 4 juli: besluitvorming raden en Staten over toestemmingsprocedure.
- M.i.v. 1 juli 2026: Liquidatiecommissie wikkelt de liquidatie af.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Brief GR RBT inzake zienswijzeprocedure liquidatieplan
Bijlage 2: Concept liquidatieplan GR RBT
Bijlage 3: Controleverklaring RBT 2024

ONTVANGEN - 8 SEP 2025

S175607

port of Twente
XL BUSINESSPARK

Gemeente Hengelo
T.a.v. het college van B&W
Postbus 18
7550 AA HENGELO

Projectbureau
Columbus 17
7609 RM Almelo
Postbus 67
7600 AB Almelo
0546 85 18 88
0546 85 19 12
info@portoftwente.com
www.portoftwente.com

Datum 27-8-2025
Betreft Zienswijzeperiode concept liquidatieplan GR RBT

Kenmerk UIT25.00034

Geacht college,

In onze brief van 11 juli jl. hebben wij het concept liquidatieplan gemeenschappelijke regeling RBT met u gedeeld. Wij hebben u daarbij verzocht het concept liquidatieplan door te sturen naar de gemeenteraad van Hengelo en de raad te wijzen op de mogelijkheid om binnen acht weken na ontvangst van dit plan een zienswijze in te dienen.

Gelet op de vakantieperiode wordt de zienswijzeperiode aangepast en is het mogelijk om tot uiterlijk 13 november 2025 een zienswijze in te dienen.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Dagelijks Bestuur van het Openbaar Lichaam Regionaal Bedrijventerrein Twente,

Voorzitter (wnd.),

G. Gerrits

Secretaris,

G. Kosters

KokxDeVoogd

De staat van morgen. Start vandaag.

Liquidatieplan

GR Regionaal Bedrijventerrein Twente



Concept versie 0.8 t.b.v. DB en AB RBT van 2 juli 2025

12 juni 202512 juni 2025

Inhoudsopgave

1. Inleiding 3

1.1 Achtergrond en aanleiding 3
1.2 Opdracht van DB aan de projectgroep Opheffen RBT 3
1.3 Verschil opheffingsplan en liquidatieplan 4
1.4 Leeswijzer 4

2. Spelregels en uitgangspunten 5

3. Consequenties van de opheffing 7

3.1 Relatielijnen beëindigen 7
3.2 Consequenties voor de uitvoering van de taken 8

4. De taken 10

4.1 Grondexploitatie 10
4.2 Erfpachtbedrijf 13
4.3 Laad- en loskade(s) en containeroverslagterrein 14
4.4 Parkmanagementvoorzieningen 15
4.5 Openbare ruimte 16
4.6 Smart Energy Hub 16

5. Het bezit en de schulden 19

6. De verplichtingen 22

7. Het archief 23

8. Liquidatiebegroting 24

8.1 Liquidatiebegroting 24
8.2 Risicoparagraaf 25

9. Liquidatieproces 27

Bijlagen

Bijlage 1 – Onderbouwing voorstel erfpachtbedrijf

Versie	Besproken in	Doorgevoerde aanpassingen
0.1	Projectgroep Opheffen RBT 12/06/2024	Zie separaat revisieverslag
0.2	Projectgroep Opheffen RBT 13/11/2024	Zie separaat revisieverslag
0.3	Projectgroep Opheffen RBT 05/03/2025	Zie separaat revisieverslag
0.4	Projectgroep Opheffen RBT 02/04/2025	Cijfers geactualiseerd naar aanleiding van besluiten DB RBT op 26 maart 2025
0.5	Projectgroep Opheffen RBT 11/04/2025	Actualisatie teksten en cijfers op basis van aangepaste jaarrekening 2024
0.6	Projectgroep Opheffen RBT 14/05/2025	Actualisatie planning
0.7	Projectgroep Opheffen RBT 11/06.2025	Actualisatie planning
0.8	DB/AB RBT 2 juli 2025	

1. Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente heeft tot taak het ontwikkelen, realiseren, exploiteren en beheren van het bedrijventerrein groot ongeveer 180 hectare. Onder deze taak is alles begrepen, wat in de ruimste zin des woords met de ontwikkeling en realisering en de exploitatie en het beheer samenhangt.

1.1 Achtergrond en aanleiding

De gemeenten Almelo, Borne, Enschede en Hengelo alsmede de provincie Overijssel zijn in 2005 de gemeenschappelijke regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente aangegaan (hierna: RBT) voor onbepaalde tijd met als doen te komen tot een gezamenlijke ontwikkeling, realisatie en beheer van een hoogwaardig , grootschalig en duurzaam bedrijventerrein van bovengemeentelijke betekenis, aard en omvang. Het bedrijventerrein wordt 'XL Businesspark Twente' genoemd.

Om bouwgrond te kunnen produceren, transformeert het RBT agrarische gronden naar bedrijfskavels en openbare ruimte. Hiertoe voert en voerde het RBT een actief grondbeleid. In totaal is per 31-12-2024 121 van de ca. 125 hectare bouwgrond uitgegeven (circa 97% van het terrein). Over de resterende kavels vinden gesprekken plaats met gegadigden.

Nu bijna alle kavels in erfpacht zijn uitgegeven, heeft het algemeen bestuur in haar vergadering van 13 december 2023 het voornemen uitgesproken om de GR RBT op te heffen en de ambitie uitgesproken om dit per 31 december 2024 te effectueren. Nadat in het voorjaar van 2024 het opheffingsplan door het bestuur is goedgekeurd met daarin de uitgangspunten en processtappen van de opheffing, is door de projectgroep Opheffen RBT verder gewerkt aan het opstellen van het liquidatieplan en het voorbereiden van voorstellen voor de overdracht of beëindiging van alle boedelonderdelen. Tegelijkertijd is door de gemeente Almelo gewerkt aan een projectplan om tot invlechting van enkele boedelonderdelen te komen. In de zomer van 2024 is duidelijk geworden dat opheffing per 31 december 2024 niet haalbaar was en is de beoogde opheffingsdatum naar 1 juli 2025 uitgesteld. In dit liquidatieplan is een planning opgenomen die voorziet in opheffing van het RBT per 1 januari 2026.

1.2 Opdracht van DB aan de projectgroep Opheffen RBT

Dit liquidatieplan is opgesteld door de projectgroep Opheffen RBT waarin inhoudelijk deskundige vertegenwoordigers van de deelnemers zitting hebben. De directeur van het projectbureau RBT is opdrachtgever voor de externe projectleider, die het proces van opheffing begeleidt. De werkorganisatie van het RBT heeft een belangrijke rol door de status van de verschillende taken en boedelonderdelen van het RBT aan de deelnemers toe te lichten.

Het DB heeft de projectgroep Opheffen RBT de opdracht gegeven om alle voor een zorgvuldige opheffing noodzakelijke werkzaamheden te verrichten, waaronder het maken van afspraken over de overname van:

- de openbare ruimte
- de nog uit te geven bedrijfskavels
- de parkmanagementvoorzieningen
- de erfpachtportefeuille
- de (overige) door RBT aangegane verplichtingen
- de Smart Energy Hub (SEH).

In dit liquidatieplan wordt ingegaan op ieder van de genoemde onderwerpen.

1.3 Verschil opheffingsplan en liquidatieplan

In de voorbereidende stukken wordt zowel gesproken over een opheffingsplan als een liquidatieplan. Wat is het verschil?

Het opheffingsplan biedt vooral procesmatige informatie, terwijl het liquidatieplan vooral inhoudelijke informatie geeft over de consequenties van de opheffing van het RBT. In het eerder opgeleverde opheffingsplan worden planning, proces en activiteiten beschreven die nodig zijn om te komen tot vereffening van het vermogen van het RBT. Dit liquidatieplan geeft inzicht in de organisatorische, juridische, fiscale en bedrijfseconomische / financiële consequenties van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling RBT inclusief een voorstel voor vereffening en overdracht. In het liquidatieplan worden dus de financiële verplichtingen en de overige gevolgen van de opheffing geregeld (Regeling RBT, artikel 27 lid 3) en voorziet het daarmee in de verplichting van de deelnemers tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing (regeling RBT, artikel 27 lid 4).

Dit liquidatieplan bevat voor de deelnemende partijen alle informatie die nodig is om tot een definitief besluit te kunnen komen om tot opheffing over te gaan. Dit markeert de start van het feitelijke liquidatieproces. Na vaststelling van het liquidatieplan zal het RBT samen met de gemeente Almelo uitvoering geven aan het liquidatieplan. Er wordt dan een liquidatiecommissie ingesteld bestaande uit de leden van het Dagelijks Bestuur. De liquidatiecommissie krijgt mandaat om afspraken te maken en een plan van verdeling vast te stellen met de Coöperatie Parkmanagement over de aan de Coöperatie over te dragen taken.

Na afronding van de liquidatiewerkzaamheden wordt een liquidatieverantwoording opgesteld door de vereffenaar, wordt de liquidatieverantwoording vastgesteld door de in te stellen liquidatiecommissie en wordt als laatste stap de GR RBT juridisch ontbonden.

1.4 Leeswijzer

Allereerst worden in hoofdstuk 2 de inhoudelijke uitgangspunten nog eens weergegeven die in het opheffingsplan zijn vastgelegd en zijn vastgesteld door het bestuur.

Daarna wordt per onderdeel van de boedel de beoogde wijze van overdragen of beëindiging beschreven.

2. Spelregels en uitgangspunten

In het opheffingsplan zijn de volgende inhoudelijke uitgangspunten weergegeven:

a. Activa en passiva worden verdeeld na aftrek van alle met de opheffing en liquidatie samenhangende kosten naar rato van de verhoudingen zoals die golden ten tijde van de inbreng of het ontstaan van die activa en die ten tijde van het ontstaan van de passiva.

   De rato van de verhoudingen waarnaar in dit lid wordt verwezen is sinds de oprichting van de GR ongewijzigd gebleven, waardoor de verdeling van het vermogen derhalve met toepassing van de gebruikelijke verdeelsleutel zal worden uitgevoerd. Deze verdeelsleutel is:

   - 23% provincie Overijssel;
   - 23% gemeente Almelo;
   - 23% gemeente Enschede;
   - 23% gemeente Hengelo en
   - 8% gemeente Borne.

   Aanvullend hierop is voor het ingelegde Investeringsbudget van € 9 miljoen (dat door de deelnemers in de periode 2017 t/m 2021 is ingelegd) bij restitutie van het restant de verdeelsleutel van toepassing die gold bij storting (provincie 50%, Enschede, Hengelo en Almelo ieder 14,94% en Borne 5,19%).

b. De basis voor de verdeling van de activa en passiva over de deelnemers vormt de laatst vastgestelde jaarrekening RBT (boekjaar 2025). Wanneer de liquidatie niet op 1 januari 2026 kan plaatsvinden dient in de loop van 2026 een aparte liquidatiebalans te worden opgesteld.

c. In afwijking van de GR RBT, artikel 27 lid 6, wordt afgezien van het opstellen van een sociaal plan en het betrekken van de sociale partners (GO) in het opheffingsproces omdat het RBT geen personeel in dienst heeft. Wel dienen de werkgevers van de medewerkers die bij de GR RBT zijn gedetacheerd tijdig te anticiperen op de beëindiging van de taken van de GR RBT. Wanneer de werkzaamheden van de gedetacheerde medewerkers stoppen, zal pas op een later moment duidelijk zijn. De voorwaarden waaronder de detachering plaats vindt is geregeld in de detacheringsovereenkomsten. Hierin is een datum opgenomen waarop de detachering eindigt. De van de gemeenten ingehuurde medewerkers hebben een terugkeergarantie. Hieraan moet invulling worden gegeven bij terugkeer.

d. Kosten van externe inhuur en overige frictiekosten verbonden aan de opheffing mogen niet ten laste van de grondexploitatie worden gebracht en zullen afzonderlijk in beeld worden gebracht. Interne uren van ambtelijk adviseurs van de deelnemers komen niet voor doorberekening aan het RBT in aanmerking.

Naast de reeds door het AB vastgestelde uitgangspunten zijn er aanvullende uitgangspunten waarmee rekening dient te worden gehouden ten aanzien van overdracht en proces, te weten:

e. Voor het beheer, onderhoud en instandhouding van de openbare ruimte van het plangebied RBT (incl. openbare kade) geldt dat dit wordt overgedragen aan de gemeente Almelo (inclusief de door Almelo binnen RBT opgebouwde onderhoudsvoorziening), tot wiens grondgebied het betreffende openbaar gebied behoort (regeling RBT, artikel 3, lid 8). De gemeente Almelo wordt verantwoordelijk voor het onderhoud van dit openbaar gebied en aanvaardt dit in de toestand waarin het zich op het moment van overdracht bevindt.
f. Voor zover er na de liquidatie nog werkzaamheden 'niet zijnde beheer en onderhoud' moeten worden uitgevoerd in het kader van de afronding van de openbare ruimte, zullen deze voor rekening en risico door de gemeente Almelo uitgevoerd worden. In de grondexploitatie van het RBT is rekening gehouden met de kosten voor deze afrondende werkzaamheden.
g. Voor de overige over te dragen structurele activiteiten en lopende projecten van het RBT wordt door de deelnemers gezamenlijk beoordeeld aan welke organisatie deze activiteiten kunnen worden overgedragen. Dit betreft deels incidentele activiteiten zoals resterende verkopen van onroerend goed (vastgoed en gronden buiten het bedrijvenpark), uitgiften in erfpacht van resterende kavels op het bedrijvenpark, de ontwikkeling van de energyhub en deels structurele activiteiten (parkmanagement, erfpacht, havenfaciliteiten) en aangetrokken leningen.
h. Het bestuur van RBT en de deelnemers aan de regeling spannen zich in de kosten van opheffing zo laag mogelijk te houden.
i. Zodra het besluit "voornemen tot opheffing" door deelnemers is genomen, spant het bestuur van de regeling zich in te anticiperen op opheffing door bijvoorbeeld terughoudendheid bij het aangaan van- en het continueren van meerjarige verplichtingen en contracten en het tijdig beëindigen of overdragen van contracten.

De genoemde uitgangspunten en spelregels zullen door de projectgroep Opheffen RBT en de vereffenaar worden bewaakt.

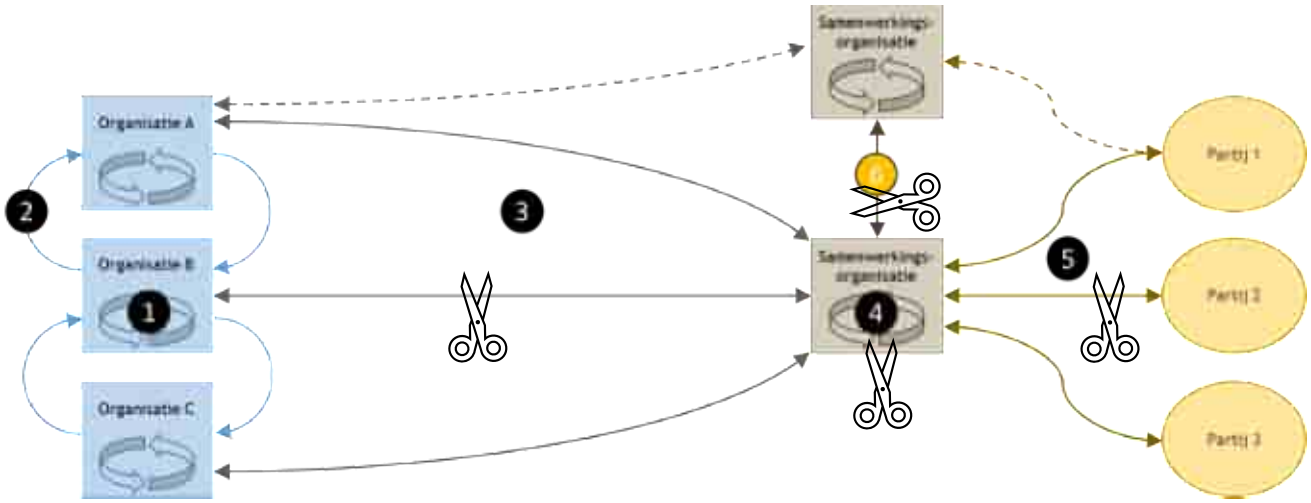
3. Consequenties van de opheffing

Dit liquidatieplan is het resultaat van de uitvoering van de tweede fase in het liquidatieproces. De doelstelling van de tweede fase in het proces van opheffing is om alle informatie te verzamelen over de consequenties van de opheffing voor de deelnemers van het RBT en de (overige) stakeholders, zoals de coöperatie parkmanagement en de leveranciers van het RBT.

3.1 Relatielijnen beëindigen

Om het RBT juridisch te kunnen ontbinden, dienen alle relatielijnen tussen het RBT en andere partijen te worden beëindigd (of te worden overgedragen), zoals in onderstaande figuur is weergegeven.

Figuur: relatielijnen doorknippen (governance, juridisch, financieel)



De relatielijnen die moeten worden beëindigd zijn relatie 3 t/m 6. Relatielijnen die als gevolg hiervan mogelijk moeten worden gewijzigd zijn relatielijnen 1 en 2.

De consequenties van het 'doorknippen' van de relatielijnen worden beschreven in dit liquidatieplan. In dit plan worden alle gevolgen in beeld gebracht op het gebied van:

- de structurele taken (primaire processen)
- het bezit en de schulden
- de verplichtingen jegens derden en de verplichtingen van derden jegens het RBT
- het archief

3.2 Consequenties voor de uitvoering van de taken

Voor wat betreft de consequenties voor de taken geldt, dat onderscheid moet worden gemaakt in drie soorten taken:

a. Structurele taken die eindig zijn. Dit zijn de resterende verkopen van onroerend goed (vastgoed en gronden buiten het bedrijvenpark), uitgiften in erfpacht van resterende kavels op het bedrijvenpark en de ontwikkeling van de energyhub. Deze taken worden zoveel mogelijk door de werkorganisatie van het RBT zelf afgerond of aan de gemeente Almelo overgedragen.
b. Structurele taken die na de liquidatie doorlopen en moeten worden overgedragen. Dit zijn de taken op het gebied van het parkmanagement, de erfpachtadministratie en -inning en het beheer van de havenfaciliteiten. Deze taken worden aan de coöperatie Parkmanagement XL Businesspark overgedragen of aan de gemeente Almelo of aan een door de deelnemers opgerichte entiteit.
c. Incidentele taken in het kader van de opheffing zijn het beëindigen of overdragen van alle (contractuele) verplichtingen van de entiteit RBT en het aflossen (of overdragen) van de aangetrokken leningen. Ook het opstellen van het liquidatieplan, plan van verdeling en liquidatieverantwoording behoren tot de incidentele taken. Deze taken worden door de projectgroep Opheffen RBT onder verantwoordelijkheid van het bestuur uitgevoerd.

Het definitieve opheffingsbesluit kan niet eerder worden genomen dan nadat het RBT met de ontvangende partijen voor de taaksoorten genoemd onder a) en b) sluitende afspraken heeft gemaakt over de overdracht van de taken , er voldoende zicht bestaat op een zorgvuldige overgang van taken en eventuele resterende open einden zijn voorzien van een reële terugvaloptie.

Deel II Beschrijving van de boedel

In dit deel wordt de ‘boedel’ van RBT beschreven. De ‘boedel’ wordt beschouwd in de meest brede zin van het woord en bestaat uit:

a) de taken
b) het bezit en de schulden
c) de verplichtingen jegens derden en de verplichtingen van derden jegens het RBT
d) het archief

Het RBT heeft geen personeel in dienst. Voor de uitvoering van de taken is extern personeel ingehuurd door het RBT of personeel ingeleend van de deelnemers.

4. De taken

De taken van het RBT bestaan uit:

1. de grondexploitatie (voorzien in de behoefte aan bouwrijpe grond met bedrijfsbestemming)
2. het erfpachtbedrijf
3. de laad- en loskade(s) en het containeroverslagterrein
4. het parkmanagement
5. het beheer van de openbare ruimte
6. de Smart Energy Hub (SEH).

Per onderdeel van de taken wordt een voorstel gedaan en daarbij wordt benoemd wat nog nadere uitwerking vergt. Voor alle onderdelen geldt dat een fiscaal advies nodig is, om inzicht te krijgen in de exacte gevolgen van overdracht voor RBT en de overnemende partij. Wanneer overeenstemming bestaat over voorliggend voorstel kan genoemd advies worden ingewonnen en tevens kan dan het liquidatieplan worden afgerond.

4.1 Grondexploitatie

Het voeren van de grondexploitatie is de hoofdtaak van het RBT. In het kader van het voeren van de grondexploitatie worden de volgende activiteiten verricht:

#	*Activiteit*	*R2024*	*P2025*
1	het verwerven van ruwe bouwgrond	*100%*	*100%*
2	het slopen van opstallen en het saneren van de ondergrond	*99%*	*100%*
3	de aanleg van openbare ruimte (bouw- en woonrijp maken)	*92%*	*94%*
4	het tijdelijk beheer van gronden en opstallen	*94%*	*96%*
5	plankosten	*93%*	*97%*
6	uitgifte van bouwgrond met bedrijfsbestemming	*96%*	*97%*
7	verkoop van bestaande gebouwen	*66%*	*66%*

De actuele grondexploitatie sluit op een positief resultaat van € 13,5 miljoen op eindwaarde per 31-12-2027 en is in de jaarverantwoording over 2024 geïntegreerd.

De boekwaarde (het saldo van gerealiseerde kosten en opbrengsten) per 31-12-2024 is € 8,8 miljoen positief. Omdat er meer opbrengsten zijn gerealiseerd dan kosten vormt rente binnen RBT geen kostenpost. Voor de gemeente Almelo is dat wél het geval omdat een koopsom moet worden betaald voor de grond en afrondende investeringen nodig zijn. Deze uitgaven gaan voor een belangrijk deel voor de baat (de opbrengsten uit uitgifte) en moeten dus worden gefinancierd door de gemeente Almelo tegen de dan geldende rente.

De balanswaarde per 31-12-2024 is € 3,3 miljoen, gebaseerd op:

- De hiervoor toegelichte boekwaarde van € 8,8 mln. positief
- De uit de grondexploitatie genomen winst in de periode 2021 t/m 2023 (€ 10,1 mln.) en de winstneming over 2024 (€ 2,0 mln.)

Voorstel:

De grondexploitatie over te dragen aan de gemeente Almelo tegen een koopsom waarbij voor de gemeente een neutrale en risicoarme exploitatie mogelijk is. De gemeente Almelo neemt de grondexploitatie dan over zonder nacalculatie.

Met behulp van een rekenmodel wordt bepaald bij welke koopsom deze neutrale en risicoarme exploitatie mogelijk is. Daarbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. Er wordt rekening gehouden met de door de gemeente Almelo te betalen marktconforme rente; deze rente wordt vastgesteld op basis van de kostprijs die BNG in rekening brengt aan de gemeente.
2. Er wordt rekening gehouden met een opslag van 10% op de nog te realiseren kosten en afslag van 5% op de nog te realiseren opbrengsten

Winsten op de grondexploitatie worden (conform BBV) genomen naar rato van voortgang van het project (percentage of completion). Daarbij wordt op grond van het voorzichtigheidsbeginsel een (zelfde) opslag op nog te maken kosten en afslag op nog te realiseren opbrengsten gehanteerd.

In totaal kan op de grondexploitatie nog een winst van € 1,35 mln. worden genomen, waarvan naar schatting € 1,1 mln. ná 01-01-2026. Bij overdracht conform voorliggend voorstel komt deze laatste winstneming te vervallen.

In totaal wordt € 1,1 miljoen aan winst niet binnen RBT genomen. Dit hangt samen met:

1. de keuze om de grondexploitatie vóór afronding over te dragen, waardoor rekening moet worden gehouden met het door de gemeente Almelo maken van rentekosten ter financiering van o.a. de overnamesom (€ 0,6 mln.)
2. “afkoop” van risico’s aan de gemeente Almelo met betrekking tot de nog te realiseren kosten en opbrengsten (€ 0,5 mln.), waardoor nacalculatie niet langer nodig is.

De winst over 2025 (naar schatting € 0,2 mln.) wordt wél binnen het RBT genomen en komt ten gunste van alle deelnemers. De ná overdracht te nemen winsten (waarop gelet op de risico op- en afslag een redelijke kans is) komen ten gunste van Almelo. Uiteraard geldt dat wanneer de risicoreservering onvoldoende blijkt dit dan ook ten laste van de gemeente komt.

Ter toelichting op de gehanteerde uitgangspunten:

- Het door Almelo genoemde rentepercentage van 3% is gebaseerd op de rentestand eind 2024. De hoogte van de rekenrente zal definitief worden vastgesteld op de datum van overdracht en gelijk zijn aan de rente die BNG in rekening brengt aan Almelo voor de lening die Almelo moet afsluiten voor de overname van de nog uit te geven kavels en gebouwen en nog te realiseren kosten. Daarbij wordt de projectrente gehanteerd en niet de omslagrente. Dit omdat Almelo de aankoop van de gronden niet uit eigen vermogen kan bekostigen en zelf financiering zal moeten vinden. De omslagrente is

gebaseerd op de bestaande activa van de gemeente. Indien deze zou worden gevolgd zou deze stijgen als gevolg van de extra financieringsbehoefte.

- De voorgestelde op- en afslag op kosten en opbrengsten van respectievelijk 10% en 5% is de afgelopen jaren bij de berekening van de winstneming consequent gehanteerd (op basis van het voorzichtigheidsbeginsel). Deze lijn wordt voortgezet.

Bij overdracht per 31-12-2024 zou, uitgaande van de gehanteerde percentages, een risico-afslag van € 0,65 miljoen van toepassing zijn. Dit komt nagenoeg overeen met de uitkomst van de risicoanalyse op de actuele grondexploitatie. Deze laat uitgaande van een bandbreedte van +/- 20% op kosten en opbrengsten en acceptatie van 10% restrisico, een maximale verslechtering van +/- € 0,7 mln. zien. Dit bevestigt het beeld dat de gehanteerde risico-opslag redelijk is.

4.2 Erfpachtbedrijf

De kavels op het XL Businesspark Twente zijn (en worden) uitgegeven in eeuwigdurende erfpacht (landlease). T/m 31-12-2024 is 121 hectare (97% van de bedrijfskavels) in eeuwigdurende erfpacht uitgegeven. Van dit oppervlak is voor circa 55% de grondwaarde afgekocht en voor circa 45% gekozen voor betaling in termijnen. Laatstgenoemde gronden staan per 31-12-2024 voor € 63,3 miljoen op de balans. De geschatte boekwaarde per 31-12-2025 is € 62,7 miljoen.

Voorstel:

1. De gemeente Almelo neemt de erfpachtportefeuille tegen boekwaarde over, beheert deze ongewijzigd en keert winsten en verliezen op nacalculatie jaarlijks uit aan de deelnemers, op basis van de in de gemeenschappelijke regeling vastgelegde verdeelsleutel.
2. De gemeente Almelo roept in 2028 de oud-deelnemers van het RBT bij elkaar om het afkoopscenario opnieuw te agenderen. Er is dan mogelijk een beter inzicht en een kleiner afkooprisico voor de (dan oud-) deelnemers van het RBT.

Over dit voorstel bestaat op hoofdlijnen overeenstemming. Het college van Almelo heeft uitgesproken dat zij bereid is om de gemeenteraad voor te stellen om de erfpachtportefeuille tegen boekwaarde over te nemen en tot uiterlijk 2073 te beheren onder de volgende voorwaarden:

a. De winsten (en eventuele verliezen) worden op basis van nacalculatie met de deelnemers gedeeld.
b. Alle direct aan de erfpachtportefeuille gerelateerde kosten zijn verrekenbaar.
c. Er wordt vooraf een fee verrekend ter dekking van beheerskosten van erfpachtcontracten die afgekocht zijn.

De huidige kosten die de projectorganisatie maakt voor het beheer van de erfpachtportefeuille bedragen € 25.000. Deze kosten zullen door de gemeente Almelo jaarlijks worden geïndexeerd en in de nacalculatie van de erfpachtexploitatie worden meegenomen. Op basis van een op te stellen DVO (welkezie ook bijlage 2welke separaat van dit liquidatieplan in besluitvorming wordt gebracht) zullen de kosten en baten van de erfpachtportefeuille met de (oud-) deelnemers van het RBT worden verrekend.

4.3 Laad- en loskade(s) en containeroverslagterrein

Het RBT beschikt over twee havenfaciliteiten. Dit betreft een openbare kade van circa 150 meter en een private havenfaciliteit die is verhuurd aan C.T.T. Tot het gehuurde behoort de kade van circa 300 meter, de kraanrail, het containeroverslagterrein en het om het gehuurde gesitueerde hekwerk inclusief toegangspoort. Op het gehuurde is een kantoorgebouw gerealiseerd en een portaalkraan geïnstalleerd door de huurder.



De openbare kade is volledig uit subsidies bekostigd. De subsidie wordt per 31-12-2024 afgerekend en er resteert geen boekwaarde. Het aan C.T.T. verhuurde (31.003 m2) staat per 31-12-2024 voor € 4,8 miljoen op de balans. Daarvan heeft € 3,9 miljoen betrekking op de grondwaarde en € 0,9 mln. op het containeroverslagterrein en het hekwerk. De oorspronkelijke investering was hoger: de kade en kraanbaan zijn bekostigd uit subsidies van het Rijk en de regio. De geschatte boekwaarde per 31-12-2025 is € 4,7 miljoen.

Verhuurde laad- en loskade

Voor de private havenfaciliteiten lag het voorstel voor om deze tegen de getaxeerde waarde V.O.N. over te dragen aan de gemeente Almelo (€ 5,9 mln.). Omdat de gemeente de verhuur van het containeroverslagterrein niet als kerntaak beschouwt en de aankoopsom V.O.N. te hoog vindt is overeengekomen om de laad- en loskade tegen de getaxeerde waarde k.k. over te dragen aan de gemeente Almelo (€ 5,35 mln.). Voor het RBT is dit acceptabel omdat via een openbare verkoopprocedure op de markt naar verwachting een vergelijkbare opbrengst zou worden gerealiseerd.

Openbare kade

De openbare kade maakt deel uit van de openbare ruimte. Het beheer en onderhoud wordt reeds door de gemeente gedekt.

Overdracht erfpachtrecht staat

Bij overdracht van de kades gaan ook de in erfpacht verkregen gronden van de staat over. De daarmee samenhangende erfpachtcanon komt dan ten laste van de gemeente Almelo. Hiertegenover staan de inkomsten uit huur, haven- en kadegeld, op basis van de havenverordening. De erfpachtcanon is circa € 21.500 op prijspeil 2024 en ziet toe op het water (de inkassing), de containerkade en de openbare kade.

Voorstel:

- de laad- en loskade tegen de getaxeerde waarde kosten koper (k.k.) over te dragen aan de gemeente Almelo (€ 5,35 mln.);
- de openbare kade *om niet* over te dragen aan de gemeente Almelo;
- de door het RBT in erfpacht verkregen gronden van de staat (en bijbehorende erfpachtcanon) over te dragen aan de gemeente Almelo

4.4 Parkmanagementvoorzieningen

De parkmanagementvoorzieningen staan per 31-12-2024 voor € 1,75 miljoen op de balans. De geschatte boekwaarde per 31-12-2025 is € 1,5 miljoen. Voor groot onderhoud en vervanging van de blusvoorziening is een voorziening getroffen van € 0,15 miljoen. Per 31-12-2025 is deze naar schatting € 0,4 mln.

RBT is richting erfpachters de verplichting aangegaan om parkmanagementdiensten (waaronder bluswater) te leveren en ontvangt daarvoor een jaarlijkse vergoeding (Deelcanon B). Deze vergoeding (€ 0,89 per m^2) is vast totdat de leden van de Coöperatieve Vereniging Parkmanagement (hierna: CPM) de begroting hebben vastgesteld.

Het voorgenomen standpunt van Almelo is om de parkmanagementvoorzieningen *niet* over te nemen. Daarmee is er hoogstwaarschijnlijk maar één partij die de voorzieningen en verplichtingen kan overnemen: de Coöperatieve Vereniging Parkmanagement XL Businesspark (hierna: CPM). Dit is ook altijd beoogd: bedrijven hebben voor deze voorzieningen een eenmalige tegemoetkoming voldaan en in de algemene voorwaarden is het uitgangspunt omschreven dat na vaststelling van de begroting door de CPM een overeenkomst tot stand komt tussen RBT en de CPM.

Het Dagelijks Bestuur is in gesprek met de CPM over de over de overdracht van activa en verplichtingen. In 2025 vindt een actualisatie plaats van het Meerjarenonderhoudsplan. Dit MJOP komt eind 2025 beschikbaar en is bepalend voor de te maken afspraken over de overdracht. Voorgesteld wordt om de liquidatiecommissie het mandaat te verstrekken om de overdracht van parkmanagementdiensten tijdens de liquidatieperiode af te handelen.

Voorstel:

- Gelet op de huidige onzekerheden rondom de overdracht van de parkvoorzieningen en de verwachte langere termijn waarop duidelijkheid kan worden gecreëerd de liquidatiecommissie[1] het mandaat te verstrekken om de overdracht van de parkmanagementvoorzieningen tijdens de liquidatieperiode af te handelen.
- Indien geen overeenstemming wordt bereikt over de overdracht aan de CPM de parkmanagementvoorzieningen tegen boekwaarde over te dragen aan de deelnemers en onder te brengen in een nieuw in te richten entiteit.

4.5 Openbare ruimte

Voor de openbare ruimte lag het voorstel voor om deze *om niet* over te dragen aan de gemeente Almelo, inclusief de binnen RBT (door de gemeente Almelo) opgebouwde voorziening voor groot onderhoud (van € 1,3 miljoen per 31-12-2025 en naar schatting € 1,5 miljoen per 31-12-2025). Over dit voorstel bestaat overeenstemming.

Voorstel:

- de openbare ruimte (eigendom, onderhoud en beheer) *om niet* over te dragen aan de gemeente Almelo
- de onderhoudsvoorziening van 1,5 miljoen euro (stand per liquidatiedatum) vrij te laten vallen ten gunste van de gemeente Almelo.

Aanvullend heeft het college van de gemeente Almelo ermee ingestemd om met het DB en de CPM het gesprek te voeren over door de CPM over te nemen (verzorgende) onderhoudstaken (en daarvoor benodigde jaarlijkse vergoeding). Dat gesprek moet nog plaatsvinden en hangt samen met de uitkomsten van de overdracht van parkmanagementvoorzieningen.

4.6 Smart Energy Hub

Het RBT heeft de afgelopen jaren een faciliterende rol gespeeld bij het tot stand komen van een intentieovereenkomst en samenwerkingsovereenkomst tussen een 7-tal bedrijven en Enexis. OostNL is daarbij ook betrokken (o.a. inzet procesbegeleider) en door RBT is Firan ingehuurd (inhoudelijke expertise).

Het DB RBT heeft in haar vergadering van 13 december 2023 besloten om een bijdrage van € 150.000,- beschikbaar te stellen voor het inrichten van een Virtueel Lokaal Energie Systeem (VLES) t.b.v. de uitwerking

[1] Zie verder hoofdstuk 9.

van de hierboven genoemde samenwerkingsovereenkomst en deze bijdrage te dekken vanuit het investeringsbudget.

Aanvullend heeft het DB besloten om vanuit het investeringsbudget € 3,5 miljoen te investeren in de inrichting van een virtueel lokaal energiesysteem, laadinfrastructuur en batterijen t.b.v. het gehele XL Businesspark. Dit betrof een principebesluit. Voorwaarde die is gesteld is dat vanuit de Regiodeal een bijdrage wordt toegekend van € 1,5 miljoen en een nadere uitwerking en business case wordt voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur.

Het RBT heeft op 15 maart 2024 een projectvoorstel ingediend in het kader van de Regiodeal om te kunnen investeren in de inrichting van een VLES, logistieke laadinfrastructuur en batterijen op het XL Businesspark. De Twenteboard heeft daarop de minimum variant toegekend, d.w.z. € 1,14 i.p.v. € 1,5 mln. bijdrage vanuit RD2. Voorwaarde die daarbij is gesteld is dat de juridische, technische en financiële haalbaarheid verder wordt uitgewerkt, zodat de subsidie ook daadwerkelijk kan worden beschikt. [2]

RBT vervult op dit moment een faciliterende rol en kassiersfunctie (investeringsbudget). Beide rollen kunnen bij beëindiging van de GR niet meer door RBT worden vervuld. Noch voor de faciliterende rol van RBT, noch voor de eigenaars- en regievoerdersrol SEH is momenteel een partij of rechtspersoon in beeld. OostNL heeft aangegeven deze rol niet (alleen) te kunnen vervullen.

Voorstel:

- De vanuit het investeringsbudget beschikbaar gestelde middelen (€ 3,5 miljoen.) tot uiterlijk 31-12-2027 bij de provincie Overijssel te stallen. De provincie biedt hiervoor een tijdelijke bewaarfunctie zonder rentevergoeding aan.
- Het RBT geeft in 2025 een adviesbureau opdracht om een gebiedsplan voor het gehele XL Businesspark op te stellen, bestaande uit een plan- en realisatiefase. Het adviesbureau geeft in haar advies aan welke toekomstbestendige energievoorzieningen mogelijk zijn, inclusief een mogelijke organisatorische/ bestuurlijke inrichting en financiële dekking. RBT fungeert hiervoor nog als opdrachtgever en zal voor liquidatie de facturering afhandelen. De kosten komen ten laste van het budget dat door het DB beschikbaar is gesteld voor inrichting van een Virtueel Lokaal Energiesysteem (€ 150.000).
- Op basis van dit advies zal een besluit, door de liquidatiecommissie in nauwe afstemming met de direct belanghebbenden (coöperatie parkmanagement, gemeente Almelo en deelnemende bedrijven aan de samenwerkingsovereenkomst), genomen worden over de start van de realisatiefase. Niet later dan medio 2026 moet duidelijkheid bestaan over inzet van middelen, organisatorische inrichting, financiële uitwerking, betrokken partijen en dergelijke.

[2] Strikt genomen betekent de toekenning van € 1,14 miljoen dat niet aan de voorwaarde van het besluit van het DB wordt voldaan (toekenning subsidie van € 1,5 miljoen). De aanname is echter dat de lagere toekenning van de subsidie past bij de intentie van het DB over het opnemen van deze voorwaarde.

- Vóór 31 december 2026 zullen de middelen – indien mogelijk en binnen de staatssteunkaders - als incidentele subsidie in één keer of fasegewijs tot uiterlijk 31-12-2027 uitbetaald worden aan een rechtspersoon die zich aantoonbaar committeert aan de verdere ontwikkeling van de SEH. Indien er ultimo 2026 geen rechtspersoon (bijv. coöperatie, ontwikkel BV) is die de ontwikkeling van de SEH oppakt en er (dus) ultimo 2026 geen subsidie is beschikt, vloeien de resterende middelen in januari 2027 naar rato van inleg* terug naar de deelnemers van de GR RBT. Ook zal de Twenteboard en de provincie Overijssel worden geïnformeerd dat geen gebruik wordt gemaakt van de resterende nog beschikbare regiodeal middelen. Dit betekent eveneens dat de bijdragen van de gemeenten aan het investeringsbudget tot eind 2026 niet opeisbaar zijn, anders dan met unanieme instemming van de liquidatiecommissie.

Voor de regiodealmiddelen geldt eveneens dat de provincie hiervoor als beschikkende instantie optreedt. Omdat deze middelen niet op de balans van het RBT staan, spelen deze in de liquidatie geen rol. Het is aan de Twenteboard en de provincie om voorwaarden te stellen voor de toekenning en besteding van deze subsidie.

* Naar rato van inbreng worden de investeringsmiddelen als volgt uitgekeerd:

Deelnemer	Inbreng	Investeringsbudget SEH
Provincie	50,00%	€ 1.750.000
Almelo	14,94%	€ 522.900
Hengelo	14,94%	€ 522.900
Enschede	14,94%	€ 522.900
Borne	5,19%	€ 181.650
Totaal		**€ 3.500.350**

5. Het bezit en de schulden

De totaalbalans per ultimo 2024 en 2025 (prognose) laat de volgende opstelling zien:

	2024	2025
Activa		
Vaste activa		
Immateriële vaste activa		
Materiele vaste activa		
Investeringen met een economisch nut		
* gronden en terreinen	4.772.846	4.666.420
* erfpachtsgronden	63.252.833	62.669.976
Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut		
* parkmanagement	1.783.639	1.501.475
Financiele vaste activa		
Totaal vaste activa	69.809.318	68.837.871
Vlottende activa		
Voorraden		
Bouwgrond in exploitatie	3.329.986	4.990.179
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan een jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	163.364	163.364
Overige vorderingen	-	-
Liquide middelen		
Banksaldi **(sluitpost)**	302.169	1.862.582
Overlopende activa		
Per saldo te ontvangen omzetbelasting	-	-
Transitoria	34.741	34.741
Vooruitbetaalde kosten	28.899	28.899
Overige (Nederlandse overheidslichamen)	951.313	17.432
Totaal vlottende activa	4.810.472	7.097.197
Totaal vaste en vlottende activa	74.619.790	75.935.068
Passiva		
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserve	6.654.624	13.052.846
Toevoeging bestemmingreserve parkm./erfpacht aan algemene reserve	2.539.946	
Resultaat in jaar	3.858.276	1.331.223
Bestemmingsreserve investeringsbudget	5.202.512	5.052.512
Voorzieningen		
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	1.793.983	1.989.967
Vaste schulden, met een rentetypische looptijd van een jaar of langer		
Opbrengstwaarde erfpacht Rijk (haven)	416.986	416.986
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiele instellingen	53.000.000	53.000.000
Totaal vaste passiva	73.466.327	74.843.534
Vlottende passiva		
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar.		
Opgenomen kasgeldleningen	-	-
Overige schulden		
Crediteuren	294.227	294.227
Overlopende passiva		
Transitorische rente	37.667	37.667
Per saldo verschuldigde omzetbelasting	-	
Vooruitontvangen reserveringsvergoedingen	-	-
Overige vooruitontvangen en nog te betalen bedragen	821.569	759.640
Totaal vlottende passiva	1.153.463	1.091.534
Totaal vaste en vlottende passiva	74.619.790	75.935.068

Het ‘bezit’ van het RBT bestaat uit de activa op de balans. De schulden uit de passiva op de balans minus het eigen vermogen. Uit deze balans blijkt dat het grootste deel van de balans bestaat uit de waarde van de erfpachtgronden en de daaraan gekoppelde leningen. Bij overdracht van de erfpachtgronden aan de gemeente Almelo is geen overdrachtsbelasting aan de orde. Wel zal bij de vereffening sprake zijn van een aanslag Vpb. In het kader van de vereffening zal aan de deelnemers eerst een voorlopige afrekening van de grondexploitatie plaatsvinden. Afhankelijk van het exploitatieresultaat in het laatste boekjaar en de afspraken omtrent de overdracht van de resterende nog niet verkochte kavels aan de gemeente Almelo kan het vereffeningsaldo worden opgemaakt.

Ieder van de balansposten zullen leeg moeten worden geboekt (bezittingen en schulden vallen dan tegen elkaar weg) uitmondend in een liquidatiebalans.

In onderstaande tabel worden de over te dragen taken weergegeven en het geschatte resultaat op de overdracht.

	Geschatte	Overdracht aan		
	balanswaarde	gemeente	deelnemers	Resultaat
Overdracht activiteiten	31-12-2025	Almelo	of CPM	overdracht
1. Erfpacht	62.669.976	62.669.976		-
2. Openbare kade	-	-		-
3. Verhuurde kade	4.666.420	5.350.000		683.580
4. Grondexploitatie	4.990.179	4.990.179		-
5. Openbare ruimte	-	-		-
6. Parkmanagement	1.501.475		1.501.475	-
Totaal	72.326.575	73.010.155	1.501.475	683.580

Ter toelichting op gehanteerde uitgangspunten:

- Overdracht van de erfpacht gronden (1) vindt tegen boekwaarde plaats. Tegelijkertijd wordt ook de lening portefeuille overgedragen (€ 53.000.000). De gemeente Almelo keert de opbrengsten uit de erfpachtexploitatie jaarlijks op basis van nacalculatie uit.
- Bij overdracht van de openbare kade (2) en verhuurde kade (3) wordt ook de erfpachtverplichting van de staat overgedragen. Daarvoor is geen aanvullende vergoeding van toepassing.
- De door de gemeente Almelo te betalen vergoeding voor de grondexploitatie wordt definitief berekend voorafgaand aan de overdracht.
- Bij overdracht van de openbare ruimte wordt ook de binnen RBT opgebouwde voorziening voor groot onderhoud overgedragen.
- Verwachting van het Dagelijks Bestuur is dat de parkmanagementvoorzieningen tegen boekwaarde worden overgenomen. Afspraken daarover moeten nog worden gemaakt.

In onderstaande tabel wordt het eigen vermogen van RBT weergegeven en het pro forma plan van verdeling.

Eigen vermogen			Schatting per	Overdracht aan	
			31-12-2025	provincie	deelnemers
Algemene reserve			13.052.846		13.052.846
Bestemmingsreserve investeringsbudget			5.052.512	3.500.000	1.552.512
Resultaat 2025 conform begroting			1.469.517		1.469.517
Resultaat op overdracht			683.580		683.580
Totaal			20.258.455	3.500.000	16.758.455
Uitkering eigen vermogen aan deelnemers in 2026				80%	13.406.764
	Investeringsbudget		Overig eigen vermogen		Te ontvangen:
Provincie	50,00%	776.256	23%	2.726.478	3.502.734
Almelo	14,94%	231.869	23%	2.726.478	2.958.347
Hengelo	14,94%	231.869	23%	2.726.478	2.958.347
Enschede	14,94%	231.869	23%	2.726.478	2.958.347
Borne	5,19%	80.650	8%	948.340	1.028.990
		1.552.512		11.854.252	13.406.764
Restant (uitkering definitief te bepalen na afwikkeling GR)				20%	3.351.691
					Overig eigen vermogen
			Provincie	23%	770.889
			Almelo	23%	770.889
			Hengelo	23%	770.889
			Enschede	23%	770.889
			Borne	8%	268.135
					3.351.691

Het eigen vermogen is circa € 20,3 miljoen. Na aftrek van het budget voor de Smart Energy Hub (zie paragraaf 4.6) resteert € 16,8 miljoen. Dit restant komt gefaseerd beschikbaar voor uitkering aan de deelnemers.

Na overdracht aan de gemeente Almelo (per 01-01-2026) vindt een eerste uitkering plaats van 80% van het eigen vermogen. Het restant van de uitkering wordt vastgesteld na afronding van het liquidatieproces.

6. De verplichtingen

Het RBT heeft diverse contracten afgesloten met derden, zowel klanten als leveranciers. Bij ieder van deze contracten is geïnventariseerd, welke contracteindedatum geldt, wat de opzegtermijn is en of er bij voortijdige beëindiging boetebedingen gelden. Van belang is om vanaf het voorgenomen besluit tot opheffing van het RBT geen automatische contractverlengingen meer toe te staan die zorgen voor een einddatum na beoogde liquidatiedatum.

De belangrijkste verplichtingen in het kader van de taakuitvoering zijn in hoofdstuk 4 behandeld. Het belangrijkste contract aan leverancierszijde is met Equans voor het beheer en onderhoud van de centrale blusvoorziening (vaste kosten zijn in 2024 per jaar € 78.000). Er is een overzicht beschikbaar van lopende en eindigende leverancierscontracten.

Het RBT heeft diverse langer lopende leningen (> 1 jaar) in portefeuille. Een overzicht is onderstaand weergegeven:

Lening	bedrag	looptijd	van	tot	percentage	2024
BNG	10.000.000	12	5-11-2014	5-11-2026	1,700%	10.000.000
NWB	15.000.000	7	2-11-2020	2-11-2027	-0,337%	15.000.000
BNG	10.000.000	12	1-11-2016	1-11-2028	1,025%	10.000.000
BNG	18.000.000	15	29-12-2016	29-12-2031	1,270%	18.000.000
	53.000.000					53.000.000

Bij opheffing van het RBT zullen de leningen in het kader van de vereffening worden overgedragen aan de gemeente Almelo. Aan de betrokken banken is gevraagd of dit mogelijk is onder gelijke voorwaarden (rentepercentages, looptijd). BNG heeft aangegeven dat dit mogelijk is mits het AB daar expliciet toe besluit en de deelnemers van de GR toestemming geven. De overdracht vindt vervolgens plaats op basis van een overeenkomst tot contractovername. NWB heeft zich nog niet formeel uitgesproken. De bank geeft aan dat dan de volgende stappen moeten worden doorlopen:

1. Formeel verzoek van de klant inclusief details om wat voor soort fusie/ transactie het gaat en voor de goedkeuring eventueel ondersteunende documentatie en relevante besluiten van het daartoe bevoegde orgaan;
2. Interne beoordeling bij NWB Bank;
3. NWB stelt een concept overdrachtsovereenkomst (geen finaal akkoord) op en deelt deze met de klant;
4. NWB keurt het verzoek formeel van de klant goed of af;
5. De overdracht wordt geformaliseerd door het ondertekenen van de overdrachtsovereenkomst.

7. Het archief

Een onderdeel van de boedel dat bijzondere aandacht behoeft is het archief. Tot het archief behoren niet alleen de papieren documenten maar ook de digitale informatiebestanden en gegevens uit de applicaties. Toezichthouder op het archief van RBT is de provinciearchivaris van Overijssel. Van de toezichthouder zal het laatste jaarverslag over de informatiehuishouding van RBT worden opgenomen en de aanbevelingen worden uitgevoerd ter beëindiging en overdracht van het archief van RBT naar de archiefbewaarplaats.

In de GR RBT is het volgende vastgelegd over het archief:

Artikel 23. Archief

1. *Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de organen van het openbare lichaam / het samenwerkingsverband overeenkomstig een door het algemeen bestuur met inachtneming van artikel 40 van de archiefwet 1995 vast te stellen regeling (Archiefverordening) die aan gedeputeerde staten moet worden medegedeeld bij opheffing van de gemeenschappelijke regeling wordt ten aanzien van de archiefbescheiden een voorziening getroffen conform artikel 4 lid 1 van de archiefwet 1995.*
2. *De secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.*
3. *De archivaris is belast met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.*

De archiefverordening GR RBT is laatst vastgesteld in de AB vergadering van 6 december 2017. De archiveringswerkzaamheden zijn uitbesteed aan het bedrijf VHIC. Voor het digitaal bewaren van archiefbestanden wordt het programma Filelinx gebruikt. Fysiek worden archiefbestanden opgeslagen bij het projectbureau XL Businesspark.

Bij liquidatie van de GR RBT moet het archief worden overgedragen. Het archiefdeel dat niet vernietigd kan worden en niet kan worden overgebracht naar de archiefbewaarplaats en dat betrekking heeft op de over te dragen taken zal aan de gemeente Almelo en de Coöperatie worden overgedragen.

Ten behoeve van deze overdracht zal een protocol van overdracht moeten worden opgesteld en getekend. Op de overgedragen delen van het archief van RBT zullen de ontvangende partijen dan eigen beleidsregels voor de informatiehuishouding laten gelden en een eigen archiefbeheerder hebben gecontracteerd.

In het opheffingsplan is een budget opgenomen voor het opstellen van een plan van aanpak voor de overdracht per onderdeel van het archief. Het archief van RBT zal eerst moeten worden geïnventariseerd, waarbij aan de hand van de geldende selectielijst (van de provincie) de verdeling dient te worden gemaakt naar te vernietigen, over te dragen naar een andere uitvoerder van de taken of voor permanente bewaring over te brengen naar de provinciale archiefbewaarplaats. Voor zowel de laatste in eigen beheer uitgevoerde vernietigings-werkzaamheden als de over te dragen taken naar een andere uitvoerde van de taken (gemeente Almelo en de Coöperatie) is een bedrag in de liquidatiebegroting opgenomen.

8. Liquidatiebegroting

Met de uitvoering van de opheffing worden kosten gemaakt. De kosten starten met het voorgenomen besluit van het bestuur tot opheffing in december 2023. In dit hoofdstuk wordt het voorgaande gekwantificeerd in een liquidatiebegroting.

8.1 Liquidatiebegroting

In 2024 is € 51.216 uitgegeven aan het liquidatieproces. De kosten bestaan uit inzet van de procesbegeleider voor beëindiging van de GR, juridisch en fiscaal advies en taxaties. Genoemd bedrag is exclusief de inzet van het projectbureau. Deze inzet kwam ten laste van de grondexploitatie.

In het kader van de jaarrekening 2024 zal een verliesvoorziening worden getroffen voor de liquidatiekosten. Deze voorziening bedraagt € 387.728 gebaseerd op genoemde uitgaven in 2024 en de te verwachten uitgaven in 2025 en 2026. Met ingang van 1-1-2025 wordt de voor beëindiging van de gemeenschappelijke regeling benodigde inzet van de projectorganisatie wel ten laste gebracht van het liquidatiebudget. Deze uitgaven maken op aanwijzing van de accountant niet langer deel uit van de grondexploitatie.

Beeindiging GR		**2024**	**2025**	**2026**	**Totaal**
Projectdirecteur		grex	36.120	-	36.120
Projectmanager / secretaris		grex	36.120	-	36.120
Planeconoom		grex	40.936	20.468	61.404
Administrateur		grex	27.520	13.760	41.280
Adviseur beeindiging GR		31.894	72.563	29.025	133.482
Juridisch advies/notaris		2.180	10.000	-	12.180
Taxateur		10.050	5.000	-	15.050
Fiscalist		7.092	10.000	-	17.092
Accountant		-	5.000	-	5.000
Archief inventarisatie		-	10.000	-	10.000
Overig		-	10.000	10.000	20.000
Totaal		**51.216**	**263.259**	**73.253**	**387.728**

In de tabel is te zien, dat de raming van de liquidatiekosten uitkomt op € 0,39 miljoen in de jaren 2024-2026, tot en met juridische ontbinding van de GR RBT. Dit is € 0,14 miljoen meer dan in het opheffingsplan was opgenomen. De oorzaak hiervan is dat de looptijd van het liquidatieproces is verlengd en dat de inzet van het projectbureau nu is opgenomen in de liquidatiebegroting (zat voorheen in de GREX).

In deze liquidatiebegroting is geen rekening gehouden met kosten van een voortijdige beëindiging van leverancierscontracten of vergoedingen. Tevens is geen rekening gehouden met eenmalige afschrijvingen in verband met overdracht van de activa.

8.2 Risicoparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven welke risico's ten aanzien van het opheffingstraject worden geïdentificeerd, welke beheersmaatregelen hiervoor zijn te nemen en welke (escalatie)procedure aan de orde is in het geval de beheersmaatregel niet het beoogde effect oplevert.

#	Risico	Beheersmaatregel	Procedure
1	De primaire processen van het RBT kunnen in 2025 niet voldoende worden afgebouwd voor overdracht	Beïnvloedbare delen van de laatste primaire processen versnellen.	Dagelijks bestuur geeft het projectbureau RBT de opdracht om waar mogelijk processen te versnellen.
		Afspraken maken met de ontvangende partijen voor compensatie. Met deelnemende partijen kan dit als onderdeel van de vereffening.	Uitwerking beheersmaatregel voor akkoord aan het DB voorleggen. Bij financiële consequenties (liquidatiebegroting) tevens aan AB.
2	Ontvangende partijen accepteren over te nemen boedelonderdelen niet.	Indien risico 1 zich tegelijkertijd voordoen dient liquidatiedatum te worden uitgesteld.	DB/AB RBT beslist tot uitstel liquidatiedatum.
	CPM neemt parkvoorzieningen niet over tegen de door RBT gestelde voorwaarden	Deelnemers nemen parkvoorzieningen zelf over (via een op te richten entiteit). Er is mogelijk wel overdrachtsbelasting aan de orde.	Deelnemers richten entiteit op en nemen aankoopbesluit.
3	Er is onvoldoende expertise of beschikbaarheid aanwezig binnen de projectgroep Opheffen RBT of bij het projectbureau RBT om de besluitvorming voor te bereiden	Bij gebrek aan inhoudelijke expertise wordt de eerste schil rond de projectgroep Opheffen RBT en het projectbureau RBT aangesproken om de gevraagde expertise in te vullen.	Inzet extra externe inhuur voor akkoord aan het DB voorleggen. Bij financiële consequenties (liquidatiebegroting wordt overschreden) tevens aan AB.
		Tijdig de benodigde inzet van de projectgroepleden aankondigen en laten inplannen.	Projectleiding spreekt ambtelijke organisaties aan op leveren beschikbaarheid voor de projectgroep Opheffen RBT. Bij geen verbetering aan DB oplossing vragen.
4	Er is verschil van inzicht tussen deelnemers over verdeling en overdracht.	In alle besluitvormingsstukken volledige transparantie betrachten. Opereren op basis van onderling vertrouwen en in alle openheid over belangen en wensen spreken.	Geschillenregeling GR RBT treedt in werking. Indien deze geen soelaas biedt toezichthouder BZK verzoeken te bemiddelen.

#	Risico	Beheersmaatregel	Procedure
5	Het onderzoek naar de kwaliteit van het bluswater leidt tot langdurige juridische procedures	Juridische procedures afwikkelen in de liquidatieperiode.	In de jaarrekening en liquidatiebegroting een voorziening opnemen en verantwoorden in de liquidatieverantwoording

9. Liquidatieproces

De planning is erop gericht, de boedelonderdelen van het RBT **op 1 januari 2026** over te dragen aan de gemeente Almelo, behalve voor de kade. Deze zal om fiscale redenen al op 31 december 2025 worden overgedragen[3]. Na overdracht van de boedel starten de feitelijke liquidatiewerkzaamheden. In de laatste vergadering van het Algemeen Bestuur van 2025 wordt het liquidatiebesluit genomen (na ontvangen zienswijzen) en een liquidatiecommissie ingesteld, bestaande uit de leden van het dagelijks bestuur van het RBT. Deze commissie voert de gesprekken met de coöperatie parkmanagement en krijgt mandaat om te komen tot overdracht van de parkmanagement voorzieningen. Deze worden in de liquidatiefase overgedragen.

Het RBT blijft voortbestaan voor zolang dit voor het vereffenen van het vermogen nodig is. Wanneer de liquidatiedatum is gepasseerd, is het RBT 'in liquidatie'. In alle uitingen zal deze aanduiding dan ook aan de naam moeten worden toegevoegd. In principe dient het restant van de primaire processen dan ook overgedragen te zijn aan de gemeente Almelo c.q. de Coöperatie Parkmanagement.

Het algemeen bestuur van het RBT heeft ervoor gekozen dat na vaststelling van de laatste jaarrekening (2025) het AB decharge kan worden verleend maar niet nadat het AB opdracht heeft gegeven aan het DB de vereffening uit te voeren en af te ronden. Het DB levert na de uitvoering van de liquidatie aan de deelnemers een liquidatieverantwoording af. Voor *de werkorganisatie* geldt, dat deze vanaf 1 januari 2026 niet meer verantwoordelijk kan zijn voor de uitvoering van de resterende primaire processen maar dat deze grotendeels moeten worden uitgevoerd door de gemeente Almelo[4]. De taken en bevoegdheden die horen bij de uitvoering van de primaire processen zijn dan ook door RBT aan de gemeente Almelo overgedragen.

Indien het bestuur of de liquidatiecommissie van het RBT dit nodig acht, kan de werkorganisatie in stand worden gehouden ten behoeve van het opstellen van de laatste jaarrekening en de uitvoering van de laatste (liquidatie)werkzaamheden.

In het opheffingsplan is een compleet stappenplan voor de opheffing opgenomen. Onderstaand is het tweede deel van het stappenplan voor het vervolg van het liquidatieproces opgenomen met een geactualiseerde planning

Week		Wat
Van	Tot	
9-jun	13-jun	10 juni (Almelo): behandeling invlechtingsvoorstel in Politiek Beraad
16-jun	20-jun	Alle deelnemers: agendering voorstel standpuntbepaling, onder voorwaarde van instemming raad Almelo op 24 juni met invlechtingsvoorstel.

[3] Na overdracht van de gronden aan de gemeente Almelo krijgt zij ook de bevoegdheid om deelcanon B te innen. Echter zolang er nog geen afspraken zijn met de CPM moet RBT deze formeel nog blijven innen. Dit kan geregeld worden door af te spreken dat het BRT in liquidatie nog tijdelijk de inning voor de gemeente Almelo uitvoert. Dit wordt praktisch geregeld vóór 1 januari 2026.

[4] Welke primaire processen dit zijn, wordt verderop in dit plan beschreven. Een klein deel van de taken van de werkorganisatie zullen door de coöperatie Parkmanagement dan wel een nieuw op te richten entiteit worden overgenomen.

Week		Wat	
Van	Tot		
23-jun	27-jun	Alle deelnemers: bespreking voorstel standpuntbepaling AB GR RBT in de colleges	
30-jun	4-jul	2 juli: Besluitvorming DB en AB over voorstel "ontwerp-liquidatie RBT", voorstel 1) ontwerp-liquidatieplan vast te stellen; 2) dit voor een zienswijze voor te leggen aan de raden en Staten	
7-jul	19129-aug	Ontwerp-voorstel AB RBT via de colleges naar Raad en Staten	
		RECES VAN 14 juli - 29 augustus	
19-aug	4-sep	Besluitvorming colleges over twee raadsvoorstellen: 1. De raad/Staten voor te stellen geen zienswijze in te dienen inzake het liquidatievoorstel 'GR RBT' 2) De raad/Staten voor te stellen toestemming te verlenen voor de liquidatie van de GR RBT per 1 januari 2026 onder de voorwaarde dat geen van de deelnemers in de GR RBT een zienswijze indient.	
7-sep	14-nov	ZIENSWIJZEPROCEDURE Besluitvorming Enschede over zienswijze: 22/9 Besluitvorming Hengelo over zienswijze: 29/10 Besluitvorming Borne over zienswijze: 4/11 Besluitvorming Almelo over zienswijze: 6/11 Besluitvorming Staten over zienswijze: 12/11	
		Indien wel zienswijze(n) ingediend	**Indien geen zienswijze ingediend**
17-nov	21-nov	- Colleges trekken voorstel 2. in - Projectorganisatie verwerkt zienswijzen en agendeert aangepast liquidatieplan voor DB en AB	Voorstel 2. blijft 'gewoon' op de raads- en statenagenda's staan.
24-nov	5-dec	Proces PO's/B&W's/GS (advisering over AB-stukken)	2/12: toestemming door raad Almelo
8-dec	12-dec	10/12 Besluitvorming DB en AB: Vaststelling aangepast liquidatieplan en start toestemmingsprocedure	8/12: toestemming door raad Enschede 9/12: toestemming door raad Borne 10/12: toestemming door Prov. Staten 10/12 In AB: schriftelijke besluitvorming 17/12 voorbereiden na afronding besluitvorming raden/Staten op 17/12

Vervolg planning

Week		Wat	
Van	Tot		
15-dec	19-dec	Voorbereiding toestemmingsprocedure	17/12: toestemming door raad Hengelo 18/12-19/12 Schriftelijk AB-besluit: GR RBT gaat in opheffing per 1/1/2026

Week		Wat	
Van	Tot		
		Indien wel zienswijze(n) ingediend	**Indien geen zienswijze ingediend**
22-dec	2-jan	KERSTRECES	31/12: Overdracht kade. 01/01: Overdracht overige materiele vaste activa.
5-jan	9-jan	Voorbereiding toestemmingsprocedure	**Start liquidatiecommissie**
12-jan	16-jan	Proces PO's/B&W's/GS (voorstel toestemmingsprocedure)	
19-jan	23-jan	B&W/s/GS: besluitvorming start toestemmingsprocedure	
26-jan	15-mei	TOESTEMMINGSPROCEDURE (15 weken -/- inclusief 2 vakantieweken) incl. finale besluitvorming raden en Staten	
18-mei	4-jul	Finale besluitvorming raden en Staten inzake toestemming, verwerking uitkomsten toestemmingprocedure in definitief opheffingsvoorstel voor AB, Besluitvorming AB voor het zomerreces dat start op 4 juli 2026)	

Toelichting:

Sinds de wijziging van de Wgr in 2022 zijn de volgende bepalingen van toepassing:

- Zienswijzenprocedure (art. 1 lid 4 jo. art. 9 Wgr): de raden moeten in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze te geven over het ontwerpbesluit tot opheffing van een GR. Deze consultatiefase waarborgt invloed van volksvertegenwoordigers op de besluitvorming.
- Toestemmingsprocedure (art. 1 lid 5 Wgr): de colleges (en bij provincie de GS) kunnen pas instemmen met het opheffen van een GR nadat zij daarvoor expliciete toestemming hebben verkregen van de raad c.q. Provinciale Staten.

Beide procedures zijn dus inhoudelijk en procedureel gescheiden. De Wgr biedt wel ruimte voor versnelling van de procedure, mits alle betrokken raden expliciet kenbaar maken geen zienswijze in te dienen. Dat moet dan formeel worden vastgesteld, bijvoorbeeld via een raadsbesluit. Pas nadat voor alle deelnemers vaststaat dat er geen zienswijzen zijn ingediend (of zullen worden ingediend), kan de toestemmingsprocedure onmiddellijk worden gestart. Dit is een juridisch zuivere en efficiënte route, mits de processtappen formeel gescheiden blijven.

In deze planning is hiermee rekening gehouden, maar om op tijd het liquidatiebesluit te kunnen nemen heeft het AB wel een schriftelijke ronde nodig vóór het kerstreces.

BIJLAGE 1 Onderbouwing voorstel erfpachtbedrijf

De kavels op het XL Businesspark Twente zijn (en worden) uitgegeven in eeuwigdurende erfpacht (landlease). XL Businesspark Twente heeft om de volgende redenen voor deze landlease constructie gekozen:

1. Afdwingbaarheid van de jaarlijkse parkmanagement bijdrage, ook voor rechtsopvolgers
2. Sturing op kwaliteit: erfpachters zijn verplicht hun gebouw te onderhouden, bij verkoop is toestemming nodig en er gelden verbodsbepalingen.
3. Financieringsmodel (service): bedrijven kunnen (naast afkoop ineens) kiezen voor afkoop in (maximaal) vijftig termijnen. Dat is aantrekkelijk voor ondernemers om reden van vermogensbeslag (liquiditeit).

1.1 Activa

T/m 31-12-2024 is 120 hectare (96% van de bedrijfskavels) in eeuwigdurende erfpacht uitgegeven. Van dit oppervlak is voor 55% de grondwaarde afgekocht en voor 45% gekozen voor betaling in termijnen. In onderstaande tabel worden de erfpachtcontracten weergegeven waarin is gekozen voor betaling in termijnen. Deze gronden staan per 31-12-2024 voor € 63,3 miljoen op de balans. De geschatte boekwaarde per 31-12-2025 is € 62,7 miljoen.

		Oppervlak		Boekwaarde	1e Rente-	Maximale		Annuiteit
Erfpachtkavel				**31-12-2025**	**herziening**	**looptijd**		
Groep Heylen, kavel 1 (2017)		75.941	m2	7.069.360	31-12-2027	2067		323.765
Eurol (2017)		32.000	m2	3.941.399	31-12-2027	2067		210.505
Groep Heylen, kavel 2 (2018)		34.518	m2	3.266.775	31-12-2027	2068		149.223
Emergo (2019)		38.127	m2	4.570.890	31-12-2029	2069		206.641
Groep Heylen, kavel 3 (2019)		51.129	m2	5.758.752	31-12-2027	2069		258.440
Kees Smit Tuinmeubelen (2020)		83.023	m2	10.299.951	31-12-2030	2070		457.868
Heylen Waterside (2021)		52.812	m2	6.401.025	31-12-2031	2071		238.881
Groep Heylen, kavel 4a (2022)		39.909	m2	5.176.038	31-12-2027	2071		228.010
Groep Heylen, kavel 4b (2022)		6.768	m2	646.290	31-12-2027	2071		28.470
Citydox (2022)		12.392	m2	1.383.238	31-12-2033	2072		60.824
Heylen - kavel T-Port Circular (2022)		21.270	m2	2.764.224	31-12-2033	2072		120.335
Heylen - kavel 4-2-c (2022)		939	m2	122.742	31-12-2027	2072		5.360
Heylen - kavel 5 (2023)		84.096	m2	11.269.313	31-12-2027	2073		488.034
Totaal:	53,3 ha	532.924	m2	62.669.998	62,7 mln.			2.776.356
Aandeel Heylen		69%						
Mogelijkheid tot afkoop per 31-12-2027				37.250.670	59%			

Circa 70% van de gronden is in erfpacht uitgegeven aan Heylen Warehouses en thans in eigendom van Heylen of de beleggingsmaatschappij waarin Heylen participeert.

De canonbetalingen voor de grondwaarde (Deelcanon A) lopen door tot uiterlijk 2073. Daarnaast zijn (alle) erfpachters jaarlijks een parkmanagementvergoeding (Deelcanon B) verschuldigd. Dit eeuwigdurend, tenzij bedrijven deze vergoeding aan de coöperatie hebben voldaan.

De kavels waarvoor partijen jaarlijks een canon voldoen worden op onderstaande afbeelding in oranje weergegeven.



1.2 Exploitatie

Op de exploitatie van erfpachtgronden wordt de komende jaren een winst begroot van jaarlijks circa € 1,2 miljoen. De winst hangt samen met het verschil tussen de rente waarop de erfpachtcanon is gebaseerd en de rentekosten van aangetrokken en aan te trekken lening(en). Op de grondwaarde wordt jaarlijks afgeschreven op basis van annuïteit. Daarmee wordt bewerkstelligd dat geen boekverlies ontstaat, bij een tussentijdse afkoop. Omdat naar verhouding steeds minder rente verschuldigd is, neemt de winst geleidelijk af.

In onderstaande tabel wordt het exploitatieresultaat weergegeven, zoals opgenomen in de begroting van RBT. In de begroting is verondersteld dat partijen tussentijds geen gebruik maken van de mogelijkheid tot afkoop van de canon.

	2026	2027	2028	2029	2030
Opbrengsten					
Deelcanon A	2.776.356	2.776.356	2.776.356	2.776.356	2.776.356
Kosten					
Rentekosten	729.581	931.006	921.652	911.975	901.965
Beheerkosten	25.500	26.010	26.530	27.061	27.602
Afwaardering	602.902	623.645	645.112	667.327	690.317
Totale kosten	1.357.983	1.580.662	1.593.294	1.606.362	1.619.884
Resultaat	**1.418.373**	**1.195.695**	**1.183.063**	**1.169.994**	**1.156.473**

Voor een belangrijk deel van de portefeuille (circa 60%) wordt de canon per 31-12-2027 herzien. Erfpachters ontvangen dan een nieuw canonvoorstel, op basis van de op dat moment actuele rente. In de contracten met Heylen (circa 70% van de portefeuille) is vastgelegd dat deze nieuwe canonrente wordt bepaald door de kapitaalmarktrente voor tien jaar te verhogen met een opslag van 3,06%. In de overige contracten wordt de algemene voorwaarden gevolgd, waarin wordt uitgegaan van de 'door het DB vastgestelde basisrente plus 1,5%'. De afgelopen jaren werd op de contracten met Heylen en de overige contracten een winst van circa 2,5% gerealiseerd.

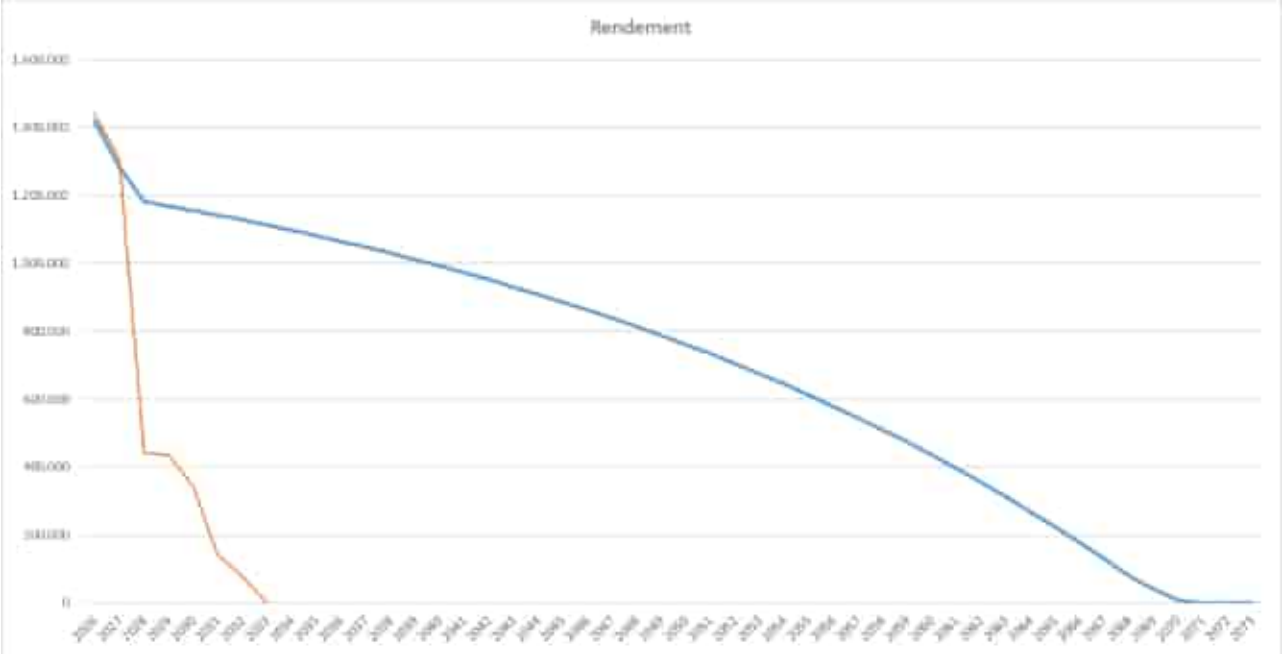
Vanuit deze marge worden de administratiekosten en financiële risico's opgevangen. Deze risico's zijn overigens relatief beperkt. Indien een erfpachter gedurende twee achtereenvolgende jaren in verzuim is de canon te betalen, kan het erfpachtrecht worden opgezegd. De erfpachter is in dat geval verplicht om het perceel grond terug te leveren, inclusief het daarop gerealiseerde gebouw. Vervolgens zal RBT een openbare verkoping organiseren en wordt de opbrengst uit deze verkoop uitgekeerd aan de (hypotheekhouder van) erfpachter (na aftrek van het bedrag dat erfpachter nog verschuldigd is aan RBT en de veilingkosten).

De erfpachter kan er bij ontvangst van het nieuwe canonvoorstel voor kiezen om opnieuw tien jaar de canon te voldoen óf de resterende grondwaarde af te kopen. Dit tegen de initiële grondwaarde minus betaalde aflossingen. Met de afkoopsom wordt de boekwaarde dan afgewaardeerd. Omdat op de grondwaarde wordt afgeschreven is geen sprake van een boekwinst of boekverlies. In voorgaande tabel is verondersteld dat alle partijen per 31-12-2027 opnieuw kiezen voor betaling van een jaarlijkse canon.

1.2 Boekwaarde ontwikkeling en winstgevendheid

In de volgende grafieken wordt de boekwaardeontwikkeling en jaarlijkse winst weergegeven, in twee scenario's. In het eerste scenario is de veronderstelling dat er géén afkoop plaatsvindt (blauw) en in het tweede scenario gaan we er van uit dat de eerste afkoopmogelijkheid in erfpachtcontracten wordt benut (oranje). Uit de grafieken wordt duidelijk dat de toekomstige winst sterk afhankelijk is van keuzes van erfpachters c.q. het moment dat bedrijven tot afkoop overgaan.





1.4 Berekening toekomstige winst (cumulatief)

In onderstaande tabel wordt de geschatte toekomstige winst weergegeven, in de situatie dat de erfpachtportefeuille tegen boekwaarde wordt overgedragen. Deze winst ligt in een bandbreedte van € 4 miljoen en € 33,4 miljoen (nominaal).

	Indien alle bedrijven gebruik maken van de eerste afkoopmogelijkheid	Indien er geen tussentijdse afkoop plaatsvindt door bedrijven
Nominaal	€ 4 miljoen	€ 33,4 miljoen
Doorlooptijd	7 jaar	47 jaar
Op contante waarde per 31-12-2025		
bij 2% discontering	€ 3,8 miljoen	24,6 miljoen
bij 4,5% discontering	€ 3,6 miljoen	€ 17,9 miljoen

In de berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Er wordt rekening gehouden met jaarlijks € 25.000 aan administratiekosten. Uitgangspunt bij bepaling van dat bedrag is 'going concern': begroting en verantwoording zal plaatsvinden via de reguliere P&C cyclus van de overnemende organisatie.
- Veronderstelling is dat het lukt om (net als voorgaande jaren) een marge van ten minste 2% te realiseren, op de kostprijs van de leningen. Verwachting is dat dat haalbaar is, mits bij de renteherziening een marktconforme canon wordt gehanteerd gebaseerd op de op dat moment actuele rente. Voor de contracten met Heylen is de formule voor bepaling van deze canon op voorhand vastgesteld (kapitaalmarktrente 10 jaar + 3,06%). Deze formule zou indien op dit moment sprake zou zijn van een renteherziening resulteren in een canonrente van 5,95% en voor een lening van tien jaar zou 3,25% rente moeten worden betaald (= 2,7% marge).
- Er is geen rekening gehouden met VPB, in de veronderstelling dat het beheer van de erfpachtportefeuille kwalificeert als normaal vermogensbeheer. Dit wordt nog getoetst door een fiscalist.

1.5 Discontering

De winst wordt in een periode van 7 tot 47 jaar gerealiseerd. Omdat toekomstige winsten minder 'waard' zijn dan huidige winsten, zijn deze gedisconteerd. Hiervoor zijn twee varianten doorgerekend. Variant 1 gaat uit van een discontering tegen 2%, gebaseerd op de meerjarige inflatiedoelstelling van de ECB, zoals door de commissie BBV voorgeschreven voor grondexploitaties. Variant 2 gaat uit van discontering tegen 4,5%, gebaseerd op een risicovrije rentevoet van 3% en een risico-opslag van 1,5%.

1.6 Keuze: afkoop of nacalculatie

Een beëindiging van erfpachtcontracten die zijn gesloten tussen het RBT en de bedrijven is geen reële optie, omdat erfpachtafkoop niet eenzijdig afdwingbaar is en omdat de deelnemers in het RBT daarmee aanzienlijke toekomstige inkomsten zouden derven. De doorlopende uitvoeringskosten van het beheer van de erfpachtportefeuille vormen slechts een klein percentage van die inkomsten.

Derhalve kan het RBT alleen worden opgeheven, wanneer alle erfpachtovereenkomsten worden overgedragen. De meest logische partij om deze verplichtingen aan over te dragen is de grondgebied-gemeente Almelo. Indien de gemeente Almelo dit onderdeel van de boedel van het RBT accepteert zijn er twee varianten in de afwikkeling tussen de deelnemers van het RBT onderling:

a. De gemeente Almelo neemt de portefeuille tegen boekwaarde over (circa € 63 miljoen) en beheert tot uiterlijk 2073 de erfpachtportefeuille van de oud-deelnemers van de GR RBT. De winsten (na aftrek van beheerkosten) worden jaarlijks uitgekeerd aan de oud-deelnemers.

b. De gemeente Almelo neemt de portefeuille tegen boekwaarde over (circa € 63 miljoen) en koopt de toekomstige winsten af met de andere (oud-) deelnemers van het RBT. Daarvoor komen de deelnemers (aanvullend op de boekwaarde) een afkoopsom overeen. Om dat afkoopbedrag te bepalen zal een aanname moet worden gedaan over 1. de mate waarin en 2. de termijn waarbinnen de komende 50 jaar bedrijven gebruik maken van hun mogelijkheid tot afkoop van de grondwaarde. Partijen zijn vervolgens onderling gekweten van het risico dat bedrijven eerder of later dan is aangenomen bij de berekening van de afkoopsom gebruik maken van de afkoopoptie in hun erfpachtovereenkomst.

Of voor een kavel wordt gekozen voor afkoop of een jaarlijkse canon, is op dit moment nauwelijks in te schatten. Dit is bijvoorbeeld afhankelijk van de eigendomssituatie op de datum van renteherziening, de op dat moment geldende financieringsstructuur, etc. In de projectgroep is derhalve geconstateerd dat afkoop van de toekomstige winst op dit moment geen reële optie is. De bandbreedte van (nominaal) € 4 miljoen - € 33,4 miljoen en het daarmee samenhangende risico van afkoop is te groot om voor deze optie te adviseren.

Dit kan echter op een later moment wel een optie zijn. Eind 2027 besluiten Eurol en Heylen of zij een nieuw canonvoorstel accepteren of kiezen voor afkoop van de resterende grondwaarde. Deze twee partijen hebben 60% van de gronden in erfpacht. Indien deze partijen volledig kiezen voor afkoop dan wordt de bandbreedte en het risico versmald tot (nominaal) € 1,3 miljoen - € 12,9 miljoen (na aftrek van de winst t/m 2027).

Op de volgende pagina zijn twee begrotingsvarianten weergegeven (jaren 2026-2032) voor de toekomstige winstuitkering. De eerste begrotingsvariant is gebaseerd op ongewijzigde voortzetting en de tweede begrotingsvariant is gebaseerd op de situatie dat alle bedrijven gebruik maken van de eerste afkoopmogelijkheid.

Begroting winstuitkering op erfpachtportefeuille - bij ongewijzigde voortzetting

		2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Opbrengsten								
Deelcanon A		2.776.356	2.776.356	2.776.356	2.776.356	2.776.356	2.776.356	2.776.356
Kosten								
Rentekosten		729.581	842.317	921.652	911.975	901.965	891.610	880.899
Beheerkosten		25.500	26.010	26.530	27.061	27.602	28.154	28.717
Afwaardering		602.902	623.645	645.112	667.327	690.317	714.109	738.733
Totale kosten		1.357.983	1.491.972	1.593.294	1.606.362	1.619.884	1.633.874	1.648.349
Resultaat		**1.418.373**	**1.284.384**	**1.183.063**	**1.169.994**	**1.156.473**	**1.142.483**	**1.128.008**
Aandeel Almelo	*23%*	*326.226*	*295.408*	*272.104*	*269.099*	*265.989*	*262.771*	*259.442*
Aandeel Borne	*8%*	*113.470*	*102.751*	*94.645*	*93.600*	*92.518*	*91.399*	*90.241*
Aandeel Enschede	*23%*	*326.226*	*295.408*	*272.104*	*269.099*	*265.989*	*262.771*	*259.442*
Aandeel Hengelo	*23%*	*326.226*	*295.408*	*272.104*	*269.099*	*265.989*	*262.771*	*259.442*
Aandeel Overijssel	*23%*	*326.226*	*295.408*	*272.104*	*269.099*	*265.989*	*262.771*	*259.442*

Begroting winstuitkering op erfpachtportefeuille - indien bedrijven gebruik maken van eerste afkoopmogelijkhe

		2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Opbrengsten								
Deelcanon A		2.776.356	2.776.356	1.084.549	1.084.549	877.908	420.040	181.159
Kosten								
Rentekosten		729.581	842.317	373.538	369.474	299.664	149.469	58.680
Beheerkosten		25.500	26.010	26.530	27.061	27.602	28.154	28.717
Afwaardering		602.902	623.645	270.972	279.730	235.233	127.058	44.185
Totale kosten		1.357.983	1.491.972	671.041	676.265	562.500	304.681	131.583
Resultaat		**1.418.373**	**1.284.384**	**413.509**	**408.284**	**315.409**	**115.360**	**49.576**
Aandeel Almelo	*23%*	*326.226*	*295.408*	*95.107*	*93.905*	*72.544*	*26.533*	*11.403*
Aandeel Borne	*8%*	*113.470*	*102.751*	*33.081*	*32.663*	*25.233*	*9.229*	*3.966*
Aandeel Enschede	*23%*	*326.226*	*295.408*	*95.107*	*93.905*	*72.544*	*26.533*	*11.403*
Aandeel Hengelo	*23%*	*326.226*	*295.408*	*95.107*	*93.905*	*72.544*	*26.533*	*11.403*
Aandeel Overijssel	*23%*	*326.226*	*295.408*	*95.107*	*93.905*	*72.544*	*26.533*	*11.403*

	Totaal nominaal	Totaal NCW 4,50%	Totaal NCW 2%
Resultaat	**4.004.895**	**3.616.286**	**3.823.193**
Aandeel Almelo	921.126	831.746	879.334
Aandeel Borne	320.392	289.303	305.855
Aandeel Enschede	921.126	831.746	879.334
Aandeel Hengelo	921.126	831.746	879.334
Aandeel Overijssel	921.126	831.746	879.334

Eshuis REGISTERACCOUNTANTS

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan het algemeen bestuur van gemeenschappelijke regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2024

Onze oordeelonthouding
Wij hebben opdracht gekregen de jaarrekening 2024 van gemeenschappelijke regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente te Almelo te controleren.

Wij geven geen oordeel over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling. Vanwege het belang van de aangelegenheid beschreven in de paragraaf 'De basis voor onze oordeelonthouding' zijn wij niet in staat geweest om voldoende en geschikte controle-informatie te verkrijgen om daarop ons controleoordeel te kunnen baseren bij de in deze jaarstukken opgenomen jaarrekening als geheel.

De jaarrekening bestaat uit:
1. Het overzicht van baten en lasten over 2024.
2. De balans per 31 december 2024.
3. De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2024.
4. De bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.
5. Onderdeel 1.1 uit deel III Overig.

De basis voor onze oordeelonthouding
De gemeenschappelijke regeling bereidt zich voor op een opheffing omdat de primaire doelstelling bereikt is. Om tot opheffing te komen moeten activa en passiva overgedragen worden. Hiertoe moet de accountant beoordelen in hoeverre de boekwaarde van de activa en passiva in de jaarrekening door de onderhandelingen tussen bij de overdracht betrokken partijen wordt beïnvloed . Wij verwijzen u hiervoor naar de toelichting in de jaarrekening op bladzijde 29.

De gemeenschappelijke regeling heeft onder de investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut per 31 december 2024 de boekwaarde van de centrale blusvoorziening gewaardeerd op € 1.783.639. Het bestuur en de directie van de gemeenschappelijke regeling zijn voornemens om, als onderdeel van het liquidatieplan, deze activa inclusief de onderliggende taak gaan over te dragen. Er is echter nog geen overeenstemming tussen de overdragende partijen over de te betalen overdrachtswaarde. De waarderingsrange ligt tussen nul en de boekwaarde.

Wij hebben op grond van het voorgaande geen voldoende en geschikte controle-informatie verkregen om een oordeel te geven over de waardering van de centrale blusvoorziening per 31 december 2024. Voor de jaarrekeningcontrole 2024 zijn de goedkeuringstoleranties op basis van het Bado (hierna: Besluit accountantscontrole decentrale overheden) van toepassing. De onzekerheden in de controle mogen maximaal € 350.000 bedragen. De onzekerheid ten aanzien van de waardering van de centrale blusvoorziening betreft de boekwaarde € 1.783.639. Deze onzekerheid is groter dan de maximaal toelaatbare onzekerheid op basis van het Bado.

Paragraaf ter benadrukking van bepaalde aangelegenheden - rechtmatigheidsverantwoording
Wij vestigen de aandacht op het onderdeel rechtmatigheidsverantwoording in de toelichting op de jaarrekening op pagina’s 42 en 43 en de toelichting hierop in de paragraaf bedrijfsvoering op pagina 18. Het dagelijks bestuur heeft in deze rechtmatigheidsverantwoording toegelicht dat een deel van de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties niet rechtmatig tot stand is gekomen. Het totaal aan

geconstateerde afwijkingen (rechtmatigheidsfouten), voor een bedrag van in totaal € 309.481, ligt boven de door het algemeen bestuur vastgestelde verantwoordingsgrens. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

Materialiteit
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 35.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2024. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan u tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 50.000 voor fouten en € 150.000 voor onzekerheden rapporteren indien het de grondexploitatie betreft en groter dan € 15.000 wanneer het de overige programma's betreft, alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd
In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2024 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5 lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, die bestaan uit:

- Het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.
- Deel II Overige, onderdeel 1.3 Notitie kengetallen

Vanwege het belang van de aangelegenheid beschreven in de paragraaf 'De basis voor onze oordeelonthouding' zijn wij niet in staat geweest om in overeenstemming met het BBV te overwegen of de andere informatie al dan niet:

- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van het BBV is vereist voor het jaarverslag en de overige gegevens.

Wij hebben opdracht gekregen de andere informatie te lezen en op basis van onze kennis en ons begrip, te verkrijgen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, te overwegen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag en de overige gegevens in overeenstemming met het BBV.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening
Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met

de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 11 december 2024 en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening
Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle, verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden. Vanwege het belang van de aangelegenheid beschreven in de paragraaf 'De basis voor onze oordeelonthouding' zijn wij niet in staat geweest om voldoende en geschikte controle-informatie te verkrijgen om daarop ons oordeel te kunnen baseren bij de jaarrekening als geheel.

Wij zijn onafhankelijk van gemeenschappelijke regeling Regionaal Bedrijventerrein Twente zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Almelo, 2 juli 2025

Eshuis Registeraccountants B.V.

Eshuis
Caroline Louise Willems
2025.07.02 08:35:41 +02'00'

drs. C.L. (Caroline) Willems RA

Behandelvoorstel

Onderwerp	**Verlenging BIZ 2026-20230**		
Zaaknummer	3938694	**Portefeuillehouder**	Gerard Gerrits
Historie	De huidige BIZ-periode (2021–2025) voor de binnenstad van Hengelo loopt dit jaar af. De Stichting Centrummanagement Hengelo (SCH) heeft de gemeente verzocht opnieuw een bedrijven investeringszone (BIZ) in te stellen, voor de periode 2026–2030. De gemeente is op grond van de Wet op de bedrijven investeringszones verantwoordelijk voor het faciliteren van dit proces. Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan die rol, door de benodigde formele gemeentelijke stukken voor besluitvorming aan te bieden. Het doel is het proces zo goed mogelijk te faciliteren, zodat ondernemers de mogelijkheid hebben om via een draagvlakmeting te besluiten over het vervolg van de BIZ De gemeenteraad heeft op 26 maart van dit jaar reeds kennis kunnen maken met het nieuwe bestuur van de SCH en tijdens deze kennismaking is ook vooruitgeblikt op de verlenging van de BIZ.		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	De wordt gevraagd te besluiten om 1. De Verordening bedrijven investeringszone gebruikers 'Hart van Hengelo' 2026–2030 vast te stellen. 2. Kennis te nemen van de Uitvoeringsovereenkomst BIZ 2026–2030 tussen de gemeente Hengelo en Stichting Centrummanagement Hengelo. 3. Kennis te nemen van het Reglement draagvlakmeting BIZ gebruikers 'Hart van Hengelo' 2026–2030. 4. Kennis te nemen van het BIZ-plan Hart van Hengelo.		

Politieke Markt	**16 september 2025**			
Voorzitter	**Griffiemedewerker**	**Zaal**	**Domein**	**Duur**
Vincent Mulder	Anke Haarhuis	Raadzaal	Fysiek	60 min
Doel van de sessie	Beeldvormend ivm de afwezigheid van wethouder Gerrits			
Behandeladvies	Deze sessie zal grotendeels in het teken staan van de Hengelose Ondernemers en de Stichting Centrummanagement Hengelo. Zij zullen de inleidende presentatie en toelichting op dit voorstel verzorgen.			
Spreekrecht publiek	Belangstellenden mogen meepraten. De voorzitter bewaakt de tijd en de orde van de vergadering.			

Raad	**1 oktober 2025**	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt gevraagd te besluiten om 1.De Verordening bedrijveninvesteringszone gebruikers 'Hart van Hengelo' 2026–2030 vast te stellen. 2.Kennis te nemen van de Uitvoeringsovereenkomst BIZ 2026–2030 tussen de gemeente Hengelo en Stichting Centrummanagement Hengelo. 3.Kennis te nemen van het Reglement draagvlakmeting BIZ gebruikers 'Hart van Hengelo' 2026–2030. 4.Kennis te nemen van het BIZ-plan Hart van Hengelo.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3938694	Ellenbroek, Bart	SO-AR	

ONDERWERP

3938694 - Verlenging BIZ 2026-2030

BESLUIT

De gemeenteraad besluit:

1. *De Verordening bedrijveninvesteringszone gebruikers 'Hart van Hengelo' 2026–2030 vast te stellen.*
2. *Kennis te nemen van de Uitvoeringsovereenkomst BIZ 2026–2030 tussen de gemeente Hengelo en Stichting Centrummanagement Hengelo.*
3. *Kennis te nemen van het Reglement draagvlakmeting BIZ gebruikers 'Hart van Hengelo' 2026–2030.*
4. *Kennis te nemen van het BIZ-plan Hart van Hengelo.*

INLEIDING

De huidige BIZ-periode (2021–2025) voor de binnenstad van Hengelo loopt dit jaar af. De Stichting Centrummanagement Hengelo (SCH) heeft de gemeente verzocht opnieuw een bedrijveninvesteringszone (BIZ) in te stellen, voor de periode 2026–2030. De gemeente is op grond van de Wet op de bedrijveninvesteringszones verantwoordelijk voor het faciliteren van dit proces.

Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan die rol, door de benodigde formele gemeentelijke stukken voor besluitvorming aan te bieden. Het doel is het proces zo goed mogelijk te faciliteren, zodat ondernemers de mogelijkheid hebben om via een draagvlakmeting te besluiten over het vervolg van de BIZ

ARGUMENTEN

1.1 Hart van Hengelo is een logisch en beleidsmatig gedragen gebied
De uitbreiding van het BIZ-gebied met delen van Hart van Zuid sluit aan op het actuele gemeentelijke beleid waarin het centrumgebied als één geheel wordt benaderd.
1.2 Nieuwe heffingssystematiek is transparanter en eerlijker
In plaats van de oude staffels op basis van WOZ-waarden, wordt nu gewerkt met een vast percentage (0,21%) en onder-/bovengrenzen per object. Deze systematiek is eerlijker en beweegt mee met marktontwikkelingen.
1.3 Nieuwe systematiek perceptiekosten en oninbaarheid
In de vorige BIZ-periode werd gewerkt met 1,5% perceptiekosten en een nacalculatie van de daadwerkelijke oninbaarheid. Dit betekende dat de uiteindelijke afdracht aan de stichting kon fluctueren, afhankelijk van de jaarlijkse inning door GBTwente. Op verzoek van de Stichting Centrummanagement Hengelo en op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren is gekozen voor een nieuwe systematiek: een vaste afroming van 3%. Hiermee is voor de stichting vooraf duidelijk welk bedrag zij jaarlijks ontvangt. Dit geeft de stichting de gewenste financiële voorspelbaarheid.

KANTTEKENINGEN

2.1 Nieuwe ondernemersgroep vraagt om zorgvuldige communicatie
De uitbreiding met Hart van Zuid betekent dat nieuwe ondernemers betrokken worden bij de BIZ. De communicatie hierover moet zorgvuldig en wervend zijn om draagvlak te creëren.
2.2 Draagvlakmeting is doorslaggevend
De nieuwe BIZ kan alleen doorgang vinden bij een positieve uitslag van de draagvlakmeting onder de gebruikers. Het voorstel is dus onder voorbehoud.
2.3 Nieuwe systematiek perceptiekosten en oninbaarheid
Door te kiezen voor een vast percentage krijgt de stichting vooraf duidelijkheid en kan zij stabiel begroten. Voor de gemeente betekent dit een (beperkt) financieel risico, want het daadwerkelijke percentage 'oninbaar' fluctueert.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg
Besluitvorming volgt in de raad.

Financiën
- Kosten van de draagvlakmeting worden gedekt uit bestaande middelen.
- De BIZ-opbrengst bedraagt op basis van huidige WOZ-waarden circa € 260.000 per jaar.
- Het vaste deel wat wordt ingehouden op de jaarlijkse opbrengst wordt verekend met de SCH en zijn op basis van de huidige WOZ-waarden:
    - 1,5% perceptiekosten á circa € 3.900,-
    - 1,5% oninbaar á circa € 3.900,-

Communicatie
Publieke aankondiging van de draagvlakmeting, alsmede de uitslag, via onze website.

In aanloop naar de draagvlakmeting toe zullen we een persbericht opstellen, in samenspraak met SCH. Ook de uitkomst van de draagvlakmeting zullen we via een persbericht communiceren.

De draagvlakmeting wordt actief ondersteund door de bestuurders, binnenstadsmanager en ambassadeurs van SCH. De SCH heeft inmiddels een wervende campagne ontwikkeld.

Juridische zaken
Verordening, uitvoeringsovereenkomst en reglement draagvlakmeting zijn in afstemming met GBTwente opgesteld en conform de juridische kaders zoals de Wet op de BIZ en de Awb.

Uitvoering
Programmamanager binnenstad coördineert de uitvoering, samen met GBTwente en de SCH.
Bij een positief resultaat treedt de verordening op 1 januari 2026 in werking en wordt de jaarlijkse heffing voor een periode van vijf kalenderjaren verlengd.

Evaluatie
Halverwege de periode wordt een voortgangsevaluatie uitgevoerd met de SCH en gemeenteraad.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Verordening BIZ gebruikers Hart van Hengelo 2026–2030
Bijlage 2: Uitvoeringsovereenkomst BIZ 2026–2030
Bijlage 3: Reglement draagvlakmeting BIZ Hart van Hengelo 2026–2030
Bijlage 4: BIZ-plan Hart van Hengelo

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3938694	struijk, mathijs	SO-AR	Gerard Gerrits

ONDERWERP

3938694 - Verlenging BIZ 2026-2030

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De gemeenteraad besluit:

1. De Verordening bedrijveninvesteringszone gebruikers ‘Hart van Hengelo’ 2026–2030 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de Uitvoeringsovereenkomst BIZ 2026–2030 tussen de gemeente Hengelo en Stichting Centrummanagement Hengelo.
3. Kennis te nemen van het Reglement draagvlakmeting BIZ gebruikers ‘Hart van Hengelo’ 2026–2030.
4. Kennis te nemen van het BIZ-plan Hart van Hengelo.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De huidige BIZ-periode (2021–2025) voor de binnenstad van Hengelo loopt dit jaar af. De Stichting Centrummanagement Hengelo (SCH) heeft de gemeente verzocht opnieuw een bedrijveninvesteringszone (BIZ) in te stellen, voor de periode 2026–2030. De gemeente is op grond van de Wet op de bedrijveninvesteringszones verantwoordelijk voor het faciliteren van dit proces.

Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan die rol. Het doel is het proces zo goed mogelijk te faciliteren, zodat ondernemers de mogelijkheid hebben te besluiten over het vervolg van de BIZ.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO, DATUM

De griffier

De voorzitter

Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Hengelo houdende regels omtrent bijdragen bedrijveninvesteringszone gebruikers Hart van Hengelo 2026-2030

De raad van de gemeente Hengelo

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 augustus;

gelet op de Wet op de bedrijveninvesteringszones

gezien de uitvoeringsovereenkomst van …. 2025 gesloten met de Stichting Centrummanagement Hengelo;

besluit vast te stellen de Verordening bedrijveninvesteringszone gebruikers Hart van Hengelo 2026-2030.

Artikel 1. Begrippen

Deze verordening verstaat onder:

- bedrijveninvesteringszone: het op de bij deze verordening behorende kaart aangewezen gebied in de gemeente waarbinnen de BIZ-bijdrage wordt geheven;
- biz-bijdrage: bestemmingsbelasting die op verzoek van ondernemers jaarlijks wordt geheven om met de opbrengst activiteiten te realiseren als bedoeld in artikel 1, lid 2, van de wet;
- college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo;
- perceptiekosten: kosten voor heffing en invordering van de bijdrage bedrijveninvesteringszone door gemeente Hengelo;
- uitvoeringsovereenkomst: tussen de gemeente en Stichting Centrummanagement Hengelo op ….. 2025 gesloten overeenkomst als bedoeld in artikel 7, derde lid, van de wet;
- wet: Wet op de bedrijveninvesteringszones.

Hoofdstuk II Belastingbepalingen

Artikel 2. Belastbaar feit en aard van de belasting

1. Onder de naam ‘BIZ-bijdrage’ wordt jaarlijks een directe belasting geheven ter zake van binnen de bedrijveninvesteringszone gelegen onroerende zaken die op grond van artikel 220a Gemeentewet niet in hoofdzaak tot woning dienen.
2. De BIZ-bijdrage wordt geheven ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan activiteiten in de openbare ruimte en op internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone.

Artikel 3. Voorwerp van de belasting

1. Voorwerp van de belasting is een onroerende zaak.
2. Als onroerende zaak wordt aangemerkt de onroerende zaak, bedoeld in hoofdstuk III van de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 4. Belastingplicht

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven van de gebruiker, zijnde degene die bij het begin van het kalenderjaar al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht een in de bedrijveninvesteringszone gelegen belastingobject gebruikt;
2. Voor de toepassing van dit artikel wordt:
    a. gebruik door degene aan wie een deel van een belastingobject in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven; degene die het deel in gebruik heeft gegeven, is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
    b. het ter beschikking stellen van een belastingobject voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die dat belastingobject ter beschikking heeft gesteld; degene die het belastingobject ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie dat belastingobject ter beschikking is gesteld.
3. Indien een belastingobject bij het begin van het kalenderjaar geen gebruiker kent, wordt de van de gebruiker te heffen BIZ-bijdrage geheven van de eigenaar. Voor de toepassing van dit onderdeel wordt als eigenaar aangemerkt degene die bij het begin van het kalenderjaar als zodanig in de basisregistratie kadaster is vermeld, tenzij blijkt dat hij op dat tijdstip geen genothebbende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht is.

Artikel 5. Maatstaf van heffing

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven naar de op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken voor de onroerende zaak vastgestelde waarde zoals deze geldt voor het kalenderjaar.
2. De BIZ-bijdrage wordt geheven in het gebied, zoals aangegeven op de bij deze verordening behorende en daarvan deel uitmakende kaart.
3. Indien met betrekking tot het belastingobject geen waarde is vastgesteld op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken wordt de heffingsmaatstaf van dat belastingobject bepaald met toepassing van artikel 6, alsmede met overeenkomstige toepassing van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 17, 18 en 20, tweede lid, van de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 6. Vrijstellingen

1. In afwijking in zoverre van artikel 5 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf buiten aanmerking gelaten, voor zover dit niet al is gebeurd bij de bepaling van de in dat artikel bedoelde waarde, de waarde van:
   a. voor de land- of bosbouw bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond, daaronder mede begrepen de open grond, alsmede de ondergrond van glasopstanden, die bedrijfsmatig aangewend wordt voor de kweek of teelt van gewassen, zonder daarbij de ondergrond als voedingsbodem te gebruiken;
   b. glasopstanden, die bedrijfsmatig worden aangewend voor de kweek of teelt van gewassen, voor zover de ondergrond daarvan bestaat uit de in onderdeel a bedoelde grond;
   c. onroerende zaken die in hoofdzaak zijn bestemd voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard, een en ander met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
   d. één of meer onroerende zaken die deel uitmaken van een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 aangewezen landgoed dat voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 8 van het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928, met uitzondering van de daarop voorkomende gebouwde eigendommen;
   e. natuurterreinen, waaronder mede worden verstaan duinen, heidevelden, zandverstuivingen, moerassen en plassen, die door rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid welke zich uitsluitend of nagenoeg uitsluitend het behoud van natuurschoon ten doel stellen, beheerd worden;
   f. openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail, een en ander met inbegrip van kunstwerken;
   g. waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van de delen van zodanige werken die dienen als woning;
   h. werken die zijn bestemd voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van de delen van zodanige werken die dienen als woning;
   i. werktuigen die van een onroerende zaak kunnen worden afgescheiden zonder dat beschadiging van betekenis aan die werktuigen wordt toegebracht en die niet op zichzelf als gebouwde eigendommen zijn aan te merken.
   j. straatmeubilair, waaronder begrepen alle zodanige gebouwde eigendommen – niet zijnde gebouwen – welke zijn geplaatst voor het belang van het publiek, ten dienste van het verkeer of ter verfraaiing van de gemeente, zoals lichtmasten, verkeersinstallaties, standbeelden, monumenten, fonteinen, banken, abri’s, hekken en palen;
   k. plantsoenen, parken en waterpartijen, die bij de gemeente in beheer zijn of waarvan de gemeente het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht;
   l. begraafplaatsen, urnentuinen en crematoria;
   m. objecten die vanuit de WOZ-administratie zijn aangemerkt als trafo, telefooncentrale, overig cultureel, verpleegtehuis, verzorgingstehuis/ bejaardentehuis en zendmast;
   n. belastingobjecten voor zover die bestemd zijn en in gebruik zijn voor het geven van onderwijs.

2. In afwijking in zoverre van artikel 5 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf voor de BIZ-bijdrage van de gebruiker buiten aanmerking gelaten de waarde van gedeelten van het belastingobject die in hoofdzaak tot woning dienen dan wel in hoofdzaak dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

Artikel 7. Tarief BIZ-bijdrage

Het tarief van de BIZ-bijdrage bedraagt:

	2026	2027	2028	2029	2030
Percentage van de heffingsmaatstaf:	0,21%	0,216%	0,223%	0,229%	0,236%
Met een minimumbedrag per WOZ-object:	€350,00	€360,50	€371,32	€382,45	€393,93
Met een maximumbedrag per WOZ-object:	€1.700,00	€1.751,00	€1.803,53	€1.857,64	€1.913,36

Artikel 8. Wijze van heffing

De BIZ-bijdrage wordt jaarlijks bij wege van aanslag geheven.

Artikel 9. Termijnen van betaling

1. De aanslagen moeten worden betaald uiterlijk twee kalendermaanden na de op het aanslagbiljet vermelde dagtekening.
2. In afwijking van het eerste lid kunnen op verzoek van de belastingplichtige de aanslagen worden betaald in zoveel gelijke termijnen als er na de dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het kalenderjaar overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste twee bedraagt en maximaal 10, indien aan het navolgende wordt voldaan:
    a. het totaal bedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen BIZ-bijdragen of andere belastingen moet minder zijn dan het maximumbedrag genoemd in de voor dat belastingjaar geldende verordening onroerendezaakbelastingen;
    b. de verschuldigde bedragen moeten door middel van automatische betalingsincasso van de betaalrekening van de belastingschuldige kunnen worden afgeschreven. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
3. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 10. Looptijd belastingheffing

De BIZ-bijdrage wordt ingesteld voor een periode van 5 jaar.

Artikel 11. Nadere regels door het dagelijks bestuur van GBTwente

Het dagelijks bestuur van GBTwente kan nadere regels stellen met betrekking tot de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage.

Artikel 12. Kwijtschelding

Bij de invordering van de BIZ-bijdrage wordt geen kwijtschelding verleend.

Hoofdstuk III Subsidiebepalingen

Artikel 13. Aanwijzing stichting

De Stichting Centrummanagement Hengelo wordt aangewezen als de stichting als bedoeld in artikel 7 van de wet, waarmee een overeenkomst als bedoeld in artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht is gesloten, waarin is bepaald dat de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verstrekt verplicht moeten worden verricht.

Artikel 14. Buiten toepassing Algemene subsidieverordening

Op de subsidie op grond van deze verordening is de Algemene subsidieverordening van de gemeente Hengelo niet van toepassing.

Artikel 15. Subsidieverlening

1. De subsidie voor de uitvoering van de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsovereenkomst wordt verstrekt aan de in artikel 13 aangewezen stichting. De subsidie wordt verleend op een daartoe gedane aanvraag, die vergezeld moet gaan van de in de uitvoeringsovereenkomst genoemde stukken.
2. De subsidie bedraagt maximaal het bedrag van de jaarlijks te ontvangen BIZ-bijdragen, nadat daarop in mindering zijn gebracht:
    a. de perceptiekosten met een maximum van 1,5% van de beoogde subsidie als bedoeld in lid 1;
    b. een vast percentage van 1,5% van de beoogde subsidie als correctie voor mogelijk niet geïnde bijdragen.

Artikel 16. Subsidievaststelling

1. De stichting is verplicht om binnen zes maanden na afloop van het subsidiejaar de in de uitvoeringsovereenkomst opgenomen stukken te overleggen.
2. De BIZ-subsidie wordt vastgesteld uiterlijk acht weken na ontvangst van de in het voorgaande lid genoemde stukken.

3. Voor zover dit niet reeds is geschied in de uitvoeringsovereenkomst, kan het college nadere regels stellen met betrekking tot de verplichtingen van de subsidieontvanger.

Hoofdstuk IV Slotbepalingen

Artikel 17. Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag nadat het college heeft bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2026.

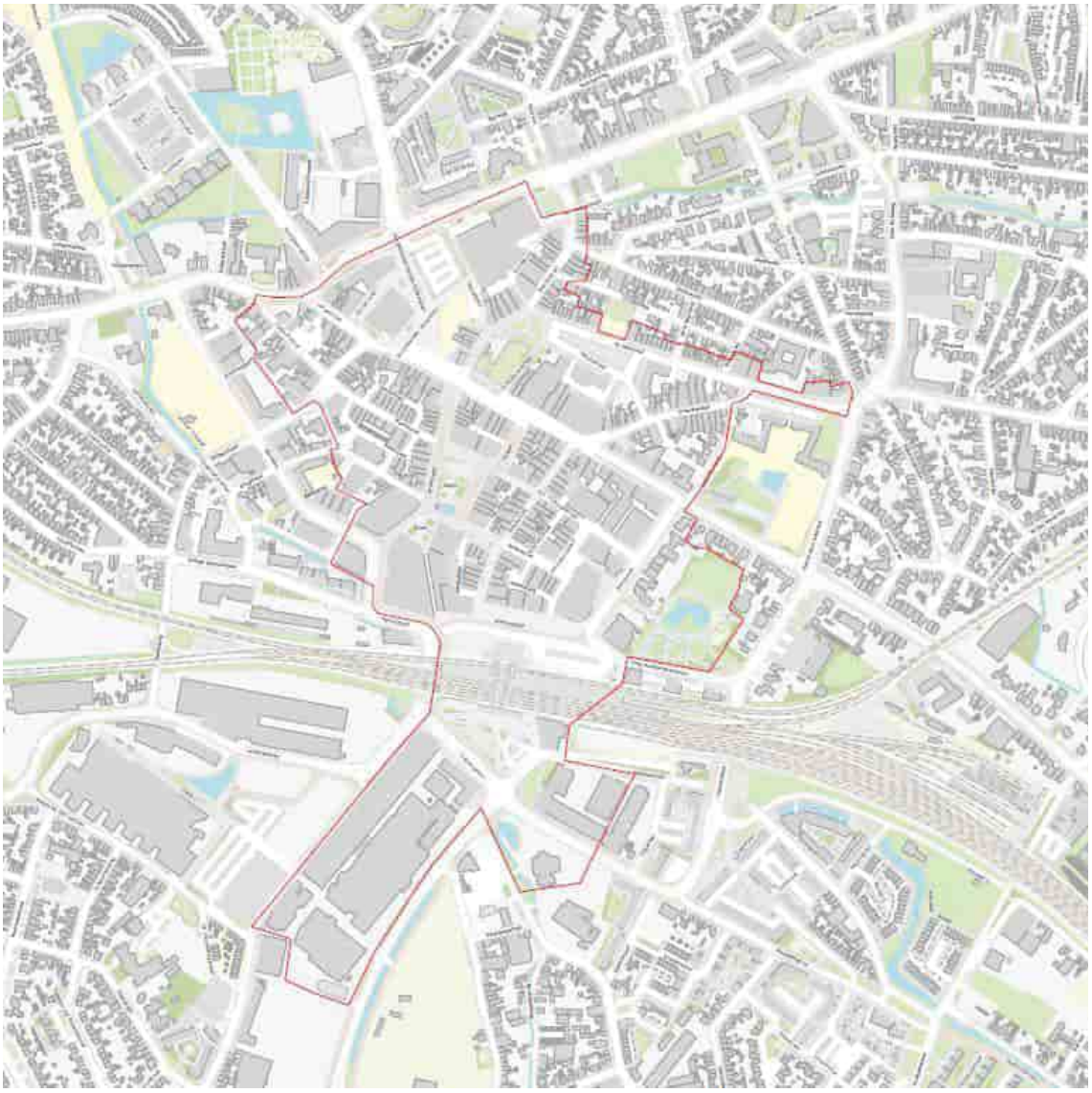
Artikel 18. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening bedrijveninvesteringszone gebruikers Hart van Hengelo 2026-2030.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 1 oktober 2025.

De voorzitter, De griffier,

Bijlage 1: Kaart met aangewezen BIZ-gebied



Uitvoeringsovereenkomst
Stichting Centrummanagement Hengelo - gemeente Hengelo

Ondergetekenden,

De Stichting Centrummanagement Hengelo, gevestigd te Hengelo, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door de leden van het bestuur, E. Wooldrik en B.M. Snijders hierna te noemen ‘de stichting’,

en

De gemeente Hengelo, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door S.W.J.G. Schelberg handelt ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van 26 augustus 2025.
hierna te noemen: ‘de gemeente’,

Hierna gezamenlijk genoemd ‘Partijen’

nemen in overweging dat,

- het de wens van zowel de stichting als gemeente is om de vitaliteit en de positionering van het Hart van Hengelo te versterken, waarbij het ondernemersklimaat aantrekkelijk blijft én klanten graag een bezoek blijven brengen;
- de stichting kenbaar heeft gemaakt voor het gebied Hart van Hengelo te willen komen tot de verlenging van een bedrijveninvesteringszone, zoals bedoeld in de Wet op de bedrijveninvesteringszone en de gemeente heeft verzocht hieraan medewerking te verlenen;
- de gemeente te kennen heeft gegeven zich te zullen inspannen om te komen tot het verlengen van de BIZ gebruikers Hart van Hengelo en subsidieverlening;
- de stichting de gelden voor de bedrijveninvesteringszone naar eer en geweten zal beheren en ter bekostiging daarvoor jaarlijks bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo een subsidieaanvraag zal indienen;
- de stichting uitsluitend als statutaire doelstelling heeft het uitvoeren van activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die gericht zijn op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone;
- de stichting het BIZ-plan Hart van Hengelo Hengelo heeft opgesteld, dat bij deze overeenkomst is gevoegd, waarin zij aangeeft hoe zij voornemens is de BIZ-subsidie te besteden;
- ondergetekenden, mede gelet op de inzet van publieke gelden, te allen tijde een transparante en een democratisch verantwoorde werkwijze zullen hanteren;
- ter uitvoering van de gemeentelijke verordening als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de bedrijveninvesteringzones gaan partijen hierbij een uitvoeringsovereenkomst aan, als bedoeld in artikel 7 lid 3 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones en artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

komen het volgende overeen:

Artikel 1. Begrippen

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

a. Belastingobject: de onroerende zaak bedoeld in artikel 16 van de Wet waardering onroerende zaken;
b. Bijdrageplichtige: de gebruiker, zijnde degene die bij het begin van het kalenderjaar al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht een in de bedrijveninvesteringszone gelegen belastingobject gebruikt;
c. BIZ: bedrijveninvesteringszone;
d. BIZ-bijdragen: bestemmingsbelasting die op verzoek van ondernemers jaarlijks wordt geheven om met de opbrengst activiteiten te realiseren als bedoeld in artikel 1, lid 2, van de Wet;
e. BIZ-subsidie: de op basis van de verordening en de Wet te verlenen subsidie voor de bedrijveninvesteringzone;
f. Businessplan: meerjarenprogramma BIZ ondernemers Hart van Hengelo Hengelo;
g. College: het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hengelo;
h. Gebied: de aangewezen bedrijveninvesteringszone in de gemeente waarbinnen de BIZ-bijdrage wordt geheven;
i. Ondernemer: de gebruiker zijnde degene die bij het begin van het kalenderjaar al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht een in de bedrijveninvesteringszone gelegen belastingobject gebruikt;
j. Perceptiekosten: kosten voor heffing en invordering van de BIZ-bijdragen door gemeente;
k. Stichting: Stichting Centrummanagement Hengelo;
l. Verordening: verordening BIZ gebruikers Hart van Hengelo 2026 - 2030;
m. Wet: de Wet op de bedrijveninvesteringszones.

Artikel 2. Doel overeenkomst

De overeenkomst is gebaseerd op artikel 7, lid1, lid 3 en lid 5 van de Wet en beoogt de afspraken tussen Partijen te regelen met betrekking tot de instelling van een bedrijveninvesteringszone in het onder artikel 4 genoemde gebied in de gemeente. Verder worden de afspraken en verplichtingen tussen Partijen om te komen tot uitvoering van de BIZ, de dienstverlening door de gemeente in de BIZ alsmede de verlening van een BIZ-subsidie in de overeenkomst vastgelegd.

Artikel 3. Duur van de overeenkomst

1. De overeenkomst eindigt na afwikkeling van alle rechten en verplichtingen na afloop van het laatste subsidiejaar, tenzij partijen uiterlijk zes maanden daarvoor besluiten deze te verlengen, een en ander met inachtneming van de eisen voor draagvlakmeting en publicatie zoals beschreven in artikel 4 en 5 van de Wet.
2. Voorts eindigt deze overeenkomst op de dag dat het college vaststelt, dat blijkens de uitslag van de draagvlakmeting zoals genoemd in artikel 4 van de Wet niet wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5 van de Wet.

3. Voorts eindigt deze overeenkomst na een besluit daartoe van de gemeenteraad nadat tussentijds is gebleken van onvoldoende steun bij de bijdrageplichtigen, een en ander overeenkomstig artikel 6 van de Wet.
4. Voorts kan de gemeente deze overeenkomst beëindigen indien de stichting:
    - in surseance verkeert;
    - wel failliet is verklaard;
    - niet voldoet aan de eisen voor de stichting, zoals opgenomen in artikel 7, lid 2, van de Wet, worden gesteld;
    - handelt in strijd met haar statuten;
    - zich niet houdt aan haar verplichtingen die voortvloeien uit deze overeenkomst.
5. Op basis van artikel 3 lid 4 kan het college aan de raad voorstellen om de verordening, met onmiddellijke ingang of zo nodig met terugwerkende kracht, in te trekken. Rechtsgevolg van de ingetrokken verordening met terugwerkende kracht is dat hetgeen geïnd is, wordt gerestitueerd aan de bijdrageplichtigen. Het restitueren vindt plaats voor zover er dat jaar door de stichting nog geen kosten zijn gemaakt voor uitvoering van het businessplan en het de perceptiekosten overstijgt. De partijen verplichten zich hierbij jegens elkaar in overleg te treden over de financiële afwikkeling.

Artikel 4. Omschrijving gebied waarop deze overeenkomst betrekking heeft

Het gebied waarvoor de BIZ wordt ingesteld is afgebakend op de kaart die als bijlage bij deze overeenkomst is gevoegd.

Artikel 5. Verplichtingen stichting

De stichting stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van:
a. meer dan ondergeschikte veranderingen in haar financiële situatie;
b. een wijziging van de statuten;
c. verandering of beëindiging van activiteiten.

Artikel 6. Verantwoordelijkheid gemeente

Ten behoeve van een goede uitgangspositie voor het onderhoud van de openbare ruimte verplicht de gemeente zich om de kwaliteit van het onderhoud en schoonhouden minimaal te handhaven op het niveau, zoals in artikel 7 is weergegeven. Deze verplichting geldt voor de periode en het gebied waarvoor de BIZ-subsidie wordt verleend.

Artikel 7. Service level onderhoud openbare ruimte

De kwaliteit van het onderhoud en het schoonhouden van de openbare ruimte wordt door de gemeente uitgevoerd volgens de beheerniveaus, zoals vastgesteld in februari 2005, raadsvoorstel 79507 ‘IBOR Stedelijk Niveau’. Deze beheerniveaus maken, zonder daarbij limitatief te zijn, onlosmakelijk deel uit van het service level dat gemeente uitvoert in het BIZ-gebied.

Artikel 8. Verordening BIZ gebruikers Hart van Hengelo

1. De gemeenteraad zal uiterlijk op 1 oktober 2025 worden voorgesteld een verordening vast te stellen, zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet.
2. In deze verordening wordt bepaald, dat een BIZ-bijdrage zal worden geheven van gebruikers van de in de BIZ gelegen onroerende zaken, die niet in hoofdzaak tot woning dienen.
3. Het tarief van de BIZ-bijdrage is opgenomen in de Verordening BIZ gebruikers Hart van Hengelo 2026 - 2030.

Artikel 9. Draagvlakmeting

1. De gemeente zal na het vaststellen door de gemeenteraad van de verordening een draagvlakmeting uitvoeren zoals bedoeld in artikel 4, lid 1 van de Wet om te onderzoeken of er voldoende steun bestaat voor de heffing van de BIZ-bijdrage onder de bijdrageplichtigen. Het college stelt hiervoor een reglement draagvlakmeting op.
2. De stichting zal zich inspannen om voldoende draagvlak voor de verlening van de BIZ-bijdrage te creëren.
3. De stichting zal zich blijvend inspannen om bij de ondernemers in de binnenstad van Hengelo draagvlak en betrokkenheid te creëren voor de uit te voeren acties voortvloeiend uit het businessplan. Periodiek zal de stichting hiertoe nieuwsbrieven verspreiden, bijeenkomsten organiseren en informatie bij ondernemers onder de aandacht brengen.
4. Indien er onvoldoende draagvlak voor de bedrijveninvesteringszone gebruikers binnenstad Hengelo blijkt te zijn, zal gemeente zich samen met de stichting inspannen om, na evaluatie van het doorlopen traject, op een andere wijze een ondernemersfonds te vormen. Deze kan worden ingezet voor de uitvoering van een meerjarenbeleid voor de binnenstad.

Artikel 10. Aanvraag BIZ-subsidie

1. De stichting dient jaarlijks, vóór 1 november van het kalenderjaar voorafgaand aan het betreffende subsidiejaar, schriftelijk een subsidieverzoek in bij het college.
2. De subsidieaanvraag bevat een jaarplan, bijbehorende begroting en een afschrift van de statuten van de stichting zoals deze gelden op de datum van de subsidieaanvraag.
3. In afwijking daarvan wordt voor het jaar 2026 het jaarplan en de bijbehorende begroting, zoals opgenomen in het businessplan en die als bijlage bij deze uitvoeringsovereenkomst is opgenomen, aangemerkt als de in dit artikel bedoelde subsidieaanvraag, zoals bedoeld in artikel 7 van de Wet.
4. In het jaarplan geeft de stichting aan welke activiteiten zij in het betreffende jaar gaan uitvoeren, die zijn gericht op de openbare ruimte en op het internet, het bevorderen van leefbaarheid of veiligheid in de BIZ of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de BIZ, zoals beschreven in artikel 1 van de Wet. De stichting verplicht zich de activiteiten te verrichten waarvoor de BIZ-subsidie wordt verstrekt, een en ander in overeenstemming met artikel 7, lid 3 van de Wet.
5. Onverminderd het bepaalde in artikel 4 lid 5 van de Algemene Wet Bestuursrecht kan het niet tijdig en/of onvolledig indienen van een schriftelijk subsidieverzoek tot gevolg hebben dat de uitbetaling van het voorschot wordt opgeschort.

6. Het niet goedkeuren van de stukken door de gemeente heeft tot gevolg dat de uitbetaling van het voorschot van de subsidie wordt opgeschort. De gemeente zal vier weken nadat de stukken alsnog zijn goedgekeurd, overgaan tot uitbetaling van het voorschot van de subsidie.
7. Deze overeenkomst laat onverlet, dat de stichting ook andere subsidies of giften kan ontvangen om haar doelstellingen te bereiken. Indien hiervan sprake is, dient de stichting zulks in haar verantwoording transparant te maken.

Artikel 11. Beslistermijn BIZ-subsidieverlening

1. Het college beslist op een BIZ-verzoek binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag.
2. De beslissing kan eenmaal met ten hoogste vier weken worden verdaagd.
3. Op de subsidieverlening zijn naast de Verordening, de Wet en de Algemene Wet Bestuursrecht van toepassing. De Algemene Subsidieverordening Gemeente Hengelo is niet van toepassing op de subsidieverlening.

Artikel 12. Bevoorschotting BIZ-subsidie

1. Het college verstrekt de BIZ-subsidie jaarlijks aan de stichting. De hoogte van de subsidie bedraagt de daadwerkelijk in het kalenderjaar te ontvangen BIZ-bijdragen, verminderd met:
    a. de kosten voor heffing en invordering van de BIZ-bijdragen door de gemeente, vastgesteld op 1,5% van de begroting;
    b. een vast percentage van 1,5% van de begroting als correctie voor mogelijk niet geïnde bijdragen.
2. In totaal wordt dus 3% van de jaarlijkse BIZ-begroting ingehouden op de subsidie. Deze correctie wordt jaarlijks vooraf toegepast bij de bepaling van het voorschot.
3. De gemeente maakt in het eerste tot en met het vierde jaar van de BIZ-periode uiterlijk op 15 januari van het subsidiejaar een voorschot over ter hoogte van 95% van de begrote BIZ-subsidie.

Artikel 13. Jaarverslag, verantwoording na afloop subsidiejaar

1. Binnen zes maanden na afloop van het subsidiejaar brengt de stichting een financieel en inhoudelijk verslag uit aan het college van de door haar gerealiseerde activiteiten:
    a. door het inzichtelijk maken van een jaarrekening, alsmede van een verslag van de uitgevoerde activiteiten;
    b. het inhoudelijk deel van het jaarverslag bevat in ieder geval een verantwoording van de uitvoering van het activiteitenplan en de in deze overeenkomst benoemde prestatieafspraken.
2. De stichting geeft de gemeente desgevraagd alle inlichtingen die voor de beoordeling van de uitvoering van deze overeenkomst van belang kunnen zijn, en stelt de gemeente uit eigen beweging onverwijld op de hoogte van bijzondere ontwikkelingen en onvoorziene knelpunten, die relevant zijn voor de uitvoering van deze overeenkomst. De gemeente toetst de verantwoording aan het businessplan van de stichting, aan de begroting, aan de Wet, aan het gemeentelijk beleid en aan deze overeenkomst.

3. De stichting kan bij hoge uitzondering het college schriftelijk en met redenen omkleed uitstel van maximaal vier weken vragen voor het uitbrengen van de hiervoor genoemde verslagen. Dit verzoek moet uiterlijk twee weken voor het verstrijken van de hiervoor genoemde datum bij het college worden ingediend. Uiterlijk twee weken na ontvangst van het verzoek om uitstel beslist het college of het verzoek wordt ingewilligd.

Artikel 14. Vaststelling BIZ-subsidie en eindafrekening

1. Binnen acht weken na ontvangst van het jaarverslag stelt het college de hoogte van BIZ-subsidie over het voorgaande subsidiejaar definitief vast.
2. Gemeente en stichting treden elk kwartaal in overleg over de opbrengsten van de BIZ en mutaties in het BIZ-gebied. Hiertoe kan in overleg tijdig een zo goed mogelijke inschatting van de BIZ-opbrengst worden gemaakt. Deze inschatting kan de stichting gebruiken bij de uitvoering van haar activiteiten en het opstellen van haar verantwoording en begroting.
3. Wanneer het vastgestelde bedrag hoger is dan het verstrekte voorschot, zal de gemeente het verschil aan de stichting uitbetalen.
4. Het verschil wordt jaarlijks verrekend met de uit te betalen BIZ-subsidie van het dan volgende subsidiejaar, dan wel zal de stichting het verschil binnen zes weken aan de gemeente betalen.
5. Wanneer een deel van de BIZ-subsidie niet is besteed, wordt dit verschoven naar het volgende subsidiejaar.
6. Wanneer de stichting in gebreke blijft bij de uitvoering van het jaarplan, kan het college, al dan niet in overleg met de stichting, besluiten het vast te stellen subsidiebedrag daarop aan te passen.
7. Indien aan het einde van de BIZ-periode een deel van de op die periode betrekking hebbende BIZ-subsidie niet is besteed, kan de gemeente besluiten dat deel aan de stichting ter beschikking te stellen. Het geld dient dan wel te worden besteed aan activiteiten conform de statuten en doelstellingen van de stichting.

Artikel 15. Beëindiging van de BIZ

1. De stichting kan de gemeente, indien zij voldoet aan de voorwaarden die worden genoemd in artikel 6 van de Wet, verzoeken de Verordening in te trekken.
2. Indien de gemeenteraad daartoe besluit, stopt de subsidieverstrekking met ingang van de datum van het intrekken van de verordening;
3. Bij beëindiging van de BIZ, op welke manier dan ook:
   a. zal de eindafrekening plaatsvinden naar deze datum met dien verstande, dat indien een batig saldo overblijft, dit door de stichting conform haar statuten zal worden besteed, indien een tekort overblijft, dit voor rekening en risico van de stichting blijft.
   b. wordt deze overeenkomst na de eindafrekening ontbonden.

Artikel 16. Afdwingbaarheid

Deze overeenkomst is rechtens afdwingbaar met inachtneming van de bepalingen in artikel 18.

Artikel 17. Opschortende en ontbindende voorwaarden

1. Deze overeenkomst wordt voorts aangegaan onder de ontbindende voorwaarde dat de gemeenteraad de Verordening in 2025 zal vaststellen.
2. Deze overeenkomst komt tot stand onder de opschortende voorwaarde, dat uit de (definitieve) draagvlakmeting blijkt, dat er voldoende bijdrageplichtige ondernemers instemmen met de invoering van de BIZ-verordening, dat wil zeggen dat wordt voldaan aan artikel 5 van de Wet.

Artikel 18. Overleg

1. Partijen overleggen tenminste één keer per kwartaal over onder meer de voortgang van de uitvoering van het jaarplan, relevante ontwikkelingen en plannen van de stichting voor de volgende subsidiejaren. Gemeente neemt het initiatief tot dit overleg.
2. In het vijfde jaar vindt voor 1 juli een evaluatie plaats, waarin partijen gezamenlijk besluiten of de BIZ zal worden verlengd.

Artikel 19. Geschillen

Partijen kunnen eventuele geschillen die voortvloeien uit deze overeenkomst voorleggen aan een door hen gezamenlijk te benoemen mediator. Indien van toepassing, worden de kosten van deze mediation ieder voor de helft gedragen. Wanneer deze mediation niet tot een oplossing tussen partijen leidt, zijn zij vrij het geschil aan de daartoe bevoegde rechter voor te dragen.

Artikel 20. Slotbepaling

1. Partijen streven ernaar geschillen betreffende de uitleg, uitvoering of nakoming van deze overeenkomst in onderling overleg op te lossen.
2. Aanvullende dan wel afwijkende bedingen zijn alleen van kracht indien partijen deze schriftelijk hebben vastgelegd en ondertekend.
3. Deze overeenkomst komt tot stand (niet eerder dan) na een positief besluit van het bevoegde orgaan en ondertekening van beide partijen.
4. Bij het beoordelen van het tijdig indienen van de diverse stukken genoemd in deze overeenkomst is de Algemene termijnenwet van toepassing.

Artikel 21. Bijlagen

Tot deze overeenkomst behoren de volgende bijlagen:

a. Verordening BIZ gebruikers Hart van Hengelo 2026 - 2030, inclusief kaart gebiedsafbakening;
b. Businessplan ondernemers Hart van Hengelo;
c. Statuten stichting.

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt te Hengelo op ……..

Namens gemeente Hengelo	Namens Stichting Centrummanagement Hengelo
S.W.J.G. Schelberg Burgemeester	E. Wooldrik Voorzitter
	B.M. Snijders Secretaris

BIZ PLAN

2026-2030



JOUW STAD, JOUW STEM

Stem **BIZ** voor Hengelo

sch
Ondernemend hart van Hengelo

Hengelo



De binnenstad van Hengelo scoort een 7

Inhoudsopgave

1. Voorwoord 4

2. Over de BIZ 12

2.1 Samenwerking de basis 12

2.2 Wat is een BIZ? 13

2.3 Waarom een nieuwe BIZ? 13

2.4 Het proces van de afgelopen periode 14

3. Resultaten enquête ondernemers 16

4. Financiële kaders 20

5. Afbakening BIZ gebied 22

6. Ambitie, doelstellingen en thema's 24

6.1 Centrale ambitie 25

6.2 Doelstellingen en thema's 25

6.3 Wat blijven we doen vanuit onze kracht 28

6.4 Nieuwe focuspunten 28

6.5 Ondernemende binnenstad 29

6.6 Bruisende binnenstad 30

6.7 Aantrekkelijke binnenstad 32

6.8 Bereikbare binnenstad 33

6.9 Verbindende binnenstad 37

7. Organisatie 38

8. Begroting 2026-2030 42

Hoofdstuk 1

Voorwoord



Van het lachertje op verjaardagen naar het meest inspirerende binnenstadsproject van Nederland. De transformatie van de Hengelose binnenstad laat zien dat een ommekeer mogelijk is. Een troosteloos marktplein en winkelstraten zonder ruimte voor de voetganger maar met een hoge leegstand. Dat was het beeld zo'n zes jaar geleden.

Aan het eind van de jaren negentig van de vorige eeuw werd de binnenstad van Hengelo voor het laatst opnieuw ingericht. Met de opkomst van het internetwinkelen en na de economische crisis liep het aantal bezoekers in de stad terug. Steeds meer winkelpanden kwamen leeg te staan en grote winkelketens trokken naar het grotere Enschede.

In 2015 bereikte de leegstand een dieptepunt: bijna één op de vier winkels staat dan leeg. In 2017 grijpt het gemeentebestuur met partners in. Hengelo zet een programma op om integraal de binnenstad aan te pakken. Dit is de start van aan periode met investeringen en acties; in samenwerking met partners uit de binnenstad.

De strategie is om het compacte deel heel hoogwaardig in te richten en in de rest van de stad te kijken waar winkels getransformeerd kunnen worden naar andere functies – in de praktijk is dat bijna altijd naar wonen.

De gemeente Hengelo en de provincie Overijssel steken gezamenlijk 30 miljoen euro in de revitalisering van de binnenstad. Particuliere investeerders nemen een veelvoud van dat bedrag voor hun rekening. Daarmee zijn verschillende winkelstraten, pleinen en gebieden in de binnenstad herontwikkeld.

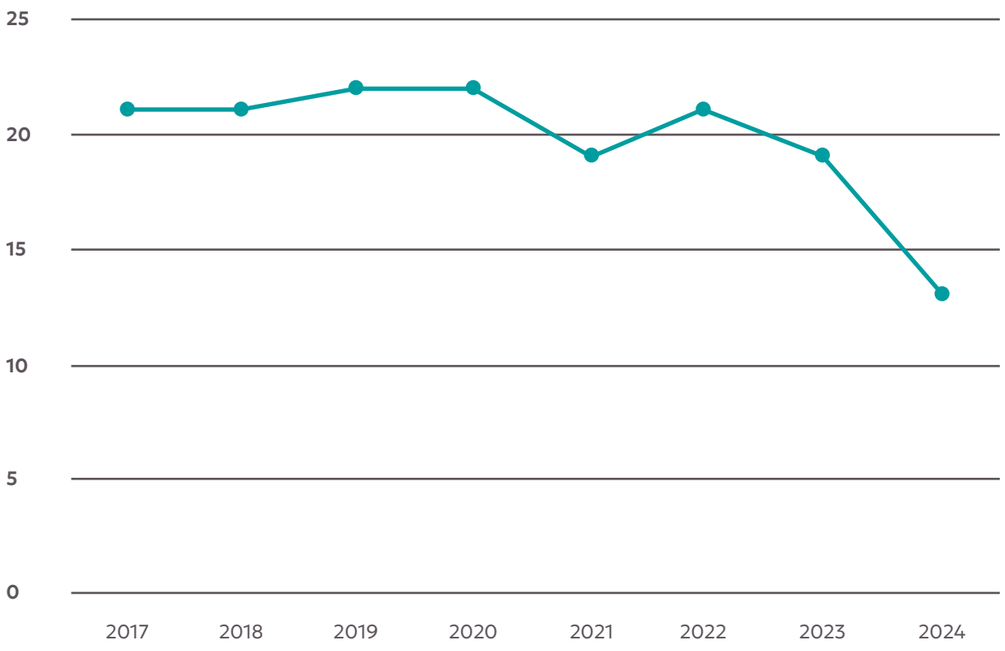
Met als grote klapper de herontwikkeling van het Marktplein. Hengelo won in 2023 Hengelo de prijs voor het 'Meest inspirerende binnenstadsproject van Nederland'. Een prijs van het Platform Binnenstadsmanagement.

Alle investeringen leiden tot minder leegstand en zorgen voor reuring, drukte en extra klanten in de binnenstad. De ommekeer is duidelijk voelbaar en merkbaar. Feiten (op de volgende pagina) laten zien dat de leegstand daalt, bezoekers de binnenstad steeds beter waarderen en de diversiteit van het aanbod toeneemt.

"De kern van het actieplan is het streven naar een herkenbare en compacte binnenstad."

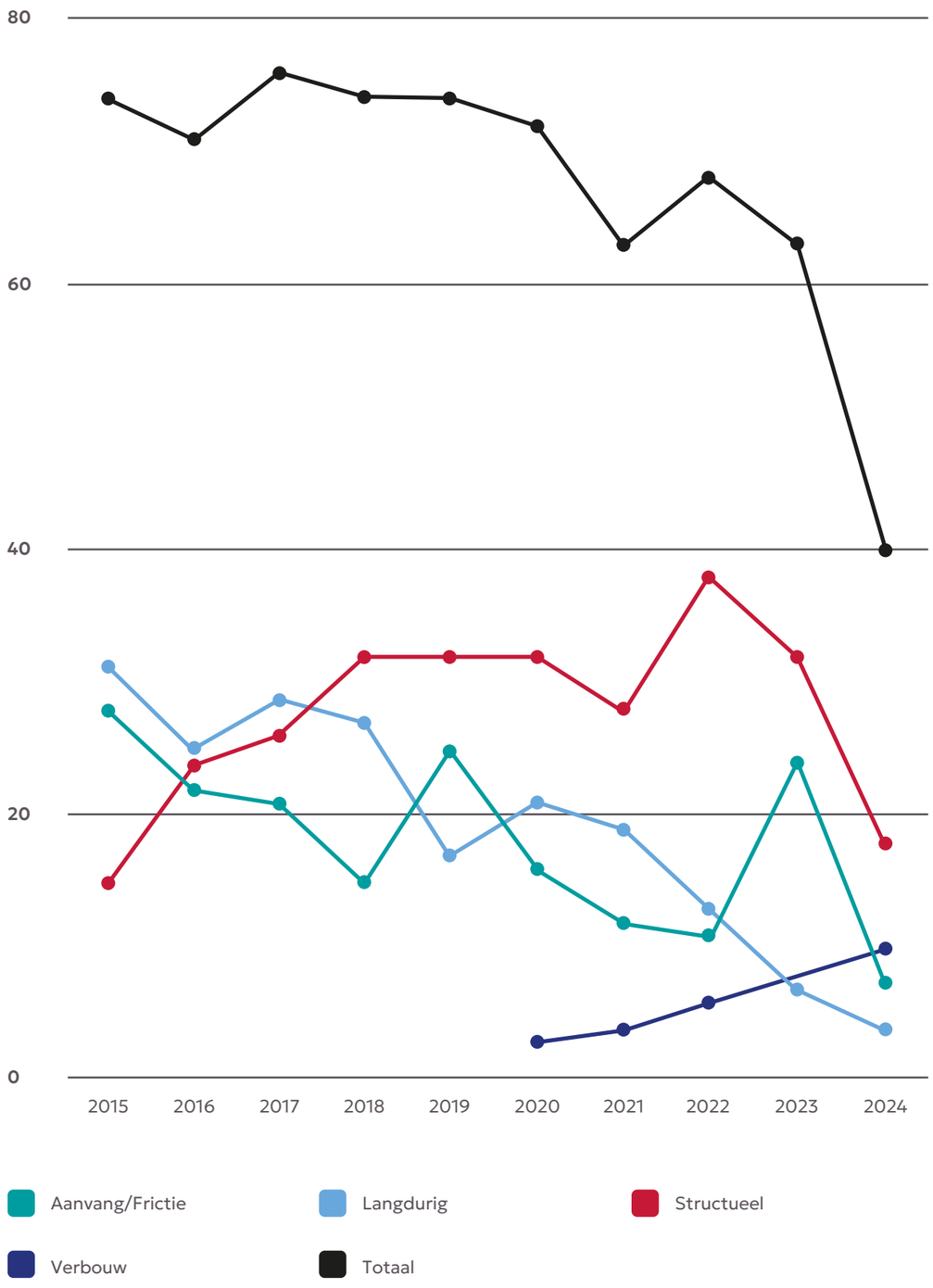


Ontwikkeling aantal vestigingen met een publieksfunctie Binnenstadsgebied totaal, 2014 - 2024

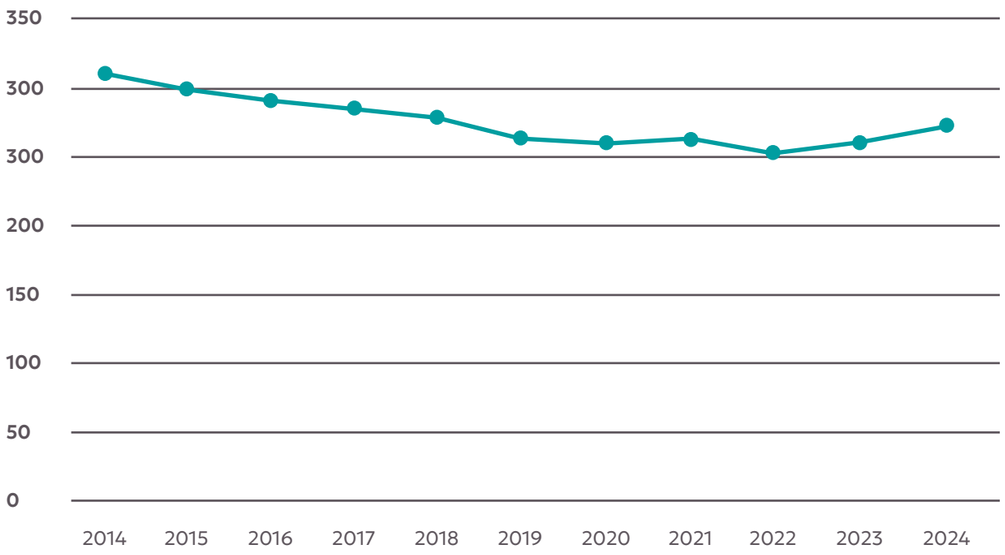




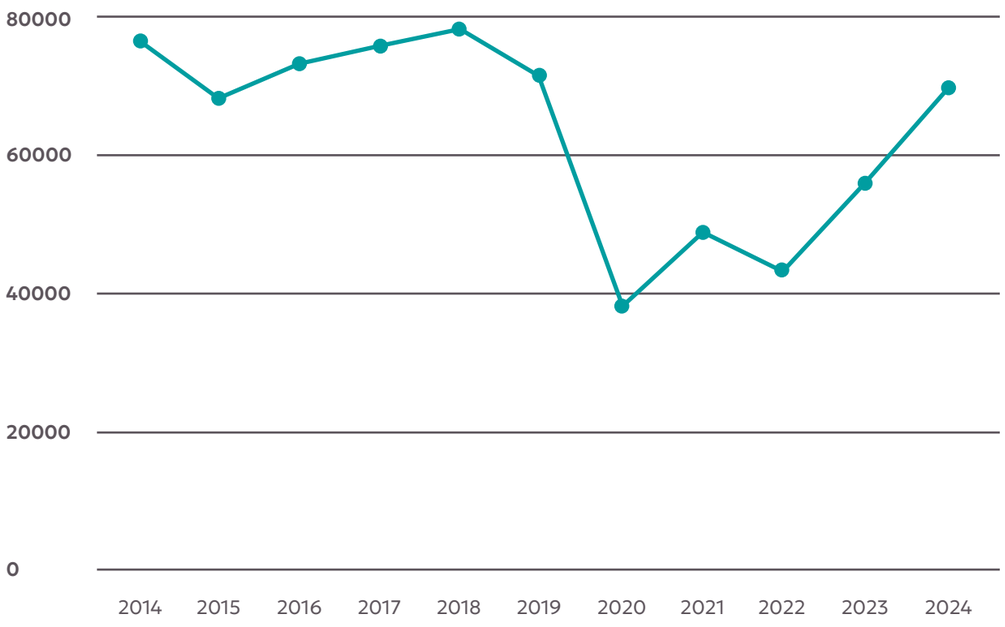
Ontwikkeling aantal leegstaande panden Binnenstadsgebied totaal, 2015 - 2024



Ontwikkeling percentage leegstaande panden Binnenstadsgebied totaal, 2017 - 2024



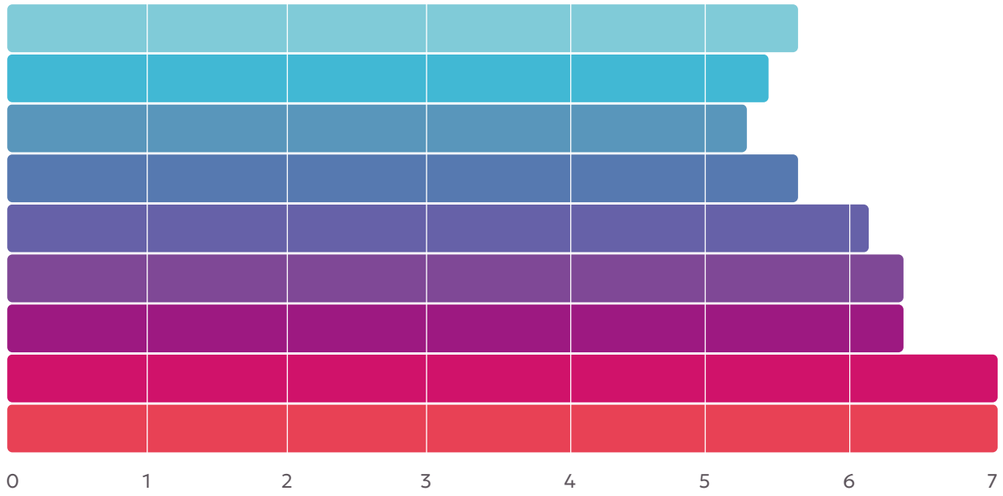
Ontwikkeling aanal weekbezoekers, 2014 - 2024



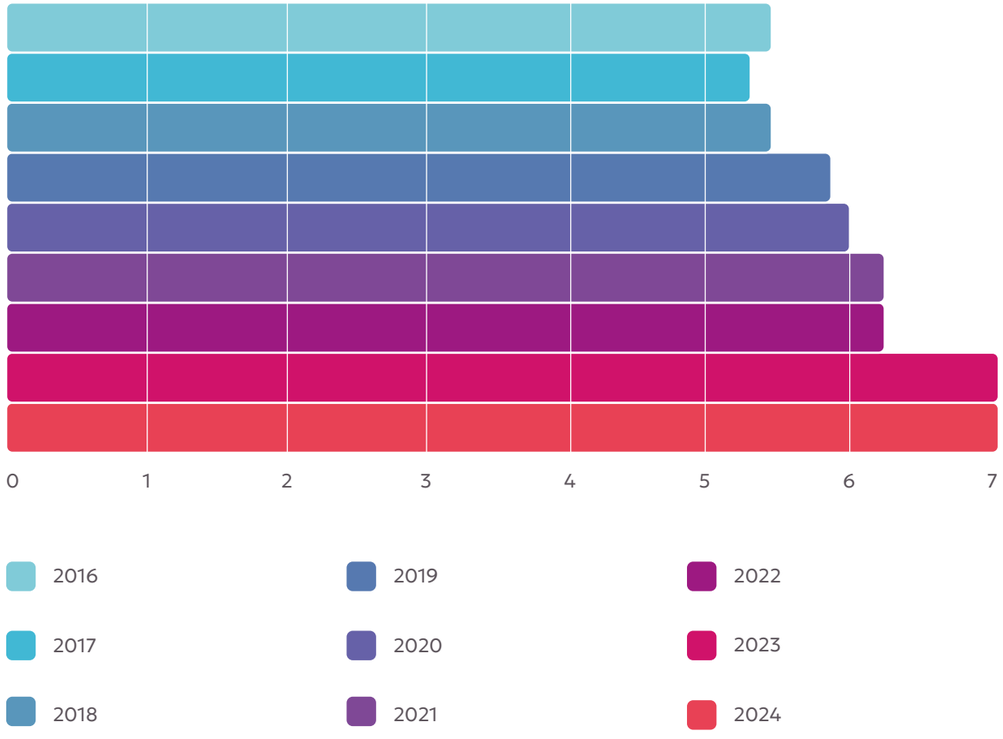
Gemiddeld rapport cijfer - Waardering Hengeloërs

Bron: Binnenstadsmonitor gemeente Hengelo

Binnenstad algemeen



Sfeer en gezelligheid





Ik stem **BIZ** voor een

verbonden Hengelo

Sebastiaan **- De Dondersteen**

Hoofdstuk 2

Over de BIZ



2.1 Samenwerking de basis

De Stichting Centrummanagement Hengelo (SCH) is opgericht in november 2010 met als doel het centrum van Hengelo economisch te versterken en meer bezoekers naar de binnenstad te trekken. Ondernemers binnen de SCH, vastgoedeigenaren en de gemeente werken met concrete acties samen aan de strategische ontwikkeling van de binnenstad. De financiële basis hieronder is sinds 2011 een Bedrijven Investeringszone (BIZ) voor alle ondernemers in de binnenstad. De BIZ heeft bovendien geleid tot een veelvoud aan beschikbare middelen via extra bijdragen vanuit de gemeente, provincie en andere fondsen. De laatste 5 jaren is met al deze middelen ruim € 1,2 miljoen geïnvesteerd in de binnenstad.

De goede samenwerking tussen ondernemers, gemeente, vastgoedeigenaren, provincie en Hengelo Promotie heeft zijn vruchten afgeworpen. Hengelo staat weer op de kaart als een actieve binnenstad. Niet alleen de grote fysieke projecten dragen hieraan bij. Met de BIZ wordt juist geïnvesteerd in evenementen, de opleiding van ondernemers en sfeervolle verlichting tijdens de winterperiode. Allemaal projecten die bijdragen aan een aantrekkelijke uitstraling en betere beleving van de binnenstad. Ook in coronatijd hebben partners laten zien dat samenwerken loont.

Eind 2025 is de looptijd van de derde BIZ-periode van 5 jaar ten einde. Het doel van het bestuur is om de BIZ met 5 jaar te verlengen.

“De BIZ is sinds 2011 de financiële motor achter de groei van de binnenstad van Hengelo.”

2.2 Wat is een BIZ?

De belangrijkste eigenschappen van de BIZ samengevat:

- De BIZ wordt opgericht door en voor ondernemers. Bijdrageplichtigen bepalen samen op welke manier zij willen investeren in versterking van het centrum. Iedereen kan meepraten en meedoen.
- Met de BIZ kunnen activiteiten gefinancierd worden die vanuit de wet geformuleerd zijn als activiteiten in de openbare ruimte, die gericht zijn op het bevorderen van de economische ontwikkeling, ruimtelijke kwaliteit, de leefbaarheid en/of veiligheid.
- De heffingsmaatstaf voor de BIZ-bijdrage is voor de onroerende zaak vastgestelde WOZ-waarde.
- De BIZ komt er zodra er aantoonbaar voldoende draagvlak is bij de bijdrageplichtigen.
- De BIZ wordt opgericht voor de duur van 5 jaar. In het vijfde jaar wordt de BIZ geëvalueerd en dient opnieuw het draagvlak te worden aangetoond om de BIZ te verlengen voor een volgende periode van 5 jaar.

2.3 Waarom een nieuwe BIZ?

Huidige uitdagingen vragen om samenwerking. Binnensteden, zo ook Hengelo, staan voor grote uitdagingen. Denk aan uitdagingen zoals de bouwopgave, de veranderende rol van mobiliteit, de verdere afname van het aantal winkels, vergroening en duurzaamheid. Bezoekers zijn sterker op zoek naar een unieke en eerlijke beleving. Een aankoop doen kan ook op internet. Als reactie op deze verandering zijn we bezig onze binnenstad te versterken als ‘place to be’ en ‘place to meet’. Natuurlijk met een sterk aanbod als een belangrijke basis. Waarbij lokale ondernemers kleur geven tussen de bekende ketens. De toekomstbestendigheid van de Hengelose binnenstad is afhankelijk van de manier waarop we gezamenlijk inspelen op alle veranderingen. In de komende jaren zijn er naast de hierboven beschreven algemene ontwikkelingen ook specifieke kansen en uitdagingen in en rondom onze binnenstad, zoals:

- Ontwikkeling van Hart van Zuid
- Transformatie van het V&D gebied
- Herontwikkeling van de Lange Wemen
- Herontwikkeling van Schouwburg/Stationsplein en omgeving
- De bereikbaarheid.

Alleen als wij goed georganiseerd blijven en de samenwerking opzoeken met partners in de stad hebben wij invloed op deze vraagstukken.

2.4 Het proces van de afgelopen periode

Dit plan is tot stand gekomen op basis van een intensief proces vanuit de Stichting Centrummanagement Hengelo (SCH) samen met individuele ondernemers. Het bestuur heeft onder professionele begeleiding en samen met de gemeente de huidige BIZ geëvalueerd om deze input te gebruiken voor een nieuw plan voor de periode 2026- 2030. Ondernemers hebben via een enquête belangrijke input geleverd. De leden uit de klankbordgroep (bestaande uit Hengelose ondernemers en centrummanager) zijn inhoudelijke sparringpartner geweest.

1. Initiatief nieuwe BIZ

↓

2. Enquête ondernemers

↓

3. Nieuwe keuzes

↓

4. Gesprekken & Presentaties

↓

5. Formaliseren



Hoofdstuk 3

Resultaten enquête ondernemers

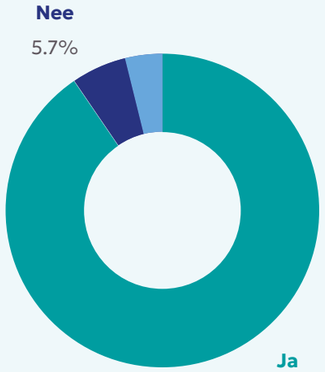


Ruim draagvlak onder de ondernemers in het gebied is een cruciale voorwaarde voor een succesvolle samenwerking. Om deze reden is door middel van een enquête (januari-februari 2025) onderzocht wat de belangrijkste wensen zijn voor de komende jaren. De enquête is door 54 ondernemers ingevuld.

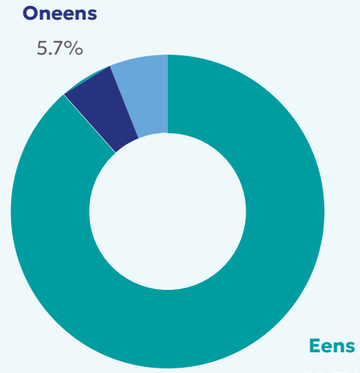
De infographics op de pagina hiernaast laten zien dat er een indrukwekkend draagvlak is om gezamenlijke projecten op te zetten en dit te financieren via een BIZ.

Op de volgende pagina volgen enkele belangrijke resultaten.

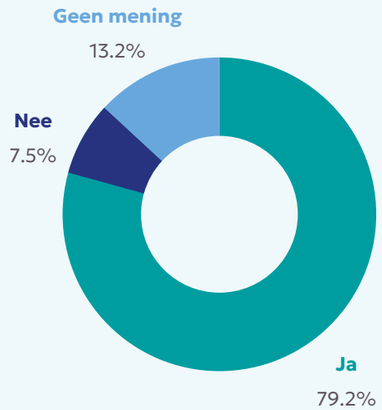
Voorstander van samenwerken



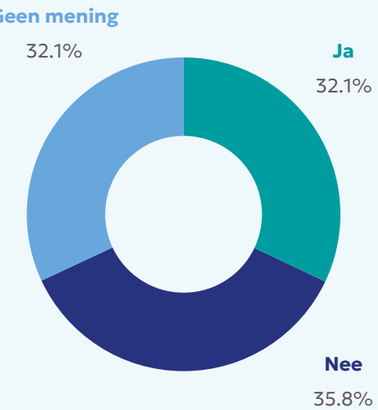
Voorstander van gezamenlijke financiering



Positief effect BIZ 2021-2025



Bereidheid tot hogere bijdrage BIZ



3 best beoordeelde projecten

- Sfeerverlichting
- Vergroening
- Professioneel Centrummanagement

3 projecten waar middelen graag aan worden uitgegeven

- Aanpak leegstand
- Versterken van het merk ‘binnenstad Hengelo’
- Versterken van het aanbod aan winkels en horeca

Ik stem **BIZ** voor een

kleurrijk Hengelo

Lars - **KLOF**

Hoofdstuk 4

Financiële kaders



Het mogelijk maken van de samenwerking en ambitie in de binnenstad vraagt dus ook de komende 5 jaren om investeringen vanuit ondernemers. Dat betekent dat er jaarlijks een bijdrage geïnd wordt van alle ondernemers van niet-woningen die positie hebben in het BIZ-gebied (zie vervolg).

In het geval van leegstand wordt de BIZ- bijdrage geïnd van de vastgoedeigenaar van het pand.

De heffingsgrondslag is gebaseerd op grond van de WOZ-waarde van het niet-woning deel. De heffing wordt alleen geheven indien uit de draagvlakmeting blijkt dat de wettelijk vereiste meerderheid positief is over de invoering van de BIZ.

Er is sprake van voldoende draagvlak wanneer:

- Minimaal 50% van de WOZ-objecten een stem heeft uitgebracht.
- Minimaal 2/3 van de uitgebrachte stemmen vóór de invoering is.
- Voorstemmers dienen meer WOZ-waarde te vertegenwoordigen dan tegen- stemmers.

Zoals verplicht in de wet wordt de stemming georganiseerd door de gemeente.

Ten opzichte van de afgelopen BIZ periode zijn er enkele wijzigingen in het tarief. Het bestuur heeft gekozen voor een lichte verhoging van de tarieven omdat de laatste jaren sprake is van forse kosten stijgingen en de ambities nemen toe. Dat uit zich in een hogere ondergrens (minimale bijdrage) en een hogere bovengrens (maximale bijdrage). Daarnaast worden de tarieven jaarlijks op basis van de consumentenprijsindex (CPI) van het CBS geïndexeerd.

Ook wordt afgestapt van het systeem van aan tarief naar waardeklassen. Om het systeem te vereenvoudigen is gekozen voor een eenvoudige rekenformule.

Iedere ondernemer gaat vervolgens per jaar per WOZ-object een heffing betalen met een ondergrens van € 350,00 en een bovengrens van € 1.700,00 afhankelijk van de WOZ- waarde van het pand.

Iedere ondernemer kan de per object verschuldigde heffing bepalen door de WOZ-waarde te vermenigvuldigen met een factor van 0,0021 (=0,21%).

Rekenvoorbeelden:

- WOZ-waarde € 140.000,00 = een heffing van € 294,00. Dat is onder het minimale tarief dus wordt het € 350,00.
- WOZ-waarde € 800.000,00 = een heffing van € 1.680,00,-.
- WOZ-waarde € 2.000.000,00 = een heffing van € 4.200,00. Dat is boven het maximale tarief dus wordt het € 1.700,00.

De heffingsgrondslag, lees de WOZ-waarde, wordt jaarlijks vastgesteld door de gemeente.

Bedrag per object	Aantal WOZ-objecten in categorie*
€ 350	170
€ 350 - € 1.700	190
€ 1.700	25

*cijfers op basis van informatie gemeente Hengelo 2024



Hoofdstuk 5

Afbakening BIZ gebied





“Hart van Zuid en de binnenstad: twee gebieden, één gezamenlijke toekomst.”

Het BIZ-gebied is een afgebakend en aaneengesloten gebied in de binnenstad, waarbinnen alle ondernemers gezamenlijk gaan investeren.
De afbakening in de laatste BIZ-periode is geëvalueerd en daaruit zijn enkele kleine aanpassingen doorgevoerd.

De belangrijkste wijziging betreft de sprong ‘over het spoor’. Hart van Zuid is volop in ontwikkeling. De komende jaren worden er zo’n 1500 woningen gebouwd. Bovendien zitten al veel mooie functies en publiekstrekkers in het gebied, zoals Wapen van Hengelo, Metropool en het ROC van Twente. Samen met vijf marktpartijen ontwikkelt de gemeente dit nieuwe stadsdeel. Op de sporen van een rijk industrieel verleden verrijst een stadsdeel vol ambitie.

De komende jaren worden meerdere deelgebieden gefaseerd ontwikkeld. Een sterke verbinding met de binnenstad is daarbij het uitgangspunt.

Daarnaast blijft het gebied rondom de oude V&D vooralsnog in het BIZ gebied. Ook dit gebied wordt de komende jaren ontwikkeld tot vooral een wooncluster. Echter, voor het zover is wordt er nog ondernomen in de gebouwen.
Dit betekent wel dat er een risico aanwezig is dat de BIZ inkomsten de komende jaren afnemen omdat ondernemers hier verdwijnen (en er dus geen BIZ kan worden geïnd).

Op de afbeelding links zie je binnen de rode lijn het nieuwe BIZ-gebied.

Hoofdstuk 6

Ambitie, thema's en doelstellingen



“De basis blijft, maar met nieuwe prioriteiten en een verbindend accent tussen Hart van Zuid en de binnenstad.”

6.1 Centrale ambitie

Voor de Bedrijven Investerings Zone (BIZ) 2026-2030 is de volgende centrale ambitie geformuleerd.

Voortzetten en uitbouwen van de huidige sterke samenwerking in de binnenstad - Het ‘Hart van Hengelo - met als doel de positieve economische ontwikkeling van de binnenstad te behouden en uit te bouwen. Dit doen we door te investeren in de aantrekkingskracht en kwaliteit van de binnenstad, met nieuwe accenten zoals de verbinding met Hart van Zuid en extra focus op het aantrekken van nieuwe ondernemers.

Wij willen bereiken dat de leegstand blijft dalen, bezoekers de binnenstad jaar op jaar beter waarderen en dat bezoekersaantallen toenemen.

6.2 Thema's en doelstellingen

De centrale ambitie is vertaald in een vijftal thema's die de komende jaren op de agenda staan van de BIZ. De basis blijft ongewijzigd. Onze inzet voor de actielijnen uit het Actieplan Binnenstad wordt gecontinueerd. We bepalen binnen die lijnen nieuwe prioriteiten. We voegen ook een nieuwe accent toe. Namelijk de themalijn ‘Verbindende binnenstad’ met inzet om Hart van Zuid en de binnenstad te verbinden. En daarnaast met als doel om de samenwerking uit te breiden.

- Ondernemende binnenstad
- Bruisende binnenstad
- Aantrekkelijke binnenstad
- Bereikbare binnenstad
- Verbindende binnenstad

De thema's worden op de volgende pagina's verder gespecificeerd en daarna vertaald in concrete doelstellingen in het eerste jaar.

Ik stem **BIZ** voor

een **ondernemend**

Hengelo

Monique **- GewoonMoon**

6.3 Wat blijven we doen vanuit onze kracht

Bij het bepalen van deze nieuwe ambitie is allereerst uitgegaan van de ambitie zoals geformuleerd in het meerjarenplan van de BIZ 2021- 2025. Vanzelfsprekend is het doel om de succesvolle elementen uit die ambitie te continueren.

Ondernemende binnenstad

- De aanpak leegstand: bestrijden en voorkomen.
- Optimaliseren van het ondernemersklimaat, bv. via opleiding/training.
- Hengelo Kadokaart.

Bruisende binnenstad

- Het blijvend positioneren van het merk binnenstad richting potentiële bezoekers en bedrijven.
- Ondersteunen van de juiste evenementen die passen bij het merk.

Aantrekkelijke binnenstad

- De aantrekkelijkheid van de binnenstad bevorderen door te investeren in aankleding, uitstraling en sfeer.
- Bijdragen aan het concept van de compacte binnenstad.

Verbindende binnenstad/Centrummanagement

- Een sterke, effectieve samenwerking tussen ondernemers, vastgoedeigenaren en gemeente op basis van gelijkwaardigheid.
- Structurele gesprekspartner voor de gemeente, regio en provincie met als doel een sterkere lobby te kunnen voeren.
- Externe communicatie via website en sociale media.
- Interne communicatie via Chainels.

Bereikbare binnenstad voor auto, fiets en openbaar vervoer

- Continu aandacht hebben voor bereikbaarheid van de binnenstad.
- Continu aandacht hebben voor voldoende parkeren.

6.4 Nieuwe focuspunten

De binnenstad is een hoog dynamische omgeving die een afspiegeling vormt van allerlei ontwikkelingen. Van internationaal tot lokaal schaalniveau. Daarom wordt ingezet op enkele accenten/focuspunten, hieronder weergegeven in willekeurig volgorde.

- Verhogen verblijfsduur bezoekers via een gerichte marketingaanpak voor de binnenstad.
- Versterken van de samenwerking met vastgoedsector.
- Focus op het verbinden van de herkenbare/ compacte binnenstad met het ‘nieuwe’ gebied Hart van Zuid. Oud en nieuw vormen samen het ‘Hart van Hengelo’.
- Focus op herkenbare en sterke entrees binnenstad.
  Focus op functies naast winkelen en horeca; cultuur, werken/onderwijs, zorg, ambacht et cetera. Met als doel om verschillende bezoekmotieven in de binnenstad te creëren.
- Focus op aantrekken van nieuwe horeca- en retailondernemers d.m.v. actieve acquisitie om daarmee de leegstand aan te pakken.
- Focus op routing en parkeerverwijssyteem auto.

6.5 Ondernemende binnenstad

Waarom?
Het is duidelijk dat de binnenstad van Hengelo op de goede weg is gezien de fors dalende leegstand. Maar we zijn er nog niet. Trends en ontwikkelingen in retail en bij de consument volgen elkaar in hoog tempo op. Een ondernemende binnenstad is in staat om snel op deze ontwikkelingen in te spelen en de consument te blijven verrassen met een compleet en onderscheidend aanbod.

Wat willen we bereiken?
Het heeft prioriteit om de ingezette transformatie naar een compacte binnenstad te continueren. Projecten zoals de transformatie van het V&D gebied en de herontwikkeling van de Lange Wemen zijn daarbij cruciaal. Tegelijkertijd willen we dat het aanbod in de compacte kern dusdanig sterk is dat het in staat is de eigen inwoner en de regionale bezoeker te binden. Daardoor blijven investeerders, nationale/ internationale (retail)formules en nieuwe concepten zich oriënteren op vestiging in de binnenstad. Bekende formules worden afgewisseld met regionale en lokale speciaalzaken, start-ups/jonge ondernemers. De focus ligt nog altijd op het verder terugdringen van de leegstand.

Een belangrijke leidraad voor een ondernemende binnenstad is het Actieplan voor de verdere transformatie van de Hengelose binnenstad (gemeente - 2025). In dit plan worden vier relevante thema’s met bijbehorende projecten opgesomd. Deze vier thema’s mogen gezien worden als extra focusgebieden om het uiteindelijke doel te bereiken: De kwaliteit van de invulling verbeteren en de leegstand in het centrum terugdringen.

Wat zijn de activiteiten?

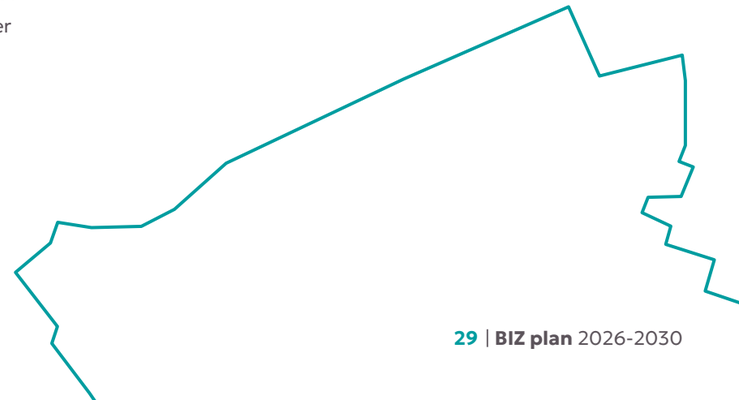
- We gaan aan de slag met een binnenstad brede retail-/horeca acquisiteur om vraag en aanbod aan elkaar te verbinden en ontbrekende formules/niches naar de binnenstad te halen. Daarbij hanteren we het principe ‘de juiste ondernemer op de juiste plek’. Met daarnaast aandacht voor kwaliteit van ondernemerschap.
- We begeleiden nieuwe initiatieven tot een succesvolle en zachte ‘landing’ in de binnenstad (business coaching). In het geval van leegstand faciliteren we de vastgoedeigenaar bij een aantrekkelijk aanzicht via een uniforme uitstraling.
- Actief begeleiden van de transformatie projecten in de binnenstad.
- Bevorderen van het ondernemersnetwerk.

Wat doen we concreet in het eerste jaar?

- Voorzieningenaanbod van het centrum verbeteren.
- Focus op aanpak leegstand De Brink en Stationsplein.
- Ondernemerschap stimuleren.
- Maskering leegstand.

KPI

- De leegstand neemt verder af en de duur van leegstand verkort.
- Meer bezoek en (kwalitatief) ondernemerschap.
- Hogere waardering van het aanbod door bezoekers.



6.6 Bruisende binnenstad

Waarom?
Centra veranderen van “place to buy” naar “place to be”. Dit betekent dat consumenten niet meer alleen naar het centrum komen om te winkelen maar juist steeds meer om te verblijven. Een van de middelen om het centrum aantrekkelijk te houden voor haar bezoekers is het organiseren van evenementen. Evenementen voegen een extra dimensie toe aan het centrum bezoek.

Wat willen we bereiken?
Via de BIZ worden jaarlijks allerlei evenementen ondersteund - in allerlei vormen. Van (mede) organisatie tot aan marketing.

Enkele evenementen zijn:
- Korenfestival
- Lichtkunstfestival LICHT
- BAM! Festival
- Activiteiten rond Winters Hengelo Activiteiten rond feestdagen/koopdagen zoals Pasen en Halloween.

We hebben via de ondernemers enquête geconstateerd dat de evenementen worden gewaardeerd en een positief effect hebben op de omzet van ondernemers. Doorontwikkeling en vernieuwing zijn naar de toekomst toe essentieel. Ons eigen Hengelose profiel/DNA is daarbij leidend.

Het evenementen aanbod moet natuurlijk gepromoot worden. De laatste jaren is met Hengelo Promotie gewerkt aan een innige en duurzame relatie. Samen stemmen we de communicatie af naar bezoekers (en ondernemers). Doelgroep benadering is daarin van belang, want de “one size fits all’ benadering gaat in de huidige tijd niet meer op.

Wat zijn de activiteiten?
Het centrummanagement fungeert niet als evenementenbureau maar treedt op als adviseur, verbinder en zorgt voor een juiste communicatie via haar kanalen. Belangrijk aandachtspunt voor het bestuur van de BIZ is om de betrokkenheid van de ondernemers te vergroten. Daarnaast wordt ook gekeken of er nieuwe samenwerkingen kunnen worden aangegaan. Vernieuwing is nodig om de bezoeker te blijven verrassen. Daarbij is het van belang dat de vernieuwing aansluit bij de identiteit van de binnenstad (het ‘merk’ binnenstad).

Wat doen we concreet in het eerste jaar?
- Opstellen integraal marketing- en evenementenplan specifiek voor binnenstad met uitwerking in middelen(mix).
- Winters Hengelo (en met name de ijsbaan) beter zichtbaar maken in binnenstad.
- Koppeling activiteiten binnenstad en Hart van Zuid.
- Extra aandacht voor het aantrekken van de Duitse bezoeker als kansrijke doelgroep.
- Streven naar meer culturele evenementen in binnenstad.
- Lobby voor een permanente attractie in binnenstad om jaarrond bezoekers te trekken (bijvoorbeeld in culturele sector).

KPI
- Jaarlijks onderzoek onder ondernemers en positieve omzeteffecten verschillende evenementen.
- Versterken van de profilering van Hengelo onder bezoekers.
- Jaarlijkse vernieuwing van de evenementenkalender in de binnenstad.



6.7 Aantrekkelijke binnenstad

Waarom?
Onderzoek van de Retailagenda wijst uit dat investeren in de openbare ruimte het meest efficiënt is om leegstand aan te pakken en bestedingen te laten toenemen. Een aantrekkelijke openbare ruimte is dus van essentieel belang voor een goed functionerende binnenstad. Dat hebben we in Hengelo de laatste jaren ervaren, met als topstuk de herinrichting van de Markt. Het is enerzijds zaak om de komende jaren de herinrichting van delen van de binnenstad te continueren, anderzijds om het uitgangspunt van de 'basis op orde' voortdurend te blijven agenderen.

Wat willen we bereiken?
De binnenstad van Hengelo presenteert zich als de sfeervolle huiskamer van de stad, gemeente en regio. Een binnenstad die aantrekkelijk, gezellig, groen, schoon en veilig is. Met volop pleinen die aantrekkelijk zijn en elkaar verbinden. Waar mensen graag samenkomen om elkaar te ontmoeten, te winkelen, recreëren en verblijven. Met de partners (zoals gemeente, ondernemers en vastgoedeigenaren) wordt geïnvesteerd in het historische DNA van de stad, met kwaliteit en identiteit in de uitstraling van het gebied als geheel.

Wat zijn de activiteiten?
- De gemeente Hengelo is verantwoordelijk voor de basiskwaliteit van de openbare ruimte, waarbij het Centrummanagement invloed kan uitoefenen op het meer en beter investeren van overheidsmiddelen in een betere en aantrekkelijke openbare ruimte. Specifieke aandacht gaat uit naar herkenbare entrees tot de binnenstad, naar voorbeeld van straten en pleinen die al zijn opgepakt. SCH kan daar bovenop middelen investeren in 'services' in de openbare ruimte zoals sport, spel, entertainment, aanlichting, zitmeubilair et cetera.
- Investeren in veiligheid: Veiligheid is van groot belang voor een positieve beleving voor de bezoeker en dus om de bezoeker vast te houden. Intensieve samenwerking is noodzakelijk, onder andere via de Keurmerken Veilig Ondernemen en Veilig Uitgaan (KVO/KVU).
- Aandacht voor beheer en onderhoud: kwaliteit is jaarrond noodzakelijk. Verbeterpunten worden gesignaleerd en acties uitgezet. Voorbeelden zijn het vervangen van bewegwijzeringsborden, losliggende stoeptegels, het tegengaan van zwerfafval, werking van verlichtingen verwijdering van graffiti.
- Een lobby voor vergroening van versteende locaties.
- Jaarrond investeren in sfeerverhogende elementen rondom koopperiodes en evenementen.

Wat doen we concreet in het eerste jaar?
- Aandacht voor uitstraling entree De Brink.
- Continu aandacht voor veiligheid binnenstad.
- Uitstraling lege panden (ook in avond).
- Groene gevels bevorderen.
- Uitbreiding sfeerverlichting Hart van Zuid.
- Via bewegwijzering en looproutes verbinden van pleinen.
- Lobby voor afronden gebiedsontwikkelingen.

KPI
Jaarlijks een langere verblijfsduur en meer (relevante) bezoekers.

6.8 Bereikbare binnenstad

Waarom?
Het onderwerp parkeren en bereikbaarheid blijft urgent in Hengelo. Met de intensivering van wonen in de binnenstad neemt de druk op de bestaande parkeermogelijkheden toe. Maar ook het opnieuw inrichten en vergroenen van straten zorgt ervoor dat er minder ruimte is voor auto's in de stad. Het parkeren in garages neemt dus verder in belang toe. Die moeten optimaal bereikbaar en gastvrij zijn ingericht. Daarnaast is er sprake van verrommeling in de stad door fietsen, omdat de nieuwe (bewaakte) fietsenstallingen nog te beperkt worden gebruikt. Een goede bereikbaarheid en voldoende, betaalbare parkeergelegenheid dichtbij de winkels is een essentiële randvoorwaarde voor bezoekers om voor Hengelo te blijven kiezen en daarmee voldoende bezoekers aan te trekken. Hier ligt ook een relatie met Plein Westermaat (kruisbestuiving met binnenstad).
De BIZ wil dit thema daarom prominent agenderen bij de gemeente met als doel tot concrete oplossingen te komen.

Wat willen we bereiken?
De binnenstad is voor alle modaliteiten (auto, fiets, OV) goed bereikbaar en toegankelijk, met een goed evenwicht tussen voetganger, fietser, openbaar vervoer en bereikbaarheid met voldoende parkeren voor auto en fiets.

Wat zijn de activiteiten?
We spannen ons in om bereikbaarheid en parkeren hoog op de agenda te houden, via het Centrummanagement. Knelpunten (zoals hardrijders en fietsparkeren) worden bespreekbaar gemaakt, oplossingen worden aangedragen en overgangsmaatregelen / pilots worden geïntroduceerd om tot oplossingen te komen.

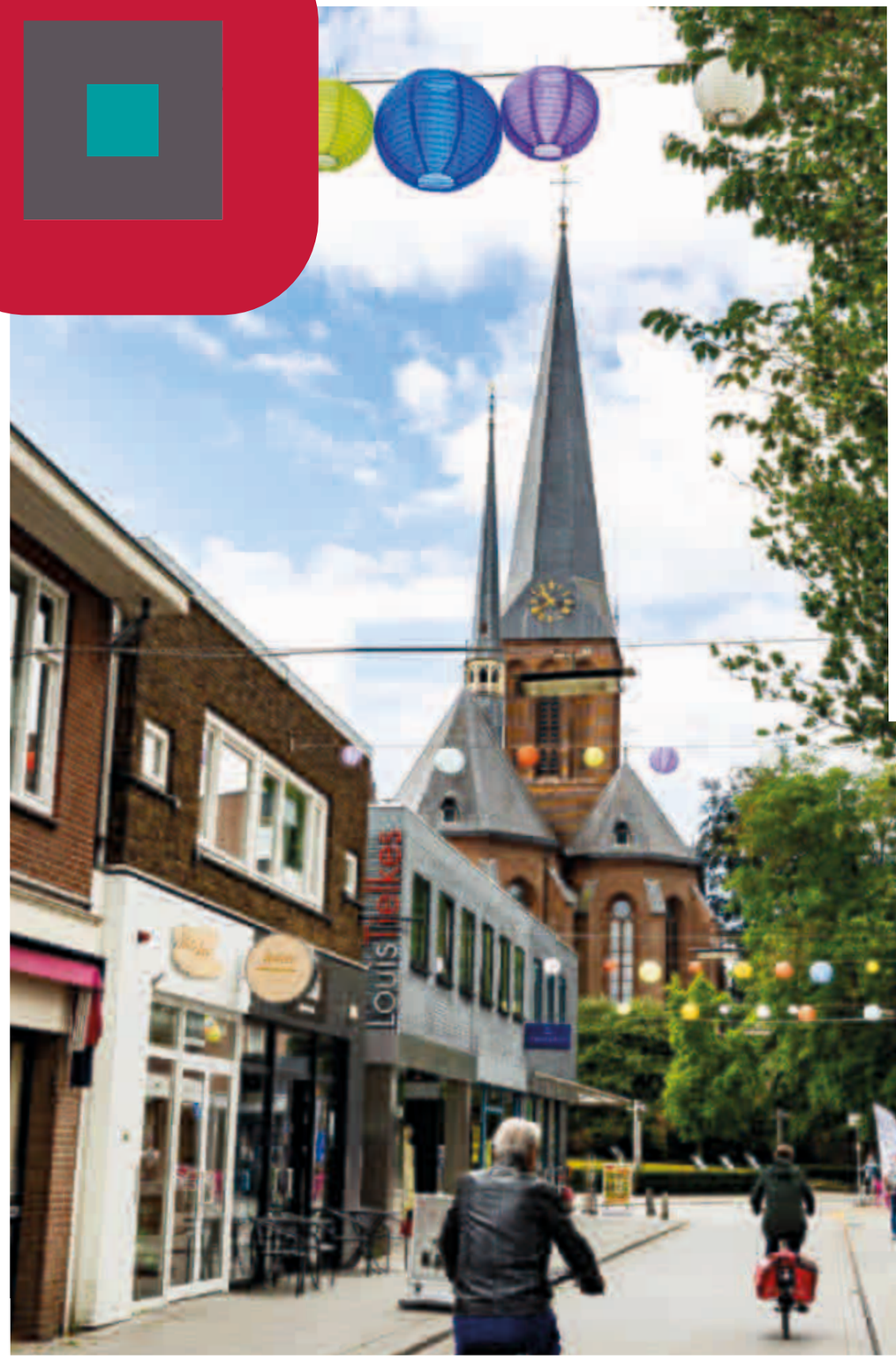
Wat doen we concreet in het eerste jaar?
- Lobby voor verbetering routing autobezoeker.
- Lobby voor dynamisch parkeerverwijssysteem.
- Uitvoering van het fietsparkeerbeleid.

KPI
- Het rapportcijfer onder bezoekers op de thema's bereikbaarheid en parkeren verbetert.
- Bezettingscijfers van de faciliteiten voor auto en fiets nemen toe.

Ik stem **BIZ** voor een

muzikaal Hengelo

Ronald **- Elpees van Kees**



6.9 Verbindende binnenstad

Waarom?
De binnenstad staat niet op zichzelf. Direct ten zuiden van de binnenstad ontwikkelt Hengelo in de komende jaren een nieuw hoogwaardig woon-, werk- en onderwijsgebied met Hart van Zuid. Historische fabriekshallen en fabrieksterreinen worden omgetoverd tot bruisende ontmoetingsplekken, er komen zo'n 2.000 nieuwe woningen, met daarnaast ruimte voor creativiteit, innovatie en groen. Een vitale en aantrekkelijke binnenstad is voor Hart van Zuid van groot belang om het goede vestigingsklimaat te bieden als hoogstedelijk woonmilieu en omgekeerd heeft een sterke ontwikkeling van Hart van Zuid een positief effect op de binnenstad.

Wat willen we bereiken?
De binnenstad en Hart van Zuid moeten de komende jaren fysiek en programmatisch samensmelten tot het 'Hart van Hengelo'. Zodat de bezoeker van Hengelo meer keuzemogelijkheden krijgt en langer verblijft. Behalve dat er in en rond het centrum woningen gebouwd moeten worden, moet er ook worden geïnvesteerd in voorzieningen op het gebied van bijvoorbeeld onderwijs, cultuur en eetgelegenheden. Daarvoor liggen er onder meer op de KMS-locatie volop mogelijkheden.

Wat zijn de activiteiten?
Met de uitbreiding van het BIZ gebied naar Hart van Zuid ontstaat de kans om de twee gebieden ook in termen van samenwerking bij elkaar te brengen. Hotspots zoals poppodium Metropool, ROC, Wapen van Hengelo en Studio 15 doen straks mee binnen de BIZ. Door de programmaonderdelen van de BIZ zowel uit te rollen in de binnenstad als in Hart van Zuid leggen we de basis voor onze overtuiging dat we als binnenstad en Hart van Zuid één centrum vormen. Dat betekent concreet ook voor Hart van Zuid aandacht voor acquisitie, sfeer, ruimtelijke kwaliteit, bereikbaarheid en parkeren.

Wat doen we concreet in het eerste jaar?
- Focus op herkenbare entrees binnenstad en Hart van Zuid (o.a. vanaf station).
- Op orde brengen bestuur SCH met sectoren en gebieden: horeca, winkels, dienstverlening, binnenstad en Hart van Zuid.

KPI
- Het nieuwe gebied Hart van Zuid wordt ook in organisatorische zin onderdeel van de SCH.
- Een hoger aandeel combinatiebezoek tussen de binnenstad en Hart van Zuid.

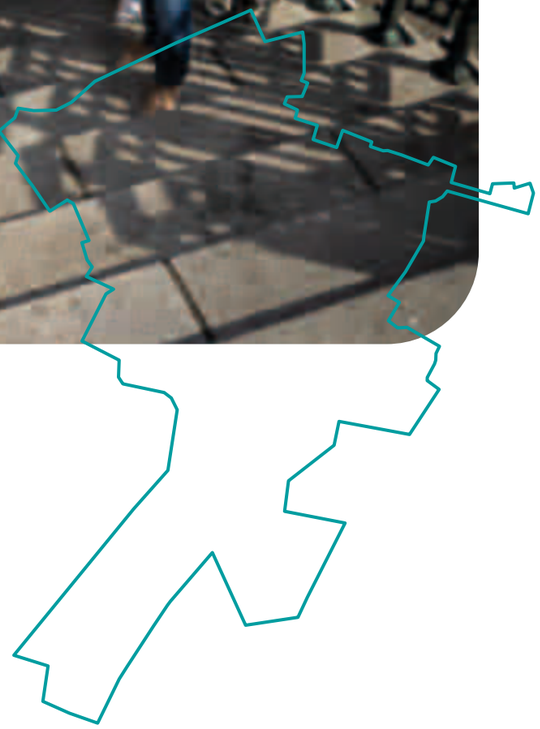
Hoofdstuk 7

Organisatie via SCH



SCH als verbinder

De Stichting Centrummanagement Hengelo (SCH) vormt de organisatie van de BIZ ondernemers voor de binnenstad van Hengelo. Om controleerbaarheid en draagvlak te verzekeren, is de stichting uitsluitend voor de uitvoering van de BIZ opgericht.



Het bestuur van SCH legt jaarlijks verantwoording af aan haar achterban van ondernemers over de besteding van de beschikbare middelen. Bovendien zorgt zij ervoor dat alle deelnemers kennis kunnen nemen van de begrotingen, en achteraf legt het bestuur verantwoording af. Daarnaast vindt twee keer per jaar een afstemmingsoverleg plaats met de accountmanager van de gemeente Hengelo. Hierin worden begroting, verantwoording en voortgang besproken.

Het bestuur van SCH is samengesteld uit betrokken ondernemers vanuit diverse branches en disciplines die Hengelo rijk is. Samen met de centrummanager zijn zij SCH. Het bestuur ‘zet de koers uit’ met een jaarprogramma en bijbehorende begroting die jaarlijks worden vastgesteld. Zij bewaken de strategische route vanuit het meerjarenplan.

De voorzitter is het gezicht van SCH in de belangenbehartiging van de ondernemers. De andere bestuursleden ondersteunen hem daarbij. Zij zijn portefeuillehouder en zien toe op de koers en voortgang van een programmalijn. De centrummanager heeft een meer coördinerende en uitvoerende taak in de binnenstad.

Het bestuur van SCH wordt gevormd door:

Erik Wooldrik	Voorzitter
Bart Snijders	Penningmeester
Dirk-Jan Katgert	Secretaris
Hiske Ott	Bestuurslid
Lara Vos	Bestuurslid
Rob Mees ten Oever	Bestuurslid
Marco Leus	Bestuurslid
Serkan Halici	Bestuurslid
Bas de Zeeuw	Bestuurslid

Het BIZ-plan ondernemers 2026-2030 is mede tot stand gekomen door de actieve inbreng van de leden van de klankbordgroep SCH en Hengelo Promotie.

De SCH is niet meer weg te denken als krachtige partner bij de ontwikkelingen in de binnenstad Er staat een stevig fundament met veel vertrouwen. Onze ambities blijven groeien. Dat is ook logisch gezien de verdere ontwikkeling van de binnenstad. Onze achterstandspositie is omgezet in een koplopersfunctie voor binnenstedelijke vernieuwing. De komende jaren komen allerlei nieuwe projecten op de binnenstad af. Het heeft daarom prioriteit de samenwerking en de financiële slagkracht te vergroten. Waar ambities groeien, groeien budgetten.

De komende jaren is het onze wens om de samenwerking binnen de SCH te verbreden en te verdiepen. Ons doel is het structureel betrekken van de vastgoedsector (in woord en daad) bij de agenda van de binnenstad. Naar voorbeeld van andere steden (zoals Enschede, Doetinchem en Deventer) streven wij naar de start van een BIZ voor vastgoedeigenaren (naast een BIZ voor ondernemers). Slaagt dit, dan opent dit allerlei deuren om middels cofinanciering/subsidies meer middelen aan de binnenstad te binden.

We starten in 2026 met het verzamelen van een ‘kopgroep’ van vastgoedeigenaren die de route naar een professionalisering van de samenwerking gaat onderzoeken.

Daarnaast willen we het ‘nieuwe’ gebied Hart van Zuid verweven met de bestaande organisatie. De professionalisering van de SCH met uitbreiding van het takenpakket vraagt ook vanuit de gemeente om meer middelen. Dit alles moet ertoe leiden dat we de rol van de SCH verder kunnen uitbreiden.

Ons doel is om de komende jaren het budget van het Centrummanagement circa te verdubbelen. Dat laten we in de begroting op de volgende pagina tot uiting komen.

Wij stemmen **BIZ** voor
een **bloeiend** Hengelo

Wendy en Irene **- Myoso**

Hoofdstuk 8

Begroting 2026-2030

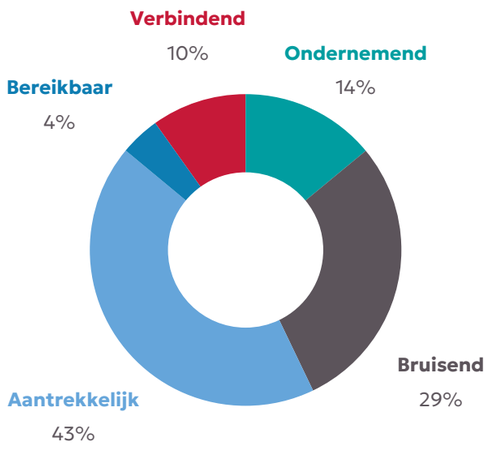


Indicatie 2026-2027 en 2028-2030
Op de pagina hiernaast is de begroting van de BIZ ondernemers voor de jaren 2026-2027 gepresenteerd. De bedragen zijn indicatief.

Het is aan het bestuur van de BIZ om op basis van concrete projecten de begroting (jaarlijks) te specificeren binnen de aangegeven thema's. Dit meerjarenplan is daarbij leidend.

In de rechterkolom van de begroting is tevens de ambitie opgenomen voor de periode 2028-2030, zoals omschreven op de voorgaande pagina's.

De grafiek hier rechts geeft op hoofdlijnen de verdeling weer tussen de projectkosten.



Inkomsten	**2026-2027**	**2028-2030**
Netto inkomsten BIZ ondernemers	€ 261.500,00	€ 261.500,00
Inkomsten BIZ vastgoed	-	€ 150.000,00
Additionele inkomsten uit subsidies	€ 67.000,00	€ 167.000,00
Bijdrage Hengelo Promotie	€ 5.000,00	€ 5.000,00
Subtotaal	**€ 333.500,00**	**€ 583.500,00**
Uitgaven		
Organisatiekosten		
1. Uitvoering –en secretariaat	€ 96.000,00	€ 129.000,00
2. Overig zoals kantoor, financieel en PR	€ 40.000,00	€ 50.000,00
Subtotaal	**€ 136.000,00**	**€ 179.000,00**
Projectkosten		
◆ Ondernemende binnenstad	€ 26.500,00	€ 109.000,00
◆ Bruisende binnenstad	€ 55.000,00	€ 95.000,00
◆ Aantrekkelijke binnenstad	€ 83.000,00	€ 110.500,00
◆ Bereikbare binnenstad	€ 8.000,00	€ 25.000,00
◆ Verbindende binnenstad	€ 20.000,00	€ 50.000,00
Subtotaal	**€ 192.500,00**	**€ 389.500,00**
Onvoorzien	€ 5.000,00	€ 15.000,00
Totale kosten	**€ 333.500,00**	**€ 583.500,00**



Zoals gesteld is het een belangrijk doel om de inkomsten voor de SCH de komende jaren te laten toenemen. Primair gaat het om twee lijnen die verkend worden: het starten van een BIZ voor commercieel vastgoedeigenaren en het laten toenemen van subsidies. Zo dient de BIZ ondernemers als katalysator van andere middelen voor projecten in de binnenstad.

Onderstaand is een versimpelde weergave van de wenselijke (project)begroting opgenomen voor de periode vanaf 2028. Deze begroting laat enerzijds de verdeling van de uitgaven over de thema's zien, anderzijds de verdeling van de inkomsten over de partners.

Uitgaven per thema	Ondernemers	Vastgoed	Gemeente/ Subsidies	Totaal
Ondernemende binnenstad	€ 26.500	€ 40.000	€ 40.000	€ 106.500
Bruisende binnenstad	€ 55.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 95.000
Aantrekkelijke binnenstad	€ 83.000	€ 13.500	€ 13.500	€ 110.000
Bereikbare binnenstad	€ 8.000	€ 9000	€ 9.000	€ 26.000
Verbinende binnenstad	€ 20.000	€ 16.000	€ 16.000	€ 52.000
Totaal	**€ 192.500**	**€ 98.500**	**€ 98.500**	**€ 389.500**



Ik stem **BIZ** voor een

bruisend Hengelo

Fabio **- Lab26**



BIZ plan 2026-2030

sch
Ondernemend
hart van Hengelo

Hengelo

Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone (BIZ) gebruikers Hart van Hengelo 2026 - 2030

Samenvatting
Dit reglement regelt de organisatie van de draagvlakmeting op grond van artikel 4 en 5 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones.

Collegebesluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo;

gelet op artikel 7, lid 4, van de Wet op de bedrijveninvesteringszones;

overwegende dat de raad van de gemeente Hengelo op 1 oktober 2025 'Verordening bedrijveninvesteringzone gebruikers Hart van Hengelo 2026 - 2030 vaststelt;

gelet op de tussen de gemeente Hengelo en de Stichting Centrummanagement Hengelo te sluiten Uitvoeringsovereenkomst op PM datum ondertekenen uitvoeringsovereenkomst;

Besluit;

vast te stellende het navolgende

Reglement Draagvlakmeting BIZ gebruikers Hart van Hengelo

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
In dit reglement wordt verstaan onder:
1. belastingobject: de onroerende zaak als bedoeld in artikel 16 van de Wet waardering onroerende zaken;
2. het college: het college van burgemeester en wethouders van Hengelo;
3. de gemeente: de gemeente Hengelo;
4. de verordeningen: de Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage voor de BIZ gebruikers Hart van Hengelo 2026 - 2030;
5. de wet: de Wet op de bedrijveninvesteringszones;
6. de BIZ: de bedrijveninvesteringszone;
7. de WOZ: de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 2 Organisatie draagvlakmeting
1. Het college draagt de organisatie en uitvoering van de draagvlakmeting als bedoeld in artikel 4, lid 2, van de wet op aan de programmamanager binnenstad.
2. Er is een stemcommissie die belast is met de voorbereiding en de uitvoering van de draagvlakmeting en die bestaat uit een voorzitter en minimaal 2 leden, allen rechtstreeks verbonden aan de gemeente of het GBTwente.
3. De stemcommissie bestaat uit de programmamanager binnenstad (voorzitter), minimaal 3 medewerkers van de gemeente en één mederwerker van het GBTwente.
4. De gemeente voert in de periode 1 november 2025 t/m 1 december 2025 de draagvlakmeting uit zoals bedoeld in artikel 4, lid 1, van de Wet om te onderzoeken of er voldoende steun bestaat voor de heffing van de BIZ-bijdrage onder de bijdrageplichtigen.
5. De telling geschiedt door de stemcommissie onder toeziend oog van een notaris.
6. De notaris maakt een procesverbaal van telling.

Artikel 3 Bijdrageplichtige en stemgerechtigde
1. Iedere bij GBT bekende bijdrageplichtige in het betreffende BIZ-gebied wordt in de gelegenheid gesteld zich schriftelijk voor of tegen de inwerkingtreding van de verordening uit te spreken.
2. Als bijdrageplichtigen worden aangemerkt degenen die na inwerkingtreding van de Verordening daadwerkelijk een bijdrage verschuldigd zijn.

3. Conform de Memorie van Toelichting bij de Wet op de bedrijfsinvesteringszones zijn voor de draagvlakmeting de gegevens zoals bekend in de WOZ-administratie van GBT op het moment van de draagvlakmeting de basis. Voorafgaande aan de draagvlakmeting wordt door publicatie op de website www.hengelo.nl en door publicatie in het Hengeloos Weekblad aangekondigd dat de draagvlakmeting wordt uitgevoerd.
4. Bijdrageplichtigen die geen stembiljet hebben ontvangen kunnen dat melden bij de gemeente Hengelo, afdeling Stad en Regie, Susan Meijer.

Artikel 4 Procedure draagvlakmeting

1. Voor de peiling van het draagvlak wordt gebruik gemaakt van genummerde stembiljetten.
2. De lijst met de corresponderende namen en adressen is vertrouwelijk en is alleen bij de direct bij de draagvlakmeting betrokken medewerkers bekend. Voor de adressering wordt uitgegaan van de WOZ-administratie.
3. Het stembiljet vermeldt de dag en het tijdstip waarop het biljet door de gemeente uiterlijk moet zijn ontvangen.
4. Naast het stembiljet ontvangen de bijdrageplichtigen ook:
    - een brief met een korte uitleg van de procedure;
    - een informatiebrochure met uitleg van de BIZ;
    - een retourenvelop met antwoordnummer van de gemeente.
5. De stembiljetten worden op de volgende manieren uitgedeeld:
    - Per post
    - Persoonlijk tijdens stemavond
    - Door een groep ambasadeurs, waarbij getekend moet worden voor ontvangst
6. De stembiljetten kunnen op de volgende manieren worden ingediend:
    - Opsturen via retourenvelop naar de gemeente Hengelo
    - Afgeven bij de gemeente Hengelo
    - Meegegeven aan degene die het stembiljet in handen heeft gesteld, waarbij getekent moet worden voor het afgeven van het stembiljet.
7. Het stembiljet wordt in een gesloten (antwoord)envelop verzonden of ingeleverd.
8. De stem dient uiterlijk 1 december 202523:59 uur bij de gemeente Hengelo binnen te zijn.
9. Als het stembiljet zoek geraakt is of anderszins in ongerede is geraakt, kan de bijdrageplichtige met opgave van redenen tot drie dagen voor de sluiting van de stemmingstermijn de voorzitter verzoeken om een nieuw stembiljet bij de gemeente Hengelo. Na beoordeling van de aanvraag wordt het nieuwe uitgereikte stembiljet gemarkeerd en geldt het als enig geldig uitgereikte stembiljet.
10. Op grond van artikel 2:5 van de Algemene wet bestuursrecht is eenieder, die betrokken is bij de uitvoering van de draagvlakmeting en daarbij inzage heeft in de vertrouwelijke gegevens, verplicht tot geheimhouding.

Artikel 5 Ongeldigheid stembiljet

1. Ongeldig is het stembiljet:
    - Waaruit niet duidelijk de keuze van de bijdrageplichtige blijkt
    - Waaruit blijkt dat de bijdrageplichtige meer dan één voorkeur heeft uitgesproken;
    - Dat blanco retour is gezonden;
    - Dat anderszins foutief is ingevuld;
    - Wanneer het niet in een gesloten envelop is ingeleverd;
    - Dat na de sluitingsdatum wordt ontvangen.
2. Alleen met het originele door de gemeente verstrekte stembiljet kan een stem worden uitgebracht.
3. Per belastingobject kan maximaal één stem worden uitgebracht.
4. Ongeldig uitgebrachte stemmen tellen wel mee bij het bepalen van de opkomst van de draagvlakmeting, zoals bedoeld in artikel 5, eerste lid, onderdeel a, van de Wet op de bedrijveninvesteringszones. Deze stemmen tellen echter niet mee bij:
    - het bepalen van de verhouding vóór/tegen inwerkingtreding van de verordening (onderdeel b);
    - het bepalen van de som van de WOZ-waarden (onderdeel c) zoals bedoeld in artikel 5, eerste lid van de wet.

Artikel 6 Uitslag draagvlakmeting

1. Van voldoende steun is ingevolge artikel 5 Wet op de bedrijveninvesteringszones sprake indien blijkt dat:
    - Ten minste de helft van de bijdrageplichtigen zich voor of tegen inwerkingtreding heeft uitgesproken, en
    - Ten minste twee derde deel daarvan zich vóór inwerkingtreding heeft uitgesproken, en
    - De som van de WOZ-waarden, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet van onroerende zaken in eigendom bij bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken vóór inwerkingtreding hoger is dan de som van de WOZ-waarden in gebruik bij de bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken tegen inwerkingtreding.
2. De voorzitter van de stemcommissie stelt met inachtneming van artikel 5 van de wet de uitslag van de desbetreffende draagvlakmeting zo spoedig mogelijk na de sluitingsdatum vast.
3. Ongeldig uitgebrachte stemmen en blanco stemformulieren tellen niet mee.
4. Op het moment dat de voorzitter van de stemcommissie het verslag over de uitslag als bedoeld in artikel 2, lid 6 heeft voltooid staat de uitslag van de draagvlakmeting vast.
5. Twee maanden na de eerste aanslagoplegging zullen alle lijsten en stemformulieren die hier betrekking op hebben onder verantwoording van de voorzitter van de stemcommissie worden vernietigd, tenzij zwaarwegende redenen zich hiertegen verzetten.

Artikel 8 Bekendmaking uitslag

De uitslag van de draagvlakmeting wordt bekendgemaakt door publicatie op de website www.hengelo.nl en door publicatie in het Hengeloos Weekblad.

Artikel 9 Niet voorziene gevallen

De programmamanager binnenstad van de gemeente Hengelo beslist over de betekenis van dit reglement en over de daarin niet voorziene gevallen.

Artikel 10 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit reglement treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.
2. Dit reglement wordt aangehaald als: Reglement Draagvlakmeting BIZ gebruikers Hart vanHengelo.

Aldus vastgesteld op 1 oktober 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo,
de secretaris, de burgemeester,

Jan Eshuis Sander Schelberg


GEMEENTERAAD
16 SEPTEMBER 2025
Ondernemend
hart van Hengelo



Peter Bebseler
voorzitter SCH



Erik Wooldrik
voorzitter SCH

Ondernemend
hart van Hengelo

Gemeenteraad 16 september 2025



Ondernemend
hart van Hengelo

Gemeenteraad 16 september 2025

twente

Minder leegstand, meer bezoekers: binnenstad Hengelo maakt flinke inhaalslag

Het bruist weer in de Hengelose binnenstad

GO GEBIEDSONTWIKKELING.NU

Hengelo scoort opnieuw hoog in waardering: dit cijfer krijgt onze binnenstad

AD

Centrum Hengelo steeds drukker: dat merken ze aan de Bornsestraat

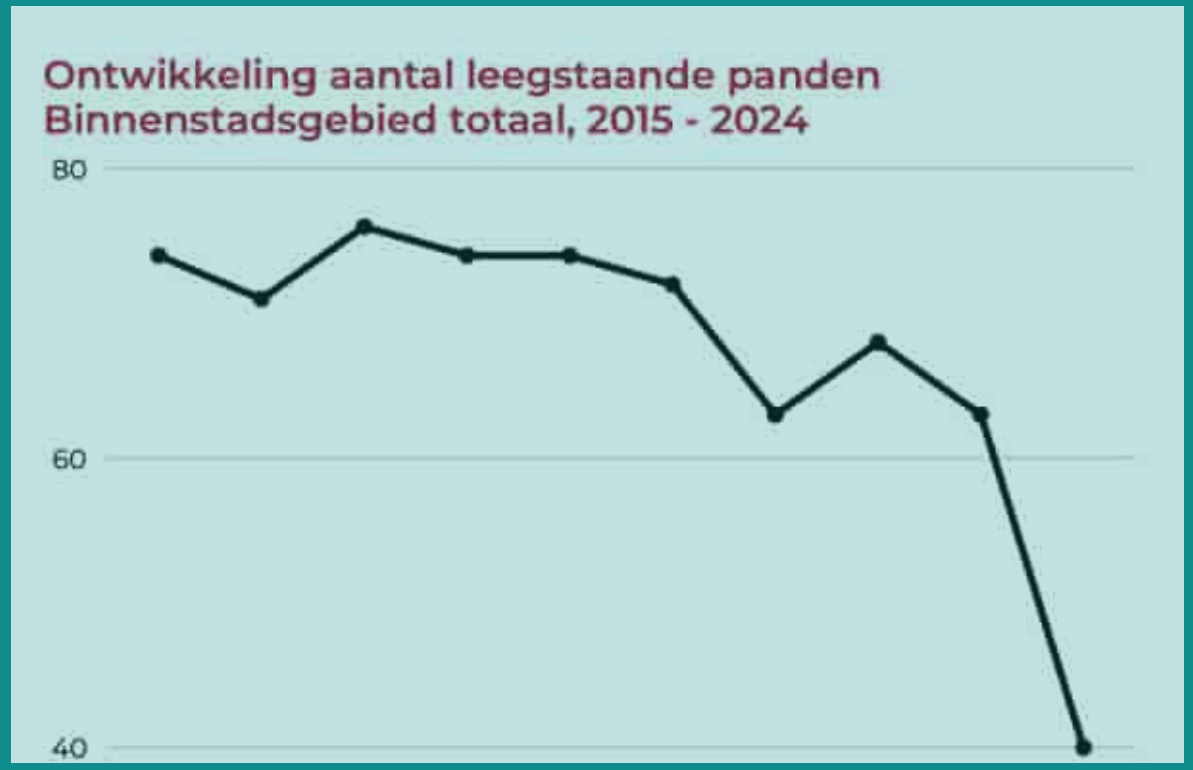
Tubantia

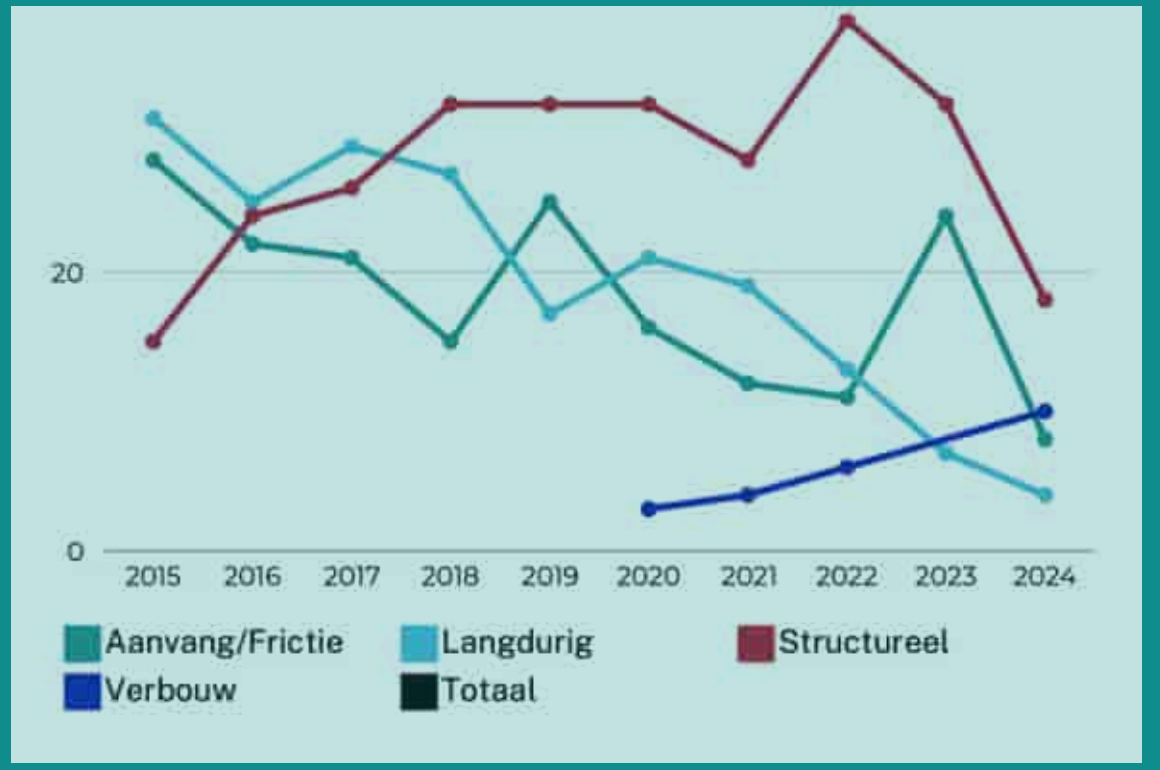
Winkelleegstand in binnenstad Hengelo daalt flink: van 20 procent naar minder dan 13 procent



Het Warenhuis, het wooncomplex dat verrijst op de locatie van het oude V&D-pand in Hengelo. © Nijhuis Bouw

V&D-pand, Vios en De Nul tegen de vlakte, dit komt er voor terug in het centrum van Hengelo


Ontwikkeling aantal leegstaande panden
Binnenstadsgebied totaal, 2015 - 2024
80
60
40


20
0
2015
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
2024
Aanvang/Frictie
Langdurig
Structureel
Verbouw
Totaal



Bron KSO 2023



Peter Brouwer
SCH BIZ regisseur

Ondernemend
hart van Hengelo

Gemeenteraad 16 september 2025

Wat is een BIZ?

- BIZ=Bedrijveninvesteringszone;
- BIZ is een gebied waarbinnen ondernemers investeren in de verbetering van vestigings- en bezoekersklimaat;
- BIZ is de enige wetgeving in Nederland die speciaal ontworpen is voor het opzetten van een ondernemers- en of eigenarenfonds;
- BIZ is een investeringsfonds, een solidariteitsheffing door en vóór ondernemers.

Waarom een de BIZ wederom verlengen?
Huidige uitdagingen vragen om samenwerking

De binnenstad van Hengelo staat voor grote opgaven:

- Groei Hengelo (100.000 inw.) en veranderende demografie
- Bouwopgave en veranderende mobiliteit
- Afname aantal winkels
- Vergroening en duurzaamheid
- Vraag naar unieke en eerlijke beleving

Bezoekers willen méér dan alleen winkelen: de binnenstad moet een ‘place to be’ én ‘place to meet’ zijn. Lokale ondernemers geven daarbij kleur naast de bekende ketens.

Waarom een de BIZ wederom verlengen?
Huidige uitdagingen vragen om samenwerking

Specifieke kansen en uitdagingen:

- Ontwikkeling Hart van Zuid
- Transformatie V&D-gebied
- Herontwikkeling Lange Wemen
- Schouwburg/Stationsplein en omgeving
- Bereikbaarheid

De toekomst van onze binnenstad hangt af van hoe wij samenwerking organiseren en partners in de stad weten te verbinden.

Rollen bij een BIZ

Gemeente Hengelo

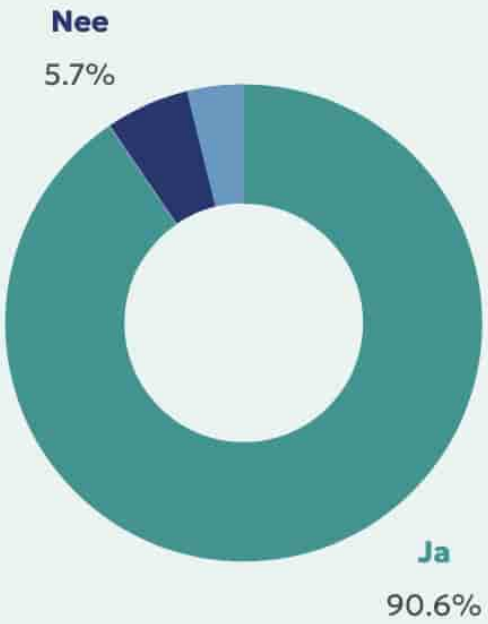
-Stelt BIZ-verordening vast (raad)
-Voert draagvlakmeting uit en controleert steun
-Heft en int de BIZ-bijdrage jaarlijks

-Draagt geïnde gelden jaarlijks af BIZ-organisatie
-Houdt toezicht op rechtmatige besteding

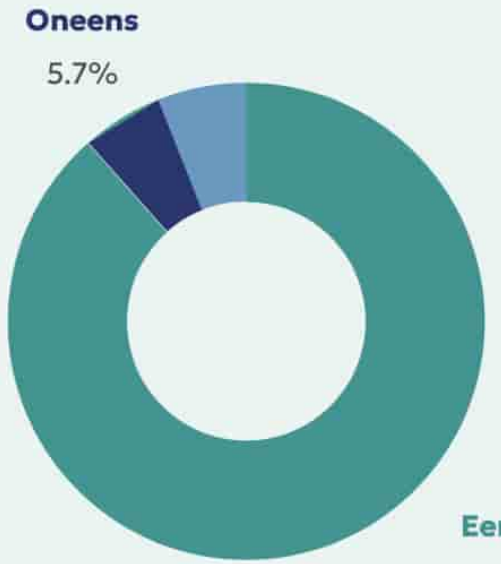
BIZ-organisatie SCH

-Maakt activiteitenplan en begroting
-Organiseert samenwerking tussen ondernemers
-Besteedt de BIZ-gelden aan afgesproken activiteiten
-Legt jaarlijks verantwoording af aan (financiële verantwoording)
-Is eigenaar van de uitvoering en inhoud.

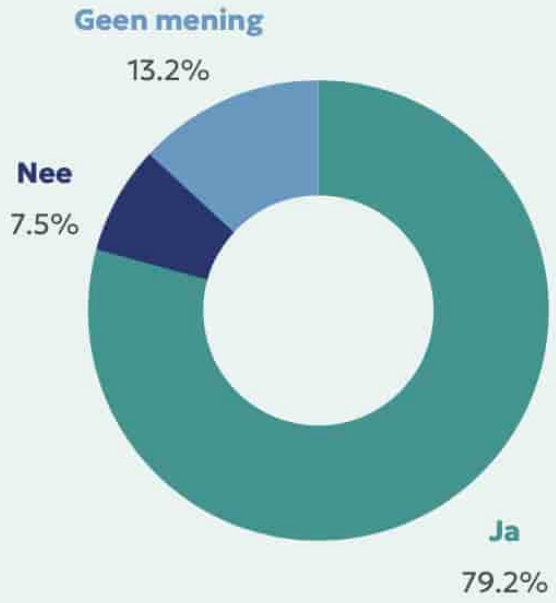
Voorstander van samenwerken



Voorstander van gezamenlijke financiering



Positief effect BIZ 2021-2025





Erik Wooldrik
Nieuwe voorzitter SCH

Ondernemend
hart van Hengelo

Gemeenteraad 16 september 2025

De basis blijft, maar met een nieuwe prioriteiten en een verbinden accent tussen hart van Zuid en de binnenstad

Gemeenteraad 16 september 2025

Centrale ambitie

Voortzetten en uitbouwen van de huidige sterke samenwerking in de binnenstad - Het 'Hart van Hengelo' - met als doel de positieve economische
ontwikkeling van de binnenstad te behouden en uit te bouwen.
Dit doen we door te investeren in de aantrekkingskracht en kwaliteit van de binnenstad,
met nieuwe accenten zoals de verbinding met Hart van Zuid en extra focus op het aantrekken van nieuwe ondernemers.

Vastgoed als structurele partner in de toekomst van de binnenstad.

Ons doel is het structureel betrekken van de vastgoedsector (in woord en daad) bij de agenda van de binnenstad vanaf 2027.

SPEERPUNTEN BIZ 2026-2030





Ondernemend
hart van Hengelo

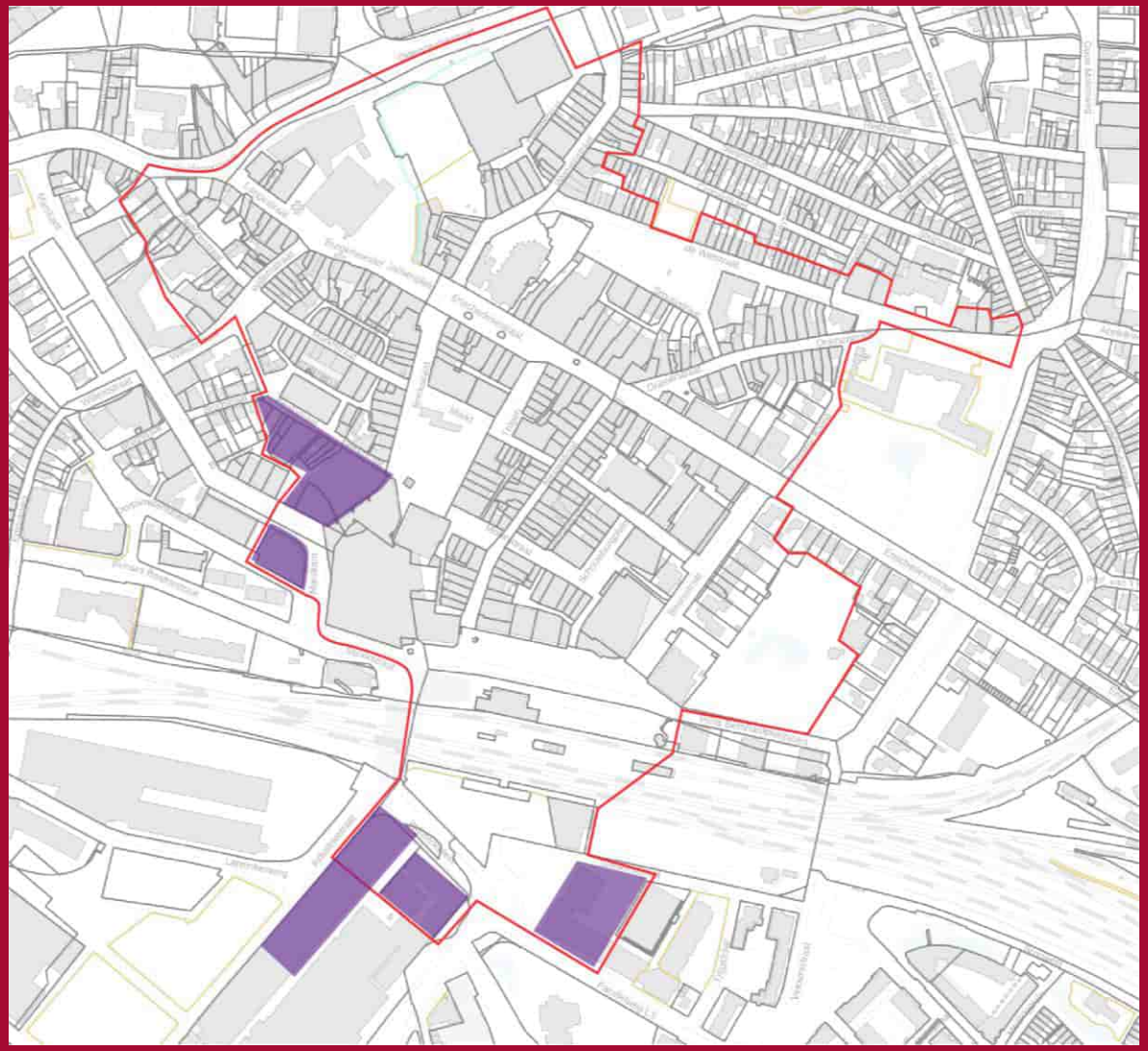
Gemeenteraad 16 september 2025



Ondernemend
hart van Hengelo

Gemeenteraad 16 september 2025

BIZ GEBIED 2026-2030



Ondernemend
hart van Hengelo

- Ondernemende binnenstad
- Bruisende binnenstad
- Aantrekkelijke binnenstad
- Bereikbare binnenstad
- Verbindende binnenstad

Ondernemende binnenstad

- Aantrekken ontbrekende formules & niches
- Ondernemers op de juiste plek
- Begeleiden nieuwe initiatieven (business coaching)
- Leegstand aantrekkelijk invullen
- Transformatieprojecten ondersteunen
- Ondernemersnetwerk versterken

Bruisende binnenstad

- Centrum Management is Adviseur & verbinder
- Heldere communicatie via eigen kanalen
- Betrokkenheid ondernemers vergroten
- Nieuwe samenwerkingen aangaan
- Vernieuwing passend bij identiteit binnenstad

Aantrekkelijke binnenstad

- Invloed uitoefenen op investeringen in openbare ruimte
- Herkenbare entrees versterken
- Extra services: sport, spel, verlichting, zitplekken
- Investeren in veiligheid (KVO/KVU, samenwerking)
- Continu beheer & onderhoud (borden, stoeptegels, afval, verlichting, graffiti)
- Lobby voor vergroening versteende plekken
- Sfeerverhoging rond koopperioden & evenementen

Bereikbare binnenstad

- Bereikbaarheid & parkeren hoog op de agenda
- Knelpunten signaleren (o.a. hardrijders, fietsparkeren)
- Oplossingen aandragen & pilots uitvoeren

Verbindende binnenstad

- Samenwerking binnenstad & Hart van Zuid
- Nieuwe hotspots aansluiten (Metropool, ROC, Wapen van Hengelo, Studio 15)
- Uitrollen BIZ-programma’s in beide gebieden
- Eén centrum: aandacht voor acquisitie, sfeer, ruimtelijke kwaliteit, bereikbaarheid & parkeren


Knoef
JEANS CENTRE



Ondernemend
hart van Hengelo


JOUW STAD,
JOUW STEM
Stem BIZ voor Hengelo