

# Memo

Van GJ Eeftink, raadsgriffier  
Onderwerp Concept wensen en bedenkingen Bestuurscommissie Agenda van Twente  
Datum 15-04-2016

---

## 1. Inleiding

Op 10 maart jl. heeft de gemeenteraad een brief (zaaknummer 2015153) ontvangen van de Regio Twente.

In deze brief geeft het dagelijks bestuur van de 'Regeling regio Twente' aan dat zij aan het algemeen bestuur willen voorstellen om een bestuurscommissie Agenda van Twente in te stellen. Op grond van artikel 25, lid 2, WGR kan het algemeen bestuur daartoe pas overgaan dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten van dit voornemen op de hoogte zijn gesteld en in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Overigens hebben de colleges van burgemeester en wethouders van de veertien Twentse gemeenten, via een besluit van het algemeen bestuur van Regio Twente op 25 februari jl., ingestemd met het starten van een bestuurscommissie Agenda van Twente in oprichting. Wethouder Jan Bron heeft, namens ons college, zitting in die bestuurscommissie.

In deze memo is een aantal mogelijke overwegingen opgenomen die als basis kunnen dienen voor een debat en uiteindelijk een reactie namens de gemeenteraad van Hengelo in de vorm van wensen en bedenkingen.

## Overwegingen

### 'Bepaalde belangen' en 'bevoegdheden'

Sociaaleconomische structuurversterking van Twente is ook wat betreft de raad van Hengelo het belangrijkste thema binnen de samenwerking in deze Regeling.

En wij kunnen ons ook voorstellen dat t.b.v. de slagkracht en de voortgang een concentratie van de beslissingen in één gremium, te weten in de voorgestelde Bestuurscommissie Agenda van Twente wenselijk en/of nodig is.

Artikel 25 WGR geeft aan dat een bestuurscommissie kan worden ingesteld met het oog op de behartiging van bepaalde belangen. Wij zijn van mening dat het ten behoeve van de helderheid in de verhoudingen tussen de diverse actoren binnen de regeling regio Twente (Ph's, AB en DB, en bestuurscommissie) van belang is dat volstrekt helder is welk belang bij welk orgaan wordt ondergebracht ('wie doet wat?').

In het verlengde daarvan denken wij dat ook helder moet worden welke bevoegdheden, die nu nog bij het AB en DB liggen, worden overgedragen aan de Bestuurscommissie Agenda van Twente, zoals ook wordt aangegeven in artikel 25 WGR, lid 3 en 4 en 5. Voor de burgers van Twente en voor de raden is het verder ook relevant om inzicht te hebben op hoe de bestuurscommissie gaat functioneren. Aspecten als de openbaarheid van de vergaderingen van de bestuurscommissie of niet, of de wijze waarop besluiten openbaar worden gemaakt, zijn zaken waar wij als gemeenteraad graag duidelijkheid over willen hebben.

En ook de doelen en de bevoegdheden als omschreven zijn in artikel 4 en met name artikel 5 van de 'Regeling regio Twente' zullen o.i. helder en duidelijk moeten worden toebedeeld aan ófwel DB en AB, ófwel aan de Bestuurscommissie Agenda van Twente. In 4.2 van de bijlage wordt als het takenpakket genoemd 'o.a. Werk, Economie en Vrijtijdsbesteding alsmede hieraan gerelateerde aspecten'. Dit vinden wij onvoldoende duidelijk omschreven.

Verder gaan wij er vanuit dat we spreken over de bevoegdheden die binnen de 'Regeling regio Twente' zijn opgenomen. Mocht het zo zijn dat er ook andere bevoegdheden moeten worden overgedragen teneinde de Bestuurscommissie Agenda van Twente adequaat te laten functioneren, dan die nu in de 'Regeling regio Twente' zijn opgenomen, dan nemen wij aan dat wij daarover separate voorstellen ontvangen.

### Investeringsprogramma

Voordat tot het "instrument" investeringsprogramma wordt besloten zou eerst moeten worden bekeken wat de problematiek is, wat de opgaven zijn en wat daar de oplossingsrichtingen voor zijn. Vervolgens kun je tot de conclusie komen dat een investeringsprogramma noodzakelijk en/of wenselijk is. En vervolgens is ook de uiteindelijke financiering van een eventueel nieuw investeringsprogramma's een behoorlijk vraagstuk,

ook in relatie tot de voeding van de lopende Agenda van Twente via een superdividend van Twence.

#### De matrix in de bijlage

Over de matrix hebben we de volgende opmerking: als er daadwerkelijk bevoegdheden worden overgedragen van het DB en het AB aan de bestuurscommissie Agenda van Twente, dan verandert naar onze mening ook de positie van de Bestuurscommissie in de matrix. Immers er ontstaat dan op sommige bevoegdheden een directe lijn tussen Bestuurscommissie en Presidium/ agendacommissie t.b.v. de Twenteraad.

Tot zover.

Citaat uit paragraaf 4.2 van de bijlage:

*“Bij de besluitvorming over het rapport van de commissie Robben kwam naar voren dat de gemeenten unaniem van mening zijn dat de sociaaleconomische structuurversterking de meest urgente opgave van Twente en daarmee van de vernieuwde samenwerking in Twente is. Het huidige investeringsprogramma Agenda van Twente heeft een looptijd tot 2018. Het is daarom belangrijk voor de behandeling van de voorjaars/perspectiefnota's in 2017 een besluit te nemen over een nieuwe Agenda van Twente. Of deze er moet komen, wat de inhoud van de agenda moet zijn en hoe deze wordt gefinancierd behoeft een besluit van de gemeenteraden.*

*Voorgesteld wordt voor de uitvoering en evaluatie van de huidige en de voorbereiding en, indien aan de orde, de uitvoering van de nieuwe Agenda van Twente een bestuurscommissie in te stellen onder de naam Agenda van Twente. Het takenpakket van deze bestuurscommissie betreft o.a. Werk, Economie en Vrijtijdseconomie alsmede hieraan gerelateerde aspecten. Elke gemeente heeft in de commissie uit het college 1 lid met een vaste vervanger. Verder wordt een actieve verbinding voorgestaan met de samenleving conform het gedachtengoed van Robben. Concreet zal hierbij de stap worden gezet richting de Twente Board, waarin de 4 O's (overheid, ondernemers, onderwijs en onderzoek) zitting hebben en de provincie Overijssel gezien haar kerntaak 'regionale economie'. Deze verbinding kan worden gerealiseerd door te starten met een lid van de Twente Board en de portefeuillehouder economie van de provincie als adviseurs aan de bestuurscommissie toe te voegen.*

*Indien daaraan behoefte bestaat kan de bestuurscommissie Agenda van Twente zich laten bijstaan door werkgroepen ten behoeve van de voorbereiding van agendapunten, de concrete uitwerking van besluiten van de commissie of specifieke onderwerpen. Het wordt aan de bestuurscommissie overgelaten of en hoe hieraan invulling wordt gegeven.”*



S028671



Raden van de Twentse gemeenten

## BEZOEKADRES

Nijverheidstraat 30  
7511 JM Enschede

## POSTADRES

Postbus 1400  
7500 BK Enschede

## CONTACT

053 487 65 43

## KvK NUMMER

08195873

UW KENMERK

BEHANDELD DOOR H.M. Bolhaar

ONS KENMERK BO/ 16000765

E-MAIL h.bolhaar@regiotwente.nl

DATUM 7 maart 2016

DOORKIESNR. 053 4876630

ONDERWERP Bestuursstructuur

VERZONDEN - 9. 03. 16

Geacht college,

Het algemeen bestuur heeft op 25 februari jl. ingestemd met ons voorstel voor het instellen van een bestuurscommissie Agenda van Twente. Te uwer informatie treft u bijgaand ons voorstel aan het algemeen bestuur aan. In punt 4.2 van de daarbij gevoegde notitie wordt ingegaan op de redenen waarom deze commissie wordt ingesteld. Op verzoek van het algemeen bestuur hebben wij het in de notitie opgenomen organogram aangepast. Het aangepaste organogram treft u bijgaand aan.

Tot de formele instelling van de bestuurscommissie kan pas door het algemeen bestuur worden besloten nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Wij stellen u in de gelegenheid dit uiterlijk 15 mei 2016 te doen.

Vooruitlopend op de formele instelling heeft het algemeen bestuur er mee ingestemd, dat er per 1 april 2016 wordt gestart met de bestuurscommissie Agenda van Twente in oprichting.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,  
secretaris,

dr. ing. G.J.M. Vos

voorzitter,

dr. G.O. van Veldhuizen

Bijlage(n)

1. Voorstel algemeen bestuur inzake Bestuurlijke inrichting Regio Twente
2. Nieuwe organogram

Voorstel voor                      Algemeen bestuur                      Registratienummer

Datum vergadering                      25 februari 2016                      Agendapunt

Domein, behandelend ambtenaar, tel.      Directie/Staf, H.M. Bolhaar, 053 4876630

## Onderwerp

Bestuurlijke inrichting Regio Twente

### Wij stellen u voor:

In te stemmen met:

1. de in bijgaande notitie onder 4 opgenomen bestuurlijke inrichting;
2. de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen bij uw bestuur kenbaar te maken met betrekking tot de instelling van de bestuurscommissie Agenda van Twente;
3. per 1 april te starten met de bestuurscommissie Agenda van Twente in oprichting en de colleges te verzoeken een voordracht te doen voor een (plv) lid;
4. de vaststelling van het eerste werkprogramma i.p.v. in 2016 in 2017 te programmeren.

## Toelichting op het voorstel

### Inleiding

Op 13 januari heeft de voorzitter aan uw bestuur en op 21 januari 2016 aan het presidium van de Twenteraad de *Houtskoolschets bestuurlijke inrichting* gepresenteerd. De reflectie die daarop is ontvangen is verwerkt in bijgaande notitie *Bestuurlijke inrichting Regio Twente* (bijlage 1).

### Beoogd resultaat

Voor de rest van de huidige zittingsperiode de inrichting van de bestuursstructuur vast te stellen en te operationaliseren.

### Overwegingen

#### 1. Bestuurlijke inrichting

Bijgaande notitie gaat over de invulling van de bestuurlijke inrichting. In het zicht van het voltooien van de besluitvorming over het rapport van de commissie Robben is de voorzitter, in zijn rol als procesverantwoordelijke, gestart met het overleg over de invulling van de bestuurlijke inrichting. Omdat uw bestuur pas per 1 januari 2016 operationeel is heeft er vooruitlopend daarop op 28 oktober en 26 november 2015 op collegeniveau het Bestuurlijk Overleg Vernieuwde Samenwerking plaatsgevonden. Deze overleggen hebben geleid tot de *Houtskoolschets bestuurlijke inrichting*. Zodra de bestuurlijke inrichting is vastgesteld kan er op basis daarvan worden gekomen tot een 'definitieve' invulling van het algemeen en dagelijks bestuur voor de rest van deze zittingsperiode.

In de notitie wordt uitgegaan van 3 bestuurscommissies. Twee daarvan, Publieke Gezondheid en OZJT, zijn reeds ingesteld. Nieuw is de bestuurscommissie Agenda van Twente. De bevoegdheid om deze commissie in te stellen berust bij uw bestuur, doch pas nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld daarover hun wensen en bedenkingen aan u kenbaar te maken. Omdat het nodig is op korte termijn te starten met de discussie over een nieuwe investeringsagenda voor Twente voor de periode 2018 en verder stellen wij voor dat vooruitlopend op formele instelling per 1 april 2016 wordt gewerkt met een bestuurscommissie in oprichting.



Naar aanleiding van de presentatie van de *houtschoolschets bestuurlijke inrichting* heeft het college van burgemeester en wethouders van Rijssen-Holten bijgaande brief (bijlage 2) aan uw bestuur gestuurd.

## **2. Evaluatie Regeling Regio Twente**

In de notitie staat onder punt 7 dat de evaluatie van de bestuurlijke inrichting wordt meegenomen in het kader van de evaluatie van de Regeling Regio Twente die aan het eind van de zittingsperiode van de gemeenteraad wordt gehouden. Wij stellen ons voor over de criteria van deze evaluatie op 23 juni 2016 een voorstel aan uw bestuur voor te leggen.

## **3. Werkprogramma**

Het rapport van de commissie Robben voorziet in het halverwege de zittingsperiode vaststellen van een werkprogramma met bestuursopdrachten per onderwerp. Dit zou betekenen in de loop van 2016. De bestuurscommissies en portefeuilleberaden worden bij het opstellen van het werkprogramma betrokken. Verder vervult de Twenteraad hierbij een belangrijke richtinggevende functie. Omdat de vernieuwde samenwerking per 1 januari 2016 is ingegaan en eerst 'gesetteld' moet zijn stellen wij voor hiermee eind 2016/begin 2017 te starten. Vaststelling door uw bestuur kan dan plaatsvinden medio 2017. Het daarop volgende programma kan dan, conform de afspraken, halverwege de raadsperiode vastgesteld worden.

### **Kosten, baten, dekking**

N.v.t.

### **Communicatie**

N.v.t.

### **Vervolg**

1. De raden vragen uiterlijk 15 mei 2016 hun wensen en bedenkingen bij het algemeen bestuur kenbaar te maken m.b.t. het instellen van de bestuurscommissie Agenda van Twente. Mede op basis van de wensen en bedenkingen van de raden een voorstel over de instelling van deze bestuurscommissie ter besluitvorming te agenderen voor het algemeen bestuur van 23 juni 2016.
2. Per 1 april te starten met de bestuurscommissie Agenda van Twente in oprichting en de colleges te verzoeken een voordracht te doen voor een (plv) lid;
3. Gedeputeerde staten van Overijssel en de Twente Board te vragen een adviserend lid naar de bestuurscommissie Agenda van Twente (i.o.) af te vaardigen.
4. Een voorstel voor het algemeen bestuur van 23 juni 2016 voor te bereiden voor de evaluatie van de Regeling Regio Twente uiterlijk in het algemeen bestuur op 21 februari 2018.
5. Eind 2016/begin 2017 te starten met het opstellen van het werkprogramma 2017-2020.

### **Bijlagen**

1. Notitie *Bestuurlijke inrichting Regio Twente*.
2. Brief B&W van Rijssen-Holten d.d. 28 januari 2016.

**Enschede, 9 februari 2016**

**Dagelijks bestuur,**

**secretaris,**

dr. ing. G.J.M. Vos

**voorzitter,**

dr. G.O. van Veldhuizen

**Besluit van het algemeen bestuur, gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 9 februari 2016**

**Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 25 februari 2016**

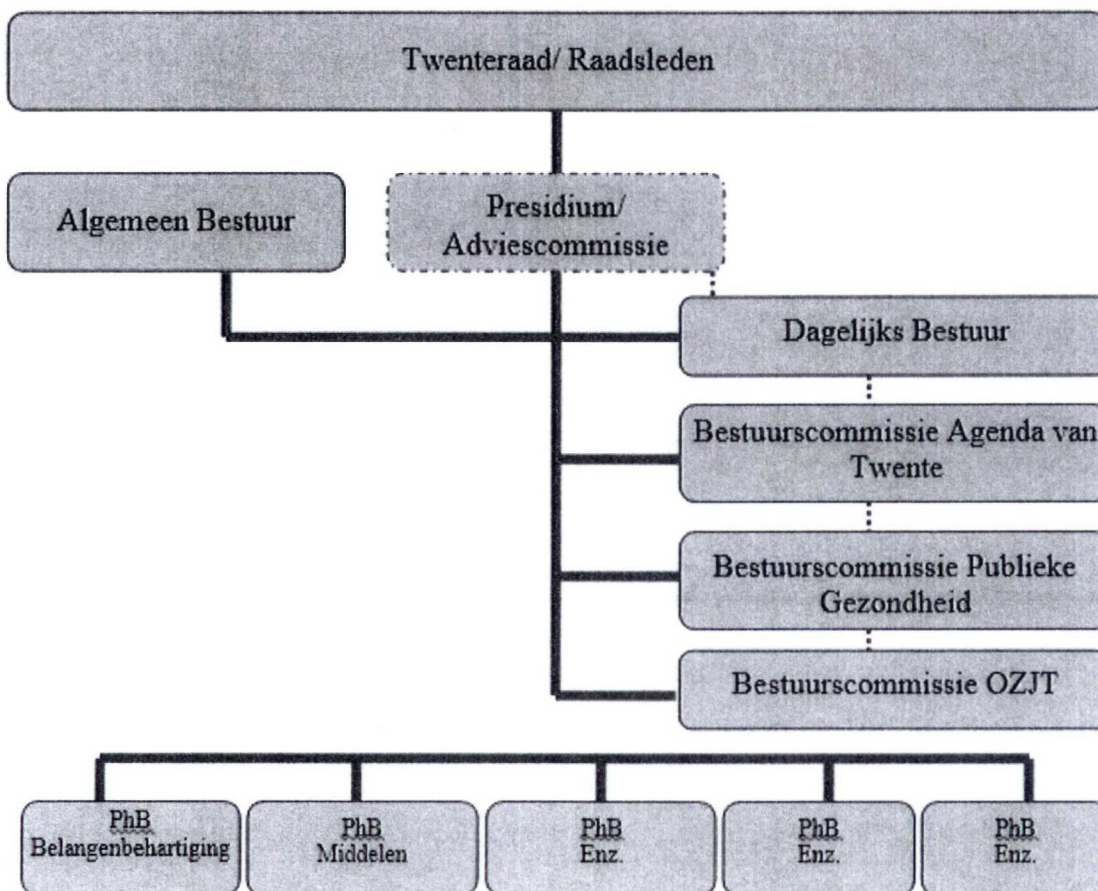
**secretaris,**

**voorzitter,**

# Bestuurlijke inrichting Regio Twente

## 1 Inleiding

Per 1 januari 2016 is op basis van de besluitvorming over het rapport van de commissie Robben *Samenwerken doen we zelf* de aangepaste Regeling Regio Twente in werking getreden. Conform het rapport Robben wordt de bestuurlijke inrichting als volgt ingevuld:



## 2 Wie gaat waarover?

De raden gaan over het presidium en de adviescommissie. En het algemeen bestuur over de (instelling van de) bestuurscommissies en de portefeuilleberaden voor zover het taken betreft die belegd zijn bij Regio Twente.

## 3 Presidium Twenteraad en adviescommissie

Deze gremia worden (vooralsnog) samengevoegd. Dat wil zeggen dat het Presidium tevens de rol heeft van adviescommissie. Het Presidium verzorgt de programmering van de Twenteraad en verzorgt de *linking pin* met de gemeenteraden. De raden kunnen via Twenteraad/Presidium verzoeken onderwerpen te agenderen voor het algemeen bestuur. Bij de aan het eind van de zittingsperiode voorziene evaluatie (zie ook punt 7) van de samenwerking wordt gezien of deze werkwijze werkt dan wel aanpassing behoeft.



## 4 Bestuurscommissies en portefeuilleberaden

Uit een oogpunt van effectiviteit/slagkracht en ter voorkoming van bestuurlijke drukte wordt in het rapport van de commissie Robben voorgesteld focus aan te brengen in het aantal bestuurscommissies en portefeuilleberaden. De in de Regeling Regio Twente opgenomen basistaken en *portefeuillehouders in de lead* vormen hierbij het uitgangspunt. Dit resulteert op dit moment in 3 bestuurscommissies en 2 portefeuilleberaden.

Een bestuurscommissie heeft beslissingsbevoegdheid die wordt overgedragen door het algemeen en/of het dagelijks bestuur. Beslissingsbevoegdheid is aan de orde wanneer er sprake is van een gezamenlijk investeringsprogramma (*Agenda van Twente*) en/of wanneer het bij een wettelijk overgedragen taak gewenst is beslissingsbevoegdheid neer te leggen bij de gezamenlijke gemeentelijke portefeuillehouders (zoals al eerder is besloten t.a.v. Publieke Gezondheid en OZJT).

Bij een portefeuilleberaad is er geen sprake van beslissingsbevoegdheid.,

Naast de bestuurscommissies en portefeuilleberaden die worden ingesteld aan de hand van het basispakket is het uiteraard mogelijk voor portefeuillehouders om bijeen te komen op door hen gekozen onderwerpen.

### 4.1 Bestuurscommissies Publieke Gezondheid en OZJT

Regio Twente kent al 2 bestuurscommissies: de bestuurscommissie Publieke Gezondheid en de bestuurscommissie OZJT (dit staat voor Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente). Bij de instelling van deze laatste commissie is een evaluatie in 2017 afgesproken. Dat is tevens het moment waarop samenvoeging aan de orde kan zijn.

### 4.2 Bestuurscommissie Agenda van Twente

Bij de besluitvorming over het rapport van de commissie Robben kwam naar voren dat de gemeenten unaniem van mening zijn dat de sociaaleconomische structuurversterking de meest urgente opgave van Twente en daarmee van de vernieuwde samenwerking in Twente is. Het huidige investeringsprogramma *Agenda van Twente* heeft een looptijd tot 2018. Het is daarom belangrijk voor de behandeling van de voorjaars/perspectiefnota's in 2017 een besluit te nemen over een nieuwe *Agenda van Twente*. Of deze er moet komen, wat de inhoud van de agenda moet zijn en hoe deze wordt gefinancierd behoeft een besluit van de gemeenteraden.

Voorgesteld wordt voor de uitvoering en evaluatie van de huidige en de voorbereiding en, indien aan de orde, de uitvoering van de nieuwe *Agenda van Twente* een bestuurscommissie in te stellen onder de naam **Agenda van Twente**. Het takenpakket van deze bestuurscommissie betreft o.a. Werk, Economie en Vrijtijdseconomie alsmede hieraan gerelateerde aspecten. Elke gemeente heeft in de commissie uit het college 1 lid met een vaste vervanger. Verder wordt een actieve verbinding voorgestaan met de samenleving conform het gedachtengoed van Robben. Concreet zal hierbij de stap worden gezet richting de Twente Board, waarin de 4 O's (overheid, ondernemers, onderwijs en onderzoek) zitting hebben en de provincie Overijssel gezien haar kerntaak 'regionale economie'. Deze verbinding kan worden gerealiseerd door te starten met een lid van de Twente Board en de portefeuillehouder economie van de provincie als adviseurs aan de bestuurscommissie toe te voegen.

Indien daaraan behoefte bestaat kan de bestuurscommissie Agenda van Twente zich laten bijstaan door werkgroepen ten behoeve van de voorbereiding van agendapunten, de concrete uitwerking van besluiten van de commissie of specifieke onderwerpen. Het wordt aan de bestuurscommissie overgelaten of en hoe hieraan invulling wordt gegeven.



#### **4.3 Portefeuilleberaad Belangenbehartiging**

Eén van de taken van Regio Twente betreft de belangenbehartiging richting provincie, waterschap, rijk, Europese Unie en Euregio.

Voorstel is de huidige overleggen voor Lobby en Internationaal samen te voegen in het Portefeuilleberaad Belangenbehartiging inclusief PR/branding. Elke gemeente neemt deel met 1 collegelid. Het beraad wordt voorgezeten door de voorzitter Regio Twente naar aanleiding van zijn opdracht de (inter)nationale belangen van Twente te behartigen. Een lid van het college van gedeputeerde staten is (agenda) lid en de lobbyisten nemen deel als adviseur en opdrachtnemer.

De Commissie Grens Twente (38 Twentse vertegenwoordigers in Euregio-organen) wordt een werkgroep van het Portefeuilleberaad Belangenbehartiging.

#### **4.4 Portefeuilleberaad Middelen**

In de nieuwe situatie blijft er behoefte aan een overleg van de portefeuillehouders Middelen.

Het portefeuilleberaad Middelen komt 1 of 2 keer per jaar bijeen voor het bespreken van de begrotingsuitgangspunten, beleid m.b.t. reserves en voorzieningen en om de auditfunctie, die voorheen bij de regioraad berustte, uit te voeren. Daarnaast is het beraad vrij bijeen te komen t.b.v. onderlinge kennisuitwisseling.

#### **4.5 Overige portefeuille-overleggen**

Buiten de hiervoor onder 4.1 t/m 4.3 vermelde bestuurscommissies en portefeuilleberaden blijft het uiteraard mogelijk overleggen van (*coalition of the willing*) portefeuillehouders te organiseren indien daaraan behoefte bestaat.

### **5 Relatie bestuurscommissies en portefeuilleberaden met het algemeen bestuur**

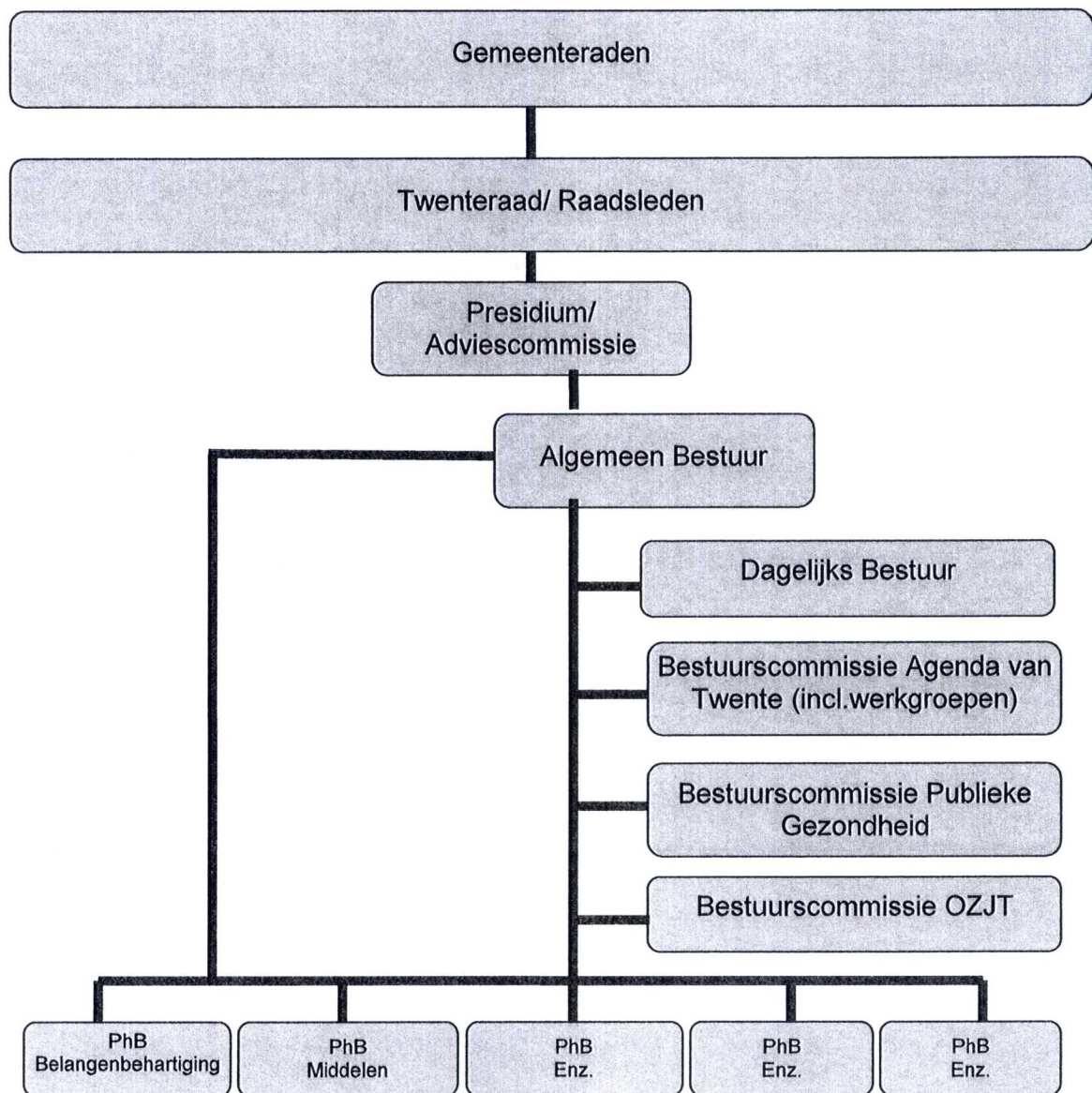
Een uitgangspunt in het rapport van de commissie Robben is dat er in de bestuurscommissies en portefeuilleberaden *linking pins* zijn met het algemeen bestuur. Ander uitgangspunt is dat alle gemeenten in het algemeen bestuur vertegenwoordigd zijn. Het algemeen bestuur vervult daarmee, naast wettelijke bevoegdheden, zoals het vaststellen van begroting en jaarrekening, een coördinerende rol. Omdat de sociaaleconomische structuurversterking en in het verlengde daarvan belangenbehartiging als de meest urgente inhoudelijke opgave voor Twente wordt gezien zullen van de bestuurscommissie Agenda van Twente en het portefeuilleberaad Belangenbehartiging in elk geval de voorzitter en vicevoorzitter zitting hebben in het algemeen bestuur. Van de bestuurscommissies Publieke Gezondheid en OZJT hebben bij voorkeur de voorzitter en vicevoorzitter leden zitting in het algemeen bestuur. Voorts worden er 2 leden van het algemeen bestuur naast de voorzitter Regio Twente benoemd in het dagelijks bestuur. Vanuit het lidmaatschap van het dagelijks bestuur wordt een relatie gelegd met het portefeuilleberaad Middelen.

### **6 Ambtelijke voorbereiding bestuurscommissies en portefeuilleberaden**

Een bestuurscommissie en portefeuilleberaad m.b.t. het basispakket wordt voorbereid door een Ambtelijk Overleg met 1 deelnemer per gemeente. Technisch voorzitter van het Ambtelijk Overleg is een daarvoor door het secretarissenberaad aangewezen secretaris. Regio Twente verzorgt de ondersteuning van de ambtelijke en bestuurlijke overleggen van de taken van het basispakket.

## **7 Evaluatie**

In de Regeling Regio Twente is opgenomen dat de samenwerking uiterlijk een maand voorafgaande aan het einde van elke zittingsperiode van de gemeenteraad wordt geëvalueerd door het algemeen bestuur, gehoord de raden. Deze evaluatie vindt de eerste keer voor 21 februari 2018 plaats. Hierbij zal het besluit van het algemeen bestuur over de bestuurlijke inrichting worden betrokken. Over de criteria (inclusief indicatoren) van de evaluatie wordt medio 2017 een separaat voorstel aan het algemeen bestuur voorgelegd.





**regio**  
**Twente**



Port Betaald  
Port Payé  
Pays-Bas



RETOURADRES

Postbus 1400, 7500 BK Enschede

Aan de raad der gemeente Hengelo  
Postbus 18  
7550 AA HENGELO (O)

Colleges van burgemeester en  
wethouders van de Twentse gemeenten

BEZOEKADRES

Nijverheidstraat 30  
7511 JM Enschede

POSTADRES

Postbus 1400  
7500 BK Enschede

CONTACT

053 487 65 43

KvK NUMMER

08195873

UW KENMERK

BEHANDELD DOOR H.M. Bolhaar

ONS KENMERK BO/ 16000764

E-MAIL h.bolhaar@regiotwente.nl

DATUM 7 maart 2016

DOORKIESNR. 053 4876630

ONDERWERP Bestuursstructuur

VERZONDEN - 9. 03. 16

Geacht college,

Het algemeen bestuur heeft op 25 februari jl. ingestemd met ons voorstel voor het instellen van een bestuurscommissie Agenda van Twente. Te uwer informatie treft u bijgaand ons voorstel aan het algemeen bestuur aan. In punt 4.2 van de daarbij gevoegde notitie wordt ingegaan op de redenen waarom deze commissie wordt ingesteld. Op verzoek van het algemeen bestuur hebben wij het in de notitie opgenomen organogram aangepast. Het aangepaste organogram treft u bijgaand aan.

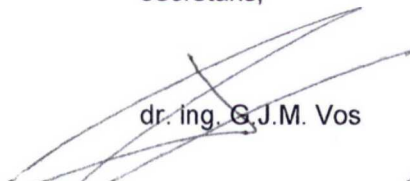
Tot de formele instelling van de bestuurscommissie kan pas door het algemeen bestuur worden besloten nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Wij hebben daarover bijgaande brief aan de raden gestuurd.

Vooruitlopend op de formele instelling heeft het algemeen bestuur er mee ingestemd, dat er per 1 april 2016 wordt gestart met de bestuurscommissie Agenda van Twente in oprichting. In verband daarmee verzoeken wij u uiterlijk 1 april 2016 aan ons mee te delen wie namens uw college zitting zal nemen in deze bestuurscommissie en wie als plaatsvervangend lid zal fungeren.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,  
secretaris,

voorzitter,

  
dr. Ing. G.J.M. Vos

  
dr. G.O. van Veldhuizen

Bijlage(n)

1. Voorstel algemeen bestuur inzake Bestuurlijke inrichting Regio Twente
2. Nieuwe organogram
3. Brief aan raden

Voorstel voor

Algemeen bestuur

Registratienummer

Datum vergadering

25 februari 2016

Agendapunt

Domein, behandelend ambtenaar, tel. Directie/Staf, H.M. Bolhaar, 053 4876630

## Onderwerp

Bestuurlijke inrichting Regio Twente

### Wij stellen u voor:

In te stemmen met:

1. de in bijgaande notitie onder 4 opgenomen bestuurlijke inrichting;
2. de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen bij uw bestuur kenbaar te maken met betrekking tot de instelling van de bestuurscommissie Agenda van Twente;
3. per 1 april te starten met de bestuurscommissie Agenda van Twente in oprichting en de colleges te verzoeken een voordracht te doen voor een (plv) lid;
4. de vaststelling van het eerste werkprogramma i.p.v. in 2016 in 2017 te programmeren.

## Toelichting op het voorstel

### Inleiding

Op 13 januari heeft de voorzitter aan uw bestuur en op 21 januari 2016 aan het presidium van de Twenteraad de *Houtskoolschets bestuurlijke inrichting* gepresenteerd. De reflectie die daarop is ontvangen is verwerkt in bijgaande notitie *Bestuurlijke inrichting Regio Twente* (bijlage 1).

### Beoogd resultaat

Voor de rest van de huidige zittingsperiode de inrichting van de bestuursstructuur vast te stellen en te operationaliseren.

### Overwegingen

#### 1. Bestuurlijke inrichting

Bijgaande notitie gaat over de invulling van de bestuurlijke inrichting. In het zicht van het voltooien van de besluitvorming over het rapport van de commissie Robben is de voorzitter, in zijn rol als procesverantwoordelijke, gestart met het overleg over de invulling van de bestuurlijke inrichting. Omdat uw bestuur pas per 1 januari 2016 operationeel is heeft er vooruitlopend daarop op 28 oktober en 26 november 2015 op collegeniveau het Bestuurlijk Overleg Vernieuwde Samenwerking plaatsgevonden. Deze overleggen hebben geleid tot de *Houtskoolschets bestuurlijke inrichting*. Zodra de bestuurlijke inrichting is vastgesteld kan er op basis daarvan worden gekomen tot een 'definitieve' invulling van het algemeen en dagelijks bestuur voor de rest van deze zittingsperiode.

In de notitie wordt uitgegaan van 3 bestuurscommissies. Twee daarvan, Publieke Gezondheid en OZJT, zijn reeds ingesteld. Nieuw is de bestuurscommissie Agenda van Twente. De bevoegdheid om deze commissie in te stellen berust bij uw bestuur, doch pas nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld daarover hun wensen en bedenkingen aan u kenbaar te maken. Omdat het nodig is op korte termijn te starten met de discussie over een nieuwe investeringsagenda voor Twente voor de periode 2018 en verder stellen wij voor dat vooruitlopend op formele instelling per 1 april 2016 wordt gewerkt met een bestuurscommissie in oprichting.



Naar aanleiding van de presentatie van de *houtschoolschets bestuurlijke inrichting* heeft het college van burgemeester en wethouders van Rijssen-Holten bijgaande brief (bijlage 2) aan uw bestuur gestuurd.

## **2. Evaluatie Regeling Regio Twente**

In de notitie staat onder punt 7 dat de evaluatie van de bestuurlijke inrichting wordt meegenomen in het kader van de evaluatie van de Regeling Regio Twente die aan het eind van de zittingsperiode van de gemeenteraad wordt gehouden. Wij stellen ons voor over de criteria van deze evaluatie op 23 juni 2016 een voorstel aan uw bestuur voor te leggen.

## **3. Werkprogramma**

Het rapport van de commissie Robben voorziet in het halverwege de zittingsperiode vaststellen van een werkprogramma met bestuursopdrachten per onderwerp. Dit zou betekenen in de loop van 2016. De bestuurscommissies en portefeuilleberaden worden bij het opstellen van het werkprogramma betrokken. Verder vervult de Twenteraad hierbij een belangrijke richtinggevende functie. Omdat de vernieuwde samenwerking per 1 januari 2016 is ingegaan en eerst 'gesetteld' moet zijn stellen wij voor hiermee eind 2016/begin 2017 te starten. Vaststelling door uw bestuur kan dan plaatsvinden medio 2017. Het daarop volgende programma kan dan, conform de afspraken, halverwege de raadsperiode vastgesteld worden.

### **Kosten, baten, dekking**

N.v.t.

### **Communicatie**

N.v.t.

### **Vervolg**

1. De raden vragen uiterlijk 15 mei 2016 hun wensen en bedenkingen bij het algemeen bestuur kenbaar te maken m.b.t. het instellen van de bestuurscommissie Agenda van Twente. Mede op basis van de wensen en bedenkingen van de raden een voorstel over de instelling van deze bestuurscommissie ter besluitvorming te agenderen voor het algemeen bestuur van 23 juni 2016.
2. Per 1 april te starten met de bestuurscommissie Agenda van Twente in oprichting en de colleges te verzoeken een voordracht te doen voor een (plv) lid;
3. Gedeputeerde staten van Overijssel en de Twente Board te vragen een adviserend lid naar de bestuurscommissie Agenda van Twente (i.o.) af te vaardigen.
4. Een voorstel voor het algemeen bestuur van 23 juni 2016 voor te bereiden voor de evaluatie van de Regeling Regio Twente uiterlijk in het algemeen bestuur op 21 februari 2018.
5. Eind 2016/begin 2017 te starten met het opstellen van het werkprogramma 2017-2020.

### **Bijlagen**

1. Notitie *Bestuurlijke inrichting Regio Twente*.
2. Brief B&W van Rijssen-Holten d.d. 28 januari 2016.

**Enschede, 9 februari 2016**

**Dagelijks bestuur,  
secretaris,**

dr. ing. G.J.M. Vos

**voorzitter,**

dr. G.O. van Veldhuizen

**Besluit van het algemeen bestuur, gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 9 februari 2016**

**Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 25 februari 2016**

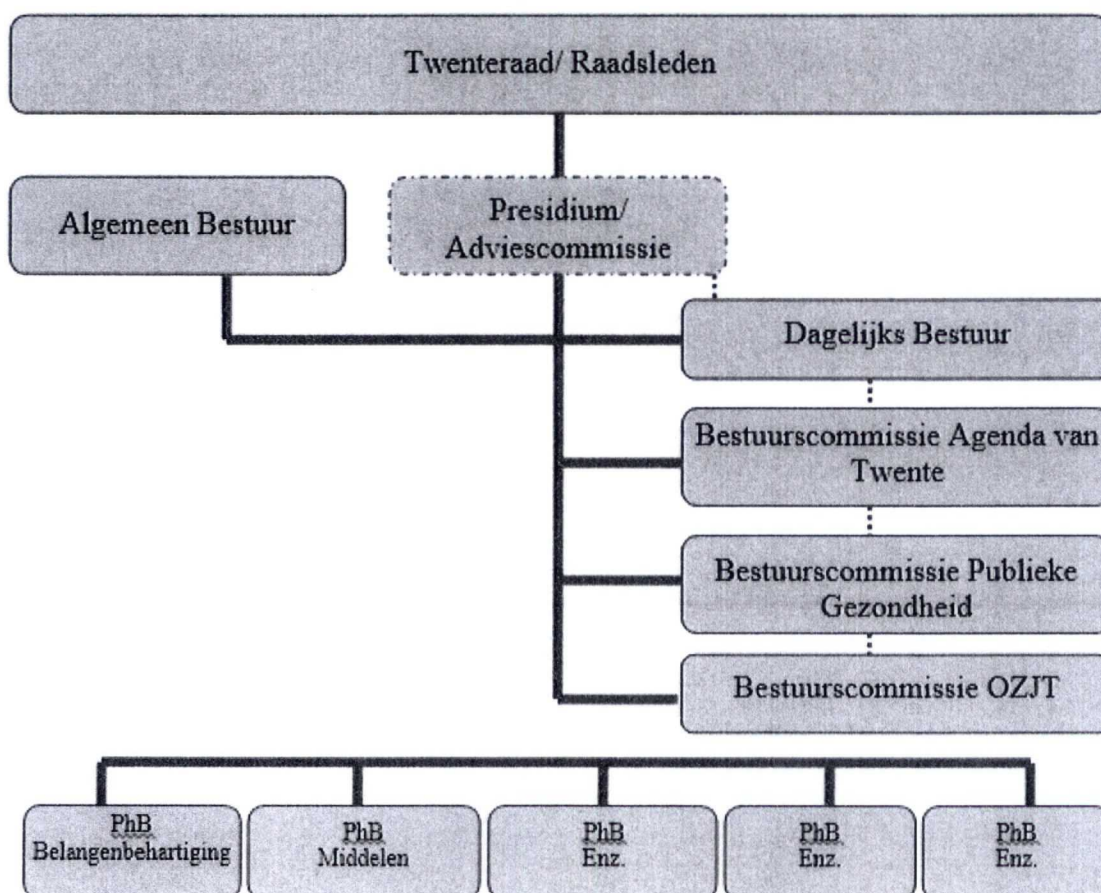
**secretaris,**

**voorzitter,**

# Bestuurlijke inrichting Regio Twente

## 1 Inleiding

Per 1 januari 2016 is op basis van de besluitvorming over het rapport van de commissie Robben *Samenwerken doen we zelf* de aangepaste Regeling Regio Twente in werking getreden. Conform het rapport Robben wordt de bestuurlijke inrichting als volgt ingevuld:



## 2 Wie gaat waarover?

De raden gaan over het presidium en de adviescommissie. En het algemeen bestuur over de (instelling van de) bestuurscommissies en de portefeuilleberaden voor zover het taken betreft die belegd zijn bij Regio Twente.

## 3 Presidium Twenteraad en adviescommissie

Deze gremia worden (vooralsnog) samengevoegd. Dat wil zeggen dat het Presidium tevens de rol heeft van adviescommissie. Het Presidium verzorgt de programmering van de Twenteraad en verzorgt de *linking pin* met de gemeenteraden. De raden kunnen via Twenteraad/Presidium verzoeken onderwerpen te agenderen voor het algemeen bestuur. Bij de aan het eind van de zittingsperiode voorziene evaluatie (zie ook punt 7) van de samenwerking wordt bezien of deze werkwijze werkt dan wel aanpassing behoeft.



## 4 Bestuurscommissies en portefeuilleberaden

Uit een oogpunt van effectiviteit/slagkracht en ter voorkoming van bestuurlijke drukte wordt in het rapport van de commissie Robben voorgesteld focus aan te brengen in het aantal bestuurscommissies en portefeuilleberaden. De in de Regeling Regio Twente opgenomen basistaken en *portefeuillehouders in de lead* vormen hierbij het uitgangspunt. Dit resulteert op dit moment in 3 bestuurscommissies en 2 portefeuilleberaden.

Een bestuurscommissie heeft beslissingsbevoegdheid die wordt overgedragen door het algemeen en/of het dagelijks bestuur. Beslissingsbevoegdheid is aan de orde wanneer er sprake is van een gezamenlijk investeringsprogramma (Agenda van Twente) en/of wanneer het bij een wettelijk overgedragen taak gewenst is beslissingsbevoegdheid neer te leggen bij de gezamenlijke gemeentelijke portefeuillehouders (zoals al eerder is besloten t.a.v. Publieke Gezondheid en OZJT).

Bij een portefeuilleberaad is er geen sprake van beslissingsbevoegdheid.,

Naast de bestuurscommissies en portefeuilleberaden die worden ingesteld aan de hand van het basispakket is het uiteraard mogelijk voor portefeuillehouders om bijeen te komen op door hen gekozen onderwerpen.

### 4.1 Bestuurscommissies Publieke Gezondheid en OZJT

Regio Twente kent al 2 bestuurscommissies: de bestuurscommissie Publieke Gezondheid en de bestuurscommissie OZJT (dit staat voor Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente). Bij de instelling van deze laatste commissie is een evaluatie in 2017 afgesproken. Dat is tevens het moment waarop samenvoeging aan de orde kan zijn.

### 4.2 Bestuurscommissie Agenda van Twente

Bij de besluitvorming over het rapport van de commissie Robben kwam naar voren dat de gemeenten unaniem van mening zijn dat de sociaaleconomische structuurversterking de meest urgente opgave van Twente en daarmee van de vernieuwde samenwerking in Twente is. Het huidige investeringsprogramma *Agenda van Twente* heeft een looptijd tot 2018. Het is daarom belangrijk voor de behandeling van de voorjaars/perspectiefnota's in 2017 een besluit te nemen over een nieuwe *Agenda van Twente*. Of deze er moet komen, wat de inhoud van de agenda moet zijn en hoe deze wordt gefinancierd behoeft een besluit van de gemeenteraden.

Voorgesteld wordt voor de uitvoering en evaluatie van de huidige en de voorbereiding en, indien aan de orde, de uitvoering van de nieuwe *Agenda van Twente* een bestuurscommissie in te stellen onder de naam **Agenda van Twente**. Het takenpakket van deze bestuurscommissie betreft o.a. Werk, Economie en Vrijtijdseconomie alsmede hieraan gerelateerde aspecten. Elke gemeente heeft in de commissie uit het college 1 lid met een vaste vervanger. Verder wordt een actieve verbinding voorgestaan met de samenleving conform het gedachtengoed van Robben. Concreet zal hierbij de stap worden gezet richting de Twente Board, waarin de 4 O's (overheid, ondernemers, onderwijs en onderzoek) zitting hebben en de provincie Overijssel gezien haar kerntaak 'regionale economie'. Deze verbinding kan worden gerealiseerd door te starten met een lid van de Twente Board en de portefeuillehouder economie van de provincie als adviseurs aan de bestuurscommissie toe te voegen.

Indien daaraan behoefte bestaat kan de bestuurscommissie Agenda van Twente zich laten bijstaan door werkgroepen ten behoeve van de voorbereiding van agendapunten, de concrete uitwerking van besluiten van de commissie of specifieke onderwerpen. Het wordt aan de bestuurscommissie overgelaten of en hoe hieraan invulling wordt gegeven.



#### **4.3 Portefeuilleberaad Belangenbehartiging**

Eén van de taken van Regio Twente betreft de belangenbehartiging richting provincie, waterschap, rijk, Europese Unie en Euregio.

Voorstel is de huidige overleggen voor Lobby en Internationaal samen te voegen in het Portefeuilleberaad Belangenbehartiging inclusief PR/branding. Elke gemeente neemt deel met 1 collegelid. Het beraad wordt voorgezeten door de voorzitter Regio Twente naar aanleiding van zijn opdracht de (inter)nationale belangen van Twente te behartigen. Een lid van het college van gedeputeerde staten is (agenda) lid en de lobbyisten nemen deel als adviseur en opdrachtnemer.

De Commissie Grens Twente (38 Twentse vertegenwoordigers in Euregio-organen) wordt een werkgroep van het Portefeuilleberaad Belangenbehartiging.

#### **4.4 Portefeuilleberaad Middelen**

In de nieuwe situatie blijft er behoefte aan een overleg van de portefeuillehouders Middelen.

Het portefeuilleberaad Middelen komt 1 of 2 keer per jaar bijeen voor het bespreken van de begrotingsuitgangspunten, beleid m.b.t. reserves en voorzieningen en om de auditfunctie, die voorheen bij de regiораad berustte, uit te voeren. Daarnaast is het beraad vrij bijeen te komen t.b.v. onderlinge kennisuitwisseling.

#### **4.5 Overige portefeuille-overleggen**

Buiten de hiervoor onder 4.1 t/m 4.3 vermelde bestuurscommissies en portefeuilleberaden blijft het uiteraard mogelijk overleggen van (*coalition of the willing*) portefeuillehouders te organiseren indien daaraan behoefte bestaat.

### **5 Relatie bestuurscommissies en portefeuilleberaden met het algemeen bestuur**

Een uitgangspunt in het rapport van de commissie Robben is dat er in de bestuurscommissies en portefeuilleberaden *linking pins* zijn met het algemeen bestuur. Ander uitgangspunt is dat alle gemeenten in het algemeen bestuur vertegenwoordigd zijn. Het algemeen bestuur vervult daarmee, naast wettelijke bevoegdheden, zoals het vaststellen van begroting en jaarrekening, een coördinerende rol. Omdat de sociaaleconomische structuurversterking en in het verlengde daarvan belangenbehartiging als de meest urgente inhoudelijke opgave voor Twente wordt gezien zullen van de bestuurscommissie Agenda van Twente en het portefeuilleberaad Belangenbehartiging in elk geval de voorzitter en vicevoorzitter zitting hebben in het algemeen bestuur. Van de bestuurscommissies Publieke Gezondheid en OZJT hebben bij voorkeur de voorzitter en vicevoorzitter leden zitting in het algemeen bestuur. Voorts worden er 2 leden van het algemeen bestuur naast de voorzitter Regio Twente benoemd in het dagelijks bestuur. Vanuit het lidmaatschap van het dagelijks bestuur wordt een relatie gelegd met het portefeuilleberaad Middelen.

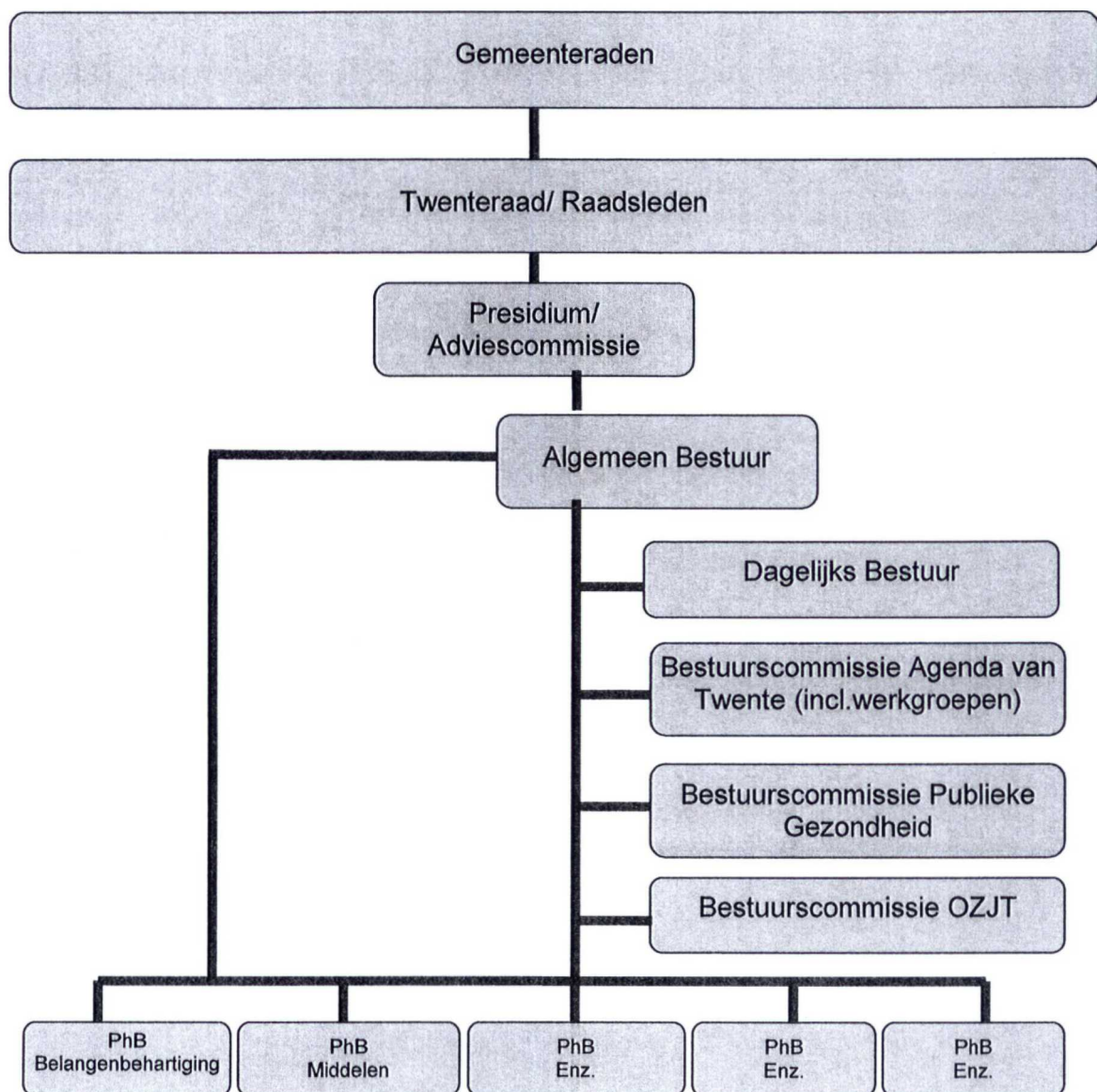
### **6 Ambtelijke voorbereiding bestuurscommissies en portefeuilleberaden**

Een bestuurscommissie en portefeuilleberaad m.b.t. het basispakket wordt voorbereid door een Ambtelijk Overleg met 1 deelnemer per gemeente. Technisch voorzitter van het Ambtelijk Overleg is een daarvoor door het secretarissenberaad aangewezen secretaris. Regio Twente verzorgt de ondersteuning van de ambtelijke en bestuurlijke overleggen van de taken van het basispakket.

## **7 Evaluatie**

In de Regeling Regio Twente is opgenomen dat de samenwerking uiterlijk een maand voorafgaande aan het einde van elke zittingsperiode van de gemeenteraad wordt geëvalueerd door het algemeen bestuur, gehoord de raden. Deze evaluatie vindt de eerste keer voor 21 februari 2018 plaats. Hierbij zal het besluit van het algemeen bestuur over de bestuurlijke inrichting worden betrokken. Over de criteria (inclusief indicatoren) van de evaluatie wordt medio 2017 een separaat voorstel aan het algemeen bestuur voorgelegd.





Raden van de Twentse gemeenten

BEZOEKADRES  
Nijverheidstraat 30  
7511 JM Enschede

POSTADRES  
Postbus 1400  
7500 BK Enschede

CONTACT  
053 487 65 43

KVK NUMMER  
08195873

UW KENMERK  
BEHANDELD DOOR H.M. Bolhaar

ONS KENMERK BO/ 16000765  
E-MAIL h.bolhaar@regiotwente.nl

DATUM 7 maart 2016  
DOORKIESNR. 053 4876630

ONDERWERP Bestuursstructuur

VERZONDEN – 9. 03. 16

Geacht college,

Het algemeen bestuur heeft op 25 februari jl. ingestemd met ons voorstel voor het instellen van een bestuurscommissie Agenda van Twente. Te uwer informatie treft u bijgaand ons voorstel aan het algemeen bestuur aan. In punt 4.2 van de daarbij gevoegde notitie wordt ingegaan op de redenen waarom deze commissie wordt ingesteld. Op verzoek van het algemeen bestuur hebben wij het in de notitie opgenomen organogram aangepast. Het aangepaste organogram treft u bijgaand aan.

Tot de formele instelling van de bestuurscommissie kan pas door het algemeen bestuur worden besloten nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Wij stellen u in de gelegenheid dit uiterlijk 15 mei 2016 te doen.

Vooruitlopend op de formele instelling heeft het algemeen bestuur er mee ingestemd, dat er per 1 april 2016 wordt gestart met de bestuurscommissie Agenda van Twente in oprichting.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,  
secretaris,

voorzitter,

dr. ing. G.J.M. Vos

dr. G.O. van Veldhuizen

Bijlage(n)

1. Voorstel algemeen bestuur inzake Bestuurlijke inrichting Regio Twente
2. Nieuwe organogram

**regio**  
**Twente**



Port Betaald  
Port Payé  
Pays-Bas



RETOURADRES

Postbus 1400, 7500 BK Enschede

Burgemeester en wethouders  
van de gemeente Hengelo  
Postbus 18  
7550 AA HENGELO (O)