

Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Informeren gemeenteraad over gewijzigde bestuursovereenkomst	3191554		2 februari 2021

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 19 januari 2021 hebben wij u een brief gezonden met de titel "Raadsbrief over oprichting Stichting Twente Board / BOK" (3171921 / 3186961). In deze brief hebben wij u een toelichting willen geven op de aan u gezonden brief van het DB van de Regio Twente over de oprichting van Stichting Twente Board enerzijds, en de Bestuursovereenkomst anderzijds die naar verwachting tussen de 14 regiogemeenten zal worden gesloten.

In de hierboven genoemde brief hebben wij aan u meegedeeld (citaat):

"Daarnaast is het college ook voornemens de door het DB meegezonden bestuursovereenkomst vast te stellen en deze met de overige Twentse gemeenten aan te gaan. Het college heeft geconstateerd dat artikel 11 in de bestuursovereenkomst nog een onduidelijkheid bevat. Hierop zal uit het DB van de Regio Twente nog een reactie volgen. Het college wacht die reactie af en zal die ook aan de raad doen toekomen. Het collegebesluit over de bestuursovereenkomst zal pas worden genomen nadat die reactie is aangedragen en met de gemeenteraad is gesproken over de inhoud van deze brief."

Het DB heeft de onduidelijkheid in artikel 11 onderkend en gewijzigd. Dit betekent concreet, dat het genoemde artikel 11 in de Bestuursovereenkomst als volgt is gewijzigd:

Oude tekst

Artikel 11 Financiële inbreng gemeenten in de Twente Board

1. Bij de start van de bestuursovereenkomst t/m het jaar 2024 stelt elke partij een bedrag van €8,92 per inwoner per jaar beschikbaar. Met dit bedrag worden mede in de kosten van de Twente Board Development (personeel, huisvesting, materieel etc.) voorzien.

2. Partijen verbinden zich jegens elkaar om zich in te spannen de besluiten die over de financiële inbreng worden gemaakt na te komen.

Nieuwe tekst

Artikel 11 Financiële inbreng gemeenten in de Twente Board

1. Bij de start van de bestuursovereenkomst t/m het jaar 2022 stelt elke partij een bedrag van €9,01 per inwoner per jaar beschikbaar. Met dit bedrag worden mede in de kosten van de Twente Board Development (personeel, huisvesting, materieel etc.) voorzien. Elke partij spant zich, voor zover nog nodig, ervoor in dat zijn raad voor de jaren 2023 en 2024 het daarvoor benodigde budget beschikbaar stelt.

2. Partijen verbinden zich jegens elkaar om zich in te spannen de besluiten die over de financiële inbreng worden gemaakt na te komen.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

De wijzigingen worden als volgt uitgelegd:

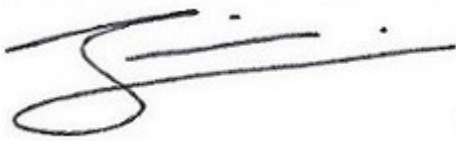
1. In het AB-besluit van 27 januari 2021 is besloten dat strategisch beleid voor vrijetijdseconomie wordt uitgevoerd door de Twente Board. Hiermee is een budget van €56.000,- gemoeid, ofwel € 0,09 per inwoner. Dit wordt toegevoegd aan de € 8,92 per inwoner. Hiermee komt dit bedrag uit op €9,01. Dit is aangepast in de bestuursovereenkomst.
2. Door vragen vanuit o.a. de gemeente Hengelo is besloten de bestuursovereenkomst aan te passen m.b.t. de looptijd van de financiering. Om niet de indruk te wekken dat op deze wijze voorbij wordt gegaan aan het budgetrecht van de raden, heeft het DB voorgesteld om artikel 11 lid 1 van de BOK zo aan te passen dat elke gemeente t/m 2022 (in plaats van 2024) €9,01 per inwoner per jaar beschikbaar stelt. Daarnaast heeft het DB voorgesteld aan lid 1 de inspanningsverplichting toe te voegen voor de colleges dat zij zich ervoor zullen inspannen om financiering te organiseren voor de jaren 2023 en 2024. Daarmee wordt recht gedaan aan het besluit van het AB van 28 oktober 2020 en de intentie om voor langere tijd een 30 organisatie in te richten.
3. Er zijn nog een aantal kleine tekstuele aanpassingen gedaan.

Deze wijzigingen zijn doorgevoerd in de bijgevoegde versie van de Bestuursovereenkomst. De wijziging in de bestuursovereenkomst door de toevoeging van VTE, heeft ook geleid tot een wijziging in de toelichting bij de bestuursovereenkomst. Ook hiervoor is een nieuwe versie gemaakt. Beiden zijn toegevoegd aan deze brief en wij verzoeken u, deze versie van de Bestuursovereenkomst met bijbehorende toelichting te gebruiken.

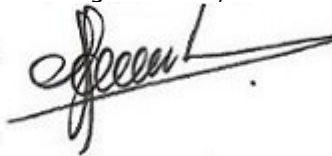
Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G. Schelberg

Bijlagen: Gewijzigde bestuursovereenkomst + toelichting

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

BOK Sociaal Economische Structuurversterking TWENTE

Vastgesteld in het algemeen bestuur 16 december 2020 en 27 januari 2021

Bestuursovereenkomst SOCIAAL ECONOMISCHE STRUCTUURVERSTERKING TWENTE

Partijen,

- a. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- b. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- c. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- d. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- e. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- f. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hellendoorn, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- g. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- h. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hof van Twente, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- i. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- j. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldenzaal, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- k. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijssen-Holten, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- l. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- m. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Twenterand, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- n. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

Hierna gezamenlijk te noemen 'partijen',

Overwegende dat:

- a. Partijen al gedurende lange tijd met elkaar samenwerken op regionaal niveau;
- b. Partijen hun onderlinge samenwerking wensen te vernieuwen zonder daarbij het goede van het bestaande te willen verliezen;
- c. De uitgangspunten van de vernieuwde samenwerking beschreven zijn in het Besturingsmodel 30 samenwerking sociaal economische structuurversterking en het Transitieplan hoofdlijnenbesluit 'Versterking regionale samenwerking door focus en eenvoud', dat gedragen wordt door (een grote meerderheid van) de Twentse gemeenten hetgeen is vastgelegd in de besluiten van het Algemeen Bestuur van Regio Twente van 11 december 2019 en 1 juli 2020;
- d. Het algemeen bestuur van Regio Twente op 28 oktober 2020 heeft ingestemd met het scenario om langjarig € 8,92 per inwoner per jaar beschikbaar te stellen voor Twente Board Development;
- ~~d.e.~~ Het algemeen bestuur van Regio Twente op 27 januari 2021 heeft ingestemd met het onderbrengen van het strategisch beleid van VTE bij de stichting Twente Board en de daarmee verbonden formatie en formatiebudget van € 0,09 bij de op te richten Twente Board Development BV;
- ~~e.f.~~ De vernieuwde samenwerking tot doel heeft het behoud en het versterken van de sociaal economische structuur in de regio Twente door het organiseren van een slagvaardige en efficiënte strategische samenwerking op het gebied van economie c.s.;
- f.g. Om deze doelstelling te realiseren de navolgende opgaven ter hand moeten worden genomen:
 - i. Het vastleggen van een gezamenlijke visie op de toekomst van de regio;
 - ii. Het vastleggen van een regionale strategie op de economische ontwikkeling en het bepalen van de kaders hiervan;

- iii. Het bereiken van overeenstemming over de regionale opgaven en het bepalen van de regionale agenda;
 - iv. Het scheppen van de voorwaarden en de condities om de regionale opgave te bereiken;
 - v. Het bieden van een podium voor gemeenten ten behoeve van het gezamenlijk ontwikkelen, bespreken en afstemmen van de aanpak van de opgave met een lokaal of subregionaal karakter;
- g-h. Om genoemde opgave te realiseren is samenwerking tussen bedrijfsleven, kennis- en onderwijsinstellingen en gemeenten geboden nu het Rijk dit ook als voorwaarde heeft gesteld in het kader van de Regio Deal;
- h-i. Hiertoe binnen de opzet van een overeenkomst tussen partijen een andere bestuurlijke werkwijze wordt geïntroduceerd en waarbij geen bestuurlijke bevoegdheden worden overgedragen;
- i-j. Deze nieuwe bestuurlijke werkwijze zijn juridische vertaling krijgt in onderhavige bestuursovereenkomst.

Zijn overeengekomen als volgt:

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. **BOK SES Twente:** bestuursovereenkomst Sociaal Economische Structuurversterking Twente;
- b. **Bestuurlijk overleg:** het overleg tussen partijen in het kader van deze overeenkomst;
- c. **college:** college van burgemeester en wethouders;
- d. **partij:** een aan deze overeenkomst deelnemend college;
- e. **externe partij:** een niet aan deze overeenkomst deelnemende organisatie;
- f. **bestuurder:** een lid van het college dat het mandaat heeft het bestuursorgaan waarvan hij deel uitmaakt te vertegenwoordigen in het bestuurlijk overleg;
- g. **Twente Board:** stichting waarin bedrijfsleven, kennis- en onderwijsinstellingen en overheden in Twente hun samenwerking hebben geformaliseerd;
- h. **Lobbyen:** het stelselmatig uitoefenen van invloed op beleidsmakers.

Artikel 2 Reikwijdte van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst heeft betrekking op de samenwerking tussen de Twentse gemeenten waarmee beoogd wordt de sociaal economische structuur van Twente te versterken en te verbreden, en hierbij een gezamenlijke koers uit te zetten.
2. Partijen kunnen tijdens de looptijd van deze samenwerkingsovereenkomst het doel van deze overeenkomst wijzigen of aanvullen dat indien dat financiële consequenties heeft alle partijen het daarover eens moeten zijn.
3. Deze overeenkomst is leidend bij de bepaling van rechten en verplichtingen van partijen en de wijze waarop de samenwerking als bedoeld in het eerste lid plaatsvindt. Bij strijdigheid tussen deze overeenkomst en de kaders als bedoeld in artikel 8, prevaleert deze overeenkomst.
4. De wederzijdse rechten en plichten van partijen op basis van de relevante wet- en regelgeving en jurisprudentie zijn en blijven zonder enige beperking van toepassing.

Hoofdstuk 2: Sociaaleconomische structuurversterking

Artikel 3 Doel bestuurlijk overleg SES Twente

1. Het voeren van bestuurlijk overleg ten behoeve van het voorbereiden, het afstemmen en het terugkoppelen van de inbreng van de gemeenten in het bestuur van de Twente Board.
2. Het voeren van bestuurlijk overleg over (de afstemming van) het lobbyen van de gemeenten bij provincie, Rijk, de Europese Unie en andere (semi)overheden en haar organisaties ten behoeve van de sociaal economische structuurversterking en andere door het bestuurlijk overleg gekozen onderwerpen.

Artikel 4 Onderdelen

De SES Twente kent de volgende onderdelen:

- a. een bestuurlijk overleg; en
- b. een coördinerend secretaris.

Artikel 5 Het bestuurlijk overleg

1. Het bestuurlijk overleg bestaat uit een vertegenwoordiger van elke partij en een voorzitter.

2. De algemeen directeur van Regio Twente organiseert een eerste bestuurlijk overleg binnen een maand na inwerkingtreding van de bestuursovereenkomst. Daarna is het aan het bestuurlijk overleg om daar zorg voor te dragen.
3. Voorzitter van het bestuurlijk overleg is de burgemeester van Enschede.
4. Het bestuurlijk overleg wijst uit zijn midden een plaatsvervangend voorzitter aan en bepaalt de zittingsduur van de plaatsvervangend voorzitter.
5. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het bestuurlijk overleg en heeft geen stem.
6. De voorzitter en de coördinerend secretaris ondertekenen de stukken die van het bestuurlijk overleg uitgaan.
7. Minimaal vier keer per jaar vindt er een bestuurlijk overleg plaats.
8. Het secretariaat van het bestuurlijk overleg wordt gevoerd door de coördinerend secretaris, die ook de voorbereiding op zich neemt.

Artikel 6 Samenstelling en verantwoording gemeentegedelegeerd in Twente Board

1. In de Twente Board zitten bestuursleden van bedrijfsleven, kennis- en onderwijsinstellingen en overheden.
2. De gemeente Enschede komt hierbij een niet-roulerende kwaliteitszetel toe.
3. De benoeming van de drie leden-vertegenwoordiger van de overige Twentse gemeenten in het bestuur van de Twente Board geschiedt op basis van de volgende geografische clusters:
 - a. Hellendoorn, Twenterand, Rijssen-Holten, Wierden en Almelo;
 - b. Tubbergen, Dinkelland, Oldenzaal en Losser; en
 - c. Haaksbergen, Hengelo, Borne en Hof van Twente.
 De colleges uit de clusters a t/m c bepalen gezamenlijk het te benoemen lid-vertegenwoordiger.
4. Met uitzondering van het lid bedoeld in lid 2, wordt een lid-vertegenwoordiger benoemd voor een periode van 2 jaar.
5. Voor de eerste periode van het lidmaatschap van het bestuur van een lid-vertegenwoordiger telt mee de periode vanaf 1 januari 2020 van de Twente Board in oprichting dat vooraf is gegaan aan de formele oprichting van de Twente Board.
6. In afwijking van het in lid 3 bepaalde geldt voor de eerste periode dat het eerste aftreden plaatsvindt na 1,5 jaar, het tweede na 2 jaar, en het derde na 2,5 jaar en vervolgens indien voor het betreffende lid-vertegenwoordiger de periode van 2 jaar is verstreken. De op basis hiervan benoemde leden-vertegenwoordiger bepalen onderling het rooster van aftreden. Indien hierover geen overeenstemming wordt bereikt, bepaalt het lot de volgorde van aftreden.
7. De taken worden uitgevoerd na afstemming met en in voorkomende gevallen na daartoe machtiging te hebben verkregen van de ter zake bevoegde organen.
8. Een lid-vertegenwoordiger van het bestuur verschaft de partijen als genoemd in lid [32](#) sub a tot en met c met inachtneming van artikel 2:5, lid 1 Awb alle inlichtingen die door een partij of door één of meer leden van de partij worden verlangd.
9. Een lid-vertegenwoordiger van het bestuur is de partijen als genoemd in lid [32](#) sub a tot en met c verantwoordelijk verschuldigd voor het door hem in het bestuur gevoerde beleid. Deze verantwoording dient in beginsel schriftelijk plaats te vinden en kan ook mondeling plaatsvinden.

Artikel 7 De coördinerend secretaris

1. Op basis van een voordracht van de Kring van Twentse gemeentesecretarissen wordt één van de gemeentesecretarissen, werkzaam voor één der partijen, door het bestuurlijk overleg aangewezen als coördinerend secretaris SES Twente en een andere gemeentesecretaris, werkzaam voor één der partijen, als plaatsvervangend coördinerend secretaris.
2. De coördinerend secretaris en diens plaatsvervanger worden aangewezen voor een periode van maximaal vier jaar en treden in ieder geval af op de dag waarop zij hun functie van gemeentesecretaris niet meer vervullen. Deze periode wordt stilzwijgend verlengd met vier jaar.
3. In het kader van de voorbereiding van het bestuurlijk overleg wordt de coördinerend secretaris bijgestaan door een ambtelijke werkgroep waarin van elke partij een medewerker zitting heeft. Twee of meer colleges kunnen besluiten gezamenlijk één medewerker aan te wijzen.
4. De coördinerend secretaris zit de ambtelijke werkgroep voor dan wel wijst een deelnemer van de werkgroep daartoe aan.
5. In de secretariële ondersteuning van de ambtelijke werkgroep wordt voorzien door de coördinerend secretaris.

Hoofdstuk 3: Taken bestuurlijk overleg

3.1 Bestuurlijk overleg

Artikel 8 Agendaonderwerpen

Het bestuurlijk overleg bespreekt in elk geval de volgende onderwerpen:

- a. de koers van de SES Twente en afstemming van de inbreng in het bestuur van de Twente Board;
- b. de terugkoppeling van de vergadering van het bestuur van de Twente Board;
- c. het bewaken van de naleving van deze bestuursovereenkomst;
- d. de financiële inbreng van de partijen Twente Board;
- e. het bespreken van kaderstellende nota's;
- f. de jaarlijkse financiële verantwoording aan de bestuursorganen van de partijen;
- g. het voorbereiden van besluitvorming bij partijen ten aanzien van strategische samenwerkingen en allianties;
- h. het betrekken van de gemeenteraden.

3.2 Coördinerend secretaris

Artikel 9 Taken coördinerend secretaris

De coördinerend secretaris heeft de volgende taken:

- a. Het voorbereiden van het bestuurlijk overleg;
- b. Gevraagd en ongevraagd adviezen geven aan het bestuurlijk overleg; ~~en~~
- c. Het afstemmen met de Kring van Twente gemeentesecretarissen.

Hoofdstuk 4: Overige onderwerpen

Artikel 10: Overige onderwerpen ~~en~~ bekostiging

Indien partijen dat wenselijk vinden, kunnen zij beslissen dat andere onderwerpen eveneens kunnen worden behandeld in het bestuurlijk overleg SES.

Hoofdstuk 5: Financiën

Artikel 11 Financiële inbreng gemeenten in de Twente Board

1. Bij de start van de bestuursovereenkomst t/m het jaar 2022 stelt elke partij een bedrag van € 9.018,92 per inwoner per jaar beschikbaar. Met dit bedrag worden mede in de kosten van de Twente Board Development (personeel, huisvesting, materieel etc.) voorzien. Elke partij spant zich, voor zover nog nodig, ervoor in dat zijn raad voor de jaren 2023 en 2024 het daarvoor benodigde budget beschikbaar stelt.
2. Partijen verbinden zich jegens elkaar om zich in te spannen de besluiten die over de financiële inbreng worden gemaakt na te komen.

Hoofdstuk 6: Stemrecht en stemmingen

Artikel 12: Stemrecht en stemmingen

1. Partijen in het bestuurlijk overleg hebben ieder één stem.
2. De leden van het bestuurlijk overleg hebben ten aanzien van de onderwerpen genoemd in het artikel 8, lid 1 eerste lid ieder één stem met uitzondering van het ingevolge artikel 6, lid 2 aangewezen lid, tenzij het gaat om de financiële inbreng van gemeenten in de Twente Board én ook overigens als het gaat om het aangaan van financiële verplichtingen.
3. Bij gewone besluiten geldt een gewone meerderheid van stemmen, welke gewone meerderheid tevens minimaal de helft van de inwoners van Twente vertegenwoordigt.
4. Partijen evalueren uiterlijk 1 juli 2022 de bijdrage zoals genoemd in artikel 11 lid 1, mede op basis van een evaluatie van de Twente Board over de werking van de 3O-samenwerking.
5. Besluiten over additionele middelen zoals meerjarenplannen en investeringsagenda's, worden unaniem genomen nadat partijen het voorgenomen besluit gelet op het budgetrecht voor instemming aan hun raden hebben voorgelegd.
6. Ook het besluit om andere onderwerpen te behandelen in het bestuurlijk overleg wordt unaniem genomen.

Hoofdstuk 7: Geschillenregeling

Artikel 13 Geschillenregeling

1. Deze regeling heeft betrekking op eventuele geschillen tussen partijen over de uitleg of de uitvoering van deze bestuursovereenkomst en de afspraken die daaruit voortvloeien.
2. Een geschil is aanwezig indien één van de partijen dit schriftelijk stelt en meldt bij de andere partij(en) en de voorzitter, met een schriftelijke omschrijving van het geschil en een mogelijke oplossing daarvan.
3. Binnen vier weken na de ontvangst van de melding van het geschil, probeert de voorzitter in onderling overleg met de bij het geschil betrokken partijen tot een oplossing van het geschil te komen, waarbij partijen niet tussentijds met derden over het geschil communiceren. Indien in onderling overleg tot een oplossing wordt gekomen, wordt dit schriftelijk aan alle partijen kenbaar gemaakt.
4. Indien overleg onder leiding van de voorzitter niet binnen zes weken tot overeenstemming heeft geleid, of indien de voorzitter zelf partij is bij het geschil, verzoekt de voorzitter de coördinerend secretaris de kwestie voor te dragen aan een erkend mediator om door middel van mediation tot een oplossing te komen.
5. Indien mediation niet binnen een termijn van drie maanden nadat de mediation is aangevangen tot een gezamenlijk gedragen oplossing heeft geleid, kan een partij het geschil voorleggen aan het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel. Indien een partij zich vervolgens niet kan vinden in de beslissing van het college van Gedeputeerde Staten, kan deze hiertegen beroep in stellen bij de bestuursrechter.
6. Elke partij draagt de eigen kosten, voortvloeiende uit de procedure genoemd onder de leden 1 tot en met 3. De kosten van de mediation zullen door betrokken partijen worden gedeeld.

Hoofdstuk 8: Overige bepalingen

Artikel 14 Toetreding

Toetreding tot deze bestuursovereenkomst is mogelijk op schriftelijk verzoek van de belanghebbende en met unanieme instemming van het bestuurlijk overleg waarbij meer dan tweederde deel van de stemmen in het bestuurlijk overleg vertegenwoordigd is.

Artikel 15 Opzegging en uitsluiting

1. Opzegging van de bestuursovereenkomst door één of meerdere partijen is alleen mogelijk met instemming van het bestuurlijk overleg over de financiële en organisatorische gevolgen van opzegging, met dien verstande dat het tussentijds opzeggen van de planperiode waaraan een partij zich gebonden heeft, in beginsel geen wijziging brengt in de financiële verplichtingen die partij voor die periode is aangegaan, tenzij een nakoming van de financiële verplichting in redelijkheid en billijkheid niet langer kan worden gevorderd.
2. Voor opzegging geldt een opzegtermijn van vierentwintig maanden na de instemming van het bestuurlijk overleg.
3. Uitsluiting van de bestuursovereenkomst van één of meerdere partijen is alleen mogelijk met instemming van het bestuurlijk overleg over de financiële en organisatorische gevolgen van uitsluiting.
4. Opzegging van de overeenkomst doet geen afbreuk aan de verplichting tot nakoming van de krachtens dit artikel gemaakte afspraken over de financiële inbreng van partijen.

Artikel 16 Looptijd bestuursovereenkomst

1. Deze overeenkomst treedt in werking op 1 februari 2021 teneinde de operationalisering van de SES Twente per 1 april 2021 voor te bereiden.
2. De bestuursovereenkomst geldt voor onbepaalde tijd.
3. Partijen evalueren deze bestuursovereenkomst tweejaarlijks en kunnen deze wijzigen indien de partijen dit noodzakelijk achten.

Artikel 17 Zorg en beheer archief

1. Ten aanzien van de zorg voor en het beheer van de archiefbescheiden van het bestuurlijk overleg en de coördinerend secretaris, zijn de voorschriften van de organisatie van de coördinerend secretaris van toepassing.
2. De aan de uitvoering van het eerste lid verbonden kosten worden aangemerkt als behorende tot vergoedbare kosten.

3. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden is het archief van de organisatie van de coördinerend secretaris de archiefbewaarplaats.
4. Het college van de organisatie van de coördinerend secretaris is belast met de uitvoering van de zorg en het beheer als bedoeld in het eerste en tweede lid.

Artikel 18 Slotbepaling

Het bestuurlijk overleg beslist in alle gevallen waarin deze overeenkomst niet voorziet.

Artikel 19 Citeertitel

Deze bestuursovereenkomst kan worden aangehaald als BOK SES Twente.

Aldus overeengekomen te.....,

- a. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:
handtekening:

- b. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:
handtekening:

- c. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:
handtekening:

- d. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:
handtekening:

- e. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:
handtekening:

- f. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hellendoorn, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:
handtekening:

- g. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:
handtekening:

h. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hof van Twente, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

i. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

i. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldenzaal, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

k. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijssen-Holten, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

l. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

m. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Twenterand, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

n. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

BOK Sociaal Economische Structuurversterking TWENTE

Vastgesteld in het algemeen bestuur 16 december 2020 en 27 januari 2021

Bestuursovereenkomst SOCIAAL ECONOMISCHE STRUCTUURVERSTERKING TWENTE

Partijen,

- a. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- b. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- c. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- d. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- e. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- f. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hellendoorn, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- g. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- h. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hof van Twente, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- i. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- j. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldenzaal, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- k. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijssen-Holten, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- l. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- m. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Twenterand, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;
- n. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

Hierna gezamenlijk te noemen 'partijen',

Overwegende dat:

- a. Partijen al gedurende lange tijd met elkaar samenwerken op regionaal niveau;
- b. Partijen hun onderlinge samenwerking wensen te vernieuwen zonder daarbij het goede van het bestaande te willen verliezen;
- c. De uitgangspunten van de vernieuwde samenwerking beschreven zijn in het Besturingsmodel 30 samenwerking sociaal economische structuurversterking en het Transitieplan hoofdlijnenbesluit 'Versterking regionale samenwerking door focus en eenvoud', dat gedragen wordt door (een grote meerderheid van) de Twentse gemeenten hetgeen is vastgelegd in de besluiten van het Algemeen Bestuur van Regio Twente van 11 december 2019 en 1 juli 2020;
- d. Het algemeen bestuur van Regio Twente op 28 oktober 2020 heeft ingestemd met het scenario om langjarig € 8,92 per inwoner per jaar beschikbaar te stellen voor Twente Board Development;
- e. Het algemeen bestuur van Regio Twente op 27 januari 2021 heeft ingestemd met het onderbrengen van het strategisch beleid van VTE bij de stichting Twente Board en de daarmee verbonden formatie en formatiebudget van € 0,09 bij de op te richten Twente Board Development BV;
- f. De vernieuwde samenwerking tot doel heeft het behoud en het versterken van de sociaal economische structuur in de regio Twente door het organiseren van een slagvaardige en efficiënte strategische samenwerking op het gebied van economie c.s.;
- g. Om deze doelstelling te realiseren de navolgende opgaven ter hand moeten worden genomen:
 - i. Het vastleggen van een gezamenlijke visie op de toekomst van de regio;
 - ii. Het vastleggen van een regionale strategie op de economische ontwikkeling en het bepalen van de kaders hiervan;

- iii. Het bereiken van overeenstemming over de regionale opgaven en het bepalen van de regionale agenda;
 - iv. Het scheppen van de voorwaarden en de condities om de regionale opgave te bereiken;
 - v. Het bieden van een podium voor gemeenten ten behoeve van het gezamenlijk ontwikkelen, bespreken en afstemmen van de aanpak van de opgave met een lokaal of subregionaal karakter;
- h. Om genoemde opgave te realiseren is samenwerking tussen bedrijfsleven, kennis- en onderwijsinstellingen en gemeenten geboden nu het Rijk dit ook als voorwaarde heeft gesteld in het kader van de Regio Deal;
 - i. Hiertoe binnen de opzet van een overeenkomst tussen partijen een andere bestuurlijke werkwijze wordt geïntroduceerd en waarbij geen bestuurlijke bevoegdheden worden overgedragen;
 - j. Deze nieuwe bestuurlijke werkwijze zijn juridische vertaling krijgt in onderhavige bestuursovereenkomst.

Zijn overeengekomen als volgt:

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. **BOK SES Twente:** bestuursovereenkomst Sociaal Economische Structuurversterking Twente;
- b. **Bestuurlijk overleg:** het overleg tussen partijen in het kader van deze overeenkomst;
- c. **college:** college van burgemeester en wethouders;
- d. **partij:** een aan deze overeenkomst deelnemend college;
- e. **externe partij:** een niet aan deze overeenkomst deelnemende organisatie;
- f. **bestuurder:** een lid van het college dat het mandaat heeft het bestuursorgaan waarvan hij deel uitmaakt te vertegenwoordigen in het bestuurlijk overleg;
- g. **Twente Board:** stichting waarin bedrijfsleven, kennis- en onderwijsinstellingen en overheden in Twente hun samenwerking hebben geformaliseerd;
- h. **Lobbyen:** het stelselmatig uitoefenen van invloed op beleidsmakers.

Artikel 2 Reikwijdte van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst heeft betrekking op de samenwerking tussen de Twentse gemeenten waarmee beoogd wordt de sociaal economische structuur van Twente te versterken en te verbreden, en hierbij een gezamenlijke koers uit te zetten.
2. Partijen kunnen tijdens de looptijd van deze samenwerkingsovereenkomst het doel van deze overeenkomst wijzigen of aanvullen dat indien dat financiële consequenties heeft alle partijen het daarover eens moeten zijn.
3. Deze overeenkomst is leidend bij de bepaling van rechten en verplichtingen van partijen en de wijze waarop de samenwerking als bedoeld in het eerste lid plaatsvindt. Bij strijdigheid tussen deze overeenkomst en de kaders als bedoeld in artikel 8, prevaleert deze overeenkomst.
4. De wederzijdse rechten en plichten van partijen op basis van de relevante wet- en regelgeving en jurisprudentie zijn en blijven zonder enige beperking van toepassing.

Hoofdstuk 2: Sociaaleconomische structuurversterking

Artikel 3 Doel bestuurlijk overleg SES Twente

1. Het voeren van bestuurlijk overleg ten behoeve van het voorbereiden, het afstemmen en het terugkoppelen van de inbreng van de gemeenten in het bestuur van de Twente Board.
2. Het voeren van bestuurlijk overleg over (de afstemming van) het lobbyen van de gemeenten bij provincie, Rijk, de Europese Unie en andere (semi)overheden en haar organisaties ten behoeve van de sociaal economische structuurversterking en andere door het bestuurlijk overleg gekozen onderwerpen.

Artikel 4 Onderdelen

De SES Twente kent de volgende onderdelen:

- a. een bestuurlijk overleg; en
- b. een coördinerend secretaris.

Artikel 5 Het bestuurlijk overleg

1. Het bestuurlijk overleg bestaat uit een vertegenwoordiger van elke partij en een voorzitter.

2. De algemeen directeur van Regio Twente organiseert een eerste bestuurlijk overleg binnen een maand na inwerkingtreding van de bestuursovereenkomst. Daarna is het aan het bestuurlijk overleg om daar zorg voor te dragen.
3. Voorzitter van het bestuurlijk overleg is de burgemeester van Enschede.
4. Het bestuurlijk overleg wijst uit zijn midden een plaatsvervangend voorzitter aan en bepaalt de zittingsduur van de plaatsvervangend voorzitter.
5. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het bestuurlijk overleg en heeft geen stem.
6. De voorzitter en de coördinerend secretaris ondertekenen de stukken die van het bestuurlijk overleg uitgaan.
7. Minimaal vier keer per jaar vindt er een bestuurlijk overleg plaats.
8. Het secretariaat van het bestuurlijk overleg wordt gevoerd door de coördinerend secretaris, die ook de voorbereiding op zich neemt.

Artikel 6 Samenstelling en verantwoording gemeentegedelegeerd in Twente Board

1. In de Twente Board zitten bestuursleden van bedrijfsleven, kennis- en onderwijsinstellingen en overheden.
2. De gemeente Enschede komt hierbij een niet-roulerende kwaliteitszetel toe.
3. De benoeming van de drie leden-vertegenwoordiger van de overige Twentse gemeenten in het bestuur van de Twente Board geschiedt op basis van de volgende geografische clusters:
 - a. Hellendoorn, Twenterand, Rijssen-Holten, Wierden en Almelo;
 - b. Tubbergen, Dinkelland, Oldenzaal en Losser; en
 - c. Haaksbergen, Hengelo, Borne en Hof van Twente.
 De colleges uit de clusters a t/m c bepalen gezamenlijk het te benoemen lid-vertegenwoordiger.
4. Met uitzondering van het lid bedoeld in lid 2, wordt een lid-vertegenwoordiger benoemd voor een periode van 2 jaar.
5. Voor de eerste periode van het lidmaatschap van het bestuur van een lid-vertegenwoordiger telt mee de periode vanaf 1 januari 2020 van de Twente Board in oprichting dat vooraf is gegaan aan de formele oprichting van de Twente Board.
6. In afwijking van het in lid 3 bepaalde geldt voor de eerste periode dat het eerste aftreden plaatsvindt na 1,5 jaar, het tweede na 2 jaar, en het derde na 2,5 jaar en vervolgens indien voor het betreffende lid-vertegenwoordiger de periode van 2 jaar is verstreken. De op basis hiervan benoemde leden-vertegenwoordiger bepalen onderling het rooster van aftreden. Indien hierover geen overeenstemming wordt bereikt, bepaalt het lot de volgorde van aftreden.
7. De taken worden uitgevoerd na afstemming met en in voorkomende gevallen na daartoe machtiging te hebben verkregen van de ter zake bevoegde organen.
8. Een lid-vertegenwoordiger van het bestuur verschaft de partijen als genoemd in lid 3 sub a tot en met c met inachtneming van artikel 2:5, lid 1 Awb alle inlichtingen die door een partij of door één of meer leden van de partij worden verlangd.
9. Een lid-vertegenwoordiger van het bestuur is de partijen als genoemd in lid 3 sub a tot en met c verantwoording verschuldigd voor het door hem in het bestuur gevoerde beleid. Deze verantwoording dient in beginsel schriftelijk plaats te vinden en kan ook mondeling plaatsvinden.

Artikel 7 De coördinerend secretaris

1. Op basis van een voordracht van de Kring van Twentse gemeentesecretarissen wordt één van de gemeentesecretarissen, werkzaam voor één der partijen, door het bestuurlijk overleg aangewezen als coördinerend secretaris SES Twente en een andere gemeentesecretaris, werkzaam voor één der partijen, als plaatsvervangend coördinerend secretaris.
2. De coördinerend secretaris en diens plaatsvervanger worden aangewezen voor een periode van maximaal vier jaar en treden in ieder geval af op de dag waarop zij hun functie van gemeentesecretaris niet meer vervullen. Deze periode wordt stilzwijgend verlengd met vier jaar.
3. In het kader van de voorbereiding van het bestuurlijk overleg wordt de coördinerend secretaris bijgestaan door een ambtelijke werkgroep waarin van elke partij een medewerker zitting heeft. Twee of meer colleges kunnen besluiten gezamenlijk één medewerker aan te wijzen.
4. De coördinerend secretaris zit de ambtelijke werkgroep voor dan wel wijst een deelnemer van de werkgroep daartoe aan.
5. In de secretariële ondersteuning van de ambtelijke werkgroep wordt voorzien door de coördinerend secretaris.

Hoofdstuk 3: Taken bestuurlijk overleg

3.1 Bestuurlijk overleg

Artikel 8 Agendaonderwerpen

Het bestuurlijk overleg bespreekt in elk geval de volgende onderwerpen:

- a. de koers van de SES Twente en afstemming van de inbreng in het bestuur van de Twente Board;
- b. de terugkoppeling van de vergadering van het bestuur van de Twente Board;
- c. het bewaken van de naleving van deze bestuursovereenkomst;
- d. de financiële inbreng van de partijen Twente Board;
- e. het bespreken van kaderstellende nota's;
- f. de jaarlijkse financiële verantwoording aan de bestuursorganen van de partijen;
- g. het voorbereiden van besluitvorming bij partijen ten aanzien van strategische samenwerkingen en allianties;
- h. het betrekken van de gemeenteraden.

3.2 Coördinerend secretaris

Artikel 9 Taken coördinerend secretaris

De coördinerend secretaris heeft de volgende taken:

- a. Het voorbereiden van het bestuurlijk overleg;
- b. Gevraagd en ongevraagd adviezen geven aan het bestuurlijk overleg; en
- c. Het afstemmen met de Kring van Twente gemeentesecretarissen.

Hoofdstuk 4: Overige onderwerpen

Artikel 10: Overige onderwerpen

Indien partijen dat wenselijk vinden, kunnen zij beslissen dat andere onderwerpen eveneens kunnen worden behandeld in het bestuurlijk overleg SES.

Hoofdstuk 5: Financiën

Artikel 11 Financiële inbreng gemeenten in de Twente Board

1. Bij de start van de bestuursovereenkomst t/m het jaar 2022 stelt elke partij een bedrag van € 9,01 per inwoner per jaar beschikbaar. Met dit bedrag worden mede in de kosten van de Twente Board Development (personeel, huisvesting, materieel etc.) voorzien. Elke partij spant zich, voor zover nog nodig, ervoor in dat zijn raad voor de jaren 2023 en 2024 het daarvoor benodigde budget beschikbaar stelt.
2. Partijen verbinden zich jegens elkaar om zich in te spannen de besluiten die over de financiële inbreng worden gemaakt na te komen.

Hoofdstuk 6: Stemrecht en stemmingen

Artikel 12: Stemrecht en stemmingen

1. Partijen in het bestuurlijk overleg hebben ieder één stem.
2. De leden van het bestuurlijk overleg hebben ten aanzien van de onderwerpen genoemd in het artikel 8, lid 1 eerste lid ieder één stem met uitzondering van het ingevolge artikel 6, lid 2 aangewezen lid, tenzij het gaat om de financiële inbreng van gemeenten in de Twente Board én ook overigens als het gaat om het aangaan van financiële verplichtingen.
3. Bij gewone besluiten geldt een gewone meerderheid van stemmen, welke gewone meerderheid tevens minimaal de helft van de inwoners van Twente vertegenwoordigt.
4. Partijen evalueren uiterlijk 1 juli 2022 de bijdrage zoals genoemd in artikel 11 lid 1, mede op basis van een evaluatie van de Twente Board over de werking van de 3O-samenwerking.
5. Besluiten over additionele middelen zoals meerjarenplannen en investeringsagenda's, worden unaniem genomen nadat partijen het voorgenomen besluit gelet op het budgetrecht voor instemming aan hun raden hebben voorgelegd.
6. Ook het besluit om andere onderwerpen te behandelen in het bestuurlijk overleg wordt unaniem genomen.

Hoofdstuk 7: Geschillenregeling

Artikel 13 Geschillenregeling

1. Deze regeling heeft betrekking op eventuele geschillen tussen partijen over de uitleg of de uitvoering van deze bestuursovereenkomst en de afspraken die daaruit voortvloeien.
2. Een geschil is aanwezig indien één van de partijen dit schriftelijk stelt en meldt bij de andere partij(en) en de voorzitter, met een schriftelijke omschrijving van het geschil en een mogelijke oplossing daarvan.
3. Binnen vier weken na de ontvangst van de melding van het geschil, probeert de voorzitter in onderling overleg met de bij het geschil betrokken partijen tot een oplossing van het geschil te komen, waarbij partijen niet tussentijds met derden over het geschil communiceren. Indien in onderling overleg tot een oplossing wordt gekomen, wordt dit schriftelijk aan alle partijen kenbaar gemaakt.
4. Indien overleg onder leiding van de voorzitter niet binnen zes weken tot overeenstemming heeft geleid, of indien de voorzitter zelf partij is bij het geschil, verzoekt de voorzitter de coördinerend secretaris de kwestie voor te dragen aan een erkend mediator om door middel van mediation tot een oplossing te komen.
5. Indien mediation niet binnen een termijn van drie maanden nadat de mediation is aangevangen tot een gezamenlijk gedragen oplossing heeft geleid, kan een partij het geschil voorleggen aan het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel. Indien een partij zich vervolgens niet kan vinden in de beslissing van het college van Gedeputeerde Staten, kan deze hiertegen beroep in stellen bij de bestuursrechter.
6. Elke partij draagt de eigen kosten, voortvloeiende uit de procedure genoemd onder de leden 1 tot en met 3. De kosten van de mediation zullen door betrokken partijen worden gedeeld.

Hoofdstuk 8: Overige bepalingen

Artikel 14 Toetreding

Toetreding tot deze bestuursovereenkomst is mogelijk op schriftelijk verzoek van de belanghebbende en met unanieme instemming van het bestuurlijk overleg waarbij meer dan tweederde deel van de stemmen in het bestuurlijk overleg vertegenwoordigd is.

Artikel 15 Opzegging en uitsluiting

1. Opzegging van de bestuursovereenkomst door één of meerdere partijen is alleen mogelijk met instemming van het bestuurlijk overleg over de financiële en organisatorische gevolgen van opzegging, met dien verstande dat het tussentijds opzeggen van de planperiode waaraan een partij zich gebonden heeft, in beginsel geen wijziging brengt in de financiële verplichtingen die partij voor die periode is aangegaan, tenzij een nakoming van de financiële verplichting in redelijkheid en billijkheid niet langer kan worden gevorderd.
2. Voor opzegging geldt een opzegtermijn van vierentwintig maanden na de instemming van het bestuurlijk overleg.
3. Uitsluiting van de bestuursovereenkomst van één of meerdere partijen is alleen mogelijk met instemming van het bestuurlijk overleg over de financiële en organisatorische gevolgen van uitsluiting.
4. Opzegging van de overeenkomst doet geen afbreuk aan de verplichting tot nakoming van de krachtens dit artikel gemaakte afspraken over de financiële inbreng van partijen.

Artikel 16 Looptijd bestuursovereenkomst

1. Deze overeenkomst treedt in werking op 1 februari 2021 teneinde de operationalisering van de SES Twente per 1 april 2021 voor te bereiden.
2. De bestuursovereenkomst geldt voor onbepaalde tijd.
3. Partijen evalueren deze bestuursovereenkomst tweejaarlijks en kunnen deze wijzigen indien de partijen dit noodzakelijk achten.

Artikel 17 Zorg en beheer archief

1. Ten aanzien van de zorg voor en het beheer van de archiefbescheiden van het bestuurlijk overleg en de coördinerend secretaris, zijn de voorschriften van de organisatie van de coördinerend secretaris van toepassing.
2. De aan de uitvoering van het eerste lid verbonden kosten worden aangemerkt als behorende tot vergoedbare kosten.

3. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden is het archief van de organisatie van de coördinerend secretaris de archiefbewaarplaats.
4. Het college van de organisatie van de coördinerend secretaris is belast met de uitvoering van de zorg en het beheer als bedoeld in het eerste en tweede lid.

Artikel 18 Slotbepaling

Het bestuurlijk overleg beslist in alle gevallen waarin deze overeenkomst niet voorziet.

Artikel 19 Citeertitel

Deze bestuursovereenkomst kan worden aangehaald als BOK SES Twente.

Aldus overeengekomen te.....,

- a. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

- b. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

- c. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

- d. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

- e. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

- f. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hellendoorn, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

- g. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

h. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hof van Twente, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

i. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

i. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldenzaal, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

k. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijssen-Holten, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

l. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

m. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Twenterand, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

n. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden, te dezen vertegenwoordigd door de heer/mevrouw....., bestuurder SES Twente;

datum:

handtekening:

Toelichting bij statuten en bestuursovereenkomst

Inleiding

Op 25 september 2019 heeft het AB besloten dat een andere vorm van samenwerking gewenst is om Twente gezamenlijk verder te ontwikkelen. Aan de basis van dit besluit ligt een advies van de Kring van secretarissen die constateert dat er sprake is van een "gedeeld(e) gevoel van urgentie als het gaat om het versterken van de regionale samenwerking. We doen het op veel vlakken goed, er liggen veel kansen voor versterking van onze regio, maar om die kansen te verzilveren moet de samenwerking nog beter."

Hiertoe heeft het AB op 11 december 2019 besloten in te stemmen met een zgn. 30-besturingsmodel voor sociaaleconomische structuurversterking voor de uitvoering van de investeringsprogramma's Regio Deal Twente en Agenda voor Twente en voor de aansturing van bestaande en nieuwe initiatieven van de sociaaleconomische structuurversterking. De regio kent een historie als het gaat om samenwerking tussen de triple helix partners en kent vele successen. Met het oprichten van de stichting Twente Board wordt daar opnieuw uitvoering aan gegeven. De kracht zit in de samenwerking van overheid, onderwijs (kennis- en onderwijsinstellingen) en ondernemers in Twente. De gedachte hierbij is dat als overheid, onderwijs en ondernemers elkaars kennis en kunde optimaal inzetten en benutten, er gezamenlijk meer successen kunnen worden geboekt voor Twente. Daarom is het nodig om een nieuwe, effectievere organisatiestructuur in te richten voor de 30 samenwerking, gericht op strategische agendering, slagkracht, signalering/monitoring, branding en lobby, en borging op kwaliteit en effectiviteit van de samenwerkingsstructuur en -agenda. Waarbij samenwerking op het regionale niveau plaatsvindt vanuit een gezamenlijke integrale visie en strategie. Daarbij wordt uitgegaan dat in de 30 samenwerking alle O's vanuit hun eigen rol een evenwichtige bijdrage aan de concrete uitvoering leveren. De overheid is voorwaardenscheppend en financiert de werkorganisatie TBD, de andere O's (ondernemers en onderwijs- en kennisinstellingen) dragen in de voorziene werkorganisatie TBD op andere wijze bij.

Vervolgens is door het AB op 1 juli 2020 een hoofdlijnenbesluit genomen over het transitieplan Regio Twente. Daarbij wordt de huidige regeling Regio Twente deels ontmanteld, zodat daar in hoofdzaak een bundeling van gezondheidsonderdelen in komt, worden de recreatieve voorzieningen inclusief toerismebevordering elders gepositioneerd en gaan de zgn. coalitions of the willing terug naar waar ze vandaan komen, de gemeenten.

Rechtsvorm

De keuze welke rechtsvorm of juridische entiteit het meest passend is voor de 30-samenwerking, maakt de overheid samen met de andere O's. Het is de wens om een gelijkwaardige samenwerking te organiseren tussen overheid, ondernemers en onderwijs. Voor de gemeenten is het van belang om af te wegen welke rechtsvorm vanuit het perspectief van de overheid het meest passend is. Bij het zoeken naar de meest geschikte rechtsvorm voor de gewenste 30-samenwerking is gekozen voor de stichting. Het voordeel van een stichting is dat er maar één bestuurslaag is, daardoor kan het bestuur sneller schakelen. Dit heeft ook minder risico op bestuurlijke drukte en past het best bij de uitgangspunten van de veranderopdracht, onder andere om de regionale samenwerking concreet simpeler te maken met aantoonbaar minder tafels. De meeste geformaliseerde economische boards in Nederland hebben de stichting als juridische vorm. Hiermee is dus al de nodige praktijkervaring opgedaan. Om het bestuur zo licht mogelijk te organiseren en niet te belasten met uitvoerende taken, is het goed om de werkorganisatie los van het bestuur te organiseren. We noemen de werkorganisatie verder Twente Board Development (TBD). Hiermee creëer je een eenvoudige en op de inhoud gerichte bestuurs- en uitvoeringsstructuur. Het bestuur heeft dan de vrijheid om zich te focussen op de strategische zaken. Bij het inrichten van een BV is veel ruimte voor 'maatwerk' als het gaat om invloed en zeggenschap. Het besloten karakter van een B.V. maakt dat aandelen niet vrij overdraagbaar zijn en er controle is over wie deelneemt. Dit element moet nog nader worden uitgewerkt. En daar is ruimte voor, omdat eerst de rechtsvorm voor het besturen moet worden opgericht. In elk geval willen we in de Raad van Commissarissen die bij een BV hoort, de Triple Helix weer tot uitdrukking brengen.

Statuten

De statuten zijn initieel gebaseerd op de statuten van de stichting Brainport Eindhoven. Dat is om te beginnen op te maken uit de inleidende overwegingen en de doelomschrijving van de stichting. Daarbij zijn deze inleidende overwegingen en de elementen van de doelomschrijving aangevuld met elementen uit het Transitieplan, waardoor er sprake is van een Twentse eigenheid in de statuten.

Ook voor wat betreft de samenstelling van het bestuur is uitgekomen op een eigen variant, die zijn grondslag vindt in de regionale situatie. De Triple Helix komt hierbij duidelijk tot uitdrukking. Het bestuur kent drie geledingen. Er is voor gekozen dat onderwijs en ondernemers ieder worden vertegenwoordigd door drie personen en de gemeenten door vier leden. De benoeming van leden in het bestuur vindt ook plaats door de geledingen.

Voor wat de gemeenten betreft is in de AB-vergadering van 19 december 2019 besloten, vanuit de gedachte dat er sprake is van één Twente en het gezamenlijk dienen van één Twents belang, er wel enige ruimte voor differentiatie. Om die reden is ervoor gekozen dat de gemeente Enschede een zgn. kwaliteitszetel krijgt, het vaste recht om iemand op één van de vier zetels te benoemen, en dat de andere gemeenten leden-vertegenwoordigers kiezen volgens een bepaalde systematiek waarbij meerdere gemeenten ieder één vertegenwoordiger benoemen. Bij deze leden-vertegenwoordigers gaat het om roulerende leden, die voor twee jaren worden benoemd. De zetel van Enschede in het bestuur wordt ingevuld door de burgemeester van Enschede. Door met elkaar een overeenkomst aan te gaan, de bestuursovereenkomst SES Twente, zijn de gemeenten in staat om gezamenlijk op te treden in deze stichting, zij het dat Enschede is gerechtigd hierbij zelfstandig tot oordeelsvorming te komen.

GS van Overijssel hadden zich aanvankelijk op het standpunt gesteld, als niet-stemhebbend lid te willen participeren in de stichting. Bij nader inzien is daar van afgezien, mede omdat GS als mogelijk subsidieverstrekker, transparant en onafhankelijk wil kunnen blijven in haar besluitvorming.

De voorzitter van de stichting kan op tweeërlei manier worden gekozen: of uit de leden of van buiten de leden, zoals nu reeds het geval is. Een voorzitter van buiten de leden, heeft geen stemrecht. Het totaal aantal bestuursleden is in dat geval 11. Het bestuur kent verder een penningmeester en een secretaris. Er is voor gekozen voor het werken met een dagelijks bestuur zonder daarmee een gelaagdheid in het bestuur van de stichting aan te brengen. Alle deelnemers blijven verantwoordelijk voor het slagen van de sociaal economische structuurversterking. Dat vergt van allen een actieve houding.

Het bestuur wordt bijgestaan door een directeur. Deze is afkomstig van de uitvoeringsorganisatie die bij de stichting komt. Er wordt vooralsnog van uitgegaan dat dit een besloten vennootschap zal zijn. Het is in principe aan de oprichters zelf om een keuze hierin te maken.

De besluitvorming in de stichting is zo ingericht dat elk lid één stem toekomt (met uitzondering van de voorzitter in de zin van artikel 4, lid 1 sub f). Bij bijzondere stemmingen is het wenselijk de statuten zo in te richten, dat één geleding niet kan worden buitengesloten. Hierin is voorzien bij de situatie van onvrijwillig ontslag (artikel 5, lid 7 sub g) en bij de situatie dat statuten worden gewijzigd (artikel 11).

Het is bekend dat er op dit moment het wetvoorstel 'Wet bestuur en toezicht rechtspersonen' in procedure is en voorligt bij de Eerste Kamer van de Staten-Generaal. Aangezien het op dit moment niet gezegd kan worden of dit wetsvoorstel nog dit jaar in werking zal treden, is er aan de werking van dat wetsvoorstel voor deze stichting voorbij gegaan.

Bestuursovereenkomst

De bestuursovereenkomst is aan de hand van het transitieplan opgezet waarbij recht wordt gedaan aan de besluitvorming van het Algemeen Bestuur en dan zowel die van december 2019 als die van juli 2020. Tevens is het besluit van het Algemeen Bestuur van 28 oktober jl. verwerkt, bij welk besluit is besloten om langjarig € 8,92 per inwoner per jaar beschikbaar te stellen voor Twente Board Development. **Op 27 januari 2021 heeft het Algemeen Bestuur besloten om ook het strategische beleid voor VTE toe te voegen als taak voor de stichting Twente Board en de daarmee verbonden formatie en formatiebudget van € 0,09 bij de op te richten Twente Board Development BV. Daarmee komt het bedrag voor vanuit de gemeenten voor Twente Board Development op € 9,01 per inwoner per jaar.**

In de inleidende overwegingen wordt daar ook op ingegaan. Er is hierbij een aantal basiselementen van de overeenkomsten die we wel vaker in Twente hanteren in deze overeenkomst ingebracht. Dus daar zou een zekere herkenning in kunnen zitten.

Alvorens op het doel van de stichting in te gaan, is de reikwijdte van de bestuursovereenkomst bepaald: de Twentse gemeenten werken samen om de sociaaleconomische structuur van Twente te versterken en te verbreden. Daarbij is er ook ruimte voor het verbreden van de werking van de overeenkomst als alle gemeenten dit willen. Dit is relevant omdat het bestuurlijk overleg in de toekomst daarmee ook een platform is voor andere en/of nieuwe ontwikkelingen. Dit is – kort – uitgewerkt in hoofdstuk 4 van de overeenkomst. Doen niet iedereen mee, dan kan er een coalition of the willing worden gevormd, maar dan buiten de werking van de overeenkomst. Daarmee behoudt dit zijn werking. Vervolgens is het doel van het bestuurlijk overleg nader ingevuld waardoor er wordt gefocust de inbreng van de gemeenten in de Twente Board.

De overeenkomst wordt in beginsel voor onbepaalde tijd aangegaan. Omdat de Agenda voor Twente 2018-2022 en de Regio Deal evenwel leidend zijn, en de financiële inbreng van de deelnemende gemeenten per 1 januari 2023 opnieuw bepaald moet worden, zal voor 1 juli 2022 een besluit moeten worden genomen over de voortzetting van deze overeenkomst.

Bij de samenstelling van het bestuurlijk overleg is zoveel als mogelijk is de weg gevolgd bij die van de gemeenschappelijke regelingen. Uit elk college is een vertegenwoordiger aanwezig. Dat kan rouleren, naar gelang het onderwerp dat aan de orde is. Elk college kan maximaal één stem uitbrengen in het overleg. Naast deze veertien leden is er nog een voorzitter, de burgemeester van Enschede, die overigens geen stem heeft.

De eerste focus van de bok is de sociaal economische structuurversterking en de inbreng van de Twentse gemeenten op dat punt in de Twente Board. De gemeenten stemmen hun inbreng af die ze leveren via hun vertegenwoordigers. Komt het hierbij tot besluitvorming over de inbreng in de Twente Board, dan hebben alle colleges een stem. In artikel 12 is voorzien hoe er gestemd moet worden en komt de bijzondere positie hierbij van Enschede tot uitdrukking.

Een coördinerend secretaris en een plaatsvervangend secretaris wordt aangewezen door de Kring. Deze heeft tot taak het bestuurlijk overleg voor te bereiden, het bestuurlijk overleg te adviseren en af te stemmen met de Kring. Bij de voorbereiding maakt hij gebruik van een ambtelijke werkgroep waarin van alle partijen een ambtenaar deelneemt.

In artikel 6 is vervolgens de benoeming en de benoemingsperiode geregeld van de leden-vertegenwoordiger in het bestuur van de Twente Board waarbij rekening is gehouden met de huidige aanlooperperiode en de wens om deze leden-vertegenwoordiger niet tegelijkertijd te laten aftreden, zodat de continuïteit geborgd is. Het spreekt voor zich dat de leden-vertegenwoordiger verantwoording verschuldigd zijn aan (de leden van) de colleges die ze vertegenwoordigen, t.w. de aan de(het) college(s) uit wie ze zijn gekozen.

Als gezegd, is er ruimte om andere onderwerpen in het bestuurlijk overleg te beleggen. Mocht dit leiden tot kosten dan worden deze kosten - naar rato van de inwoners - verdeeld, mits iedereen het daarmee eens is. Vervolgens wordt er in de bestuursovereenkomst nog ingegaan op een aantal onderwerpen waarbij zoveel mogelijk is aangesloten bij de werkwijze van gemeenschappelijke regelingen. En dat hebben eveneens gedaan met de geschillenregeling, de toetreding, opzegging en uitsluiting. Omdat de zorg voor en het beheer van het archief voor overheden altijd een relevant item is, hebben dit hier voorzien door de coördinerend secretaris hiervoor verantwoordelijk te maken door aan te sluiten bij de archiefvoorschriften van diens organisatie.

Er is in de overeenkomst ingegaan op de inbreng van de gemeenten in de Twente Board Development. Het Algemeen Bestuur heeft op 28 oktober 2020 besloten om langjarig € 8,92 per

inwoner per jaar beschikbaar te stellen voor Twente Board Development. Op 27 januari 2021 heeft het Algemeen Bestuur besloten om ook het strategische beleid voor VTE toe te voegen als taak voor de stichting Twente Board en de daarmee verbonden formatie en formatiebudget van € 0,09 bij de op te richten Twente Board Development BV. Daarmee komt het bedrag voor vanuit de gemeenten voor Twente Board Development op € 9,01 per inwoner per jaar. Voor het toevoegen van additionele middelen moet nieuwe besluitvorming plaatsvinden. Gelet op het meerjarig karakter van deze middelen, zullen de colleges de raden betrekken, omdat die immers, gelet op het budgetrecht van de raad, daarmee moeten instemmen alvorens daartoe kan worden besloten.

De geschillenregeling is die we vaker toepassen in het Twentse: eerst zelf, dan naar GS en tenslotte de weg naar de rechter.

Positie van de raden

Er is in de nieuwe situatie geen gemeenschappelijke regeling meer die een rol voor de raden beschrijft in de samenwerking. Maar laten we voorop stellen dat de rol van de raden is in principe geborgd in de Gemeentewet, waarin verantwoordingsrelaties tussen college en raad zijn vastgelegd.

In het transitieplan is een werkwijze geformuleerd waarbij een rol voor de raden aan de voorkant is weggelegd. Deze is als volgt geformuleerd:

1. Het 3O-bestuur neemt het initiatief tot een (nieuw) meerjarenplan door de contouren/kaders, uitgangspunten en randvoorwaarden te formuleren;
2. De delegaties in het 3O-bestuur halen op basis van deze kaders input op bij hun achterbannen. In het geval van de overheidsdelegatie, doen de colleges dit - via het bestuurlijk overleg van de 14 gemeenten op het gebied van SES - bij hun gemeenteraden;
3. Het 3O-bestuur maakt een meerjarenplan en vraagt voor de uitvoering in de planperiode investeringsmiddelen van de gemeenten;
4. Op basis van (bespreking van) dit meerjarenplan stellen de gemeenteraden de benodigde meerjareninvestering beschikbaar voor de werkorganisatie en de investeringen;
5. Het meerjarenplan wordt uitgewerkt in jaarplannen;
6. De jaarplannen en verslagen worden ter kennisname gedeeld met de colleges. De directeur 3O-organisatie bezoekt jaarlijks alle raden (of enkele gezamenlijk) voor terugblik op vorig jaar en schetsen contouren voor komend jaar;
7. Raadsleden van een gemeente worden uitgenodigd bij bedrijfsbezoeken aan bedrijven in hun gemeente.

Om dit nader vast te leggen zijn in de statuten en de bestuursovereenkomst een tweetal voorzieningen getroffen. In de statuten is bepaald dat het bestuur verplicht is jaarlijks verslag te doen aan deelnemende colleges van de ontwikkelingen in het afgelopen jaar. Dit verslag stelt de colleges vervolgens in staat hierover in gesprek te gaan met hun raden. Een als hiervoor verwoord kan de directeur bij de behandeling in de raad aanwezig zijn. In de bestuursovereenkomst hebben we ook expliciet de rol van de raden tot uitdrukking gebracht. In artikel 12, lid 5 is bepaald dat de colleges een besluit tot instemming ophalen bij hun raden als het gaat om de voortzetting van investeringsagenda's en meerjarenplannen. Daarmee denken we dat de raden in voldoende mate tot hun recht kunnen komen.

d.d. 28.01.2021

Toelichting bij statuten en bestuursovereenkomst

Inleiding

Op 25 september 2019 heeft het AB besloten dat een andere vorm van samenwerking gewenst is om Twente gezamenlijk verder te ontwikkelen. Aan de basis van dit besluit ligt een advies van de Kring van secretarissen die constateert dat er sprake is van een "gedeeld(e) gevoel van urgentie als het gaat om het versterken van de regionale samenwerking. We doen het op veel vlakken goed, er liggen veel kansen voor versterking van onze regio, maar om die kansen te verzilveren moet de samenwerking nog beter."

Hiertoe heeft het AB op 11 december 2019 besloten in te stemmen met een zgn. 3O-besturingsmodel voor sociaaleconomische structuurversterking voor de uitvoering van de investeringsprogramma's Regio Deal Twente en Agenda voor Twente en voor de aansturing van bestaande en nieuwe initiatieven van de sociaaleconomische structuurversterking. De regio kent een historie als het gaat om samenwerking tussen de triple helix partners en kent vele successen. Met het oprichten van de stichting Twente Board wordt daar opnieuw uitvoering aan gegeven. De kracht zit in de samenwerking van overheid, onderwijs (kennis- en onderwijsinstellingen) en ondernemers in Twente. De gedachte hierbij is dat als overheid, onderwijs en ondernemers elkaars kennis en kunde optimaal inzetten en benutten, er gezamenlijk meer successen kunnen worden geboekt voor Twente. Daarom is het nodig om een nieuwe, effectievere organisatiestructuur in te richten voor de 3O samenwerking, gericht op strategische agendering, slagkracht, signalering/monitoring, branding en lobby, en borging op kwaliteit en effectiviteit van de samenwerkingsstructuur en -agenda. Waarbij samenwerking op het regionale niveau plaatsvindt vanuit een gezamenlijke integrale visie en strategie. Daarbij wordt uitgegaan dat in de 3O samenwerking alle O's vanuit hun eigen rol een evenwichtige bijdrage aan de concrete uitvoering leveren. De overheid is voorwaardenscheppend en financiert de werkorganisatie TBD, de andere O's (ondernemers en onderwijs- en kennisinstellingen) dragen in de voorziene werkorganisatie TBD op andere wijze bij.

Vervolgens is door het AB op 1 juli 2020 een hoofdlijnenbesluit genomen over het transitieplan Regio Twente. Daarbij wordt de huidige regeling Regio Twente deels ontmanteld, zodat daar in hoofdzaak een bundeling van gezondheidsonderdelen in komt, worden de recreatieve voorzieningen inclusief toerismebevordering elders gepositioneerd en gaan de zgn. coalitions of the willing terug naar waar ze vandaan komen, de gemeenten.

Rechtsvorm

De keuze welke rechtsvorm of juridische entiteit het meest passend is voor de 3O-samenwerking, maakt de overheid samen met de andere O's. Het is de wens om een gelijkwaardige samenwerking te organiseren tussen overheid, ondernemers en onderwijs. Voor de gemeenten is het van belang om af te wegen welke rechtsvorm vanuit het perspectief van de overheid het meest passend is. Bij het zoeken naar de meest geschikte rechtsvorm voor de gewenste 3O-samenwerking is gekozen voor de stichting. Het voordeel van een stichting is dat er maar één bestuurslaag is, daardoor kan het bestuur sneller schakelen. Dit heeft ook minder risico op bestuurlijke drukte en past het best bij de uitgangspunten van de veranderopdracht, onder andere om de regionale samenwerking concreet simpeler te maken met aantoonbaar minder tafels. De meeste geformaliseerde economische boards in Nederland hebben de stichting als juridische vorm. Hiermee is dus al de nodige praktijkervaring opgedaan. Om het bestuur zo licht mogelijk te organiseren en niet te belasten met uitvoerende taken, is het goed om de werkorganisatie los van het bestuur te organiseren. We noemen de werkorganisatie verder Twente Board Development (TBD). Hiermee creëer je een eenvoudige en op de inhoud gerichte bestuurs- en uitvoeringsstructuur. Het bestuur heeft dan de vrijheid om zich te focussen op de strategische zaken. Bij het inrichten van een BV is veel ruimte voor 'maatwerk' als het gaat om invloed en zeggenschap. Het besloten karakter van een B.V. maakt dat aandelen niet vrij overdraagbaar zijn en er controle is over wie deelneemt. Dit element moet nog nader worden uitgewerkt. En daar is ruimte voor, omdat eerst de rechtsvorm voor het besturen moet worden opgericht. In elk geval willen we in de Raad van Commissarissen die bij een BV hoort, de Triple Helix weer tot uitdrukking brengen.

Statuten

De statuten zijn initieel gebaseerd op de statuten van de stichting Brainport Eindhoven. Dat is om te beginnen op te maken uit de inleidende overwegingen en de doelomschrijving van de stichting. Daarbij zijn deze inleidende overwegingen en de elementen van de doelomschrijving aangevuld met elementen uit het Transitieplan, waardoor er sprake is van een Twentse eigenheid in de statuten.

Ook voor wat betreft de samenstelling van het bestuur is uitgekomen op een eigen variant, die zijn grondslag vindt in de regionale situatie. De Triple Helix komt hierbij duidelijk tot uitdrukking. Het bestuur kent drie geledingen. Er is voor gekozen dat onderwijs en ondernemers ieder worden vertegenwoordigd door drie personen en de gemeenten door vier leden. De benoeming van leden in het bestuur vindt ook plaats door de geledingen.

Voor wat de gemeenten betreft is in de AB-vergadering van 19 december 2019 besloten, vanuit de gedachte dat er sprake is van één Twente en het gezamenlijk dienen van één Twents belang, er wel enige ruimte voor differentiatie. Om die reden is ervoor gekozen dat de gemeente Enschede een zgn. kwaliteitszetel krijgt, het vaste recht om iemand op één van de vier zetels te benoemen, en dat de andere gemeenten leden-vertegenwoordigers kiezen volgens een bepaalde systematiek waarbij meerdere gemeenten ieder één vertegenwoordiger benoemen. Bij deze leden-vertegenwoordigers gaat het om roulerende leden, die voor twee jaren worden benoemd. De zetel van Enschede in het bestuur wordt ingevuld door de burgemeester van Enschede. Door met elkaar een overeenkomst aan te gaan, de bestuursovereenkomst SES Twente, zijn de gemeenten in staat om gezamenlijk op te treden in deze stichting, zij het dat Enschede is gerechtigd hierbij zelfstandig tot oordeelsvorming te komen.

GS van Overijssel hadden zich aanvankelijk op het standpunt gesteld, als niet-stemhebbend lid te willen participeren in de stichting. Bij nader inzien is daar van afgezien, mede omdat GS als mogelijk subsidieverstrekker, transparant en onafhankelijk wil kunnen blijven in haar besluitvorming.

De voorzitter van de stichting kan op tweeërlei manier worden gekozen: of uit de leden of van buiten de leden, zoals nu reeds het geval is. Een voorzitter van buiten de leden, heeft geen stemrecht. Het totaal aantal bestuursleden is in dat geval 11. Het bestuur kent verder een penningmeester en een secretaris. Er is voor gekozen voor het werken met een dagelijks bestuur zonder daarmee een gelaagdheid in het bestuur van de stichting aan te brengen. Alle deelnemers blijven verantwoordelijk voor het slagen van de sociaal economische structuurversterking. Dat vergt van allen een actieve houding.

Het bestuur wordt bijgestaan door een directeur. Deze is afkomstig van de uitvoeringsorganisatie die bij de stichting komt. Er wordt vooralsnog van uitgegaan dat dit een besloten vennootschap zal zijn. Het is in principe aan de oprichters zelf om een keuze hierin te maken.

De besluitvorming in de stichting is zo ingericht dat elk lid één stem toekomt (met uitzondering van de voorzitter in de zin van artikel 4, lid 1 sub f). Bij bijzondere stemmingen is het wenselijk de statuten zo in te richten, dat één geleding niet kan worden buitengesloten. Hierin is voorzien bij de situatie van onvrijwillig ontslag (artikel 5, lid 7 sub g) en bij de situatie dat statuten worden gewijzigd (artikel 11).

Het is bekend dat er op dit moment het wetsvoorstel 'Wet bestuur en toezicht rechtspersonen' in procedure is en voorligt bij de Eerste Kamer van de Staten-Generaal. Aangezien het op dit moment niet gezegd kan worden of dit wetsvoorstel nog dit jaar in werking zal treden, is er aan de werking van dat wetsvoorstel voor deze stichting voorbij gegaan.

Bestuursovereenkomst

De bestuursovereenkomst is aan de hand van het transitieplan opgezet waarbij recht wordt gedaan aan de besluitvorming van het Algemeen Bestuur en dan zowel die van december 2019 als die van juli 2020. Tevens is het besluit van het Algemeen Bestuur van 28 oktober jl. verwerkt, bij welk besluit is besloten om langjarig € 8,92 per inwoner per jaar beschikbaar te stellen voor Twente Board Development. Op 27 januari 2021 heeft het Algemeen Bestuur besloten om ook het strategische beleid voor VTE toe te voegen als taak voor de stichting Twente Board en de daarmee verbonden formatie en formatiebudget van € 0,09 bij de op te richten Twente Board Development BV. Daarmee komt het bedrag voor vanuit de gemeenten voor Twente Board Development op € 9,01 per inwoner per jaar.

In de inleidende overwegingen wordt daar ook op ingegaan. Er is hierbij een aantal basiselementen van de overeenkomsten die we wel vaker in Twente hanteren in deze overeenkomst ingebracht. Dus daar zou een zekere herkenning in kunnen zitten.

Alvorens op het doel van de stichting in te gaan, is de reikwijdte van de bestuursovereenkomst bepaald: de Twentse gemeenten werken samen om de sociaaleconomische structuur van Twente te versterken en te verbreden. Daarbij is er ook ruimte voor het verbreden van de werking van de overeenkomst als alle gemeenten dit willen. Dit is relevant omdat het bestuurlijk overleg in de toekomst daarmee ook een platform is voor andere en/of nieuwe ontwikkelingen. Dit is – kort – uitgewerkt in hoofdstuk 4 van de overeenkomst. Doen niet iedereen mee, dan kan er een coalition of the willing worden gevormd, maar dan buiten de werking van de overeenkomst. Daarmee behoudt dit zijn werking. Vervolgens is het doel van het bestuurlijk overleg nader ingevuld waardoor er wordt gefocust de inbreng van de gemeenten in de Twente Board.

De overeenkomst wordt in beginsel voor onbepaalde tijd aangegaan. Omdat de Agenda voor Twente 2018-2022 en de Regio Deal evenwel leidend zijn, en de financiële inbreng van de deelnemende gemeenten per 1 januari 2023 opnieuw bepaald moet worden, zal voor 1 juli 2022 een besluit moeten worden genomen over de voortzetting van deze overeenkomst.

Bij de samenstelling van het bestuurlijk overleg is zoveel als mogelijk is de weg gevolgd bij die van de gemeenschappelijke regelingen. Uit elk college is een vertegenwoordiger aanwezig. Dat kan rouleren, naar gelang het onderwerp dat aan de orde is. Elk college kan maximaal één stem uitbrengen in het overleg. Naast deze veertien leden is er nog een voorzitter, de burgemeester van Enschede, die overigens geen stem heeft.

De eerste focus van de bok is de sociaal economische structuurversterking en de inbreng van de Twentse gemeenten op dat punt in de Twente Board. De gemeenten stemmen hun inbreng af die ze leveren via hun vertegenwoordigers. Komt het hierbij tot besluitvorming over de inbreng in de Twente Board, dan hebben alle colleges een stem. In artikel 12 is voorzien hoe er gestemd moet worden en komt de bijzondere positie hierbij van Enschede tot uitdrukking.

Een coördinerend secretaris en een plaatsvervangend secretaris wordt aangewezen door de Kring. Deze heeft tot taak het bestuurlijk overleg voor te bereiden, het bestuurlijk overleg te adviseren en af te stemmen met de Kring. Bij de voorbereiding maakt hij gebruik van een ambtelijke werkgroep waarin van alle partijen een ambtenaar deelneemt.

In artikel 6 is vervolgens de benoeming en de benoemingsperiode geregeld van de leden-vertegenwoordiger in het bestuur van de Twente Board waarbij rekening is gehouden met de huidige aanlooperperiode en de wens om deze leden-vertegenwoordiger niet tegelijkertijd te laten aftreden, zodat de continuïteit geborgd is. Het spreekt voor zich dat de leden-vertegenwoordiger verantwoording verschuldigd zijn aan (de leden van) de colleges die ze vertegenwoordigen, t.w. de aan de(het) college(s) uit wie ze zijn gekozen.

Als gezegd, is er ruimte om andere onderwerpen in het bestuurlijk overleg te beleggen. Mocht dit leiden tot kosten dan worden deze kosten - naar rato van de inwoners - verdeeld, mits iedereen het daarmee eens is. Vervolgens wordt er in de bestuursovereenkomst nog ingegaan op een aantal onderwerpen waarbij zoveel mogelijk is aangesloten bij de werkwijze van gemeenschappelijke regelingen. En dat hebben eveneens gedaan met de geschillenregeling, de toetreding, opzegging en uitsluiting. Omdat de zorg voor en het beheer van het archief voor overheden altijd een relevant item is, hebben dit hier voorzien door de coördinerend secretaris hiervoor verantwoordelijk te maken door aan te sluiten bij de archiefvoorschriften van diens organisatie.

Er is in de overeenkomst ingegaan op de inbreng van de gemeenten in de Twente Board Development. Het Algemeen Bestuur heeft op 28 oktober 2020 besloten om langjarig € 8,92 per

inwoner per jaar beschikbaar te stellen voor Twente Board Development. Op 27 januari 2021 heeft het Algemeen Bestuur besloten om ook het strategische beleid voor VTE toe te voegen als taak voor de stichting Twente Board en de daarmee verbonden formatie en formatiebudget van € 0,09 bij de op te richten Twente Board Development BV. Daarmee komt het bedrag voor vanuit de gemeenten voor Twente Board Development op € 9,01 per inwoner per jaar. Voor het toevoegen van additionele middelen moet nieuwe besluitvorming plaatsvinden. Gelet op het meerjarig karakter van deze middelen, zullen de colleges de raden betrekken, omdat die immers, gelet op het budgetrecht van de raad, daarmee moeten instemmen alvorens daartoe kan worden besloten.

De geschillenregeling is die we vaker toepassen in het Twentse: eerst zelf, dan naar GS en tenslotte de weg naar de rechter.

Positie van de raden

Er is in de nieuwe situatie geen gemeenschappelijke regeling meer die een rol voor de raden beschrijft in de samenwerking. Maar laten we voorop stellen dat de rol van de raden is in principe geborgd in de Gemeentewet, waarin verantwoordingsrelaties tussen college en raad zijn vastgelegd.

In het transitieplan is een werkwijze geformuleerd waarbij een rol voor de raden aan de voorkant is weggelegd. Deze is als volgt geformuleerd:

1. Het 3O-bestuur neemt het initiatief tot een (nieuw) meerjarenplan door de contouren/kaders, uitgangspunten en randvoorwaarden te formuleren;
2. De delegaties in het 3O-bestuur halen op basis van deze kaders input op bij hun achterbannen. In het geval van de overheidsdelegatie, doen de colleges dit - via het bestuurlijk overleg van de 14 gemeenten op het gebied van SES - bij hun gemeenteraden;
3. Het 3O-bestuur maakt een meerjarenplan en vraagt voor de uitvoering in de planperiode investeringsmiddelen van de gemeenten;
4. Op basis van (bespreking van) dit meerjarenplan stellen de gemeenteraden de benodigde meerjareninvestering beschikbaar voor de werkorganisatie en de investeringen;
5. Het meerjarenplan wordt uitgewerkt in jaarplannen;
6. De jaarplannen en verslagen worden ter kennisname gedeeld met de colleges. De directeur 3O-organisatie bezoekt jaarlijks alle raden (of enkele gezamenlijk) voor terugblik op vorig jaar en schetsen contouren voor komend jaar;
7. Raadsleden van een gemeente worden uitgenodigd bij bedrijfsbezoeken aan bedrijven in hun gemeente.

Om dit nader vast te leggen zijn in de statuten en de bestuursovereenkomst een tweetal voorzieningen getroffen. In de statuten is bepaald dat het bestuur verplicht is jaarlijks verslag te doen aan deelnemende colleges van de ontwikkelingen in het afgelopen jaar. Dit verslag stelt de colleges vervolgens in staat hierover in gesprek te gaan met hun raden. Een als hiervoor verwoord kan de directeur bij de behandeling in de raad aanwezig zijn. In de bestuursovereenkomst hebben we ook expliciet de rol van de raden tot uitdrukking gebracht. In artikel 12, lid 5 is bepaald dat de colleges een besluit tot instemming ophalen bij hun raden als het gaat om de voortzetting van investeringsagenda's en meerjarenplannen. Daarmee denken we dat de raden in voldoende mate tot hun recht kunnen komen.

d.d. 28.01.2021