

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2173664	Steen, Karolien	SOC-KC	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Inzet extra middelen ter bestrijding gevolgen kinderarmoede vanaf 2018			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

Met betrekking tot de besteding van de extra middelen ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede besluiten:

1. de extra middelen ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede voor het jaar 2018 en verder in te zetten conform bijgevoegd raadsadvies;
2. de Verordening maatschappelijke participatie 2018 vast te stellen;
3. het structureel verstrekken van een subsidie aan het Jeugdplein Hengelo van € 10.000 per jaar;
4. het structureel verstrekken van een (extra) bijdrage aan het Jeugdsportfonds van € 30.000 per jaar;
5. het beschikbaar stellen van een bedrag van € 15.000 per jaar voor fruit;
6. het beschikbaar stellen van een bedrag van € 10.000 per jaar voor jeugdparticipatie;
7. het beschikbaar stellen van een bedrag van € 46.000 voor het jaar 2018 voor het uitwerken en uitvoeren van een pilot voor huiswerkbegeleiding en/of taalles;
8. het beschikbaar stellen van een bedrag van € 7.000 per jaar voor voorlichting "omgaan met geld" voor jongeren van 12 tot 18 jaar;
9. de beleidsbegroting aan te passen conform bijgevoegde begrotingswijziging;
10. de middelen over 2017 die aan het einde van dit jaar onbenut blijven, over te hevelen naar 2018.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Met ingang van 1 januari 2017 ontvangt de gemeente Hengelo € 450.302 structureel per jaar extra voor de bestrijding van de gevolgen van armoede onder kinderen. Een brede inventarisatie onder inwoners, instanties, uitvoerenden en de Cliëntenraad Minima Hengelo heeft geresulteerd in een maatregelenpakket voor 2017 welke in de raadsvergadering van juli 2017 is vastgesteld. Er is destijds gekozen voor een gefaseerde aanpak, omdat de extra middelen al beschikbaar waren met ingang van het lopende jaar 2017. Afsproken is aan het einde van het jaar te komen met voorstellen voor de inzet van de extra middelen voor het jaar 2018 en verder. De raad heeft besloten de extra middelen in het jaar 2018 en verder volledig in te zetten.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2173664	Steen, Karolien	SOC-KC	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Inzet extra middelen ter bestrijding gevolgen kinderarmoede vanaf 2018			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Aanleiding / inleiding

Met ingang van 1 januari 2017 is structureel € 100 miljoen (waarvan € 85 miljoen voor gemeenten) per jaar extra vrijgemaakt voor de bestrijding van de gevolgen van armoede onder kinderen. Voor Hengelo gaat dit om een bedrag van € 450.302 structureel per jaar. Een brede inventarisatie onder burgers, instanties, uitvoerenden en de Cliëntenraad Minima Hengelo heeft geleid tot een pakket aan maatregelen voor het jaar 2017 welke in de raadsvergadering van juli 2017 is vastgesteld:

1. vouchers te verstrekken voor de aanschaf van kleding en/of schoeisel, in de vorm van een Fashioncheque® ter waarde van € 100 per kind;
2. de bijdrage van het sport- en cultuurfonds ad € 110 per jaar voor kinderen te verhogen naar € 225 per jaar voor het subsidiejaar 2017/2018;
3. de bijdrage voor zwemlessen in het kindpakket te verhogen van € 230 naar € 290 per jaar voor het subsidiejaar 2017/2018;
4. dat een kind naast een vergoeding voor zwemlessen ook een beroep mag doen op het sport- en cultuurfonds voor een sportieve of culturele activiteit;
5. het verstrekken van een (extra) bijdrage aan het Jeugdsportfonds (met het oog op de op handen zijnde samenvoeging van Jeugdsportfonds en Jeugdcultuurfonds) van € 30.000;
6. de fietsregeling in het kindpakket toegankelijk te maken voor schoolgaande kinderen vanaf groep 5 tot en met het eerste jaar van het voortgezet onderwijs en de bijdrage vast te stellen op respectievelijk € 100 voor kinderen in groep 5 tot en met groep 7 en € 150 voor groep 8 en het eerste jaar voortgezet onderwijs;
7. het verstrekken van een subsidie aan het Jeugdplein Hengelo van € 10.000;
8. het verstrekken van een gratis identiteitskaart voor kinderen;
9. het verstrekken van een gratis lidmaatschap voor de speel-o-theek voor alle gezinnen behorend tot de doelgroep;
10. een bedrag beschikbaar te stellen voor uitvoeringskosten ad € 34.302;
11. het overboeken van € 450.302 van de stelpost Gemeentefonds (grootboekrek.nr 69225010), inzake middelen voor bestrijding armoede onder kinderen, naar het product Minimabeleid (product 614.1).

Gefaseerde aanpak

Er is destijds gekozen voor een gefaseerde aanpak, omdat de extra middelen al beschikbaar waren met ingang van het lopende jaar 2017. De intentie was er de middelen dit jaar te besteden, maar het zorgvuldig betrekken van met name jongeren bij de besluitvorming, vraagt tijd en geduld. Afsproken is aan het einde van dit jaar, na kennisname van de eerste cijfers met betrekking tot het gebruik en verdere uitvraag bij de doelgroep, te komen met voorstellen voor de inzet van de extra middelen voor 2018 en verder.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Proces

De maatregelen in het pakket 2017 vormen een basis voor het pakket voor 2018 en verder, maar zijn zoals afgesproken niet automatisch overgenomen. Voor een aantal maatregelen in het pakket 2017 hebben wij, gezien de aard van de maatregel, echter wel de intentie uitgesproken deze structureel op te nemen in het kindpakket. Het betreft hier de volgende maatregelen:

- de bijdrage van het sport- en cultuurfonds ad € 110 per subsidiejaar voor kinderen te verhogen naar € 225 per subsidiejaar;

- de bijdrage voor zwemlessen in het kindpakket te verhogen van € 230 naar € 290 per subsidiejaar;
- dat een kind naast een vergoeding voor zwemlessen ook een beroep mag doen op het sport- en cultuurfonds voor een sportieve of culturele activiteit;
- het verstrekken van een (extra) bijdrage aan het Jeugdsportfonds (met het oog op de op handen zijnde samenvoeging van Jeugdsportfonds en Jeugdcultuurfonds) van € 30.000;
- het verstrekken van een gratis identiteitskaart voor kinderen.

Doelgroep

Bij de brede inventarisatie naar ideeën voor de besteding van de extra middelen hebben we ook de jongeren zelf betrokken. Een groep scholieren van Twickel heeft out of de box en zonder voorkennis nagedacht op welke wijze wij de extra middelen kunnen inzetten. Hieruit is naar voren gekomen dat wij in de praktijk al veel van de zaken, waarvan zij aangaven dat daaraan behoefte is, hebben opgenomen in ons kindpakket.

Een nieuw idee om jongeren nog meer te betrekken bij de invulling is echter het beschikbaar stellen van een budget voor jeugdparticipatie. Het idee is dat jongeren uit de doelgroep plannen bedenken voor het beschikbare budget van € 10.000 en uiteindelijk (passend binnen de vooraf gestelde voorwaarden) beslissen over het plan dat vervolgens ook daadwerkelijk uitgevoerd gaat worden. Wij zien het als een uitdaging dit voorstel op te nemen in het kindpakket en verwijzen hiervoor naar voorstel 11.

Daarnaast hebben zij aangegeven dat de gemeente bij elke nota of brief die ze verstuurt, informatie over het kindpakket zou moeten meesturen. Wij onderzoeken op dit moment of dit binnen bepaalde afdelingen binnen de gemeente haalbaar is, met als doel uiteindelijk zoveel mogelijk kinderen te bereiken.

Clëntenraad Minima Hengelo

Zoals eerder gemeld hechten wij waarde aan de adviesfunctie van de Cliëntenraad Minima Hengelo (hierna cliëntenraad). Wij danken de leden dan ook opnieuw voor hun actieve bijdrage. Wij hebben de cliëntenraad verzocht voor 1 oktober 2017 ideeën aan te leveren voor de besteding van de extra middelen 2018 en verder. De cliëntenraad heeft aangegeven dat zij het van belang vindt om in een gedegen advies de feedback van de beoogde gebruikers mee te nemen. Aangezien het pakket 2017 pas op 1 augustus 2017 is ingegaan, is de tijd onvoldoende geweest om onderzoek te doen naar de ervaringen van gebruikers. Zij ziet het als een gemiste kans als deze ervaringen niet worden meegenomen in toekomstig beleid. Het advies van de cliëntenraad is dan ook om het huidige kindpakket (misschien met een paar kleine wijzigingen) door te laten lopen in 2018. Er zou dan bijvoorbeeld in augustus 2018 een gedegen evaluatie plaats kunnen vinden door zowel gebruikers als uitvoerenden. Op die manier is het, in de ogen van de cliëntenraad, mogelijk om meer legitiem en beter onderbouwd eventuele wijzigingen aan te brengen in het huidige kindpakket. De cliëntenraad heeft ons daarnaast verzocht voor het kindpakket 2018 en verder de volgende opties te overwegen:

- de mogelijkheid om ook kinderen van arme gezinnen de kans te geven om gebruik te kunnen maken van bijles/huiswerkbegeleiding.
- de fietsvergoeding zodanig aan te passen dat er eerlijker gebruik van gemaakt kan worden. Onder de huidige regeling zouden sommige ouders bijna drie fietsen kunnen aanvragen en andere ouders één of geen. Het advies van de cliëntenraad is niet alleen in het basisonderwijs, maar ook in het voortgezet onderwijs mogelijk te maken dat er tweemaal een beroep kan worden gedaan op een fiets(vergoeding).
- te bekijken in hoeverre kinderen van gezinnen in de schuldsanering gebruik kunnen maken van het pakket (het inkomen kan dan boven de 120% uitkomen terwijl er in de feitelijke situatie net zo weinig of minder te besteden is).

Het advies van de cliëntenraad om nu geen te grote wijzigingen door te voeren, ook omdat het effect en het gebruik nog onvoldoende meetbaar is, vinden wij begrijpelijk. Daarbij willen we wel recht doen aan een ieder die ideeën voor de inzet van de extra middelen heeft aangedragen. We hebben de tijd genomen de door meerdere partijen aangedragen en meest kansrijke ideeën uit te werken tot realiseerbare voorstellen. Hierbij hebben we gekeken op welke wijze het bereik van de doelgroep zo groot mogelijk is.

Ontwikkelingen

Om enerzijds het huidige pakket de tijd te geven zich te ontwikkelen door niet al te rigoureuze wijzigingen door te voeren, maar daarnaast ook ruimte te creëren voor nieuwe maatregelen is een aantal bijdragen aangepast. Geen van de maatregelen uit het pakket 2017 is echter geschrapt.

Monitoring

De gehele doelgroep bedraagt op basis van de cijfers het CBS over 2015 naar schatting 2200 kinderen. Het werkelijke aantal in Hengelo is echter moeilijk vast te stellen. Bij benadering zijn er 1500 kinderen in beeld doordat ofwel de ouders een uitkering in het kader van de Participatiewet ontvangen ofwel gebruik maken

van de bijzondere bijstand en/of de minimaregelingen. Kijkend naar het aantal kledingvouchers dat wij tot nu toe verstrekt hebben, komen wij opnieuw op een aantal van 1500 kinderen dat wij nu weten te bereiken. Door gebruik te maken van een goed communicatieplan om in eerste instantie met name de kledingvoucher bij de doelgroep goed onder de aandacht te brengen, proberen wij een nog grotere groep te bereiken. Zo is er nu een apart aanvraagformulier voor het kindpakket en is het aantal vindplaatsen, in samenwerking met de afdeling Beleid (onder meer Onderwijs, Sport en Jeugd), uitgebreid. Naast de gebruikelijke berichtgeving in bijvoorbeeld de Tubantia en het Gemeentenieuws, is er gebruikt gemaakt van social media waarin afwisselend onderdelen van het kindpakket zijn belicht. Op dit moment wordt er aanvullend hierop een flyer ontworpen en gewerkt aan een brief voor partners in het maatschappelijk middenveld. Hierin roepen wij op het kindpakket bij de bij hen bekende gezinnen onder de aandacht te brengen.

Inmiddels is het kindpakket 2017 3 maanden onderweg en zijn de eerste cijfers en ervaringen bekend. Hoewel wij ons realiseren dat de periode eigenlijk te kort is gebleken om hieruit conclusies te kunnen trekken, worden zoals afgesproken in het overzicht in bijlage 1 de resultaten tot nu toe weergegeven. Hierbij dient te worden opgemerkt dat dit overzicht mogelijk een vertekend beeld geeft daar de uitgaven betrekking hebben op zowel het reguliere budget minimeleid als de extra middelen. Daarnaast zijn er met ingang van het nieuwe subsidiejaar veel aanvragen ingediend die we nog niet allemaal hebben kunnen verwerken. Deze resultaten zijn dan ook nog niet zijn opgenomen in bijgevoegd overzicht. De hoeveelheid aanvragen geeft in ieder geval de indruk dat er ruim gebruik gemaakt wordt van het vernieuwde kindpakket.

Een realistische conclusie op dit moment is dat wij in 2017 een deel van de extra middelen voor dat jaar nog niet zullen uitgeven. De maatregelen in het kindpakket 2017 zijn grotendeels gebaseerd op een aantal van 2200 kinderen. Ondanks alle inspanningen om het kindpakket onder de aandacht te brengen, bereiken wij ten opzichte van de geschatte 2200 nog steeds "slechts" 1500 kinderen. De vraag rijst of het aantal van 2200 wel reëel is. Voor de inzet van de extra middelen voor 2018 en verder gaan we bij de vaststelling van de bedragen dan ook uit van een in onze ogen meer realistisch aantal van 1800 in plaats 2200 kinderen. Op basis van de verstuurde fashioncheques en de nog te verwerken aanvragen gaan wij er vanuit dat wij de 1800 in ieder geval dicht gaan benaderen. Hiervoor zetten we ook de komende weken nog in op extra communicatie.

Wij gaan er wel vanuit dat niet alle middelen in 2017 benodigd zijn. Uw raad heeft in een eerder stadium de wens uitgesproken het bedrag dat aan het einde van 2017 overblijft over te hevelen naar 2018. Wij onderschrijven deze wens van harte en stellen voor het deel van de extra middelen over 2017 dat aan het einde van dit jaar onbenut blijft over te hevelen naar 2018.

Evaluatie

Overeenkomstig de wens en het advies van de cliëntenraad stellen wij voor het kindpakket in de tweede helft van 2018 te evalueren. We hebben dan inzicht in het gebruik van het kindpakket gedurende het eerste jaar 2017/2018 en wellicht een reëler beeld van het aantal kinderen dat in Hengelo opgroeit in armoede. Daarnaast kunnen we de inbreng van het onderzoek van de cliëntenraad hierin meennemen. Op basis van deze gegevens komen we eventueel met voorstellen voor aanpassingen van het kindpakket.

Pakket 2018 en verder

Het proces, zoals hierboven beschreven, heeft geresulteerd in een maatregelenpakket voor het jaar 2018 en verder. Met betrekking tot de besteding van de extra middelen ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede stellen wij u voor in te stemmen met de onderstaande maatregelen.

Ongewijzigd voortzetten

Wij stellen voor onderstaande maatregelen ongewijzigd voort te zetten. Voor de onderbouwing van deze maatregelen afzonderlijk verwijzen naar het college- en raadsadvies van juli 2017:

1. De bijdrage van het sport- en cultuurfonds ad € 110 per jaar voor kinderen structureel te verhogen naar € 225 per subsidiejaar

Op dit moment maken ruim 500 kinderen gebruik van het sport- en cultuurfonds. Een verhoging van de bijdrage van € 110 naar € 225 betekent derhalve een investering van € 60.000.

2. De bijdrage voor zwemlessen structureel te verhogen naar € 290 per subsidiejaar

Op dit moment ontvangen gemiddeld 150 kinderen per jaar een bijdrage voor zwemlessen. Daarvan uitgaande betekent de verhoging van de bijdrage een investering van maximaal € 10.000.

3. Een kind mag naast een vergoeding voor zwemlessen ook een beroep doen op het sport- en cultuurfonds voor een sportieve of culturele activiteit.

Wij verwachten dat niet de gehele groep een beroep gaat doen op een vergoeding voor een sportieve of culturele activiteit naast de zwemlessen. Uitgaande van ongeveer 2/3 deel van de momenteel 150 kinderen die hiervan gebruik maken maal € 225, bedragen de extra kosten € 22.500.

4. Het structureel verstrekken van een subsidie aan het Jeugdplein Hengelo van € 10.000 per jaar.

De bijdrage voor het Jeugdplein Hengelo bedraagt € 10.000. Dit bedrag wordt ingezet om het aanbod verder te ontwikkelen, vraag en aanbod hierin nog beter op elkaar af te stemmen en het Jeugdplein Hengelo meer onder de aandacht te brengen bij de doelgroep.

5. Het verstrekken van een gratis identiteitskaart voor kinderen.

De kosten van een identiteitskaart bedragen € 28,60 per kind. Naar verwachting doet niet de gehele doelgroep ineens een beroep op deze regeling. Uitgaande van de geldigheid en aanschaf eens per 5 jaar, is er bij de berekening vanuit gegaan dat ongeveer 1/5 deel per jaar een beroep zal doen, waardoor de kosten voor deze maatregel € 10.500 per jaar bedragen.

6. Het verstrekken van een gratis lidmaatschap voor de speel-o-theek voor alle gezinnen behorend tot de doelgroep.

Met deze maatregel wordt (zij het op aanvraag) de gehele doelgroep bereikt. Het geld komt in natura bij de kinderen terecht en het bereik van reeds bestaande initiatieven en infrastructuur wordt vergroot. Het kunnen meedoen en ontwikkelen werd door alle geraadpleegde partijen aangedragen. De kosten van een lidmaatschap van de speel-o-theek bedraagt € 15 per gezin per jaar. Gebleken is dat de speel-o-theek voldoende subsidie van de gemeente ontvangt waardoor verrekening op individuele basis niet nodig is en alleen maar uitvoeringskosten met zich meebrengt. De kosten van deze maatregel zijn derhalve nihil.

Gewijzigd voortzetten

Wij stellen voor onderstaande maatregelen gewijzigd voor te zetten:

7. De fietsregeling in het kindpakket structureel toegankelijk te maken voor schoolgaande kinderen vanaf groep 5 en de bijdrage vast te stellen op respectievelijk € 100 voor kinderen in groep 5 tot en met 7 en € 150 voor groep 8 en het voortgezet onderwijs.

De cliëntenraad heeft aangegeven dat met name kinderen die naar het voortgezet onderwijs gaan maar eenmaal in aanmerking kunnen komen voor een (bijdrage voor een) fiets. Zij stellen voor om ook voor de groep kinderen die naar het voortgezet onderwijs gaan 2 maal een bijdrage te verstrekken voor de aanschaf van een fiets.

Wij zijn van mening zijn dat kinderen in het voortgezet onderwijs, gelet op groei, gemiddeld langer met een fiets kunnen dan kinderen in de basisschoolleeftijd. Aan de andere kant heeft een fiets van een kind in het middelbaar onderwijs vaak meer te lijden; intensiever gebruik, grotere afstanden en een kind kan echt niet zonder. Het voorstel van de cliëntenraad om ook in het voortgezet onderwijs 2 maal een (bijdrage voor een) fiets te verstrekken, kan betekenen dat in sommige gevallen ouders tot 4 keer toe gebruik kunnen maken van de regeling. Indien de andere maatregelen in het kindpakket ongewijzigd blijven, is het budget hiervoor echter niet toereikend.

Wij willen mede op grond van het advies van de cliëntenraad ouders wel de keuze geven wanneer zij een (bijdrage voor een) fiets aanvragen. Ouders kunnen dan maximaal 3 maal een beroep doen op de regeling met tussenpozen van minimaal 2 jaar, waarbij zij zelf bepalen of de nadruk komt te liggen op de basisschool- dan wel voortgezet onderwijsperiode. De ondergrens blijft vanaf groep 5 van het basisonderwijs. De bovengrens van het eerste jaar van het middelbaar onderwijs komt hiermee te vervallen.

Via het ANWB fietsenplan hebben wij 200 tweedehands fietsen ontvangen. Per aanvraag wordt beoordeeld of er een passende fiets in natura is. In samenwerking met Welbions, die zorgt draagt voor de stalling, en de Tactory, een reeds bestaande fietsenwerkplaats (dagbesteding/participatie), is er hiervoor een uitgiftepunt gecreëerd. Is er geen geschikte fiets in natura, dan gaan we alsnog over tot het verstrekken van een geldelijke bijdrage. Hierdoor sparen we geld uit op het budget dat we oorspronkelijk hadden vastgesteld voor het verstrekken van een bijdrage voor fietsen. We verwachten daarnaast ook dat we vaker tweedehands fietsen via het ANWB fietsenplan kunnen gaan ontvangen. Hierdoor ontstaat financiële ruimte om de regeling zoals hierboven beschreven te verruimen. Uitgaand van een gehele doelgroep van 1800 kinderen in plaats van 2200 kinderen bedragen de kosten voor de fietsregeling totaal € 60.000.

Omdat (binnen een gezin) een fiets mogelijk ook kan worden doorgegeven, onderzoeken wij daarnaast de mogelijkheid van het inruilen van een fiets en het eventueel opnieuw aanbieden/gebruiken hiervan.

8. Vouchers te verstrekken voor de aanschaf van kleding en/of schoeisel, in de vorm van een Fashioncheque® ter waarde van € 100 per kind.

Kleding en schoeisel werd door alle geraadpleegde partijen aangedragen. De Fashioncheque® is een algemeen geaccepteerd en daardoor niet stigmatiserend vouchersysteem gebleken dat door de bestedingsvrijheid voorziet in de behoefte aan maatwerk. Het geld komt in natura bij de kinderen terecht. Sinds medio september 2017 hebben al zo'n 1500 kinderen in Hengelo een fashioncheque ontvangen. Wij vinden het bedrag van € 100, zoals opgenomen in het kindpakket 2017, nog steeds een reëel bedrag voor de aanschaf van een goede winterjas en/of schoenen.

Wij zien echter in het structureel verlagen van het bedrag naar € 75 de mogelijkheid om een aantal nieuwe maatregelen op te nemen in het kindpakket 2018 en verder. Uitgaande van de huidige cijfers bedragen de kosten voor deze maatregel dan maximaal 1800 kinderen maal € 75, totaal € 135.000 per jaar.

In de communicatie willen we daarnaast de kledingbank Van Katoen onder de aandacht brengen. Hoewel deze in Goor gevestigd is, is het ook voor inwoners van Hengelo met een laag inkomen mogelijk hier tweemaal per jaar gratis kleding uit te zoeken. De kledingbank in Goor overweegt ook in Hengelo een uitgiftepunt te realiseren.

9. Het verstrekken van een (extra) bijdrage aan het Jeugdsportfonds van € 30.000 per jaar.

Op dit moment maken ongeveer 500 kinderen gebruik van het Jeugdsportfonds. De samenwerking met het Jeugdcultuurfonds is nieuw voor Hengelo en maakt het voor een kind mogelijk zich te ontwikkelen op het gebied van kunst en cultuur. Voor een volledig jaar hadden wij de bijdrage in eerste instantie geraamd op € 45.000, voor 2017 hadden wij dit naar rato bijgesteld naar € 30.000. Omdat om uiteenlopende redenen het budget dat het Jeugdsportfonds voor 2017 heeft ontvangen (nog) niet volledig is gebruikt, lijkt een bijdrage van € 30.000 per jaar ook voor de komende jaren toereikend om een grote groep kinderen gegarandeerd gebruik te laten maken van het Jeugdsportfonds.

Nieuwe maatregelen

Door de bijdrage voor kleding en schoenen in de toekomst structureel te verlagen van € 100 naar € 75 per kind en uit te gaan van een meer realistisch aantal van 1800 in plaats van 2200 kinderen is er een bedrag beschikbaar van € 65.000. Daarnaast geven wij het voor het lidmaatschap van de de speel-o-theek gereserveerde bedrag van € 15.000 niet uit. Dit biedt zoals gezegd ruimte voor nieuwe maatregelen. We hebben de tijd genomen de door meerdere partijen aangedragen en meest kansrijke ideeën uit te werken tot realiseerbare voorstellen. Wij stellen dan ook voor onderstaande nieuwe maatregelen op te nemen in het kindpakket 2018 en verder:

10. Het beschikbaar stellen van een bedrag van € 15.000 per jaar voor fruit

Kinderen in de doelgroep eten vanwege gebrek aan financiële middelen in het gezin niet elke dag fruit. Door meerdere geraadpleegde partijen werd het verstrekken van fruit dan ook als idee aangedragen. Dit sluit aan bij het onlangs door het CBS uitgevoerde onderzoek waaruit blijkt dat in wijken met een lage sociaal-economische status over het algemeen meer kinderen met overgewicht wonen. Kinderen met overgewicht en obesitas hebben een grotere kans op gezondheidsproblemen dan kinderen met een gezond gewicht, zowel fysiek als mentaal. Uit de Kindmonitor 2013 is gebleken dat 55% van de kinderen elke dag fruit eet en 68% zes dagen in de week. Uit diezelfde monitor blijkt dat er in Hengelo in bepaalde wijken het minste fruit wordt gegeten. Het voorstel is dan ook met name in deze wijken op basisscholen op laagdrempelige wijze aandacht te besteden aan preventie en bewustwording, maar daarnaast ook daadwerkelijk fruit te gaan verstrekken. De ontwikkeling en praktische uitwerking wordt integraal opgepakt met de afdelingen Beleid (onder meer Sport en Onderwijs), in samenwerking met de Jeugdgezondheidszorg, het onderwijs en bij voorkeur lokale ondernemers. Hierbij denken wij bijvoorbeeld aan een programma vergelijkbaar met EU-schoolfruit voor basisscholen, peuter- en kinderopvang of de pilot 'groentebboxjes' zoals onlangs in Den Haag gelanceerd, waarbij ook met name ouders worden betrokken. Wij stellen ons als doel zoveel mogelijk aan te sluiten bij reeds bestaande onderwijs- en beleidsprogramma's bijvoorbeeld op het gebied van gezonde levensstijl en hiermee te starten schooljaar 2018/2019.

Uitgaande van een projectvorm van 20 weken per schooljaar stellen wij een bedrag van € 750 per week beschikbaar. Hoewel het nog onduidelijk is hoeveel scholen in Hengelo zich bevinden in de genoemde wijken, nog moet blijken hoeveel daarvan al deelnemen aan bijvoorbeeld een landelijk programma en we nog niet weten of scholen ook daadwerkelijk willen meedoen, is uit een eerste inventarisatie gebleken dat voor dit bedrag in ieder geval 2000 stuks fruit als appels, peren, bananen en mandarijnen per week verkrijgbaar zijn. Door een beroep te doen op en samen te werken met bij voorkeur lokale ondernemers hopen wij tegen kostprijs uiteraard meer fruit te kunnen aanbieden.

Het idee om fruit te verstrekken aan gezinnen met kinderen werd eveneens door de Voedselbank als idee aangedragen. Wij danken de Voedselbank voor deze positieve bijdrage en hebben er alle vertrouwen in dat de uitvoering bij hen in goede handen zou zijn. Wij zijn echter van mening dat het bereik van de doelgroep via de Voedselbank beperkt is. Wij hopen en verwachten met het verstrekken van fruit in samenwerking met het onderwijs een bredere groep kinderen uit de doelgroep te bereiken. Juist in het kader van preventie verwachten wij middels scholen en ouders ook meer effect.

11. Het beschikbaar stellen van een bedrag van € 10.000 per jaar voor jeugdparticipatie

Wij stellen voor een budget op te nemen voor jeugdparticipatie. Op de ladder van participatie is (mee) beslissen de hoogste vorm. Deze manier van participatie wordt voor dit budget toegepast. Jongeren uit de doelgroep bedenken de plannen voor het beschikbare budget en beslissen (passend binnen de vooraf gestelde voorwaarden) uiteindelijk over het plan dat uitgevoerd gaat worden. Vanuit de nieuwe dienstverleningsformules van de gemeentes past een dergelijk traject goed bij de formule co-creatie. Samen met de ambtenaren die betrokken zijn bij de co-creatie formule van het programma dienstverlening, wordt gekeken naar de beste manier van co-creatie om toe te passen voor dit specifieke doel. Hierin kan ook de Social Smart Gouvernance van Saxion, waarbij de gemeente Hengelo is aangesloten, een rol spelen. Zij zijn bezig met concepten op het gebied van participatie.

Het uitgangspunt is dat het budget van € 10.000 dat wordt gereserveerd, ook daadwerkelijk wordt besteed aan het idee/de ideeën waar de jongeren voor hebben gekozen. Deze beslissing ligt dus echt bij de jongeren zelf. Enige voorwaarde is dat het idee voldoet aan de voorwaarden die vooraf zijn gesteld: in natura, aanvullend aan bestaande regelingen, zo ruim mogelijk bereik en zo laag mogelijke uitvoeringskosten.

12. Het beschikbaar stellen van een bedrag van € 46.000 voor het jaar 2018 voor het verder uitwerken en uitvoeren van een pilot voor huiswerkbegeleiding en/of taalles

Vanuit de samenleving is de behoefte gesignaleerd om jongeren (leeftijd 12 tot en met 17 jaar) in kansarme gezinnen, waarbij de schoolprestaties niet aansluiten bij de verwachtingen, te ondersteunen. Deze jongeren worden geconfronteerd met omstandigheden die onderwijsondersteuning vanuit hun eigen omgeving (laag- of ongeschoolde ouders, laaggeletterde ouders, spanningen in de thuissituatie etc.) belemmeren en waarbij het extra ondersteuningsaanbod van school niet voldoende is. Het gevolg is dikwijls dat deze jongeren niet voldoende kansen krijgen om hun talenten te ontwikkelen, door complexe gezinsomstandigheden. Om overerving van armoede te voorkomen en kansarme jongeren gelijke kansen te bieden als andere kinderen, willen wij een bijdrage verstrekken voor huiswerkbegeleiding/onderwijsbegeleiding. Huiswerkbegeleiding op zich kan gezien worden als een taak van het onderwijs en in de praktijk zijn er al verschillende scholen die hierin iets doen. Daarnaast zijn er diverse commerciële partijen die hierin kunnen voorzien, maar die vanwege de kosten niet toegankelijk zijn voor de doelgroep. Voor de groep nieuwkomers in Hengelo is de onderwijsbegeleiding en ondersteuning meer gericht op taalles voor kinderen en ook al vanaf een leeftijd van 4 jaar.

We stellen voor om in de vorm van een pilot de mogelijkheid van huiswerkbegeleiding en taalondersteuning aan een groep kinderen aan te bieden. Het gaat dan om kinderen uit de doelgroep die in een complexe gezinssituatie opgroeien. De pilot maakt het bijvoorbeeld mogelijk dat ouders (of intermediairs, bij voorkeur in overleg) een aanvraag kunnen doen voor een voucher voor huiswerkbegeleiding en/of taalles via het kindpakket. Hiermee kan het gezin naar een onderwijsinstelling/organisatie die huiswerkbegeleiding of taalles aanbiedt. Dit is conform het voorbeeld van de gemeente Enschede en sluit aan bij de uitgangspunten van de nota Met respect...op weg naar een nieuw stelsel voor maatschappelijke ondersteuning. Een aantal belangrijke uitgangspunten hierbij is:

- Versterken van eigen kracht van mensen en hun omgeving;
- Iedereen krijgt zoveel mogelijk de ondersteuning en zorg (op maat) die hij/zij nodig heeft;
- Ontwikkelen en verbeteren van werkwijze gericht op eigen kracht van mensen en omgeving;
- Ontschotten en verbinden van zorg, welzijn, jeugd, onderwijs en participatie.

Met name in de pilot-fase zoeken wij, dit is immers ook een voorwaarde die gesteld is aan de besteding van de extra middelen, aansluiting bij de al bestaande initiatieven. Zo bieden bijvoorbeeld de Wekendschool en een aantal andere scholen al de mogelijkheid voor huiswerkbegeleiding.

Om ervoor te zorgen dat het geld daadwerkelijk terecht komt bij de kinderen die het nodig hebben, is het van belang dat de noodzaak voor ondersteuning door een professional wordt vastgesteld. Naar onze mening hebben het voortgezet onderwijs en de afdeling Ondersteuning en Zorg een adviesfunctie ten aanzien van de aanvragen. Daar zitten immers de professionals en diegenen die de jongeren kennen. Daarnaast moet aangetoond worden dat er geen voorliggende voorzieningen (bijvoorbeeld binnen het

onderwijs) zijn om de jongere te ondersteunen.

Hoewel de pilot nog nader dient te worden uitgewerkt met alle betrokken partners, is het voorstel om voor de pilot huiswerkbegeleiding € 46.000 beschikbaar te stellen. Dit bedrag is gebaseerd op enerzijds het voorbeeld van de gemeente Enschede en anderzijds op het voorbeeld van de Stichting onderwijsbegeleiding, een van de partijen waarmee wij gesproken hebben. Beiden hanteren een bedrag van € 600,00 per kind per schooljaar, uitgaande van anderhalf uur begeleiding per week. Indien we ervoor kiezen dat de wij als gemeente de volledige kosten vergoeden, kunnen voor genoemd bedrag ruim 75 kinderen hiervan gebruik maken. In het geval dat ouders dan wel scholen een deel mee betalen en de gemeente een bedrag van € 400 voor haar rekening neemt, kunnen circa 90 jeugdigen en 25 nieuwkomers (taallessen) deelnemen. Hoeveel dit er werkelijk zijn, blijkt als de pilot verder is uitgewerkt. Hiermee gaan wij voortvarend aan de slag met als doel, wanneer duidelijk is welke aanbieders gaan deelnemen, op 1 maart 2018 te starten met de pilot. Door gedurende de pilot regelmatig te evalueren moet blijken of dit geschatte aantal voldoende is of dat de behoefte hieraan groter is. Mede afhankelijk van het gebruik en de effecten hiervan, moet uit de evaluatie blijken of er (ook op de lange termijn) financiële ruimte is om eventueel uit te breiden. Het aantal kinderen in de pilot en/of de bijdrage per kind zou bijvoorbeeld kunnen worden verhoogd door een deel van het overschot van 2017 hiervoor in te zetten.

13. Het mogelijk maken in plaats van een desktop computer een laptop te verstrekken

Het verstrekken van een laptop dan wel tablet is door meerdere gevraagde partijen aangegeven. Uitgaande van het doel waarvoor wij een computer verstrekken in het huidige kindpakket, namelijk dat wij het noodzakelijk vinden voor schoolgaande kinderen, zijn wij van mening dat een desktop nog altijd volstaat. Echter is een laptop meer van deze tijd en wordt een laptop ook steeds meer gebruikt op scholen. We willen het dan ook mogelijk maken een laptop te verstrekken in plaats van een desktop. We laten hierbij nadrukkelijk de vrijheid van keuze bij de aanvrager. Qua prestaties en techniek doet een laptop niet onder voor een desktop. Het risico is overigens wel dat een laptop sneller kan beschadigen, omdat deze kan worden meegenomen dan wel verplaatst.

In het huidige kindpakket is reeds een vergoeding voor een computer opgenomen. Deze maatregel heeft derhalve geen financiële gevolgen.

14. Het beschikbaar stellen van een bedrag van € 7.000 per jaar voor voorlichting "omgaan met geld" voor jongeren van 12 tot 18 jaar.

Hoewel de extra middelen dienen te worden ingezet voor de bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede, hechten wij ook grote waarde aan preventie en juist het voorkomen van (overerving van) schulden en armoede. Landelijk gezien zijn hiervoor diverse (onderwijs)programma's ontwikkeld, bijvoorbeeld door het Nibud. Met dit voorstel willen wij in overleg met scholen welke methode hiervoor het meest geschikt is en aansluit bij de doelgroep met als doel deze uiteindelijk aan te bieden met ingang van het schooljaar 2018/2019.

Voor alle hierboven beschreven nieuwe maatregelen, met uitzondering van de laptop, geldt dat externe partners, zoals bijvoorbeeld het onderwijs en de jeugdgezondheidszorg, door ons nog nader betrokken worden bij de uitvoering en haalbaarheid hiervan.

Tenslotte.

Wij hebben hiervoor al medegedeeld dat een deel van de middelen uit 2017 niet besteed gaat worden. Wij stellen voor deze middelen te zijner tijd primair te betrekken bij de voorstellen inzake fruit en huiswerkbegeleiding.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Voorstellen / beslispunten

Met betrekking tot de besteding van de extra middelen ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede stellen wij u voor te besluiten:

1. de extra middelen ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede voor het jaar 2018 en verder in te zetten conform bijgevoegd raadsadvies;
2. de Verordening maatschappelijke participatie 2018 vast te stellen;
3. het structureel verstrekken van een subsidie aan het Jeugdplein Hengelo van € 10.000 per jaar;
4. het structureel verstrekken van een (extra) bijdrage aan het Jeugdsportfonds van € 30.000 per jaar;
5. het beschikbaar stellen van een bedrag van € 15.000 per jaar voor fruit;
6. het beschikbaar stellen van een bedrag van € 10.000 per jaar voor jeugdparticipatie;
7. het beschikbaar stellen van een bedrag van € 46.000 voor het jaar 2018 voor het uitwerken en uitvoeren van een pilot voor huiswerkbegeleiding en/of taalles;
8. het beschikbaar stellen van een bedrag van € 7.000 per jaar voor voorlichting "omgaan met geld" voor jongeren van 12 tot 18 jaar;
9. de beleidsbegroting aan te passen conform bijgevoegde begrotingswijziging;
10. de middelen over 2017 die aan het einde van dit jaar onbenut blijven, over te hevelen naar 2018.

FINANCIËLE ASPECTEN

Financiën

Een van de voorwaarden is de uitvoeringskosten zo laag mogelijk te houden. Door aan te sluiten bij reeds bestaande initiatieven zijn de uitvoeringskosten voor deze voorstellen zo laag mogelijk gehouden. Desondanks houden wij rekening met een stijging van de uitvoeringskosten door een toename van het aantal aanvragen. Daarnaast zetten wij in op monitoring van het gebruik en het effect van de gekozen maatregelen. Het opzetten en/of het opnieuw vormgeven van een aantal regelingen en de daarbij komende uitvoering en monitoring hebben wij in 2017 net binnen het beschikbaar gestelde bedrag van € 34.302 kunnen realiseren. Wij zijn bezig de werkprocessen verder te optimaliseren en stellen ons ten doel ook in 2018 en verder per jaar maximaal dit bedrag aan te wenden voor uitvoeringskosten.

De voorgestelde maatregelen worden volledig gerealiseerd binnen het extra beschikbare bedrag:

€ 450.302. Dit bedrag is inclusief de uitvoeringskosten, die naar schatting 7,5% van het totaalbedrag vormen, afgerond € 34.302, zodat in feite **€ 416.000 beschikbaar** is.

1. Verhoging sport- en cultuurfonds	€ 60.000
2. Verhoging bijdrage zwemlessen	€ 10.000
3. Loskoppelen zwemlessen	€ 22.500
4. Jeugdplein Hengelo	€ 10.000
5. Identiteitskaart	€ 10.500
6. Speel-o-theek	€ 0
7. Fiets	€ 60.000
8. Kleding en schoeisel	€ 135.000
9. Jeugdsportfonds	€ 30.000
10. Fruit	€ 15.000

11. Jeugdparticipatie	€ 10.000
12. Huiswerkbegeleiding/taalles	€ 46.000
13. Laptop	€ 0
14. Voorlichting	€ 7.000
Totaal	€ 416.000
Uitvoeringskosten	€ 34.302
Totaal	€ 450.302

Personele aspecten

Hoewel we getracht hebben deze zo laag mogelijk te houden, blijven we hoe dan ook geconfronteerd met een deel uitvoeringskosten. Dit betreft het opzetten en/of opnieuw vormgeven van een aantal regelingen, maar bovenal de uitvoering en monitoring daarvan. Deze werkzaamheden komen deels bovenop de reguliere werkzaamheden van het kindpakket. De uitvoeringskosten zullen dan ook worden aangewend voor (tijdelijk) extra ondersteuning hierbij.

BIJLGE(N)

Bijlage 1: overzicht resultaten kindpakket 2017

Bijlage 2: advies Cliëntenraad Minima Hengelo

Bijlage 3: Verordening maatschappelijke participatie 2018

Bijlage 4: begrotingswijziging

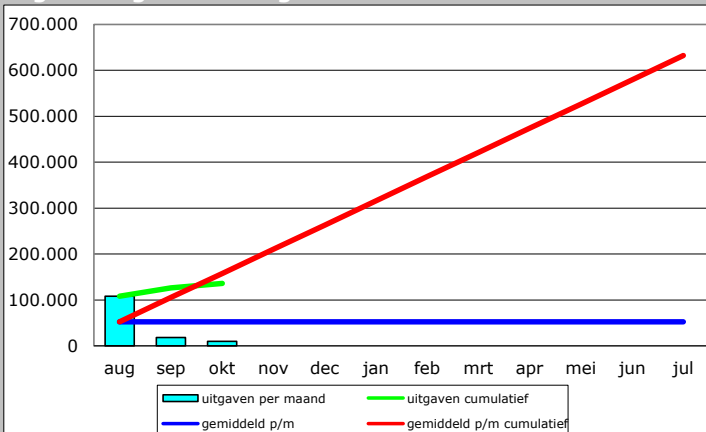
Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

FEITENKAART UITGAVEN KINDPAKKET vanaf 1-8-2017

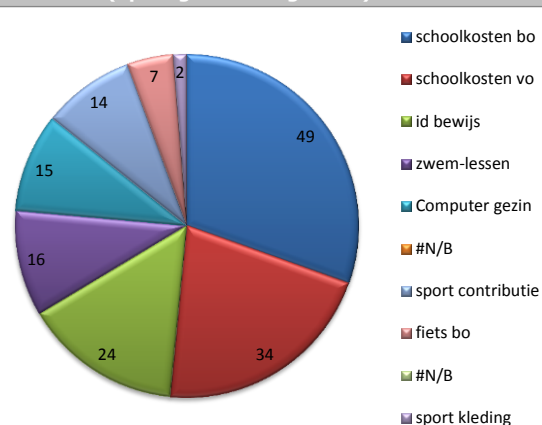
Stand van zaken tot: 26-10-2017

beschikbaar budget: € 632.000

Uitgaven per maand, opgeteld en afgezet tegen het budget



Aantallen verstrekkingen per kostensoort (op volgorde van grootte)



Uitgaven per kostensoort

maand	sport		schoolkosten		zwem- lessen	fiets			Computer gezin	kleding voucher	id bewijs	totaal
	contributie	kleding	bo	vo		bo	vo	in natura				
aug			1.540,00	2.200,00	997,04		350,00		1.760,55	101.136,00	28,60	108.012
sep	570,50		3.170,00	4.200,00	651,51	350,00	750,00		4.107,95	4.312,00	314,60	18.427
okt	1.567,40		1.320,00	2.800,00	2.320,00	400,00	1.150,00				343,20	9.901
nov												
dec												
jan												
feb												
mrt												
apr												
mei												
jun												
jul												
totaal	2.138	0	6.030	9.200	3.969	750	2.250		5.869	105.448	686	136.339
	2%	0%	4%	7%	3%	1%	2%		4%	77%	1%	100%

Aantallen verstrekkingen per kostensoort

maand	sport		schoolkosten		zwem- lessen	fiets			Computer gezin	kleding voucher	id bewijs	totaal
	contributie	kleding	bo	vo		bo	vo	in natura				
aug			15	6	4	0	3	0	3	1.032	1	1.064
sep	5		23	16	4	3	5	2	7	44	11	120
okt	9	2	11	12	8	4	8	10	5	34	12	115
nov												
dec												
jan												
feb												
mrt												
apr												
mei												
jun												
jul												
totaal	14	2	49	34	16	7	16	12	15	1.110	24	1.299
	1%	0%	4%	3%	1%	1%	1%	6%	1%	85%	2%	105%

Aan : Het College van Burgemeester en Wethouders van Hengelo

Betreft : Advies Kindpakket 2018 en verder

Hengelo, 29 september 2017

Geacht college,

Ons heeft het formele verzoek bereikt om voor 1 oktober 2017 ideeën aan te leveren voor de besteding van het kindpakket 2018 en verder.

Om dit op een gedegen manier te kunnen doen vinden wij het zeer van belang om feedback te verzamelen van de beoogde gebruikers van het kindpakket. Wij doen dit meestal d.m.v. een enquête op onze website en door gebruikmaking van social media. Als wij voor 1 oktober a.s. ideeën moeten aanleveren is er niet voldoende tijd om bovengenoemde procedure te volgen en zou een zeer belangrijke factor (gebruikerservaringen) niet meegenomen kunnen worden in toekomstig beleid. Het huidige kindpakket is in augustus 2017 ingegaan, slechts twee maanden geleden. Wij merken dat mensen nog bezig zijn te wennen aan de gewijzigde aanpak en dat nog niet iedereen het complete overzicht heeft over de nieuwe voorzieningen.

Ons advies is om het huidige kindpakket (misschien met een paar kleine wijzigingen) door te laten lopen in 2018. Er zou dan bijvoorbeeld in augustus 2018 een gedegen evaluatie plaats kunnen vinden door zowel gebruikers als uitvoerenden. Op die manier is het, ons inziens, mogelijk om meer legitiem en beter onderbouwd eventuele wijzigingen aan te brengen in het huidige kindpakket.

Waar misschien wel al aandacht aan besteed zou kunnen worden in 2018:

- de mogelijkheid om ook kinderen van arme gezinnen de kans te geven om gebruik te kunnen maken van bijles/huiswerkbegeleiding.
- de fietsvergoeding zodanig aan te passen dat er eerlijker gebruik van gemaakt kan worden. Onder de huidige regeling zouden sommige ouders bijna drie fietsen kunnen aanvragen en andere ouders één of geen.
- te bekijken in hoeverre kinderen van gezinnen in de schuldsanering gebruik kunnen maken van het pakket (het inkomen kan dan boven de 120% vallen terwijl er in de feitelijke situatie net zo weinig of minder te besteden is).

Samenvattend adviseren wij, gezien bovengenoemde argumenten, met klem om al te rigoureuze aanpassingen in het huidige kindpakket niet in 2018 in te laten gaan maar in 2019. De resultaten van het onderzoek naar het effect van armoede op kinderen dat thans gedaan wordt door de Twentse GGD kunnen dan ook meegenomen worden.

Met vriendelijke groeten,

Cliëntenraad Minima Hengelo

Cliëntenraad
Minima Hengelo
Neptunusstraat 51
7557 XX Hengelo

Verordening maatschappelijke participatie 2018

De raad van de gemeente Hengelo,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 november 2017;

Gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT

Vast te stellen de hierna volgende Verordening maatschappelijke participatie 2018.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Burgemeester en wethouders: het college van burgemeester en wethouders;
 - b. De wet: Participatiewet;
 - c. WTOS: Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
 - d. WSF 2000: Wet Studiefinanciering;
 - e. Inkomensgrenzen: deze worden op 1 januari en 1 juli van elk jaar vastgesteld op 120% van de gehuwdennorm voor een echtpaar en 120% van de alleenstaandennorm voor een alleenstaande ouder en alleenstaande: (normen als bedoeld in artikelen 21 en 22 Participatiewet);
 - f. Kind: ten laste komend kind;
 - g. Schoolgaande kinderen: kinderen van 4 tot en met 17 jaar die op 1 augustus van het subsidiejaar voltijd dagonderwijs volgen;
 - h. Subsidiejaar: tijdvak van een jaar lopend van 1 augustus tot 1 augustus van het jaar daarop volgend;
 - i. Kalenderjaar: tijdvak van een jaar lopend van 1 januari tot en met 31 december;
 - j. Rechthebbende: zie artikel 2 van deze verordening;
 - k. Voorziening: bijdrage in de kosten van een activiteit, voucher voor de aanschaf in natura of betaling aan de aanbieders op basis van declaratie.
2. Alle begrippen die in deze verordening staan en die niet nader omschreven zijn hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 2 Rechthebbenden

1. Recht op een volledige voorziening krachtens deze verordening heeft de inwoner van Hengelo, die 18 jaar en ouder is en die een inkomen heeft, dat gelijk is aan of minder is dan de voor hem geldende inkomensgrens.
2. Indien het inkomen hoger is dan de geldende inkomensgrens kan recht bestaan op een gedeeltelijke voorziening. Het deel van het inkomen dat hoger is dan de inkomensgrens wordt op jaarbasis op de voorziening(en) in mindering gebracht.
3. Degene die een opleiding volgt als bedoeld in de WTOS, dan wel een studie volgt als genoemd in de WSF 2000 of daarmee vergelijkbaar onderwijs volgt, kan niet zelf voor een voorziening in aanmerking komen. Zij kunnen wel voor voorzieningen ten behoeve van hun ten laste komende kinderen in aanmerking komen als zij wel aan de overige voorwaarden voldoen.

Artikel 3 Aanvragen

1. Toekenning van de voorzieningen vindt plaats op aanvraag. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van het aanvraagformulier dat door Burgemeester en wethouders beschikbaar is gesteld.
2. De voorzieningen die in een subsidiejaar worden verstrekt, kunnen uitsluitend in het betreffende subsidiejaar worden aangevraagd. Het is niet mogelijk met terugwerkende kracht, over het voorafgaande subsidiejaar/jaren, voor voorzieningen in aanmerking te komen.
3. De voorzieningen die in een kalenderjaar worden verstrekt, kunnen uitsluitend in het betreffende kalenderjaar worden aangevraagd. Het is niet mogelijk met terugwerkende kracht, over het voorafgaande kalenderjaar/jaren, voor voorzieningen in aanmerking te komen.

Hoofdstuk 2. Kindpakket

Artikel 4 Kindpakket

1. Het kindpakket bestaat uit een aantal voorzieningen dat in hoofdstuk 3 wordt genoemd. Het bestaat in ieder geval uit de volgende onderdelen:

1. schoolfonds;
2. sport- en cultuurfonds;
3. computer of laptop;
4. zwemlessen;
5. fiets;
6. kledingvoucher,
7. identiteitsbewijs.

2. Als er ten behoeve van een kind een aanvraag wordt ingediend voor een van de bovengenoemde voorzieningen, dan wordt deze aanvraag behandeld als een aanvraag voor het kindpakket.

Hoofdstuk 3. Voorzieningen

Artikel 5 Sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten (Sport- en cultuurfonds)

1. Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstrekken in de kosten van deelname aan sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten.
2. De bijdrage bedraagt per subsidiejaar maximaal € 110 per persoon van 18 jaar en ouder.
3. De bijdrage bedraagt maximaal € 225 per kind tot en met 17 jaar per subsidiejaar voor de tot het gezin behorende kinderen.
4. Een bijdrage voor sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten wordt niet toegekend als er in hetzelfde subsidiejaar al een bijdrage van het Jeugdsportfonds en/of het Jeugd cultuurfonds voor hetzelfde kind is toegekend.
5. De bijdrage ten behoeve van kinderen tot en met 17 jaar wordt bij voorkeur rechtstreeks uitbetaald aan de vereniging of instelling. Als na de betaling van contributie of kosten lidmaatschap nog een bedrag resteert - verschil tussen kosten en € 225 - dan kan het restant desgevraagd met een voucher worden verstrekt. Daarmee kunnen de voor de sport benodigde kleding, schoeisel en toebehoren worden aangeschaft.

Artikel 6 Fiets

1. Als geen gebruik gemaakt kan worden van een voorliggende voorziening, dan kunnen Burgemeester en wethouders maximaal drie keer, met tussenpozen van tenminste twee jaar, een bijdrage verstrekken in de kosten van een fiets ten behoeve van schoolgaande kinderen vanaf groep 5 van het basisonderwijs.
2. De bijdrage bedraagt maximaal € 100 per fiets voor een kind in groep 5 tot en met 7 van het basisonderwijs.
3. De bijdrage bedraagt maximaal € 150 per fiets voor een kind in groep 8 van het basisonderwijs tot en met het voortgezet onderwijs.

Artikel 7 Studiekosten (Schoolfonds)

1. Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstrekken voor een tegemoetkoming in de studiekosten voor schoolgaande kinderen.
2. De hoogte van deze bijdrage is voor schoolgaande kinderen in de leeftijd van
 - a. 4 tot en met 11 jaar : € 110 per kind per subsidiejaar;
 - b. 12 tot en met 17 jaar: € 200 per kind per subsidiejaar.
3. De leeftijd die het kind in het subsidiejaar bereikt is bepalend. Uitgezonderd het kind dat in de loop van het subsidiejaar 18 jaar wordt. Daarvoor is de leeftijd op 1 augustus bepalend.

Artikel 8 Zwemlessen

1. Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstrekken voor de kosten van zwemlessen van een kind tot en met 17 jaar dat niet over een KNZB zwemdiploma beschikt.
2. De bijdrage bedraagt maximaal € 290 per subsidiejaar.
3. De bijdrage geldt voor zwemlessen in het Twentebad en bij zwemschool Riva, beiden in de gemeente Hengelo gevestigd.
4. De bijdrage wordt rechtstreeks uitbetaald aan het Twentebad of zwemschool Riva.

Artikel 9 Bibliotheek

1. Burgemeester en wethouders kunnen per kalenderjaar een vergoeding verstrekken voor de kosten van een abonnement van de bibliotheek te Hengelo.
2. De vergoeding wordt rechtstreeks uitbetaald aan de bibliotheek.

Artikel 10 Voorstellingen van door de gemeente gesubsidieerde culturele instellingen

1. Burgemeester en wethouders kunnen per subsidiejaar een bijdrage verstrekken in de kosten van voorstellingen van culturele instellingen te Hengelo, die subsidie ontvangen van de gemeente.
2. De bijdrage bedraagt 50% van de kosten van maximaal 5 voorstellingen per persoon per kalenderjaar voor alle tot het gezin behorende personen.
3. De bijdrage wordt rechtstreeks uitbetaald aan de instelling.

Artikel 11 Vakantie(activiteit)

1. Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstrekken in de kosten van een vakantie of vakantieactiviteit in Nederland.
2. De bijdrage bedraagt maximaal € 25 voor een eendaagse activiteit of maximaal € 50 voor een meerdaagse activiteit per persoon per kalenderjaar voor alle tot het gezin behorende personen.

Artikel 12 Computer of laptop

1. Burgemeester en wethouders kunnen aan rechthebbenden een computer of laptop verstrekken ten behoeve van hun schoolgaande kinderen indien er geen goed werkende computer of laptop in het gezin aanwezig is.
2. Er wordt maximaal één computer of laptop per vijf jaar per gezin verstrekt.

Artikel 13 Kledingvoucher

1. Burgemeester en wethouders kunnen eenmaal per subsidiejaar een voucher verstrekken voor de kosten van kleding en schoenen van een kind tot en met 17 jaar.
2. Burgemeester en wethouders stellen nadere regels vast voor de hoogte van de kledingvoucher.

Artikel 14 Identiteitsbewijs

1. Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstrekken voor de kosten van een identiteitsbewijs van een kind tot en met 17 jaar.
2. De bijdrage wordt per kind eenmaal per vijf jaar verstrekt.

Artikel 15 Speel-o-theek

1. Burgemeester en wethouders kunnen per kalenderjaar een abonnement verstrekken van speel-o-theek 'de Toverbal' te Hengelo.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen**Artikel 16 Hardheidsclausule**

Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen ten gunste van de rechthebbende afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 17 Beleid

Burgemeester en wethouders kunnen ten behoeve van de uitvoering van deze verordening nadere regels stellen.

Artikel 18 Vaststellen

Burgemeester en wethouders kunnen jaarlijks de hoogte van de bijdrage opnieuw vaststellen.

Artikel 19 Onvoorziene situaties

In gevallen, de uitvoering van deze verordening betreffende, waarin deze verordening niet voorziet, beslissen burgemeester en wethouders.

Artikel 20 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als de Verordening Maatschappelijke Participatie 2017.

Artikel 21 Inwerkingtreding Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2018 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Maatschappelijke Participatie 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2017,

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting op de Verordening maatschappelijke participatie

Algemeen

Deze verordening regelt diverse voorzieningen welke de gemeente Hengelo kent voor mensen met een laag inkomen en hun ten laste komende kinderen.

Alle voorzieningen worden per subsidiejaar toegekend, met uitzondering van het abonnement van de bibliotheek, abonnement van de speel-o-theek en bijdrage voor de vakantieactiviteiten welke per kalenderjaar lopen.

Deze nieuwe verordening vervangt de verordening maatschappelijke participatie 2015.

Het kindpakket is uitgebreid door gebruik te maken van de extra middelen voor de bestrijding van de gevolgen van armoede bij kinderen.

Kindpakket

Het kindpakket bestaat in ieder geval uit de volgende onderdelen:

1. schoolfonds
2. sport- en cultuurfonds
3. computer
4. zwemlessen
5. fiets
6. kledingvoucher
7. indentiteitsbewijs.

Het kindpakket is vormgegeven aan de hand van bestaande voorzieningen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

Er is reeds jaren geleden gekozen voor een eenvoudige uitvoering door geen rekening te houden met het kunnen delen van kosten. Om voortaan ook op efficiënte en laagdrempelige wijze te kunnen beslissen op aanvragen, wordt deze eenvoudige uitvoering voortgezet door voor kostendelers ook de alleenstaande norm te hanteren.

Artikel 2. Rechthebbenden

Mensen met een inkomen tot en met 120% van de norm voor een echtpaar of alleenstaande kunnen in aanmerking komen voor een voorziening. Mensen, die met hun inkomen net boven deze grens zitten, kunnen wel de regelingen aanvragen. Bij de vaststelling van de hoogte van de bijdrage wordt rekening gehouden met het inkomen boven de 120%. Het meerdere wordt dan in mindering gebracht op de bijdrage.

Studenten vallen niet onder het begrip rechthebbende. Kinderen van studenten kunnen wel voor voorzieningen in aanmerking komen.

Zelfstandigen kunnen tot de doelgroep rechthebbenden behoren. Het is lastig te beoordelen of het inkomen in het subsidiejaar onder/boven de inkomensgrens ligt. Jaarcijfers zijn altijd achteraf beschikbaar. Om toch een beoordeling in het subsidiejaar te kunnen maken, uitgaan van een schatting of voorlopige cijfers. Hierbij een advies van het ROZ betrekken. Ontvangt de aanvrager een uitkering van de Bbz voor levensonderhoud, dan kunnen wij aannemen dat het inkomen lager is dan de inkomensgrens.

Artikel 3. Aanvraag

Het was niet geregeld dat men uitsluitend in het subsidie-/ kalenderjaar kan aanvragen. Met terugwerkende kracht een bijdrage verstrekken is met het nieuwe artikel 3 niet meer mogelijk.

Artikel 4. Kindpakket

Zie toelichting hierboven bij kindpakket.

Artikel 5. Sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten

Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstrekken in de kosten voor sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten. Deze activiteiten moeten in georganiseerd verband plaatsvinden. Deze laatste voorwaarde geldt niet voor educatieve en maatschappelijke activiteiten. Onder kosten voor educatieve en maatschappelijke activiteiten wordt o.a. verstaan:

- ☐ Kosten voor georganiseerde activiteiten bij wijkcentra en speeltuinen in Hengelo;
- ☐ Contributie van (een vereniging van) speeltuinen;
- ☐ Contributie van bijvoorbeeld een vakbond of ouderenbond;
- ☐ Kosten taalcursus of eigen bijdrage bij activiteiten rond laaggeletterdheid.

Per persoon van 18 jaar en ouder verstrekken burgemeester en wethouders maximaal € 110 per subsidiejaar. Deze bijdrage kan voor meerdere activiteiten verstrekt worden, zolang het totaal maximumbedrag niet wordt overschreden.

De rechthebbende dient betalingsbewijzen te overleggen waaruit blijkt dat hij daadwerkelijk kosten maakt voor deze activiteiten.

Het is mogelijk van het bovenstaande af te wijken en maatwerk toe te passen. Het begrip 'maatschappelijke activiteit' moet ruimer worden uitgelegd. Ook moeten wij de klant meer zeggenschap geven waarvoor hij de bijdrage kan gebruiken.

Bij de activiteit zwemmen in het Twentebad de volgende tip. Als twee of meer gezinsleden willen zwemmen, dan is een gezinsabonnement voorliggend op een 10-badenkaart.

Voor kinderen tot 18 jaar is de bijdrage maximaal € 225 per subsidiejaar. Om de participatie van kinderen zoveel mogelijk te stimuleren, wordt de bijdrage voor de kosten van het lidmaatschap/contributie rechtstreeks overgemaakt aan de vereniging of instelling. Hiermee wordt voorkomen dat ouders alsnog besluiten het geld voor andere kosten te gebruiken en daarnaast hoeven ouders het bedrag voor de contributie dan niet eerst voor te schieten. Het restantbedrag kan via een voucher van Intersport voor sportkleding, -schoeisel en -toebehoren betaalbaar worden gesteld. Dit is een keuze van ouders. De voucher kent een minimum van € 15 en een maximum van € 75. Het blijft mogelijk in plaats hiervan te kiezen voor een tweede activiteit, bijvoorbeeld een tweede sport of een cursus bij Crea. Het restant kan dan aan deze kosten worden besteed.

Artikel 6. Fiets

Kinderen vanaf groep 5 van het basisonderwijs tot en met het voortgezet onderwijs kunnen een maal per twee jaar voor een bijdrage in aanmerking komen. Ouders kunnen maximaal drie keer in de schoolperiode een bijdrage voor de aanschafkosten van een fiets aanvragen.

De bijdrage voor de fiets wordt vastgesteld op € 100 voor een fiets ten behoeve van kinderen in groep 5 tot en met groep 7. De bijdrage voor de fiets wordt vastgesteld op € 150 voor een fiets ten behoeve van kinderen in groep 8 tot en met het voortgezet onderwijs.

Ouders zullen de bijdrage moeten verantwoorden door het overleggen van een nota of op een andere wijze van de uitgave.

Zolang we de beschikking hebben over fietsen in natura, bijvoorbeeld van het ANWB

Kinderfietsenplan of andere organisatie/actie, dan gaat het verstrekken van een fiets in natura voor op het verstrekken van de geldende regeling. De fietsen zijn dan te beschouwen als een voorliggende voorziening.

Artikel 7. Studiekosten

Het volgen van onderwijs gaat gepaard met extra kosten. Hierbij moet gedacht worden aan de kosten van excursies, verplichte sportkleding, ouderbijdrage en schoolfonds.

Het onderdeel studiekosten is speciaal gericht op het vergroten van de participatie van kinderen en jongeren. Ouders met schoolgaande kinderen in de leeftijd van 4 tot en met 17 jaar kunnen een bijdrage voor schoolkosten krijgen. Deze bijdrage is gedifferentieerd op grond van de onderwijsvorm. Voor controledoeleinden wordt in principe met leeftijdsgrenzen gewerkt. Ouders kunnen voor kinderen van 4 tot en met 11 jaar een bedrag van € 110 per jaar per kind ontvangen voor schoolkosten. Voor kinderen van 12 tot en met 17 jaar kan men voor de schoolkosten € 200 per jaar per kind ontvangen.

Ouders hoeven niet aan te tonen dat ze daadwerkelijk deze kosten hebben gemaakt. Uitgangspunt is dat ouders voor hun kinderen die naar school gaan extra kosten hebben.

Bij de studiekosten gaan we voor de vaststelling van de leeftijd van een kind uit van de leeftijd die het kind in het subsidiejaar bereikt. Uitzondering is het kind dat in de loop van het subsidiejaar 18 jaar wordt. Daarvoor is de leeftijd op 1 augustus bepalend.

Artikel 8. Zwemlessen

Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage verstrekken in de kosten van zwemlessen in het Twentebad te Hengelo en bij zwemschool Riva tot een hoogte van maximaal € 290 per jaar. Zij verstrekken de bijdrage indien de ten laste komende kinderen tot en met 17 jaar van de rechthebbende niet beschikken over een KNZB zwemdiploma (voorheen ZwemABC). De bijdrage wordt rechtstreeks overgemaakt aan het zwembad.

Artikel 9. Abonnementskosten bibliotheek

Met het abonnement kan de rechthebbende alle materialen (boeken, muziek-cd's, cd-rom's, dvd's en videobanden) bij de bibliotheek Hengelo 'onbeperkt' lenen. Kinderen tot 18 jaar

betalen geen contributie. Volwassenen kunnen via deze voorziening ook een gratis abonnement ontvangen.

Artikel 10. Voorstellingen culturele podia

Elk gezinslid kan in aanmerking komen voor een vergoeding van de helft van de kosten van maximaal 5 voorstellingen van een cultureel podium in Hengelo. Vooralsnog zijn als podia aangewezen het Rabotheater en Metropool. Het is alleen mogelijk om óf vijf voorstellingen bij te wonen in het Rabotheater óf vijf voorstellingen in Metropool. De bijdrage in de kosten van deze voorstellingen wordt direct aan de kassa verrekend en door de gemeente rechtstreeks aan Rabotheater of Metropool betaald.

Artikel 11. Vakantie(activiteit)

Elk gezinslid kan in aanmerking komen voor een bijdrage van € 50 per jaar voor de kosten van een meerdaagse vakantie of € 25 voor een eendaagse vakantieactiviteit in Nederland (in individuele gevallen kan hiervan worden afgeweken door bijvoorbeeld een bezoek aan een dierentuin vlak over de grens toch voor vergoeding in aanmerking te laten komen). Onder een vakantieactiviteit kan worden verstaan een bezoek aan een pretpark, een dagkaart van de NS gekoppeld aan een activiteit, etc.. Men moet aantonen, dat men de kosten heeft gemaakt of gaat maken.

Artikel 12. Computer of laptop

Burgemeester en wethouders kunnen aan rechthebbenden ten behoeve van hun schoolgaande kinderen van 4 tot en met 17 jaar een computer of laptop verstrekken. Deze voorziening geldt alleen bij rechthebbenden die niet beschikken over een goed werkende computer of laptop. Onder een niet goed werkende computer of laptop wordt ook verstaan de computer of laptop waarbij het besturingssysteem zo verouderd is, dat de benodigde moderne programma's niet kunnen draaien.

Artikel 13 Kledingvoucher

Als onderdeel van het kindpakket kunnen we een maal per jaar een kledingvoucher verstrekken. In de verordening is de hoogte van het bedrag niet genoemd. Dat is voor het subsidiejaar 2017/2018 en voor het subsidiejaar 2018/2019 vastgesteld op € 100. Als het nodig is kan dit bedrag door het college worden gewijzigd zonder aanpassing van de verordening.

Artikel 14 Identiteitsbewijs

Eénmaal per periode van 5 jaar kunnen we een bijdrage verstrekken in de kosten van aanschaf van een identiteitsbewijs van een kind tot en met 17 jaar. Steeds meer jongere kinderen hebben een identiteitsbewijs nodig in verband met de afname van zorg.

Artikel 15 Speel-o-theek

Het gezin, (alleenstaande) ouder(s) met een of meer kinderen jonger dan 18 jaar kan een abonnement van speel-o-theek 'de Toverbal' te Hengelo krijgen. Het abonnement kan met een bon worden aangevraagd, gelijk aan de methode van de bibliotheek.

Artikelen 16 t/m 21 behoeven geen toelichting.

Bedr ijfsk ode	Grootboek rekening	Kostensoort	Ink.-Uitg (I - U)	Stru ctur eel	Bedrag Begrotingsjaar	Bedrag jaar +1	Bedrag jaar +2	Bedrag jaar +3	Bedrag jaar +4	Omschrijving
1	69225010	100000	U	N	-450302					stelp.verb. naar beleidsveld
1	66141012	341940	U	N	135000					fashioncheques
1	66141004	341940	U	N	60000					verhoging bijdr. sport-en cult.f.
1	66141006	341940	U	N	10000					zwemlessen
1	66141003	341940	U	N	30000					extra bijdr. Jeugdsportfonds
1	66141008	341940	U	N	60000					verruiming fietsregeling
1	66141004	341940	U	N	22500					bijdr.voor sportieve of cult.act.
1	66141009	425000	U	N	10000					subsidie Jeugdplein
1	66141010	341940	U	N	10500					gratis ID-kaart
1	66141000	300000	U	N	34302					uitvoeringsksten kinderarmoede
1	66141013	341940	U	N	15000					fruit
1	66141014	341940	U	N	10000					jeugdparticipatie
1	66141015	341940	U	N	46000					huiswerkbegeleiding/taalles
1	66141016	341940	U	N	7000					voorlichting "omgaan met geld"

Bedrijfscode	Grootboek rekening	Kostensoort	Ink.-Uitg (I - U)	Structureel	Bedrag	
					Begrotingsjaar	
		totaal	I	J	-	
			U	N	-	
		cat	I600		-	
					-	
			U600		-	
					-	
			I610		-	
					-	
			U610		-	
					-	
			I622		-	
					-	
			U622		-	
					-	
			rubriek		I5	-
						-
					U5	-
						-
					I6	-
						-
		U6			-	
					-	
		I7			-	
					-	
		U7	-			
			-			

