

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2452911	Reek, Yvonne van den	SOC-BEL	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
Ontwikkelingen basisonderwijs in Hengelo 2020-2024			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De raad stemt in met:

1. De voorgestelde richting rondom het Integraal Huisvestingsplan en de uitwerking van de samenwerking tussen de Stichting Scholengroep Primato en de Dr. Schaepmanstichting.
2. Het instellen van de voorziening samenwerking Schoolbesturen Primair Onderwijs van €3.135.000 en dit bedrag te dekken uit de Reserve Onderwijshuisvesting.
3. Het opheffen van de Reserve Onderwijshuisvesting. Het resterend saldo van € 1.236.978 op 31-12-2019 vrij laten vallen ten gunste van de Algemene Reserve.
4. Het dekken van de incidentele tekorten onderwijs t/m 2022 (2020: € 441.769, 2021: € 496.341 en 2022: € 279.242) uit de Algemene Reserve (waarbij reeds rekening is gehouden met de structurele effecten van voordelig € 308.000 uit de 2e Beleidsrapportage 2019).

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING**DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,****DATUM**

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2452911	Reek, Yvonne van den	SOC-BEL	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
Ontwikkelingen primair onderwijs in Hengelo			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Het Integraal huisvestingsplan moet herijkt worden. Hiervoor is in het voorjaar een informatiefundament opgesteld. De ontwikkeling in de aantallen leerlingen in Hengelo laat ons zien dat we ruimtelijk en inhoudelijk samen met de schoolbesturen in Hengelo ons moeten voorbereiden op de toekomst. Daarnaast hebben 2 schoolbesturen, Stichting Scholengroep Primato en de Dr. Schaepmanstichting, voor de zomervakantie aangekondigd met elkaar samen te gaan werken vanuit één stichting.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Samenvattend

Het basisonderwijs in Hengelo bereidt zich voor op de toekomst. Het aantal kinderen in Hengelo, en dus in het basisonderwijs, neemt nog steeds af. Bovendien wordt er steeds meer gevraagd van het basisonderwijs, bijvoorbeeld op het gebied van passend onderwijs.

Op basis van de verkenning door het adviesbureau de RO-groep in het voorjaar 2019 zien alle schoolbesturen in dat ze gezamenlijk moeten optrekken in de inhoudelijke en ruimtelijk uitdaging voor de toekomst van het basisonderwijs in Hengelo. Deze uitdaging gaan alle schoolbesturen met elkaar aan. Gekeken zal worden hoe de verdeling is van alle scholen over de wijken in Hengelo en hoe alle Integrale Kindcentra worden vormgegeven. Dit document, het Integraal Huisvestingsplan, zal in de loop van 4 jaar definitief worden opgesteld.

Verder willen de twee stichtingen voor basisonderwijs Primato en Dr. Schaepman samen optrekken om in Hengelo modern, toekomstbestendig basisonderwijs te blijven aanbieden. Ze hebben daarom afgelopen zomer besloten tot intensieve samenwerking; het openbaar en katholiek basisonderwijs in Hengelo wordt in de toekomst vanuit één stichting aangeboden. Deze stichting gaat de openbare scholen, bijzondere scholen én samenwerkingsscholen exploiteren (in samenwerkingsscholen zit een openbare en katholieke school in één gebouw onder één aansturing met behoud van identiteit). De twee schoolbesturen gaan een plan ontwikkelen, bijvoorbeeld om de onderwijsgebouwen slimmer te gebruiken. In vier jaar tijd moet de hele samenwerking tussen beide besturen vorm krijgen. De gemeente gebruikt dit plan om samen met alle schoolbesturen met Hengelose vestigingen een Integraal Huisvestingsplan voor het basisonderwijs te ontwikkelen.

Rol van de raad

De gemeenteraad blijft een duidelijke rol houden in de stichting. Die rol wordt duidelijk omschreven in een convenant dat de raad en de stichting straks samen ondertekenen. De gemeenteraad heeft namelijk een wettelijke taak voor onderwijshuisvesting en openbaar onderwijs. De gemeenteraad is onder meer verantwoordelijk voor de benoeming van een tweetal leden van de raad van toezicht, maar moet ook instemmen met de statuten en eventuele wijzigingen daarvan. De gemeenteraad kan daarnaast maatregelen nemen als het schoolbestuur niet goed functioneert. Deze afspraken liggen vast in de wet "Samen sterker door vereenvoudiging samenwerkingsschool". Daarnaast blijft de gemeenteraad haar rol behouden rond de onderwijshuisvesting.

Financieel

De gemeente schaaft zich achter de toekomstgerichte samenwerking van de twee schoolbesturen en draagt bij aan de financiering. Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor om in een tijdsperiode van vier jaar ruim 3 miljoen euro beschikbaar te stellen voor het onderwijs in Hengelo. Daarmee kunnen de plannen van de nieuwe stichting gerealiseerd worden. Dit bedrag is bijvoorbeeld nodig om de schoolcapaciteit goed over de stad te verdelen. Het college en de schoolbesturen informeren de gemeenteraad elk half jaar over de stand van zaken.

Meer over dit plan; de achtergrond, het wettelijk kader en de dekking, leest u verder in dit advies.

Inleiding

In Hengelo kennen we op dit moment 29 basisscholen en 1 school voor speciaal basisonderwijs. Deze scholen vallen onder een 5-tal schoolbesturen.

Dr. Schaepmanstichting:

Titus Brandsma (Titus Brandsma, Alfrink), 't Eimink, de Hunenborg, de Telgenkamp, de Schothorst, de Borgh, St. Jan, Plechelmus, Katholiek Basisonderwijs Hengelo Zuid (Esrein, Don Bosco en Paus Joannes) de Bleek en de Akker. Verder valt het Speciaal Basisonderwijs (voor alle leerlingen in Hengelo en Borne, Hof van Twente en Haaksbergen) de Batavier (school voor speciaal basisonderwijs) en de Horizon.

Stichting Scholengroep Primato:

Dalton Hengelo Zuid, de Piramide (Willemschool, Wilbertschool, Woolderschool), de Anninkschool, de Annie MG Schmidt, de Europaschool en 't Schöppert.

Stichting Brigantijn:

De Rank, de Kuyperschool, de Bron en Mikado.

De Vereniging voor Gereformeerd Primair Onderwijs:

De Triangel.

Stichting Simonscholen

De Tulp.

In heel Nederland en ook in Hengelo zien we in het geheel een daling van het aantal leerlingen in het basisonderwijs. Deze daling zet zich de komende jaren door, het aantal kinderen in Hengelo blijft afnemen. In het schooljaar 2011-2012 hadden we in Hengelo 7807 leerlingen en in het schooljaar 2019-2020 nog 6.545, een daling van 1262 leerlingen. Naar de toekomst toe zien we een daling van 16%. De prognose geeft aan dat we in het schooljaar 2025-2026 dalen naar een aantal van 5.547 leerlingen. Het basisonderwijs in Hengelo moet ingericht worden voor de toekomst. Wij maken daarom samen met alle onderwijspartners een 'integraal huisvestingsplan'. Het plan behelst meer dan het zo logisch mogelijk omgaan met alle onderwijsgebouwen. Inhoudelijk willen we samen met de schoolbesturen ook een slag slaan, zoals de Integrale Kind Centra en de aansluiting binnen het sociaal domein, passend onderwijs.

Integraal huisvestingsplan 2020-2024

In het voorjaar 2019 is door een extern adviesbureau, de RO-groep, onderzoek gedaan naar de schoollocaties, leerlingaantallen, voedingsgebieden en overige voorzieningen en ontwikkelingen in de gemeente Hengelo. Alle informatie is samengevat in een zogenaamd (digitaal) informatiefundament. Per locatie is inzichtelijk wat de capaciteit is van het schoolgebouw, wat de ruimtebehoefte nu en in de toekomst is en welke organisaties gebruik maken van ruimten in de school. Daarnaast zijn gesprekken gevoerd met besturen en directeuren en zijn (mede) naar aanleiding daarvan kansen en bedreigingen gesignaleerd. De schoolbesturen kunnen deze informatie gebruiken om een visie op het (toekomstig) onderwijsaanbod te maken en op basis daarvan kan vervolgens in samenwerking met de gemeente een gezamenlijk integraal huisvestingsplan gemaakt worden.

Een aantal conclusies zijn te trekken op basis van het onderzoek van de RO-groep, inhoudelijk en ruimtelijk.

Inhoudelijk is er sprake van diversiteit en is de IKC-vorming goed in ontwikkeling. Is er aandacht voor het voorkomen van segregatie al vraagt de relatie met het VO verdere uitwerking. Ook de samenwerking binnen het sociaal domein breed verdient de aankomende jaren nog meer aandacht. Daarnaast moet er meer aandacht komen voor duurzaamheid.

De schoolbesturen gaan voor bestendig kwalitatief onderwijs voor Hengelo en zien dit als gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle schoolbesturen. De schoolbesturen willen samen met de gemeente werken aan een duurzame organisatie voor zorgondersteuning/passend onderwijs. Het complete pallet aan kind-functies wil men graag gezamenlijk bij de scholen onderbrengen (IKC's).

Ruimtelijk is zichtbaar dat er sprake is van een daling van het aantal leerlingen (-16% tot 2025). Er zijn nu 30 scholen. In sommige gebouwen zie je veel leegstand en in andere gebouwen is er sprake van ruimte

tekort. 21 gebouwen zijn op dit moment ouder dan 40 jaar en vragen om een investering in levensduurverlenging. Ruimtelijk moeten we de leegstand en tekorten beheersen, om te kunnen voorzien in een verantwoordelijke exploitatie van scholen en gebouwen. Dit vraagt wel om aanpassingen en wellicht vernieuwingen binnen de onderwijshuisvesting. Dit zal tot uitdrukking komen in het Integraal Huisvestingsplan, een document dat in 2020 opgesteld zal worden en jaarlijks geactualiseerd wordt de aankomende 4 jaar.

Voorop staat dat de gemeente samen met de schoolbesturen de gezamenlijke verantwoordelijkheid neemt voor zowel inhoudelijk als ruimtelijk een stevige basis voor het basisonderwijs voor nu en de toekomst voor alle kinderen in Hengelo.

Hieronder is de link naar het informatiefundament opgenomen, waarin alle voorgaande onderdelen zijn terug te vinden.

Digitale [informatiefundament Hengelo](#): [link](#)

NB: In het informatiefundament zijn alle gebouwen opgenomen. Een school kan meerdere gebouwen gebruiken.

Samenwerking tussen de schoolbesturen

Naast de daling van het aantal leerlingen wordt er steeds meer gevraagd van het basisonderwijs, bijvoorbeeld op het gebied van passend onderwijs. Dat maakt dat samenwerken voor nu en in de toekomst tot meer kwaliteit en efficiency moet leiden. Met alle schoolbesturen worden gesprekken gevoerd op welke manier ze kunnen samenwerken en invulling kunnen geven aan het Integraal Huisvestingsplan. Alle schoolbesturen, met de Dr. Schaepmanstichting, Stichting Scholengroep Primato en de Brigantijn voorop, gaan met elkaar aan de slag om ervoor te zorgen dat er in heel Hengelo straks een goede verdeling van de scholen is in alle wijken en er Integrale Kindcentra zijn gerealiseerd samen met de peuterscholen van Spring!

Daarnaast hebben de Stichting Primato en de Dr. Schaepmanstichting besloten dat ze nauw moeten gaan samenwerken. De beide stichtingen willen door hun samenwerking het onderwijs samen 'toekomstproof' maken. De eerste intentie tot samenwerking dateert van begin 2018. Primato en de Dr. Schaepmanstichting hebben onderzocht hoe het openbaar en katholiek onderwijs er in de toekomst uit kan gaan zien. Het katholiek en openbaar basisonderwijs in Hengelo worden in de toekomst vanuit één organisatie aangeboden, waarin beide identiteiten zijn gewaarborgd. Voor wat betreft het plan van Primato en Schaepman, zullen in de loop van het schooljaar 2020-2021 de eerste contouren helder moeten zijn, hoe deze samenwerking verder zijn invulling krijgt. Deze richting willen de beide schoolbesturen de komende jaren uitwerken.

De samenwerking tussen de Stichting Scholengroep Primato en met de Dr. Schaepmanstichting heeft de volgende doelstellingen:

Optimalisering van de spreiding en situering van de basisscholen over de wijken van de gemeente om daarmee in te spelen op de gevolgen van de demografische ontwikkelingen en trends. In steekwoorden: ontgroening en vergrijzing. Door de overdracht en samenvoeging wordt het mogelijk de grote leegstand als gevolg van de forse daling van de leerlingenaantallen, te reduceren.

Inhoudelijke kwalitatieve versterking en verbreding van de onderwijsontwikkelingen in het kader van vorming van Integrale Kind Centra (IKC), Passend Onderwijs en intensivering aansluiting sociaal domein (wijkgericht werken).

Deze doelstelling sluit naadloos aan bij de opgave die alle schoolbesturen zien in kader van het Integraal Huisvestingsplan. Primato en de Schaepmanstichting omvatten veel locaties in onze stad. Hun gezamenlijk plan is een basis voor de invulling van dit IHP. Samen met de Brigantijn zal er verdere uitwerking worden gegeven aan het Integraal Huisvestingsplan inhoudelijk en ruimtelijk.

Alle schoolbesturen zorgen zo samen dat er een toekomstbestendige onderwijsinrichting tot stand komt die past bij de demografische ontwikkelingen en in balans is met wat de gemeente Hengelo per wijk aan onderwijs moet bieden. Er blijft ruimte voor keuzevrijheid van ouders voor het onderwijs van hun kinderen.

Uitvoering samenwerking Primato en Schaepmanstichting – rol gemeente Hengelo

Vanuit deze samenwerking tussen Primato en Dr. Schaepmanstichting volgt een wettelijke taak voor de gemeente Hengelo. Wettelijk gezien is de gemeente verantwoordelijk voor het openbaar onderwijs. Deze

taak van de gemeente gaat hierin dus verder dan alleen de onderwijshuisvesting.

De rol van de gemeenteraad rond de onderwijshuisvesting blijft doordat de nieuwe investeringen zullen worden betrokken bij de kadernota.

Nu heeft de gemeenteraad van Hengelo een convenant met Primato waarin de onderlinge afspraken zijn vastgelegd. De samenwerking tussen Primato en Dr. Schaepmanstichting betekent het samenvoegen van beide stichtingen tot één stichting. Statutair zal dit dan een stichting worden voor algemeen toegankelijk, openbaar en katholiek onderwijs. De overgang naar 1 stichting is uiterlijk voorzien per 1 januari 2021.

De rol van de gemeente is sinds 1 januari 2018 onder andere geborgd in de wet 'Samen sterker door vereenvoudiging samenwerkingsschool'. Hierin zijn alle zaken geregeld rond het komen tot onder andere samenwerkingsscholen. Maar ook specifiek voor stichtingen waaronder straks openbare, katholieke en samenwerkingsscholen vallen.

De wettelijke onderdelen worden geregeld in het convenant:

Identiteitscommissie

De nieuwe wet schrijft onder andere voor dat aan een samenwerkingsschool een identiteitscommissie is verbonden. Hiermee kan zowel het openbare karakter van scholen worden geborgd als wel de bijzondere inrichting.

Openbaar karakter

Daarnaast schrijft de wet voor dat in de statuten van de stichting terugkomt dat de stichting zowel openbaar als bijzonder onderwijs aanbiedt en dat de samenwerkingsschool toegankelijk is voor alle leerlingen zonder onderscheid van godsdienst of levensbeschouwing.

In het schoolplan en de schoolgids van alle openbaren en samenwerkingsscholen, wordt aangegeven op welke wijze vorm en inhoud wordt gegeven aan het openbare karakter van de openbare scholen en de identiteit van de bijzondere scholen. In het schoolplan van de openbare scholen wordt in ieder geval opgenomen dat de openbare scholen een openbaar karakter hebben en dat het onderwijs bijdraagt aan de ontwikkeling van de leerlingen met aandacht voor de godsdienstige, levensbeschouwelijke en maatschappelijke waarden, zoals die leven in de Nederlandse samenleving en met onderkenning van de verscheidenheid van die waarden

Daarnaast schrijft de wet voor: Leerlingen op de openbare en de samenwerkingsscholen worden in de gelegenheid gesteld, binnen de schooltijden, godsdienstonderwijs of levensbeschouwelijk vormingsonderwijs te ontvangen.

Taakverwaarlozingsregeling voor het openbaar onderwijs

De gemeenteraad blijft haar rol houden voor het openbaar onderwijs, zoals nu ook wettelijk bepaald. In geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet, voor zover het openbaar onderwijs betreft, neemt de gemeenteraad van de gemeente waar de samenwerkingsschool en de openbare school gevestigd is, de maatregelen die hij nodig acht om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen voor zover het openbaar onderwijs betreft.

Boekjaar en jaarstukken

De jaarrekening wordt ter kennisname gedeeld met de gemeenteraad. De wet bevat het voorschrift dat het bestuur jaarlijks verslag uitbrengt aan de gemeenteraad over de werkzaamheden, waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Deze bepaling gaat zowel over de samenwerkingsschool als de openbare school.

Statutenwijziging

In de statuten moet zeker terugkomen dat overdracht of fusie van de samenwerkingsschool of openbare school slechts mogelijk is na instemming van de gemeenteraad, zo ook voor het besluit tot opheffing. Dit naast het feit dat de statuten, voor zover het openbaar onderwijs betreft, van de stichting alleen kunnen worden gewijzigd na instemming van de gemeenteraad.

Raad van toezicht

De gemeenteraad moet een rol moeten krijgen in het benoemen van een tweetal leden van de raad van toezicht.

In het huidige convenant zijn de hierboven beschreven onderdelen ook opgenomen. Met de nieuwe stichting zal een nieuw convenant afgesloten worden met de gemeenteraad.

Vervolg

Met dit raadsbesluit staan we aan het begin van een proces van vier jaar in de periode 2020 – 2024. Er wordt in deze periode uitvoering gegeven aan het Integraal Huisvestingsplan van alle schoolbesturen. Een eerste aanzet voor een plan zal er in 2020 liggen, maar jaarlijks geactualiseerd worden. De samenwerking tussen Primato en de Dr. Schaepmanstichting krijgt vorm en een voorziening wordt ingezet voor deze laatste ontwikkeling.

In vier jaar tijd zal er een uitgebalanceerd Integraal Huisvestingsplan worden opgesteld, met daarin een goede spreiding van de scholen voor basisonderwijs over de gemeente Hengelo. Scholen die qua duurzaamheid en omvang passen bij het aantal leerlingen in de toekomst. Naast de inhoudelijke uitdagingen waar de schoolbesturen voor staan. Hoe het beeld er precies uit zal gaan zien is op dit moment nog niet duidelijk, maar zal jaarlijks duidelijker worden.

De samenwerking tussen Primato en de Dr. Schaepmanstichting gaat in vier jaar tijd ook haar uiteindelijke vorm krijgen. De gemeenteraad van Hengelo zal ten aanzien van elk stap met betrekking tot het openbaar onderwijs toestemming moeten verlenen. Hierbij moet gedacht worden aan het vormen van samenwerkingsscholen, eventueel opheffen van scholen. Daarnaast zullen natuurlijk de nieuwe statuten van de stichting goedgekeurd moeten worden, net als het samenwerkingsconvenant en de benoeming van de leden van de Raad van Toezicht.

De voorziening die getroffen is om deze samenwerking mogelijk te maken zal in vier jaar worden ingezet. Uitgaven moeten onderbouwd worden door concrete aanvragen en passen binnen de nog te maken afspraken tussen college en de schoolbesturen. Daarnaast kan er pas geput worden uit de voorziening op het moment dat er sprake is van één stichting.

Over deze verschillende elementen zullen wij uw raad halfjaarlijks informeren. Dit gebeurt in samenwerking met de schoolbesturen met als doel dat de raad het gehele proces op de onderdelen ruimtelijk en inhoud kan blijven volgen.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

De raad wordt gevraagd of ze kunnen instemmen met:

1. De voorgestelde richting rondom het Integraal Huisvestingsplan en de uitwerking van de samenwerking tussen de Stichting Scholengroep Primato en de Dr. Schaepmanstichting.
2. Instellen van de voorziening samenwerking Schoolbesturen Primair Onderwijs van €3.135.000 en dit bedrag te dekken uit de Reserve Onderwijshuisvesting.
3. Opheffen van de Reserve Onderwijshuisvesting. Het resterend saldo van € 1.236.978 op 31-12-2019 vrij laten vallen ten gunste van de Algemene Reserve.
4. De incidentele tekorten onderwijs t/m 2022 (2020: € 441.769, 2021: € 496.341 en 2022: € 279.242) te dekken uit de Algemene Reserve (waarbij reeds rekening is gehouden met de structurele effecten van voordelig € 308.000 uit de 2^e Beleidsrapportage 2019).

FINANCIËLE ASPECTEN

Zoals reeds aangegeven heeft de gemeente Hengelo haar wettelijke verantwoordelijkheid met betrekking tot onderwijshuisvesting en het openbaar onderwijs. Door de RO-groep is in hun onderzoek met betrekking tot het Integraal Huisvestingsplan aangegeven dat er zowel organisatorisch, als qua huisvesting en financiën geanticipeerd zal moeten worden op de dalende trend van leerlingaantallen. Met de samenwerking tussen Primato en de Dr. Schaepmanstichting wordt hiervoor een belangrijke stap gezet en wordt geborgd dat openbaar onderwijs voor Hengelo behouden blijft. Gezien onze wettelijke taak; maar ook gezien het feit dat de schoolbesturen de financiën behorende bij het tot stand brengen van deze samenwerking niet alleen kunnen financieren; is er een beroep gedaan op de Gemeente Hengelo. Bij de begroting 2020-2023 is reeds € 830.000 voor onderwijsleerpakket en meubilair beschikbaar gesteld voor deze samenwerking te realiseren. Dit bedrag is nodig om

- De onderwijskwaliteit te borgen. De twee culturen van de twee stichtingen zullen moeten worden samengebracht en worden geborgd voor de toekomst. Hierbij kan gedacht worden aan leergangen,

opleiding personeel, etc.

- Achterstallig onderhoud van de scholen weg te kunnen werken. De juiste verdeling van scholen over de stad te realiseren en de opdracht van alle schoolbesturen samen om de ruimten te beheersen voor wat betreft het overschot en het tekort.
- Het aflossen van het schatkistbankieren van Primato bij het Rijk. In het verleden heeft de gemeente een garantstelling afgegeven voor het mogelijk maken van schatkistbankieren van Primato bij het Rijk. Om de herziene stichting niet te laten starten met een schuld uit het verleden; zit aflossing van het bedrag dat openstaat bij het Rijk ook in het gevraagde bedrag van €3.135.000. Door het aflossen van dit bedrag vervalt voor de gemeente het risico met betrekking tot deze garantie; aangezien deze garantie kan vervallen als het schatkistbankieren wordt afgelost.

Door de onderwijskwaliteit van de twee stichtingen samen te brengen, het achterstallig onderhoud weg te werken en het saldo van het schatkistbankieren te verevenen kan de herziene stichting met een schone lei beginnen om te werken aan een toekomstbestendige organisatie voor het primair onderwijs in Hengelo. De herziene stichting zal beter in staat zijn om in te spelen op de verwachte daling van leerlingaantallen door het optimaal inzetten op de spreiding en situering van basisscholen over de wijken. Hierdoor zal een kostenbesparing kunnen worden gerealiseerd door het aantal vierkante meters leegstand terug te dringen. Het beperken van het aantal dislocaties zal leiden tot een betere verdeling van BRIN nummers, wat leidt tot een optimale Rijksbekostiging van de scholen. Daarnaast zal er ook bespaard kunnen worden op bovenscholen personeel, aangezien er straks slechts één bestuur zal zijn in plaats van de huidige twee besturen. Als laatste zal er door recentelijk nieuw gemaakte afspraken met het regionale samenwerkingsverband m.b.t. een andere verevening van de kosten van de bovengemiddelde plaatsing van leerlingen in het speciaal onderwijs een kostenbesparing worden gerealiseerd. Bovenstaande ontwikkelingen geven vertrouwen voor een toekomstbestendige organisatie in het primair onderwijs in Hengelo.

1. Instellen voorziening Samenwerking Schoolbesturen Primair Onderwijs

Het bedrag van €3.135.000 is een inschatting van de schoolbesturen van de totaal benodigde kosten om de samenwerking te laten slagen. Dit bedrag zal worden ingezet voor bovengenoemde drie zaken: het wegwerken van achterstallig onderhoud, het samenbrengen van de onderwijskwaliteit en het verevenen van het saldo van het schatkistbankieren. Indien wij als Gemeente Hengelo willen bijdragen aan de samenwerking is het voorstel hiervoor een Voorziening Samenwerking Schoolbesturen Primair Onderwijs te treffen voor een bedrag van €3.135.000. Omdat de samenwerking de komende vier jaar verder uitgewerkt zal moeten worden en op dit moment nog niet exact aangegeven kan worden welk bedrag waarvoor benodigd zal zijn, is een voorziening het meest passende financieringsmiddel. Halfjaarlijks zal de stand van deze voorziening; met bijbehorende ontwikkelingen en stand van zaken worden toegelicht aan de Raad. Alvorens er uit deze voorziening uitgekeerd zal gaan worden, zullen het College en de schoolbesturen afspraken vastleggen over de onttrekkingen uit deze voorziening. Om deze voorziening te kunnen financieren wordt voorgesteld een eenmalige storting aan de Voorziening Samenwerking Schoolbesturen Primair Onderwijs te doen van €3.135.000 uit de Reserve Onderwijshuisvesting.

2. Opheffen Reserve Onderwijshuisvesting

Door de storting van €3.135.000 in de voorziening Samenwerking Schoolbesturen Primair Onderwijs heeft de Reserve Onderwijshuisvesting meerjarig niet meer voldoende middelen om de lasten met betrekking tot onderwijshuisvesting te dekken. Aangezien een negatieve reserve niet is toegestaan, zal deze opgeheven moeten worden. Door het opheffen van de reserve onderwijshuisvesting zullen aanvragen m.b.t. onderwijshuisvesting – net als alle andere beleidsterreinen – meegenomen worden bij de integrale afweging van de kadernota. Het budget voor de spoedaanvragen van € 100.000,- is opgenomen binnen de reguliere begroting.

De verwachting is dat de reserve onderwijshuisvesting per 31-12-2019 een saldo heeft van € 4.371.978 (stand van zaken 2^e berap 2019). Na de onttrekking van € 3.135.000 voor de voorziening resteert een bedrag van € 1.236.978. Door het opheffen van de Reserve Onderwijshuisvesting valt dit bedrag vrij ten gunste van de Algemene Reserve. Na het verwerken van structurele meevallers van € 308.000 op de lasten binnen onderwijshuisvesting (vooral veroorzaakt door lagere lasten op leegstaande schoolgebouwen door verkoop van de panden door het vastgoedbedrijf); resteren tekorten op de lasten voor onderwijshuisvesting van in 2020: € 441.769, 2021: € 496.341 en in 2022: € 279.242. Het voorstel is om deze incidentele tekorten incidenteel aan te vullen vanuit de Algemene Reserve (ter dekking van de hogere incidentele onderwijshuisvestingslasten). Vanaf 2023 kunnen de onderwijshuisvestingslasten weer betaald worden uit het reguliere structurele begrotingssaldo.

Als laatste is het nog goed om te benoemen dat door deze samenwerking goed gekeken gaat worden naar de juiste verdeling van scholen over de stad en er daarnaast een opdracht ligt voor alle schoolbesturen samen om de onderwijsruimten te beheersen voor wat betreft het overschot en het tekort. Deze beide

ontwikkelingen zullen er naar alle waarschijnlijkheid toe leiden dat er panden zullen terugvloeien naar de gemeente. Dit zal te zijner tijd zorgen voor opbrengsten (door exploitatie of verkoop van deze panden) voor de Gemeente Hengelo. In principe zullen deze opbrengsten weer beschikbaar zijn voor onderwijshuisvesting.

BIJLAGE(N)
1. Begrotingswijzigingen 2019 en 2020

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Bedr ijfsk o _{nd}	Grootboek rekening	Kostensoort	Ink.-Uitg (I - U)	Structureel	Bedrag Begrotingsjaar	Bedrag jaar +1	Bedrag jaar +2	Bedrag jaar +3	Bedrag jaar +4	Omschrijving
1	69804367	710100	I	N	3135000					Onttr res OHV dekking van VZ Samenwerking
1	80000367	710100	U	N	3135000					Onttr res OHV dekking van VZ Samenwerking
1	89999999	900000	I	N	3135000					Onttr res OHV dekking van VZ Samenwerking
1	64207004	720500	U	N	3135000					Dotatie voorziening samenwerking scholen
1	85000536	720500	I	N	3135000					Dotatie voorziening samenwerking scholen
1	89999999	900000	U	N	3135000					Dotatie voorziening samenwerking scholen
1	69804367	710100	I	N	1236978					Opheffen reserve OHV
1	80000367	710100	U	N	1236978					Opheffen reserve OHV
1	89999999	900000	I	N	1236978					Opheffen reserve OHV
1	69809101	710100	U	N	1236978					Storting saldo OHV in AR
1	80000101	710100	I	N	1236978					Storting saldo OHV in AR
1	89999999	900000	U	N	1236978					Storting saldo OHV in AR

Bedr ijfsk ord	Grootboek rekening	Kostensoort	Ink.-Uitg (I - U)	Structureel	Bedrag Begrotingsjaar	Bedrag jaar +1	Bedrag jaar +2	Bedrag jaar +3	Bedrag jaar +4	Omschrijving
1	69804367	710100	I	J	-6543067	-6694214	-6541267	-6281573	-6234091	Opheffen reserve OHV onttrekking
1	80000367	710100	U	J	-6543067	-6694214	-6541267	-6281573	-6234091	Opheffen reserve OHV onttrekking
1	89999999	900000	I	J	-6543067	-6694214	-6541267	-6281573	-6234091	Opheffen reserve OHV onttrekking
1	69804367	710100	U	J	-5793298	-5889873	-5954025	-5980046	-5980046	Opheffen reserve OHV dotatie
1	80000367	710100	I	J	-5793298	-5889873	-5954025	-5980046	-5980046	Opheffen reserve OHV dotatie
1	89999999	900000	U	J	-5793298	-5889873	-5954025	-5980046	-5980046	Opheffen reserve OHV dotatie
1	69809101	710100	I	J	441769	496341	279242	0	0	Onttrekking AR tgv expl onderwijs incidenteel
1	80000101	710100	U	J	441769	496341	279242	0	0	Onttrekking AR tgv expl onderwijs incidenteel
1	89999999	900000	I	J	441769	496341	279242	0	0	Onttrekking AR tgv expl onderwijs incidenteel
1	69901001	380999	U	J	0	0	0	6473	53955	Vrijval saldo onderwijs tgv AR
1	64204001	360000	I	J	29000	29000	29000	29000	29000	Struc. Eff. opbrengst Deurningerst 65
1	64204001	380402	U	J	-14683	-14683	-14683	-14683	-14683	Struc. Eff. geen int.ver Deurningerstr 65
1	64207003	380310	U	J	-20000	-20000	-20000	-20000	-20000	Struc. Eff. lagere gaslasten leegst schoolgeb
1	64207003	380320	U	J	-10000	-10000	-10000	-10000	-10000	Struc. Eff. lagere elektr. lasten leegst schoolgeb
1	64207003	380602	U	J	-75000	-75000	-75000	-75000	-75000	Struc. Eff Lagere schoonmaak leegst schoolgeb
1	64207003	380501	U	J	-90000	-90000	-90000	-90000	-90000	Struc. Eff. Lager onderhoud leegst schoolgeb
1	64202001	380602	U	J	-19317	-19317	-19317	-19317	-19317	Struc. Eff. schoonmaak bijz basisonderw Rank
1	64206001	380320	U	J	-12500	-12500	-12500	-12500	-12500	Struc. Eff. lagere elektra lasten gymlokalen
1	64206001	380501	U	J	-20000	-20000	-20000	-20000	-20000	Struc. Eff. lagere onderhoudskosten gymlokalen
1	64206001	380310	U	J	-17500	-17500	-17500	-17500	-17500	Struc. Eff. lagere gas lasten gymlokalen