

Beknopte vergaderbundel raad 25-06-2019

Omdat de volledige bundel te groot is om te publiceren op internet hierbij een beknopte vergaderbundel.

Hierin vindt u alleen behandelvoorstel, raadsbesluit en raadsadvies. De overige documenten kunt u vinden in de bestuursagenda op het internet.

O P R O E P I N G
voor de op dinsdag 25 juni 2019 vanaf 19.30 uur
in Schouwburg Hengelo (Beursstraat 44) te houden
vergadering van de Raad der gemeente Hengelo

AGENDA:

				Port.H.
A	Algemeen			
	A01	Opening		
	A02	Vaststellen agenda		
	A03	Vragenkwartier (zie art. 46 Reglement van Orde voor de gemeenteraad)		
	A04	Bestuurlijke actualiteiten (van het college)		
B	 Hamerstukken			
	B01	Herziening Grondexploitaties 2019	2358670	Ten Heuw
	B02	Vaststellen bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23	2357082	Gerrits
	B03	Verzoek opneming in het Plan van Scholen 2020-2022 Expeditie-Wijz	2382109	Bruggink
	B04	Eerste Beleidsrapportage 2019	2370697	Ten Heuw
	B05	Omgevingsvisie Buitengebied: vaststellen kader en thema's	2361614	Gerrits
	B06	Vaststellen bestemmingsplan Elisabethstraat en beeldkwaliteitsplan Elisahof	2319912	Van Wakeren
C	Voorstellen met tussenkomst van de Politieke Markt			
	C01	Jaarverslag en jaarrekening 2018 gemeente Hengelo	2389021	Ten Heuw
	C02	Parkeerplan Hengelo	2372598	Gerrits
D	Voorstellen zonder tussenkomst van de Politieke Markt			
	D01	1 ^e wijziging Beleidsbegroting 2019	2380905	Ten Heuw
	D02	Verordening Maatschappelijke Participatie 2019	2385819	Ten Heuw
	D03	Nieuwe beslissing op bezwaar besluit algemeen belang parkeergarage De Beurs	2377458	Gerrits
	<i>Besloten deel van de vergadering:</i>			
	D04	Deels opheffen geheimhouding Lange Wemen	2357035	

Hengelo, 11 juni 2019
De voorzitter van de raad,

De heer S.W.J.G. Schelberg

De eerstvolgende raadsvergadering is gepland op 9 juli 2019 aanvang 17.00 uur

Behandelvoorstel

Onderwerp	Herzieningen grondexploitaties 2019		
Zaaknummer	2358670	Portefeuillehouder	Mariska ten Heuw
Belangrijkste beslissing/besprekingspunten	1. De per 1 januari 2019 herziene grondexploitaties en de daarmee samenhangende herziening van de reserve grondexploitaties vast te stellen. 2. Ten laste van de reserve grondexploitaties een voorziening te treffen van € 75.402.367 om de tekorten van de grondexploitaties af te dekken. Bij de herziening van 2018 bedroeg de voorziening € 72.391.772. 3. Ten laste van de reserve grondexploitaties een voorziening te treffen van € 15.643.092 om de tekorten van de "Materiële Vaste Activa" af te dekken. Bij de herziening van 2018 bedroeg de voorziening € 16.196.539. 4. Uit de reserve Ruimtelijke Kwaliteit Binnenstad € 500.000 te storten ten gunste van de reserve grondexploitaties om de nadelen in de grondexploitatie Lange Wemen voor een aan- en verkoop op te kunnen vangen. 5. Uit de Reserve decentralisatie voor Hart van Zuid gereserveerde middelen uit ISV € 343.000 te storten ten gunste van complex 711 voor de positionering, communicatie en marketing van Hart van Zuid.		
Historie	Jaarlijks worden op peildatum 1 januari, conform de verplichting in de notitie grondexploitaties, de grondexploitaties en de daarmee samenhangende reserves en voorzieningen herzien. Het gaat daarbij om het opstellen van de herziene grondexploitaties, waarin verwerkt zijn: - De rekeningcijfers over 2018. - Nieuwe prognoses voor alle na 1 januari 2019 te verwachten bijdragen, verkoopopbrengsten en kosten. Het doel van de herzieningen is om de financiële situatie van het grondbedrijf weer te geven. Op maandag 27 mei was er de mogelijkheid voor een technisch beraad over deze zaak. <u>Het concept-accountantsverslag, en de reactie van het college daar op, wordt zo spoedig mogelijk in de zaak geplaatst.</u>		

Politieke Markt	5 juni			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Frank Peters		Theaterzaal	Bestuur / Middelen	120 min
Doel van de sessie	Oordeelsvorming			
Behandeladvies	Behandeling in de politieke markt vindt plaats samen met voorstel '2353073 Jaarverslag en jaarrekening 2018 gemeente Hengelo. De sessie start met een korte toelichting door de heer Koetsveld, als lid van de werkgroep accountancy, gevolgd door de accountant. Het 'Accountantsverslag 2018 - concept' (apart geplaatst document in zaal 2353073 Jaarverslag en Jaarrekening 2018) kan het beste worden geduid in combinatie met de toelichting van de accountant. Daarna krijgen de fracties de mogelijkheid om hun mening te geven over deze twee voorstellen (Herziening grondexploitaties en Jaarverslag/Jaarrekening). De fracties kunnen in hun inbreng in de eerste termijn vragen stellen aan de accountant. In de tweede termijn kunnen de fracties hun mening geven over de voorliggende voorstellen en hierover met elkaar en het college in debat. 2 sprekers per fractie toegestaan. Maximale inbreng per fractie in de tweede termijn: 5 minuten			

Spreekrecht publiek	ja ☒ nee ☐	duur: maximaal 5 minuten
----------------------------	---	--------------------------

Raad	Datum	
Doel van de sessie		
Behandeladvies		
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2358670	Kosters, Frank	MID-GZ	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Herzieningen grondexploitaties 2019			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

1. De per 1 januari 2019 herziene grondexploitaties en de daarmee samenhangende herziening van de reserve grondexploitaties vast te stellen.
2. Ten laste van de reserve grondexploitaties een voorziening te treffen van € 75.402.367 om de tekorten van de grondexploitaties af te dekken. Bij de herziening van 2018 bedroeg de voorziening € 72.391.772.
3. Ten laste van de reserve grondexploitaties een voorziening te treffen van € 15.643.092 om de tekorten van de "Materiële Vaste Activa" af te dekken. Bij de herziening van 2018 bedroeg de voorziening € 16.196.539.
4. Uit de reserve Ruimtelijke Kwaliteit Binnenstad € 500.000 te storten ten gunst van de reserve grondexploitaties om de nadelen in de grondexploitatie Lange Wemen voor een aan- en verkoop op te kunnen vangen.
5. Uit de Reserve decentralisatie voor Hart van Zuid gereserveerde middelen uit ISV € 343.000 te storten ten gunste van complex 711 voor de positionering, communicatie en marketing van Hart van Zuid.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeente Hengelo heeft in 2018 voor € 13,5 miljoen aan woningbouwkavels verkocht en voor € 9,1 miljoen aan bedrijfskavels. Daarnaast is er in het bedrijvenpark XL, waarin de gemeente participeert voor € 8,5 miljoen aan opbrengsten gerealiseerd. Dit blijkt uit de herziening van de grondexploitaties, waarmee het college van B en W heeft ingestemd. Deze herziening wordt jaarlijks vastgesteld en maakt inzichtelijk hoe de financiële situatie van het gemeentelijk grondbedrijf is. Het geeft een beeld van de grondkosten en grondopbrengsten van ruimtelijke ontwikkelingsplannen in de gemeente. De totale boekwaarde is in 2018 met € 9,6 miljoen gedaald. Van de verwachte investeringen is 86% gerealiseerd (€ 31,3 miljoen) en van de verwachte opbrengsten is 103% gerealiseerd (€ 44,0 miljoen). Alle resultaten in 2018 leiden er toe dat de reserve van het grondbedrijf is gegroeid naar € 3,0 miljoen. Het is de verwachting dat deze reserve op korte termijn de huidige risico's (€ 6,1 miljoen) van het grondbedrijf kan afdekken. Voor verlieslatende grondexploitaties is de gemeente verplicht een voorziening te treffen. Op de lopende grondexploitaties wordt een totaal tekort en dus een voorziening verwacht van € 75,4 miljoen. Het grondbedrijf kan dit soort bedragen opvangen doordat er de afgelopen jaren winsten zijn gemaakt, er rente over de reserve is ontvangen en omdat er resultaten zijn behaald op de erfpachten.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2358670	Kosters, Frank	MID-GZ	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Herziening van de grondexploitaties 2019			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Jaarlijks worden op peildatum 1 januari, conform de wettelijke verplichting in de notitie grondexploitaties, de grondexploitaties en de daarmee samenhangende reserve en voorzieningen herzien.

Het gaat daarbij om het opstellen van de herziene grondexploitaties, waarin verwerkt zijn:

- De rekeningcijfers over 2018.
- Nieuwe prognoses voor alle na 1 januari 2019 te verwachten bijdragen, verkoopopbrengsten en kosten.

Het doel van de herziening van de grondexploitatie is om de financiële situatie van het grondbedrijf weer te geven.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

De herziening van de grondexploitaties bestaat uit twee delen: deel I, de algemene toelichting en deel II, waar de afzonderlijke grondexploitaties gepresenteerd worden.

In deel II worden de belangrijke inhoudelijke ontwikkelingen in de diverse grondexploitaties uitgelegd. Er wordt per project ingegaan op het ruimtegebruik, het doel van de ontwikkeling, het programma, maar ook de toelichting op de grondexploitatie en de risico's.

In deel I wordt ingegaan op de financiële situatie van het grondbedrijf. Alle afzonderlijke resultaten van de grondexploitaties geven inzicht in de reserve grondexploitaties, de totale risico's, de totale opbrengsten en het te realiseren programma per jaar, de ontwikkeling van de boekwaarde en de afdekking van de personeelslasten.

Op het moment dat alle grondexploitaties zijn berekend, wordt inzichtelijk hoe de totale financiële situatie van het grondbedrijf is. Pas dan kan er getoetst worden of er voldaan wordt aan afspraken die extern zijn gemaakt (zoals bijvoorbeeld met de provincie over de aantallen te realiseren woningen). Dan kan tevens geconstateerd worden of de uitkomsten reëel zijn. Het komt voor dat de uitkomst per project reëel is (bijvoorbeeld een omzet van € 5 miljoen per project), maar dat als alle projecten (bijvoorbeeld 10 projecten) bij elkaar opgeteld worden het heel onlogisch wordt (€ 50 miljoen omzet per jaar). Er is dus een sterke mate van wisselwerking tussen de afzonderlijke grondexploitaties en het geheel. Op het moment dat beide een realistisch beeld geven, worden de herzieningen (en de onderdelen voor de jaarrekening) ter vaststelling aangeboden.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

1. De per 1 januari 2019 herziene grondexploitaties en de daarmee samenhangende herziening van de reserve grondexploitaties vast te stellen.
2. Ten laste van de reserve grondexploitaties een voorziening te treffen van € 75.402.367 om de tekorten van de grondexploitaties af te dekken. Bij de herziening van 2018 bedroeg de voorziening € 72.391.772.
3. Ten laste van de reserve grondexploitaties een voorziening te treffen van € 15.643.092 om de tekorten van de "Materiële Vaste Activa" af te dekken. Bij de herziening van 2018 bedroeg de voorziening € 16.196.539.
4. Uit de reserve Ruimtelijke Kwaliteit Binnenstad € 500.000 te storten ten gunst van de reserve grondexploitaties om de nadelen in de grondexploitatie Lange Wemen voor een aan- en verkoop op te kunnen vangen.
5. Uit de Reserve decentralisatie voor Hart van Zuid gereserveerde middelen uit ISV € 343.000 te storten ten gunste van complex 711 voor de positionering, communicatie en marketing van Hart van Zuid.

FINANCIËLE ASPECTEN

De belangrijkste financiële bevindingen uit de herzieningen van de grondexploitaties per 01.01.2019 zijn de volgende.

Voorziening tekortexploitaties

Conform de "gedragslijn BBV en grondbedrijf" dient ten laste van de reserve een voorziening getroffen te worden om de contante waarde van de tekortexploitaties af te dekken. Per 01.01.2019 is er een voorziening getroffen van afgerond € 75,4 miljoen. De voorziening was vorig jaar vastgesteld op € 72,4 miljoen. Verwacht was dat de voorziening zou toenemen met de rente naar 73,8 miljoen. Het verschil is dan € 1,6 miljoen. De grootste wijzigingen worden veroorzaakt door de toename van de voorziening van de Marskant (op 18 december besloten in de Raad, zaaknummer 2278861), een toename van de voorziening van Lange Wemen (daar staat een even grote storting in de reserve tegenover van € 500.000 (zie beslispunt 5) en een toename van de (plan)kosten bij Broek Noord en Landmanserve.

Materiële Vaste Activa/Voorzieningen nog niet in exploitatie genomen gronden (NIEGG)

Conform de notitie grondexploitaties (maart 2016) worden gronden die anticiperend en strategisch worden aangekocht verantwoord onder de Materiële Vaste activa. Als de verkeerswaarde van deze gronden lager is dan de boekwaarde, dan dient voor het verschil een voorziening te worden getroffen. Dit jaar wordt een voorziening getroffen van € 15,6 miljoen voor de nog niet in exploitatie genomen gronden.

Reserve grondexploitaties

Het was de verwachting dat de reserve eind 2018 (zonder tussentijdse winst) zou stijgen naar € 0,3 miljoen, maar de reserve is verbeterd naar € 3,0 miljoen. De verbetering zit voornamelijk in de (niet gecalculeerde) tussentijdse winst die op eindwaarde genomen moet worden van het BBV (€ 3,0 miljoen).

Risico

Het geraamde financiële gevolg van het totale risicoprofiel is licht afgenomen van € 6,2 miljoen naar € 6,1 miljoen.

Boekwaarde

De totale boekwaarde is in 2018 met € 12,7 miljoen gedaald: de werkelijke bijdragen en opbrengsten in 2018 bedragen € 44,0 miljoen en de werkelijke investeringen € 31,3 miljoen. Verwacht wordt dat de boekwaarde binnen de gemeentelijke administratie de komende twee jaar zal stijgen. Vanaf 2021 wordt een sterke daling voorzien. Bij de grondexploitaties buiten de gemeentelijke administratie vindt naar verwachting een hele geleidelijke afname van de boekwaarde plaats die in sterke mate wordt beïnvloed door het project Businesspark XL dat een looptijd kent tot en met 2035.

Personeelslasten

In de periode 2019-2023 is binnen de grondexploitaties voldoende budget opgenomen om de begrote personeelslasten te dekken. De dekking van plan- en beheerskosten binnen grondexploitaties neemt af na 2023. Hierdoor kunnen dekkingsproblemen ontstaan. Afstemming tussen de begroting en de grondexploitatie voor wat betreft de dekking van de personeelslasten blijft jaarlijks noodzakelijk.

BIJLAGE(N)

Deel I Algemene toelichting

Deel II Woningbouw, Bedrijventerreinen, Materiële Vaste Activa en Erfpacht

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Behandelvoorstel

Onderwerp	Vaststellen bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23		
Zaaknummer	2357082	Portefeuillehouder	Gerard Gerrits
Historie / aanleiding	In het kader van rood-voor-rood worden er op twee locaties gebouwen (inclusief erfverharding) gesloopt en verwijderd. Op de slooplocatie Rotersweg 23 wordt 572,3 m2 gesloopt. Op de locatie Stegenhoekweg 12 in Haaksbergen wordt 385 m2 gesloopt. Totaal wordt er dus 957,3 m2 gesloopt. Ook de overtollige verharding op beide erven zal verwijderd worden (ter grootte van circa 500 m2). Ter compensatie daarvan is het verzoek om een woningbouwkavel te realiseren op het perceel naast Rotersweg 23. Dit bestemmingsplan dat nu voorligt maakt de bouw van de rood voor rood woning op deze locatie mogelijk. Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen, er zijn géén zienswijzen ingediend. De ontwikkeling op het perceel Rotersweg 23 betreft een particulier initiatief en de kosten die verband houden met de bestemmingsplanherziening, alsmede de uitvoering van het plan, komen voor rekening van de initiatiefnemer. Dit is in een overeenkomst vastgelegd. In deze overeenkomst is tevens geregeld dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. Aangezien het kostenverhaal anderszins verzekerd is hoeft de raad geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	De raad wordt voorgesteld om: 1. het bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23 (met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0124-0301, getekend op de ondergrond NL.IMRO.0164.BP0124.dgn) vast te stellen; 2. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23.		

Raad	25 juni 2019	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	Het presidium adviseert om dit voorstel als hamerstuk te agenderen op de agenda van de raad.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2357082	Bouwhuis, Debby	FYS-RB	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
Vaststellen bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

De raad wordt voorgesteld om:

1. het bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23 (met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0124-0301, getekend op de ondergrond NL.IMRO.0164.BP0124.dgn) vast te stellen;
2. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Met dit bestemmingsplan wordt het mogelijk gemaakt een rood voor rood woning op te richten. Voor de gronden die binnen dit plan zijn gelegen geldt momenteel het bestemmingsplan Buitengebied, Veegplan 2014 dat is vastgesteld door de raad op 19 april 2016. Het perceel heeft de bestemming "wonen". Naast vervanging van de reeds bestaande woning wordt de realisatie van een compensatiewoning in het kader van Rood voor Rood mogelijk wordt gemaakt. Er zijn twee locaties waar landschapsontsierende gebouwen worden gesloopt. Op de slooplocatie Rotersweg 23 wordt 572,3 m² gesloopt. Op de locatie Stegenhoekweg 12 in Haaksbergen wordt 385 m² gesloopt. Totaal wordt er dus 957,3 m² gesloopt. Ook de overtollige verharding op beide erven zal verwijderd worden (ter grootte van circa 500 m²). Ter compensatie wordt er een woningbouwkavel gerealiseerd. Er is een Ruimtelijk Kwaliteitsplan Rood voor Rood opgesteld met een ruimtelijke onderbouwing voor deze ontwikkeling. De bovenstaande afspraken zijn op 3 april 2018 vastgelegd in een exploitatie-overeenkomst Rood voor Rood.

Het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23 heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23 vast te stellen. Een exploitatieplan hoeft voor dit bestemmingsplan niet te worden vastgesteld.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2357082	Bouwhuis, Debby Brummelhuis, Marije	FYS-RB	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
Vaststellen bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Er zijn twee locaties waar landschapsontsierende gebouwen worden gesloopt. Op de slooplocatie Rotersweg 23 wordt 572,3 m2 gesloopt. Op de locatie Stegenhoekweg 12 in Haaksbergen wordt 385 m2 gesloopt. Totaal wordt er dus 957,3 m2 gesloopt. Ook de overtollige verharding op beide erven wordt verwijderd (ter grootte van circa 500 m2). Ter compensatie wordt er een woningbouwkavel gerealiseerd op het perceel naast Rotersweg 23. Voorliggend bestemmingsplan maakt de bouw van de rood voor rood woning op deze locatie mogelijk.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Het bestemmingsplan

Voor de gronden die binnen dit plan zijn gelegen vigeert momenteel het bestemmingsplan Buitengebied, Veegplan 2014 dat is vastgesteld door de raad op 19 april 2016. Het perceel heeft de bestemming "wonen". Naast vervanging van de reeds bestaande woning wordt de realisatie van een compensatiewoning in het kader van Rood voor Rood mogelijk wordt gemaakt. Er zijn twee locaties waar landschapsontsierende gebouwen worden gesloopt. Op de slooplocatie Rotersweg 23 wordt 572,3 m2 gesloopt. Op de locatie Stegenhoekweg 12 in Haaksbergen wordt 385 m2 gesloopt. Totaal wordt er dus 957,3 m2 gesloopt. Ook de overtollige verharding op beide erven zal verwijderd worden (ter grootte van circa 500 m2). Ter compensatie wordt er een woningbouwkavel gerealiseerd. De landschappelijke inpassing van de woningen staat beschreven in het Ruimtelijk Kwaliteitsplan Rood voor Rood. De bovenstaande afspraken zijn op 3 april 2018 vastgelegd in een exploitatie-overeenkomst Rood voor Rood.

Voor het overige verwijzen wij naar de inhoud van het bestemmingsplan "Buitengebied, Rotersweg 23".

Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling op het perceel Rotersweg 23 betreft een particulier initiatief en de kosten die verband houden met de bestemmingsplanherziening, alsmede de uitvoering van het plan, komen voor rekening van de initiatiefnemer. Dit is in een overeenkomst vastgelegd. In deze overeenkomst is tevens geregeld dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. Aangezien het kostenverhaal anderszins verzekerd is hoeft de raad geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.

Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23 heeft van 10 april tot en met 21 mei 2019 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Vervolgtraject

Het bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23 wordt ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Indien de raad het plan vaststelt, zal het vaststellingsbesluit gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Tijdens deze termijn is beroep door belanghebbenden mogelijk bij de Raad van State. Indien er tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt het bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23 daags na afloop van de beroepstermijn in werking.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

De raad wordt voorgesteld om:

1. het bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23 (met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0124-0301, getekend op de ondergrond NL.IMRO.0164.BP0124.dgn) vast te stellen;
2. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23.

FINANCIËLE ASPECTEN

n.v.t.

BIJLAGE(N)

- Bestemmingsplan Buitengebied, Rotersweg 23, met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0124-0301, bestaande uit toelichting, regels, verbeelding en bijlagen
- Meeloopformulier

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Behandelvoorstel

Onderwerp	Verzoek opneming in het Plan van Scholen 2020-2022 ExpeditieWijz		
Zaaknummer	2382109	Portefeuillehouder	Claudio Bruggink
Historie	Op grond van artikel 74 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) dient de gemeenteraad jaarlijks voor 1 augustus een plan van nieuwe scholen voor het basisonderwijs vast te stellen, tenzij er geen verzoeken tot opneming in een plan zijn binnengekomen of geen van de ingekomen verzoeken in aanmerking komt. Voor 1 februari is een aanvraag ontvangen, een aanvraag van de Stichting ExpeditieWijz. Op 30 januari 2019 heeft Stichting ExpeditieWijz een aanvraag ingediend tot opneming van een school op het plan van scholen van de gemeente Hengelo. Op 11 maart 2019 hebben wij aanvullende stukken ter onderbouwing van de aanvraag ontvangen. Gelet op artikel 23 van de Grondwet staat het een ieder vrij om een school op te richten. Het Rijk houdt toezicht op het onderwijs. Het gemeentelijk aandeel in de procedure is marginaal en bestaat uit toetsing aan de wettelijke regels, namelijk de artikelen 73 t/m 85 van de Wet op het Primair Onderwijs. De school wordt in het Plan opgenomen als de aanvraag voldoet aan de wettelijke voorschriften. <u>Beoordeling aanvraag</u> Een aanvrager dient aan te tonen dat voldoende leerlingen de school zullen bezoeken. Dit gebeurt op grond van een leerlingenprognose. De prognose dient inzicht te geven in het te verwachten aantal leerlingen en vermeldt de berekeningen die tot de uitkomsten hebben geleid. De prognose dient te voldoen aan de eisen die zijn opgenomen in artikel 75, lid 3, van de Wet op het Primair Onderwijs. De prognose van ExpeditieWijz voldoet aan de eisen die je er aan mag stellen. De school komt derhalve voor opname op het plan van scholen in aanmerking.		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	Daarmee wordt de raad voorgesteld om: 1. een plan van nieuwe scholen basisonderwijs vast te stellen ex artikel 74 van de Wet op het primair onderwijs voor de periode 2020-2022; 2. in het plan op te nemen de door de Stichting Expeditiewijz verlangde basisschool op algemeen bijzondere grondslag; 3. de Minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschappen (OC&W) en de aanvrager van het besluit op de hoogte stellen.		

Raad	25 juni 2019	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt geadviseerd te besluiten om: 1. een plan van nieuwe scholen basisonderwijs vast te stellen ex artikel 74 van de Wet op het primair onderwijs voor de periode 2020-2022; 2. in het plan op te nemen de door de Stichting Expeditiewijz verlangde basisschool op algemeen bijzondere grondslag; 3. de Minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschappen (OC&W) en de aanvrager van het besluit op de hoogte stellen.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2382109	Meer, Marcel van der	SOC-BEL	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
Verzoek opneming in het Plan van Scholen 2020-2022 ExpeditieWijz			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

1. een plan van nieuwe scholen basisonderwijs vast te stellen ex artikel 74 van de Wet op het primair onderwijs voor de periode 2020-2022;
2. in het plan op te nemen de door de Stichting Expeditiewijz verlangde basisschool op algemeen bijzondere grondslag;
3. de Minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschappen (OC&W) en de aanvrager van het besluit op de hoogte stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Voor 1 februari is een aanvraag ontvangen om een nieuwe basisschool in Hengelo op te richten. Een aanvraag van de Stichting ExpeditieWijz op algemeen bijzondere grondslag. Om op het plan van nieuwe scholen terecht te komen, dient een aanvrager aan te tonen dat voldoende leerlingen de school zullen bezoeken. Dit gebeurt op grond van een leerlingenprognose. De aanvraag van Stichting ExpeditieWijz voldoet aan de vereisten, waardoor de school wordt opgenomen op het plan van scholen 2020-2022. De Minister besluit vervolgens voor 1 januari over het plan van scholen.

De gemeente krijgt tenslotte de verplichting om een geschikt gebouw beschikbaar te stellen, zodat de school kan starten in een schooljaar in de planperiode 2020-2022.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2382109	Meer, Marcel van der	SOC-BEL	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
Verzoek opnemng in het Plan van Scholen 2020-2022 ExpeditieWijz			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Op 30 januari 2019 heeft Stichting ExpeditieWijz een aanvraag ingediend tot opnemng van een school op het plan van scholen van de gemeente Hengelo. Op 11 maart 2019 hebben wij aanvullende stukken ter onderbouwing van de aanvraag ontvangen.

Personele en materiële rijks bekostiging van een nieuwe school kan pas een aanvang nemen, indien de Minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschappen een dergelijk plan waarop een nieuwe school is opgenomen heeft goedgekeurd of indien de Minister een gemeente verplicht om een nieuwe school op het plan op te nemen. Op dat moment dient de gemeente invulling te geven aan de bij wet opgedragen zorgplicht voor de onderwijshuisvesting.

Op grond van artikel 74 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) dient de gemeenteraad jaarlijks voor 1 augustus een plan van nieuwe scholen voor het basisonderwijs vast te stellen, tenzij er geen verzoeken tot opnemng in een plan zijn binnengekomen of geen van de ingekomen verzoeken in aanmerking komt. Voor 1 februari is een aanvraag ontvangen, een aanvraag van de Stichting ExpeditieWijz.

Gelet op artikel 23 van de Grondwet staat het een ieder vrij om een school op te richten. Het Rijk houdt toezicht op het onderwijs. Het gemeentelijk aandeel in de procedure is marginaal en bestaat uit toetsing aan de wettelijke regels, namelijk de artikelen 73 t/m 85 van de Wet op het Primair Onderwijs. De school wordt in het Plan opgenomen als de aanvraag voldoet aan de wettelijke voorschriften. Voldoet de aanvraag niet aan de voorschriften en/of zijn er geen (andere) verzoeken tot schoolstichting binnen gekomen, dan blijft vaststelling van het Plan achterwege. "Plan" is een technische term; dit voorstel- en besluit is het Plan.

Naast het verzoek van de bovengenoemde stichting zijn er geen andere verzoeken ontvangen voor opnemng van een nieuwe school in het Plan. Vaststelling van het Plan is een bevoegdheid van de Raad en moet plaatsvinden vóór 1 augustus.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Stichting Expeditiewijz

Het gaat om een nieuwe school op algemeen bijzondere grondslag. De school heeft als uitgangspunt dat kinderen op een natuurlijke manier leren en leren van de natuur. Het kind werkt aan eigen doelen en kan een volgende stap maken als hij daar klaar voor is. Hierbij wordt gebruikt gemaakt van de intrinsieke motivatie van een kind om te willen leren vanuit nieuwsgierigheid en verwondering. Kinderen ontdekken wie ze zijn, wat ze kunnen en wat ze graag doen op het gebied van creativiteit, sport en spel, natuur en samenleving en gezondheid. De kinderen leren persoonlijk leiderschap te ontwikkelen, gebaseerd op de theorie van effectief leiderschap van Steven Covey.

1. Wees proactief: je bent de baas over je eigen leven
2. Begin met het einde voor ogen: maak een plan
3. Belangrijke zaken eerst: eerst werken, dan spelen
4. Denk win-win: iedereen heeft talenten
5. Eerst begrijpen, dan begrepen worden
6. Synergie: samen is beter
7. Houd de zaag scherp: balans voelt het best

De school werkt in units; leeftijd van 0-3 jaar, 3-6 jaar, 6-9 jaar; 9-14 jaar, waarbij op een natuurlijke manier van elkaar wordt geleerd. In iedere unit is een Nederlands sprekende en Engelssprekende leerkracht aanwezig zodat de kinderen op een natuurlijke manier Engels als tweede taal aanleren.

Beoordeling aanvraag

Om op het plan van nieuwe scholen terecht te komen, dient een aanvrager aan te tonen dat voldoende leerlingen de school zullen bezoeken. Dit gebeurt op grond van een leerlingenprognose. De prognose dient inzicht te geven in het te verwachten aantal leerlingen en vermeldt de berekeningen die tot de

uitkomsten hebben geleid. De prognose dient te voldoen aan de eisen die zijn opgenomen in artikel 75, lid 3, van de Wet op het Primair Onderwijs). In Hengelo komt de denominatie algemeen bijzonder niet voor. Daarom moet in de prognose worden uitgegaan van het belangstellingspercentage in een vergelijkbare gemeente. Als referentiegemeente wordt in de prognose de gemeente Zeist gehanteerd.

De ingediende prognose is op de volgende onderdelen door Kennispunt Twente beoordeeld.

- Komt de denominatie uit de aanvraag (algemeen bijzonder) inderdaad niet voor in de gemeente Hengelo?
- Is er inderdaad sprake van vergelijkbaarheid van gemeenten (Hengelo en Zeist) en komen de geleverde aantallen overeen met onze bronnen?
- Herkennen wij de Primoscijfers?
- Komen de leerlingenaantallen van scholen uit Zeist overeen met de aantal zoals vermeld op duo.nl?
- Is het belangstellingspercentage voor het algemeen bijzonder onderwijs in Zeist correct berekend?
- Is het belangstellingspercentage correct toegepast op de Hengelose basisgeneratie?

De prognose voldoet aan de eisen die je er aan mag stellen. De school komt derhalve voor opname op het plan van scholen in aanmerking.

Vervolg

Het besluit van de gemeenteraad moeten wij binnen twee weken na vaststelling aan de aanvragers en aan de Minister van OC&W zenden. De Minister beoordeelt vervolgens het besluit van de gemeenteraad, zowel inhoudelijk als procedureel. Zij kan haar goedkeuring geven aan het Plan van Scholen of de goedkeuring aan het Plan van Scholen onthouden. De minister beslist vóór 1 januari voorafgaande aan de planperiode.

De gemeente heeft vervolgens op grond van de wet- en regelgeving een zorgplicht voor de onderwijshuisvesting. De nieuwe school moet in de planperiode (2020-2022) (kunnen) starten. De gemeente stelt - na overleg met Stichting Expeditiewijz over de omvang en locatie van de huisvesting - een gebouw (en eerste inrichting) beschikbaar.

Overige

Een startende basisschool krijgt vijf jaar de tijd om aan de stichtingsnorm (253) te voldoen. Heeft de school in het vijfde schooljaar niet het vereiste aantal leerlingen, dan besluit de Minister om de school te sluiten met ingang van het zesde schooljaar. Dat houdt in dat de school geen bekostiging meer krijgt vanuit het Rijk. Ook is de gemeente dan niet meer verantwoordelijk voor de huisvesting van die school.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

1. een plan van nieuwe scholen basisonderwijs vast te stellen ex artikel 74 van de Wet op het primair onderwijs voor de periode 2020-2022;
2. in het plan op te nemen de door de Stichting Expeditiewijz verlangde basisschool op algemeen bijzondere grondslag;
3. de Minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschappen (OC&W) en de aanvrager van het besluit op de hoogte stellen.

FINANCIËLE ASPECTEN

Het opnemen van de school ExpeditieWijz heeft op dit moment nog geen financiële gevolgen. Op termijn kan het beschikbaar stellen van een gebouw en de eerste inrichting tot financiële lasten leiden. Omdat op dit moment nog niet helder is of 1) de Minister het plan goedkeurt, 2) vanaf welk schooljaar de school gaat starten en 3) met hoeveel leerlingen er dan gestart zal worden, is het nu nog te vroeg om hiervoor al bedragen te begroten. Eventuele financiële consequenties zullen worden meegenomen in de kadernota 2021-2024 of 2022-2025.

BIJLAGE(N)

Brief OC&W
Brief Stichting ExpeditieWijz

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Behandelaanvraag

Onderwerp	Eerste Beleidsrapportage 2019 Berap		
Zaaknummer	2370697	Portefeuillehouder	Mariska ten Heuw
Belangrijkste beslis/-besprekspunten	De raad wordt voorgesteld: 1. in te stemmen met de Eerste Beleidsrapportage 2019; 2. de begroting 2019 te wijzigen op basis van het overzicht financiële afwijkingen 3. in te stemmen met de volgende in de begrotingswijziging opgenomen mutaties in de reserves: a. Onttrekking Reserve Bodemsanering voor € 50.000 b. Lagere onttrekking aan de Reserve Onderwijshuisvesting voor € 17.176 c. Onttrekking Algemene Reserve voor € 2.452.761		
Historie	Het kader van jaarlijkse P&C cyclus bestaat uit de beleidsbegroting, twee tussentijdse rapportages en het jaarverslag. U wordt de eerste beleidsrapportage 2019 aangeboden.		

Politieke Markt	11 juni 2019			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Vincent Mulder	Gerrit-Jan Eeftink	Middenzaal, Schouwburg	Bestuur, Middelen	60 min
Doel van de sessie	Oordeelsvorming ter voorbereiding op besluitvorming in de raad			
Behandeladvies	Vergelijkbaar met voorgaande jaren behandelt het college de beleidsrapportage in de vorm van een presentatie. Gedurende de presentatie is er de gelegenheid tot het stellen van vragen. Fracties mogen twee sprekers per fractie aanwijzen.			
Spreekrecht publiek	ja ☒ nee ☐		duur: maximaal 5 minuten per persoon	

Raad	Datum	
Doel van de sessie		
Behandeladvies		
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2370697	Lankheet, Bert	MID-FIN	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Eerste Beleidsrapportage 2019 Berap			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:**

De raad besluit:

1. in te stemmen met de Eerste Beleidsrapportage 2019;
2. de begroting 2019 te wijzigen op basis van het overzicht financiële afwijkingen
3. in te stemmen met de volgende in de begrotingswijziging opgenomen mutaties in de reserves:
 - a. Onttrekking Reserve Bodemsanering voor € 50.000
 - b. Lagere onttrekking aan de Reserve Onderwijshuisvesting voor € 17.176
 - c. Onttrekking Algemene Reserve voor € 2.452.761

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Met de eerste beleidsrapportage rapporteert het college tussentijds over de inhoudelijke en financiële ontwikkelingen bij de uitvoering van de begroting 2019. Met name de verwachte tekorten bij Jeugd bepalen het beeld van deze beleidsrapportage. Per saldo resteert er na deze Eerste Beleidsrapportage met een nadelig saldo van € 1,4 miljoen een begrotingstekort 2019 van eveneens € 1,4 miljoen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,**DATUM**

De griffier

De voorzitter

BIJLAGE 1 OVERZICHT FINANCIËLE AFWIJKINGEN PROGRAMMA'S

Programma	Budgettaire effecten 1 ^e berap 2019 Toelichting	Afwijking (x1.000) (+ = voordeel) (- = nadeel)
3	Kermis <u>Saldo kermis lager dan geraamd</u> : Door werkzaamheden in de binnenstad zijn niet alle pleinen beschikbaar, daarnaast is de conjunctuur van kermissen achteruit gegaan. Dit zorgt voor een verlaging van inkomsten en deels ook voor een verlaging van uitgaven. Per saldo is er een nadeel van € 65.000.	-65
4	RMC <u>Extra middelen RMC</u> : Vanuit het programma de Twentse Belofte worden extra middelen beschikbaar gesteld voor de nieuwe taak die het RMC heeft gekregen, namelijk het registreren en monitoren van kwetsbare jongeren tussen de 16 en 23 jaar. Dit extra geld is beschikbaar gesteld voor 2019 en 2020. Deze middelen worden besteed voor de inzet van extra personeel, in de personeelsbegroting 2019 is hierop vooruitlopend al rekening mee gehouden met de te ontvangen extra middelen.	+79
4	Leerlingenvervoer Daling van het aantal leerlingen binnen het speciaal basisonderwijs en speciaal onderwijs zorgt voor minder kosten voor het leerlingvervoer.	+65
4	Onderwijsachterstandenbeleid Vanuit het Rijk krijgen we vanaf 2019 jaarlijks meer onderwijsachterstandenmiddelen door een nieuwe verdeelsleutel van OCW. Met het extra geld moeten wij vanaf 2020 een aanbod van 16 uur vroeg- en voorschoolse educatie(vve) per kind per week realiseren i.p.v. de huidige 10 uur per kind per week. Daarnaast moet vanaf 2022 elke vve locatie een nog nader te bepalen (voorstel 160 uur per groep) aantal uren een pedagogisch beleidsmedewerker in dienst hebben. De extra middelen (€ 941.223) die worden ontvangen van het Rijk dienen te worden besteed aan bovenstaande taken en mogen niet ergens anders voor worden ingezet. Het bedrag wordt dus toegevoegd aan zowel de inkomsten als de uitgaven; wat deze ontwikkeling per saldo budgettair neutraal maakt	Bn (-941 en +941)
5	Onderwijs <u>Minder huuropbrengsten en materiaalgebruik bij leegstaande scholen</u> : Bij de leegstaande scholen hebben we als negatief effect minder huuropbrengsten en materiaalgebruik (effect € 17.000). Dit effect wordt opgeheven door een lagere onttrekking aan de reserve onderwijshuisvesting, waardoor per saldo sprake is van een budgettair neutraal effect. Reden dat deze gerapporteerd wordt betreft de mutatie op de reserve.	Bn (-17 en +17)
5	Sporthallen <u>Bijramen huur- en schoonmaaklasten</u> : Het effect wordt voornamelijk veroorzaakt door sportzaal Groot Driene. Deze sportzaal is eigendom van een projectontwikkelaar en is tijdelijk (tot 2023) gehuurd door de gemeente voor de huisvesting van bewegingsonderwijs van het Pentacollege van Attendiz. Het aantal uren bewegingsonderwijs neemt af door o.a. een daling van het leerlingenaantal en uiteindelijk zal door nieuwbouw van de school voor speciaal onderwijs de sportzaal helemaal niet meer nodig zijn. Naar verwachting kan de huur van Groot Driene per 2023 worden opgezegd. Daarnaast is er een effect in 2019 doordat niet was voorzien in en dus niet was begroot, de huur- en schoonmaaklasten van Groot Driene en een aantal andere sporthallen. Middels dit voorstel gebeurt dit nu alsnog, de effecten voor 2020 en verder zijn meegenomen in de Kadernota.	-107
1-5	Kleine afwijkingen - De werkelijke bijdrage aan de Regionale Brandweer wijkt marginaal af van de begrote bijdrage (15) - Kosten Prorail (15N): De kosten voor het hebben van overwegen welke wij voldoen aan Prorail zijn niet meer in lijn met de begroting, dit betreft een bestaand contract met niet beïnvloedbare kosten. Is tevens meegenomen in de Kadernota 2020-2023. - Electriciteitskosten openbare verlichting (25V): De werkelijke kosten vallen lager uit dan begroot. De contractbeheerder kan hier geen duidelijke oorzaak voor geven. - Subsidie duurzaam veilig (22N): de werkelijke subsidie valt lager uit dan opgenomen in begroting door een vermindering van subsidiabele kosten - Markt (25N): De warenmarkt kent lagere baten dan begroot door een teruglopend aantal standhouders. Daarnaast zijn er hogere lasten voor onder meer schoonmaak (oude bezuinigingstaakstelling blijkt niet haalbaar) en stroomvoorzieningen. - BIZ (0): De ontvangen bijdragen voor de Bedrijven Investerings Zone zijn lager dan begroot door lagere WOZ-waarden. Aangezien de uitgaven gebaseerd	-10

	worden op de inkomsten is er per saldo sprake van een budgettair neutraal effect. - Correctie index onderhoudslasten Schouwborg (8V) - Effecten uit huur en verhuur van diverse sportparken (4V). - Gevolgen eigendom 2 speeltuinen terug naar gemeente (0)	
6	Sociaal domein – Jeugd & WMO <u>Denktank innovatie – inzet middelen 'reserve Sociaal Domein' voor € 453.000 - budgettair neutraal</u> Op basis van besprekingen tijdens de aftrapbijeenkomst kadernota op 13 maart jl. hebben wij geconcludeerd dat innovatie en preventie breed worden gezien als belangrijke elementen om de tekorten in de wmo en jeugdhulp terug te brengen, waarbij uitgesproken is dat de kosten voor de baten uit gaan. Voorgesteld wordt daarom om € 2,4 mln (jaarschijf 2019 € 453.000) van de middelen uit het fonds tekortgemeenten te reserveren voor innovatie en preventie. Innovatie zoals bedoeld in maatregelenpakket 3 uit het interventieprogramma en zoals beoogd met de instelling van een Taskforce en denktank enerzijds en inzet op het voorkomen van zorg en ondersteuning anderzijds. Deze middelen zullen worden ingezet op basis van businesscases en goedkeuring door het college.	Bn (-453 en +453)
6	Sociaal domein – Jeugd & WMO <u>Interventieplan – inzet middelen 'reserve Sociaal Domein' voor € 2.000.000 begrote extra lobby inkomsten - budgettair neutraal</u> Verder is, zoals bekend, eenmalig € 8,4 mln ontvangen uit de zgn stroppenpot voor het sociaal domein. Deze middelen zijn voorlopig gedoteerd aan de algemene reserve, met specifieke bestemming 'sociaal domein'. In het interventieprogramma is ter dekking van het tekort in het sociaal domein rekening met structureel € 2 mln extra inkomsten als gevolg van Lobby. In deze beleidsrapportage wordt voorgesteld om voor 2019 € 2mln van de bijdrage uit de stroppenpot in te zetten ter dekking van de begrote € 2 mln extra lobby inkomsten.	Bn (-2.000 en + 2.000)
6	Kinderopvang Het budget voor Sociaal Medische Indicatie is al een aantal jaren ontoereikend. De regeling is steeds bekender geworden en het aantal klanten is flink toegenomen (van 35 in 2005 naar 80 in 2018). Er wordt vaker gekozen voor de inzet van kinderopvang op basis van SMI in plaats van een duurdere, vaak voor het kind meer ingrijpende, oplossing vanuit Jeugd en Gezin (bijvoorbeeld pleeggezin). Daardoor is sprake van een tekort van € 150.000. Dit tekort kan worden opgevangen door enerzijds een bezuiniging van € 34.000 op het doelgroepenbeleid en anderzijds door een bezuiniging van € 60.000 op het budget kinderopvang vanuit het P-Budget. Deze laatste wordt niet aangewend.	-56
6	Bijstandsverlening In april heeft het Rijk het BUIG budget voor 2019, als gevolg van met name het dalende aantal bijstandsgerechtigden, neerwaarts bijgesteld. Het effect voor Hengelo bedraagt € 1.251.000. Het aantal Hengelose bijstandsgerechtigden is in 2018 fors afgenomen, waardoor ook de uitgaven fors zijn gedaald. Voor 2019 is het effect van de daling van de bijstandsuitgaven € 2.041.000. Tenslotte verwachten we dat de vorderingen op bijstandsccliënten dit jaar € 200.000 minder zullen bedragen, gezien het dalende bijstandsbestand.	+590
6	Loonkostensubsidies Bij een aantal bijstandsgerechtigden blijkt na onderzoek dat zij als gevolg van in de persoon gelegen factoren niet in staat zijn het volledige minimumloon te verdienen. Om hen toch te kunnen plaatsen op een arbeidsplek bij een reguliere werkgever, wordt een loonkostensubsidie ingezet. De werkgever wordt daarbij gecompenseerd voor het deel van het minimumloon dat de klant niet zelf kan verdienen. De verwachting is dat het bedrag aan loonkostensubsidie in 2019 met € 397.000 zal toenemen.	-397
6	PostNL Als gevolg van het in de afgelopen jaren dalende bijstandsbestand is het aantal geschikte klanten dat aangemeld kan worden voor een re-integratietraject bij PostNL afgenomen. Door het verminderde aantal bijstandsgerechtigden dat een re-integratietraject volgt bij PostNL zijn zowel de inkomsten als de uitgaven gedaald. Per saldo een voordeel van afgerond € 363.000.	+363
6	Beschermingsbewind De Stadsbank regelt voor vele inwoners het beschermingsbewind. De De kosten hiervan werden via een maandelijkse totaalfactuur betaald door de gemeente. Vanaf 1-1-2019 vraagt de Stadsbank voor individuele cliënt individuele bijzondere bijstand aan. De al bestaande cliënten zijn zoveel mogelijk via verkorte procedures in het laatste kwartaal van 2018 omgezet. De besparing komt doordat er meerdere cliënten bleken te zijn met hoger inkomen of vermogen, waardoor ze niet (meer) in aanmerking komen voor een vergoeding. Daarnaast loopt het aantal Hengelose cliënten bij de Stadsbank iets terug.	+79
6	ROZ Een nadeel van € 131.000 wordt veroorzaakt door bijstelling bijstandsuitkeringen levensonderhoud gevestigde zelfstandigen en bedrijfskredieten op basis van realisatie voorgaande jaren enerzijds en anderzijds door het afschaffen van de normbaat voor de	-103

	berekening van de rijksvergoeding. Daarnaast is sprake van een voordeel van € 28.000 op overige autonome ontwikkelingen, door bijstellingen op basis van realisatie voorgaande jaren.	
6	Participatiewet trajecten Het budget voor begeleidingskosten nieuw beschut wordt verlaagd met € 89.000 met als reden dat nog niet alle beschikbare plekken nieuw beschut worden ingevuld. Door het budget voor participatiewet trajecten SWB met € 55.000 te verlagen wordt de begroting in overeenstemming gebracht met de Lumpsum financiering aan de SWB.	+144
6	Flankerend beleid De provincie Overijssel heeft een bedrag van max. € 100.000 toegekend aan de gemeente Hengelo voor het project Kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt. Het betreft een subsidie voor 40 leer-werktrajecten in het kader van de subsidieregeling 1000 kansen voor kwetsbare groepen (te weten 10 leerwerktrajecten voor kwetsbare jongeren (tussen 16 en 27 jaar) en 30 leerwerktrajecten voor kwetsbare ouderen (van 55 jaar en ouder)) op de arbeidsmarkt. De projectperiode loopt van 19 juli 2018 tot en met 1 maart 2020. De kosten per traject betreffen de kosten van scholing (max. € 1.500) en de kosten van begeleiding (max. € 3.600). De subsidie is per traject bepaald op 50% van de kosten met een maximum van € 2.500. Indien er minder trajecten zijn uitgevoerd of minder kosten zijn gemaakt, dient het resterende deel weer naar de provincie Overijssel te worden teruggestort. Aan de raad wordt goedkeuring gevraagd om de kosten van scholing en begeleiding van kwetsbare jongeren en ouderen te maken zodat de toegekende subsidie kan worden aangewend.	Bn (-100 en + 100)
6	WMO: Maatwerkvoorzieningen en – dienstverlening 18+ Dit bedrag omvat de volgende mutaties: * Structureel voordeel ad € 1.541.000, gesignaleerd vanuit het jaarwerk 2018. De kosten voor de volgende zorgvormen/ voorzieningen waren per saldo lager dan we in 2018 raamden. We voorzien dat deze voordelen een structureel karakter hebben: Huishoudelijke ondersteuning: € 850.000 PGB: € 410.000 Woonvoorzieningen: € 200.000 Vervoer: € 340.000 Begeleiding & Behandeling: -/- € 245.000 Overige : -/- € 14.000 * Ook houden we rekening met de aanzuigende werking van het abonnementstarief. We voorzien dat de kosten voor met name huishoudelijke ondersteuning ten gevolge hiervan met € 750.000 zullen toenemen. * Tevens hebben we nog € 100.000 geraamd voor het vorig jaar opgerichte Mobiliteitslab Vervoer. * In de septembercirculaire is aangekondigd dat we € 128.000 minder rijksbijdrage zullen ontvangen, hetgeen we nog moesten verwerken; * We verwachten via de meicirculaire € 517.000 te zullen ontvangen. Of correct gezegd: vorig jaar werd in de meicirculaire een minpost opgenomen op de rijksbijdrage met als omschrijving 'correctiefactor voor nominale ontwikkelingen'. Uit recente berichtgeving hebben we vernomen dat deze correctie met de komende meicirculaire teruggedraaid gaat worden. * Het interventieprogramma werpt zijn vruchten af. De PGB kosten zijn structureel afgenomen. We kunnen als gevolg hiervan € 150.000 in mindering brengen op de stelpost 'nog in te vullen maatregelen WMO'. (Dit effect is dus budgettair neutraal.) * Zoals ook aangegeven in de 'stand van zaken' brief Interventieprogramma Sociaal Domein', zijn er na een promotiecampagne in december 2018 hebben zich weer veel nieuwe cliënten aangemeld voor de collectieve zorgverzekering. Hierdoor kan deze interventiemaatregel ad € 200.000 in 2019 helaas niet gerealiseerd worden. * Tenslotte zijn er nog een aantal kleine ontwikkelingen/ mutaties waar we rekening mee houden, waaronder de afschaffing van het regresrecht door de VNG. Totaal € 101.000 nadelig effect.	+780
6	Jeugd: Maatwerkdienstverlening 18- en geëscaleerde zorg 18- Dit bedrag omvat de volgende mutaties: * Structureel nadeel ad € 1.502.000, gesignaleerd vanuit het jaarwerk 2018. De kosten voor de volgende zorgvormen/ voorzieningen waren per saldo hoger dan we in 2018 raamden. We voorzien dat de volgende nadelen een structureel karakter hebben: Gesloten Jeugdzorg: € 290.000 GGZ: € 343.000 Begeleiding & Behandeling: € 869.000 * We zien dat het interventieplan zijn vruchten begint af te werpen: de verblijfskosten zijn structureel met een bedrag van € 1.070.000 afgenomen. Hiermee verlagen we de stelpost 'nog in te vullen interventiemaatregelen', waardoor deze mutatie een budgettair neutraal karakter heeft. * We houden rekening met de verhoging van de leeftijd pleegzorg van 18 naar 21 jaar. Dit heeft een nadelig effect ad € 122.000 in 2019. * Via de septembercirculaire 2018 was de rijksbijdrage voor jeugd in de jaarschijf 2019 verlaagd met € 96.000, welke financieel nog verwerkt moest worden. * We verwachten via de meicirculaire 2019 € 423.000 te zullen ontvangen. Of correct gezegd: vorig jaar werd in de meicirculaire een minpost opgenomen op de rijksbijdrage	-2.540

	met als omschrijving 'correctiefactor voor nominale ontwikkelingen'. Uit recente berichtgeving hebben we vernomen dat deze correctie met de komende meicirculaire teruggedraaid gaat worden. * Ten tijde van het opstellen van de notitie Ondersteuning en Zorg gingen we ervan uit dat we via een nieuwe aanbesteding/ inkoop € 700.000 konden besparen op de jeugdzorg taken. We realiseren ons nu dat dit niet realiseerbaar is. Daarom wordt deze besparingsmaatregel teruggedraaid. * Sterker nog, de nieuwe contracten voor Gesloten Jeugdzorg en Beschikbaarheidsvoorzieningen laten reeds een toename van de kosten zien voor een totaalbedrag van € 538.000 in 2019. * Ten slotte nog enkele kleine mutaties voor totaal € 5.000 nadelig.	
6	Inburgering De gemeente krijgt van het rijk extra middelen voor de maatschappelijke begeleiding van statushouders. Voor 2019 verwachten we via de meicirculaire € 137.000 te ontvangen. Het aantal statushouders is vanaf 2015 sterk toegenomen. De gemeente Hengelo zet sterk in op integratie van deze nieuwe inwoners via onder andere de participatieverklaring en begeleiding naar werk. Onlangs is door het college het bestedingsplan van de middelen voor de jaarschijf 2019 vastgesteld. Hierin wordt ook al ingespeeld op de wijzigingen die minister Koolmees heeft aangekondigd en die vanaf 2021 ingaan. Dit door onder andere een aantal klantmanagers specifiek in te zetten op deze doelgroep. Ook de resterende middelen van 2018 (€ 139.000), welke onlangs door de raad via budgetoverheveling zijn toegewezen aan maatschappelijke begeleiding 2019 worden via het bestedingsplan aangewend. Tenslotte wordt rekening gehouden met een bijdrage van de gemeenten Borne en Haaksbergen voor € 55.000. De totale kosten bedragen naar verwachting € 332.000. Voor meer informatie wordt korthedshalve verwezen naar collegezaak 2346725. De provincie Overijssel heeft een bedrag van max. € 250.000 toegekend aan de gemeente Hengelo voor het project Statushouders naar de arbeidsmarkt. Het betreft een subsidie voor 100 leerwerktrajecten in het kader van de subsidieregeling 1000 kansen voor kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt. De projectperiode loopt van 10 juli 2018 tot en met 31 december 2019. De subsidie voor de 100 leerwerktrajecten is aangevraagd door de gemeente Hengelo maar is bestemd voor trajecten van alle 14 regionale gemeenten. De subsidie is per traject bepaald op 50% van de kosten met een maximum van € 2.500. Voor Hengelo (inclusief Borne en Haaksbergen) zijn 20 leerwerktrajecten geraamd. Dus voor ons bedraagt het subsidiebedrag € 50.000. De overige gelden worden doorbetaald aan de andere gemeenten zodra zij kunnen aantonen dat er trajecten zijn uitgevoerd die voldoen aan de voorwaarden die de provincie Overijssel daaraan heeft gesteld.	Bn (-137 en +137)
6	Extra inhuur personeel De extra inhuur is mede het gevolg van wijzigingen in 2019: i) met ingang van 1 januari 2019 wordt zorg en ondersteuning verleend met behulp van het nieuwe inkoopmodel en ii) gemeenten hebben te maken met de intrede van het zgn. abonnementstarief. Hierdoor verandert de systematiek van de eigen bijdrage voor de gemeentelijke hulp, zorg en ondersteuning vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Voor deze intrede werd gekeken naar inkomen of vermogen bij de berekening van de eigen bijdrage. Gevolg van het abonnementstarief is dat een eigen bijdrage van maximaal € 17,50 per 4 weken geldt, ongeacht de zorgvraag. Er zijn op dit moment 28% meer meldingen Wmo in 2019 binnengekomen dan in 2018. Daarnaast zullen er ten gevolge van het inkoopmodel 2000 herindicaties moeten worden gedaan in 2019. Ook zijn de administratieve lasten fors meer geworden en hebben wij eindeloze discussies met aanbieders over de inzet van zorg. Om de groeiende wachtlijsten niet verder op te laten lopen is (veel) extra tijdelijk personeel noodzakelijk.	-697
6	Overige kleine wijzigingen Daarnaast worden via deze beleidsrapportage enige kleine mutaties verwerkt, welke meegenomen zullen worden in een verzamelwijziging.	+48
7	Afval <u>Schommelingen in de afvalbegroting leiden tot een hogere onttrekking uit de voorziening:</u> Aan de inkomstenkant is er een voordeel op storkosten (weegbrug afvalbrengpunt) van € 150.000 voor Hengelo en Borne tezamen en een nadeel in verband met onjuist geraamde heffing van € 37.000 voor grof tuinafval. Aan de uitgavenkant is er een nadeel (€ 120.000) door hogere leasekosten van ondergrondse containers doordat de locatie en aantallen ondergrondse containers vorig jaar meermaals zijn bijgesteld, het nu geraamde leasebedrag blijkt daardoor te laag begroot. Ook is er een nadeel (€ 72.000) doordat er kosten gemaakt moeten worden voor inzet van een extra toezichthouder op afvaldump. De afvalbegroting is een gesloten circuit, nadelen ten opzichte van de begroting worden onttrokken uit de voorziening afval en voordelen ten opzichte van de begroting worden toegevoegd aan de voorziening afval. In dit geval is er per saldo een nadeel van € 79.000 wat wordt onttrokken uit de voorziening afval.	Bn (-79 en +79)
7	Omgevingsdienst <u>De bijdrage aan de Omgevingsdienst Twente is hoger dan geraamd:</u> De in onze begroting opgenomen bijdrage aan de Omgevingsdienst Twente (ODT) is opgebouwd uit de personeelslasten van de ingebrachte formatie, bestaande bijdrage aan de Regionale uitvoeringsdienst Twente (RUD) en ontvangen gelden voor vergunningverlening, toezicht en handhaving vanuit het Rijk. De werkelijke bijdrage aan de ODT is aanzienlijk hoger	-334

	door onder meer de verdeelsystematiek van de overhead waarover nu nog een discussie loopt. Deze ontwikkeling is ook meegenomen in de Kadernota 2020-2023. Naast de hogere bijdrage is er ook een nadeel vanuit de afrekening van de kosten van het Sociaal Plan voor 2019.	
8	Binnenstad <u>Uitvoeringsagenda 2019 programma binnenstad verwerkt:</u> In de informele bijeenkomst met de Raad op 16 april zijn de activiteiten voor dit jaar toegelicht. In deze begrotingswijziging is dit technisch verwerkt en is tevens het in de kadernota 2019 beschikbaar gestelde bedrag van € 250.000 voor uitvoering van dit plan overgeheveld van stelpost (programma 9) naar programma 8.	bn
9	Arbo Per 1 april zijn we overgegaan naar een andere Arbodienst. Dit heeft tot gevolg dat de kosten van de arbodienstverlening € 40.000 hoger wordt, dan geraamd.	-40
9	Regio Twente <u>Bijdrage Regio Twente</u> Regio Twente heeft besloten om meer in te zetten op o.a. toeristische promotie en duurzame gezinsvormen. Hiervoor heeft het Algemeen Bestuur begrotingswijzigingen aangenomen, die effect hebben op de bijdrage van gemeenten (- € 52.000). Daarnaast wordt een aanvullende bijdrage gevraagd, omdat het rekeningresultaat 2018 negatief was (- € 35.000).	-87
9	Overhead sociaal Het betreft hier kosten die structureel gemaakt worden en waarvoor geen dekking is. Denk hierbij aan: kosten voor tolken en onderzoeken naar vermogensonderzoek in het buitenland. Daarnaast bieden wij de mogelijkheid voor onze inwoners om bij een klacht de Overijsselse Ombudsman in te schakelen.	-50
9	Dividend We hebben een hoger dividend ontvangen, dan begroot van BNG Bank (€ 212.000), van Twente (€ 280.000). Overige aandeelhouderschappen: € 7.000 nadelig.	+485
9	Kapitaallasten – Afschrijving / rente Uit een eerste globale analyse van de rente en afschrijvingslasten in 2019 komt een voordeel van circa € 550.000. De oorzaak is 2-ledig. Enerzijds doordat de rente nog steeds extreem laag is, anderzijds doordat er in 2018 geplande investeringen zijn doorgeschoven naar 2019. Bij de 2e beleidsrapportage zal een nadere analyse plaatsvinden m.b.t. de rente en afschrijvingslasten 2019.	+550
7-9	Kleine afwijkingen - Reclame-inkomsten (25N): Als gevolg van aanbestedingsresultaten lichtbakken zijn er structureel minder inkomsten voor buitenreclame. Dit is ook meegenomen in het Financieel Perspectief 2020-2023 - Fiscale naheffing (10N): Als gevolg van moeilijkheden rondom het opleggen van naheffingsaanslagen op buitenlandse kentekens - Algemene uitkering (34N): Op basis van de definitief vastgestelde bijstandsontvangers bij de jaarrekening 2018 is de algemene uitkering licht neerwaarts bijgesteld. Dit was bij de decembercirculaire nog niet bekend en dit is tevens verwerkt in de kadernota 2020-2023.	-69

Totaal effect mutaties 1^e Berap (per saldo)

-1.369

Behandelvoorstel_01

Onderwerp	Omgevingsvisie Buitengebied: vaststellen kader en thema's		
Zaaknummer	2361614	Portefeuillehouder	Gerard Gerrits
Historie	Op 30 oktober 2018 heeft het college ingestemd met het plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied. Vanwege de veranderende rol van uw gemeenteraad onder de Omgevingswet, waarbij uw kaderstellende en controlerende rol belangrijker wordt, is het plan van aanpak eveneens ter vaststelling aan u voorgelegd. Tijdens de politieke markt op 30 januari 2019 heeft uw gemeenteraad aangegeven graag mee te willen denken over het kader en de doelen, voordat hierover een formeel besluit wordt genomen. Het plan van aanpak is hierop aangepast en op 12 februari 2019 door de gemeenteraad vastgesteld. Uw gemeenteraad heeft het plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied vastgesteld op 12 februari 2019. De raad kan sturing aan het proces geven door het Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied vast te stellen en (indien akkoord) in te stemmen met het programma (thema's) voor de gebiedsconferentie. Tevens hebben er op 10 april en 28 mei werksessies met de gemeenteraad plaatsgevonden over de Omgevingsvisie Buitengebied		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	Het Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied vast te stellen als speelveld waarbinnen co-creatie met de samenleving in de stappen 3 en 4 van het proces kan plaatsvinden (zie het raadsadvies voor nadere informatie).		

Politieke Markt	12 juni 2019			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Frank Peters	Coen Hartendorp	Theaterzaal	fysiek	75 min
Doel van de sessie	Oordeelsvormend ter voorbereiding op besluitvorming door de raad.			
Behandeladvies	De deelnemers aan de sessie wordt gevraagd om aan te geven of men kan instemmen met "het Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied" en of men het college aanvullingen wil meegeven aangaande het programma voor de te organiseren gebiedsconferentie.			
Spreekrecht publiek	ja ☒		duur: max.5 minuten per persoon	

Raad	25 juni 2019	
Doel van de sessie	Besluitvorming door de raad. -hamerstuk-	
Behandeladvies	In de politieke markt hebben de fracties unaniem aangegeven akkoord te gaan met het voorliggende stuk en zij constateren dat het proces zorgvuldig wordt doorlopen, met daarbij de nodige communicatie. De zaak kan hierdoor als Hamerstuk worden geagendeerd.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2361614	Boers, Gonny	FYS-RB	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
Omgevingsvisie Buitengebied: vaststellen kader en thema's			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:**

1. Het Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied vast te stellen als speelveld waarbinnen co-creatie met de samenleving in de stappen 3 (visievorming) en 4 (verdieping) van het proces kan plaatsvinden;

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De Omgevingswet verplicht gemeenten om een omgevingsvisie op te stellen voor hun grondgebied. Een omgevingsvisie is een integrale lange termijn visie met strategische hoofdkeuzen van beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie voor het gehele Hengelose grondgebied wordt opgebouwd uit tenminste drie deelvisies. De omgevingsvisie Buitengebied betreft de eerste deelvisie.

De eerste stap in het proces om te komen tot de omgevingsvisie Buitengebied wordt, conform het Plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied, gevormd door het opstellen van het kader. Het kader vormt het speelveld waarbinnen de omgevingsvisie Buitengebied in co-creatie kan worden ontworpen in de fasen 3 (visievorming) en 4 (verdieping).

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,**DATUM**

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2361614	Boers, Gonny Maarten Lenferink	FYS-RB	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
Omgevingsvisie Buitengebied: vaststellen kader			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

De Omgevingswet verplicht gemeenten om een omgevingsvisie op te stellen voor hun grondgebied. Een omgevingsvisie is een integrale lange termijn visie met strategische hoofdkeuzen van beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie dient bottom up en in co-creatie met de samenleving te worden opgesteld. Dat vraagt om een nieuwe denk- en werkwijze.

Op 30 oktober 2018 heeft het college ingestemd met het plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied. Vanwege de veranderende rol van uw gemeenteraad onder de Omgevingswet, waarbij uw kaderstellende en controlerende rol belangrijker wordt, is het plan van aanpak eveneens ter vaststelling aan u voorgelegd. Tijdens de politieke markt op 30 januari 2019 heeft uw gemeenteraad aangegeven graag mee te willen denken over het kader en de doelen, voordat hierover een formeel besluit wordt genomen. Het plan van aanpak is hierop aangepast en op 12 februari 2019 door de gemeenteraad vastgesteld. Uw gemeenteraad heeft het plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied vastgesteld op 12 februari 2019.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Kader omgevingsvisie Buitengebied (stap 1)

Spreekuren ambtelijke organisatie

Op 25 februari 2019 hebben spreekuren plaatsgevonden met een integrale afvaardiging van de ambtelijke organisatie (sociaal en fysiek). De doel van deze spreekuren was om het beleid van de gemeente in relatie tot het buitengebied scherp te krijgen.

Spreekuren samenleving

Op 14, 19 en 26 maart 2019 hebben ongeveer 30 gesprekken plaatsgevonden met inwoners, agrariërs, ondernemers, organisaties en buurgemeenten. Uit dit eerste participatiemoment kan worden geconcludeerd dat de samenleving gemotiveerd is om mee te denken over de toekomst van het buitengebied van Hengelo.

Werksessie met de gemeenteraad

Op 10 april 2019 heeft een werksessie plaatsgevonden met een vertegenwoordiging van de gemeenteraad. Tijdens de bijeenkomst is gewerkt aan het kader en de doelen voor de omgevingsvisie Buitengebied.

Vraagstukken als input voor de omgevingsvisie

Het doel van de Omgevingswet is om oplossingsgericht naar maatschappelijke opgaven te kijken. De omgevingsvisie is het strategische beleidsinstrument binnen de wet, vraaggestuurd en gericht op transitie. Het proces begint met het bepalen van de vraagstukken. Een vraagstuk beschrijft waar de huidige situatie niet overeenstemt met een ambitie. Er zijn individuele, groeps-, en collectieve ambities.

Tijdens de spreekuren zijn ruim 200 vraagstukken opgehaald. De vraagstukken zijn gerubriceerd, waarbij onderscheid is gemaakt in de volgende labels:

- Inhoudelijke labels (landschap, landbouw, energie etc.);
- Proces/beleidsmatige labels (instrumenten, regels, samenwerking etc.);
- Gebiedsgerichte labels (Woolde, Oele, Beckum, Tweekelo, Driene en Hengelo Noord).

De meeste inhoudelijke vraagstukken gaan over landschap, landbouw en recreatie. De meeste proces/beleidsmatige vraagstukken gaan over instrumenten en regels in ruimtelijk ordeningsbeleid en de samenwerking tussen stakeholders.

De vraagstukken vormen de basis voor het Kader.

Sturing

Het Kader geeft op drie manieren sturing aan het proces door middel van:

1. Harde kaders: dit is vooral een beschrijving van het project dat nu voorligt en de eisen waar het resultaat aan moet voldoen.

2. Inhoudelijke sturing: deze geeft richting aan het zoeken naar antwoorden op de opgehaalde vraagstukken.
3. Processturing: Hiermee wordt een basis gelegd, waarmee de projectorganisatie gericht samenwerkingen kan gaan organiseren.

In het Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied is de wijze waarop het kader sturing geeft verder uitgewerkt. Het Kader vormt de eerste stap in het proces om te komen tot de omgevingsvisie Buitengebied.

Het 'Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied' en de daarbij behorende (separate) bijlage 'Vraagstukken' zijn als bijlage bij dit advies gevoegd.

Thema's voor de toekomst (stap 2)

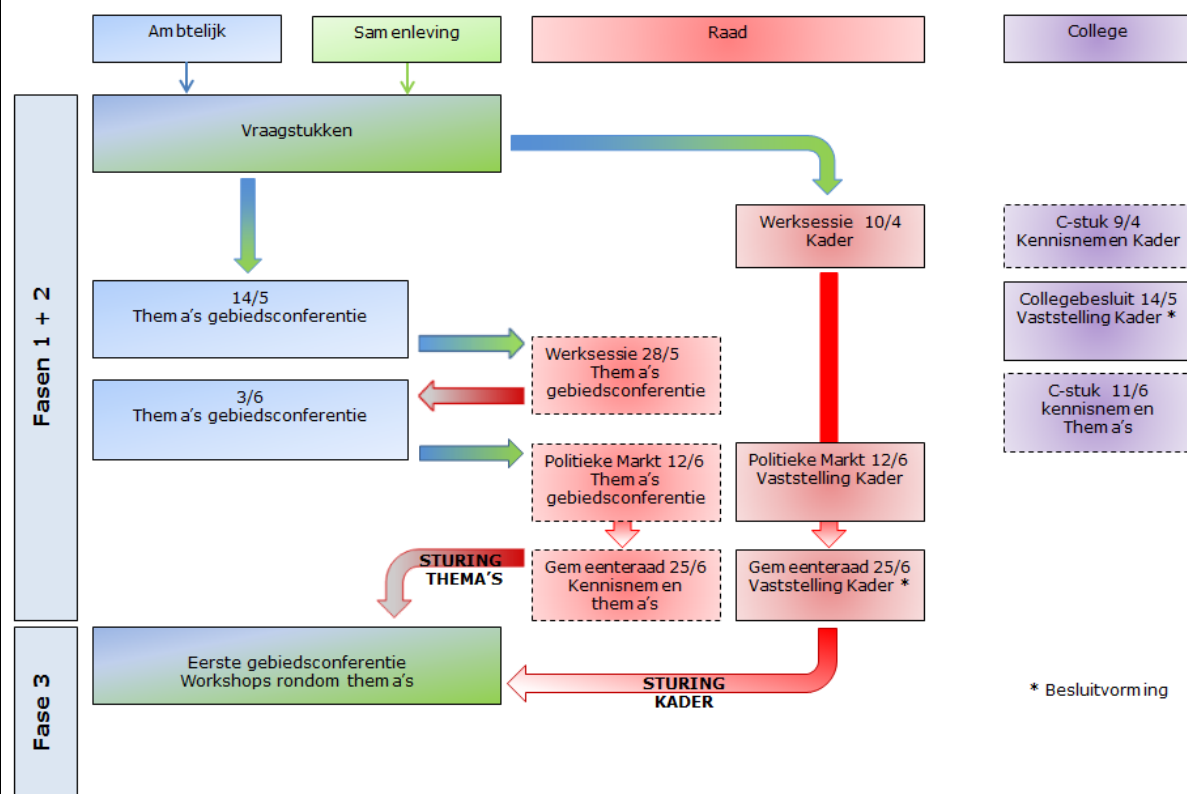
Het doel is een eerste gebiedsconferentie met de samenleving te organiseren in de eerste week van juli 2019 waar in co-creatie, binnen het speelveld van het vastgestelde kader, een eerste aanzet kan worden gegeven voor de omgevingsvisie Buitengebied. De eerste week van juli 2019 is het laatste redelijke moment voor de zomervakantie.

De eerste gebiedsconferentie is een avond waarop een groot aantal workshops over het buitengebied wordt georganiseerd. Iedere workshop heeft als doel met een groep na te denken over oplossingen voor vraagstukken, die zijn opgehaald.

De thema's die inhoud geven aan een workshop worden ambtelijk voorbereid en op 28 mei 2019 tijdens een werksessie met uw gemeenteraad afgestemd.

Tijdens een politieke markt op 12 juni 2019 wordt het Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied besproken ter voorbereiding op de raadsvergadering van 25 juni 2019. Tevens wordt het programma voor de gebiedsconferentie besproken. Uw gemeenteraad geeft sturing aan het proces door het Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied vast te stellen en in te stemmen met het programma (thema's) voor de gebiedsconferentie. Tijdens de politieke markt wordt uw gemeenteraad gevraagd of er, vooruitlopend op de besluitvorming over het Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied, gecommuniceerd kan worden over en geworven kan worden voor de eerste gebiedsconferentie.

Het formuleren van de thema's en het vormgeven van het programma voor de eerste gebiedsconferentie vormen de tweede stap in het proces om te komen tot de omgevingsvisie Buitengebied.



Vervolgproces

Na de eerste gebiedsconferentie in juli wordt in september 2019 een tweede, digitale, gebiedsconferentie georganiseerd. Dit zal in de vorm van een internetconsultatie zijn, die via de website van de omgevingsvisie Buitengebied wordt gehouden. Het doel van deze ronde is om oplossingsrichtingen te toetsen en zo te komen tot een voorkeursscenario. De discussie tijdens de eerste gebiedsconferentie en de internetconsultatie vormen stap drie in het proces: visievorming).

In het laatste kwartaal van 2019/eerste kwartaal van 2020 wordt een laatste gebiedsconferentie gepland, met als doel verdieping te geven aan het voorkeursscenario en een ontwerp omgevingsvisie Buitengebied af te ronden. Dit vormt de vierde stap in het proces: verdieping.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Het Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied vast te stellen als speelveld waarbinnen co-creatie met de samenleving in de stappen 3 en 4 van het proces kan plaatsvinden;

FINANCIËLE ASPECTEN

N.v.t.

BIJLAGE(N)

- Kader voor de omgevingsvisie Buitengebied
- Bijlage Vraagstukken

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Behandelvoorstel

Onderwerp	Vaststellen bestemmingsplan Elisabethstraat en beeldkwaliteitplan Elisahof		
Zaaknummer	2319912	Portefeuillehouder	Bas van Wakeren
Historie	De oude woningen op deze locatie zijn in 2006 gesloopt ten behoeve van een herontwikkeling, echter is destijds stil komen te liggen waardoor het gebied al een langere tijd braak ligt. Plegt- Vos en Bemog projectontwikkeling (samen Elisahof VOF) hebben het initiatief om op de locatie aan de Elisabethstraat woningen te ontwikkelen. In het plangebied zullen 40 grondgebonden woningen en een appartementencomplex voor Welbions met 22 appartementen voor de sociale huur worden ontwikkeld. De herontwikkeling van dit gebied past niet binnen het geldende bestemmingsplan Wilderinkshoek en dient derhalve te worden herzien. Het voorliggend bestemmingsplan maakt de gewenste woningbouwontwikkeling mogelijk. Er is een Beeldkwaliteitplan opgesteld omdat nu het plangebied binnen de welstandsnota onder 'Moderne Woonwijken' valt en de landschappelijke aanpak en bijbehorende bebouwing niet toetsbaar is binnen dit kader. Het Beeldkwaliteitplan is bedoeld om de ruimtelijke kwaliteit van het woongebied te toetsen en te bewaken. De bedoeling is later, als alles ontwikkeld is, het binnen de welstandsnota op te nemen. Het ontwerp bestemmingsplan Elisabethstraat en het ontwerp beeldkwaliteitsplan hebben gezamenlijk van 16 januari 2019 t/m 26 februari 2019 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn 2 zienswijzen ingediend tegen het ontwerp bestemmingsplan. De zienswijzen hebben niet geleid tot wijzigingen van het ontwerp bestemmingsplan Elisabethstraat.		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	De raad wordt gevraagd: 1. in te stemmen met de behandeling van de zienswijzen voor zover deze betrekking hebben op het ontwerp bestemmingsplan, zoals opgenomen in de "Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Elisabethstraat", dat deel uitmaakt van dit besluit; 2. het bestemmingsplan Elisabethstraat (met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0122-0301, getekend op de ondergrond NL.IMRO.0164.BP0122.dgn) vast te stellen; 3. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Elisabethstraat; 4. te verklaren dat de Crisis -en Herstelwet van toepassing is op het bestemmingsplan Elisabethstraat. 5. het beeldkwaliteitplan Elisahof vast te stellen; 6. de welstandsnota te wijzigen door in paragraaf 3.9 het beeldkwaliteitplan Elisahof op te nemen in de lijst van vastgestelde plannen en de kaarten hierop aan te passen. B. na de vaststelling van het bestemmingsplan Elisabethstraat de indieners van de zienswijzen op de hoogte te brengen van het besluit van de raad.		

Politieke Markt				
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Mitchell Boers	Anke Haarhuis	Pallas/Athena	fysiek	45 min
Doel van de sessie	Oordeelsvorming ter voorbereiding op besluitvorming in de raad			
Behandeladvies	De raadsfracties wordt gevraagd een oordeel te geven over de vaststelling van dit bestemmingsplan en dit beeldkwaliteitplan.			
Spreekrecht publiek	ja		duur: max. 5 min per inspreker	

Raad	25 juni 2019	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt gevraagd te besluiten om 1. in te stemmen met de behandeling van de zienswijzen voor zover deze betrekking hebben op het ontwerp bestemmingsplan, zoals opgenomen in de "Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Elisabethstraat", dat deel uitmaakt van dit besluit; 2. het bestemmingsplan Elisabethstraat (met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0122-0301, getekend op de ondergrond NL.IMRO.0164.BP0122.dgn) vast te stellen; 3. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Elisabethstraat; 4. te verklaren dat de Crisis -en Herstelwet van toepassing is op het bestemmingsplan Elisabethstraat. 5. het beeldkwaliteitplan Elisahof vast te stellen; 6. de welstandsnota te wijzigen door in paragraaf 3.9 het beeldkwaliteitplan Elisahof op te nemen in de lijst van vastgestelde plannen en de kaarten hierop aan te passen. B. na de vaststelling van het bestemmingsplan Elisabethstraat de indieners van de zienswijzen op de hoogte te brengen van het besluit van de raad.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2319912	Vries, Mariska de	FYS-RB	Bas van Wakeren
ONDERWERP			
Vaststellen bestemmingsplan Elisabethstraat en beeldkwaliteitsplan Elisahof			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:**

A.

De raad voor te stellen:

1. in te stemmen met de behandeling van de zienswijzen voor zover deze betrekking hebben op het ontwerp bestemmingsplan, zoals opgenomen in de "Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Elisabethstraat", dat deel uitmaakt van dit besluit;
2. het bestemmingsplan Elisabethstraat (met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0122-0301, getekend op de ondergrond NL.IMRO.0164.BP0122.dgn) vast te stellen;
3. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Elisabethstraat;
4. te verklaren dat de Crisis -en Herstelwet van toepassing is op het bestemmingsplan Elisabethstraat.
5. het beeldkwaliteitplan Elisahof vast te stellen;
6. de welstandsnota te wijzigen door in paragraaf 3.9 het beeldkwaliteitplan Elisahof op te nemen in de lijst van vastgestelde plannen en de kaarten hierop aan te passen.

B.

na de vaststelling van het bestemmingsplan Elisabethstraat de indieners van de zienswijzen op de hoogte te brengen van het besluit van de raad.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De woningen die op de locatie stonden zijn in 2006 gesloopt ten behoeve van een herontwikkeling. Deze herontwikkeling is destijds stil komen te liggen waardoor het gebied al een langere tijd braak ligt. Plegt- Vos en Bemog projectontwikkeling (samen Elisahof VOF) hebben het initiatief om op de locatie aan de Elisabethstraat woningen te ontwikkelen. In het plangebied zullen 40 grondgebonden woningen en een appartementencomplex voor Welbions met 22 appartementen voor de sociale huur worden ontwikkeld. De herontwikkeling van dit gebied past niet binnen het geldende bestemmingsplan Wilderinkshoek en dient te worden herzien. Het voorliggend bestemmingsplan maakt de gewenste woningbouwontwikkeling mogelijk.

Er is een Beeldkwaliteitplan opgesteld omdat nu het plangebied binnen de welstandsnota onder 'Moderne Woonwijken' valt en de landschappelijke aanpak en bijbehorende bebouwing niet toetsbaar is binnen dit kader. Het Beeldkwaliteitplan is bedoeld om de ruimtelijke kwaliteit van het woongebied te toetsen en te bewaken.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,**DATUM**

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2319912	Vries, Mariska de	FYS-RB	Bas van Wakeren
ONDERWERP			
Vaststellen bestemmingsplan Elisabethstraat en beeldkwaliteitsplan Elisahof			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

De woningen die op de locatie stonden zijn in 2006 gesloopt ten behoeve van een herontwikkeling. Deze herontwikkeling is destijds stil komen te liggen waardoor het gebied al een langere tijd braak ligt. Plegt-Vos en Bemog projectontwikkeling (samen Elisahof VOF) hebben het initiatief om op de locatie aan de Elisabethstraat woningen te ontwikkelen. In het plangebied zullen 40 grondgebonden woningen en een appartementencomplex voor Welbions met 22 appartementen voor de sociale huur worden ontwikkeld. De herontwikkeling van dit gebied past niet binnen het geldende bestemmingsplan Wilderinkshoek en dient derhalve te worden herzien. Het voorliggend bestemmingsplan maakt de gewenste woningbouwontwikkeling mogelijk.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Het bestemmingsplan

Plegt-Vos en Bemog Projectontwikkeling zijn voornemens om het terrein aan de Elisabethstraat te herontwikkelen voor 40 grondgebonden woningen en 22 appartementen voor de sociale verhuur. Het terrein ligt al een langere tijd braak, met deze herontwikkeling komt er een passende invulling voor dit gebied.

De ontwikkeling past niet in het huidige bestemmingsplan Wilderinkshoek. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken zal het bestemmingsplan moeten worden herzien. Het voorliggende bestemmingsplan 'Elisabethstraat' voorziet in deze herziening.

Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan Elisabethstraat en het ontwerp beeldkwaliteitsplan hebben gezamenlijk van 16 januari 2019 t/m 26 februari 2019 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn 2 zienswijzen ingediend tegen het ontwerp bestemmingsplan. Deze zienswijzen zijn van commentaar voorzien in de "Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Elisabethstraat". De zienswijzen hebben niet geleid tot wijzigingen van het ontwerp bestemmingsplan Elisabethstraat.

Ondergeschikte wijziging

Vanwege de leesbaarheid op de digitale verbeelding die te zien is op ruimtelijkeplannen.nl is er in elk bouwvlak het aantal woningen gezet (deze zijn verbonden door het aanduiding 'relatie'). Inhoudelijk wijzigt er niks aan het bestemmingsplan, om deze reden is het ook niet noodzakelijk om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Crisis – en Herstelwet (Chw)

Uit de Chw zelf vloeit voort dat deze wet van toepassing is op het plan Elisabethstraat, omdat dit plan voorziet in de bouw van meer dan 11 woningen in een aaneengesloten gebied (artikel 1.1 lid 1 onder a in samenhang met bijlage 1 onder 3.1 Chw). Dit betekent onder andere dat de procedurele voordelen van de Chw (waaronder sneller uitspraak in beroepsprocedures) van toepassing zijn op het bestemmingsplan Elisabethstraat. De gemeente heeft een plicht om kenbaar te maken dat de Chw van toepassing is op dit plan. Vandaar dat voorgesteld wordt om dit de raad te laten uitspreken. Daarnaast zal dit verwoord worden in de publicatie van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

Communicatie

Op initiatief van de projectontwikkelaar is er een klankbordgroep in het leven geroepen. Hierin zitten diverse vertegenwoordigers van direct omwonenden van het plangebied. Deze klankbord groep is op de volgende momenten bijeen gekomen; 22 mei 2018, 5 juni 2018, 3 juli 2018 en 18 december 2018. Daarnaast is het gebruikelijk dat op initiatief van de gemeente een informatiebijeenkomst wordt georganiseerd naar aanleiding van de tervisielegging van het ontwerp bestemmingsplan. Deze bijeenkomst is gehouden op 29 januari 2019 van 16:00 tot 18:00.

Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling van het plangebied betreft een particulier initiatief en de kosten die verband houden met de bestemmingsplanherziening, alsmede de uitvoering van het plan, komen voor rekening van de

initiatiefnemer. Dit is in een overeenkomst vastgelegd. In deze overeenkomst is tevens geregeld dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. Aangezien het kostenverhaal anderszins verzekerd is hoeft de raad geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.

Vervolgtraject

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad staat er beroep bij de Raad van State open, waarbij alle besluiten –zowel de besluiten tot het verlenen van de omgevingsvergunning als het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan - als één besluit worden aangemerkt (afdeling 8.1 Wro). In het totale vergunningentraject levert toepassing van de gemeentelijke coördinatieregeling tijdwinst op.

Beeldkwaliteitplan

Er is een Beeldkwaliteitplan opgesteld omdat nu het plangebied binnen de welstandsnota onder 'Moderne Woonwijken' valt en de landschappelijke aanpak en bijbehorende bebouwing niet toetsbaar is binnen dit kader. Het Beeldkwaliteitplan is bedoeld om de ruimtelijke kwaliteit van het woongebied te toetsen en te bewaken. De bedoeling is later, als alles ontwikkeld is, het binnen de welstandsnota op te nemen.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

n.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

n.v.t.

BIJLAGE(N)

- Bestemmingsplan Elisabethstraat (NL.IMRO.0164.BP0122-0301), bestaande uit een toelichting, regels en bijlagen;
- Meeloopformulier;
- Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Elisabethstraat;

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Behandelvoorstel

Onderwerp	Jaarverslag en jaarrekening 2018 gemeente Hengelo		
Zaaknummer	2389021 (Voorheen: 2353073)	Portefeuillehouder	Mariska ten Heuw
Belangrijkste beslissing/-besprekingspunten	1. De jaarstukken 2018 van de gemeente Hengelo vast te stellen en de daarin opgenomen inhoudelijke toelichting en financiële analyses te aanvaarden als verantwoording van het college over het gevoerde beleid en beheer in 2018; 2. Het batige resultaat te bestemmen conform het voorstel in hoofdstuk 4.		
Historie	Op grond van art. 197 van de Gemeentewet legt het college jaarlijks verantwoording af over het gevoerde bestuur d.m.v. het jaarverslag en de jaarrekening (samen de jaarstukken). De jaarstukken 2018 bestaan uit de programmaverantwoording en de jaarrekening. Met de programmaverantwoording wordt ingegaan op de belangrijke inhoudelijke ontwikkelingen in 2018. De jaarrekening bestaande uit de balans per 31-12-2018, het overzicht van baten en lasten en de toelichtingen daarop, geeft inzicht in de financiële ontwikkeling in het verslagjaar. Op maandag 27 mei was er de mogelijkheid voor een technisch beraad over dit voorstel.		

Politieke Markt	5 juni 2019			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Frank Peters	Gerrit-Jan Eeftink	Theaterzaal	Bestuur / Middelen	120 min
Doel van de sessie	Oordeelsvorming			
Behandeladvies	Behandeling in de politieke markt vindt plaats samen met voorstel '2358670 – Herziening Grondexploitaties'. De sessie start met een korte toelichting door de heer Koetsveld, als lid van de werkgroep accountancy, gevolgd door de accountant. Het 'Accountantsverslag 2018 - concept' (apart geplaatst document) kan het beste worden geduid in combinatie met de toelichting van de accountant. Daarna krijgen de fracties de mogelijkheid om hun mening te geven over deze twee voorstellen (Herziening grondexploitaties en Jaarverslag/Jaarrekening). De fracties kunnen in hun inbreng in de eerste termijn vragen stellen aan de accountant. In de tweede termijn kunnen de fracties hun mening geven over de voorliggende voorstellen en hierover met elkaar en het college in debat. 2 sprekers per fractie toegestaan. Maximale inbreng per fractie in de tweede termijn: 5 minuten			
Spreekrecht publiek	ja ☒ nee ☐		duur: maximaal 5 minuten.	

Raad	25 juni 2019	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	Het college heeft op 11 juni een gewijzigde zaak aan de raad aangeboden ter besluitvorming. In de stukken van de zaak zit een collegebrief waarin de wijzigingen worden verduidelijkt. Zodra het definitieve accountantsverslag wordt ontvangen, wordt dit bij de stukken gevoegd. Aan de raadsleden wordt gevraagd om de jaarstukken 2018 van de gemeente Hengelo vast te stellen.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2389021	Hendriks, Anneke	MID-FIN	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Jaarverslag en jaarrekening 2018 gemeente Hengelo			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

1. De jaarstukken 2018 van de gemeente Hengelo vast te stellen en de daarin opgenomen inhoudelijke toelichting en financiële analyses te aanvaarden als verantwoording van het college over het gevoerde beleid en beheer in 2018;
2. Het batige resultaat te bestemmen conform het voorstel in hoofdstuk 4.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Het college van B&W heeft het jaarverslag en de jaarrekening over 2018 opgesteld en biedt deze stukken ter vaststelling aan de gemeenteraad. In de programmarealisatie van het jaarverslag wordt verantwoording afgelegd over de inhoud van het gevoerde beleid en beheer. In de jaarrekening wordt verantwoording afgelegd over de financiën, die daarmee gemoeid waren. De jaarrekening sluit met een batig saldo van ruim € 12,2 miljoen. Dit overschot bestaat voor een groot deel uit bedragen die de komende jaren alsnog uitgegeven moeten worden. Uiteindelijk resteert er ongeveer € 5,1 miljoen. Hiervan wordt voorgesteld dit toe te voegen aan de algemene reserve.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2389021	Hendriks, Anneke	MID-FIN	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Jaarverslag en jaarrekening 2018 gemeente Hengelo			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Op grond van art 197 van de Gemeentewet legt het college jaarlijks verantwoording af over het gevoerde bestuur d.m.v. het jaarverslag en de jaarrekening (samen de jaarstukken). Hierbij bieden wij u de jaarrekening en het jaarverslag over 2018 aan.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

De jaarstukken 2018 bestaan uit de programmaverantwoording en de jaarrekening. Met de programmaverantwoording wordt ingegaan op de belangrijke inhoudelijke ontwikkelingen in 2018. De jaarrekening bestaande uit de balans per 31-12-2018, het overzicht van baten en lasten en de toelichtingen daarop, geeft inzicht in de financiële ontwikkeling in het verslagjaar. Het rekeningresultaat bedraagt € 12,2 miljoen voordelig. De belangrijke financiële afwijkingen worden in hoofdstuk 4.1 vermeld en in de toelichting op het overzicht van baten en lasten (hoofdstuk 7.4) per product nader geanalyseerd. Het batig saldo draagt bij aan de beoogde versterking van het gemeentelijk weerstandsvermogen.

In het bestemmingsvoorstel wordt voorgesteld om middelen te reserveren voor de volgende bestemmingen:

- **Budgetoverheveling:** vooruitlopend op de behandeling en vaststelling van de jaarstukken 2018 heeft uw raad besloten over een aantal voorstellen tot budgetoverheveling met een totaal bedrag van €1.010.509.
- **Schouwburg:** er is aangegeven dat de onderbesteding in het budget voor de schouwburg tot een bedrag van € 538.000 via resultaatbestemming zou moeten worden toegevoegd aan een bestemmingsreserve. Zodra aan de daarvoor gestelde voorwaarden wordt voldaan, kunnen de bedoelde onderhoudswerkzaamheden worden uitgevoerd.
- **Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang:** in 2018 zit een overschot van € 2.068.745 vanuit de gemeente Enschede voor de uitvoering van het convenant Beschermd wonen, opvang en begeleiding kwetsbare burgers. Voorgesteld wordt om deze middelen te reserveren in een Bestemmingsreserve Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang. Deze reserve wordt ingezet om de toekomstige verwachte tekorten op beschermd wonen en maatschappelijke opvang deels op te kunnen vangen en om in 2019 en 2020 voorzieningen binnen de WMO te ontwikkelen die instroom in beschermd wonen zullen verminderen in 2021 en verder.
- Op basis van het uitkeringsjaar 2018 is de verwachte onderuitputting op de Rijksbegroting € 100 miljoen. De verwachte doorwerking in de gemeentefondsuitkering volgens decembercirculaire 2018 voor de gemeente Hengelo is € 464.000. De definitieve afrekening van de onderuitputting/het accres 2018 vindt plaats in de meicirculaire 2019 van het gemeentefonds. Vooruitlopend hierop wordt via resultaatbestemming de uitkering voor een aantal specifieke taakmutaties tot een bedrag van € 426.000 via de reserve decentralisatie-uitkeringen toegevoegd aan de begroting 2019.
- De Nijverheid is geselecteerd als 1 van de 27 grootschalige proeftuinen in het kader van het Programma Aardgasvrije Wijken. De gemeente ontvangt een rijksbijdrage voor het aardgasvrij maken van een bestaande wijk. Het eerste deel van de gevraagde bijdrage is opgenomen in de decembercirculaire 2018 (€ 3.093.984) en maakt daarmee deel uit van het resultaat 2018. Met uw besluit over de projectmatige aanpak "Proeftuin de Nijverheid Aardgasvrij" (2307808) hebt u besloten deze middelen toe te voegen aan de inmiddels ingestelde reserve Proeftuin Nijverheid Aardgasvrij. Financieel-technisch is het noodzakelijk dat via de resultaatbestemming in het kader van de jaarrekening te bevestigen.

Voor het resterende deel van het batig saldo € 5.102.025 wordt voorgesteld dit toe te voegen aan de algemene reserve.

Wij vragen uw raad het jaarverslag en de jaarrekening 2018 vast te stellen. Het college moet de vastgestelde jaarrekening en het jaarverslag in ieder geval vóór 15 juli 2019 aan Gedeputeerde Staten van Overijssel zenden.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

1. De jaarstukken 2018 van de gemeente Hengelo vast te stellen en de daarin opgenomen inhoudelijke toelichting en financiële analyses te aanvaarden als verantwoording van het college over het gevoerde beleid en beheer in 2018;
2. Het batige resultaat te bestemmen conform het voorstel in hoofdstuk 4.

FINANCIËLE ASPECTEN

zie inhoud van het voorstel.

BIJLAGE(N)

Jaarstukken 2018

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Aanpassingen jaarstukken 2018 n.a.v. afronden accountantscontrole	2388997		11 juni 2019

Geachte leden van de gemeenteraad,

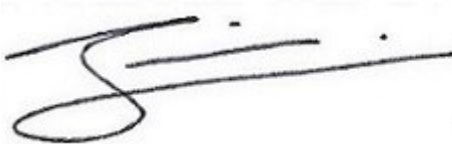
Zoals u weet had de accountant bij vaststelling van de jaarrekening door ons college de jaarrekening controle nog niet afgerond. Naar aanleiding van de afrondende controle door de accountant is er een aantal aanpassingen doorgevoerd in de jaarrekening 2018. Het betreffen vooral kleine tekstuele en financieel technische correcties. Er is sprake van één correctie met een budgettair gevolg, die voor ons aanleiding vormt om u middels deze raadsbrief afzonderlijk over te informeren. Het betreft de verlaging van de voorziening Warmtenet.

Op dit moment worden er gesprekken gevoerd over de eindafrekening van het Warmtenet met Firan (voormalig Alliander). Doordat de gesprekken gedurende de jaarrekeningcontrole vorderden is gebleken dat de afrekening er hoogstwaarschijnlijk positiever uit komt te zien dan begin dit jaar bij het opstellen van de jaarrekening is ingeschat. Hierdoor moet de voorziening verlaagd worden met € 524.000. Dit voordeel leidt daarmee tot een hoger jaarrekeningsaldo.

We sluiten af met een batig saldo van € 12,2 miljoen. Rekening houdend met de voorgestelde gedeeltelijke bestemming draagt dit resultaat voor circa 5,1 miljoen euro bij aan de verbetering van de gemeentelijke reservepositie.

De overige correcties hebben geen gevolg voor het jaarrekeningresultaat, maar hier willen wij uw uiteraard wel over informeren. In de bijlage treft u een overzicht aan met alle overige wijzigingen.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris, de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G Schelberg

Bijlagen: 1. Wijzigingen overzicht jaarstukken 2018

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

Behandelvoorstel

Onderwerp	Parkeerplan Hengelo		
Zaaknummer	2372598	Portefeuillehouder	Gerard Gerrits
Historie	In de huidige collegeperiode (en ook in de vorige) is het (weer) vitaal en aantrekkelijk maken van de binnenstad een speerpunt. Hiervoor is in 2017 het "Integraal Actieplan voor een Vitale Hengelose Binnenstad" opgesteld. Eén van de thema's hierin is een goed bereikbare binnenstad en in voldoende en klantvriendelijke parkeeroplossingen zijn essentieel voor een vitale en aantrekkelijke binnenstad. In aanvulling hierop is de motie parkeren door de raad aangenomen. Deze motie draagt het college op om in overeenstemming met de binnenstadpartners een parkeerplan voor te leggen aan de raad. Het nu voorliggend Parkeerplan Hengelo geeft invulling aan deze motie en draagt hiermee ook bij aan het realiseren van klantvriendelijke parkeeroplossingen voor de binnenstad. Het plan is in een werkgroep besproken met de binnenstadpartners: de Stichting Centrummanagement (SCH), de Stichting Vastgoed Hengelo (SVH) en lokale ondernemers. Het parkeerplan bevat een aantal maatregelen die op korte termijn ingevoerd kunnen worden om het autoparkeren in de binnenstad makkelijker en klantvriendelijker te maken. Het betreft de volgende drie maatregelen: 1) Parkeertijden aanpassen aan winkeltijden (vanaf 2020) 2) Proef klantvriendelijk handhaven (proef van 2e helft 2019 t/m 2020) 3) Proef Shop & Go (proef van 2e helft 2019 t/m 2020) <i>LET OP!:</i> Dit voorstel betreft niet het mobiliteitsplan voor ambtenaren, dat volgt later uit het college. Na de zomer 2019 start het college met het opstellen van een integraal bereikbaarheidsplan voor de binnenstad. Daarbij gaat het niet alleen om parkeermogelijkheden voor auto's, maar om goede fiets- en voetgangersvoorzieningen, openbaar vervoer, bevoorrading, een autovrij gebied etc.		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	- Het Parkeerplan Hengelo vast te stellen. - In te stemmen met de uitvoering van de twee pilots uit het Parkeerplan Hengelo, te weten: - o Proef klantvriendelijk handhaven - o Proef Shop & Go - In te stemmen met bijgevoegde begrotingswijziging om deze maatregelen uit te kunnen voeren.		

Politieke Markt	5 juni 2019			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
Frank Peters	Gerrit-Jan Eeftink	Pallas/Athena	Fysiek	90 min
Doel van de sessie	Oordeelsvorming ter voorbereiding op besluitvorming			
Behandeladvies	De deelnemers aan de sessie worden gevraagd om aan te geven of ze akkoord kunnen gaan met de twee voorgestelde pilots en met het voorstel om de parkeertijden aan te passen aan de winkeltijden.			
Spreekrecht publiek	ja ☒		duur: maximaal 5 minuten per persoon	

Raad		
Doel van de sessie		
Behandeladvies		
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2372598	Doorn, Joost van	FYS	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
Parkeerplan Hengelo			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

De raad wordt voorgesteld om:

- 1) Het Parkeerplan Hengelo vast te stellen.
- 2) In te stemmen met de uitvoering van de twee voorgestelde pilots uit het Parkeerplan Hengelo, te weten:
 - o Proef klantvriendelijk handhaven
 - o Proef Shop & Go
- 3) In te stemmen met bijgevoegde begrotingswijziging om deze maatregelen uit te kunnen voeren.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De raad heeft besloten het Parkeerplan Hengelo vast te stellen. Dit plan bevat de volgende maatregelen om het parkeren in de binnenstad makkelijker en klantvriendelijker te maken:

- Parkeertijden aanpassen aan winkeltijden (vanaf 2020);
- Proef klantvriendelijk handhaven (proef van 2e helft 2019 t/m 2020);
- Proef Shop & Go (proef van 2e helft 2019 t/m 2020).

Daarnaast heeft de raad besloten in te stemmen met de financiële consequenties voor de uitvoering van deze maatregelen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2372598	Groenewegen, Gerben	FYS	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
Parkeerplan Hengelo			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Klantvriendelijke parkeeroplossingen zijn essentieel voor de binnenstad

In de huidige en afgelopen collegeperiode is het weer vitaal en aantrekkelijk maken van de binnenstad een speerpunt. Hiervoor is in 2017 het "Integraal Actieplan voor een Vitale Hengelose Binnenstad" opgesteld. Eén van de thema's hierin is een goed bereikbare binnenstad. In ruime mate aanwezige en klantvriendelijke parkeeroplossingen zijn essentieel voor een vitale en aantrekkelijke binnenstad. In aanvulling hierop is de motie parkeren aangenomen. Deze motie draagt het college op om in overeenstemming met de binnenstadpartners een parkeerplan voor te leggen aan de raad.

Parkeerplan Hengelo

Het Parkeerplan Hengelo geeft invulling aan deze motie en draagt hiermee ook bij aan het realiseren van klantvriendelijke parkeeroplossingen voor de binnenstad. Het plan is in een werkgroep besproken met onze binnenstadpartners, de Stichting Centrummanagement (SCH), de Stichting Vastgoed Hengelo (SVH) en lokale ondernemers. Het beschrijft een aantal acties die al zijn uitgevoerd. Zo is de aanleg van een nieuw tijdelijk parkeerterrein aan het Kloosterhof voorbereid. In samenhang hiermee is de ontsluiting van dit parkeerterrein door een herinrichting van het kruispunt Bornsestraat/Oldenzaalsestraat voorbereid. Ook is een dynamische parkeerbalans opgesteld. Dit is een instrument om feitelijk inzicht te krijgen in de gevolgen voor de parkeercapaciteit van verschillende ruimtelijke ontwikkelingen in de binnenstad.

Het parkeerplan bevat een aantal maatregelen die op korte termijn ingevoerd kunnen worden om het autoparkeren in de binnenstad makkelijker en klantvriendelijker te maken. Dit raadsadvies beschrijft deze maatregelen en de financiële consequenties daarvan.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor klantvriendelijke parkeeroplossingen

Klantvriendelijke parkeeroplossingen zijn essentieel voor een goed bereikbare binnenstad.

In het Parkeerplan Hengelo wordt voorgesteld om drie maatregelen uit te voeren die hieraan bijdragen.

Deze maatregelen zijn op korte termijn uitvoerbaar.

Het betreft de volgende drie maatregelen:

- 1) Parkeertijden aanpassen aan winkeltijden (vanaf 2020)
- 2) Proef klantvriendelijk handhaven (proef van 2^e helft 2019 t/m 2020)
- 3) Proef Shop & Go (proef van 2^e helft 2019 t/m 2020)

1) Parkeertijden aanpassen aan winkeltijden

Buiten de koopavonden moet er in Hengelo van 9:00 uur tot 19:00 uur betaald worden voor het parkeren op straat. De winkels zijn echter doordeweeks geopend tot 18:00 uur en op zaterdag tot 17:00 uur. Het is een langgekoesterde wens van de ondernemers in de binnenstad om de tijden waarop er betaald moet worden voor parkeren gelijk te trekken met de reguliere winkeltijden, met uitzondering van de koopzondagen, zodat het parkeren klantvriendelijker wordt. Met deze maatregel wordt mede beoogd om het winkelend publiek te verleiden om na het winkelen nog een bezoek te brengen aan de horeca. Deze maatregel zou structureel vanaf 2020 ingevoerd kunnen worden.

De kosten voor deze maatregel worden uitgedrukt in de afname van de parkeerinkomsten en bedragen ca. € 125.000,- per jaar. Deze maatregel is als structureel nieuw beleid meegenomen in de kadernota 2020-2023.

Voordelen:

- Sluit aan bij de logica van de bezoeker.
- Groot draagvlak ondernemers.
- Groot draagvlak bezoekers.
- Kortere inzet boa's.

Nadelen:

- Structurele afname van de parkeerinkomsten (structurele kosten).
- Effecten zijn lastig te meten.
- Verminderde concurrentiepositie parkeergarages

2) Proef klantvriendelijk handhaven

Bezoekers die langer verblijven dan zij vooraf hadden ingeschat wacht in veel gevallen een onaangename verrassing, namelijk een parkeerbon. Omdat wij juist willen stimuleren dat bezoekers langer in onze binnenstad verblijven stellen we voor een proef met klantvriendelijk handhaven te starten. Dit betekent dat parkeerders waarvan de parkeertijd is overschreden de eerste keer een waarschuwing krijgen in plaats van een parkeerbon. Deze waarschuwing wordt voorzien van een positieve boodschap. Gebeurt dit op hetzelfde kenteken echter een tweede keer, dan wordt er alsnog een parkeerbon uitgeschreven.

De proef klantvriendelijk handhaven loopt tot eind 2020. In het eerste en tweede kwartaal van 2020 wordt de proef geëvalueerd. Indien de proef succesvol is, stellen we na afloop van de evaluatie voor om klantvriendelijk handhaven na 2020 voort te zetten.

De kosten voor deze maatregel worden uitgedrukt in de afname van inkomsten uit parkeerboetes en bedragen ca. € 75.000,- voor de duur van de proef (1,5 jaar).

Voordelen:

- Groot draagvlak ondernemers.
- Groot draagvlak bezoekers.

Nadelen:

- Afname inkomsten uit naheffingen (incidenteel bij proef, structureel bij voortzetting).
- Voor invoering van deze maatregel moeten een aantal belastingtechnische hobbels worden genomen.
- Aan de invoering van deze maatregel zit een juridisch risico. Hiermee worden kopers van een parkeerkaartje met pin of contant geld mogelijk bevoordeeld ten opzichte van mensen die met mobiel parkeren betalen.

3) Proef Shop & Go

Shop & Go parkeerplaatsen dienen om kort inkopen te doen, of iets op te halen. Ze worden op specifieke plaatsen aangelegd om gratis in deze korte parkeerbehoefte (max. 30 minuten) te voorzien. Het parkeren is snel en makkelijk, want sensoren in de grond en camera's kunnen registreren of de auto de maximale parkeertijd van 30 minuten overschrijdt. Een kaartje kopen is niet nodig. De auto moet alleen binnen 30 minuten weer de parkeerplaats verlaten. In Hengelo voeren we Shop & Go in eerste instantie in als proef in onder meer de Wetstraat, Drienerstraat en Smutstraat. We richten in eerste instantie 20 parkeerplaatsen in. De proef loopt tot eind 2020. In het eerste en tweede kwartaal van 2020 wordt de proef geëvalueerd. Indien de proef succesvol is, stellen we na afloop van de evaluatie voor om Shop & Go na 2020 voort te zetten en het aantal parkeerplaatsen uit te breiden.

De kosten voor de proef zijn onder te verdelen in een afname van parkeerinkomsten en de kosten voor de inrichting van de betreffende locaties. De afname van de parkeerinkomsten bedraagt ca. € 20.000,- voor de duur van de proef (1,5 jaar). Hiernaast is er nog ca. € 5.000,- benodigd om de 20 parkeerplaatsen in te richten voor het Shop & Go concept.

Voordelen:

- Groot draagvlak van ondernemers in het proefgebied.
- Goede ervaringen in andere steden (concept is in België zeer succesvol).
- Effecten goed te monitoren.
- Bestemd voor een doelgroep (kortparkeerders) die nu nog onvoldoende gefaciliteerd wordt in de binnenstad.

Nadelen:

- Afname parkeerinkomsten (incidenteel tijdens de proef, structureel bij voortzetting).

Jaarlijkse actualisatie parkeerbalans

Naast de drie bovengenoemde maatregelen wordt voorgesteld om de komende 5 jaren de parkeerbalans te actualiseren. De binnenstad en het bezoek aan de binnenstad is continu aan verandering onderhevig. Dit heeft invloed op de parkeerbalans en de keuzes die we op basis hiervan maken.

Het voorstel is de komende 5 jaar de feitelijke bezetting in het gereguleerde gebied van Hengelo (blauwe zones en betaald parkeren) te monitoren en deze te verwerken in de dynamische parkeerbalans Hengelo. De kosten voor monitoring van de bezetting van de parkeerplaatsen (parkeerdrukmeting) in Hengelo zijn geraamd op ca. € 15.000,- per jaar.

Communicatie en draagvlak

Het parkeerplan is in een werkgroep besproken met onze binnenstadpartners, de SCH, de SVH en lokale ondernemers. Aan hen is gevraagd om een prioritering aan te brengen in 4 mogelijke maatregelen die in het parkeerplan worden beschreven. Deze prioritering heeft geleid tot het voorstel voor de 3 bovengenoemde maatregelen ten behoeve van klantvriendelijk parkeren. De maatregel "Langer verblijf stimuleren door lagere parkeertarieven" (€ 1,- vanaf het derde uur) komt niet in de prioritering van de binnenstadpartners voor en heeft dus weinig draagvlak. Om die reden zit deze maatregel niet in het voorstel.

Naast de bovengenoemde maatregelen is door de SCH het voorstel gedaan om de parkeertarieven gedurende de eerste twee uur te verlagen naar € 1,- per uur gedurende een periode van drie jaar (waarin er ook overlast is van de werkzaamheden). Deze maatregel kost naar verwachting circa € 600.000 per jaar. Deze kosten staan niet in verhouding tot de mogelijke dekkingsmiddelen die vrij gemaakt kunnen worden voor alle bovenstaande maatregelen. Bovendien heeft dit als nadeel dat de concurrentiepositie van de parkeergarages ook overdag ondermijnd wordt en maaiveld parkeren gestimuleerd wordt. Dit zal op verschillende momenten leiden tot zoekgedrag van automobilisten naar een parkeerplaats op maaiveld terwijl garages leeg staan. Om deze redenen is deze oplossing verder buiten beschouwing gelaten.

Vervolgproces

Vorbereiding van de uitvoering Parkeerplan Hengelo

Indien de raad akkoord gaat met de uitvoering van de hierboven beschreven maatregelen wordt eerst de benodigde voorbereiding hiervan opgepakt. Dit betreft technische en administratieve zaken, maar ook verdere besluitvorming. Zo moeten zowel de Verordening Parkeerbelastingen, als het bijbehorende Aanwijzingsbesluit betaald parkeren Hengelo worden aangepast. In de hierboven aangegeven start van uitvoering van de maatregelen is rekening gehouden met deze periode van deze voorbereiding.

Integraal Bereikbaarheidsplan Binnenstad

Een goede bereikbaarheid is essentieel voor een vitale binnenstad. Dit betreft bereikbaarheid in de brede zin. Het gaat dus niet alleen om goede parkeermogelijkheden voor auto's, maar ook om goede fiets- en voetgangersvoorzieningen, openbaar vervoer, bevoorrading, een autovrij gebied, etc. We starten daarom na de zomer van 2019 met het opstellen van een integraal bereikbaarheidsplan voor de binnenstad. Bij het opstellen van dit plan worden verschillende belanghebbenden betrokken en is in ieder geval afgestemd met de andere programmalijnen uit het programma binnenstad. Daarnaast is ook afstemming met andere relevante programma's en plannen binnen de gemeente Hengelo noodzakelijk, zoals het programma Duurzaamheid en de nog op te stellen mobiliteitsvisie voor de gemeente Hengelo. Naar verwachting wordt het plan in de eerste helft van 2020 afgerond.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

De raad wordt voorgesteld om:

- 1) Het Parkeerplan Hengelo vast te stellen.
- 2) In te stemmen met de uitvoering van de twee voorgestelde pilots uit het Parkeerplan Hengelo, te weten:
 - o Proef klantvriendelijk handhaven
 - o Proef Shop & Go
- 3) In te stemmen met bijgevoegde begrotingswijziging om deze maatregelen uit te kunnen voeren.

FINANCIËLE ASPECTEN

Parkeeroplossing 1 (parkeertijden aanpassen aan de winkeltijden) wordt meegenomen in de kadernota 2020-2023 in het format 20-NB-2.6 aangezien dit structureel nieuw beleid betreft. Onderstaand worden derhalve alleen de financiële aspecten toegelicht van parkeeroplossingen 2 en 3 aangezien dit pilots betreffen die al in 2019 starten.

In de kadernota 2018-2021 is rekening gehouden met een afname aan parkeerinkomsten van € 75.000,- en structurele lasten van € 6.000,- vanuit de toen goedgekeurde parkeermaatregel Shop & Go. Het voorstel is om deze middelen anders in te zetten en wel voor de genoemde pilots als parkeeroplossing 2 en 3. De geraamde afname van inkomsten van respectievelijk € 32.000,- (2019) en € 63.000,- (2020) kunnen hierbinnen worden opgevangen. De kosten voor de aanleg van de Shop & Go parkeerplaatsen in

2019 kunnen worden gedekt uit de geraamde structurele lasten.

Financieel risico is aanwezig in het hoger uitvallen van de vermindering van inkomsten. Deze effecten worden gemonitord en tevens meegenomen in de evaluatie.

BIJLAGE(N)

- Parkeerplan Hengelo
- Begrotingswijziging Parkeerplan Hengelo

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2380905	Pleiter, Albert-jan	MID-FIN	
ONDERWERP			
1e Wijziging Beleidsbegroting 2019			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

de 1e wijziging Beleidsbegroting 2019 vast te stellen

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De 1e wijziging Beleidsbegroting 2019 betreft de verwerking van de financiële gevolgen van diverse besluiten van de raad en het college in de Beleidsbegroting 2019, alsmede enkele technische aanpassingen die budgettair neutraal verlopen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,**DATUM**

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
	A.J. Pleiter	MID-FIN	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
1 ^e wijziging Beleidsbegroting 2019			

**AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF**

Verwerking financiële gevolgen van raads- en collegebesluiten in de Beleidsbegroting 2019 alsmede enkele technische aanpassingen en correcties.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

In deze 1^e wijziging zijn verwerkt alle op de agenda van de raad voorkomende voorstellen met financiële gevolgen voor de programma's van de Beleidsbegroting 2019. Ook de gevolgen van eerdere raadsbesluiten en van collegebesluiten, die niet via een afzonderlijk voorstel aan de raad worden voorgelegd, zijn in deze wijziging opgenomen. Daarnaast zijn ook enkele technische aanpassingen en correcties van de begroting in deze wijziging verwerkt, die in totaliteit budgettair neutraal verlopen. Voor de verdere inhoud wordt verwezen naar de financiële aspecten van het betreffende raadsvoorstel.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

n.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

Progr	Taak- veld	Omschrijving	Reg. nr.	Lasten (x 1.000)	Baten (x 1.000)
1		Veiligheid			
	1.2	Oprichting Omgevingsdienst Twente: diverse eigen budgetten omgezet in een bijdrage aan de Omgeving Dienst Twente, vanuit diverse taakvelden	2248183	-6	0
	1.2	Aanpassing verdeling uren afdeling Regulering en Toezicht i.c.m. programma 2		36	0
				30	0
2		Verkeer, vervoer en waterstaat			
	2.2	Aanpassing verdeling uren afdeling Regulering en Toezicht i.c.m. programma 1		-41	0
	2.2	Oprichting Omgevingsdienst Twente: diverse eigen budgetten omgezet in een bijdrage aan de omgeving Dienst Twente, vanuit diverse taakvelden	2248183	5	0
				-36	0
3		Economie			
	3.div	Oprichting Omgevingsdienst Twente: diverse eigen budgetten omgezet in een bijdrage aan de omgeving Dienst Twente, vanuit diverse taakvelden	2248183	-31	0
				-31	0
4		Onderwijs			

4.2	Plaatsing Noodlokalen 't Schöppert: Als gevolg van de sluiting van twee scholen zijn er veel aanmeldingen gekomen bij basisschool 't Schöppert waardoor er een tekort aan lokalen ontstond. Vanuit de wettelijke plicht zorg te dragen voor onderwijshuisvesting worden er drie noodlokalen geplaatst. Dit is in eerste instantie voor een periode van 5 jaar	2255080	46	0
4.3	Dit betreffen de mutaties op basis van de raadsbrief Septembecirculaire 2018 gemeentefonds (zaaknummer 2279192).	2279192	-46	0
4.4	Huisvestingsvoorzieningen voor primair, speciaal en voortgezet onderwijs: Deze maken deel uit van de wettelijke verantwoordelijkheid die de gemeente in het kader van lokaal onderwijsbeleid heeft. De aanvragen en de beoordeling van de ingediende aanvragen voor het programmajaar 2019 zijn met de afzonderlijke schoolbesturen besproken en is er een concept programma en -overzicht opgesteld. Dit concept is besproken op 4 juli 2018 in het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO).	2271226	130	0
			<u>130</u>	<u>0</u>
5	Sport, cultuur en Recreatie			
5.1	Invulling van een stelpost op personeel binnen de sector Sociaal die bij de reorganisatie van de sector Sociaal eind 2016 is ontstaan. Hiertoe wordt formatie elders binnen deze sector afgeraamd.	2320179	-14	0
5.5/5.7	Aanpassing van de begroting n.a.v. de motie betreffende het historische Hofje aan de Lansinkweg (gemeenteraad van 6 november 2018) een beschermd rijksmonument. Vanuit diverse taakvelden is een bijdrage ten behoeve van een reconstructie van de tuin.	2294576	3	0
5.7	Correctie indexering kermis. Dit is een administratieve correctie.			
			<u>0</u>	<u>0</u>
			<u>-11</u>	<u>0</u>
6	Sociaal Domein			
6.1	Dit betreffen de mutaties op basis van de raadsbrief Septembecirculaire 2018 gemeentefonds (zaaknummer 2279192).	2279192	56	0
6.1	Dit betreffen de mutaties op basis van de raadsbrief Decembecirculaire 2018 gemeentefonds (zaaknummer 2312924).	2312924	51	0
6.2	formatie medewerker Beleid t.l.v. Reserve Organisatieontwikkeling.	2226964	77	0
6.3	Toewijzing van de extra middelen ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede vanaf 2019 nader toegewezen aan een pakket van maatregelen.	2173664	454	0
6.3	Creëren van de functie van "teamleider BO en bezwaar en beroep" door verschuivingen binnen de formatie van de afdeling Kwaliteit & Control.	2282451	22	0
6.3	De verschuiving van 1 fte binnen de sector Sociaal. Functie van ondersteunend medewerker vanuit ROZ rechtstreeks onder de sectormanagers te plaatsen.	2334325	-38	0
6.5	Omzetting van het budget voor 2 fte dat eerder beschikbaar is gesteld voor het "Perspectiefjaar 23 tot 27 jarigen zonder werk of opleiding" omgezet naar een budget voor 1 fte lifecoach, en een budget voor leerwerktrajecten + overige	2288182	50	-50
			<u>672</u>	<u>-50</u>

7	Volksgezondheid en milieu			
7.1	Dit betreffen de mutaties op basis van de raadsbrief Septemercirculaire 2018 gemeentefonds (zaaknummer 2279192).	2279192	149	0
7.1	Creëren van de functie van "teamleider BO en bezwaar en beroep" door verschuivingen binnen de formatie van de afdeling Kwaliteit & Control. I.c.m. taakveld 6.3	2282451	-22	0
7.4	De middelen die in het coalitieprogramma zijn bedoeld voor duurzaamheid worden middels deze wijziging functioneel beschikbaar gesteld. Dit is in 2 politieke markten met de raad besproken.	2297541	150	0
7.4	Oprichting Omgevingsdienst Twente: diverse eigen budgetten omgezet in een bijdrage aan de omgeving Dienst Twente, vanuit diverse taakvelden	2248183	225	43
			<u>502</u>	<u>43</u>

8	Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing			
8.2	De woning Brugginksweg 5 is aangekocht ten behoeve van de realisering van een extra ontsluiting op het Gezondheidspark. Slechts een deel van het aangekochte weiland is daadwerkelijk gebruikt. De niet meer benodigde woning en de schuur met bijbehorende grond zijn vanaf 2010 verhuurd en worden nu aan de zittende huurder verkocht.	1009191	-21	14
8.2	Het pand aan de Achterhoekse Molenweg 271 11, 271 15 en 271 19 betreft een voormalige kleuterschool. Het pand staat ondertussen geruime tijd leeg. Op het perceel Achterhoekse Molenweg 271 7 is op dit moment een opstalrecht gevestigd. Het opstalrecht eindigt op 25 augustus 2019. In verband met dit opstalrecht wordt alleen het blooteigendom van het perceel verkocht.	2254942	-18	3
8.2	Vorbereidingskrediet voor de voorbereiding van de sloop van de opstallen aan de Bandoengstraat 7. De dekking komt uit de reserve Vastgoedbedrijf.	2326778	47	0
8.2	Aankoop van grond en opstallen aan de Beckumerstraat en W.de Clerqstraat.	2323071	300	0
8.3	Oprichting Omgevingsdienst Twente diverse eigen budgetten omgezet in een bijdrage aan de ODT vanuit diverse taakvelden	2248183	-72	0
			<u>236</u>	<u>17</u>

9	Bestuur en ondersteuning			
	Verrekeningen met Reserves			
	Reserve onderwijs:			
0.10	Noodlokalen 't Schoppert (taakveld 4.2)	2255080	0	-46
	Onttrekking uit reserve Vastgoed:			
0.10	Verkoop Brugginksweg 5 Verrekening Jaarlijks verhuurresultaat (taakveld 8.2)	1009191	0	7
0.10	Verkoop A.H. Molenweg verrekening jaarlijks exploitatie resultaat (taakveld 8.2)	2254942		18
0.10	Aankoop Beckumerstr.3 / W. de Clerqstr.55 voorfinanciering vanuit de reserve tot moment van verkoop nieuwe kavels. (taakveld 8.2)	2323071	0	-300
0.10	Vorbereidingskrediet (sloop) pand Bandoengstr (taakveld 8.2)	2326778	0	-47
	Onttrekking uit reserve Erfpacht:			
0.10	Verkoop A.H. Molenweg verrekening jaarlijks canon (taakveld 8.2)	2254942	-3	

Onttrekking uit reserve Organisatieontwikkeling:				
0.10	Corr. prim. Begroting a.g.v. een formatieve maatregel (taakveld 6.2)	2226964	0	-77
0.10	Programma Onderwijshuisvesting 2019 (taakveld 4.4)	2271226		-112
0.11	Programma Onderwijshuisvesting 2019 (taakveld 4.4)	2271226	-18	
Aanpassing van de Sectorbudgetten:				
Sociaal:				
0.4	Oplossen stelpost uit 2017 sector Sociaal middels een aanpassing van de formatie i.c.m. taakveld 5.1	2320179	14	0
0.4	Verschuiving formatie van ondersteunend medewerker ROZ naar de Sector te verplaatsen i.c.m. taakveld 6.3	2334325	38	0
Dienstverlening / communicatie				
0.4	Overheveling GSC van Div naar Communicatie. Omdat niet meer voor derden ontworpen en geprint mag worden vervallen er ook kosten en inkomsten	2204472	-31	31
Algemene uitkering en overige uitkeringen Gemeentefonds				
0.7	Septembercirculaire 2018 gemeentefonds afwikkeling van de stelpost naar de verschillende sub-taakvelden.	2279192	-325	166
Overige baten en lasten				
0.8	Motie Hofje Lansinkweg Onttrekking van middelen t.l.v. het begroting saldo conform de aangenomen motie.	2294576	-3	0
0.8	Inzet extra middelen ter bestrijding gevolgen kinderarmoede. Stelpost overboeken naar de diverse sub-taakvelden	2173664	-454	0
0.8	Decembercirculaire 2018 gemeentefonds B&W besluit: de meerjarige effecten van de decembercirculaire 2018 Gemeentefonds en de daarmee samenhangende raadsbrief zijn verwerkt in deze verzamelwijziging. i.c.m. taakveld 6.1	2312924	368	-419
0.8	Oprichting Omgevingsdienst Twente naast diverse eigen budgetten ook de stelpost VHT omgezet in een bijdrage aan de ODT i.c.m. diverse taakvelden	2248183	-160	0
0.8	Duurzaamheid middelen collegeprogramma 2019 functionele toewijzing i.c.m. taakveld 7.4	2297541	-150	0
			-723	-780
Totaal Generaal			770	-770

BIJLAGE(N)
1 ^e wijziging Beleidsbegroting 2019

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Behandelaanbod

Onderwerp	Verordening Maatschappelijke Participatie 2019		
Zaaknummer	2385819	Portefeuillehouder	Mariska ten Heuw
Historie	Met ingang van 1 januari 2017 ontvangt de gemeente Hengelo structureel € 450.302 per jaar ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede. Dit heeft geleid tot uitbreiding van het Kindpakket. Op basis van de ervaringen over de afgelopen 2 jaren zijn de inzet van de extra middelen, en dus ook de bijdragen van het Kindpakket, steeds verder en beter afgestemd, o.a in overleg met de gemeenteraad. Dit heeft geresulteerd in een structureel (kind)pakket met maatregelen voor het jaar 2019 en volgende. Met een informerende brief, mede naar aanleiding van een tweetal beeldvormende politieke markten op 19 december 2018 en 10 april 2019, is de raad geïnformeerd over de inzet van de extra middelen ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede voor de komende jaren. In diezelfde brief is aangegeven dat, om hieraan op een correcte manier uitvoering te kunnen geven, de Verordening maatschappelijke participatie hierop moet worden aangepast. Dat is inmiddels verwerkt en daarom ligt nu de nieuwe verordening maatschappelijke participatie 2019 bij de raad om vast te stellen. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt de verordening op een aantal punten tekstueel te verduidelijken en/of technische wijzigingen aan te brengen.		
Belangrijkste beslissingen / -besprekingspunten	De raad wordt gevraagd om de Verordening Maatschappelijke Participatie 2019 vast te stellen.		

Raad	25 juni 2019	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	Het presidium adviseert de raad om de verordening maatschappelijke participatie 2019 direct op de agenda van de raad te plaatsen en te behandelen als D-stuk.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2385819	Kotterik, Richard	SOC-KC	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Verordening Maatschappelijke Participatie 2019			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

vaststellen van de Verordening Maatschappelijke Participatie 2019.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

In de Verordening Maatschappelijke Participatie is geregeld welke voorzieningen de gemeente Hengelo kent voor mensen met een laag inkomen en hun ten laste komende kinderen. Met het college is gesproken over het minimabeleid en het kindpakket. Hengelo ontvangt € 450.302 per jaar voor de bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede. De gemeenteraad is geïnformeerd over de inzet van deze middelen voor 2019 en verder. De wens van de raad dat kinderen waarvan de ouders in de schuldhelpverlening zitten ook in aanmerking komen voor een kindpakket, is hierin opgenomen. Verder zijn de bedragen voor schoolkosten verhoogd naar € 150 voor kinderen van 4 tot en met 11 jaar en € 240 voor kinderen van 12 tot en met 17 jaar en is de kledingbon verhoogd naar € 100 voor het nieuwe subsidiejaar. Verder is de verordening verduidelijkt door zogenoemde technische wijzigingen. Deze nieuwe verordening vervangt de Verordening Maatschappelijke Participatie 2018.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2385819	Kotterik, Richard	SOC-KC	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Verordening Maatschappelijke Participatie 2019			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Met ingang van 1 januari 2017 ontvangt de gemeente Hengelo structureel € 450.302 per jaar ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede. Dit heeft geleid tot uitbreiding van het Kindpakket. Het college heeft met u van gedachten gewisseld over hoe toe te werken naar een meer preventief en integraal armoedebelief, waarbij gezamenlijk de conclusie is getrokken dat het zogenoemde 'pleisters plakken' ook nodig blijft.

Op basis van de ervaringen over de afgelopen 2 jaren zijn de inzet van de extra middelen, en dus ook de bijdragen van het Kindpakket, steeds verder en beter afgestemd. Dit heeft geresulteerd in een structureel (kind)pakket met maatregelen voor het jaar 2019 en volgende. Met een informerende brief bent u geïnformeerd over de inzet van de extra middelen ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede voor de komende jaren. In diezelfde brief is aangegeven om hieraan op een correcte manier uitvoering te kunnen geven, de Verordening maatschappelijke participatie hierop is aangepast. De Verordening Maatschappelijke Participatie 2019 ligt nu voor.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Algemeen

De Verordening Maatschappelijke Participatie 2019 regelt diverse voorzieningen welke de gemeente Hengelo kent voor mensen met een laag inkomen en hun ten laste komende kinderen. De verordening is voor wat betreft het Kindpakket een vertaling van hetgeen waarover u middels de hiervoor genoemde brief bent geïnformeerd. Voor de volledigheid is de brief nogmaals bijgevoegd als bijlage. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt de verordening op een aantal punten tekstueel te verduidelijken en/of technische wijzigingen aan te brengen.

Deze Verordening Maatschappelijke Participatie 2019 vervangt de Verordening Maatschappelijke Participatie 2018. Laatstgenoemde dient dan ook tegelijk met de vaststelling van de nieuwe verordening door u te worden ingetrokken.

Wijzigingen

Ten opzichte van de Verordening Maatschappelijke Participatie 2018 worden de volgende wijzigingen in de Verordening Maatschappelijke Participatie 2019 voorgesteld:

Artikel 2 Rechthebbenden

Met het toevoegen van een lid 4 is de doelgroep van rechthebbenden uitgebreid. Kinderen van ouders in een wettelijk of minnelijk traject van de schuldhulpverlening kunnen ook voor het kindpakket in aanmerking komen.

Artikel 4 Kindpakket

Tekstuele wijzigingen aangebracht door:

- schoolfonds te vervangen door schoolkosten,
- sport- en cultuurfonds te vervangen door bijdrage educatieve en maatschappelijke activiteiten, en
- identiteitsbewijs te vervangen door identiteitskaart.

Aan de opsomming van het kindpakket is toegevoegd: speel-o-theek.

Verder is een lid 3 toegevoegd, waarmee is geregeld dat de bijdrage van het Jeugdfonds Sport en Cultuur voor sportieve en culturele activiteiten voor kinderen tot en met 17 jaar een voorliggende voorziening is.

Artikel 6 Fiets

In de tekst en in de uitvoering vinden wijzigingen plaats. Een fiets wordt verstrekt aan kinderen vanaf 8 jaar. In eerste instantie worden er geen geldbedragen (meer) voor een fiets verstrekt, maar enkel in natura. Slechts in uitzonderlijke situaties blijft een geldbedrag mogelijk.

Artikel 7 Schoolkosten

De term studiekosten wijzigen in schoolkosten en de bedragen aan schoolkosten wijzigen van € 110 in € 150 per jaar voor kinderen van 4 tot en met 11 jaar en van € 200 in € 240 per jaar voor kinderen van 12 tot en met 17 jaar.

Artikel 11 Vakantieactiviteiten

Deel van de zin: 'voor alle tot het gezin behorende personen.' verwijderen. Dit voegt niets toe en zorgt alleen voor verwarring.

Artikel 12 Computer

In het artikel alleen de computer noemen. In de toelichting opnemen dat men kan kiezen tussen een desktop of laptop. Daarnaast in dit artikel noemen dat een computer van vijf jaar of ouder gelijk staat aan "geen computer".

Artikel 14 Identiteitskaart

Identiteitsbewijs vervangen door 'Identiteitskaart'. De identiteitskaart wordt in natura verstrekt.

Artikel 15 Speel-o-teek

De specifieke speel-o-theek is vervangen door een algemene term: "speel-o-theken in Hengelo".

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

FINANCIËLE ASPECTEN

De Verordening Maatschappelijke Participatie 2019 is een vertaling van de maatregelen waarover u middels bijgevoegde brief bent geïnformeerd. Alle maatregelen kunnen, zoals ook uit bijgevoegde raadsbrief met doorrekening blijkt, uit het hiervoor beschikbare budget worden voldaan.

BIJLAGE(N)

Bijlage 1: Verordening Maatschappelijke Participatie 2019

Bijlage 2: raadsbrief Inzet extra middelen ter bestrijding van de gevolgen van kinderarmoede 2019 en verder

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Behandelvorschlag

Onderwerp	Nieuwe beslissing op bezwaar besluit algemeen belang parkeergarage De Beurs		
Zaaknummer	2377458	Portefeuillehouder	Gerard Gerrits
Historie	Het college heeft de gemeenteraad gedurende deze procedure via een tweetal brieven (zaaknummers 2332965 en 2368409) geïnformeerd. De gemeenteraad heeft voor Parkeergarage De Beurs een algemeen belang besluit genomen als bedoeld in de Mededingingswet. Q-park heeft bezwaar en daarna beroep aangetekend tegen dit besluit. Dit beroep is door de rechtbank gegrond verklaard. De gemeenteraad is tegen deze uitspraak in hoger beroep gegaan. Op 18 december 2018 heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (verder CBb) uitspraak gedaan in dit hoger beroep. De uitspraak van het CBb is kort samengevat dat de gemeente met betrekking tot de exploitatie van parkeergarage De Beurs en het genomen algemeen belang besluit in beginsel doet wat mag. Daarnaast komt het CBb in deze uitspraak met een nieuw inzicht, namelijk dat er voldoende inzichtelijk gemaakt moet worden door de gemeente of parkeergarage De Brink (Q-park) de parkeervraag (bij piekbelastingen) alleen kan opvangen zonder parkeergarage De Beurs. Oftewel in de nieuwe beslissing op bezwaar moet inzichtelijk gemaakt worden of de parkeergarage De Beurs noodzakelijk is voor het opvangen van piekbelastingen. In dit verband is er contact gezocht met Spark (parkeer adviesbureau) om onderzoek te verrichten naar de parkeerbehoefte en de bezettingscijfers van de gemeentelijke garage en de Q-Parkgarage. Spark heeft het onderzoek inmiddels afgerond en het rapport Parkeergarage de Beurs, noodzakelijk? uitgebracht. Uit dit rapport blijkt dat er momenten voorkomen waarin de totale parkeerbehoefte hoger is dan de parkeercapaciteit van De Brink. Dat betekent dat parkeergarage De Beurs nodig was en is om de volledige parkeerbehoefte van (met name) het hotel en het theater te faciliteren. Daaruit blijkt dat de Beursgarage nodig is om recht te doen aan de doelen van het parkeer- en verkeerscirculatiebeleid.		
Belangrijkste beslissing / -besprekingspunten	Voorgesteld wordt: 1. Het namens Q-Park Operations Netherlands II B.V. ingediende bezwaarschrift, met in achtname van de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 18 december 2018, ongegrond te verklaren en het algemeen belangbesluit als bedoeld in artikel 25 h, lid 5 van de Mededingingswet met betrekking tot parkeergarage De Beurs in stand te laten, voor de duur van vijf jaar; 2. Q-park geen financiële compensatie te verstrekken voor de gevolgen van dit besluit. 3. Q-park te informeren over dit besluit middels bijgevoegde brief.		

In een vorig presidium is bepaald dat, wanneer het raadsadvies helder en duidelijk genoeg is, dit voorstel rechtstreeks geagendeerd kan worden als D-stuk voor de raad.

Politieke Markt	Datum			
Voorzitter	Griffiemedewerker	Zaal	Domein	Duur
				min
Doel van de sessie				
Behandeladvies				
Spreekrecht publiek	ja ☐	nee ☐	duur:	

Raad	25 juni 2019	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies		
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2377458	Boerkamp, Peter	FYS-RT	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
Nieuwe beslissing op bezwaar besluit algemeen belang parkeergarage De Beurs			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

1. Het namens Q-Park Operations Netherlands II B.V ingediende bezwaarschrift, met in achtneming van de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 18 december 2018, ongegrond te verklaren en het algemeen belangbesluit als bedoeld in artikel 25 h, lid 5 van de Mededingingswet met betrekking tot parkeergarage De Beurs in stand te laten, voor de duur van vijf jaar;
2. Q-park geen financiële compensatie te verstrekken voor de gevolgen van dit besluit;
3. Q-park te informeren over dit besluit middels bijgevoegde brief.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De raad van de gemeente Hengelo heeft enige jaren geleden besloten om de exploitatie van de gemeentelijke parkeergarage De Beurs aan te wijzen als een dienst, die plaatsvindt in het algemeen belang. Q-park heeft bezwaar en beroep aangetekend tegen dit besluit. Op grond van de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven moet een nieuwe beslissing op bezwaar genomen worden. De gemeenteraad heeft onderzoek laten verrichten waaruit blijkt dat de Beursgarage nodig is om recht te doen aan de doelen van het parkeerbeleid. De raad vindt het noodzakelijk de gemeentelijke parkeergarage De Beurs open te houden. Daarom is een nieuwe beslissing op bezwaar genomen waarbij het algemeen belang besluit in stand blijft.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2377458	Boerkamp, Peter M. van Dijk	FYS-RT	G. Gerrits
ONDERWERP			
Nieuwe beslissing op bezwaar besluit algemeen belang parkeergarage De Beurs			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

De gemeenteraad heeft voor Parkeergarage De Beurs een algemeen belang besluit genomen als bedoeld in de Mededingingswet. Q-park heeft bezwaar en daarna beroep aangetekend tegen dit besluit. Dit beroep is door de rechtbank gegrond verklaard. De gemeenteraad is tegen deze uitspraak in hoger beroep gegaan. Op 18 december 2018 heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (verder CBb) uitspraak gedaan in dit hoger beroep.

Uitspraak

De uitspraak van het CBb is kort samengevat dat de gemeente met betrekking tot de exploitatie van parkeergarage De Beurs en het genomen algemeen belang besluit in beginsel doet wat mag. Uw raad mocht blijken de uitspraak van het CBB tot uitgangspunt nemen dat moet worden voorzien in de parkeervraag van het hotel en het theater met inachtneming van de door uw raad geformuleerde beleidsdoelen. Daarbij is op zich zelf ook voldoende toegelicht en onderbouwd dat het daarvoor wenselijk is dat in de nabijheid van het hotel en het theater parkeergelegenheid in de vorm van een parkeergarage aanwezig is. Het hanteren van een kostendekkend parkeertarief van € 4,70 in de parkeergarage vraagt anders dan de rechtbank stelde geen nader onderzoek. Duidelijk is dat dit een te groot verschil is met de tarieven op maaiveld en de garages en uitwijk gedrag van parkeerders gaat veroorzaken. In zoverre is het CBB het met de gemeente eens dat de uitspraak van de rechtbank onjuist is.

Nieuw inzicht CBb

Het CBb komt echter in deze uitspraak met een nieuw inzicht. Het CBb concludeert dat het verschil in afstand tot het hotel en het theater tussen de gemeentelijke garage De Beurs enerzijds en de Q-Park garage anderzijds niet zo groot is dat zonder nadere toelichting aanneemelijk is dat bezoekers van het hotel en het theater geen gebruik zullen maken van de Q-Park garage, maar in plaats daarvan zullen parkeren op het maaiveld. Er is verder niet voldoende inzichtelijk gemaakt of parkeergarage De Brink (Q-park) de parkeervraag (bij piekbelastingen) alleen kan opvangen zonder parkeergarage De Beurs. Het CBb geeft de gemeenteraad tot 4 maanden na 18 december 2018 de tijd om een nieuw besluit te nemen waarin het vorenstaande alsnog inzichtelijk wordt gemaakt.

Procedure

We hebben u bij brieven met zaaknummers 2332965 en 2368409 geïnformeerd over de voortgang.

Onderzoek

In de nieuwe beslissing op bezwaar moet inzichtelijk gemaakt worden of de parkeergarage De Beurs noodzakelijk is voor het opvangen van piekbelastingen. Daartoe moet de gemeenteraad volgens het CBB inzicht verwerven in de omvang van die parkeerbehoefte en in de bezettingscijfers van de gemeentelijke garage en de Q-Parkgarage. Voor zover het de Q-Parkgarage betreft ligt het volgens het CBB in de rede dat Q-Park daarvoor de nodige gegevens verstrekt.

In dit verband is er contact gezocht met Spark (parkeer adviesbureau) om onderzoek te verrichten naar de parkeerbehoefte en de bezettingscijfers van de gemeentelijke garage en de Q-Parkgarage. Aan Spark is de opdracht verstrekt om bij Q-park de bezettingsgegevens van de Brink garage op te vragen. Q-park heeft geen gegevens over de bezetting van de Brink garage verstrekt. Daarom is gekozen om voor het uitvoeren van een telling om inzicht te krijgen in de bezettingscijfers.

Door het uitvoeren van een telling wordt inzicht verkregen worden in de bezettingscijfers van de Q-park garage. Spark heeft het onderzoek inmiddels afgerond en het rapport Parkeergarage de Beurs, noodzakelijk? uitgebracht. Uit dit rapport blijkt dat er momenten voorkomen waarin de totale parkeerbehoefte hoger is dan de parkeer capaciteit van De Brink. Dat betekent dat parkeergarage De Beurs nodig was en is om de volledige parkeerbehoefte van (met name) het hotel en het theater te faciliteren. Daaruit blijkt dat de Beursgarage nodig is om recht te doen aan de doelen van het parkeer- en verkeerscirculatiebeleid.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Waarom een algemeen belang besluit

Wanneer een overheidsorgaan economische activiteiten verricht moet daarvoor op grond van de Mededingingswet de integrale kostprijs worden doorberekend. Economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang, zijn uitgezonderd van deze verplichting. In de Mededingingswet is bepaald welk bestuursorgaan bevoegd is vast te stellen dat een economische activiteit plaatsvindt in het algemeen belang. De algemeen belangvaststelling voor een gemeente vindt plaats door de gemeenteraad. De raad van de gemeente Hengelo heeft besloten om de exploitatie van de gemeentelijke parkeergarage aan te wijzen als een dienst, die plaatsvindt in het algemeen belang. Om dit besluit in stand te laten moet er grond van de uitspraak van het CBb een nieuwe beslissing op bezwaar genomen worden.

Algemeen belang besluit in stand laten

Uit het rapport Parkeergarage de Beurs, noodzakelijk? blijkt dat er momenten voorkomen waarin de totale parkeerbehoefte hoger is dan de parkeercapaciteit van De Brink. Dat betekent dat parkeergarage De Beurs nodig was en is om de volledige parkeerbehoefte van (met name) het hotel en het theater te faciliteren. Daaruit blijkt dat de Beursgarage nodig is om recht te doen aan de doelen van het parkeer- en verkeerscirculatiebeleid. Derhalve is het noodzakelijke de gemeentelijke parkeergarage De Beurs open te houden. Daartoe moet een nieuwe beslissing op bezwaar genomen worden waarbij het algemeen belang besluit in stand blijft.

Compensatie Q-park

Het CBb heeft overwogen dat indien uw raad van oordeel blijft dat met betrekking tot de exploitatie van de gemeentelijke garage een besluit als bedoeld in artikel 25h, zesde lid, van de Mw moet worden genomen, wij het nadeel dat Q-Park ondervindt in kaart moeten brengen en vervolgens moeten nagaan of de belangen van Q-Park vergen dat zij op enigerlei wijze tegemoet wordt gekomen, in het bijzonder door te kiezen voor een prijsstelling die ertoe leidt dat tegelijkertijd het met de exploitatie van de gemeentelijke garage beoogde effect wordt bereikt en het nadeel voor Q-Park zoveel mogelijk wordt beperkt, door aan het besluit een termijn te verbinden en/of door compensatie aan te bieden voor het nadeel dat redelijkerwijs niet ten laste van Q-Park behoort te blijven.

Het tarief voor de gemeentelijk parkeergarage is gekozen om het gebruik van de parkeergelegenheid te stimuleren, maar wel tegen een tarief, dat niet zodanig is, dat dit leidt tot een minder gebruik van de overige aanwezige mogelijkheden. In de praktijk is het tarief in De Beurs €0,25 lager dan het tarief van Q-park en hoger dan het tarief van de andere commerciële aanbieder. Het tarief is derhalve wel lager dan het zonder een algemeen belangbesluit zou moeten zijn, maar wel marktconform. Naar het oordeel van onze raad wordt het belang van Q-park dan ook niet onevenredig geschonden, omdat het geringe verschil in tarief niet zal leiden tot een grote mate van concurrentie in de zin dat bezoekers de garage van appellant zullen mijden op grond van het door appellant gehanteerde tarief. Er is dan ook geen aanleiding voor het bieden van een financiële vergoeding ter compensatie van geleden nadeel. Wel geeft het vorenstaande en het verrichtte onderzoek aanleiding om de geldigheidsduur van het Algemeen belang te beperken tot 5 jaar na de bekendmaking van dit besluit.

Nieuwe ontwikkelingen

Op het gebied van parkeren en mobiliteit spelen op dit moment een aantal ontwikkelingen die van invloed kunnen worden op dit besluit. Gedacht kan worden aan een te ontwikkelen mobiliteitsplan ambtenaren en het plan bereikbare binnenstad. Als keuzes voortvloeiend uit deze of andere programma's van invloed zijn op het algemeen belang besluit kan dit besluit uiteraard worden aangepast of ingetrokken. Gezien de door het CBb opgelegde deadline, kan de beslissing op bezwaar niet uitgesteld worden (zie zaaknummer 2368409).

BESPREEK - EN BESLISPUNTEN

Voorgesteld wordt:

1. Het namens Q-Park Operations Netherlands II B.V ingediende bezwaarschrift, met in achtneming van de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 18 december 2018, ongegrond te verklaren en het algemeen belangbesluit als bedoeld in artikel 25 h, lid 5 van de Mededingingswet met betrekking tot parkeergarage De Beurs in stand te laten, voor de duur van vijf jaar;
2. Q-park geen financiële compensatie te verstrekken voor de gevolgen van dit besluit.
3. Q-park te informeren over dit besluit middels bijgevoegde brief.

--

FINANCIËLE ASPECTEN

Financieel:

Indien dit besluit onherroepelijk wordt vervalt het risico dat de boekwaarde van parkeergarage De Beurs moet worden afgewaardeerd, danwel dat er een kostendekkend tarief van € 4,70 per uur gehanteerd moet worden.

BIJLAGE(N)

*Brief beslissing op bezwaar;
Rapport Parkeergarage De Beurs, noodzakelijk?
Beslissing op bezwaar d.d. 4 oktober 2016*

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

**D04 – Deel opheffen geheimhouding zaaknr.
2357035**

Besloten deel van de vergadering.

Hiervoor zijn geen openbare stukken beschikbaar