

## RAADSBSLUIT

| ZAAKNUMMER                                               | BEHANDELEND AMBTENAAR | SECTOR | PORT. HOUDER    |
|----------------------------------------------------------|-----------------------|--------|-----------------|
| 2207522                                                  | Vries, Mariska de     | FYS-RB | Marcel Elferink |
| ONDERWERP                                                |                       |        |                 |
| Vaststellen bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo |                       |        |                 |



### DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

1. in het ontwerp bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo, de wijzigingen aan te brengen, zoals deze zijn opgenomen in de "Staat van wijzigingen bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo" dat deel uit maakt van dit besluit;
3. het bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo (met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0116-0301, getekend op de ondergrond O\_NL.IMRO.0164.BP0116.dgn) gewijzigd vast te stellen;
4. na de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo, Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel te verzoeken het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend te mogen maken;
5. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo.

### PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

In artikel 2.5.30 van de Bouwverordening was opgenomen dat voor het grondgebruik en functies afhankelijk van de omvang en de bestemming van het gebouw, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's parkeerruimte in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw hoort, voldoende parkeerplaatsen worden aangelegd.

Op basis hiervan werden aanvragen om een omgevingsvergunning getoetst en hier wordt in de toelichting op bestemmingsplannen naar verwezen. Eind november 2014 is de grondslag in de Woningwet voor de stedenbouwkundige voorschriften in de bouwverordening vervallen. Hierin waren de gemeentelijke regels omtrent parkeren opgenomen. Sindsdien moeten gemeenten het beleid omtrent parkeren via het bestemmingsplan regelen. Daarbij geldt een overgangperiode tot 1 juli 2018. Het parkeerbeleid van de gemeente Hengelo is vertaald in de Nota Autoparkeren.

Het bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo beoogt de gemeentelijke Nota Autoparkeren in de meeste geldende bestemmingsplannen van Hengelo in te passen.

De Nota Autoparkeren uit 2008 is nog actueel, het parapluplan heeft verder geen consequenties voor de inhoud van deze Nota Autoparkeren. De in te passen regeling in het parapluplan is dynamisch. Indien de Nota Autoparkeren gedurende de planperiode wordt gewijzigd wordt door dit parapluplan deze wijziging automatisch van kracht.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 14 februari 2018 t/m 27 maart 2018 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn er geen zienswijzen ingediend.

In de periode dat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen zijn er nog twee bestemmingsplannen vastgesteld waarbij de nieuwe regeling met betrekking tot het parkeren is opgenomen. Deze plannen zijn bij de vaststelling uit het parapluplan gehaald.

De griffier

De voorzitter

## RAADSADVIES

| ZAAKNUMMER                                               | BEHANDELEND AMBTENAAR | SECTOR | PORT. HOUDER    |
|----------------------------------------------------------|-----------------------|--------|-----------------|
| 2207522                                                  | Mariska de Vries      | FYS-RB | Marcel Elferink |
| ONDERWERP                                                |                       |        |                 |
| Vaststellen bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo |                       |        |                 |



### AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

In artikel 2.5.30 van de Bouwverordening was opgenomen dat voor het grondgebruik en functies afhankelijk van de omvang en de bestemming van het gebouw, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's parkeerruimte in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw hoort, voldoende parkeerplaatsen worden aangelegd.

Op basis hiervan werden aanvragen om een omgevingsvergunning getoetst en hier wordt in de toelichting op bestemmingsplannen naar verwezen. Eind november 2014 is de grondslag in de Woningwet voor de stedenbouwkundige voorschriften in de bouwverordening vervallen. Hierin waren de gemeentelijke regels omtrent parkeren opgenomen. Sindsdien moeten gemeenten het beleid omtrent parkeren via het bestemmingsplan regelen. Daarbij geldt een overgangsperiode tot 1 juli 2018. Het parkeerbeleid van de gemeente Hengelo is vertaald in de Nota Autoparkeren.

Het bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo beoogt de gemeentelijke Nota Autoparkeren in de meeste geldende bestemmingsplannen van Hengelo in te passen.

De Nota Autoparkeren uit 2008 is nog actueel, het parapluplan heeft verder geen consequenties voor de inhoud van deze Nota Autoparkeren. De in te passen regeling in het parapluplan is dynamisch. Indien de Nota Autoparkeren gedurende de planperiode wordt gewijzigd wordt door dit parapluplan deze wijziging automatisch van kracht.

Het ontwerp bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo heeft van 14 februari 2018 t/m 27 maart 2018 ter inzage gelegen. In deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

### INHOUD VAN HET VOORSTEL

#### Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo beoogt de gemeentelijke Nota Autoparkeren in de meeste geldende bestemmingsplannen van Hengelo in te passen. Dit omdat eind november 2014 de grondslag in de Woningwet voor de stedenbouwkundige voorschriften in de bouwverordening vervallen. Hierin waren de gemeentelijke regels omtrent parkeren opgenomen.

Voor 1 juli 2018 moet het beleid omtrent het parkeren in de bestemmingsplannen zijn geregeld. Hierin wordt met dit parapluplan in voorzien.

#### Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo heeft van 14 februari 2018 t/m 27 maart 2018 ter inzage gelegen. In deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

#### Wijzigingen t.o.v ontwerp bestemmingsplan

In de periode dat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen zijn er nog twee bestemmingsplannen vastgesteld waarbij de nieuwe regeling met betrekking tot parkeren is opgenomen. Deze plannen zijn bij de vaststelling uit het parapluplan gehaald.

#### Vervolgtraject

Het bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo wordt ter gewijzigde vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Indien de raad het plan gewijzigd vaststelt, zal het vaststellingsbesluit zo snel mogelijk worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Overijssel, zodat GS kan beoordelen of de wijzigingen in het plan consequenties hebben voor het provinciaal belang. Als GS ermee instemt wordt het plan z.s.m. gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn is beroep door belanghebbenden mogelijk bij de Raad van State. Indien er tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt het bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo daags na afloop van de beroepstermijn in werking.

#### Economische uitvoerbaarheid

Het Parapluplan parkeren Hengelo heeft geen betrekking op een concreet bouwproject zoals genoemd in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Daarom wordt de raad voorgesteld geen exploitatieplan vast te stellen. Aan het plan zijn, behoudens de kosten voor het opstellen van het plan en het begeleiden

van de procedure, voor de gemeente geen kosten verbonden. Het plan is financieel uitvoerbaar.

**BESPREK- EN BESLISPUNTEN**

N.v.t.

**FINANCIËLE ASPECTEN**

N.v.t.

**BIJLAGE(N)**

- Bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0116-0301, bestaande uit toelichting, regels, verbeelding en bijlagen
- Staat van wijzigingen bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo.
- Meeloopformulier

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

## **Parapluplan parkeren Hengelo**

## Inhoudsopgave

|                                                              |           |
|--------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Toelichting</b>                                           | <b>3</b>  |
| <b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>                                 | <b>4</b>  |
| 1.1 Aanleiding tot een nieuw bestemmingsplan                 | 4         |
| 1.2 Begrenzing plangebied                                    | 4         |
| 1.3 Vigerende bestemmingsplannen                             | 6         |
| <b>Hoofdstuk 2 Relevant beleid</b>                           | <b>7</b>  |
| 2.1 Rijksbeleid                                              | 7         |
| 2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte                | 7         |
| 2.2 Provinciaal en regionaal beleid                          | 7         |
| 2.2.1 Omgevingsvisie Overijssel                              | 7         |
| 2.2.2 Omgevingsverordening Overijssel                        | 9         |
| 2.3 Gemeentelijk beleid                                      | 9         |
| 2.3.1 Nota Autoparkeren (2008-2012)                          | 9         |
| 2.4 Conclusie                                                | 10        |
| <b>Hoofdstuk 3 Het bestemmingsplan</b>                       | <b>11</b> |
| 3.1 Het digitale bestemmingsplan                             | 11        |
| 3.2 Planopzet                                                | 11        |
| 3.2.1 Inleidende regels                                      | 11        |
| 3.2.2 Algemene regels                                        | 11        |
| 3.2.3 Overgangs- en slotregels                               | 11        |
| 3.3 Inspraak, vooroverleg en verder verloop van de procedure | 12        |
| 3.3.1 Vooroverleg                                            | 12        |
| 3.3.2 Verder verloop van de procedure                        | 12        |
| <b>Bijlagen</b>                                              | <b>13</b> |
| <b>Bijlage 1 Overzicht bestemmingsplannen</b>                | <b>15</b> |
| <b>Regels</b>                                                | <b>19</b> |
| <b>Hoofdstuk 1 Inleidende regels</b>                         | <b>20</b> |
| Artikel 1 Begrippen                                          | 20        |
| <b>Hoofdstuk 2 Algemene regels</b>                           | <b>21</b> |
| Artikel 2 Overige regels                                     | 21        |
| <b>Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels</b>                  | <b>22</b> |
| Artikel 3 Overgangsrecht                                     | 22        |
| Artikel 4 Slotregel                                          | 23        |

## Toelichting

## Hoofdstuk 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding tot een nieuw bestemmingsplan

In artikel 2.5.30 van de Bouwverordening was opgenomen dat voor het grondgebruik en functies afhankelijk van de omvang en de bestemming van het gebouw, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's parkeerruimte in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw hoort, voldoende parkeerplaatsen worden aangelegd.

Op basis hiervan werden aanvragen om een omgevingsvergunning getoetst en hier wordt in de toelichting op bestemmingsplannen naar verwezen. Eind november 2014 is de grondslag in de Woningwet voor de stedenbouwkundige voorschriften in de bouwverordening vervallen. Hierin waren de gemeentelijke regels omtrent parkeren opgenomen. Sindsdien moeten gemeenten het beleid omtrent parkeren via het bestemmingsplan regelen. Daarbij geldt een overgangsperiode tot 1 juli 2018.

Het parkeren kan in het bestemmingsplan worden geregeld door in een bestemmingsplanregel op te nemen dat:

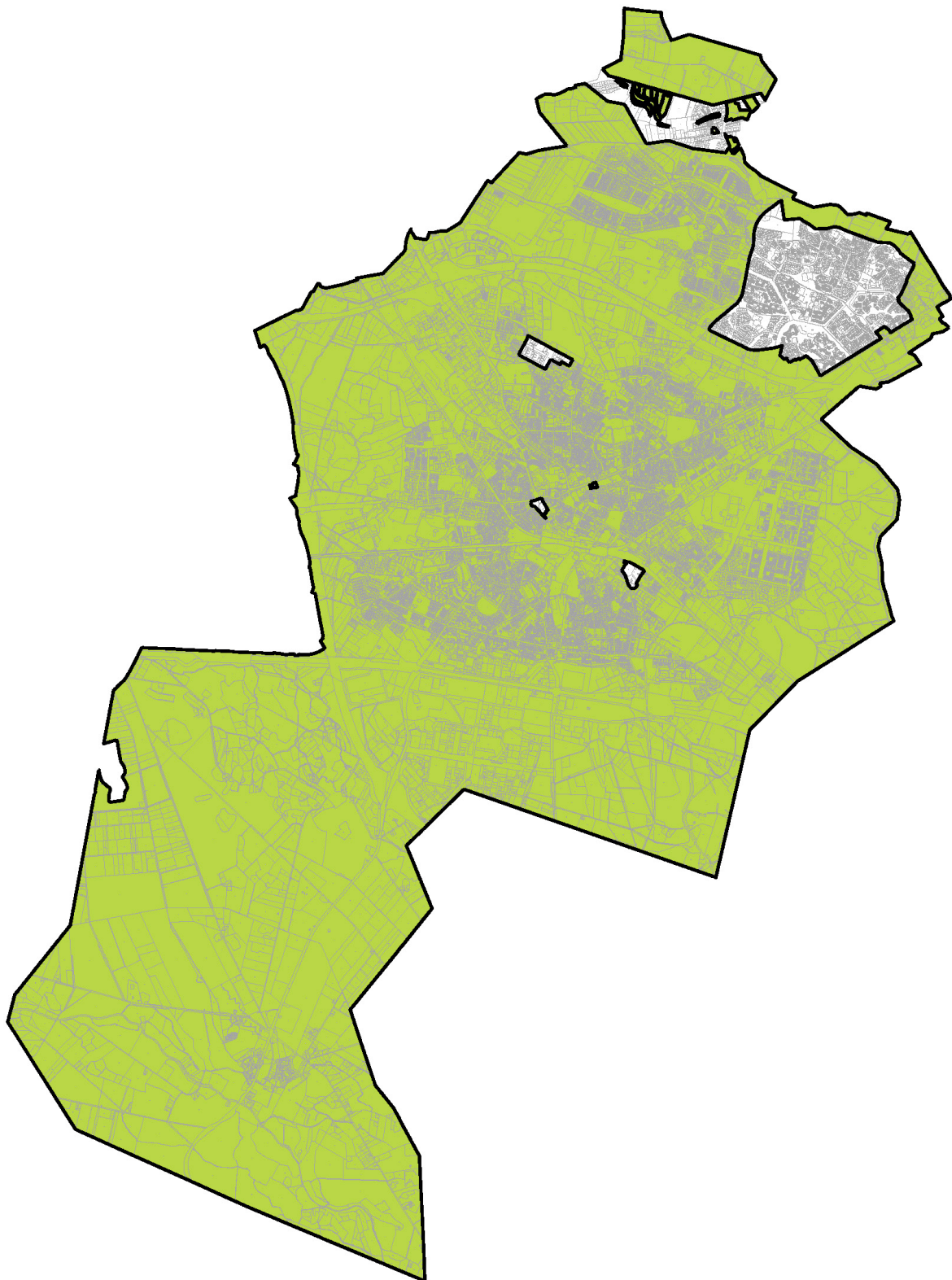
- bij de uitoefening van de bevoegdheid voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen en /of gebruik, de regel geldt dat voldoende parkeergelegenheid voor auto's wordt gerealiseerd;
- 'voldoende' betekent dat wordt voldaan aan de normen in de beleidsregels in een parkeernota;
- indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening wordt gehouden met de wijziging (dynamische verwijzing).

De voorliggende parapluherziening beoogt de gemeentelijke Nota autoparkeren in de meeste geldende bestemmingsplannen van Hengelo in te passen.

### 1.2 Begrenzing plangebied

De grens van het plangebied Parapluplan parkeren Hengelo is op onderstaande afbeelding aangegeven. Het plangebied omvat het grootste gedeelte van het gemeentelijk grondgebied van Hengelo.

Plannen waar specifieke parkeernormen zijn opgenomen worden niet meegenomen evenals de plannen waarbij de nieuwe regeling al is opgenomen. Hengelo heeft ook nog twee zogenaamde 'witte gebieden'. Voor deze gebieden gelden geen bestemmingsplannen. Deze gebieden kunnen dan ook niet worden meegenomen in het Parapluplan parkeren Hengelo.



### **1.3 Vigerende bestemmingsplannen**

In het overzicht in bijlage 1 zijn de verschillende geldende bestemmingsplannen opgenomen die onder de voorliggende parapluplan vallen. In deze bestemmingsplannen wordt, door middel van dit bestemmingsplan, een parkeerregeling opgenomen dan wel aangepast. In het overzicht is aangegeven welke artikelen komen te vervallen en waar het artikel door middel van de parapluperziening wordt toegevoegd. De onderliggende bestemmingsplannen zijn te vinden in bijlage 1.

## Hoofdstuk 2 Relevant beleid

Dit hoofdstuk beschrijft het voor dit bestemmingsplan relevante rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid.

### 2.1 Rijksbeleid

#### 2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid van het rijk staat in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), welke op 13 maart 2012 is vastgesteld. De SVIR schetst de doelen, belangen en opgaven van het Rijk tot 2028 en de ambitie tot 2040. Uitgangspunt van de SVIR is decentraal wat kan, centraal wat moet. Bij het bepalen van wat centraal moet, zijn 13 rijksbelangen omschreven. Een rijksverantwoordelijkheid is slechts dan aan de orde, als:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, of;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, of;
- het een onderwerp betreft dat provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De structuurvisie doet geen specifieke uitspraken over het gemeentelijk parkeerbeleid.

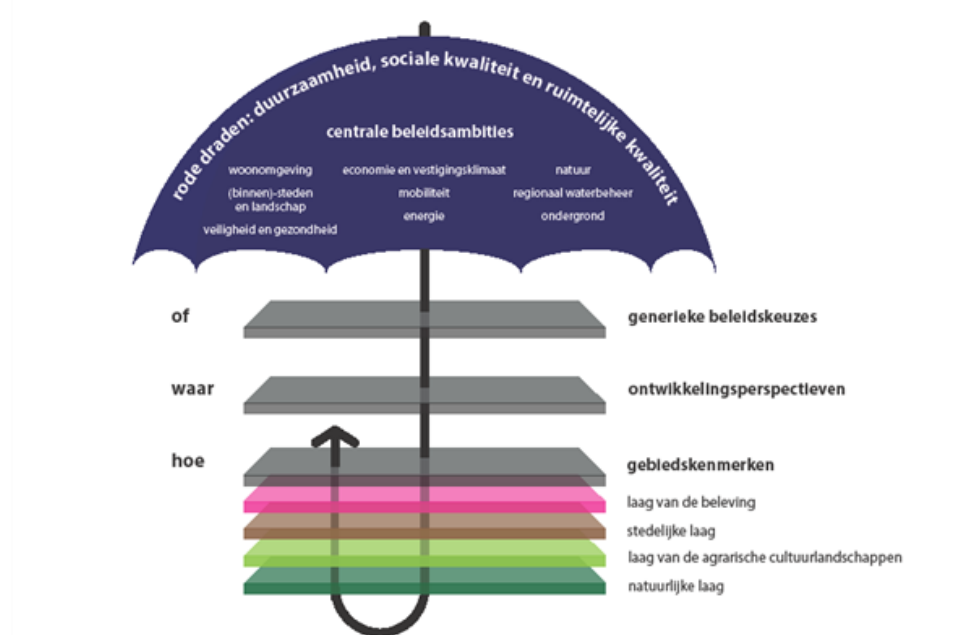
### 2.2 Provinciaal en regionaal beleid

#### 2.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De provincie Overijssel heeft het streekplan, verkeer- en vervoerplan, waterhuishoudingsplan en milieubeleidsplan samengevoegd tot één Omgevingsvisie; het provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel, waarbij duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit de leidende principes of 'rode draden' zijn. Deze 'Omgevingsvisie Overijssel 2017, Beken kleur' is op 12 april 2017 vastgesteld door Provinciale Staten en sinds 1 mei 2017 van kracht.

### 2.2.1.1 Sturingsfilosofie

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de ambities van de provincie, wordt het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel' gebruikt. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen **of**, **waar** en **hoe**



Afbeelding 5: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

#### **Of - generieke beleidskeuzes**

Maatschappelijke opgaven zijn leidend. Allereerst is het dan ook de vraag **of** er een maatschappelijke opgave is. **Of** een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie.

*Normstellend: randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden*

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in onze omgevingsverordening.

#### **Waar – ontwikkelingsperspectieven**

Na het beantwoorden van de **of**-vraag, is de vraag **waar** het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de visie op de toekomst van Overijssel worden zes ontwikkelingsperspectieven onderscheiden. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan **waar** wat ontwikkeld zou kunnen worden.

*Richtinggevend: ruimte voor lokale afweging*

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Naast ruimte voor een lokale afweging ten aanzien van functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

#### **Hoe – gebiedskenmerken**

Ten slotte is de vraag **hoe** het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype verstaan die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Hierbij worden vier lagen onderscheiden; de natuurlijke laag, de laag van het agrarisch cultuurlandschap, de stedelijke laag en de laag van beleving.

*Norm, richting of inspiratie*

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de

omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van afgeweken worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Men kan, bij het maken van een plan, hierdoor geïnspireerd worden, maar dit hoeft niet.

#### 2.2.1.2 Conclusie

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Er is dan ook geen sprake van een provinciaal belang.

### 2.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De 'Omgevingsverordening Overijssel 2017' (hierna 'verordening') is één van de instrumenten die de provincie daarvoor inzet. Deze verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De verordening heeft de status van:

- Ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening
- Milieuverordening in de zin van artikel 1.2. Wet milieubeheer
- Waterverordening in de zin van de Waterwet
- Verkeersverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2A van de Wegenverkeerswet.

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Er is dan ook geen sprake van een provinciaal belang.

## 2.3 Gemeentelijk beleid

### 2.3.1 Nota Autoparkeren (2008-2012)

#### 2.3.1.1 Beleid

In december 2008 heeft de gemeenteraad de Nota Autoparkeren 2008-2012 vastgesteld. Dit is de visie op het parkeerbeleid zoals deze is vastgesteld. Het parkeerbeleid geldt voor heel Hengelo, dus voor het centrum én in de schil- en overige (buiten)gebieden rondom het centrum.

De gemeente Hengelo wil evenwicht te bereiken tussen enerzijds de parkeervraag en anderzijds de optimale combinatie van bereikbaarheid en leefbaarheid. Uitgangspunt hierbij is een leefbare en bereikbare (binnen)stad door middel van sturend (minder blik op straat), vraagvolgend parkeerbeleid (bewoners), locatie beleid en bevorderen van andere (duurzame) vervoerswijzen zoals openbaar vervoer en fiets (verschuiving in de modal split).

De Nota Autoparkeren 2008-2012 heeft de volgende doelen:

- Bewoners, bezoekers van bewoners en ondernemers en werknemers laten parkeren op de gewenste plaatsen;
- Een betaalbare en eerlijke verdeling van de schaarse beschikbare openbare ruimte voor elke categorie parkeerder (in de volgorde: bewoner, bezoeker/klant en werknemer);
- Streven naar geconcentreerde grote parkeerlocaties en dubbel ruimtegebruik waar mogelijk (de juiste plaats voor de juiste prijs voor alle groepen);
- Oplossingen bieden voor huidige en toekomstige parkeer- en bereikbaarheidsproblemen;
- Betere geleiding automobilititeit en parkeerdruk beter spreiden;
- Verminderde groei van de automobilititeit en autogebruik.

#### Parkeernormering (motorvoertuigen)

Hengelose parkeernormen behoren ook tot het in december 2008 door de gemeenteraad vastgestelde parkeerbeleid. De parkeernormering is gebaseerd op de parkeerkencijfers zoals deze landelijk zijn uitgegeven door het kennis instituut CROW. De parkeerkencijfers zijn gedifferentieerd naar stedelijkheidsgraad/stadsomvang en stedelijke zone. Binnen de beschikbare en relatief grote bandbreedte van deze kencijfers is voor de Hengelose situatie een keuze gemaakt voor parkeernormen

per stedelijke zone (centrum, schil of rest kom), functie en aandeel bezoekers. Voor veel functies is binnen die totale bandbreedte de gemiddelde waarde genomen van de CROW parkeerkencijfers en, na de benodigde parkeeronderzoeken, tot Hengelose norm verheven.

De parkeernormering vormt geen onderdeel van de in 2010 door de gemeenteraad vastgestelde nota Evaluatie parkeerbeleid en blijft derhalve gehandhaafd.

Niet alle functies staan vermeld in de Nota Autoparkeren (Bijlage 3, Parkeernormen 2009), alleen de belangrijkste en meest relevante. De lijst voor 'alle functies' zou veel te lang worden en is eigenlijk nooit compleet. Het samenstellen van normen voor specifieke functies en/of bijzondere of afwijkende situaties en/of op bijzondere locaties komt meer voor in Hengelo. Voor de grote en bijzondere functies op bijvoorbeeld meer perifere locaties is een dergelijke maatwerk benadering wenselijk.

#### *2.3.1.2 Evaluatie*

Om de hiervoor beschreven doelen te realiseren is destijds aan deze Nota Autoparkeren voor de periode van vijf jaar een groot pakket aan (beleids)maatregelen gekoppeld. Een aantal van die (beleids)maatregelen zijn op verzoek van het college in 2010 reeds (tussentijds) geëvalueerd en op enkele onderdelen beleidsmatig bijgestuurd. In oktober 2010 is de nota Evaluatie parkeerbeleid door de gemeenteraad vastgesteld.

Er is veel discussie geweest over een aantal maatregelen die getroffen zijn uit de in december 2008 door de raad vastgestelde Nota Autoparkeren 2008 - 2012., zoals het betaald avondparkeren en het invoeren van betaald parkeren in de schilwijken. Er is dan ook een evaluatie uitgevoerd naar het parkeerbeleid. Het beleid is met name gewijzigd voor de parkeerregulering in de schilwijken. Uit de evaluatie blijkt dat er weinig draagvlak is voor het invoeren van betaald parkeren in de schilwijken. De verwachting is dat er meer draagvlak is voor blauwe zones als reguleringsvorm in de schil. Een blauwe zone is een reguleringsvorm die redelijk tot goed functioneert in Hengelo en goed zou passen in de schilwijken rondom de binnenstad. In de huidige blauwe zones zijn ontheffingen tegen betaling verkrijgbaar. Met de invoering en het goed laten functioneren van een blauwe zone zijn kosten gemoeid, zoals handhaving en uitgifte van ontheffingen. Het verstrekken van gratis ontheffingen is dan ook niet meer haalbaar. Hengelo kent een vraagvolgend beleid in de schilwijken. Dit betekent dat bewoners zelf initiatief moeten nemen voor het aanvragen van een blauwe zone in hun wijk waarbij een meerderheid voorstander moet zijn. Daarnaast is het betaald avond parkeren afgeschaft. Hiervoor was nagenoeg geen draagvlak. Ook is het straatparkeren op koopzondagen gratis in Hengelo.

Dit parapluplan beoogt de gemeentelijke Nota Autoparkeren in de geldende bestemmingsplannen in te passen.

## **2.4 Conclusie**

Het bestemmingsplan past binnen de vastgestelde beleidskaders.

## Hoofdstuk 3 Het bestemmingsplan

### 3.1 Het digitale bestemmingsplan

Volgens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting langs elektronische weg vastgelegd. Het bestemmingsplan wordt in die vorm ook vastgesteld, tegelijk met een volledige analoge verbeelding van het bestemmingsplan op papier. Indien de digitale en de analoge verbeelding tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale verbeelding beslissend.

Het Bro laat echter de feitelijke digitale werkwijze voor een groot gedeelte over aan een ministeriële regeling, de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, met de daarbij behorende standaarden. Het gaat daarbij om de inrichting, de vormgeving, de verbeelding, de beschikbaarstelling, de authenticiteit, de integriteit, de volledigheid, de vaststelling en de bekendmaking van de digitale ruimtelijke informatie. De regeling bestaat uit een set normen (die verplicht zijn voorgeschreven) en een pakket aan praktijkrichtlijnen die uitleggen hoe de verplichte normen toegepast kunnen worden.

Voorliggend bestemmingsplan voldoet aan alle verplichte onderdelen van de standaarden.

### 3.2 Planopzet

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de regels en bijbehorend GML-bestand waarin de geometrisch bepaalde planobjecten zijn vervat. Het .GML-bestand en de regels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

In het navolgende worden de regels per hoofdstuk toegelicht.

#### 3.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied.

##### 3.2.1.1 Begrippen

Dit artikel bevat de definities van de in de regels gebruikte begrippen, waarmee een eenduidige interpretatie van deze begrippen is vastgelegd.

##### 3.2.1.2 Wijze van meten

De "wijze van meten" geeft onder meer regels waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

#### 3.2.2 Algemene regels

Hoofdstuk 2 bevat de algemene regels. Deze gelden voor het gehele plangebied.

##### 3.2.2.1 Overige regels

Hierin staan de regels opgenomen omtrent het parkeren, laden en lossen.

#### 3.2.3 Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 3 bevat regels omtrent overgangsrecht en de slotregel. Deze gelden voor het hele plangebied.

##### 3.2.3.1 Overgangsrecht

Dit artikel regelt ten aanzien van gebouwen en van gebruik dat bestaande gebouwen of bestaand gebruik dat afwijkt van het plan, onder voorwaarden mag worden voortgezet.

##### 3.2.3.2 Slotregel

In dit artikel staat de naam van het bestemmingsplan.

### **3.3    Inspraak, vooroverleg en verder verloop van de procedure**

#### **3.3.1   Vooroverleg**

Ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening plegen burgemeester en wethouders, waar nodig, overleg met de nader in dit artikel genoemde instanties en functionarissen. Van plan tot plan dient te worden beoordeeld met wie dit overleg dient plaats te vinden. Daar er sprake is van een nieuwe invulling van het gebied, zal vooroverleg worden gevoerd met de provincie en andere overleginstanties.

Dit paraplubestemmingsplan voorziet uitsluitend in een juridische regeling voor parkeernormen conform de geldende Nota Autoparkeren. Er is geen sprake van nieuw parkeerbeleid. Daarom zijn er geen instanties waarvan de belangen in het geding komen met de vaststelling van dit plan en is er gekozen om geen vooroverleg te voeren.

#### **3.3.2   Verder verloop van de procedure**

Conform de gemeentelijke inspraakverordening en het gestelde in de Wet ruimtelijke ordening zullen de volgende stappen worden ondernomen:

1.     het ontwerpbestemmingsplan wordt gezamenlijk met de eventueel ingediende zienswijzen voorgelegd aan de gemeenteraad. Deze stelt het plan eventueel inclusief wijzigingen vast;
2.     2<sup>e</sup> ter inzage legging: het vastgestelde bestemmingsplan ligt gedurende 6 weken ter inzage. Gedurende deze termijn is beroep mogelijk bij de Raad van State; indien geen beroep is ingesteld bij de Raad van State treedt de beslissing van de gemeenteraad in werking daags na afloop van de beroepstermijn.

## Bijlagen



## **Bijlage 1 Overzicht bestemmingsplannen**

| <b>Bestemmingsplan</b>                              | <b>Vastgesteld</b> | <b>Te vervallen artikel</b> |
|-----------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------|
| Lange Wemen                                         | 21-2-2012          | Artikel 12                  |
| Fietsenstalling stationsplein                       | 18-9-2012          | Artikel 5                   |
| Centrum 2013                                        | 17-12-2014         | Artikel 21                  |
|                                                     |                    |                             |
| Tuindorp 't Lansink 2006                            | 1-2-2005           | Artikel 21                  |
|                                                     |                    |                             |
| Wilderinkshoek 2014                                 | 8-4-2015           | Artikel 24                  |
|                                                     |                    |                             |
| Vooroorlogse wijken deel 1                          | 6-6-2017           | Artikel 25                  |
| Vooroorlogse wijken                                 | 19-7-2005          | Artikel 21                  |
|                                                     |                    |                             |
| Deurningerstraat/Dr. Schaepmanstraat                | 10-9-2013          | Artikel 8                   |
| Wielewaalstraat/ Beethovenlaan                      | 23-6-2008          | Artikel 5                   |
| Vooroorlogse wijken, Ziekenhuisstraat/ Kievitstraat | 23-6-2008          | Artikel 8                   |
| Anninksweg 117                                      | 20-12-2011         | Artikel 5                   |
|                                                     |                    |                             |
| Beckum 2015                                         | 23-3-2016          | Artikel 20                  |
|                                                     |                    |                             |
| Hengelo Noord                                       | 20-3-2007          | Artikel 18                  |
| Willem Royaardstraat 80                             | 10-9-2013          | Artikel 6                   |
| Broek oost                                          | 3-2-2009           | Artikel 12                  |
| Broek Noord, Noordelijk rand en woonvelden          | 21-1-2014          | Artikel 10                  |
|                                                     |                    |                             |
| Dalmeden                                            | 29-1-2008          | Artikel 13                  |
| Kern Zuid (Oeverwoningen)                           | 14-5-2014          | Geen                        |
| Bos Noord (midden)                                  | 9-1-2013           | Geen                        |
|                                                     |                    |                             |
|                                                     |                    |                             |
| A1 zone                                             | 23-6-2008          | Artikel 19                  |
| 't Rot                                              | 3-7-2013           | Artikel 10                  |
| Oosterveld - Zuidelijke percelen                    | 5-11-2014          | Artikel 5                   |
| Timmersveld, Beitelstraat 28                        | 8-10-2013          | Artikel 5                   |
|                                                     |                    |                             |
| Medaillon                                           | 11-11-2008         | Artikel 11                  |
| Medaillon, deelgebied 10 en 11                      | 3-12-2014          | Artikel 5                   |
|                                                     |                    |                             |
| Hart van Zuid                                       | 17-12-2008         | Artikel 16                  |
| P&R garage Gieskesstraat                            | 26-2-2013          | Artikel 5                   |
| Langler Erve - deelgebied Smederij                  | 17-7-2012          | Artikel 5                   |
| Laan Hart van Zuid, Noordelijk deel                 | 6-7-2016           | Geen                        |
| Laan Hart van Zuid. Zuidelijk deel                  | 6-12-2016          | Geen                        |
| Naoorlogse wijken                                   | 10-3-2009          | Artikel 24                  |
| Backenhagenlaan                                     | 26-1-2010          | Geen                        |
| Klein Driene de Hoven                               | 26-4-2011          | Artikel 8                   |
| Händelstraat, Twinta                                | 29-1-2013          | Artikel 7                   |
| Zwavertsweg                                         | 25-1-2011          | Artikel 7                   |

|                                                            |            |            |
|------------------------------------------------------------|------------|------------|
| Naoorlogse wijken, Drienerstaete                           | 4-7-2017   | Artikel 9  |
| Naoorlogse wijken, Isaac da Costastraat                    | 4-7-2017   | Artikel 9  |
| Enschedeesestraat 368                                      | 14-12-2010 | Artikel 5  |
| Gezondheidspark                                            | 15-12-2009 | Artikel 18 |
| Voorstadshalte Gezondheidspark                             | 29-3-2011  | Artikel 6  |
| Buitengebied Woolde                                        | 10-9-2013  | Artikel 17 |
| Buitengebied                                               | 21-9-2010  | Artikel 34 |
| Bellersweg 13 e.o.                                         | 21-1-2014  | Artikel 9  |
| Locaties Stichting Twickel                                 | 6-7-2016   | Artikel 12 |
| Veegplan Buitengebied                                      | 19-4-2016  | Geen       |
| Huttenveldsweg nabij 14                                    | 16-12-2015 | Artikel 6  |
| De Zuivelhoeve                                             | 1-7-2015   | Artikel 8  |
| Stoomleiding Twence - AkzoNobel                            | 13-10-2009 | Artikel 7  |
| Erve Hemmelhorst                                           | 14-12-2010 | Geen       |
|                                                            |            |            |
| Bedrijventerrein Westermaat                                | 10-11-2010 | Geen       |
|                                                            |            |            |
| Expo Business Parc, herziening Lesscher                    | 17-10-2017 | Artikel 12 |
| Herziening Westermaat Plein, fase III                      | 4-3-2014   | Geen       |
| De Veldkamp 2014                                           | 11-2-2015  | Geen       |
| Westermaat Plein fase III, verplaatsen reclame-uiting      | 22-11-2016 | Geen       |
|                                                            |            |            |
| 't Weusthag                                                | 24-4-2012  | Artikel 22 |
| 't Weusthag - infrastructuur                               | 10-9-2013  | Artikel 8  |
|                                                            |            |            |
| VMBO                                                       | 2-7-2013   | Artikel 7  |
|                                                            |            |            |
| Hengelo Zuid, Berflo Es en omgeving                        | 26-3-2013  | Artikel 15 |
|                                                            |            |            |
| Hengelo Zuid, Veldwijk en omgeving                         | 26-3-2013  | Artikel 22 |
| Veldwijk Noord Winkelcentrum                               | 17-7-2012  | Artikel 9  |
| Veldwijk Noord Middengebied                                | 10-12-2013 | Artikel 8  |
| Waterpark Veldwijk Noord                                   | 10-11-2009 | Artikel 9  |
|                                                            |            |            |
| Hengelo Zuid, Breemarsweg en omgeving                      | 2-7-2013   | Artikel 15 |
| Bedrijventerrein Twentekanaal                              | 2-7-2013   | Artikel 24 |
| Boekeloseweg en Toermalijnstraat                           | 9-11-2011  | Artikel 10 |
| Bedrijventerrein Twentekanaal, parkeerstrook Goudstraat    | 10-9-2014  | Artikel 8  |
| Bedrijventerrein Twentekanaal, herziening Huiskes-Kokkeler | 24-2-2016  | Artikel 10 |
| Boeldershoek 2009                                          | 11-10-2011 | Artikel 9  |
| Bedrijventerrein Twentekanaal, Noordelijke Kanaalzone      | 16-12-2015 | Artikel 8  |
| Strootbeekpark                                             | 29-1-2013  | Artikel 10 |
|                                                            |            |            |

|                                                                                |            |            |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| Woolder Es 2012                                                                | 4-3-2014   | Artikel 20 |
| Deldenerstraat Noord                                                           | 4-3-2014   | Artikel 5  |
|                                                                                |            |            |
|                                                                                |            |            |
| Buitengebied 1974                                                              | 3-12-1974  | Geen       |
|                                                                                |            |            |
| Berflo Es                                                                      | 9-7-1957   | Geen       |
| Berflo Es - deelplan Brouwerijstraat e.o., Adriaansweg e.o., Bernardstraat e.o | 24-6-1986  | Geen       |
| Berflo Es – Parallelweg LS e.o                                                 | 19-1-1982  | Geen       |
| Berflo Es en Wilderinkshoek, partiële wijziging, 45-11-95a                     | 21-09-1976 | Geen       |
| Veloursring                                                                    | 18-10-1994 | Geen       |
| Berflo Es - Parallelweg LS e.o. (Stork - Friesland)                            |            | Geen       |
| Bestemmingsplan Buitengebied, voormalig gemeente Weerselo (Hogeveldsweg)       | 12-12-2006 | Artikel 5  |
| Buitengebied 1963                                                              | 27-04-1965 | Geen       |
|                                                                                |            |            |
|                                                                                |            |            |
| <b>Uitwerkingsplannen:</b>                                                     |            |            |
| Langerler erve                                                                 |            | Artikel 6  |

## Regels

## **Hoofdstuk 1    Inleidende regels**

### **Artikel 1        Begrippen**

#### **1.1        plan**

het bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0116-0301 van de gemeente Hengelo;

#### **1.2        bestemmingsplan**

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

#### **1.3        verbeelding**

de weergave van de inhoud van een bestemmingsplan conform het gestelde in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012. Onder het begrip 'verbeelding' wordt zowel de analoge wijze als de digitale wijze van verbeelding verstaan;

#### **1.4        gebouw**

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

#### **1.5        omgevingsvergunning**

vergunning als bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

## Hoofdstuk 2 Algemene regels

### Artikel 2 Overige regels

#### 2.1 Parkeren, laden en lossen

- a. Bij de uitoefening van de bevoegdheid voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen, dient, onverminderd het bepaalde elders in de regels van dit plan, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's conform de normering uit de "nota autoparkeren" vastgesteld op 17 december 2008, in voldoende mate ruimte zijn aangebracht in, op of onder het gebouw, dan wel op het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort en dat indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening wordt gehouden met de wijziging;
- b. Bij de uitoefening van de bevoegdheid voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen, welke aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, moet, onverminderd het bepaalde elders in de regels van dit plan, in deze behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort;
- c. burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde onder a en b:
  1. indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit, of;
  2. voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte wordt voorzien.
- d. een omgevingsvergunning als bedoeld onder c wordt niet verleend indien dat tot gevolg zou hebben dat het woon- en leefklimaat in de directe omgeving onevenredig wordt aangetast.

## Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

### Artikel 3 Overgangsrecht

#### 3.1 Overgangsrecht bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

#### 3.2 Afwijking

Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid 3.1 met maximaal 10%.

#### 3.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Lid 3.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

#### 3.4 Overgangsrecht gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

#### 3.5 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 3.4, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

#### 3.6 Verboden gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in lid 3.4, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

#### 3.7 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Lid 3.4 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

#### **Artikel 4      Slotregel**

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan Parapluplan parkeren Hengelo.

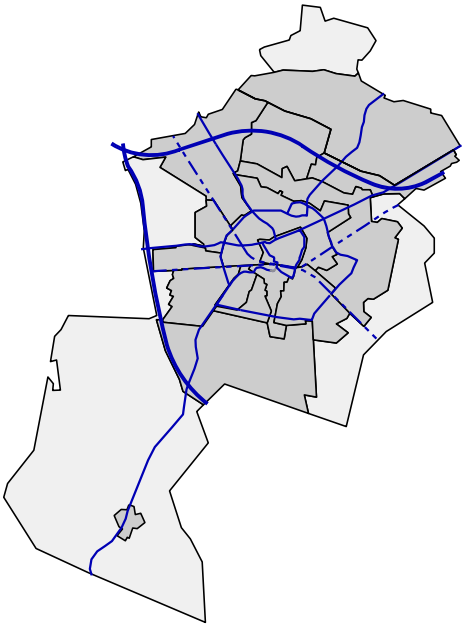
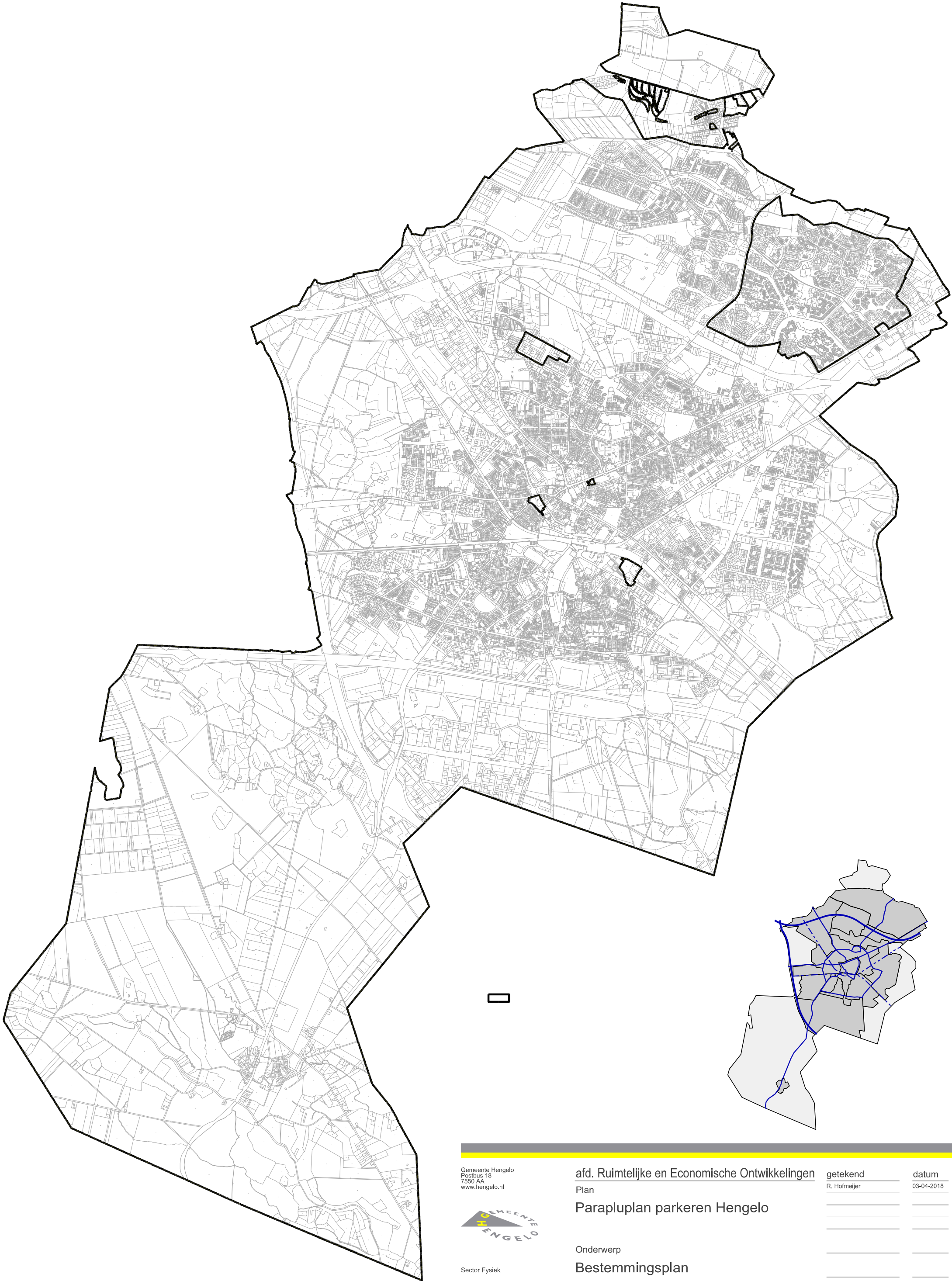


# **Staat van wijzigingen bestemmingsplan parapluplan parkeren Hengelo**

Deze staat van wijzigingen bevat de aanpassingen van het ontwerp bestemmingsplan zoals deze ter inzage heeft gelegen van 14 februari 2018 t/m 27 maart 2018. De wijzigingen zijn onderverdeeld in wijzigingen van de regels en de toelichting. De aanpassingen zijn integraal opgenomen in het bestemmingsplan.

## Verbeelding:

De plangebieden van de bestemmingsplannen *Hengelo Noord*, *Hasserler Es* en *Centrum 2013*, *Badhuis* zijn uit de verbeelding gehaald omdat in de tussentijd hier een bestemmingsplan met de betreffende regeling is vastgesteld.



Gemeente Hengelo  
Postbus 18  
7550 AA  
www.hengelo.nl



Sector Fysiek

afd. Ruimtelijke en Economische Ontwikkelingen

Plan

Parapluplan parkeren Hengelo

Onderwerp

Bestemmingsplan

getekend

R. Hofmeijer

datum

03-04-2018

schaal 1:35.000

formaat A3

blad nr :

plan IDN

raad

NL.IMRO.0164.BP0116-0301

B & W