

O P R O E P I N G
voor de op woensdag 14 januari 2026 vanaf 19.30 uur
te houden vergadering
van de Raad der gemeente Hengelo

AGENDA:				
			zaak- nummer	port. houder
A	Algemeen			
	A01	Opening		
	A02	Vaststellen agenda		
	A03	Afscheid Susanne van den Beukel		
	A04	Vragenkwartier (zie art. 46 Reglement van Orde voor de gemeenteraad)		
	A05	Bestuurlijke actualiteiten (van het college)		
	A06	Toelating dhr. H. Groeneveld tot raadslid	4014200	
	A07	Stemming over aangehouden motie Lokaal Hengelo "Inzicht tijdelijke inzet bovengrondse PMD containers in de overgangperiode "	4013929	Brand
B	Hamerstukken 			
C	Voorstellen met tussenkomst van de Politieke Markt			
D	Voorstellen zonder tussenkomst van de Politieke Markt			
	D01	Aanvraag middelen proeftuin aardgasvrije wijken inzet Energie van Hengelo Wilderinkshoek	3993374	Traag
	D02	Toestemming raad wijziging centrumgemeenteregeling ICT Hengelo in centrumgemeenteregeling I&IT Hengelo	3996340	Brand
	D03	Parameters herziening grondexploitaties 2026	4005608	Scholten
	D04	Subsidieplafond Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026	4005706	Brand
	D05	Subsidieplafond projectsubsidie broedplaatsen 2026	4006460	Luttikholt
	D06	Ontwerp strategisch programma en ontwerp evaluatie GR Samen Twente	4002605	Luttikholt

Hengelo, 18 december 2025

De voorzitter van de raad,

De heer S.W.J.G. Schelberg

**De eerstvolgende raadsvergadering is gepland op woensdag 28 januari 2026,
Aanvang 19.30 uur**

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
4014200	J.H. de Boer	GRI	Schelberg
ONDERWERP			
4014200 - Toelating dhr. H. Groeneveld tot raadslid			



BESLUIT

De heer H. Groeneveld toe te laten als raadslid.

INLEIDING

Raadslid en fractievoorzitter mevr. Van den Beukel heeft ontslag genomen als raadslid. Hierdoor is er een vacature ontstaan in de raad binnen de fractie van de ChristenUnie. Met de toelating van de heer Groeneveld als raadslid wordt in deze vacature voorzien.

ARGUMENTEN

Door het vertrek van het raadslid Van den Beukel is er een vacature ontstaan in de raad. Vacatures in de gemeenteraad dienen zo spoedig mogelijk te worden ingevuld. Conform de geldende regels van opvolging, zoals deze in de Kieswet en de Gemeentewet zijn neergelegd, wordt de heer Groeneveld ter toelating voorgedragen.

Op grond van artikel W2 van de Kieswet worden de volgende kandidaten buiten beschouwing gelaten voor benoeming:

- S. (Susanne) van den Beukel, omdat het haar vacature betreft.

De heer Groeneveld is op 5 januari 2026 benoemd verklaard door de voorzitter van het centraal stembureau (de burgemeester) en heeft deze benoeming tijdig aanvaard.

KANTTEKENINGEN

De burgemeester informeert de raad en overhandigt de benodigde documenten voor onderzoek aan een commissie, bestaande uit drie personen. Dit onderzoek vindt plaats op de in artikel 5a van het 'Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en de politieke markt' aangegeven wijze. Daarbij gaat de commissie na, of de benoemde aan de vereisten voor het lidmaatschap voldoet en geen met het lidmaatschap onverenigbare betrekkingen vervult. De commissie doet verslag van het onderzoek en bij een positief advies legt de benoemde in handen van de voorzitter de eed of belofte af en is hij toegelaten als raadslid. Daarna kan hij direct deelnemen aan de werkzaamheden van de raad.

VERVOLG

-

BIJLAGEN

In handen van de commissie van de geloofsbrieven, via de griffer:

- Benoemingsbesluit in verband met ontslag gemeenteraadslid
- Kennisgeving benoeming
- Aanneming benoeming
- Mededeling inzake openbare betrekkingen
- Uittreksel uit de basisregistratie personen (BRP)

MOTIE
AANGEHOUDEN
8

Motie vreemd

Inzicht tijdelijke inzet bovengrondse PMD-containers in de overgangperiode

De gemeenteraad van Hengelo, in vergadering bijeen op woensdag 17/12/2025

Constateernde dat:

- De gemeenteraad in januari 2026 zal debatteren over zaaknummer 3953906 met betrekking tot een nieuw systeem van inzameling en verwerking van PMD;
- het voorstel tot inzameling van PMD bij hoogbouw in de overgangperiode richting een nieuw systeem (met zakken) aanleiding geeft tot vragen over continuerende overlast;
- het nieuwe inzamelsysteem voor PMD **op zijn vroegst per 1 januari 2027** kan worden ingevoerd (de "overgangperiode");
- het college heeft aangegeven dat de tijdelijke inzet van terugplaatsen bovengrondse PMD-containers verschillende praktische en financiële aspecten kent, die nog niet integraal in beeld zijn gebracht in het raadsvoorstel;

Overwegende dat:

- de overgangperiode richting een nieuw inzamelsysteem vraagt om een zorgvuldige afweging van beschikbare tijdelijke opties;
- het van belang is dat de gemeenteraad beschikt over een helder overzicht van mogelijkheden en consequenties;
- deze afweging past binnen de kaderstellende rol van de gemeenteraad;

Verzoekt het college:

1. Om als onderdeel van de behandeling door de raad in januari 2026, bij zaaknummer 3953906, een overzicht op te stellen van de mogelijkheden voor de tijdelijke inzet van terugplaatsen bovengrondse PMD-verzamelcontainers in de overgangperiode, waarbij in elk geval wordt ingegaan op:
 - koop-, huur- en leaseconstructies;
 - beschikbaarheid van bovengrondse PMD-containers op de markt;
 - financiële consequenties per optie, waaronder aanschaf, plaatsing, beheer, handhaving en verwijdering;
 - juridische, contractuele en beleidsmatige randvoorwaarden;
2. In dit overzicht expliciet te betrekken onder welke voorwaarden Verpact eventueel bereid is (een deel van) de verwerkingskosten te vergoeden;
3. Te schetsen onder welke voorwaarden en op welke typen locaties tijdelijke plaatsing van bovengrondse PMD-containers uitvoerbaar en beheersbaar kan zijn;

En gaat over tot de orde van de dag.

Lokaal Hengelo-ANDERS!

Pro Hengelo

SP

Glenn Dedecker

Frank Peters

Hugo Koetsveld

(Zaaknummer: 3953906 - Nieuw systeem inzameling en verwerking van Plastic verpakkingen, Metalen verpakkingen en Drankenkartons (PMD))



S177628

Behandelvoorstel

Onderwerp	Aanvraag middelen proeftuin aardgasvrije wijken, inzet Energie van Hengelo Wilderinkshoek		
Zaaknummer	3993374	Portefeuillehouder	Annemieke Traag
Historie	De afgelopen maanden is de gemeente Hengelo in gesprek geweest met een vertegenwoordiging van de Wilderinkshoek, via zogenaamde meedenkgroepen. Uit deze gesprekken zijn ideeën ontstaan die bij kunnen dragen aan het besparen van energie, het vergroten van het wooncomfort en het uitstellen van een definitieve keuze voor een aardgasvrij alternatief. Hier wil de gemeente de komende periode verder invulling aan geven. Het college heeft de gemeenteraad hierover op 4-12-2025 ook een informerende brief gestuurd onder nummer 4003408. Daarnaast is de P1 meter actie gehouden, waarbij gratis P1 meters zijn aangeboden in de Wilderinkshoek bij woningen met een energielabel D of lager. Hier hebben ongeveer 400 inwoners gebruik van gemaakt. Dit wil de gemeente een goed vervolg geven en daarvoor word aan de raad gevraagd om dit te dekken uit de hiervoor geormerkte middelen uit de Proeftuin Aardgasvrije Wijken (PAW).		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	De P1 meter actie is een groot succes maar past niet binnen de reguliere inzet van Energie van Hengelo. De beschikbare capaciteit van Energie van Hengelo, toegekend middels de beschikking 2026, moet worden uitgebreid om de succesvolle P1 meter actie een goed vervolg te geven. De inzet van Energie van Hengelo bij het invulling geven aan de P1 meter actie en daarmee de ondersteuning van onze inwoners op verduurzaming, past binnen de vanuit het Rijk toegekende middelen vanuit de regeling Proeftuin Aardgasvrije wijken. In overleg met RVO is toestemming gegeven om deze middelen in te mogen zetten voor de wijk Wilderinkshoek om daarmee meer inwoners te kunnen ondersteunen. De raad wordt voorgesteld te besluiten om 1. In te stemmen met het beschikbaar stellen van € 338.000,- voor de P1 actie in de wijk Wilderinkshoek; 2. Dit bedrag te dekken uit de Reserve Proeftuin Nijverheid Aardgasvrij; 3. Hiertoe begrotingswijzing 26009 vast te stellen.		

Raad	14 januari 2026	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt voorgesteld te besluiten om 1. In te stemmen met het beschikbaar stellen van € 338.000,- voor de P1 actie in de wijk Wilderinkshoek; 2. Dit bedrag te dekken uit de Reserve Proeftuin Nijverheid Aardgasvrij; 3. Hiertoe begrotingswijzing 26009 vast te stellen.	
preekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3993374	Schoolderman, Hans	ORO-DC	Annemieke Traag
ONDERWERP			
3993374 - Aanvraag middelen proeftuin aardgasvrije wijken inzet Energie van Hengelo Wilderinkshoek			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. In te stemmen met het beschikbaar stellen van € 338.000,- voor de P1 actie in de wijk Wilderinkshoek;
2. Dit bedrag te dekken uit de Reserve Proeftuin Nijverheid Aardgasvrij;
3. Hiertoe begrotingswijzing 26009 vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De afgelopen maanden zijn we in gesprek geweest met een vertegenwoordiging van de Wilderinkshoek, met de zogenaamde meedenkgroepen. Uit deze gesprekken zijn ideeën ontstaan die bij kunnen dragen aan het besparen van energie, het vergroten van het wooncomfort en het uitstellen van een definitieve keuze voor een aardgasvrij alternatief. Hier willen we komende periode verdere invulling aan geven.

Daarnaast hebben we de P1 meter actie gehouden, waarbij we gratis P1 meters hebben aangeboden in de Wilderinkshoek bij woningen met een energielabel D of lager. Hier hebben ongeveer 400 inwoners gebruik van gemaakt. Dit willen we een goed vervolg geven en daarvoor vragen we middelen aan u om dit te dekken uit de hiervoor geormerkte middelen uit de Proeftuin Aardgasvrije Wijken (PAW).

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3993374	Schoolderman, Hans	ORO-DC	A. Traag
ONDERWERP			
3993374 - Aanvraag middelen proeftuin aardgasvrije wijken inzet Energie van Hengelo Wilderinkshoek			



BESLUIT

1. In te stemmen met het beschikbaar stellen van € 338.000,- voor de P1 actie in de wijk Wilderinkshoek;
2. Dit bedrag te dekken uit de Reserve Proeftuin Nijverheid Aardgasvrij;
3. Hiertoe begrotingswijzing 26009 vast te stellen.

INLEIDING

We zijn al geruime tijd actief in de wijk Wilderinkshoek met betrekking tot het aardgasvrij maken van deze wijk. In 2018 is hiervoor door de gemeente een aanvraag gedaan en gehonoreerd voor financiële ondersteuning vanuit het programma "Proeftuin Aardgasvrije Wijken". Door het uitblijven van duidelijkheid betreffende de betaalbaarheid van het alternatief voor aardgas kunnen we nog geen uitvoeringsplan opstellen en ter vaststelling aan de gemeenteraad voorleggen.

De afgelopen periode zijn we actief en zichtbaar geweest in de wijk en hebben we u in de raadsinformatiebrief "Stand van zaken uitvoeringsplan aardgasvrij Wilderinkshoek" met zaaknummer: 3993358 hiervan op de hoogte gebracht.

Eind oktober 2025 hebben we de "P1 meter actie" gehouden, waar ongeveer 400 inwoners uit de Wilderinkshoek aan deel hebben genomen. De basis van deze actie is het gratis uitdelen van P1 meters (slim apparaat dat realtime en over een gekozen periode het gas- en elektragebruik kan laten zien) om inzicht in energieverbruik te geven en daarmee bewustwording te vergroten. Onderdeel van de actie is de installatie van de P1 meter door Energie van Hengelo. Een logisch vervolg is een gratis bezoek van de fix brigade (en het laten uitvoeren van kleine isolerende maatregelen), de Energie Prestatie adviseur en/ of ondersteuning bij het aanvragen van een subsidie. Met het creëren van bewustwording van energieverbruik en de gekoppelde vervolgstapjes komen we laagdrempelig bij onze inwoners binnen. Van daaruit kunnen we deze groep verder informeren en ondersteunen bij het nemen van vervolgstappen.

De interesse van ongeveer 400 inwoners geeft aan dat het onderwerp leeft. Door het succes van de actie moeten we opschalen in de inzet van Energie van Hengelo om hier een goed vervolg aan te kunnen geven. Op basis van eerdere acties gingen we in eerste instantie uit van ongeveer 50 inwoners die zich zouden aanmelden voor de gratis P1 meter. Daarbij is de inschatting gemaakt dat ongeveer 75% vervolgstappen zou willen zetten, met de daarbij behorende ondersteuning van Energie van Hengelo. Uitgangspunt hierbij was een vergelijkbare respons van de Regeling Reductie Energie (RRE) van een aantal jaren geleden, waarin voor €80,- aan energiebesparende producten gratis konden worden aangevraagd. Van de RRE werd destijds niet of nauwelijks gebruik gemaakt, waardoor de inzet op maximaal 50 P1 meters en bijbehorende werkzaamheden (installatie, energieadvies, fix bezoek en eventueel subsidieadvies) realistisch leek en daarop was ingericht.

In aantallen komt de P1 actie op onderstaande uit, waarbij we dus bij ongeveer 400 huishoudens binnen komen om hulp aan te bieden in het verder verduurzamen van de woning en het verlagen van de energierekening.

Aanmeldingen	koop	huur	Fix gehad	Overige diensten gehad
400	265	135	≈ 20%	3 huiseigenaren

Op basis van de aangeleverde bedragen in de subsidieaanvraag 2026 van Energie van Hengelo, plus de kosten P1 meters, komt de extra budgetvraag van Energie van Hengelo bij een maximale inzet hiermee op afgerond €451.000,- inclusief BTW. Als we er vanuit gaan dat (conform de eerdere inschatting) 75% van de deelnemers van de P1 meter actie gebruik maken van de gratis opvolgacties dan komen we uit op €338.000,- inclusief BTW. Voor deze inzet willen we de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen vanuit de Proeftuin Aardgasvrije Wijken graag inzetten.

ARGUMENTEN

1.1 P1 meter actie is een groot succes en past niet binnen de reguliere inzet van Energie van Hengelo

De beschikbare capaciteit van Energie van Hengelo, toegekend middels de beschikking 2026, dient te worden uitgebreid om de succesvolle P1 meter actie een goed vervolg te geven. De impact op de inzet in 2026 van Energie van Hengelo (410 fix bezoeken, 350 Energie Prestatie adviezen en 750 subsidieadviezen) is daarmee te groot. Wanneer we niet opschalen in de inzet van Energie van Hengelo vanuit de PAW middelen, dan kan Energie van Hengelo nog ongeveer 125 fix bezoeken uitvoeren in de rest van de wijken.

2.1 De Proeftuin Aardgasvrije Wijken (Proeftuin Nijverheid) is bedoeld voor deze ondersteuning in de Wilderinkshoek

De inzet van Energie van Hengelo bij het invulling geven aan de P1 meter actie en daarmee de ondersteuning van onze inwoners op verduurzaming, past binnen de vanuit het Rijk toegekende middelen vanuit de regeling Proeftuin Aardgasvrije wijken. In overleg met RVO is toestemming gegeven om deze middelen in te mogen zetten voor de wijk Wilderinkshoek om daarmee meer inwoners te kunnen ondersteunen. Op deze wijze geven we verdere ondersteuning aan de inwoners van de Wilderinkshoek en kunnen we ondersteuning in blijven zetten in 2026 voor de inwoners in de overige buurten en wijken van de gemeente Hengelo.

KANTTEKENINGEN

1.1 Geen dekking uit de Proeftuin Aardgasvrije Wijken subsidie

Wanneer de Proeftuin Aardgasvrije Wijken middelen hiervoor niet worden ingezet, dan betekent dit dat Energie van Hengelo in 2026 naar verwachting slechts een zeer beperkte inzet voor de rest van Hengelo kan doen. Energie van Hengelo kan dan naast de actie in de Wilderinkshoek nog ongeveer 125 fix bezoeken doen binnen de reikwijdte van de reguliere subsidie. Hiermee zullen we inwoners niet kunnen ondersteunen bij het verduurzamen van hun woning, het tegengaan van energiearmoede en het vergoten van de bewustwording.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

Na besluitvorming door de gemeenteraad zal het college de subsidiebeschikking 2026 herzien op de toegevoegde aantallen.

Financiën

Voor het dekken van bovenstaande kosten kan gebruik gemaakt worden van de reserve proeftuin Nijverheid aardgasvrij.

In 2018 is door het Rijk via het Programma Aardgasvrije Wijken (PAW) een Rijksbijdrage toegekend aan de gemeente Hengelo voor het aardgasvrij maken van de wijk De Nijverheid. De gemeente heeft de opdracht om onder andere te experimenteren en kennis op te doen met alternatieve warmtesystemen en bewoners actief te betrekken in het proces.

In 2024 is in overleg met de subsidieverstrekker de inzetbaarheid van de subsidie verruimd van de buurt Nijverheid naar de wijk Wilderinkshoek. Hierover is uw raad bijgepraat in de politieke markt van 17 december 2024. De warmtetransitie in de Wilderinkshoek vergt niet alleen investeringen in fysieke maatregelen, maar met name ook in intensieve procesbegeleiding, technische voorbereiding en wijkcommunicatie. Deze componenten zijn essentieel voor draagvlak, samenwerking en een zorgvuldige uitvoering. Met deze inzet wordt geborgd dat de uitvoering van de proeftuin niet alleen fysieke resultaten oplevert, maar ook duurzame leerervaringen en betrokkenheid van bewoners.

Op dit moment is de stand van de reserve ruim € 4,38 miljoen. Hiervan is in totaal € 4,25 mln. geormerkt voor uitvoeringslasten. Voorgesteld wordt in 2026 een bedrag van € 338.000 te onttrekken uit de reserve ter dekking van de P1 actie.

Communicatie

Er zal via de gebruikelijke kanalen gecommuniceerd worden en in ieder geval in de nieuwsbrief van de Wilderinkshoek.

Juridische zaken

Er is afstemming geweest met de senior juridisch adviseur.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Begrotingswijziging 26009

[illegible]

[illegible]

Bedrag jaar +3	Bedrag jaar +4	Combi	rubriek	hulprubriek	Grootboeknr
0	0	U351	U6	U6	2011
0	0	I710	I6	I6	2020
0	0	U710	U7	U8	2021
0	0	I900	I7	I8	2100
0	0	00	#N/B	#N/B	2101
0	0	00	#N/B	#N/B	2110
0	0	00	#N/B	#N/B	2111
0	0	00	#N/B	#N/B	2120
0	0	00	#N/B	#N/B	2121
0	0	00	#N/B	#N/B	2130
0	0	00	#N/B	#N/B	2131
0	0	00	#N/B	#N/B	2140
0	0	00	#N/B	#N/B	2141
					2150
					2151
					2160
					2161
					2200
					2201
					2210
					2211
					2220
					2221
					2230
					2231
					2240
					2241
					2250
					2251
					2260
					2261
					2300
					2301
					2320
					2400
					2401
					2410
					2411
					2420
					2421
					2430
					2431
					2440
					2441
					2450
					2451
					2460
					2461
					3000
					3001
					3002
					3003
					3101

3200
3201
3202
3999
7700

Omschrijving	Decimale Rubriek
Cum. Afsch. Sluiten geldleningen & (dis)agio	0
Kosten onderzoek en ontwikkeling	0
Cum. Afsch. Kosten onderzoek en ontwikkeling	0
EN Gronden en terreinen	0
EN Cum. Afsch. Gronden en terreinen	0
EN Woonruimten	0
EN Cum. Afsch. Woonruimten	0
EN Bedrijfsgebouwen	0
EN Cum. Afsch. Bedrijfsgebouwen	0
EN Grond, weg- en waterbouwkundige werken	0
EN Cum. Afsch. Grond, weg - en waterbouwk. werken	0
EN Vervoermiddelen	0
EN Cum. Afsch. Vervoermiddelen	0
EN Machines, apparaten en installaties	0
EN Cum. Afsch. Machines, apparaten en installaties	0
EN Ov. Materiële vaste activa	0
EN Cum. Afsch. Ov. Materiële vaste activa	0
EN heff. Gronden en terreinen	0
EN heff. Cum. Afsch. Gronden en terreinen	0
EN heff. Woonruimten	0
EN heff. Cum. Afsch. Woonruimten	0
EN heff. Bedrijfsgebouwen	0
EN heff. Cum. Afsch. Bedrijfsgebouwen	0
EN heff. Grond, weg- en waterbouwk. werken	0
EN heff. Cum. Afsch. Grond, weg- en waterb. werken	0
EN heff. Vervoermiddelen	0
EN heff. Cum. Afsch. Vervoermiddelen	0
EN heff. Machines, apparaten en installaties	0
EN heff. Cum. Afsch. Machines, apparaten en inst.	0
EN heff. Ov. Materiële vaste activa	0
EN heff. Cum. Afsch. Ov. Materiële vaste activa	0
EN Gronden en terreinen in erfpacht	0
EN Cum. Afsch. Gronden en terreinen in erfpacht	0
MN Bedrijfsgebouwen	0
MN Gronden en terreinen	0
MN Cum. Afsch. Gronden en terreinen	0
MN Woonruimten	0
MN Cum. Afsch. Woonruimten	0
MN Bedrijfsgebouwen	0
MN Cum. Afsch. Bedrijfsgebouwen	0
MN Grond, weg- en waterbouwkundige werken	0
MN Cum. Afsch. Grond, weg- en waterb. werken	0
MN Vervoermiddelen	0
MN Cum. Afsch. Vervoermiddelen	0
MN Machines, apparaten en installaties	0
MN Cum. Afsch. Machines, apparaten en installaties	0
MN Ov. Materiële vaste activa	0
MN Cum. Afsch. Ov. Materiële vaste activa	0
Voormalige Niet in exploitatie genomen bouwgronden	0
Cum. Afschr. VM Niet in expl. genomen bouwgronden	0
Voorziening voormalige grex nieg bouwgronden	0
Voorziening grex voorraden bouwgronden	0
Cum. Afschr. Overige grond en hulpstoffen	3

Onderhanden werk incl. bouwgrond in expl.	3
Cum.Afschr.Onderhanden werk incl.bouwgrond in expl	3
Voorziening Grex ieg bouwgronden	3
sluitrek	3
resultaat boekjaar (sluitrek rubriek 0)	0

skode	Grootboek rekening	Kostensoort	Ink.-Uitg (I - U)	Structureel	Bedrag Begrotingsjaar	Bedrag jaar +1
		totaal	I	J	676.000	-
			U	N	676.000	-
					-	-
		mutaties reserves	categorie			
			I710		338.000	-
			U710		338.000	-
					-	-
		mutaties voorzieningen				
			I720		-	-
			U720		-	-
					-	-
		afschrijvingen				
			I730		-	-
			U730		-	-
					-	-
		rente				
			I740		-	-
			U740		-	-
					-	-
		overige verrekeningen				
			I750		-	-
			U750		-	-
					-	-
			rubriek			
		activa	I0		-	-
			U0		-	-
					-	-
		voorraden	I3		-	-
			U3		-	-
					-	-
		exploitatie	I6		338.000	-
			U6		338.000	-
					-	-
		inv. / res	I7		338.000	-
			U7		338.000	-
					-	-

[illegible]

Vrij Veld 1 (J/N of leeg)	Vrij Veld 2 (J/N of leeg)	Vrij Veld 3 (J/N of leeg)	Vrij Veld 4 (J/N of leeg)	Vrij Veld 5 (J/N of leeg)	Vrij Veld 6 (J/N of leeg)	Vrij Veld 7 (J/N of leeg)
------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------

Vrij Veld 8 (J/N of leeg)	Vrij Veld 9 (J/N of leeg)	Vrij Veld 10 (J/N of leeg)
------------------------------	------------------------------	-------------------------------

I
U

J
N

Bedr ijfsk ode	Grootboek rekening	Kostensoort	Ink.-Uitg (I - U)	Structureel	Bedrag Begrotingsjaar	Omschrijving
1	60500000	510002	U	J	5129	Rente investering tlv taakveld treasury

Behandelvoorstel

Onderwerp	Wijziging centrumgemeenteregeling ICT Hengelo in Centrumgemeenteregeling I & IT Hengelo		
Zaaknummer	3996340	Portefeuillehouder	Benno Brand
Historie	Door het college is voorgesteld de bestaande regeling centrumgemeenteregeling ICT Hengelo te wijzen, dit met het oog op de toetreding van Borne en met het verbreden van de scope van de regeling met (naast IT) Informatiemanagement (IM). Dit heeft geleid tot een aantal voorstellen tot aanpassing van de regeling. Deze aanpassingen zijn vastgelegd in een conceptregeling welke door het college in september jl. is vastgesteld. Deze conceptregeling is aan de raad van de gemeente Hengelo bij brief van 26 augustus 2025, nr. 3959229 (en aan de raden van de deelnemers en het algemeen bestuur van de SWB) voorgelegd met het verzoek om naar aanleiding van de conceptregeling zienswijzen in te dienen. Er is door geen van de raden en noch het algemeen bestuur van de SWB van de (a.s.) deelnemers een zienswijze ingediend; de raad van Hengelo heeft dit gedaan in de raadsvergadering van 17 september 2025, bij raadsbesluit nr. 3943672 . Om die reden is het college van mening dat de regeling zoals die nu voorligt kan worden vastgesteld. De raad wordt gevraagd daar toestemming voor te verlenen.		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	De raad wordt gevraagd om toestemming te geven voor de wijziging van de gr centrumgemeenteregeling ICT Hengelo in Centrumgemeenteregeling I&IT Hengelo.		

Raad	14 januari 2026	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt gevraagd te besluiten toestemming te geven voor de wijziging van de gemeenschappelijk regeling centrumgemeenteregeling ICT Hengelo in Centrumgemeenteregeling I&IT Hengelo.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3996340	Wolsink, Henk	FAC	Benno Brand
ONDERWERP			
3996340 - Wijziging centrumgemeenteregeling ICT Hengelo in centrumgemeenteregeling I&IT Hengelo			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGLO BESLUIT:

1. Toestemming te geven voor de wijziging van de GR centrumgemeenteregeling ICT Hengelo in Centrumgemeenteregeling I&IT Hengelo.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeenschappelijke regeling Centrumgemeenteregeling ICT Hengelo wordt gewijzigd. Redenen daarvoor zijn de toetreding van de gemeente Borne tot de regeling en het uitbreiding van de doelstelling van de regeling. Het college wenst hiertoe te besluiten en heeft hiervoor nog wel toestemming nodig van de raad. De raad heeft de gevraagde toestemming verleend.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGLO,

14 JANUARI 2026

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3996340	J. Kamies/H. Wolsink	FAC	Benno Brand
ONDERWERP			
3996340 Wijziging centrumgemeenteregeling ICT Hengelo in centrumgemeenteregeling I&IT Hengelo			



BESLUIT

De gemeenteraad besluit:

1. Toestemming te geven voor de wijziging van de GR Centrumgemeenteregeling ICT Hengelo in Centrumgemeenteregeling I&IT Hengelo.

INLEIDING

Door het college is voorgesteld de bestaande regeling centrumgemeenteregeling ICT Hengelo te wijzen, dit met het oog op de toetreding van Borne en met het verbreden van de scope van de regeling met (naast IT) Informatiemanagement (IM). Dit heeft geleid tot een aantal voorstellen tot aanpassing van de regeling. Deze aanpassingen zijn vastgelegd in een conceptregeling welke door het college in september jl. is vastgesteld. Deze conceptregeling is aan de raad van de gemeente Hengelo bij brief van 26 augustus 2025, nr. 3959229 (en aan de raden van de deelnemers en het algemeen bestuur van de SWB) voorgelegd met het verzoek om naar aanleiding van de conceptregeling zienswijzen in te dienen. Er is door geen van de raden en noch het algemeen bestuur van de SWB van de (a.s.) deelnemers een zienswijze ingediend; de raad van Hengelo heeft dit gedaan in de raadsvergadering van 17 september 2025, bij raadsbesluit nr. 3943672.

Om die reden is het college van mening dat de regeling zoals die nu voorligt kan worden vastgesteld. De raad wordt gevraagd daar toestemming voor te verlenen.

ARGUMENTEN

1.1. College heeft toestemming nodig van de raad

In de Wgr (artikel 1, lid 4) is geregeld dat het college geen gemeenschappelijke regeling kan treffen dan na verkregen voorafgaande toestemming van de raad. Hierbij is dan tevens geregeld dat met het treffen van een regeling gelijk wordt gesteld het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling (artikel 1, lid 5). In voorliggende aangelegenheid is sprake van een wijziging van de regeling. Om die reden wordt de gemeenteraad nu gevraagd om toestemming.

KANTTEKENINGEN

1.1 Indien de raad geen toestemming verleent voor de wijziging dan kan de gemeente Borne niet toetreden tot de regeling en zal de scope van de regeling ongewijzigd blijven. Dat is niet alleen ongunstig voor de ontwikkeling van het de samenwerking als zodanig, maar tevens belemmert ons dat in de noodzakelijke ontwikkeling van I&IT.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

Na toestemming van alle raden van de deelnemende gemeenten en het algemeen bestuur van de SWB, en vervolgens de instemming van alle colleges en het dagelijks bestuur van de SWB, kan de regeling inwerkingtreden en wel per 1 maart a.s.

Communicatie

Na vaststelling van de definitieve regeling zal de regeling worden gepubliceerd op de daarvoor geldende wijze.

BIJLAGEN

Bijlage 1: regeling Centrumgemeenteregeling I&IT Hengelo

Centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Haaksbergen, Oldenzaal, Borne en Hengelo en het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam SWB Midden Twente (hierna gezamenlijk te noemen: deelnemers);

Overwegende dat:

- de deelnemers de aan hen toevertrouwde publieke taken uitvoeren binnen een snel veranderende maatschappelijke omgeving;
- de deelnemers daarbij gelijktijdig staan voor de opgave om belangrijke veranderingen in dienstverlening en effectiviteit van uitvoering te realiseren;
- de deelnemers wensen samen te werken op het terrein van informatietechnologie (IT) en, naar keuze, Informatiemanagement (IM), hierna tezamen te noemen I&IT teneinde:
 - a. de kwaliteit van de dienstverlening te versterken;
 - b. de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen;
 - c. de efficiency en effectiviteit van algemene en meer specialistische taken te vergroten;
- de colleges van burgemeester en wethouders hebben van hun gemeenteraden daartoe de vereiste toestemmingen gekregen;
- de colleges van de gemeenten Hengelo en Oldenzaal in februari 2013 in het Convenant Samenwerking ICT de intentie hebben uitgesproken om vorm en inhoud te geven aan de reeds bestaande samenwerking en teneinde uiteindelijk één ICT-infrastructuur voor deelnemende gemeenten te realiseren waarbij de uitvoering van taken en bevoegdheden die daarvoor nodig zijn worden geconcentreerd en middelen en personeel geïntegreerd bij de gemeente Hengelo;
- in 2013 ervaringen zijn opgedaan met de samenwerking tussen deelnemende gemeenten en dat zij van mening zijn dat de samenwerking verder geformaliseerd kan worden waarbij zij als uitgangspunten hebben dat er één organisatie komt en één ICT-infrastructuur;
- voor de samenwerking op het gebied van ICT een organisatievorm gewenst is die slagvaardig en flexibel is, dienstverlenend, waarbij een duurzame zakelijke relatie tot stand wordt gebracht met borging van continuïteit. Door de deelnemende gemeenten is daarom gekozen voor het treffen van een lichte gemeenschappelijke regeling, zijnde een centrumgemeenteregeling en wel per 1 juli 2014;
- dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam SWB Midden Twente op 25 november 2016 de wens heeft uitgesproken te willen toetreden tot de centrumgemeenteregeling en daarvoor toestemming heeft gekregen van het algemeen bestuur welke toetreding daarna is gerealiseerd;
- dat het college van de gemeente Haaksbergen op 15 juni 2021 de wens heeft uitgesproken te willen toetreden tot de centrumgemeenteregeling en daarvoor toestemming heeft gekregen van de raad van de gemeente Haaksbergen;
- dat het college van de gemeente Borne op 1 april 2025 de wens heeft uitgesproken te willen toetreden tot de centrumgemeenteregeling en daarvoor toestemming heeft gekregen van de raad van de gemeente Borne;
- dat de reikwijdte van de regeling per 1 januari 2026 is uitgebreid met informatiemanagement;
- dat daarvoor een wijziging nodig is van de bestaande regeling waarvoor de colleges van burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam instemming hebben gevraagd en gekregen van hun gemeenteraden resp. hun algemeen bestuur;
- er sprake is van een gemeenschappelijke regeling zonder openbaar lichaam en zonder gemeenschappelijk orgaan;
- de artikelen 1, 8 vierde lid, 9 eerste lid, 10 eerste lid, en 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn van toepassing op een lichte gemeenschappelijke regeling.

b e s l u i t e n :

vast te stellen de centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo

Artikel 1 Algemene bepalingen

Deze regeling verstaat onder:

- a) regeling: de centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo;
- b) deelnemer: een aan deze regeling deelnemend college of dagelijks bestuur;
- c) college: college van burgemeester en wethouders;
- d) bestuurlijk overleg: het periodiek overleg tussen de portefeuillehouders I&IT van de deelnemers;
- e) portefeuillehoudersoverleg: Periodiek vindt er individuele afstemming plaats met de afzonderlijke portefeuillehouders van de deelnemers en de uitvoeringsorganisatie;
- f) dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van een deelnemende gemeenschappelijke regeling;
- g) deelnemende gemeente: de gemeente van een deelnemend college;
- h) deelnemend openbaar lichaam: het deelnemende openbaar lichaam van een deelnemend dagelijks bestuur;
- i) centrumgemeente: de gemeente Hengelo;
- j) raad: gemeenteraad van een deelnemende gemeente;
- k) algemeen bestuur: algemeen bestuur van een deelnemende gemeenschappelijke regeling;
- l) uitvoeringsorganisatie: de onderdelen van de organisatie van de gemeente Hengelo, waaraan de uitvoering van de in deze regeling beschreven taken en bevoegdheden organisatorisch is toegekend;
- m) uitvoerende bevoegdheden: de bevoegdheden als genoemd in artikel 2 van deze regeling;
- n) dienstverleningsovereenkomst: de overeenkomst tussen de centrumgemeente en de deelnemende gemeente of het openbaar lichaam, waarin afspraken zijn vastgelegd over de prijs en kwaliteit van de te leveren diensten en producten.
- o) I&IT: onder I&IT wordt in de regeling verstaan informatietechnologie (IT) en informatiemanagement (IM).

Artikel 2 Doel, taken, bevoegdheden en reikwijdte van de regeling

1. De regeling heeft tot doel om de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers te behartigen op het gebied van I&IT.
2. De behartiging van de in dit artikel bedoelde belangen omvat het (ondersteunen bij het) ontwikkelen en voorbereiden van beleid op het gebied van I&IT alsmede het uitvoeren van het beheer en de advisering op het gebied van I&IT.
3. De organisatie van de centrumgemeente voert mede namens de overige deelnemers de taken uit en oefent de bevoegdheden uit die noodzakelijk zijn om de in lid 1 en lid 2 beschreven belangen te behartigen voor zover de hiermee verband houdende en ten laste van de overige deelnemers komende kosten vallen binnen de daartoe door de centrumgemeente opgestelde begroting die onderdeel uitmaakt van de beleidsbegroting.
4. De beleidsbepalende bevoegdheden en de bevoegdheid om de financiële kaders vast te stellen blijven berusten bij de afzonderlijke raden en colleges van de deelnemende gemeenten respectievelijk algemeen bestuur en dagelijks van het deelnemende openbaar lichaam, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft.
5. Ter uitwerking van lid 3 maken de deelnemers binnen de kaders van deze regeling nadere afspraken over de te verrichten taken en uit te oefenen bevoegdheden en de daarbij behorende kwaliteitseisen. Deze afspraken worden opgenomen in een I&IT -dienstverleningsovereenkomst. De deelnemers kunnen deze afspraken bij eensluidend besluit wijzigen.
6. De samenwerking is mede gericht op:
 - a. het standaardiseren van IT -infrastructuur en Programmatuur;

- b. het creëren en in standhouden van één technische infrastructuur van de deelnemers; en
- c. het ondersteunen van gebruikers vanuit een centrale IT -beheerorganisatie;
- d. het verlenen van diensten om het gebied van IM, waaronder in grote lijnen wordt verstaan het vertalen van de informatiebehoeften naar passende informatievoorzieningen.

Artikel 3 Zienswijze

1. Bij besluiten met een aanzienlijk financieel belang, politiek gevoelige besluiten of bij beleidsmatige keuzes, besluit het bestuurlijk overleg of het college van de gemeente Hengelo of, hoe en wanneer de raden dan wel het algemeen bestuur van de deelnemers in het besluitvormingsproces betrokken worden.
2. Indien het bestuurlijk overleg of het college van de gemeente Hengelo besluit dat de raden danwel het algemeen bestuur van de deelnemers in het besluitvormingsproces om zienswijzen worden gevraagd, dan is op de zienswijzeprocedure artikel 35 eerste tot en met vierde lid van de Wgr van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.
3. Onverminderd het bepaalde in lid 2, worden de raden dan wel het algemeen bestuur van de deelnemers in de gelegenheid gesteld op besluiten van het college van B&W van de gemeente Hengelo voorafgaand zienswijzen naar voren te brengen als een meerderheid van de raden plus het algemeen bestuur van de deelnemers hierom verzoekt.

Artikel 4 Inspraak

Bij de totstandkoming van beleid kan aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden inspraak worden verleend. In dat geval zal de inspraakregeling van de deelnemer leidend zijn.

Artikel 5 Personeel

1. De uitvoeringsorganisatie bestaat uit een front- en een backoffice.
2. De uitvoeringsorganisatie wordt ingericht overeenkomstig de organisatie I&IT Hengelo.
3. De medewerkers die belast zijn met de uitvoering van de I&IT taken zijn in dienst van en zijn werkzaam onder verantwoordelijkheid van het college van de centrumgemeente.

Artikel 6 Dienstverleningsovereenkomst

1. De werkzaamheden die de uitvoeringsorganisatie op grond van artikel 2, lid 6 kan uitvoeren voor de deelnemer, zijn nader omschreven en vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met een deelnemer die de deelnemer en de centrumgemeente gezamenlijk overeenkomen. Aan de DVO is een producten- en dienstencatalogus gehecht, met dien verstande dat IM-producten en -diensten alleen kunnen worden afgenomen tegelijk met IT-producten en -diensten.
2. De DVO wordt jaarlijks voor 1 december geactualiseerd.
3. Op basis van de DVO wordt door de leiding van de uitvoeringsorganisatie jaarlijks een managementrapportage uitgebracht, die ter vaststelling wordt voorgelegd aan de deelnemers.

Artikel 7 Communicatie en afstemming.

1. De deelnemers hechten aan een zorgvuldige communicatie over I&IT -aspecten gedurende de werking van deze gemeenschappelijke regeling. Daartoe dienen de volgende afstemmingmomenten:
 - a. Het bestuurlijk overleg I&IT komt minimaal eens per jaar bijeen. Dit overleg zal worden voorbereid door de leiding van de uitvoeringsorganisatie, die daarbij ook aanwezig isOp de agenda van dit overleg staan in ieder geval de volgende onderwerpen:
 - de algemene gang van zaken rond de samenwerking;

- de jaarlijkse rapportage;
- de dienstverleningsovereenkomst.

b. Er vindt periodiek overleg plaats tussen de leiding van de uitvoeringsorganisatie en de afzonderlijke portefeuillehouders van de deelnemers. In dit overleg worden actualiteiten besproken en college- en raadsaangelegenheden dan wel db- en ab-aangelegenheden voorbesproken met de portefeuillehouder.

c. De leiding van de uitvoeringsorganisatie van de gemeente Hengelo overlegt eens per kwartaal met de deelnemer.

2. De deelnemers wijzen een medewerker binnen hun organisatie aan als accounthouder voor de samenwerking. De accounthouder van de gemeente Hengelo is het vaste aanspreekpunt voor de managementteams van de deelnemers om inhoudelijke vragen of ontwikkelingen op het gebied van I&T te bespreken.

Artikel 8 Financiële bepalingen

Er wordt een vast en variabel tarief vastgesteld tussen de deelnemers. Dit wordt vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst. Daarbij worden onder meer afspraken gemaakt over tariefaanpassingen, betalingstermijnen, facturering, btw-percentages, indexatie, de jaarlijkse vaststelling van het aantal werkplekken.

Artikel 9 Archief

1. Het college van de centrumgemeente is belast met de zorg voor en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden voor zover het het IT-deel van deze regeling betreft. De Archiefverordening gemeente Hengelo is hierbij leidend.

2. De deelnemers dragen het beheer van de archiefbescheiden voor zover het de reikwijdte van de overeenkomst betreft op aan de gemeente Hengelo, onverminderd de verantwoordelijkheid van de bevoegde organen van de deelnemer op basis van de vigerende archiefregelgeving.

3. Voor de bewaring van de op grond van de vigerende archiefregelgeving over te brengen bescheiden wijst het college van de centrumgemeente een Bewaarplaats, als bedoeld in deze wet, aan.

4. De deelnemers dragen er zorg voor dat de Archiefverordening en andere van toepassing zijnde regelgeving het beheer van de archiefbescheiden door de gemeente Hengelo mogelijk maken.

5. Nadere afspraken over het archief- en informatiebeheer worden vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst.

Artikel 10 Informatie en verantwoording

1. Indien een of meer leden van de deelnemers, hun raden resp. algemeen bestuur, schriftelijk inlichtingen vraagt, waarvan het belang niet in strijd is met het openbaar belang, dan geeft het college van de centrumgemeente deze inlichtingen binnen zes weken aan het betreffende bestuursorgaan.

2. Het college van de centrumgemeente brengt voor 1 maart verslag uit aan de deelnemers over de wijze waarop het samenwerkingsverband in het voorafgaande jaar van zijn uitvoerende bevoegdheden gebruik heeft gemaakt. De deelnemers leggen het verslag ter vaststelling voor aan de raden in hun gemeente dan wel het algemeen bestuur. Het verslag maakt deel uit van de afzonderlijke jaarrekeningen van de deelnemers.

3. De centrumgemeente draagt namens de deelnemers zorg voor informatie- en verantwoordingsplichten jegens derden.

Artikel 11 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

1. Toetreding tot de regeling door derden behoeft de goedkeuring van de deelnemers, ieder voor zover het hun eigen bevoegdheden betreft.
2. Een deelnemer kan uittreden uit de regeling.
3. Gedurende vier jaren na de datum van toetreding tot de regeling het niet mogelijk is om uit de regeling te treden.
4. Voor uittreding uit de regeling wordt een opzegtermijn van tenminste één jaar in acht genomen.
5. Uittreding vindt plaats aan het einde van het kalenderjaar.
6. Een deelnemer die uit de regeling wenst te treden maakt, na verkregen toestemming van de gemeenteraad resp. het algemeen bestuur, zijn voornemen tot uittreding bij aangetekend schrijven kenbaar aan de centrumgemeente en de overige deelnemers.
7. De financiële en personele gevolgen van uittreding, waaronder mede moet worden begrepen de daardoor ontstane wachtgeldverplichtingen, komen voor rekening van de uittredende deelnemer.
8. Voor de vaststelling van de financiële gevolgen van uittreding als bedoeld in het vorige lid, wordt voorafgaande aan die uittreding door de deelnemers gezamenlijk advies gevraagd aan een onafhankelijke externe deskundige. Het advies van deze deskundige is voor de deelnemers bindend. De kosten voor het inschakelen van de deskundige zijn voor rekening van de uittredende deelnemer.
9. Deze regeling kan worden gewijzigd, dan wel worden opgeheven na een daartoe strekkend gelijkluidend besluit van de raden resp. het algemeen bestuur en de colleges resp. dagelijks bestuur van de deelnemers, ieder voor zover het hun eigen verantwoordelijkheid betreft.
10. Een besluit tot opheffing van de regeling gaat vergezeld van een liquidatieplan, vast te stellen door de raden resp. algemeen bestuur van de deelnemers. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing, in de gevolgen voor het personeel en in de gevolgen van het door de deelnemers wederom zelfstandig uitvoeren van de regelgeving als vermeld in artikel 2 van deze regeling, alsmede in de gevolgen voor het archief.
11. Het college van de centrumgemeente is belast met de voorbereiding en uitvoering van de liquidatie.

Artikel 12 Geschillen

1. Over geschillen tussen de deelnemers onderling omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van deze regeling wordt beslist door de bevoegde rechter.
2. Het verzoek aan de rechter vindt niet plaats dan nadat de deelnemers zich tot het uiterste hebben inspannen het geschil in onderling overleg op te lossen.
3. Mocht een voor deelnemers bevredigende oplossing niet binnen drie maanden na aanvang van het in het tweede lid bedoelde overleg zijn gevonden, dan wordt voorafgaande aan het nemen van een besluit omtrent het geschil, het geschil ter advisering voorgelegd aan een door betreffende deelnemers samengestelde geschillencommissie bestaande uit drie personen, waarvan elke deelnemer er één heeft aangewezen en beide aangewezenen gezamenlijk een derde. Het advies van de commissie is bindend.

Artikel 13 Evaluatie

1. Het college van de gemeente Hengelo evalueert in afstemming met het bestuurlijk overleg de regeling met de raden en het algemeen bestuur van de deelnemers en brengt hierover, uiterlijk een maand voorafgaande aan het eind van elke zittingsperiode van de gemeenteraden, aan de college en de raden en het dagelijks en het algemeen bestuur van de deelnemers verslag uit vergezeld van

2. Het college van de gemeente Hengelo legt de onderzoeksvraagstelling voor de uit te voeren evaluatie, om zienswijzen voor aan de colleges en de raden en het dagelijks en het algemeen bestuur van de deelnemers. Artikel 35 eerste tot en met vierde lid van de wet zijn van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.
3. Het college van de gemeente Hengelo stelt de onderzoeksvraagstelling vast.

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 maart 2026 onder gelijktijdige intrekking van de Centrumgemeenteregeling samenwerking ICT Hengelo.
2. Het college van de centrumgemeente draagt zorg resp. het dagelijks bestuur van de deelnemers dragen op de gebruikelijke wijze zorg voor bekendmaking van de regeling.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'de Centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo'.

de secretaris, de burgemeester,

de secretaris, de burgemeester,

de secretaris, de burgemeester,

de secretaris, de burgemeester,

de secretaris, de voorzitter,

Behandelvoorstel

Onderwerp	Parameters Herziening Grondexploitaties 2026		
Zaaknummer	4005608	Portefeuillehouder	Harry Scholten
Historie	Door de gemeente Hengelo wordt een aantal grondexploitaties gevoerd. Deze behoren tot de verschillende ruimtelijke projecten die in de stad worden gerealiseerd. Jaarlijks stelt de raad, voorafgaand aan de herzieningen van de grondexploitaties, de parameters vast waarmee de grondexploitaties worden doorgerekend.		
Belangrijkste beslissingen/-besprekspunten	De Raad wordt voorgesteld te besluiten om voor de herziening van de grondexploitaties per 1 januari 2026 de volgende parameters vast te stellen: 1. Voor de opbrengstenstijging van woningbouwkavels voor 2027 t/m 2035 te rekenen met 2% 2. Voor de opbrengstenstijging van bedrijventerreinen, met uitzondering van het Gezondheidspark (0%), voor 2027 t/m 2035 te rekenen met 2%. 3. Voor de opbrengstenstijging van kantoren voor 2027 en verder te rekenen met 0%. 4. Wanneer uitgifte van bouwgrond voor winkels aan de orde is, op basis van een onafhankelijke taxatie de grondwaarde te bepalen. 5. Voor de kostenstijging van civiele kosten voor 2026 en 2027 te rekenen met 2,6% en vanaf 2028 e.v. met 2%. 6. Voor de plankostenstijging voor 2026 en verder te rekenen met 2%. 7. De rente vast te stellen op 0,10% bij gemeentelijke grondexploitaties. 8. Om vanaf 2036, conform wetgeving, voor de opbrengsten van woningbouwkavels, bedrijventerreinen en kantoren een opbrengstenstijging van 0% aan te houden. 9. De financiële bijdrage Kwaliteit Leefomgeving te verhogen naar € 27 per vierkante meter b.v.o.		

Raad	14 januari 2026	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt gevraagd te besluiten om voor de herziening van de grondexploitaties per 1 januari 2026 de volgende parameters vast te stellen: 1. Voor de opbrengstenstijging van woningbouwkavels voor 2027 t/m 2035 te rekenen met 2% 2. Voor de opbrengstenstijging van bedrijventerreinen, met uitzondering van het Gezondheidspark (0%), voor 2027 t/m 2035 te rekenen met 2%. 3. Voor de opbrengstenstijging van kantoren voor 2027 en verder te rekenen met 0%. 4. Wanneer uitgifte van bouwgrond voor winkels aan de orde is, op basis van een onafhankelijke taxatie de grondwaarde te bepalen. 5. Voor de kostenstijging van civiele kosten voor 2026 en 2027 te rekenen met 2,6% en vanaf 2028 e.v. met 2%. 6. Voor de plankostenstijging voor 2026 en verder te rekenen met 2%. 7. De rente vast te stellen op 0,10% bij gemeentelijke grondexploitaties. 8. Om vanaf 2036, conform wetgeving, voor de opbrengsten van woningbouwkavels, bedrijventerreinen en kantoren een opbrengstenstijging van 0% aan te houden. 9. De financiële bijdrage Kwaliteit Leefomgeving te verhogen naar € 27 per vierkante meter b.v.o.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
4005608	kosters, frank	SO-PVG	Harry Scholten
ONDERWERP			
4005608 - Parameters herziening grondexploitaties 2026			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGLO BESLUIT:

De Raad besluit om voor de herziening van de grondexploitaties per 1 januari 2026 de volgende parameters vast te stellen:

1. Voor de opbrengstenstijging van woningbouwkavels voor 2027 t/m 2035 te rekenen met 2%
2. Voor de opbrengstenstijging van bedrijventerreinen, met uitzondering van het Gezondheidspark (0%), voor 2027 t/m 2035 te rekenen met 2%.
3. Voor de opbrengstenstijging van kantoren voor 2027 en verder te rekenen met 0%.
4. Wanneer uitgifte van bouwgrond voor winkels aan de orde is, op basis van een onafhankelijke taxatie de grondwaarde te bepalen.
5. Voor de kostenstijging van civiele kosten voor 2026 en 2027 te rekenen met 2,6% en vanaf 2028 e.v. met 2%.
6. Voor de plankostenstijging voor 2026 en verder te rekenen met 2%.
7. De rente vast te stellen op 0,10% bij gemeentelijke grondexploitaties.
8. Om vanaf 2036, conform wetgeving, voor de opbrengsten van woningbouwkavels, bedrijventerreinen en kantoren een opbrengstenstijging van 0% aan te houden.
9. De financiële bijdrage Kwaliteit Leefomgeving te verhogen naar € 27 per vierkante meter b.v.o.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Door de gemeente Hengelo wordt een aantal grondexploitaties gevoerd. Deze behoren tot de verschillende ruimtelijke projecten die in de stad worden gerealiseerd. Jaarlijks stelt de raad, voorafgaand aan de herzieningen van de grondexploitaties, de parameters vast waarmee de grondexploitaties worden doorgerekend. Het gaat daarbij om de rekenkundige uitgangspunten voor berekening van opbrengstenstijging, kostenstijging en rente. Deze uitgangspunten gelden, tenzij er project-specifiek expliciet anders is besloten, voor alle grondexploitaties. Daarmee wordt vergelijkbaarheid en transparantie gewaarborgd. De parameters moeten voor de start van de herzieningen vastgesteld zijn, zodat deze daarna verwerkt kunnen worden in de grondexploitaties. Met dit voorstel wordt gemeenteraad verzocht om de parameters voor de herziening van 2026 vast te stellen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGLO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
4005608	Kosters, Frank	SO-PVG	Harry Scholten
ONDERWERP			
4005608 - Parameters herziening grondexploitaties 2026			



BESLUIT

De Raad besluit om voor de herziening van de grondexploitaties per 1 januari 2026 de volgende parameters vast te stellen:

1. Voor de opbrengstenstijging van woningbouwkavels voor 2027 t/m 2035 te rekenen met 2%
2. Voor de opbrengstenstijging van bedrijventerreinen, met uitzondering van het Gezondheidspark (0%), voor 2027 t/m 2035 te rekenen met 2%.
3. Voor de opbrengstenstijging van kantoren voor 2027 en verder te rekenen met 0%.
4. Wanneer uitgifte van bouwgrond voor winkels aan de orde is, op basis van een onafhankelijke taxatie de grondwaarde te bepalen.
5. Voor de kostenstijging van civiele kosten voor 2026 en 2027 te rekenen met 2,6% en vanaf 2028 e.v. met 2%.
6. Voor de plankostenstijging voor 2026 en verder te rekenen met 2%.
7. De rente vast te stellen op 0,10% bij gemeentelijke grondexploitaties.
8. Om vanaf 2036, conform wetgeving, voor de opbrengsten van woningbouwkavels, bedrijventerreinen en kantoren een opbrengstenstijging van 0% aan te houden.
9. De financiële bijdrage Kwaliteit Leefomgeving te verhogen naar € 27 per vierkante meter b.v.o.

INLEIDING

Door de gemeente Hengelo wordt een aantal grondexploitaties gevoerd. Deze behoren tot de verschillende ruimtelijke projecten die in de stad worden gerealiseerd. Jaarlijks stelt de raad, voorafgaand aan de herzieningen van de grondexploitaties, de parameters vast waarmee de grondexploitaties worden doorgerekend. Het gaat daarbij om de rekenkundige uitgangspunten voor berekening van opbrengstenstijging, kostenstijging en rente. Deze uitgangspunten gelden, tenzij er project-specifiek expliciet anders is besloten, voor alle grondexploitaties. Daarmee wordt vergelijkbaarheid en transparantie gewaarborgd.

Omdat een grondexploitatie doorgaans een lange looptijd kent en bestaat uit al gerealiseerde en nog te realiseren kosten en opbrengsten, is het van belang om de aannames ten aanzien van de ontwikkelingen van in de toekomst te realiseren kosten en opbrengsten zo goed mogelijk te onderbouwen. We proberen met de kennis van nu de ontwikkelingen in de verschillende deelmarkten zo goed mogelijk te voorspellen, zodat de grondexploitaties juist worden gewaardeerd. Op deze manier wordt de kans verkleind dat de gemeente zich op langere termijn (te) rijk of arm rekent met de verschillende projecten en grondexploitaties.

De parameters en grondprijzen worden verwerkt in de verschillende grondexploitaties. Bij het sturen op grondexploitaties gaat het in de kern om:

- Programmering (vraag en aanbod woningbouw, kantoren, bedrijventerreinen);
- Planning (looptijd en voortgang);
- Grondprijzen;
- Kosten (voor de locatie te ontwikkelen zoals bouw- en woonrijp maken, plankosten);
- Parameters (verwachte rente, kosten- en opbrengstenstijging);
- Risico's.

Al deze zaken tezamen bepalen het uiteindelijke financiële resultaat van de grondexploitaties. De grondexploitaties worden middels de herzieningen elk jaar, conform de BBV-regelgeving, ter vaststelling aangeboden aan de Raad. Een aantal onderdelen worden separaat van de herzieningen vastgesteld. Dat zijn de woningbouw programmering, de grondprijzennotitie en de parameters. De parameters moeten vóór de start van de herzieningen vastgesteld zijn, zodat deze daarna verwerkt kunnen worden in de grondexploitaties. Met dit voorstel adviseren wij u over de parameters die toegepast worden bij de herzieningen 2026.

ARGUMENTEN

1.1 We volgen de gewenste inflatie van de Europese Centrale Bank (ECB)

Vanwege de grilligheid van de markt, is alertheid op marktontwikkelingen en prijsvorming geboden. In de grondprijzennotitie laten we de grondprijzen voor 2026 naar verwachting behoorlijk stijgen (meer dan 2%), omdat de ontwikkelingen in de woningmarkt dit laten zien. We gaan voorzichtigheidshalve in de jaren erna op de gewenste inflatie van de ECB zitten (2%).

2.1 De kavels zijn bijna allemaal verkocht

De vraag naar bedrijfsruimte blijft onverminderd hoog, ook in Hengelo. Door deze toegenomen vraag, wordt verwacht dat binnen afzienbare periode de laatste kavels op de bedrijventerreinen Kanaalzone en de Veldkamp worden uitgegeven. Verwacht wordt dat de laatste kavels in 2026 al zijn vergeven, maar zekerheidshalve wordt toch een opbrengstenstijging gerekend van 2% voor het geval enkele kavels nog niet zijn verkocht. Bij het bedrijventerrein Gezondheidspark hebben we te maken met een specifiek profiel voor zorg gerelateerde functies. Daar zien we dat zorg gerelateerde bedrijven ook veel kiezen voor bestaande bouw. Daarom is het voorstel deze opbrengstenstijging op 0% te zetten.

3.1 De vraag naar kwalitatief hoogwaardige en energiezuinige kantoorpanden neemt wel toe

De vraag op de kantorenmarkt spitst zich toe naar kwalitatief hoogwaardige en energiezuinige kantoorpanden vooral in de omgeving van stations. We vinden het nog te vroeg om deze trend al te gaan verwerken in een verhoging van de parameters, omdat we vooral willen inzetten op het ontwikkelen van de gebieden. Een ingecalculeerde prijsverhoging kan die ontwikkeling onder druk zetten. We hebben kantoorpanden in de grondexploitaties Hart van Zuid en Westermaat Campus.

4.1 Op dit moment hebben wij geen grondexploitaties waar winkelvastgoed in zit

Er zijn dus ook geen bedragen waarover geïndexeerd kan worden en dit hebben we in 2026 ook niet op de planning.

5.1 Er wordt verwacht dat de prijzen stabiliseren

In 2025 zijn de prijzen voor grond-, weg- en waterbouw (GWW) afgevlakt naar 2%. De verwachte algemene inflatie is door de Nederlandse bank vastgesteld op 2,6% voor de jaren 2026 en 2027. We nemen deze algemene verwachting over. Daarna gaan we uit van de gewenste inflatie door de ECB van 2%.

6.1 Plankosten gelijk gesteld aan de gewenste inflatie van de ECB

Ambtelijk personeel dat wordt ingezet binnen de projecten is een belangrijke kostenpost voor de grondexploitaties. De cao Gemeenten 2025-2027 kent een totale structurele salarisverhoging van gemiddeld 7,64%, uitgesmeerd in vijf stappen: 2% per 1 april 2025, 1,85% per 1 oktober 2025, 1,25% per 1 juli 2026 en 1,6% per 1 januari 2027. De stijging in 2026 en 2027 zit dus onder de 2%. De tarieven van inhuur van personeel stijgen jaarlijks naar verwachting harder dan 2%. Tezamen komen we dan in de buurt van 2% (gelijk aan de gewenste inflatie van de ECB).

7.1 De rente is uitzonderlijk laag

De gemeentelijke leningenportefeuille bestaat uit vele leningen met een lange looptijd. Ook voor grondexploitaties leent de gemeente geld waarvoor rente wordt betaald. Grondexploitaties worden daarvoor belast met de omslagrente. De omslagrente wordt berekend door de totale rentekosten (baten minus lasten) die aan de programma's worden toegerekend te delen door de boekwaarde van de bijbehorende investeringen. Voor 2026 komt dat naar verwachting overeen met 0,1 % rente.

8.1 Dit is conform de BBV

Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) geeft als richtlijn dat de looptijd van een grondexploitatiecomplex maximaal 10 jaar mag bedragen. Deze begrenzing is bedoeld om de financiële risico's van zeer lang lopende projecten te beperken. Binnen de grondexploitaties wordt daarom na 2035 geen opbrengstenstijging meer toegerekend.

9.1 De kosten stijgen, dus verhogen we de financiële bijdrage Kwaliteit Leefomgeving

In de nota grondbeleid (zaaknummer 3770494) is een financiële bijdrage per vierkante meter vastgesteld. De onderbouwing van de bijdrage wordt verder uitgewerkt in de nog te schrijven nota kwaliteit leefomgeving. De bijdrage wordt voornamelijk gevraagd voor investeringen in de openbare ruimte. Deze kosten stijgen met de inflatie. We stellen voor om de inflatiecijfers aan te houden voor de financiële bijdrage en deze af te ronden op hele bedragen.

1.1 De grondprijzen stijgen in 2026 naar verwachting

De woningmarkt heeft een grillig karakter wat ervoor zorgt dat het ook zeer gevoelig is voor veranderingen in rente, meer dan andere economische activiteiten. Het blijft lastig om de korte- en middellange termijnontwikkelingen exact te voorspellen vanwege de huidige grilligheid van de markt. Economische ontwikkelingen kunnen tegenvallen (bijvoorbeeld de werkloosheid stijgt harder dan verwacht) en direct invloed hebben op de huizenprijzen. De woningmarkt kan snel omslaan, in positieve, maar dus ook in negatieve zin. Daarom stellen we voor (voorzichtigheidshalve) om in 2027 en verder 2% opbrengstenstijging te hanteren.

1.2 Netcongestie, stikstof- en waterproblematiek kan realisatie vertragen

Als de realisatie vertraagd wordt, is dat een probleem om de gewenste woningbouwgroei te realiseren. Financieel kan het met de huidige rente (0,1%) en de verwachte opbrengstenstijging (2%) juist voordelig uitpakken.

3.1 Er is nog veel langdurig aanbod beschikbaar

In absolute zin is er in Hengelo nog ruim voldoende aanbod van kantoren, waardoor de prijzen kunnen dalen.

7.1 De grondexploitaties die extern gevoerd worden (Hemmelhorst en de Veldkamp) worden extern vastgesteld

Wij hebben een tweetal grondexploitaties die tezamen met één andere gemeente wordt gevoerd. Hiervoor wordt een afwijkend rentepercentage gehanteerd, omdat de gemeente Hengelo hierover niet alleen het zeggenschap heeft.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

De vast te stellen parameters worden gebruikt voor de herzieningen 2026.

Financiën

In het geval dat er in bestaande contracten zaken zijn opgenomen over hoe om te gaan met opbrengsten- en/of kostenstijgingen (of dalingen) gelden deze afspraken en worden de parameters buiten beschouwing gelaten. Wanneer de exploitaties worden doorgerekend met de hiervóór vermelde parameters wijzigt het saldo van de lopende grondexploitaties. Hierdoor neemt het vrij besteedbare bedrag van de reserve grondexploitaties af met € 0,1 miljoen (naar € 24,0 miljoen) ten opzichte van de gepresenteerde reserve bij de begroting van 2026. Deze verwachte stand van de reserve valt ruim binnen de minimale norm van € 3 miljoen om risico's te kunnen opvangen.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Onderbouwing parameters herzieningen 2026

Parameters Herzieningen Grondexploitaties 2026

Onderbouwing

November 2025
Afdeling Stedelijke Ontwikkeling
Team Projecten, Vastgoed en Grondzaken

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Woningbouw.....	4
3. Bedrijfsmatig vastgoed.....	7
4. GWW kosten	9
5. Plankosten.....	9
6. Financiële bijdrage	10
7. Rente.....	10
8. Samenvatting voorstel parameters grondexploitaties	10
9. Financiële gevolgen	11
10. Scenario's.....	11

1. Inleiding

Jaarlijks stelt de raad, voorafgaand aan de herzieningen van de grondexploitaties, de parameters vast waarmee de grondexploitaties worden doorgerekend. Het gaat daarbij om de rekenkundige uitgangspunten voor berekening van opbrengstenstijging, kostenstijging en rente. Deze uitgangspunten gelden, tenzij er project-specifiek expliciet anders is besloten, voor alle grondexploitaties. Daarmee wordt vergelijkbaarheid en transparantie gewaarborgd. Omdat een grondexploitatie doorgaans een lange looptijd kent en bestaat uit al gerealiseerde en nog te realiseren kosten en opbrengsten, is het van belang om de aannames ten aanzien van de ontwikkelingen van in de toekomst te realiseren kosten en opbrengsten zo goed mogelijk te onderbouwen. We proberen met de kennis van nu de ontwikkelingen voor de prijzen van grond (voor woningbouw, bedrijventerreinen en kantoren) zo goed mogelijk te voorspellen, zodat de grondexploitaties juist worden gewaardeerd. Op deze manier wordt de kans verkleind dat de gemeente zich op langere termijn (te) rijk of arm rekent met de verschillende projecten en grondexploitaties. Hierna schetsen we de ontwikkeling van opbrengsten en kosten gedurende het afgelopen jaar. In hoofdstuk acht komen we met een voorstel voor de bijbehorende parameters voor de komende jaren. Dan rekenen we door wat de nieuw vast te stellen parameters voor gevolgen heeft voor de reserve grondexploitaties. We sluiten af met een aantal scenario's waar we rekenen met andere mogelijke parameters, zodat inzichtelijk wordt wat kleine wijzigingen voor gevolgen kunnen hebben.

2. Woningbouw

Bestaande koopwoningen: op naar een stabilisatie

Meerdere partijen geven analyses over de woningbouwmarkt. Een van de grootste spelers is de NVM. In het derde kwartaal signaleert de NVM landelijk de volgende zaken. De vele nieuwe woningen die op de markt komen, stemmen makelaars nog steeds positief. Het aantal uitpodingen was ook in het derde kwartaal van 2025 erg hoog. Een positieve ontwikkeling voor onder andere starters en andere kopers die op zoek zijn naar appartementen in het lagere segment. Over de gehele markt zien makelaars echter meer aanbod, wat zorgt voor meer keuze voor kopers. Sommige makelaars merken dat hierdoor de prijzen stabiliseren en het aantal bezichtigingen en biedingen iets afneemt. Daarnaast wordt de hypotheekrente veel genoemd als positieve factor. De rente is stabiel of licht dalend, wat in combinatie met hogere lonen kopers meer mogelijkheden en vertrouwen geeft om een woning te kopen. Hoewel de tijdelijke stijging van het woningaanbod positief is voor de koopmarkt, lost dit het structurele woningtekort niet op. Volgens makelaars is de markt nog steeds te krap en wordt er te weinig nieuwbouw gerealiseerd. Tegelijkertijd verdwijnen steeds meer woningen uit huursector, waardoor de problemen in dat segment toenemen.

De opgaande lijn in het aantal woningverkoop zet ook in het derde kwartaal van 2025 door. Er zijn door NVM makelaars 41.800 bestaande woningen verkocht. Dat is een stijging van ruim 19% ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar. Er zijn in vergelijking met een jaar geleden ongeveer 25% meer appartementen verkocht. Voor de overige woningtypen is dit percentage veel lager. Het aantal transacties van appartementen ligt al een aantal jaar erg hoog. Dat komt omdat er veel voormalige huurwoningen verkocht worden.

De prijsontwikkeling van door NVM makelaars verkochte woningen bedraagt in het derde kwartaal van 2025 4,8%. Dat is nog steeds een stijging ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar, maar de prijzen stijgen wel steeds minder hard. De gemiddelde transactieprijs bedraagt 496.000 euro en doorbreekt daarmee nog steeds de grens van vijf ton niet.

Nieuwbouwwoningen: er komt weer langzaam beweging in de markt

De nieuwbouwmarkt laat in het derde kwartaal van 2025 een stabiel beeld zien. Het aantal verkochte woningen blijft vergelijkbaar met eerdere kwartalen, terwijl de vraag onverminderd groot is. De eisen aan betaalbaarheid en binnenstedelijk bouwen zien we terug in het aanbod: appartementen winnen terrein, terwijl grondgebonden woningen teruglopen. Stijgende bouwkosten en kleinere woningoppervlakten leiden tot hogere prijzen per vierkante meter. De instroom van nieuwe projecten neemt af, maar de projecten worden gemiddeld groter. Makelaars signaleren knelpunten zoals lange bouw tijden en vertragingen door bezwaren en vergunningstrajecten, maar zien tegelijk perspectief in de aanhoudende belangstelling. Kopers waarderen vooral de duurzaamheid, energiezuinigheid en kwaliteit van nieuwbouwwoningen. Ondanks dit positieve sentiment groeien de verkoopcijfers niet verder. Het beperkte en deels niet aansluitende aanbod vormt hierbij de grootste belemmering. Het aantal beschikbare projecten blijft achter bij de vraag, waardoor de markt zich stabiliseert op het huidige niveau.

De gemiddelde verkoopprijs van een nieuwbouwwoning bedroeg in het derde kwartaal van 2025 circa 491.000 euro, een stijging van 5% ten opzichte van een jaar eerder. De prijsontwikkeling verschilt echter per woningtype. Bij grondgebonden woningen stijgen de prijzen, terwijl de gemiddelde prijs van appartementen al jaren stabiel is. Een nieuwbouwappartement kost dit kwartaal gemiddeld 425.000 euro, hetzelfde bedrag als in 2021. Toch zijn appartementen relatief duurder geworden door een sterke afname van de woonoppervlakte. In 2021 kreeg een koper voor dit bedrag gemiddeld 94 m², in 2025 nog slechts 73 m². Dit is een daling van 22%.

In het tweede kwartaal van 2025 werden voor de nieuwbouw van 20 duizend woningen vergunningen afgegeven. Dat zijn er 3,3 duizend minder dan in dezelfde periode vorig jaar. Dat meldt het CBS op basis van nieuwe kwartaalcijfers over de bouw.

Hoe zit het met de verkoop van onze gemeentelijke kavels?

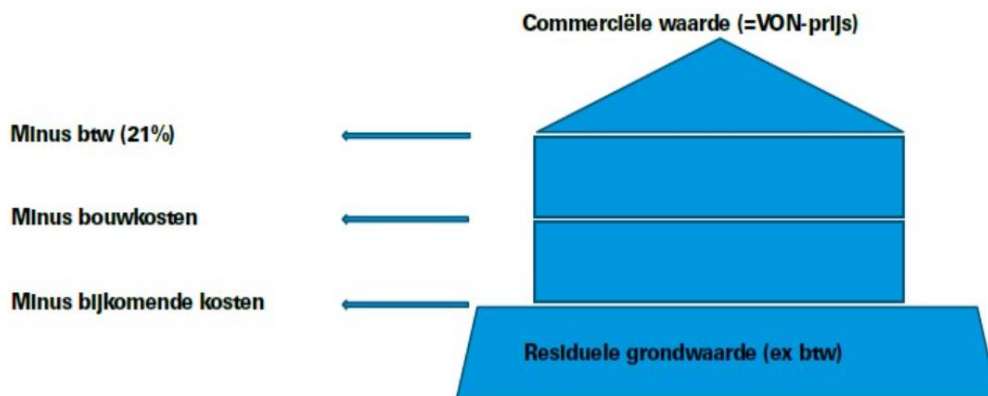
Bij de gemeentelijke kavels herkennen we het landelijke beeld. Er is voldoende belangstelling, maar ook krapte qua aanbod. Kopers waarderen vooral de duurzaamheid, energiezuinigheid en kwaliteit van nieuwbouwwoningen. Voor vrije bouw kavels komt daar nog bij de vrijheid om de woning geheel naar eigen wens te ontwerpen. De rente is stabiel/licht dalend en de bouwkosten zijn aan het stabiliseren. Zowel in het project Dalmeden als in het project de Marskant loopt de verkoop goed.

De grondmarkt onder de loep

Het Kadaster houdt specifiek de kavelrijzen bij. Een kavel kost in 2025 in Nederland per vierkante meter gemiddeld € 719 (excl. btw). De grondprijzen in Hengelo liggen lager dan het landelijk gemiddelde. De prijzen variëren van € 325 tot € 500 per vierkante meter.

De waarde van de bouwgrond volgt de ontwikkeling van de waarde van de bestemming

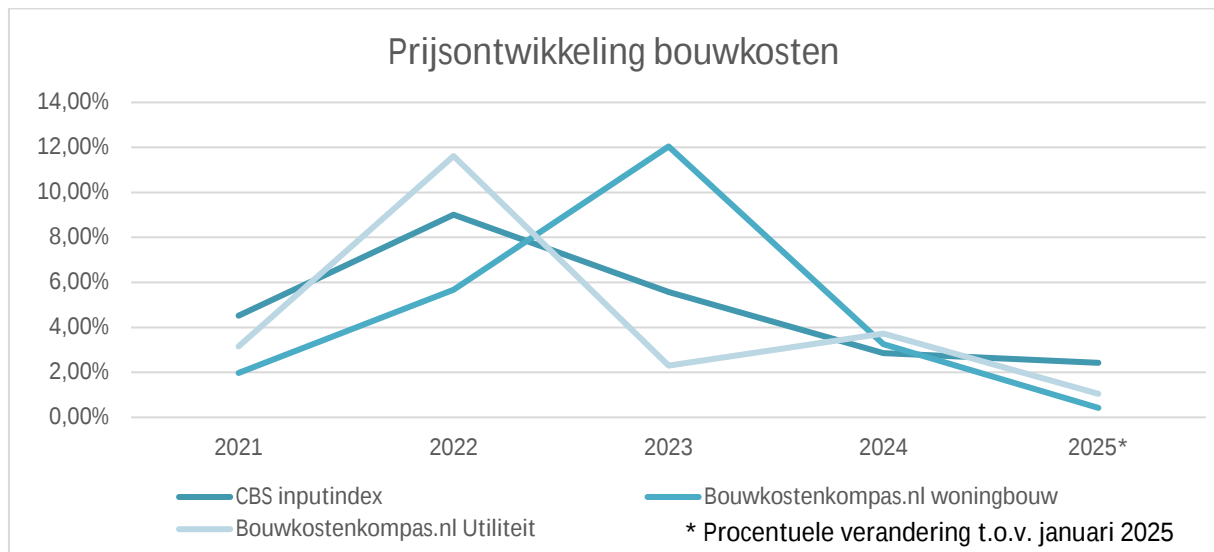
De waarde van de bouwgrond is altijd afhankelijk van de bestemming en bebouwing die er op mag worden gerealiseerd. Is het eindproduct (bijvoorbeeld een villa) veel waard, dan is ook de grond veel waard. Is het eindproduct relatief weinig waard, dan kan voor de grond ook niet veel worden betaald. Deze berekeningswijze van de marktwaarde van bouwgrond wordt ook wel “residueel rekenen” genoemd: er moet vanuit het eindproduct worden teruggerekend. De residuele grondwaarde vormt het bedrag dat een kopende partij kan betalen om tot een sluitende exploitatie te komen. In het onderstaande plaatje wordt dit gevisualiseerd.



Als we als gemeente de waarde van bouw kavels gaan bepalen, beginnen we altijd met de commerciële waarde van het betreffende onroerend goed. Dit is de marktprijs in het economisch verkeer. Van deze waarde trekken we allereerst de btw af. Daarna worden de bouwkosten (aannemer) en bijkomende kosten (bijv. architect, constructeur, winst en risico) in mindering gebracht. Wat overblijft, het residu, is de marktwaarde van de bouwgrond. De op deze manier berekende grondprijzen zijn marktconform en volgen de prijsontwikkeling op de vastgoedmarkt. De grondkosten kunnen daarmee de prijs van woningen niet verhogen; een kostenverhoging van bouw- en bijkomende kosten gaat daarentegen bij gelijkblijvende commerciële waarde wel ten koste van de waarde van de grond.

Bouwkosten woningbouw stabiliseren

De bouwkosten van nieuwbouwwoningen zijn de afgelopen jaren flink gestegen. Echter is er nu een stabilisatie van de bouwkosten te herkennen. Voorgaande blijkt ook uit onderstaande tabel waarin te zien is dat de bouwkosten van zowel woningbouw als utiliteitsbouw.



Verwachte prijsstijging VON-prijzen woningen

De Rabobank verwacht dat de huizenprijzen in 2026 met 5,5% gaan stijgen. De ABN AMRO gaat uit van een prijsstijging van 3%. We zien dat de bouwkosten aan het stabiliseren zijn. Daarmee is het de verwachting dat er voldoende ruimte is om de kavelprijzen te laten stijgen in 2026.

Vertaling naar het gemeentelijk grond(prijzen)beleid

De afgelopen jaren laten een stijging zien van de VON-prijzen en bouwkosten die aanzienlijk minder snel stijgen. Daarnaast loopt de verkoop van de kavels in de grondexploitaties goed.

Prognose

De uitwerking voor de grondprijzen wordt separaat aangeboden in de grondprijzennotitie. Daarnaast maken we een inschatting van de te verwachten prijzen in 2027 en verder. We zien dat er voldoende ruimte is in de verwachting om de kavelprijzen te verhogen. Toch adviseren we uit voorzichtigheid om de langjarig verwachte inflatie door de ECB aan te houden (2%).

Voorstel

Grondprijsontwikkeling woningbouw 2026: zie grondprijzennotitie 2026.

Grondprijsontwikkeling woningbouw 2027 e.v.: uit voorzichtigheid laten we de prijzen met de langjarig verwacht inflatie stijgen (2%).

3. Bedrijfsmatig vastgoed

Ontwikkelingen in de markt, prijzen en prognose

De opname in de bedrijfsruimtemarkt is dit kwartaal aangetrokken tot bijna 1,1 miljoen m². Dit is een stijging van 12% ten opzichte van het vorige kwartaal, maar een krimp van 4% vergeleken met vorig jaar. De markt heeft twee gezichten: metrages tot 10.000 m² liggen goed in de markt, terwijl de vraag naar grootschalig (logistiek) vastgoed vanaf 25.000 m² vrijwel stilvalt als door mondiale onzekerheid.

Het netcongestieprobleem wordt groter. Op dit moment staan er 14.000 bedrijven in de wacht. Ook NVM Business-leden noemen netcongestie in de enquête van het derde kwartaal als belangrijkste trend. Dit wordt gevolgd door tekorten aan direct beschikbare bedrijfsruimten en uitgeefbare grond.

Positie van Hengelo

De vraag van bedrijven naar bouwgrond voor nieuwbouw is de laatste jaren in Hengelo toegenomen en deze vraag blijft onverminderd hoog. De vraag komt met name hier uit de regio van bedrijven die hier al gevestigd zijn, maar een volgende stap willen zetten. Echter is de vraag vele malen hoger dan het aanbod dat Hengelo heeft. Bij de Veldkamp zijn de laatste gesprekken met serieuze kandidaten gaande. Ook bij de Kanaalzone zijn alle kavels in optie uitgegeven.

Doordat de bedrijventerreinen nagenoeg zijn uitverkocht, wordt hiermee wel de aandacht wat verlegd naar Campus Westermaat. Voor alle kavels is de gemeente reeds in gesprek met een partij. Voor kavels die teruggegeven worden of voor kavels waarbij de optie volgend jaar ingaan zijn de kavelprijzen in de grondprijsnotitie al verhoogd.

Bij het project het Gezondheidspark zijn we in gesprek met meerdere serieuze partijen. In de grondprijsnotitie laten we de prijzen niet stijgen.

Prognose

De uitwerking voor de grondprijzen voor 2026 wordt separaat aangeboden in de grondprijsnotitie. De grondprijzennotitie wordt in december aan B&W voorgelegd ter vaststelling.

Voorstel

2026: grondprijzennotitie

2027 e.v.: Voor de bouwgrond op het Gezondheidspark vaststellen: 0 % opbrengststijging. Alle overige projecten 2 % opbrengstenstijging.

Kantoren

Ontwikkeling van de kantorenmarkt in Nederland

In het derde kwartaal van 2025 is 200.600 m² kantoorruimte opgenomen, een stijging van 16% vergeleken met hetzelfde kwartaal in 2024. De vijf grote kantoorsteden waren dit kwartaal goed voor 39% van alle transacties. Op jaarbasis ligt de totale kantooropname in 2025 tot nu toe echter 12% lager dan in 2024. Het aanbod van kantoorruimte blijft stabiel, maar er is nog veel langdurig aanbod beschikbaar. In absolute zin is er in Hengelo nog ruim voldoende aanbod, waardoor het niet de verwachting is dat prijzen kunnen stijgen.

Volgens een enquête in het derde kwartaal onder NVM Business leden neemt de vraag naar duurzame kantoorruimte met minimaal energielabel A toe. Deze trend houdt al ruim twee jaar aan. Ook speelt locatie een belangrijke rol. Vooral locaties bij stations zijn populair, terwijl secundaire locaties duidelijk minder gewild zijn. Door de focus op duurzaamheid stijgen de huurprijzen, vooral op stationslocaties. Tegelijk is verduurzaming in de praktijk lastig door netcongestie, stikstofregels en hoge kosten. Daardoor groeit in sommige regio's de interesse in het kopen van kwalitatieve kantoren.

Positie van Hengelo

We hebben twee locaties voor bouwgrond van kantoren. Dat zijn Hart van Zuid de Koppeling bij het station en Westermaat Campus gelegen aan de snelweg. De afgelopen jaren zijn er op de Westermaat Campus enkele kavels voor kantoren verkocht. Er is een spanningsveld tussen enerzijds de interesse in kwalitatieve kantoren en anderzijds de geringe afname van kantorenkavels. Het lijkt nog te vroeg om te gaan inspelen op mogelijke prijsstijgingen voor deze kavels.

Prognose

De uitwerking voor de grondprijzen 2026 wordt separaat aangeboden in de grondprijsnotitie. Deze wordt in december in B&W vastgesteld.

Voorstel:

2026: grondprijzennotitie

2027 e.v.: Voor de bouwgrond voor kantoren uit te gaan van 0% opbrengststijging.

Winkelvastgoed

De binnensteden van de grote steden huisvesten de winnaars in de winkelbranche, de centrum-winkelgebieden in middelgrote en kleine gemeenten moeten hun verlies nemen: de leegstand neemt toe, huurprijzen dalen, winkelruimte wordt omgebouwd tot woonruimte en de winkelcentra in binnensteden worden met gericht beleid verkleind en opgewaardeerd. In Hengelo is deze beweging ook met succes ingezet. In onze grondexploitaties hebben wij geen gronduitgifte voor winkels geprogrammeerd.

De opname van winkelruimte ligt in de eerste drie kwartalen van 2025 op hetzelfde niveau als de eerste drie kwartalen van 2024. De vijf grote steden kennen allemaal een daling in de opname, met uitzondering van Utrecht. Het beschikbare aanbod daalt met 2% ten opzichte van vorig kwartaal, maar verschilt sterk per regio. Opvallend is het hoge aandeel langdurig aanbod. Ruim 276.000 m² winkelruimte (22% van het totaal) staat al drie jaar of langer te huur of te koop.

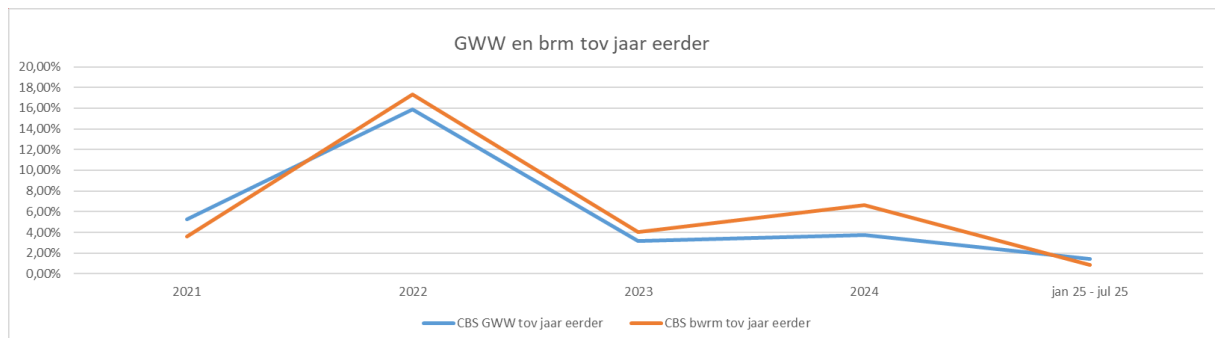
Voorstel:

Wanneer uitgifte van bouwgrond voor winkels aan de orde is, wordt op basis van een onafhankelijke taxatie de grondwaarde bepaald.

4. GWW kosten

Prijzen GWW stabiliseren

In 2024 zijn de prijzen voor grond-, weg- en waterbouw (GWW) hard gestegen. We hadden bij het vaststellen van de parameters ingeschat dat deze stijging in 2025 daalde naar 2%. In de eerste maanden stegen de GWW kosten harder dan de verwachte 2%. Maar in het tweede en derde kwartaal zien we een afvlakking in de cijfers naar 2%. Dit blijkt o.a. uit de onderstaande grafiek met de gegevens van het CBS. Dezelfde trend zien we bij het bouwkostenkompas. Tegelijkertijd zien we dat er nieuwe CAO's worden afgesloten waarin de loonstijgingen hoger liggen dan 2%. Deze gaan uiteraard weer doorwerken in de cijfers.



Naast een stabilisatie in prijzen, zien we ook een stabilisatie qua werkvoorraad. Als we naar de algehele inflatie in Nederland kijken zien we in de cijfers van het CBS nog wel een inflatie van 3%.

Prognose

We zien dat de prijzen specifiek voor de weg- en waterbouw dalen naar 2%. Tegelijkertijd zijn er geen specifieke analyses voor de toekomstige weg- en waterbouwkosten. De Nederlandse Bank maakt wel een inschatting voor de algehele inflatie in Nederland. Hun verwachting is dat de algehele kostenstijging in de tweede helft van dit jaar onder de 3% komt en in 2026 en 2027 uitkomt op 2,6%. Dit heeft verschillende oorzaken. Door de afkoeling van de economie komt de vraag naar producten en diensten volgend jaar meer in evenwicht met de productiecapaciteit. Daarmee verdwijnt het vraagoverschot uit de economie en daalt de inflatie iets. De afnemende loongroei draagt er ook aan bij. Net als de wereldwijde groeivertraging en de daaruit voortvloeiende lagere olieprijs, en de sterkere euro die de invoer van goederen en diensten goedkoper maakt.

Voorstel

In 2026 en 2027 rekenen we voor de herzieningen van de civiele kostenramingen met een kostenstijging van 2,6%. In 2028 en verder verhogen we de prijzen dan met 2%.

5. Plankosten

Ambtelijk personeel dat wordt ingezet binnen de projecten is een belangrijke kostenpost voor de grondexploitaties. De cao Gemeenten 2025-2027 kent een totale structurele salarisverhoging van gemiddeld 7,64%, uitgesmeerd in vijf stappen: 2% per 1 april 2025, 1,85% per 1 oktober 2025, 1,25% per 1 juli 2026 en 1,6% per 1 januari 2027. De tarieven van inhuur van personeel stijgen jaarlijks. We gaan er in de begroting 2026-2029 dat de stijging van de kosten van inhuur 4% per jaar is.

Prognose

Tot en met 2027 blijven de salarissen van de gemeente ambtenaren onder de twee procent. In de begroting gaan we uit van een stijging voor inhuur van 4%. Omdat er nog steeds een tekort is aan personeel gaan we er vanuit dat inhuur iets harder stijgt.

Voorstel

We stellen voor om langjarig de gewenste inflatie van de ECB aan te houden voor de plankosten (twee procent).

6. Financiële bijdrage

In de nota grondbeleid (zaaknummer 3770494) is een financiële bijdrage per vierkante meter vastgesteld. De onderbouwing van de bijdrage wordt verder uitgewerkt in de nog te schrijven nota kwaliteit leefomgeving die vastgesteld wordt door het college. Na het vaststellen van die nota gaan we de financiële bijdrage jaarlijks indexeren. De bijdrage wordt voornamelijk gevraagd voor investeringen in de openbare ruimte. We stellen voor om de inflatiecijfers aan te houden. Tegelijkertijd willen we mooie afgeronde bedragen kunnen aanhouden.

Voorstel

We stellen voor om de financiële bijdrage te verhogen naar € 27 per vierkante meter bruto vloeroppervlak in 2026. Dat is ongeveer gelijk aan de verwachte inflatiecijfers.

7. Rente

De gemeentelijke leningenportefeuille bestaat uit vele leningen met een lange looptijd. Ook voor grondexploitaties leent de gemeente geld waarvoor rente wordt betaald. Grondexploitaties worden daarvoor belast met het gewogen gemiddelde rentepercentage van de totale leningenportefeuille dat wordt gecorrigeerd met de verhouding tussen vreemd vermogen en totaal vermogen. Voor 2025 komt dat overeen met 0,1 % rente. Op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten mag de rekenrente in de grondexploitaties daarvan afwijken met maximaal een halve procentpunt.

Voorstel: op basis van de gemeentelijke omslagrente de rentetoerekening op de grondexploitaties te bepalen op 0,1 %.

8. Samenvatting voorstel parameters grondexploitaties

Omschrijving	2026	2027	2028 t/m 2035	2036 en verder
Kostenstijging GWW	2,6 %	2,6 %	2,0 %	2%
Kostenstijging Plankosten	2,0 %	2,0 %	2,0 %	2%
Opbrengstenstijging woningbouw kavels	Grond prijzen notitie	2,0 %	2,0 %	0% (BBV)
Opbrengstenstijging bedrijventerreinen	Grond prijzen notitie	2 % (m.u.v. het Gezondheids park 0%)	2 % (m.u.v. het Gezondheids park 0%)	0% (BBV)
Opbrengstenstijging kantoren kavels	Grond prijzen notitie	0 %	0 %	0% (BBV)
Opbrengstenstijging kavels voor winkels en overige functies	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Financiële bijdrage	€ 27	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Rente	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %

De opbrengstenstijging voor 2026 voor woningbouwprojecten en bedrijventerreinen worden per project apart vastgesteld in de grondprijzennotitie. Hierover moet door B&W nog een besluit worden genomen. Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) geeft als richtlijn dat de looptijd van een grondexploitatiecomplex maximaal 10 jaar mag bedragen. Deze begrenzing is bedoeld om de financiële risico's van zeer lang lopende projecten te beperken. Binnen de grondexploitaties wordt daarom na 2036 geen opbrengststijging meer toegerekend.

9. Financiële gevolgen

Wanneer de exploitaties worden doorgerekend met de hiervóór onder 7 vermelde parameters verslechtert het saldo van de lopende grondexploitaties met € 100.000. De reserve verslechtert t.o.v. de begroting met hetzelfde bedrag (per 31-12-2025 € 24,0 miljoen). Deze verwachte stand van de reserve valt ruim binnen de minimale norm van € 3 miljoen om risico's te kunnen opvangen.

10. Scenario's

We proberen in deze memo het meest reële scenario weer te geven voor de parameters van de komende jaren. Daarvoor doen we veel onderzoek. Tegelijkertijd is de invulling van de parameters subjectief. Waar de een de inschatting als reëel zal aangeven, zal de ander redeneren dat het nogal voorzichtig is ingeschat. En pas achteraf kan je vaststellen of de inschatting de juiste is geweest. Om toch wat meer duiding te geven aan de cijfers, kiezen we ervoor om enkele scenario's uit te werken.

Werkwijze

Er zijn vier (twee gunstige en twee ongunstig) scenario's uitgewerkt en doorgerekend. Wanneer contractueel afwijkende afspraken gemaakt zijn met derden, dan worden die afspraken gerespecteerd (en zijn deze dus niet doorgerekend). De scenario's hebben financiële gevolgen voor de grondexploitaties, maar ook voor de reserve. Deze gevolgen verschillen van elkaar, omdat bijvoorbeeld een verslechtering van de grondexploitatie Hemmelhorst niet volledig ten laste van de reserve grondexploitaties komt, maar voor het aandeel van de gemeente (50%).

Gunstige scenario's

- A. De grondprijzen voor woningbouwkavels stijgen in 2027 met 10%;
- B. De inflatie daalt langjarig naar 1%.

Ongunstig scenario's

- A. Door de stikstofproblematiek worden ontwikkelaars gedwongen te bouwen met biobased materialen. Daardoor lopen de bouwkosten op en dalen de grondprijzen eenmalig met 10%;
- B. De rente stijgt naar 2%.

In de hiernavolgende tabel worden de verschillende uitkomsten van de scenario's gepresenteerd.

Scenario	Omschrijving	Gevolg reserve
Gunstig	A Grondprijzen woningbouw stijgen in 2026 met 10%	€ 1.100.000
	B Dalende inflatie	€ 700.000
Ongunstig	C Grondprijzen woningbouw dalen in 2026 met 10%	- € 1.800.000
	D Rente 2%	- € 4.800.000

Gunstige scenario's

A Er wordt in beeld gebracht wat de consequenties zijn als de prijzen van bouwgrond voor woningbouw het aankomende jaar met 10% (i.p.v. 2%) stijgt. We laten de grondexploitaties met contracten en externe projecten zoals de Hemmelhorst ongemoeid. Dit leidt tot een verbetering van de reserve per ultimo 2025 van € 1,1 miljoen.

B Er wordt in beeld gebracht wat de consequenties zijn als de prijsstijging voor civiele kosten minder hard gaat (1%) dan nu aangenomen. Dat leidt tot een verbetering van de reserve per ultimo 2025 van € 0,7 miljoen.

Ongunstige scenario's

C Er wordt in beeld gebracht wat de consequenties zijn als de prijzen van bouwgrond voor woningbouw het aankomende jaar met 10% (i.p.v. 2%) daalt. We laten de grondexploitaties met contracten en externe projecten zoals de Hemmelhorst ongemoeid. Dit leidt tot een verslechtering van de reserve per ultimo 2025 van € 1,8 miljoen. Deze verslechtering is groter dan een zelfde verbetering met 10% in het gunstige scenario A (€ 1,1 miljoen). Dit is gelegen in het feit dat we rekenen vanuit de voorgestelde 2% prijsstijging. Het gunstige scenario heeft dus een verschil van

8% (van 2% naar 10%). Het ongunstige scenario heeft dus een verschil van 12% (van 2% naar -10%)

D Er wordt in beeld gebracht wat de consequenties zijn als de rente naar een meer marktconformere rente van 2% beweegt (i.p.v. de 0,1%). Bijkomend voordeel van dit scenario is dat de rente en de wettelijk verplichte disconteringsvoet (2%) dan gelijk aan elkaar zijn. Bij een rente van 2% verslechtert de reserve met € 4,8 miljoen.

Behandelvorschlag

Onderwerp	Vaststellen subsidieplafond Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026		
Zaaknummer	4005706	Portefeuillehouder	
Historie	Tijdens de behandeling van de Zomernota in juli jl. heeft de gemeenteraad de motie 'Richt een tijdelijk Ondernemersfonds 'Lokale Veerkracht' in vanuit TOZO-vrijval' (zaaknummer 3940668) aangenomen, waarbij het college werd opgeroepen: 1. Een tijdelijke regeling voor te bereiden voor ondernemers in Hengelo met een budget van € 100.000 in 2026; 2. Dit fonds toegankelijk te maken voor ondernemers met schulden, corona gerelateerd; 3. Het fonds te ontwikkelen in samenwerking met het ROZ; 4. De regeling in te zetten voor het op orde brengen van hun administratie; 5. Dit bedrag ten laste te nemen van de algemene reserve. Naar aanleiding van deze motie is bij afzonderlijk collegebesluit (zaaknummer 4000360) de Uitvoeringsregeling Subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026 in concept vastgesteld door het college. Hierover bent u per brief geïnformeerd. Het door de gemeenteraad gewenste subsidieplafond van € 100.000 voor 2026, ten behoeve van deze regeling, dient te worden vastgesteld door de raad, terwijl de uitvoeringsregeling kan worden vastgesteld door het college.		
Belangrijkste beslis/-besprekspunten	De raad wordt voorgesteld om een subsidieplafond van € 100.000 vast te stellen ten behoeve van de Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026.		

Raad	14 januari 2026	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt voorgesteld om te besluiten om: 1. Een subsidieplafond van € 100.000 vast te stellen ten behoeve van de Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
4005706	steen, karolien	MSO-SD	
ONDERWERP			
4005706 - Vaststellen subsidieplafond Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De raad besluit:

1. Een subsidieplafond van € 100.000 vast te stellen ten behoeve van de Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Veel ondernemers hebben door corona financiële problemen. Ze konden hun administratie vaak niet bijhouden, omdat ze geen geld hadden voor een boekhouder. Daardoor zijn belastingaangiften niet op tijd gedaan en ontbreekt een duidelijk overzicht van hun geldzaken. In de Begroting 2026 is een bedrag van € 100.000 onttrokken uit de algemene reserve voor de uitvoering van een door de gemeenteraad aangenomen motie om samen met het ROZ een regeling op te zetten om deze ondernemers te helpen hun administratie op orde te brengen. Zo krijgen zij inzicht in hun situatie, kunnen schulden worden voorkomen en geeft dit ondernemers een eerlijker kans op herstel of een goede afronding van hun bedrijf.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
4005706	Davina, Lyan	MSO-SD	
ONDERWERP			
4005706 - Vaststellen subsidieplafond Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026			



BESLUIT

De gemeenteraad besluit:

1. Een subsidieplafond van € 100.000 vast te stellen ten behoeve van de Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026.

INLEIDING

Tijdens de behandeling van de Zomernota in juli jl. heeft uw gemeenteraad de motie 'Richt een tijdelijk Ondernemersfonds 'Lokale Veerkracht' in vanuit TOZO-vrijval' (zaaknummer 3940668) aangenomen, waarbij het college werd opgeroepen:

1. Een tijdelijke regeling voor te bereiden voor ondernemers in Hengelo met een budget van € 100.000 in 2026;
2. Dit fonds toegankelijk te maken voor ondernemers met schulden, corona gerelateerd;
3. Het fonds te ontwikkelen in samenwerking met het ROZ;
4. De regeling in te zetten voor het op orde brengen van hun administratie;
5. Dit bedrag ten laste te nemen van de algemene reserve.

Naar aanleiding van deze motie is bij afzonderlijk collegebesluit (zaaknummer 4000360) de Uitvoeringsregeling Subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026 in concept vastgesteld door het college. Hierover bent u per brief geïnformeerd.

Het door uw gemeenteraad gewenste subsidieplafond van € 100.000 voor 2026, ten behoeve van deze regeling, dient te worden vastgesteld door uw raad, terwijl de uitvoeringsregeling kan worden vastgesteld door het college.

ARGUMENTEN

- 1.1 *Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de aangenomen motie van juli jl. "Richt een tijdelijk Ondernemersfonds 'Lokale Veerkracht' in vanuit TOZO-vrijval' (zaaknummer 3940668).*
In deze motie werd een subsidieplafond voor 2026 van € 100.000 genoemd. Dit bedrag is in de Begroting 2026 onttrokken uit de algemene reserve voor de uitvoering van deze motie en dus de financiering van de subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026.
- 1.2 *Het subsidieplafond dient te worden vastgesteld door de gemeenteraad.*
Hoewel het college bevoegd is de uitvoeringsregeling vast te stellen, dient het beschikbare bedrag ten behoeve van deze uitvoeringsregeling te worden vastgesteld door uw gemeenteraad.

KANTTEKENINGEN

- 1.1 *Het betreft een tijdelijke regeling*
De subsidieverlening kent een tijdelijke karakter, inwerkingtreding de dag na bekendmaking en vervalt op 1 januari 2027, met een subsidieplafond van € 100.000 voor 2026.
- 1.2 *De Uitvoeringsregeling treedt niet eerder in werking dan na vaststelling van het subsidieplafond.*
Hiermee wordt voorkomen dat er meer geld wordt uitgegeven dan dat voor deze regeling beschikbaar is gesteld.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

De concept uitvoeringsregeling is na vaststelling door het college ter inzage gelegd voor een periode van 6 weken (4 december t/m 15 januari 2025, zaaknummer 4000360). Hierna worden de inspraakreacties verwerkt en kan de Uitvoeringsregeling definitief worden vastgesteld, gepubliceerd en in werking treden, mits het subsidieplafond ook is vastgesteld door uw gemeenteraad.

Financiën

In de Begroting 2026 is een bedrag van € 100.000 onttrokken uit de algemene reserve voor de uitvoering van de motie Ondernemersfonds Lokale Veerkracht. Voor de financiering van de subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026 kan deze € 100.000 worden aangewend.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Concept Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026

Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026

Geldend van de dag na bekendmaking t/m 31-12-2026

Intitulé

Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo,

overwegende dat, ter uitvoering van de Algemene subsidieverordening, gewenst is nadere regels te stellen inzake:

het verlenen van subsidies ten behoeve van het opstellen van de bedrijfsadministratie voor (ex) ondernemers met uit Corona voortvloeiende schulden.

gelet op het bepaalde in:

- artikel 2 lid 2 Algemene subsidieverordening;
- de Algemene Wet Bestuursrecht;

besluit vast te stellen de volgende uitvoeringsregeling:

Uitvoeringsregeling subsidieverlening Hengeloos Ondernemersfonds 2026

Artikel 1 Begripsbepalingen

a. peildatum: de eerste dag van de volledige maand voorafgaand aan de aanvraagdatum;

b. ondernemer:

- een natuurlijk persoon of rechtspersoon die een onderneming drijft en door de Belastingdienst als zelfstandig ondernemer voor de inkomstenbelasting en/of vennootschapsbelasting wordt aangemerkt en daaruit inkomsten geniet;
- of een ex-ondernemer met zakelijke schulden die de bedrijfsbeëindiging nog moet afwikkelen;

c. bedrijfsadministratie: de kosten van het opmaken van (voorlopige) jaarcijfers (balans en winst/verliesrekening) van de onderneming;

d. subsidieplafond: het in 2026 voor subsidie beschikbare bedrag, ter hoogte van € 100.000,- Euro;

e. Wet: Participatiewet

f. Bbz 2004: Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004

Artikel 2 Doel

De subsidie wordt versterkt om (ex) ondernemers, met uit Corona voortkomende schulden, tegemoet te komen in de kosten van de realisatie van hun bedrijfsadministratie.

Zodoende de (ex) ondernemer weer voldoende toekomstperspectief te bieden.

Artikel 3 Reikwijdte

Deze regeling is alleen bedoeld voor:

1. (ex) ondernemers woonachtig binnen de gemeente Hengelo (OV) en niet beschikken over vermogen in de zin van de Wet (ex ondernemers), dan wel Bbz 2004 (ondernemers);
2. als er sprake is van aantoonbare zakelijke schuldenproblematiek, voortvloeiend uit nog Corona gerelateerde omstandigheden. Dit blijkt uit niet te overbruggen betalingsachterstanden;
3. als de bedrijfsadministratie niet (voldoende) op orde is en daardoor onvoldoende toekomstperspectief is;
4. als de onderneming op enig moment tussen 2020 en 2021 ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel stond;
5. er kan geen subsidie worden aangevraagd indien er hiervoor gebruik gemaakt kan worden van een andere overheidssubsidie of tegemoetkoming van de overheid;

Artikel 4 Subsidieplafond en verdeling

1. het subsidieplafond bedraagt € 100.000,-;
2. de subsidie wordt verdeeld op basis van volgorde van melding via het contactformulier op **www.rozondernemerspunt.nl of www.rozgroep.nl** als bedoeld in een melding bij artikel 6, lid 1;
3. indien bij het bereiken van het subsidieplafond twee of meer meldingen via het ingediende contactformulier als bedoeld in artikel 4, lid 2, beslist het lot.

Artikel 5 Hoogte

1. de subsidie bedraagt maximaal € 5.000,- per onderneming;
2. de subsidie wordt eenmalig én per onderneming verstrekt;
3. alleen bedrijfsadministratiekosten komen in aanmerking voor de subsidie.

Artikel 6 Voorwaarden en procedure aanvraag

1. melding en intake vinden plaats via ROZ Ondernemerspunt;
2. aanvragen kunnen ná melding digitaal (per e-mail) of schriftelijk bij ROZ Ondernemerspunt worden ingediend via het Bbz aanvraag/inlichtingenformulier. Aanvragen die worden ingediend zonder dat vooraf een melding heeft plaatsgevonden worden niet in behandeling genomen;
3. bij de aanvraag moet worden meegestuurd een offerte van een erkende boekhouder/accountant voor het opmaken van de administratie, evenals een onderlegger waaruit blijkt dat de ondernemer niet te overbruggen betalingsachterstanden heeft.

Artikel 7 Procedure

1. de subsidie wordt uitbetaald ná afhandeling, aan de hand van een te ontvangen factuur. Voor uiterlijk 1 april 2027 dient een aanvraag tot vaststelling te worden aangeleverd;
2. de aanvrager blijft zelf verantwoordelijk voor het aanleveren van de door de boekhouder/accountant gevraagde gegevens om de bedrijfsadministratie op te kunnen maken.

Artikel 8 Slotbepalingen

1. deze uitvoeringsregeling treed in werking de dag na bekendmaking.
2. deze uitvoeringsregeling vervalt op 1 januari 2027.
3. deze uitvoeringsregeling wordt aangehaald als: Uitvoeringsregeling Hengeloos Ondernemersfonds 2026

Aldus vastgesteld op 2025
Het college van burgemeester en wethouders van Hengelo,

De heer D. Lacroix, Secretaris
De heer S.W.J.G. Schelberg, Burgemeester

Behandelaanvoorstel

Onderwerp	Vaststelling subsidieplafond projectsubsidie broedplaatsen 2026		
Zaaknummer	4006460	Portefeuillehouder	Marie-José Luttikholt
Historie	Met de vaststelling van de Zomernota 2024-2028 is een subsidieregeling voor broedplaatsen vastgesteld, op basis van een incidenteel budget voor 2025 vanuit de Talentopgave. De activiteiten die hier uit voortvloeien zijn op verschillende plekken binnen Hart van Zuid en de binnenstad zichtbaar geweest. Daarom is op basis van eerste inzichten en resultaten bepaald of borging van de regeling gewenst is om mogelijk als onderdeel van het Omgevingsprogramma Cultuur en Kunst vanaf 2027 mee te nemen. Het college heeft er voor gekozen om ter overbrugging voor een verlenging van deze subsidieregeling voor het komende jaar (2026), een voorstel te doen in de Zomernota. Dit voorstel is daarop binnen de integrale overwegingen van de Zomernota 2025-2028 voorgesteld en in de Begroting 2026-2029 vastgesteld. Om uitvoering te kunnen geven aan deze subsidieregeling moet het subsidieplafond door de gemeenteraad worden vastgesteld.		
Belangrijkste beslis/-bespreekpunten	Een subsidieplafond van € 100.000 vast te stellen voor de uitvoeringsregeling 'Projectsubsidie Broedplaatsen 2026'.		

Raad	14 januari 2026	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt voorgesteld om een subsidieplafond van € 100.000 vast te stellen voor de uitvoeringsregeling 'Projectsubsidie Broedplaatsen 2026'.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBSLUIT



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
4006460		MSO-MP	Marie-José Luttikholt
ONDERWERP			
4006460 - Vaststelling subsidieplafond projectsubsidie broedplaatsen 2026			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. Een subsidieplafond van € 100.000 vast te stellen voor de uitvoeringsregeling 'Projectsubsidie Broedplaatsen 2026'.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Met het vaststellen van het subsidieplafond wordt uitvoering gegeven aan de beleidsvoornemens uit de zomernota 2025-2029 om voortzetting te geven aan de projectsubsidie voor broedplaatsen.

De nieuwe beleidsvoorstellen zijn onderdeel geweest van integrale overwegingen van de Zomernota 2025-2029 en daarmee zorgvuldig afgewogen en met het vaststellen van de begroting door de raad vastgesteld.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
4006460	van den geest, haye	MSO-MP	Marie-José Luttikholt
ONDERWERP			
Subsidieplafond uitvoeringsregeling Projectsubsidie Broedplaatsen 2026			



BESLUIT

De gemeenteraad besluit:

1. Een subsidieplafond van € 100.000 vast te stellen voor de uitvoeringsregeling 'Projectsubsidie Broedplaatsen 2026'.

INLEIDING

Met de vaststelling van de Zomernota 2024-2028 is een subsidieregeling voor broedplaatsen vastgesteld. Dit op basis van een incidenteel budget voor 2025 vanuit de Talentopgave. De activiteiten die hier uit voortvloeien zijn op verschillende plekken binnen Hart van Zuid en de binnenstad zichtbaar geweest.

Daarom is op basis van eerste inzichten en resultaten bepaald of borging van de regeling gewenst is om mogelijk als onderdeel van het Omgevingsprogramma Cultuur en Kunst vanaf 2027 mee te nemen.

Het college heeft er daarom voor gekozen om ter overbrugging voor een verlenging van deze subsidieregeling voor het komende jaar (2026) een voorstel te doen in de Zomernota. Dit voorstel is daarop binnen de integrale overwegingen van de Zomernota 2025-2028 voorgesteld en in de Begroting 2026-2029 vastgesteld.

Om uitvoering te kunnen geven aan deze subsidieregeling moet het subsidieplafond worden vastgesteld.

ARGUMENTEN

1. *Met het vaststellen van het subsidieplafond wordt uitvoering gegeven aan de beleidsvoornemens uit de zomernota 2025-2029.*
De nieuwe beleidsvoorstellen zijn onderdeel geweest van integrale overwegingen van de Zomernota 2025-2029 en daarmee zorgvuldig afgewogen en met het vaststellen van de begroting door uw raad vastgesteld.
2. *Het subsidieplafond dient te worden vastgesteld door de raad*
Hoewel het college bevoegd is de uitvoeringsregeling vast te stellen, dient het beschikbare bedrag ten behoeve van deze uitvoeringsregeling te worden vastgesteld door uw gemeenteraad.

KANTTEKENINGEN

- 1.1 *Het betreft een tijdelijke regeling.*
Deze regeling is tijdelijk en vormt een overbrugging naar de integrale afwegingen van het Omgevingsprogramma Kunst en Cultuur 2027-2040.
- 2.1 *De regeling treedt pas in werking na vaststelling van het subsidieplafond.*
Hiermee wordt voorkomen dat er meer geld wordt uitgegeven dan dat voor deze regeling beschikbaar is gesteld

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

De concept uitvoeringsregeling wordt na vaststelling door het college ter inzage gelegd voor een periode van 6 weken (16 december t/m 27 januari 2026, zaaknummer 4006456). Hierna worden de inspraakreacties verwerkt en kan de uitvoeringsregeling definitief worden vastgesteld, gepubliceerd en in werking treden, mits het subsidieplafond ook is vastgesteld door uw gemeenteraad.

Financiën

In de Begroting 2026 is een bedrag van € 100.000 onttrokken uit de algemene reserve voor de uitvoeringsregeling projectsubsidie broedplaatsen 2026. Voor de financiering van de subsidieverlening projectsubsidie broedplaatsen 2026 kan deze € 100.000 worden aangewend.

Communicatie

Juridische zaken

Uitvoering

Evaluatie

BIJLAGEN

Bijlage 1: (Uitvoeringsregeling Projectsubsidie Broedplaatsen 2026)

1. Subsidieregeling projectsubsidie broedplaatsen 2026	
Grondslag voor subsidie	Cultuur en recreatie
Subsidievorm	Eénmalige subsidie
Doel van de subsidie	- Broedplaatsen* stimuleren hun ruimtes op projectbasis aan te bieden voor nieuwe en bestaande makers en voor publiek. - Voor sociaal maatschappelijke projecten gericht op community-building. *Broedplaatsen zijn organisaties die programma maken op meerdere onderdelen van de creatieve keten (leren, interesseren, produceren en presenteren) en waar ruimte wordt geboden voor makers en publiek.
Te subsidiëren activiteiten	Activiteiten die een rol spelen in het creëren van een gemeenschap en ontmoeting door middel van kunst. Binnen de subsidieregeling onderscheiden we 2 categorieën (maken en raken) met hierbinnen vier keuzeonderdelen die elk gebaseerd zijn op het artistieke/innovatieve karakter van broedplaatsen (maken) en het sociaal maatschappelijke karakter van hun programmering (raken). Aanvragers kunnen afhankelijk van de context van hun broedplaats op één, meer of alle onderdelen aanvragen. Tot een maximum van totaal € 25.000
Subsidieaanvraag voorwaarden	Er wordt een tweedeling gemaakt ter ondersteuning van: Maken (1) en Raken (2) 1. Maken: projecten of initiatieven die bijdragen aan de productie mogelijkheden van individuele- of in een groep georganiseerde kunstenaar (s) Voor type 1 activiteiten kan er een aanvraag gedaan worden voor: A. Artist in Residency projecten; projectsubsidie voor particuliere makers* € 35 per beschikbaar gestelde aantal vierkante meter maakruimte. MAX:€ 5.000 B. Collectief in Residency projecten; projectsubsidie voor groepen makers* € 35 per beschikbaar gestelde aantal vierkante meter maakruimte. MAX:€ 10.000 2. Raken: projecten of initiatieven op het snijvlak van kunst/cultuur en maatschappij/community-building Voor type 2 activiteiten geldt dat er een aanvraag kan worden ingediend voor: A. Community projecten; samenwerkingsproject dat bijdraagt aan de sociale cohesie in en rond de directe omgeving van de huisvestingslocatie van de broedplaats; eenmalig € 5.000. Hierbij wordt aangetoond op welke wijze de directe omgeving betrokken wordt. B. Programmering; publiekelijke activiteit of evenement; eenmalig € 5.000 *aanvragers dragen zelf zorg voor de kwalitatieve en kwantitatieve selectie en begeleiding van de aan de broedplaats gelieerde makers of groepen makers.

	Voor beide type activiteiten (1 en 2) geldt: In het geval van samenwerking met artiesten/kunstenaars is de Fair Practice Code van toepassing voor wat betreft het honorarium op door hen geleverde diensten.						
Subsidieaanvraag verplichtingen	Zie de ASv hoofdstuk <i>subsidieaanvraag</i> . U vraagt de subsidie aan door gebruik te maken van het online aanvraagformulier. Een aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen: - Projectplan Waarbij op verschillende onderdelen (zie te subsidiëren activiteiten) beschreven op welke manier hier invulling aan wordt gegeven. (1 A/B en/of 2 A/B) - Een begroting waarbij elk onderdeel, waarop wordt aangevraagd, (1 A/B en/of 2 A/B) beschreven wordt hoe de kosten en de baten zijn opgebouwd. - Communicatieplan waarbij wordt beschreven op welke manier er publiciteit wordt gegeven aan de geplande activiteiten.						
Indientermijn aanvraag	Een aanvraag uit deze regeling moet minimaal 6 weken vóórdat de te subsidiëren activiteit plaatsvindt, zijn ingediend.						
Subsidie verlening/verantwoording	Zie de ASv hoofdstuk subsidieaanvraag. Zie de ASv hoofdstuk verplichtingen van de subsidieontvanger.						
Subsidieplafond	Het subsidieplafond wordt door de raad vastgesteld.						
Subsidieverdeling	Er is ruimte voor 4 aanvragen. In het geval van meer aanvragen wordt de adviescommissie BKV gevraagd om door middel van scoring de aanvragen te rangschikken op relevantie. Een aanvraag wordt hoger gerangschikt naarmate deze op basis van het oordeel van de commissie beter voldoet aan de beoordelingscriteria. <table><tr><td>beoordelingscriteria</td></tr><tr><td><u>artistieke kwaliteit</u> De mate waarin de inhoud van een concept door de kwaliteit van zeggingskracht een betekenis krijgt, waarin de persoonlijke creatieve visie en duidelijke stijl, een (mogelijke) ontwikkeling en ook het vakmanschap in het gekozen medium duidelijk wordt (omschreven en) getoond.</td></tr><tr><td><u>relevantie van het project</u> De mate waarin de aanleiding, het voorgestelde plan en de manier van uitwerking bijdraagt aan het doel van het project en het doel van de regeling</td></tr><tr><td><u>zichtbaarheid en toegankelijkheid</u> Beschreven in een goed communicatieplan</td></tr><tr><td><u>haalbaarheid</u> Een helder projectplan, een goed beargumenteerde begroting/ dekkingsplan, richtlijn kunstenaarshonoraria (fair practice code), samenwerkingsvormen/partners</td></tr><tr><td>Totaal aantal punten</td></tr></table> Het project dat zeer relevant wordt geacht op basis van deze criteria, scoort 5 punten, het project dat enigszins relevant wordt geacht scoort 2 punten en het project dat niet relevant wordt geacht scoort 0 punten. Het voorgestelde plan dat in grote mate bijdraagt aan het doel van de regeling scoort 5 punten, het voorgestelde plan dat enigszins bijdraagt aan het doel van de regeling scoort 2 punten, het voorgestelde plan dat niet bijdraagt aan het doel van de regeling scoort 0 punten. Bij een gelijk puntentotaal worden de gegeven punten voor de artistieke kwaliteit verdubbeld. Levert dit geen beslissing op, dan wordt geloot.	beoordelingscriteria	<u>artistieke kwaliteit</u> De mate waarin de inhoud van een concept door de kwaliteit van zeggingskracht een betekenis krijgt, waarin de persoonlijke creatieve visie en duidelijke stijl, een (mogelijke) ontwikkeling en ook het vakmanschap in het gekozen medium duidelijk wordt (omschreven en) getoond.	<u>relevantie van het project</u> De mate waarin de aanleiding, het voorgestelde plan en de manier van uitwerking bijdraagt aan het doel van het project en het doel van de regeling	<u>zichtbaarheid en toegankelijkheid</u> Beschreven in een goed communicatieplan	<u>haalbaarheid</u> Een helder projectplan, een goed beargumenteerde begroting/ dekkingsplan, richtlijn kunstenaarshonoraria (fair practice code), samenwerkingsvormen/partners	Totaal aantal punten
beoordelingscriteria							
<u>artistieke kwaliteit</u> De mate waarin de inhoud van een concept door de kwaliteit van zeggingskracht een betekenis krijgt, waarin de persoonlijke creatieve visie en duidelijke stijl, een (mogelijke) ontwikkeling en ook het vakmanschap in het gekozen medium duidelijk wordt (omschreven en) getoond.							
<u>relevantie van het project</u> De mate waarin de aanleiding, het voorgestelde plan en de manier van uitwerking bijdraagt aan het doel van het project en het doel van de regeling							
<u>zichtbaarheid en toegankelijkheid</u> Beschreven in een goed communicatieplan							
<u>haalbaarheid</u> Een helder projectplan, een goed beargumenteerde begroting/ dekkingsplan, richtlijn kunstenaarshonoraria (fair practice code), samenwerkingsvormen/partners							
Totaal aantal punten							

Behandelvorschlag

Onderwerp	Advies zienswijze Ontwerp strategisch programma en Ontwerp evaluatie GR SamenTwente		
Zaaknummer	4002605	Portefeuillehouder	
Historie	Op 12 november jl. heeft de gemeenteraad van het algemeen bestuur van SamenTwente het Ontwerp strategisch programma SamenTwente 'Met richting en ruimte naar 2030' en het Ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente ontvangen. Met het verzoek een eventuele zienswijze in te dienen. In het presidium van 17 november jl. is besloten de brieven in handen te geven van het college ter voorbereiding op besluitvorming in de gemeenteraad.		
Belangrijkste beslis/-besprekingspunten	Omdat het Ontwerp strategisch programma op alle fronten (maatschappelijke opgaven, inhoudelijke thema's en het opgevegericht werken) goed aansluit bij waar wij in de gemeente Hengelo mee bezig zijn, adviseert het college de raad om geen zienswijze in te dienen. SamenTwente informeert de gemeenteraad voorafgaand aan de vaststelling van het strategisch programma en de evaluatie over de reacties op de ingediende zienswijzen. De ingediende zienswijzen zullen betrokken worden bij de definitieve besluitvorming door het AB. Deze is gepland op 4 maart 2026.		

Raad	14 januari 2026	
Doel van de sessie	Besluitvorming	
Behandeladvies	De raad wordt voorgesteld te besluiten om: 1. Geen zienswijze in te dienen op het Ontwerp strategisch programma SamenTwente 'Met richting en ruimte naar 2030' 2. Geen zienswijze in te dienen op het Ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente 3. SamenTwente hierover te informeren via brief.	
Spreekrecht publiek	nee	

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
4002605	donderwinkel, astrid	CS	
ONDERWERP			
4002605 - Advies zienswijze Ontwerp strategisch programma en Ontwerp evaluatie GR SamenTwente			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. Geen zienswijze in te dienen op het Ontwerp strategisch programma SamenTwente 'Met richting en ruimte naar 2030'
2. Geen zienswijze in te dienen op het Ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente
3. SamenTwente hierover te informeren via bijgaande brief.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Op 12 november jl. heeft de gemeenteraad van het algemeen bestuur van SamenTwente het Ontwerp strategisch programma SamenTwente 'Met richting en ruimte naar 2030' en het Ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente ontvangen. Met het verzoek een eventuele zienswijze in te dienen. De gemeenteraad besluit geen zienswijze in te dienen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
4002605	donderwinkel, astrid	MSO-SD	Marie-José Luttikholt
ONDERWERP			
4002605 - Advies Ontwerp strategisch programma SamenTwente en Ontwerp evaluatie gemeenschappelijk regeling SamenTwente			



BESLUIT

De gemeenteraad besluit:

1. *Geen zienswijze in te dienen op het Ontwerp strategisch programma SamenTwente 'Met richting en ruimte naar 2030'*
2. *Geen zienswijze in te dienen op het Ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente*
3. *SamenTwente hierover te informeren via bijgaande brief.*

INLEIDING

Op 12 november jl. heeft het algemeen bestuur (AB) van SamenTwente het Ontwerp strategisch programma SamenTwente 'Met richting en ruimte naar 2030' en het Ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente vastgesteld. Beide zijn met een begeleidende brief door SamenTwente naar de gemeenteraden gestuurd (briefnummer 2025-000051 en briefnummer 2025-000053). Ter informatie en om de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen.

In het presidium van 17 november jl. is besloten de brieven in handen te geven van het college ter voorbereiding op besluitvorming in de gemeenteraad. Via het college daarom dit raadsadvies.

ARGUMENTEN

1.1. en 2.1. In de GR SamenTwente staat dat de gemeenteraad een zienswijze kan indienen

In de gemeenschappelijke regeling (GR) SamenTwente staat dat de gemeenteraden van de Twentse gemeenten, de gelegenheid hebben hun zienswijze te geven op het Ontwerp strategisch programma SamenTwente en op de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De ingediende zienswijzen zullen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming door het AB.

1.2. Bij het opstellen van het strategisch programma is de gemeenteraad betrokken geweest

Medio 2023 was al gestart met het maken van het Strategisch Programma. De gemeenteraden zijn destijds (2023/2024) ook betrokken geweest bij dit proces. In verband met de kerntakendiscussie heeft het AB begin 2024 besloten het opstellen van het strategisch programma uit te stellen tot na de kerntakendiscussie. Na besluitvorming over de kerntakendiscussie (maart 2025) is besloten weer verder te gaan met het proces om een strategisch programma voor SamenTwente te maken. De gemeenteraad is hierover voor de zomer geïnformeerd door SamenTwente via de brief van 9 juli 2025 (briefnummer 2025-000051).

Op 19 november jl. is er een extra raadsinformatiebijeenkomst geweest, waarin het ontwerp is toegelicht en waar ruimte was voor vragen en reflectie. Dit ter voorbereiding op de zienswijze die de gemeenteraad kan indienen.

1.3. Het strategisch programma werkt de Strategische Koers van SamenTwente verder uit

Het strategisch programma werkt de ontwikkelrichting van de Strategische Koers van SamenTwente verder uit. Het helpt om focus aan te brengen, te prioriteren en keuzes te maken die passen bij de maatschappelijke uitdagingen van de komende jaren. Daarbij gaat het vooral om verdere uitwerking van het "waarom" en "hoe". Het "wat" wordt uitgewerkt in de P&C-cyclus en in de jaarplannen van SamenTwente. Het programma is geen vervanging van bestaande visies en werkprogramma's van de verschillende organisatieonderdelen van SamenTwente. Het draagt wel bij aan meer samenhang en synergie daartussen.

1.4. Het strategisch programma sluit inhoudelijk goed aan bij de opgaven van de gemeente Hengelo
Samen Twente zet herkenbare maatschappelijke opgaven centraal. Dit zijn opgaven die wij lokaal ook kennen:

- Vergrijzing en veranderende zorgvraag
- Mentale gezondheid en leefstijl

- Sociale veiligheid en afhankelijkheidsrelaties
- Wonen en leefomgeving.

Het programma richt ze zich op vier thema's:

- Meedoen - Een inclusieve samenleving
- Opgroeien - Kinderen in Twente groeien op in een veilige, gezonde en kansrijke omgeving
- Ouder worden - Ouderen in Twente leven hun leven - zo lang mogelijk - zelfstandig, gezond en betekenisvol.
- Een organisatie die ertoe doet - SamenTwente is toegerust om de ambities waar te maken.

SamenTwente kiest in dit programma duidelijk voor werken vanuit maatschappelijke opgaven. De nadruk ligt op samenwerking, veerkracht, preventie en normalisering. En het gedachtengoed van positieve gezondheid staat centraal. Dat alles sluit goed aan bij de uitdagingen van nu én bij ons eigen transformatieplan.

Omdat het Ontwerp strategisch programma op alle fronten (maatschappelijke opgaven, inhoudelijke thema's en het opgevegericht werken) goed aansluit bij waar wij in de gemeente Hengelo mee bezig zijn, adviseren wij u geen zienswijze in te dienen.

2.2. *De GR SamenTwente verplicht ons te evalueren*

Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2022, is het verplicht voor gemeenschappelijke regelingen om een evaluatiebepaling te hebben. In de GR SamenTwente staat dat het AB in het jaar voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen de regeling evalueert.

2.3. *De evaluatie is uitgevoerd aan de hand van de informatie uit een aantal grote trajecten van de afgelopen jaren*

In het recente verleden zijn een aantal grotere trajecten afgerond binnen SamenTwente. Dit gaat onder andere om het traject van de Strategische Koers van SamenTwente, de volledige herziening van de GR in 2023- 2024, de kerntakendiscussie in 2024-2025 en het Ontwerp strategisch programma 2026-2030. Deze trajecten hebben relevante informatie opgeleverd. De evaluatie is uitgevoerd aan de hand van deze informatie. Er is geen separaat evaluatieonderzoek uitgevoerd, omdat de verwachting was dat dit weinig toegevoegde waarde zou hebben.

Wij vinden het gekozen pad logisch, gezien de activiteiten over de afgelopen jaren. Ook de getrokken conclusies en uitgezette acties die daaruit voortvloeien, onderschrijven wij. Daarom adviseren wij u geen zienswijze in te dienen.

3.1. *SamenTwente via bijgaande brief laten weten dat de gemeenteraad van Hengelo geen zienswijze indient*

SamenTwente heeft gemeenteraden gevraagd om uiterlijk 30 januari 2026 de zienswijze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van SamenTwente. Ook als er geen zienswijze wordt ingediend.

KANTTEKENINGEN

1.1. *Het strategisch programma kent geen financiële paragraaf*

In het strategisch programma staat dat financiële ruimte voor nieuwe taken niet wordt verwacht en dat de agenda wordt geconcretiseerd in jaarplannen die zijn afgestemd op de beschikbare middelen. Op dit moment wordt er echter nog gewerkt aan de uitwerking van de Prioritaire agenda jeugd (onder andere naar aanleiding van veranderende wetgeving). Wij verwachten hierbij wel een kostenuitzetting bij SamenTwente, waarvoor wij (vooralsnog) incidentele middelen hebben gereserveerd in onze begroting.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

SamenTwente informeert de gemeenteraad voorafgaand aan de vaststelling van het strategisch programma en de evaluatie over de reacties op de ingediende zienswijzen. De ingediende zienswijzen zullen betrokken worden bij de definitieve besluitvorming door het AB. Deze is gepland op 4 maart 2026.

BIJLAGEN

- *Raadsbrief zienswijze Ontwerp strategisch programma*
- *Ontwerp strategisch programma*
- *Raadsbrief zienswijze Ontwerp evaluatie*
- *Ontwerp evaluatie*
- *Brief aan SamenTwente*

SamenTwente
T.a.v. H. Berning
Postbus 1400
7500BK Enschede

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Zienswijze Ontwerp strategisch programma en Ontwerp evaluatie	4002605		

Beste H. Berning,

Op 12 november jl. ontvingen wij van het algemeen bestuur het Ontwerp strategisch programma SamenTwente 'Met richting en ruimte naar 2030' en het Ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente. Met het verzoek onze zienswijze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van SamenTwente.

Bij deze laten wij u weten dat wij geen zienswijze indienen op het Ontwerp strategisch programma SamenTwente 'Met richting en ruimte naar 2030' en ook niet op het Ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente.

Wij veronderstellen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Hengelo,
de griffier, de voorzitter,

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

**Bezoekadres**

Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

Postadres

Postbus 1400
7500 BK Enschede

Contact

053 4876 65 43

Kvk nummer

08195873

Aan de gemeenteraden van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten

Betreft

Strategisch
programma

Geachte raadsleden,

Dagtekening

Enschede,
12 november 2025

Hierbij ontvangt u het: Ontwerp strategisch programma SamenTwente “Met richting en ruimte naar 2030”. In deze brief leest u meer informatie hierover. Ook leest u dat u hierop een zienswijze kunt indienen.

Ons kenmerk

2025-000053

Uw kenmerk

-

Aanleiding

Voor de zomer van 2025 bent u geïnformeerd over het opnieuw starten van het proces om een strategisch programma voor SamenTwente te maken. Dit proces was vanwege de kerntakendiscussie tijdelijk stilgelegd. De Strategische Koers (vastgesteld op 2 maart 2022) vormt de basis voor het Strategisch Programma. Het strategisch programma geeft meer richting aan de ontwikkeling van SamenTwente. Het concretiseert de koers en helpt bij het aanbrengen van focus, prioritering, samenhang en synergie tussen organisatieonderdelen. Het doel is om het programma met de looptijd 2026-2030 vast te stellen vóór de gemeenteraadsverkiezingen van 2026. Vanaf mei 2025 is met gemeenten samengewerkt aan het bijgevoegde document. Op 12 november 2025 heeft het algemeen bestuur van SamenTwente het ontwerp vastgesteld.

Wat staat er in het strategisch programma

Met het strategisch programma bouwen we verder op de strategische koers uit 2022 en bestaande opgaven, visies en uitgangspunten. Het biedt een stip op de horizon voor Twente in 2030. In het strategisch programma beschrijven we onze ambities op de thema's: Meedoen, Opgroeien en Ouder worden. In jaarplannen concretiseren we dit, afgestemd op de beschikbare middelen en in samenwerking met gemeenten en netwerkpartners. In het strategisch programma beschrijven we ook onze unieke positie als SamenTwente en de rollen die wij, afhankelijk van de opgave, vervullen. We gaan werken vanuit opgaven, omdat dit het maatschappelijk rendement verhoogt. Data en inzichten vormen de basis voor beleid, monitoring en verantwoording. Samen met gemeenten en netwerkpartners streven we naar maximaal maatschappelijk rendement: een gezonder, veiliger en vitaler Twente.

Zienswijze en rol van de gemeenteraden

Het betrekken van de raden in dit proces vinden we belangrijk. In de gemeenschappelijke regeling SamenTwente staat dat de raden gelegenheid hebben hun zienswijze te geven op het strategisch programma. Wij vragen u daarom om uiterlijk 30 januari 2026 uw zienswijze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van

SamenTwente. Dat kan door een e-mail te sturen aan DB@samentwente.nl. Wij horen het ook graag als u geen zienswijze wenst in te dienen.

Wij informeren uw raad voorafgaand aan de vaststelling van het strategisch programma over onze reactie op de ingediende zienswijzen. De ingediende zienswijzen zullen wij betrekken bij de definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur. Deze is gepland op 4 maart 2026.

Informatieve raadsbijeenkomst op 19 november 2025

Al eerder stuurden wij u een uitnodiging voor onze informatieve raadsbijeenkomst over het strategisch programma. Deze is op woensdag 19 november 2025, van 19.30-21.30 uur in het Stadhuis van Almelo. De avond is bedoeld om u kennis te laten maken met de inhoud van het strategisch programma en de beweging die dit programma beschrijft. Dit ook met het oog op de voorbereiding van de zienswijze die we van uw raad vragen.

Tot slot

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,

secretaris,



K.M. Leferink

voorzitter,



M. Paters (plv)

Bijlage 1: Ontwerp strategisch programma SamenTwente "Met richting en ruimte naar 2030".



Gezond,
veilig
& vitaal

Met richting en ruimte naar 2030

Ontwerp
Strategisch Programma,
2026-2030

12 november 2025

&
Samen
Twente

In maart 2022 is de eerste strategische koers van SamenTwente vastgesteld. Daarin is het ‘waarom’ van onze organisatie beschreven. Hoewel het bundelen van onderdelen als GGD Twente, Veilig Thuis Twente, Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente (OZJT) en het verbinden met de gasten Kennispunt Twente en Twentse Koers destijds als kans werd gezien, is daar nog onvoldoende invulling aan gegeven. De Kerntakendiscussie (2024–2025) heeft veel gevraagd van de organisatie en haar eigenaren. Met de vaststelling van de kerntaken in maart 2025 is nu ruimte ontstaan om onze strategische lijnen verder te concretiseren.

Dit programma kijkt vooruit tot 2030, met een mogelijke herijking eind 2027. De horizon ligt voorbij 2030, maar de focus ligt op de eerste vijf jaar. We baseren ons op de maatschappelijke opgaven in Twente en formuleren onze ambities op hoofdlijnen. Jaarplannen maken deze ambities concreet. We stappen af van afdelingsgericht werken en zetten in op synergie tussen onderdelen. Hoewel de juridische status per onderdeel verschilt, focust dit programma op inhoud, niet op governance.

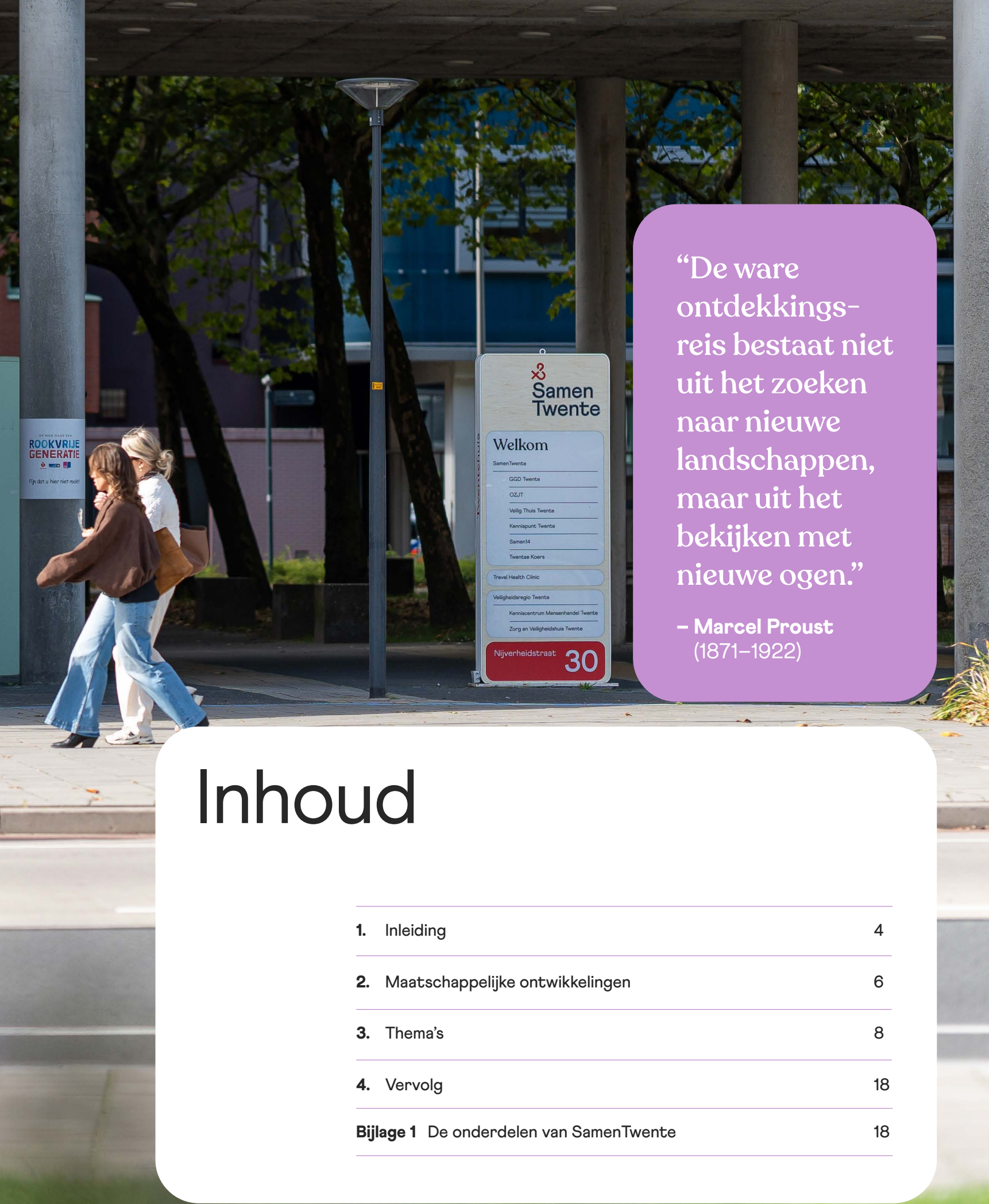
SamenTwente ontwikkelt zich tot een netwerkorganisatie die kort cyclisch leert en werkt in een dynamische omgeving, beïnvloed door (geo)politieke ontwikkelingen. Naast uitvoerende taken vervullen we ook beleidsvoorbereidende en beleidsontwikkende rollen, wat richtinggevend is voor de veertien Twentse gemeenten. Dit vraagt om blijvende investering in samenwerking en heldere rolverdeling, zoals uitgewerkt in de Samenwerkingsopdracht.

We leggen in dit document het ‘Wat’ vast; het ‘Hoe’ en ‘Met Wie?’ volgt in jaarplannen en begrotingen. Dat doen we niet alleen, maar steeds in samenwerking met gemeenten en netwerkpartners. Financiële ruimte voor nieuwe taken wordt niet verwacht, dus zoeken we samen met gemeenten naar innovatieve manieren om bestaande werkwijzen te verbeteren. Technologische én sociale innovatie zijn daarbij cruciaal. Dat geldt ook voor het maken van keuzes. Iets nieuws doen kan ook betekenen dat we iets anders niet meer gaan doen. Daarbij geeft dit strategische programma de kaders voor het maken van deze keuzes.

Samen werken we aan een Twente waarin inwoners gezond, veilig en vitaal zijn. Ik ben trots op dit programma en heb vertrouwen in het gezamenlijke ontwikkelproces dat we hiermee starten.



Karin Leferink
Secretaris-directeur SamenTwente



“De ware ontdekkingsreis bestaat niet uit het zoeken naar nieuwe landschappen, maar uit het bekijken met nieuwe ogen.”

– Marcel Proust
(1871–1922)

Inhoud

1. Inleiding	4
2. Maatschappelijke ontwikkelingen	6
3. Thema's	8
4. Vervolg	18
Bijlage 1 De onderdelen van SamenTwente	18

1. Inleiding

SamenTwente werkt aan een gezond, veilig en vitaal Twente. Als samenwerkingsverband van de veertien Twentse gemeenten bundelen we de krachten van drie uitvoeringsorganisaties: GGD Twente, Veilig Thuis Twente en OZJT (Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp in Twente). Daarnaast zijn ook Kennispunt Twente, Samen14 en Twentse Koers als gastorganisaties verbonden aan SamenTwente. In bijlage 1 is een korte beschrijving van de onderdelen van SamenTwente opgenomen.

Samen met de Twentse gemeenten en onze netwerkpartners voeren we overheidstaken uit die bijdragen aan de gezondheid, veiligheid en levenskwaliteit van inwoners. We leggen samen (inhoudelijke) verbindingen, signaleren vroeg en verbeteren voortdurend onze zorg en dienstverlening.

Van strategische koers naar strategisch programma naar opgabegericht werken

In 2022 hebben we onze **strategische koers** vastgesteld. De strategische koers van SamenTwente richt zich op het versterken van een gezond, veilig en vitaal Twente door intensieve samenwerking tussen veertien Twentse gemeenten en SamenTwente. De strategische koers omvat drie ontwikkelrichtingen

Drie centrale opgaven

- 1. Veerkracht van inwoners en samenleving**
Bevorderen van het vermogen van mensen en gemeenschappen om met veranderingen en uitdagingen om te gaan.
- 2. Ontzorgen en de-medicaliseren**
Voorkomen van problemen en dat problemen onnodig in het zorgdomein terechtkomen door inzet op preventie, ondersteuning uit de omgeving en normalisering.
- 3. Zorgpreventie en minder zorggebruik**
Verminderen van zorgvraag door stimuleren van gezond leven, vroegtijdige interventie en versterking van het sociaal netwerk.

Met het **strategisch programma** dat nu voor u ligt vertalen we die koers naar meer concrete ambities voor de komende vier jaar. We geven daarmee meer richting aan onze inzet op de drie ontwikkelrichtingen uit de strategische koers. We vertalen de koers naar thema's en ambities waaraan SamenTwente, samen met gemeenten en netwerkpartners, een bijdrage levert. SamenTwente werkt niet alleen aan deze complexe maatschappelijke vraagstukken. De succesfactor bij het vinden van oplossingen ligt in **Opgavegericht (samen) Werken**. Dit is een manier van werken, denken en doen waarbij we met gemeenten, maatschappelijke organisaties en inwoners op zoek gaan naar oplossingen. Daarbij staat de maatschappelijke opgave centraal. Voor SamenTwente betekent dat de focus meer komt te liggen op de samenhang en synergie tussen de onderdelen van onze organisatie, gericht op gezamenlijke opgaven – het geheel is meer dan de som der delen. Mét elkaar in plaats van náást elkaar.

Thema's:

Meedoen, Opgroeien en Ouder worden

Het strategisch programma ordent de inhoudelijke ambities van onze organisatie via drie thema's: **Meedoen, Opgroeien en Ouder worden**. Blijvend meedoen is het uitgangspunt in alle thema's. De thema's opgroeien en ouder worden vragen daarnaast om specifieke aandacht. Deze levensfasen kunnen hun eigen specifieke vraagstukken. Deze zijn daarom apart uitgewerkt in dit programma. In de uitwerking van deze drie thema's maken we bij ieder thema de cirkel rond: hoe dragen de ambities bij aan de ontwikkelrichtingen veerkracht van inwoners en samenleving, ontzorgen en de-medicaliseren, en zorgpreventie en minder zorggebruik?

De unieke positie van SamenTwente

De gemeenten hebben met SamenTwente een organisatie in handen die samen met gemeenten of in opdracht van gemeenten een belangrijke bijdrage kan leveren aan de maatschappelijke opgaven op het gebied van meedoen, opgroeien en ouder worden. Deze gezamenlijke structuur maakt het mogelijk om krachten te bundelen, kennis te delen en efficiënt te werken aan regionale uitdagingen.

Dit alles doen we vanuit de unieke positie die SamenTwente heeft. Naast haar rol als uitvoeringsorganisatie voor wettelijke taken heeft SamenTwente **kennis, infrastructuur** en een groot **netwerk** op het gebied van gezondheid, veiligheid en vitaliteit.

Deze **kennis** is enerzijds breed, en op veel onderwerpen diepgaand. Wij kennen de meest recente wetenschappelijke inzichten en vertalen deze naar praktische kennis. Ook is er veel lokale kennis, zowel op basis van de monitoren en gezondheidsonderzoeken die SamenTwente periodiek uitvoert als op basis van de ervaringen van onze medewerkers in de praktijk. Die kennis zet SamenTwente in om gemeenten te ondersteunen en adviseren. Daarnaast hebben we een sterke **infrastructuur**, zowel fysiek door bijvoorbeeld de fijnmazigheid van consultatiebureaus als op het gebied van data en informatie. Daardoor kunnen we inwoners goed bereiken en stellen we data en informatie beschikbaar aan gemeenten, bijvoorbeeld ter ondersteuning van beleid en prioritering.

Tenslotte kan SamenTwente door middel van haar brede regionale, landelijke en internationale **netwerk** een verbindende rol vervullen tussen organisaties, beleidsmakers en professionals in het brede veld van gezondheid, veiligheid en vitaliteit. Daarmee dragen we bij aan de maatschappelijke opgaven in Twente. Deze positie zetten we in ten behoeve van de Twentse inwoners, mét en voor de Twentse gemeenten en netwerkpartners.

De nieuwe richting

De basis voor ons dagelijks handelen is onze strategische koers met de al bestaande opgaven, beleidsvisies en uitgangspunten van de onderdelen. In dit strategisch programma beschrijven we daarom niet wat we per onderdeel dagelijks doen. Dat mag gewoon van ons verwacht worden.

We gaan ook niet ineens alles anders doen. We bouwen verder aan bestaande én nieuwe opdrachten. SamenTwente voert de taken uit die vanuit wet- en regelgeving en samenwerkingsafspraken lokaal, regionaal en landelijk bij ons belegd zijn. Door accenten te leggen en meer integraal vanuit opgaven te werken, vergroten we de effecten van ons handelen en behalen we meer resultaat. We beschrijven onze stip op de horizon. We nemen 2030 als punt om ons op te richten. Daarna kijken we waar we de nieuwe punt zetten.



SamenTwente neemt verschillende rollen in de samenwerking. Samenwerken is daarbij een middel en doen we altijd met een reden: omdat het wettelijk moet, vanwege schaalvoordelen, vanuit rationele solidariteit of omdat iets een bovenlokaal vraagstuk is. We voeren taken uit voor gemeenten en vervullen soms ook beleidsvoorbereidende en -ontwikkende rollen. Vanuit transparantie en de wens om effectiever samen te werken, maken we aan de voorkant heldere afspraken over rolverdeling tussen SamenTwente en de 14 gemeenten. We spreken verwachtingen naar elkaar uit. Dat vraagt ook om te investeren in het Samen van SamenTwente. Dat doen we via de Samenwerkingsopdracht.

SamenTwente werkt informatiegestuurd en data-gedreven met als bovenliggend doel maatschappelijke opgaven in Twente effectief aan te pakken. We zetten data en inzichten uit onze eigen processen en de wereld om ons heen in als fundament voor beleidsontwikkeling, monitoring en verantwoording. Door informatie slim te benutten, kunnen we trends duiden, kansen signaleren en onderbouwde keuzes maken. Dit stelt ons in staat om te prioriteren op wat écht nodig is en gericht bij te dragen aan een toekomstbestendige regio.

Natuurlijk doen we dit niet alleen. We trekken op met onze netwerkpartners, we weten wat er lokaal, regionaal en landelijk speelt en haken aan waar nodig. Met dat wat we doen willen we maximaal maatschappelijk rendement behalen en borgen. Alleen samen zorgen we voor een gezonder, veiliger en vitaler Twente.

2. Maatschappelijke ontwikkelingen



De samenleving in Twente verandert ingrijpend. Inwoners worden ouder, de mentale druk neemt toe en maatschappelijke spanningen beïnvloeden het dagelijks leven. Deze veranderingen raken het gezond, veilig en vitaal zijn van mensen in alle levensfasen. Voor SamenTwente is het essentieel om deze ontwikkelingen te duiden en er strategisch op te anticiperen. Uit de gezondheidsmonitoren blijkt dat mensen zich meer zorgen maken over de toekomst.

SamenTwente heeft een brede kijk op gezondheid en werkt daarbij vanuit het gedachtegoed van **positieve gezondheid**. Dit omvat meer dan de afwezigheid van ziekte. Het gaat om het vermogen van mensen om met fysieke, emotionele en sociale uitdagingen om te gaan en zoveel mogelijk eigen regie te voeren.

Vanuit deze visie draagt SamenTwente bij aan een veerkrachtige regio, waarin alle inwoners kunnen **meedoen, opgroeien en ouder worden** in een gezonde, veilige en betekenisvolle omgeving.

Dit programma gaat uit van de rol van SamenTwente bij de diverse maatschappelijke opgaven. Deze maatschappelijke opgaven zijn geen eigendom van SamenTwente. Sterker nog, elke inwoner en samenwerkingspartner, of het nu gemeente, zorgaanbieder, politie of onderwijs is, heeft zijn eigen rol, taak, verantwoordelijkheid binnen deze maatschappelijke opgaven. SamenTwente richt zich vanuit haar verantwoordelijkheid op het leveren van een bijdrage aan de maatschappelijke opgaven, door gebruik te maken van ieders eigen en toegevoegde waarde in die opgaven.

Van nature zijn we vanuit de (gemeentelijke) overheid gewend om te kijken wat wij te doen hebben in die opgaven. Nadrukkelijk stellen we vanuit SamenTwente de eigen verantwoordelijkheid van de inwoner van Twente centraal. Het grootste deel van onze inwoners is in staat om voor zichzelf te zorgen. Aan de voorkant wil SamenTwente eraan bijdragen dat iedereen in staat wordt gesteld voor zichzelf te zorgen. Voor inwoners die hier, al dan niet tijdelijk, ondersteuning bij nodig hebben, staan we groepsgewijs dan wel individueel klaar met expertise, infrastructuur of netwerk zodat ook zij (weer) volwaardig meedoen in onze maatschappij.

Twente staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven:

Vergrijzing en veranderende zorgvraag

Het aantal 65-plussers in Twente verdubbelt richting 2040. Tegelijkertijd daalt het relatieve aantal mantelzorgers en zorgprofessionals, terwijl de druk op hen juist toeneemt. Dit leidt tot een groeiende kloof tussen zorgvraag en zorgaanbod. De druk op wijkverpleging, revalidatiezorg en informele netwerken neemt toe, met risico's voor overbelasting van mantelzorgers en voor de toegankelijkheid en betaalbaarheid van zorg. Dit geldt ook voor bijvoorbeeld welzijnswerk.

Mentale gezondheid en leefstijl

Mentale druk, stress en eenzaamheid nemen toe, onder andere door de invloed van sociale media of gamen, vooral bij jongeren. Middelengebruik en overgewicht blijven hardnekkige problemen. Ondanks jarenlange inzet op gelijke kansen blijven gezondheidsverschillen tussen sociaaleconomische groepen bestaan. Dit vraagt om een brede en preventieve benadering van gezondheid, gericht op leefstijl, omgeving en sociale context.

Sociale veiligheid en afhankelijkheidsrelaties

Het aantal meldingen van huiselijk geweld en kindermishandeling stijgt. Geweld in afhankelijkheidsrelaties, vaak gerelateerd aan stress, armoede, verslaving of echtscheiding, legt extra druk op de (jeugd)zorg. Twente kent relatief veel uithuisplaatsingen. Polarisation en uitsluiting van minderheden beïnvloeden de veiligheidsbeleving en vragen om een inclusieve benadering van veiligheid. Ernstige incidenten beïnvloeden het veiligheidsgevoel van inwoners.

Wonen en leefomgeving

Woningtekorten leiden tot overbewoning en stagnerende doorstroming. Mensen blijven langer in ongeschikte woonvormen, bijvoorbeeld na een scheiding. Klimaatverandering en beperkte toegang tot technologie vergroten de kwetsbaarheid van bepaalde groepen. Ook kan de inrichting van onze leefomgeving in bepaalde gevallen gezondheidsschade veroorzaken.



3. Thema's

Wij plaatsen de maatschappelijke opgaven uit het voorgaande hoofdstuk in de drie thema's, te weten **Meedoen, Opgroeien en Ouder worden.**



3.1

Meedoen – Een inclusieve samenleving

Bij Meedoen bedoelen we: Een inclusieve samenleving waarin iedereen ongeacht achtergrond, gezondheid of financiële situatie zo volwaardig mogelijk kan en wil deelnemen. Meedoen gaat over alle inwoners van Twente, in alle levensfasen. Het betekent in staat zijn om, vanuit veerkracht, het eigen leven vorm te geven en zo gezond en vitaal mogelijk deel te nemen aan de samenleving – ook wanneer het tijdelijk tegenzit. Kenmerkend voor de Twentse cultuur is dat we naar elkaar omkijken: als het iemand niet lukt, helpen we elkaar, dichtbij en samen. Dit doen we bij voorkeur zonder direct professionele zorg in te zetten, maar eerst vanuit de sociale basis en de kracht van de gemeenschap.



Ambities SamenTwente

Wij dragen bij aan het bevorderen van gezondheid, veiligheid en veerkracht van inwoners.

Dit doen wij vanuit een brede kijk op gezondheid, gebaseerd op het gedachtengoed van positieve gezondheid. Samen met netwerkpartners en inwoners ontwikkelen we gezamenlijke taal en benutten we onze unieke infrastructuur, data en netwerk. Vanuit de ontwikkelopgaven *ontzorgen*, *de-medicaliseren*, *zorgpreventie* en *minder zorggebruik*, richten we ons primair op het voorkomen van gezondheidsproblemen en het beschermen en bevorderen van gezondheid, veiligheid en vitaliteit.

Om passende ondersteuning voor inwoners en professionals te realiseren verkennen en onderzoeken wij onze huidige werkwijzen om daarmee het synergievoordeel van onze gezamenlijke organisatieonderdelen te vinden en te effectueren.

Een concreet thema hierin is het versterken van samenwerking tussen meldpunten. Door data en expertise van meldpunten en coördinatiepunten zoals Veilig Thuis, OZJT, Zorgwekkend Gedrag en woningvervuiling te bundelen, kunnen we trends beter duiden, sneller handelen en inwoners efficiënter ondersteunen.

Waarom draagt SamenTwente bij in 2030?

- **Gezondheidsverschillen verkleinen** door inzicht te krijgen in oorzaken en interventies te ontwikkelen die gericht bijdragen aan gelijke kansen op gezondheid voor alle inwoners.
- **Integreren van het thema Leefomgeving in gezondheidsbeleid**, zodat fysieke en sociale omgevingen actief bijdragen aan gezondheid en welzijn.
- **Sociale cohesie en veiligheid bevorderen door het versterken van gemeenschapszin**, het stimuleren van ontmoeting en het vergroten van het gevoel van veiligheid in wijken en dorpen.
- **Beweging van zorg naar preventie en normalisering van hulpvragen realiseren**, waardoor inwoners minder afhankelijk worden van zorg en meer gebruik maken van informele ondersteuning en eigen kracht. Het is heel normaal dat het af en toe even tegenzit.

Waarom dit nodig is

De maatschappelijke context benadrukt de urgentie. Gezondheidsverschillen tussen sociaaleconomische groepen blijven bestaan en nemen zelfs toe. Mentale druk en stress nemen toe in alle levensfasen, vooral bij jongeren door prestatiedruk en het gebruik van social media. Het aantal meldingen bij Veilig Thuis en andere meldpunten neemt toe, terwijl er signalen zijn van overbelasting bij mantelzorgers en professionals. De sociale cohesie is sterker op het platteland dan in stedelijke gebieden, en vrijwilligerswerk volgt hetzelfde patroon. Hoewel de ervaren sociale steun in Twente hoger ligt dan landelijk, willen we de landelijke dalende trend voorkomen door gemeenten te ondersteunen om de sociale basis te behouden en te versterken. Leefstijl blijft een aandachtspunt, met alcoholgebruik, roken en vapes als zorgpunten. Bij jeugd is er een toename in ziekteverzuim, overgewicht, bewegingsarmoede en social media-gebruik. Deze ontwikkelingen vragen om een gezamenlijke, integrale aanpak waarin preventie, inclusie en synergie centraal staan.

Wat we willen doen

Om onze ambitie te realiseren zetten we in op vijf actielijnen:

1. **Gezondheid en veerkracht centraal**
Vanuit alle onderdelen kijken we breed naar gezondheid, met data vanuit GGD en Kennispunt Twente als basis voor gezondheidsbevordering en gerichte preventie.
2. **Synergie tussen meldpunten**
Expertise en data van meldpunten (Veilig Thuis,

- coördinatiepunt Wonen en Verblijf, meldpunt Zorgwekkend Gedrag en meldpunt Woningvervuiling) beter verbinden, zodat signalen eerder worden opgepakt, trends worden gedeeld en inwoners sneller de juiste ondersteuning krijgen.
- 3. **Samenwerking in de sociale basis**
Nauwer optrekken met gemeenten, onderwijs, welzijnsorganisaties en wijkteams om preventie en normalisering kracht bij te zetten.
- 4. **Maatschappelijke en digitale inclusie versterken**
Toegankelijke en gerichte ondersteuning voor wie dat nodig heeft. We investeren in begrijpelijke en toegankelijke informatie en ondersteuning voor inwoners die risico lopen op uitsluiting, met aandacht voor het versterken van digitale vaardigheden.
- 5. **Voorkomen van overbelasting**
Aandacht houden voor de draagkracht van meldpunten en professionals, door synergie slim in te richten en de capaciteit mee te nemen in de verdere uitwerking.

Verbinding met strategische koers

- Veerkracht**
Sociale verbinding en gemeenschapskracht versterken.
- Ontzorgen**
Laagdrempelige ondersteuning en normalisering van hulpvragen.
- Zorgpreventie**
Bevorderen van gezonde leefstijl, vroegsignalering en collectieve preventie.

Stip op de horizon

In 2030 willen we dat Twente een regio is waarin inwoners gelijke kansen hebben op gezondheid en participatie. We willen dat gemeenschappen sterk en inclusief zijn. Met een sociale basis die uitnodigt tot ontmoeting, verbondenheid en ondersteuning. Professionals werken samen in een goed verbonden netwerk, waarin signalen tijdig worden opgepakt en inwoners passende hulp ontvangen. Preventie en normalisering zijn leidend in het sociaal domein. Daardoor zijn inwoners minder afhankelijk van zorg en maken ze meer gebruik van hun eigen kracht en informele ondersteuning. Daarbij erkennen we de spanning tussen ambitie en uitvoerbaarheid: de verdere uitwerking in jaarplannen maakt zichtbaar hoe we onze doelen stap voor stap realiseren, binnen de beschikbare middelen, samen met of aanvullend op onze netwerkpartners en met oog voor de mensen die het werk doen.

3.2

Opgroeien – Kinderen in Twente groeien op in een veilige, gezonde en kansrijke omgeving

Opgroeien gaat over meer dan groter worden. Het gaat om de ontwikkeling van kinderen en jongeren tot veerkrachtige volwassenen in een veilige en stimulerende omgeving met ouders of verzorgers die zelf ook veerkrachtig zijn. Onze gezamenlijke ambitie is dat kinderen in Twente gezond, veilig en kansrijk kunnen opgroeien, bij voorkeur in hun eigen gezin en in een stabiele sociale context.



Ambities SamenTwente

Gezond, veilig en veerkrachtig opgroeien door te investeren in zowel het kind als het (gezins) systeem.

We zetten in op gezond opgroeien en preventie. We willen eventuele problemen zo snel mogelijk signaleren waardoor er snel kan worden gehandeld en erger kan worden voorkomen. We zijn hiermee de oren en ogen van bijvoorbeeld kinderartsen, radiologen en oogartsen. Wanneer er toch een hulpvraag gesignaleerd wordt acteren we zo snel mogelijk op deze signalen. Hierbij brengen we zowel binnen als buiten SamenTwente de samenwerking en expertise bijeen en streven we naar een integraal beantwoorde hulpvraag, in één keer. Dit vraagt zowel intern als extern afstemming over werkwijzen, verantwoordelijkheden, maar ook het lef om te redeneren vanuit de bedoeling en niet alleen vanuit de huidige wet- en regelgeving.

Waarom draagt SamenTwente bij in 2030

- **Voorkomen van medicalisering van opvoedvragen** door het versterken van preventieve jeugdgezondheid en laagdrempelige opvoedondersteuning.
- **Kinderen ontwikkelen zich optimaal** doordat de ondersteuning niet alleen op het kind gericht is, maar ook hun directe leefomgeving versterkt, met aandacht voor gezin en omgeving.
- **Vroegtijdige signalering van mentale en sociale problemen bij kinderen en jongvolwassenen**, zodat tijdige en lichte ondersteuning mogelijk is – ook voor het bredere gezins- of systeemniveau.
- **Verminderen van het aantal betrokken hulpverleners per gezin door een meer integrale benadering van hulpvragen**, met betere afstemming en samenwerking tussen professionals.
- **Voorkomen van uithuisplaatsingen** door in te zetten op preventie en vroegtijdige, lichte interventies die gezinnen tijdig ondersteunen en versterken.

Waarom dit nodig is

Mentale druk en kinderarmoede blijven zorgen baren. Twente kent een hoog aantal jeugdbeschermingsmaatregelen en uithuisplaatsingen. Kinderen die uit huis geplaatst worden, ervaren gemiddeld zeven à acht doorplaatsingen, wat ingrijpende gevolgen heeft voor hun ontwikkeling. Daarnaast signaleren we bij Veilig Thuis dat 70% van de meldingen gaat over gezinnen die eerder in beeld waren. Dit wijst op een tekort aan duurzame oplossingen. Gemeenten en netwerkpartners benadrukken dat deze uitdagingen niet alleen vanuit zorg, maar juist vanuit preventie en samenwerking moeten worden aangepakt.

Wat we willen doen

Om onze ambitie te realiseren zetten we in op de volgende vijf actielijnen:

1. **Samenwerking versterken**
Samen optrekken met gemeenten, GGD, OZJT, Veilig Thuis Twente, Twentse Koers, Kennispunt Twente, huisartsen, scholen en welzijnsorganisaties. We benutten elkaars rol en expertise, binnen en buiten SamenTwente.
2. **Expertise bundelen en benutten**
Delen en leren van complexe casuïstiek door gezamenlijke evaluaties, het delen van data en trends, en het bouwen van een lerend netwerk.

3. **Vroegsignalering en preventie**
Professionals in de eerste lijn, zoals jeugdartsen, leerkrachten, verloskundigen, huisartsen en wijkteams, beter toerusten om signalen tijdig te herkennen en bespreekbaar te maken. Optimaal inzetten van professionals, daar waar zij de meeste toegevoegde waarde hebben.
4. **Normaliseren en versterken**
Opvoedvragen zoveel mogelijk in de gewone omgeving oplossen, door ouders en gezinnen laagdrempelig te ondersteunen en bijeen te brengen, zodat ze ervaren dat anderen met dezelfde problemen worstelen en ze ook elkaar kunnen ondersteunen.
5. **Balans tussen ambitie en uitvoerbaarheid**
Bij de verdere uitwerking houden we oog voor de draagkracht van professionals en de financiële kaders, om te voorkomen dat ambities leiden tot overbelasting.

Verbinding met strategische koers

Veerkracht

Gezinnen en jeugdigen sterker maken door te investeren in omgeving en netwerk.

Ontzorgen

Normaliseren van opvoedvragen en het verleggen van de focus van zorg naar preventie.

Zorgpreventie

Vroegtijdige interventies en matched care (best passende interventie), om te voorkomen dat problemen escaleren.

Stip op de horizon

In 2030 streven we naar een Twente waarin ieder kind vanaf -9 maanden gezond en veilig kan opgroeien, en waarin het kind en zijn/haar omgeving meer weerbaar en veerkrachtiger zijn. Het percentage hermeldingen bij Veilig Thuis ligt dan onder het landelijk gemiddelde, en uithuisplaatsingen zijn sterk verminderd. Door structureel samen te werken, expertise te bundelen en preventie te versterken, zorgen we samen voor gelijke kansen en veiligheid.

3.3

Ouder worden – Ouderen in Twente leven hun leven – zo lang mogelijk – zelfstandig, gezond en betekenisvol

De samenleving in Twente vergrijst snel. Het aantal ouderen groeit, terwijl het aantal mantelzorgers en professionals niet meegroeit. We worden niet alleen ouder, maar ook anders oud. We zien dat ouder worden niet automatisch kwetsbaarheid betekent: steeds meer ouderen blijven actief en zelfstandig. Onze ambitie is dat ouderen in Twente zo lang mogelijk gezond, veilig en betekenisvol kunnen leven, met ruimte voor eigen regie en passende ondersteuning waar nodig.



Ambities SamenTwente

Ouderen in Twente leven langer zelfstandig, gezond en betekenisvol.

Dit vraagt om de uitwerking van een gezamenlijk mensbeeld in de regio, waarbij we uitgaan van de kracht en autonomie van ieder mens. Dit betekent dat we inzetten op behoud van die kracht en autonomie en nemen niet automatisch aan dat kwetsbaarheid hoort bij een bepaalde leeftijd. De ouder wordende inwoner van Twente heeft een volwaardige bijdrage in onze maatschappij. Hij of zij voelt zich nuttig, gewaardeerd en zet zich in om dit langjarig te kunnen blijven. Wanneer dit door lichamelijke of psychische belemmeringen minder vanzelfsprekend wordt is er hulp en ondersteuning dichtbij om weer zelfredzaam te worden. Zelfredzaamheid kan ook in gezamenlijkheid worden georganiseerd: met familie, buurt, technologie of professionals. Waarbij we onze ogen er niet voor sluiten dat inzet van (professionele) structurele hulp bij het ouder worden realiteit is en beschikbaar moet blijven.

Waarom draagt SamenTwente bij in 2030

- **Eenduidige regionale publieksbenadering rondom ouder worden**, waarin inwoners tijdig worden geïnformeerd en voorbereid op deze levensfase. SamenTwente vervult hierin een verbindende rol tussen gemeenten, zorgpartners en communicatiekanalen.
- **Inzicht in het niveau van informele zorg in alle Twentse gemeenten**, met gerichte interventies waar nodig om deze zorgvorm te versterken. SamenTwente draagt bij als verkenner en onderzoekspartner.
- **Regionale samenwerking rondom personeelstekorten in zorg en welzijn**, gericht op het behouden van toegankelijkheid en kwaliteit van professionele ondersteuning, zonder onderlinge concurrentie tussen organisaties. SamenTwente neemt hierin actief deel.
- **Ouderen leven in een veilige en respectvolle omgeving**, waarin signalen van afhankelijkheid, onveiligheid of grensoverschrijdend gedrag tijdig worden herkend en opgevolgd door betrokken professionals en netwerken.

Waarom dit nodig is

De groep ouderen groeit, terwijl de beschikbare ondersteuning onder druk staat. Er zijn veel initiatieven en loketten, maar die leiden tot versnippering en onoverzichtelijkheid. Het relatieve aantal mantelzorgers neemt af, waardoor druk verder toeneemt. Tegelijkertijd willen veel ouderen hun autonomie behouden, maar is er onduidelijkheid over wat dat precies betekent en waar de verantwoordelijkheid ligt: bij de oudere zelf, het netwerk of bij de overheid. Gemeenten en netwerkpartners benadrukken dat er een gedeeld mensbeeld nodig is: ouder worden betekent niet automatisch kwetsbaar of afhankelijk zijn, maar vraagt om ondersteuning waar nodig en ruimte voor eigen regie.

Wat we willen doen

Om onze ambitie te realiseren zetten we in op de volgende vijf actielijnen:

1. **Gezamenlijke visie ontwikkelen**
Samen met gemeenten en partners werken aan een gedeeld perspectief op gezond, veilig en vitaal ouder worden, met aandacht voor autonomie, verantwoordelijkheid en mensbeeld.
2. **Synergie benutten**
Kennis en taken van GGD, OZJT, VTT, Twentse Koers, gemeenten en andere netwerkpartners verbinden, zodat er meer samenhang komt in beleid en uitvoering over preventieve ouderengezondheidszorg en voorkomen van ouderen mishandeling.
3. **Noaberschap en sociale netwerken versterken**
Investeren in gemeenschappen die bijdragen aan verbinding, betekenis en ondersteuning.
4. **Data en monitoring inzetten**
Gebruikmaken van gezondheidsmonitors en signalen uit de praktijk om trends bij ouderen beter te volgen en tijdig te reageren.
5. **Vindbaarheid verbeteren**
Zorgen dat ouderen en hun netwerken weten waar ze terecht kunnen met vragen en ondersteuning.

Verbinding met strategische koers

Veerkracht

Ouderen in staat stellen zelfstandig te leven en betekenisvolle relaties te onderhouden.

Ontzorgen

Ondersteuning zoveel mogelijk buiten het zorgdomein, met inzet van preventie en sociale netwerken.

Zorgpreventie

Gezonde leefstijl, vaccinaties, vroegsignalering en het voorkomen van zware zorgvragen.

Stip op de horizon

In 2030 willen we dat ouderen in Twente langer zelfstandig en betekenisvol leven, met toegang tot passende ondersteuning en in een omgeving die dit mogelijk maakt. Samen met gemeenten en netwerkpartners bouwen we aan een samenleving waarin ouder worden niet automatisch kwetsbaarheid betekent, maar een fase waarin gezondheid, eigen regie en sociale verbinding centraal staan.

3.4

Een organisatie die ertoe doet – SamenTwente is toegerust om de ambities waar te maken

De maatschappelijke ambities van SamenTwente vragen om een organisatie die wendbaar, betrouwbaar en toekomstgericht is. Onze medewerkers zetten zich dagelijks in voor een gezond, veilig en vitaal Twente. Om dit goed te kunnen blijven doen, hebben we een stevige en ondersteunende organisatie nodig die ruimte biedt voor leren, ontwikkelen en innoveren.

Samenwerken en ontwikkelen richting 2030 vanuit vier basisprincipes

- 1. Samen in beweging**
Medewerkers blijven duurzaam inzetbaar doordat er actief wordt geïnvesteerd in leren, ontwikkelen en vitaliteit, met aandacht voor persoonlijke groei en veranderende werkcontexten.
- 2. Samen fijn en veilig werken**
Een sociaal en digitaal veilige werkomgeving waarin vertrouwen, respect en eigenaarschap centraal staan, waardoor medewerkers zich veilig en gewaardeerd voelen in hun werk.
- 3. Samen in control**
Een stevig organisatorisch fundament met betrouwbare processen, duidelijke kaders en toegankelijke sturingsinformatie, waardoor SamenTwente effectief en transparant kan opereren.
- 4. Samen slimmer werken**
Slimmer werken wordt de norm, door het optimaliseren en digitaliseren van processen en het versterken van data-gedreven werken, wat leidt tot meer efficiëntie en betere besluitvorming

Waarom dit nodig is

De omgeving waarin we werken verandert snel. Technologische ontwikkelingen, arbeidsmarktkrapte en groeiende maatschappelijke opgaven vragen om een flexibele en lerende organisatie. Tegelijkertijd ervaren medewerkers de spanning tussen hoge verwachtingen en beperkte capaciteit.

Om maatschappelijke opgaven effectief te kunnen realiseren, hebben we een sterke en toekomstbestendige organisatie nodig. Door te investeren in leren, ontwikkelen en duurzame inzetbaarheid, zorgen we ervoor dat medewerkers wendbaar en betrokken blijven in een veranderende context. Een sociaal en digitaal veilige werkomgeving draagt bij aan vertrouwen, respect en eigenaarschap – cruciale voorwaarden voor goede samenwerking en publieke dienstverlening.

Daarnaast versterken we onze slagkracht met betrouwbare processen, duidelijke kaders en data-gedreven werken. Dit stelt ons in staat om sneller en slimmer te reageren op complexe vraagstukken in het sociaal domein. Zo bouwen we aan een organisatie die niet alleen intern goed functioneert, maar ook extern bijdraagt aan veerkracht, inclusie en het vertrouwen in publieke instituties. Dit vraagt om balans: duidelijke kaders en betrouwbare processen, in combinatie met ruimte voor innovatie en initiatief.

Wat we willen doen

- Investeren in vakbekwaamheid en duurzame inzetbaarheid**
Scholing, kennisdeling en interne mobiliteit stimuleren.
- Versterken van sociale en fysieke veiligheid en cultuur**
werken aan vertrouwen, aanspreekbaarheid en een veilige werkomgeving.
- Verbeteren van processen en systemen**
Digitalisering en data-gedreven werken inzetten om medewerkers te ontlasten en maatschappelijke waarde te vergroten.
- Balans tussen controle en ruimte**
zorgen voor heldere kaders, zonder onnodige bureaucratie, zodat professionals optimaal hun werk kunnen doen.

Verbinding met strategische koers

- Veerkracht**
Een wendbare en lerende organisatie die kan inspelen op verandering.
- Ontzorgen**
Medewerkers ondersteunen met betrouwbare processen en systemen.
- Zorgpreventie**
Capaciteit en middelen slimmer inzetten door data-gedreven te werken en door fouten en risico's te voorkomen.

Stip op de horizon

In 2030 is SamenTwente een betekenisvolle, wendbare en betrouwbare organisatie, die haar medewerkers ondersteunt en er direct én indirect is voor haar inwoners. We combineren innovatie en vernieuwing met stabiliteit en duidelijkheid. Zo bouwen we aan een organisatie die ertoe doet. Voor inwoners, netwerkpartners én voor elkaar.

Ambities SamenTwente

SamenTwente wil een organisatie zijn die ertoe doet: betekenisvol voor inwoners en netwerkpartners, en ondersteunend voor professionals. Dat betekent dat onze bedrijfsvoering niet alleen een randvoorwaarde is, maar ook actief bijdraagt aan het realiseren van maatschappelijke waarde.



4. Vervolg

Tot slot

SamenTwente is met de ontwikkeling van dit strategisch programma gestart kort na het afronden van de Kerntakendiscussie in maart 2025. We constateren dat veel van de dagelijkse taken en rollen op een goede manier én kosteneffectief worden uitgevoerd. We zien in de komende jaren ook andere uitdagingen op ons afkomen. De arbeidsmarktontwikkeling is misschien wel de meest beïnvloedende factor. Daarom kiezen we nu voor een aantal uitgangspunten die ons helpen de toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden. Daarbij is het uitgangspunt niet ingewikkeld te kiezen, maar vraagt het pad daarnaartoe een ontwikkelproces. Die tijd en ruimte gunnen we onszelf, maar ook onze veertien Twentse gemeenten van waaruit SamenTwente is ontstaan.

Dit document is het startpunt voor een meerjarig ontwikkelproces. Binnen de thema's en uitdagingen gaan we mét elkaar de stappen zetten.

Dit doen we intern door:

- De ambities vertalen naar uitvoerbare stappen in jaarplannen, met oog voor de capaciteit van professionals en de financiële haalbaarheid.
- Twee keer per jaar met elkaar sessies te organiseren met deelname vanuit alle onderdelen van SamenTwente om te komen tot aanscherping, richting geven, elkaar te inspireren en van elkaar te leren.
- Een manier uit te werken om intern elkaar meer op de hoogte te houden van de verschillende opdrachten, werkwijzen en dagelijkse werkzaamheden om ongemerkt meer synergie te vinden.
- Een ontwikkelprogramma uit te werken dat alle medewerkers SamenTwente helpt om vanuit professioneel eigenaarschap te werken aan de (maatschappelijke) opgaven van SamenTwente. Hier horen termen bij als flexibiliteit, adaptief werken en wendbaarheid.
- De grenzen op te zoeken van onze eigen verantwoordelijkheden en die van een ander, zowel de interne als externe collega.

Dat doen we samen met gemeenten door:

- Twee keer per jaar met alle bij SamenTwente betrokken gemeenteambtenaren te spreken om de focus en de voortgang van SamenTwente. Ook hier is elkaar inspireren en van elkaar leren een belangrijk uitgangspunt.
- De samenwerkingsopdracht van SamenTwente en de veertien gemeenten te verbinden aan dit strategisch programma.
- De opgaven uit dit strategisch programma één keer per jaar inhoudelijk te bespreken, te herijken en te her-prioriteren met ons bestuur en met samenwerkingspartners.

Het algemeen bestuur SamenTwente stelt dit strategisch programma vast nadat de gemeenteraden hun zienswijze hierop hebben gegeven. Na vaststelling van deze ambities en uitgangspunten zal zowel intern als extern een ontwikkelproces starten. Voor SamenTwente zal dit intern vragen om naar de inrichting van de organisatie te kijken. Als je meer vanuit opgaven gaat werken wil je dat zowel je besturingsfilosofie als je inrichting deze werkwijze faciliteert en effectief laat zijn. Dit is een separaat proces naast onze inhoudelijke ambities.

Voor de externe samenwerking zal dit een continue dialoog vragen, waarbij leren, experimenteren en fouten maken hiervan onderdeel zijn. Doordat we met elkaar werken vanuit de maatschappelijke opgaven zal dit een belangrijk procesonderdeel blijven in de komende jaren.

Met richting en ruimte naar 2030,
wij hebben er zin in!



Bijlage

De onderdelen van SamenTwente

GGD Twente

De GGD Twente bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van alle inwoners in Twente. Met expertise in preventie, signalering en crisisrespons zijn wij er voor de publieke gezondheid in de volle breedte. We bieden consultatiebureaus, jeugdgezondheidszorg, vaccinaties, infectieziektebestrijding en gezondheidsbevordering. Met onafhankelijke en betrouwbare kennis ondersteunen we gemeenten, scholen en organisaties. Door samen te werken met partners dragen we bij aan een gezonder Twente en verkleinen we gezondheidsverschillen.

JGZ

De Jeugdgezondheid (JGZ) is er voor alle kinderen, jongeren en hun (aanstaande) ouders/opvoeders. Zij kunnen altijd bij ons terecht voor gratis advies, voorlichting en ondersteuning bij gezond opgroeien en opvoeden. Ook geven we vaccinaties en volgen we de ontwikkeling van -9 maanden tot de leeftijd van 18 jaar. Wij zijn expert in preventie en verkeren in de unieke positie van regelmatig contact met ieder opgroeiend kind en komen bij alle kinderen achter de voordeur. Met een onafhankelijke en brede blik trekken we gezamenlijk op met onze ketenpartners. We nemen het voortouw op thema's die we signaleren bij opgroeiende kinderen door ze te agenderen en samen met bestuurders prioriteiten te stellen. En zo dragen wij bij aan gelijke kansen op gezondheid voor alle kinderen in Twente.

AGZ

De Algemene Gezondheidszorg (AGZ) van GGD Twente richt zich op de gezondheid van alle inwoners van de regio. We werken hieraan op verschillende gebieden: infectiepreventie, inspectie en hygiëne, seksuele gezondheid, tuberculosebestrijding, openbare geestelijke gezondheidszorg, milieu en gezondheid, forensische geneeskunde, publieke gezondheid asielzoekers en centrum seksueel geweld. Op deze gebieden ondersteunen we inwoners en gemeenten met advies en beleid.

Stafafdeling GGD

Het team EGB (epidemiologen, adviseurs gezondheidsbevordering en publieke gezondheid) van de GGD Twente ondersteunt de GGD en gemeenten met kennis, onderzoek en advies. We brengen de gezondheid van inwoners in kaart, helpen bij het opstellen van samenhangend beleid en geven inzicht in hoe je gezond gedrag stimuleert. Op basis van data, signalen en wetenschappelijke inzichten maken we risico's en kansen zichtbaar en vertalen die naar praktische acties voor gemeenten. Daarnaast voert de stafafdeling ook taken uit op het gebied van crisisbeheersing. Tot slot biedt de staf algemene ondersteuning aan de GGD.

VTT

Veilig Thuis Twente is het advies- en meldpunt voor huiselijk geweld en kindermishandeling. Wij zijn 24/7 bereikbaar voor inwoners en professionals die zich zorgen maken over onveiligheid thuis. Ons doel is geweld stoppen en herhaling voorkomen. Dat doen we door advies te geven, meldingen in behandeling te nemen. We onderzoeken of er sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling. We schatten samen met partners de risico's in en realiseren duurzame oplossingen. Samen maken we ons hard voor het veilig opgroeien, samenleven en oud worden voor iedereen in Twente. Want geweld stopt niet vanzelf.

OZJT

De Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente (OZJT) ondersteunt de veertien Twentse gemeenten bij de uitvoering van de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Wij zorgen voor gezamenlijke inkoop van zorg en jeugdhulp, maken regionale afspraken met aanbieders en bewaken de kwaliteit en doelmatigheid. OZJT bundelt kennis en capaciteit zodat gemeenten inwoners beter en efficiënter kunnen ondersteunen. Met onze aanpak zorgen we ervoor dat Twentse inwoners passende zorg en ondersteuning ontvangen, dicht bij huis en zo licht mogelijk georganiseerd.

SamenTwente is deelnemer, biedt rechtspersoonlijkheid, werkgeverschap en bedrijfsvoeringsdiensten aan de volgende gastorganisaties:

Samen14

Samen14 is het samenwerkingsverband van de veertien Twentse gemeenten op het gebied van maatschappelijke ondersteuning. We bundelen krachten in de uitvoering van de Wmo, huishoudelijke hulp, begeleiding en doelgroepenvervoer. Daarnaast werken we samen aan kwaliteitsontwikkeling, innovatie en gezamenlijke inkoop. Samen14 verbindt beleid en praktijk en zorgt ervoor dat inwoners in alle gemeenten kunnen rekenen op toegankelijke en betrouwbare ondersteuning.

Twentse Koers

Twentse Koers is een strategische samenwerking tussen de 14 Twentse gemeenten, Menzis, SamenTwente en de provincie Overijssel. In samenwerking met ruim 300 partners uit zorg, welzijn, onderwijs en inwonersinitiatieven. De gezamenlijke ambitie is het verlengen van gezonde levensjaren en het versterken van zelf- en samenredzaamheid van inwoners. Door regionaal samen te werken en lokaal uit te voeren, blijft zorg en ondersteuning beschikbaar, toegankelijk en betaalbaar. De aanpak is breed en preventief, met de inwoner centraal. De samenwerking is vastgelegd in een formele overeenkomst en wordt vormgegeven via vijf themalijnen en 24 projecten, zoals beschreven in het Regioplan Twente.

Kennispunt Twente

Kennispunt Twente is het onderzoeks- en kenniscentrum van de gemeenten Almelo, Enschede, Hengelo, en van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente. Wij verzamelen, analyseren en delen betrouwbare data en inzichten over onder meer gezondheid, jeugd, economie en samenleving. Met dashboards, onderzoeken en inwonerpanels ondersteunen we beleidsmakers en bestuurders bij het nemen van gefundeerde beslissingen. Kennispunt Twente verbindt cijfers en verhalen en helpt gemeenten vooruit te kijken, zodat beleid beter aansluit bij de realiteit van inwoners.

Gezond,
veilig
& vitaal

samentwente.nl

&
Samen
Twente



Bezoekadres
Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

Postadres
Postbus 1400
7500 BK Enschede

Contact
053 4876 65 43

Kvk nummer
08195873

Aan de gemeenteraden van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten

Betreft
Evaluatie GR
SamenTwente

Dagtekening
Enschede,
12 november 2025

Ons kenmerk
2025-000053

Uw kenmerk
-

Geachte raadsleden,

Hierbij ontvangt u de ontwerp evaluatie van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente. Wij evalueren onze gemeenschappelijke regeling elke vier jaar. In deze brief leest u meer informatie over deze evaluatie. Ook leest u dat u hierop een zienswijze kunt indienen.

Aanleiding

Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2022, is het verplicht voor gemeenschappelijke regelingen om een evaluatiebepaling te hebben. In de Gemeenschappelijke regeling SamenTwente is dit vormgegeven in artikel 9.2. In deze bepaling staat dat het algemeen bestuur in het jaar voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen de regeling evalueert. De 14 gemeenteraden kunnen hun zienswijze geven op deze evaluatie.

We evalueren de gemeenschappelijke regeling om te leren en te verbeteren, zodat we onze taken nog beter kunnen uitvoeren. Samen zorgen we voor een gezonder, veiliger en vitaler Twente.

Wat staat er in de evaluatie

In de evaluatie leest u dat we evalueren om te leren en te verbeteren. Dat doen we niet alleen eens in de vier jaar. We proberen continu te leren in en van ons dagelijks werk. In het recente verleden hebben we een aantal grotere trajecten afgerond in onze organisatie. Deze trajecten hebben relevante informatie opgeleverd. Dit gaat onder andere om het traject van de Strategische Koers van SamenTwente, de volledige herziening van de gemeenschappelijke regeling in 2023-2024, de kerntakendiscussie in 2024-2025 en het Strategisch Programma 2026-2030, dat we op dit moment maken. In de evaluatie leest u dat we ervoor hebben gekozen om de evaluatie uit te voeren aan de hand van de informatie uit deze trajecten. We hebben geen separaat evaluatieonderzoek uitgevoerd, omdat we verwachtten dat dit weinig toegevoegde waarde zou hebben.

In de evaluatie leest u ook dat we acties en aanbevelingen uit deze trajecten, inmiddels uitvoeren. Zo zijn we bezig met de samenwerkingsopdracht "Het samen van SamenTwente" waarin we samen met de gemeenten werken aan een betere samenwerking. Ook zijn we bezig met het Strategisch Programma voor SamenTwente 2026-2030. Dit gaat ons helpen meer focus aan te brengen, beter te prioriteren en keuzes te maken die passend zijn bij de maatschappelijke uitdagingen van de komende jaren. Ook in breder perspectief zal de Prioritaire opgave jeugd, uitgevoerd onder regie van gemeente Enschede, van belang zijn voor de uitvoering van taken en samenwerking binnen SamenTwente. Er zijn op dit moment geen aanwijzingen dat de regeling niet

meer actueel zou zijn. Wel zijn er een aantal aandachtspunten die op termijn wellicht tot aanpassing kunnen leiden van de gemeenschappelijke regeling. Deze staan ook opgenomen in de evaluatie. Deze onderwerpen zijn echter niet dusdanig urgent dat ze om onmiddellijke aanpassing van de gemeenschappelijke regeling vragen, of ze zijn (nog) niet concreet genoeg om te bepalen of ze überhaupt tot aanpassing zullen leiden.

Hoewel er nog een aantal aandachtspunten zijn die mogelijk moeten worden aangescherpt of aangepast, en er nog stappen te zetten zijn in de samenwerking, is het moment nu daar om vooral te 'doen'. Met het doel om meer impact te maken voor een gezond, veilig en vitaal Twente

Zienswijze en rol van de gemeenteraden

Het betrekken van de raden in dit proces vinden we belangrijk. In de gemeenschappelijke regeling SamenTwente staat dat de raden gelegenheid hebben hun zienswijzen te geven op de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Wij vragen u daarom om uiterlijk 30 januari 2026 uw zienswijze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van SamenTwente. Dat kan door een e-mail te sturen aan DB@samentwente.nl. Wij horen het ook graag als u geen zienswijze wenst in te dienen. Wij informeren uw raad voor de vaststelling van de evaluatie over onze reactie op de door de raden ingediende zienswijzen. De ingediende zienswijzen zullen wij betrekken bij de definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur. Deze is gepland op 4 maart 2026.

Tot slot

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,

secretaris,



K.M. Leferink

voorzitter,



M. Paters (plv)

Bijlage 1: Ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente 2025

Evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente.

Ontwerp

Vastgesteld in het algemeen bestuur van 12 november 2025 tbv vragen van zienswijzen van de raden

Bestuursperiode 2022-2026

1. Aanleiding

Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2022, is het verplicht voor gemeenschappelijke regelingen om een bepaling te hebben over de evaluatie van de regeling. In de Gemeenschappelijke regeling SamenTwente is dit vormgegeven in artikel 9.2.

Artikel 9.2 Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente:

1. Het algemeen bestuur evalueert in het jaar voorafgaand aan de reguliere gemeenteraadsverkiezingen de regeling en gaat daarbij in elk geval in op:

a. de bestuurlijke samenwerking binnen het werkgebied van SamenTwente;

b. de doelstelling en

c. de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten vanuit SamenTwente.

2. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze over de evaluatie naar voren te brengen. Artikel 35, eerste tot en met vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.

We evalueren niet om het evalueren zelf. We evalueren om te leren en te verbeteren, met het doel nog meer impact te maken voor onze inwoners. Dat doen we niet alleen eens in de vier jaar. We proberen continu te leren in en van ons dagelijks werk. In het zeer recente verleden hebben we een aantal grotere trajecten afgerond in onze organisatie die relevante informatie hebben opgeleverd voor deze evaluatie van onze gemeenschappelijke regeling.

1. Volledige herziening tekst Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente:

De aanleiding hiervoor was tweeledig. Ten eerste was aanscherping van de beschrijving van onze taken nodig na de transitie van Regio Twente naar SamenTwente. Ten tweede werd in 2022 de Wet gemeenschappelijke regeling gewijzigd, met het doel om de democratische legitimatie te verbeteren en de raden meer positie te geven in de regeling.

Deze herziening is een uitgebreid proces geweest waarbij ambtenaren, bestuurders en raden betrokken zijn geweest. Het doel van de regeling, de te behartigen belangen en de taken en bevoegdheden zijn toen tegen het licht gehouden. Dit heeft geleid tot een geheel gewijzigde tekst van de regeling, die is gepubliceerd op 11 juni 2024.

2. Kerntakendiscussie SamenTwente:

De kerntakendiscussie is uitgevoerd op verzoek van het Algemeen Bestuur. Daarin is inzicht gegeven in de taakuitvoering, het ambitieniveau en de daarbij horende middelen. Vervolgens zijn de taken van SamenTwente tegen het licht gehouden. Hierbij is een inhoudelijke discussie gevoerd en zijn er keuzes gemaakt om het juiste te blijven doen en te blijven zorgen voor kwalitatieve dienstverlening voor de inwoners van Twente tegen aanvaardbare middelen. De kerntakendiscussie heeft daarnaast geleid tot twee aanvullende opdrachten:

- a. Samenwerkingsopdracht “Het samen van SamenTwente”.
- b. De Prioritaire Opgave Jeugd.

In deze trajecten werken we aan het verbeteren van de bestuurlijke samenwerking, de doelstelling en de dienstverlening.

3. Strategische koers en Strategisch Programma:

In 2022 is de Strategische Koers SamenTwente vastgesteld. Dit is een koers die op hoofdlijnen richting geeft aan belangrijke ontwikkelopgaven. Deze koers hebben we onlangs uitgewerkt in een (nu nog ontwerp) Strategisch Programma voor SamenTwente 2026-2030. Het Strategisch Programma helpt ons meer focus aan te brengen, beter te prioriteren en keuzes te maken die passend zijn bij de maatschappelijke uitdagingen van de komende jaren. Ook het proces om dit programma te maken, heeft ons informatie opgeleverd over de samenwerking.

Deze trajecten hebben veel waardevolle inzichten en informatie opgeleverd waar de gemeenteraden ook (separaat) in zijn of worden meegenomen. Deze evaluatie betreft dan ook geen presentatie van nóg een uitgebreid (en soms kostbaar) evaluatieonderzoek. Door middel van deze evaluatie worden deze trajecten juist compact samengebracht en uitgewerkt in drie onderdelen:

- de bestuurlijke samenwerking binnen het werkgebied van SamenTwente;
- de doelstelling, en;
- de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten vanuit SamenTwente.

Hieronder werken wij deze onderdelen uit, trekken we conclusies en geven we acties voor het vervolg.

2. Onderwerpen van evaluatie 2022-2026

Hieronder leest u de verschillende onderwerpen van evaluatie van de gemeenschappelijke regeling en onze bevindingen hierover. Per evaluatieonderwerp geven we onze conclusies en de actie die we op basis hiervan ondernemen of al hebben ondernomen.

2.1 De bestuurlijke samenwerking binnen het werkgebied van SamenTwente.

Bevindingen:

Over zowel de bestuurlijke als de ambtelijke samenwerking is veel gesproken in deze bestuursperiode. Tijdens de reguliere bestuurlijke en ambtelijke overleggen, in de werkgroep ambtelijke samenwerking en in een aantal specifieke dossiers. Ook bij de kerntakendiscussie is geconstateerd dat de samenwerking zowel bestuurlijk als ambtelijk efficiënter en effectiever kan. Tijdens het traject is geconcludeerd dat de samenwerkingsopdracht te groot is om tegelijk met de kerntakendiscussie op te pakken. In de eindrapportage is wel de context van de samenwerking beschreven, de wensen en behoeften, actiepunten en voorwaarden voor succes. De volgende wensen en behoeften ten aanzien van de samenwerking worden genoemd in het eindrapport:

Overzicht van gremia en netwerken: Er dient meer inzicht te komen in bestuurlijke en ambtelijke gremia binnen SamenTwente. Het is wenselijk om ook externe gremia zoals Samen14 en Twentse Koers in beeld te brengen, vooral waar inhoudelijke raakvlakken zijn maar de besluitvorming elders ligt.

Heldere rollen en gedeeld beeld van samenwerking: De rollen, taken en verantwoordelijkheden van gremia moeten duidelijk zijn. Zowel bestuurlijk als ambtelijk moet er een gedeeld beeld zijn van hoe de samenwerking zou moeten verlopen.

Inhoudelijk bestuurlijk gesprek en strategische blik: Bestuurders willen vaker inhoudelijk overleg voeren over opgaven, afhankelijkheden en het nakomen van afspraken. Er is behoefte aan een strategische benadering van regionale vraagstukken en het delen van goede voorbeelden tussen gemeenten.

Congruente sturing op alle niveaus: Er is behoefte aan samenhangende sturing tussen bestuur, management, beleid en uitvoering. Bestuurlijke en ambtelijke lijnen moeten op elkaar aansluiten, met duidelijke verbinding en eigenaarschap voor strategische agendering, advisering en realistische inzet van capaciteit.

De kerntakendiscussie heeft ook geleid tot een brede opdracht voor jeugd: de Prioritaire opgave jeugd. De deelnemende gemeenten zien dat hier een grote opgave ligt en dat er winst te behalen is door de regionale samenwerking te prioriteren en te versterken. De reikwijdte hiervan is echter veel breder dan het takenpakket van SamenTwente.

Deze is onder regie van gemeente Enschede bestuurlijk verder gebracht. In juli 2025 heeft het algemeen bestuur het voorstel hiervoor behandeld. Het valt buiten de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente, maar heeft op inhoud wel belangrijke raakvlakken met onze dienstverlening. In december 2025 verwachten we hier de eerste resultaten van.

Tot slot heeft het bestuur besloten het proces van de kerntakendiscussie zelf te evalueren. Dit met het doel om te reflecteren op de uitkomsten van het proces, maar ook op de rol van het AB en DB zelf. De aanbevelingen die hieruit volgen vormen waardevolle input voor de samenwerkingsopdracht.

Conclusie en acties

Uit de analyse in de kerntakendiscussie blijkt dat zowel ambtelijk als bestuurlijk grote behoefte is aan het verbeteren van de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking. De analyse van de kerntakendiscussie is gebruikt als input voor uitwerking van de samenwerkingsopdracht. Het algemeen bestuur heeft een voorstel voor de aanpak hiervan op 9 juli 2025 vastgesteld. Hierbij maken we gebruik van de methode “Action Learning”. Met de uitvoering van de eerste projecten is inmiddels gestart. In februari 2026 worden de eerste resultaten hiervan opgeleverd. Naast de samenwerkingsopdracht, hebben het AB en andere betrokkenen het proces van de kerntakendiscussie geëvalueerd. De conclusies en aanbevelingen die hieruit volgen, verbinden we aan projecten van de samenwerkingsopdracht.

2.2 De doelstelling

De gemeenschappelijke regeling moet geëvalueerd worden op de doelstelling. De in de gemeenschappelijke regeling vastgelegde doelstelling van SamenTwente luidt:

SamenTwente heeft tot doel, met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald, samen met lokale en regionale ketenpartners en stakeholders en vanuit en voor de Twentse samenleving, te werken aan een gezond, veilig en vitaal Twente.

Bevindingen:

SamenTwente is een jonge organisatie, ontstaan in juli 2021 vanuit de veranderopdracht van Regio Twente. Bij die veranderopdracht is besloten een gemeenschappelijke regeling te vormen met een meer congruente inhoudelijke doelstelling, met focus op gezond, veilig en vitaal. In 2023 zijn we een traject gestart om de tekst van onze gemeenschappelijke regeling nog beter aan te passen aan deze nieuwe situatie. Het doel van de gemeenschappelijke regeling is aangescherpt. Daarbij is gebruik gemaakt van de nieuwe Strategische Koers van SamenTwente, vastgesteld in maart 2022. In 2025 zijn we, na de kerntakendiscussie, gestart met het maken van ons Strategisch Programma, waarbij we ook weer naar de doelstelling van de gemeenschappelijke regeling hebben gekeken en of deze nog steeds passend is.

Conclusie en acties

Het doel van onze regeling is nog heel recent tegen het licht gehouden, zowel bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in 2024 als bij het maken van het Strategisch Programma in 2025. Daarmee concluderen we dat de doelstelling van SamenTwente zoals opgenomen in de gemeenschappelijke regeling nog actueel is.

2.3 De dienstverlening aan de deelnemende gemeenten vanuit SamenTwente.

Het evalueren van de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten, betekent het geheel van activiteiten dat we uitvoeren voor gemeenten om hen te helpen of te ondersteunen. Het gaat dan om of het helder is wat we doen voor de deelnemende gemeenten en dat dit ook is wat gemeenten van ons verwachten. Tot slot vinden we het ook belangrijk dat we dit ook zo opgeschreven hebben. Dus kloppen de in de gemeenschappelijke regeling beschreven taken en bevoegdheden bij wat we doen. Dit laatste punt, staat niet expliciet in de evaluatiebepaling. Dit is wat ons betreft wel een belangrijk onderdeel van deze evaluatie.

Bevindingen

In de Kerntakendiscussie SamenTwente is uitvoerig inzicht gegeven in de uitvoering van alle onze taken, het ambitieniveau en de daarbij horende middelen. De taken van SamenTwente zijn tegen het licht houden. Er is op ambtelijk en bestuurlijk niveau discussie gevoerd over de consequenties van het uitvoeren van taken op een ander ambitieniveau. Op basis hiervan zijn keuzes gemaakt door het bestuur om het juiste te blijven doen en te blijven zorgen voor kwalitatieve dienstverlening voor de inwoners van Twente tegen aanvaardbare middelen.

Bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in 2024 hebben we belangrijke aanpassingen en aanscherpingen doorgevoerd in de tekst van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente. Dit is een uitgebreid proces geweest waarbij ambtenaren, bestuurders en raden van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten nauw betrokken zijn geweest. Dit heeft geleid tot geheel herziene gemeenschappelijke regeling, gepubliceerd op 11 juni 2024.

In de afgelopen periode hebben we werkenderwijs nog een aantal aandachtspunten verzameld over onze taken en bevoegdheden en de manier waarop deze in de regeling staan. Wij denken dat op deze punten te zijner tijd de regeling mogelijk moet worden aangescherpt of aangepast. Het gaat om de volgende onderwerpen:

Onderwerp	Wat moet worden aangepast?
Plustaak: Coördinatiepunt Wonen en verblijf	Het coördinatiepunt Wonen en verblijf is bij AB-besluit van 16 oktober 2024 een plustaak van SamenTwente geworden.

	Plustaken zijn taken die niet expliciet opgenomen zijn in de regeling, maar wel in aanmerking komen om als basistaak uit te voeren omdat al zo wordt gehandeld. Bij het coördinatiepunt is dit het geval en is de wens dit te formaliseren in de regeling.
Gastheerschappen en overige dienstverlening	Bij zowel Twentse Koers als Kennispunt Twente wordt de samenwerking geëvalueerd. Daarnaast heeft het bestuur van het Recreatieschap Twente opdracht gegeven om de dienstverlening van SamenTwente te heroverwegen. Deze ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de rol van SamenTwente bij deze samenwerkingen. Dat kan ook leiden tot een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling en/of de toelichting van de regeling.
Juridische grondslag niet acute meldingen (OGGZ)	Onlangs hebben we geconstateerd dat de juridische grondslag voor het uitvoeren van de niet-acute meldingen door GGD Twente niet scherp is. Uit de memorie van toelichting bij de Wmo 2015, de onderliggende brief hierover van de staatssecretaris van 20 september 2018, artikel 3.2.2 sub d van de gemeenschappelijke regeling, de toelichting bij de gemeenschappelijke regeling, de parlementaire geschiedenis bij artikel 5:1 en artikel 5:2 Wvvgz en het onderliggende besluit van het AB van 8 december 2021 blijkt wel dat het de bedoeling was van de 14 Twentse gemeenten om de niet-acute meldingen onder te brengen bij GGD Twente. Maar het is aan te bevelen om bij een toekomstige wijziging van de gemeenschappelijke regeling, de tekst in de gemeenschappelijke regeling hierover te verduidelijken, in die zin dat ook het uitvoeren van de niet-acute meldingen en de hieruit voortvloeiende gegevensverwerking is ondergebracht bij GGD Twente. Dit om discussies hierover in de toekomst te voorkomen.
Uitbreiding DB	Het AB heeft de wens geuit om op termijn het dagelijks bestuur uit te kunnen breiden. De gemeenschappelijke regeling voorziet in een DB van 3-5 leden. Het DB mag niet bestaan uit een meerderheid van het AB. Gebleken is dat met de huidige stemverhoudingen op inwoneraantallen, niet alle combinaties van gemeenten mogelijk zijn. Dit vraagt om ofwel aanpassing van de stemverhoudingen ofwel een andere wijze van samenstelling van het DB. Hoe dit precies aan te pakken, vraagt om meer uitwerking door het AB in de nieuwe bestuursperiode.
Evaluatiebepaling	De evaluatiebepaling in onze regeling bevat een aantal onderwerpen waarop geëvalueerd moet worden en op welk moment. Deze bepaling kan verbeterd worden, zodat duidelijker is wanneer en waarop geëvalueerd moet worden.

Conclusie en acties

Met de kerntakendiscussie hebben de deelnemende gemeenten volledig inzicht gekregen in wat SamenTwente doet voor de 14 gemeenten en dat dit past bij de verwachtingen. De in de gemeenschappelijke regeling beschreven taken en bevoegdheden en overige bepalingen kunnen wel op een aantal punten aangescherpt worden. De genoemde onderwerpen zijn niet dusdanig urgent dat ze om onmiddellijke aanpassing vragen. Daarbij zijn een aantal ontwikkelingen nog niet concreet en is het nu nog de vraag of ze überhaupt leiden tot een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Het aanpassen van een gemeenschappelijke regeling is een zeer uitgebreide procedure, waarbij het bestuur van SamenTwente en de individuele colleges en raden van de deelnemende gemeenten een belangrijke rol hebben. We proberen daarom deze procedure zo efficiënt mogelijk in te zetten. Deze en wellicht nog een aantal andere onderwerpen zullen we daarom verzamelen. Dit leidt op een nog later te bepalen moment tot een wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling.

3. Conclusie

Sinds de transitie van Regio Twente naar SamenTwente in 2021, is veel aandacht geweest voor de doelstelling, dienstverlening en samenwerking door, binnen en rond SamenTwente. Eerst bij het bepalen van de Strategische Koers in 2022. Daarna bij de herziening van de gemeenschappelijke regeling. Vervolgens vrijwel aansluitend in het kader van de kerntakendiscussie. En tot slot nu, bij het maken van het strategisch programma. De acties en aanbevelingen uit deze trajecten, voeren we uit.

Zo worden de eerste resultaten van de samenwerkingsopdracht “Het samen van SamenTwente” in februari 2026 verwacht. Ook het Strategisch Programma voor SamenTwente 2026-2030 gaat ons helpen meer focus aan te brengen, beter te prioriteren en keuzes te maken die passend zijn bij de maatschappelijke uitdagingen van de komende jaren. Ook in breder perspectief zal de Prioritaire opgave jeugd, uitgevoerd onder regie van gemeente Enschede, van belang zijn voor de uitvoering van taken en samenwerking binnen SamenTwente.

Hoewel er nog wel een aantal aandachtspunten zijn die mogelijk moeten worden aangescherpt of aangepast, en er nog stappen te zetten zijn in de samenwerking, is het moment nu daar om vooral te ‘doen’. Met het doel om meer impact te maken voor een gezond, veilig en vitaal Twente.

4. Besluitvorming

De evaluatie van de gemeenschappelijke regeling wordt vastgesteld door het algemeen bestuur van SamenTwente. Voor de vaststelling hebben de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid een zienswijze te geven op de evaluatie. Deze zienswijze wordt betrokken bij het definitieve besluit.

Planning:

12 november 2025	Vaststellen ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente in algemeen bestuur
13 november 2025	Start zienswijzeperiode raden (minimaal 8 weken)
30 januari 2026	Einde zienswijzeperiode raden
4 maart 2026	Definitieve besluitvorming in het algemeen bestuur