

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3720233	rings, valerie	ORO-DC	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
3720233 - Realisatiekrediet zonneveld Boeldershoek			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De gemeenteraad besluit:

1. Het proces voor realisatie van het zonneveld Boeldershoek door te zetten door de aanleg van het zonnepark te mogen starten als in de uitspraak van de rechtbank te Zwolle in, het beroep tegen het vergunningsbesluit, de gemeente in het gelijk wordt gesteld.
2. Een uitvoeringskrediet ter grootte van € 10,5 miljoen beschikbaar te stellen voor de verdere ontwikkeling en realisatie van het zonneveld Boeldershoek.
3. Begrotingswijziging met nummer 24038 vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Met het Omgevingsprogramma programma Nieuwe Energie 2021-2030 heeft het gemeentebestuur de doelstellingen en kaders aangegeven voor duurzame energie uit zon en wind in Hengelo. Een onderdeel in dit programma is het ontwikkelen van een zonneveld Boeldershoek in 100% lokaal eigenaarschap door de gemeente. Dit zonnepark is een belangrijke factor in het realiseren van de doelstelling, het kan energie opwekken voor 8000 huishoudens.

Op dit moment staan we op het punt om te kunnen starten met de realisatiefase van het zonnepark. Belangrijke stappen daarin zijn de kredietaanvraag, het starten van de aanbesteding en het gunnen van de opdracht en start werkzaamheden.

Omdat de vergunning nog niet onherroepelijk is, zal de raad een besluit nemen om wel of niet door te gaan met realisatie en daarvoor een krediet te beschikken.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3720233	Auke Doornbosch	ORO	Dhr. Bruggink
ONDERWERP			
Kredietaanvraag realisatie zonneveld Boeldershoek			



BESLUIT

De gemeenteraad besluit:

1. Het proces voor realisatie van het zonneveld Boeldershoek door te zetten door de aanleg van het zonnepark te mogen starten als in de uitspraak van de rechtbank te Zwolle in het beroep tegen het vergunningsbesluit de gemeente in het gelijk wordt gesteld.
2. Een uitvoeringskrediet ter grootte van € 10,5 miljoen beschikbaar te stellen voor de verdere ontwikkeling en realisatie van het zonneveld Boeldershoek.
3. Begrotingswijziging met nummer 24038 vast te stellen.

INLEIDING

Met het Omgevingsprogramma programma Nieuwe Energie 2021-2030 heeft het gemeentebestuur de doelstellingen en kaders aangegeven voor duurzame energie uit zon en wind in Hengelo. Een onderdeel in dit programma is het ontwikkelen van een zonneveld Boeldershoek in 100% lokaal eigenaarschap door de gemeente. Dit zonnepark is een belangrijk onderdeel voor het realiseren van de doelstelling en kan energie opwekken voor 8000 huishoudens.

Op dit moment staan we op het punt om te kunnen starten met de realisatiefase van het zonnepark. Belangrijke stappen daarin zijn deze kredietaanvraag, het starten van de aanbesteding en het gunnen van de opdracht en start werkzaamheden.

Technisch zijn we klaar om de realisatiefase in te gaan, echter loopt er een procedure tegen de vergunning. Daarom gaat dit advies niet alleen over de aanvraag van het krediet, maar tevens over het doorgaan met realisatie zonder onherroepelijke vergunning.

Dit project vraagt nu om een besluit om door te gaan tot realisatie omdat afwachten leidt tot uitstel, waarbij belangrijke voorwaarden voor het zonnepark dreigen te vervallen. Ook doorgaan kent grote risico's omdat de uitkomst van mogelijk hoger beroep in het nadeel van de gemeente kan zijn. Wel of niet doorgaan met het zonnepark is geen eenvoudige beslissing.

De belangrijkste besluitpunten en de status hiervan in het project tot nu toe:

1. Participatieproces Zonneveld Boeldershoek	Zaaknummer: 3586043	Status: - Vastgesteld
2. Anterieure overeenkomst	Zaaknummer: 3596964	Status: - Vastgesteld voor Vattenfall, - Onderhanden voor BV zonnepark Boeldershoek
Beide zonnevelden zullen gebruik maken van één en dezelfde, gedeelde aansluiting op het elektriciteitsnet. Om de afspraken inzake de gedeelde aansluiting vast te leggen, ligt nu de bijgevoegde overeenkomst voor. Tevens zijn hierin afspraken neergelegd inzake kosten voor aanleg en exploitatie, eventueel verschuldigde planschade en nadeelcompensatie.		
3. Omgevingsvergunning	Zaaknummer: 3627850	Status: - Vastgesteld
Voor de realisatie van de zonnevelden is een omgevingsvergunning vereist. Deze vergunning is verstrekt en wordt overgedragen aan de BV.		
4. Oprichtingsakte BV	Zaaknummer:	Status:

	3609307 3661338	- Concept Oprichtingsakte vastgesteld. BV is in oprichting. - Informerende brief wensen en bedenkingen onderhanden
Voor het zonneveld op gemeenteground wordt een besloten vennootschap opgericht. Deze vennootschap is verantwoordelijk voor de exploitatie, beheer en onderhoud van het zonneveld. De definitieve oprichtingsakte wordt vervolgens door het college vastgesteld.		
5. Aanvraag subsidie Stimulering Duurzame Energieproductie en Klimaattransitie (SDE++)	Zaaknummer: 316730	Status: - Vastgesteld, beschikking ontvangen
De SDE subsidie is toegekend en garandeert een minimale prijs voor stroomlevering.		

ARGUMENTEN

- 1.1** *De aanleg van het zonnepark is een belangrijke voorwaarde voor het behalen van de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Hengelo.*
Doorgaan met het zonnepark betekent een keuze voor het algemene belang van duurzame opwekking van energie boven individuele belangen. In het omgevingsprogramma nieuwe energie en het uitvoeringsprogramma heeft het zonnepark een belangrijke functie in het zelf opwekken van energie voor 8000 huizen. De vergunning voor de aanleg van het zonnepark is er, juridisch is aanleg mogelijk.
- 1.2** *Om de aansluiting op het stroomnet te behouden, die van vitaal belang is voor het zonnepark, is het noodzakelijk dat de aanbesteding en realisatie volgens planning wordt uitgevoerd.*
De planning is strak en heeft vooral te maken met een deadline voor behoud van de aansluiting. Enexis levert de aansluiting Q1 2024 op, op dat moment hebben wij beschikbaarheid tot het stroomnet om te leveren. Als er binnen het jaar geen stroom geleverd wordt, dan kan Enexis de aansluiting terugnemen om aan andere bedrijven te geven. Tot op heden geven zij geen garanties voor het behoud van de aansluiting. Het gevolg is dat het zonnepark na Q1 2025 niet meer kan worden aangesloten en dus geen stroom kan leveren.
Volgens de huidige planning kunnen we tijdig stroom leveren en behouden we de aansluiting. Als we het hoger beroep afwachten, zal de totale planning tenminste 1,5 jaar vertraging oplopen.
- 1.3** *We gunnen alleen de opdracht tot realisatie indien de uitspraak in het beroep (verwachting 19 maart a.s.) in het voordeel van de gemeente is.*
Het starten van de aanbestedingsprocedure hoeft niet te leiden tot een gunning. Tot de gunning van de opdracht (datum 8 juli 2024) kan de gemeente het proces voor realisatie stoppen en zal er geen nieuwe investering zijn. Ons advies is om niet te gunnen als de uitspraak van de rechter in het nadeel is van de gemeente. Wanneer de uitspraak laat zien dat het beroep tegen de vergunning ongegrond is, geeft dit meer zekerheid op een positieve uitkomst indien er toch een hoger beroep komt. Wij vragen vooraf Vattenfall om hun oordeel en als Vattenfall doorgaat met de aanleg van het park, dan adviseren wij ook door te gaan.
- 2.1** *Het krediet is opgebouwd uit een raming van kosten voor de aanleg van het zonnepark en groenvoorziening.*
Deze raming komt uit een businesscase voor het zonnepark van 2 externe partijen en is onlangs met de huidige marktprijzen herzien. Hierin zijn kosten meegenomen voor het aanbestedingsproces en de uitvoering en materialen voor aanleg. Er is sprake van een post onvoorzien om tegenvallers op te vangen gezien de fluctuaties in de energiemarkt. De investering van het zonnepark wordt terugverdiend door de opbrengsten van de geleverde stroom.

KANTTEKENINGEN

- 1.1** *Het is bestuurlijk niet gebruikelijk en niet zonder risico om zonder onherroepelijke vergunning over te gaan tot realiseren.*
We nemen hiermee bewust een risico op negatieve publiciteit (imagoschade) en negatieve gevolgen van een mogelijk hoger beroep of voorlopige voorziening. Goede communicatie vanuit de gemeente en de duiding van de uitspraak van de rechter moeten hierin het risico verkleinen. Het zonnepark is een plan met groot belang, maar ook grote risico's. Afwachten van het hoger beroep, betekent dat het zonnepark de komende jaren niet gerealiseerd wordt.
- 1.2** *Het niet gunnen van de opdracht na de procedure van de aanbesteding, betekent dat er de komende jaren geen nieuwe aanbesteding voor dit zonnepark kan worden opgestart.*
Dit komt voort uit de regelgeving van Europese aanbestedingen. Alleen met wijzigingen in het bestek kan het opnieuw op de markt komen. Doordat we specifieke eisen voor dit zonnepark in de aanbesteding zetten, maakt dat de mogelijkheid voor een nieuwe aanbesteding voor dit perceel ook klein. We kunnen de aanbesteding dus nu eenmaal goed inzetten en daarna een aantal jaren niet meer.
- 1.3** *Het meest negatieve scenario is dat in een hoger beroep de rechter de vergunning vernietigt.* In dat geval lopen we veel schade, er is sprake van imagoschade en mogelijke verwijdering van het zonnepark (de investering zal grotendeels afgeschreven moeten worden). Dit kan oplopen tot maximaal €11 miljoen (de hoogte van het voorbereidings- en realisatiekrediet). Er zijn vele tussenvormen denkbaar in de uitspraak waarbij de gemeente volledig of gedeeltelijk in het gelijk wordt gesteld, met andere uitkomsten voor het zonnepark. De uitspraak in het beroep en de duiding daarvan geeft inzicht en een inschatting, maar geen zekerheid over de uitkomst van het hoger beroep.
- 2.1** *De post voor onvoorzien is 15%.*
Er is bewust voor gekozen om een hogere AKWR (algemene kosten, winst en risico) aan te houden aangezien de kosten van materialen in de huidige markt erg wisselen. Ondanks dat de prijzen de afgelopen periode gedaald zijn ten opzichte van de oorspronkelijk berekening, hebben wij voorzichtigheidshalve een hogere marge aangehouden in de kostprijsberekening. Na de aanbestedingsprocedure kennen we de daadwerkelijke kosten. Indien blijkt dat de kosten na de procedure fors hoger uitvallen dan komen wij bij de Raad terug met een heroverweging voor het beschikbaar stellen van een aanvullend krediet.
- 2.2** *De businesscase kent een lage maar wel een positieve rentabiliteit.*
Om inzicht te krijgen in de bandbreedte van de investering in verband met de prijs- en marktfluctuaties en de mogelijke financiële risico's die de ontwikkeling en exploitatie van het zonneveld met zich mee brengt is er een scenario analyse uitgevoerd. Hierbij is gekeken in welke mate diverse indicatoren impact hebben op de financiële haalbaarheid van de business case. Zowel het investeringsbedrag als de toekomstige stroomprijzen hebben invloed op het resultaat. Bij een investeringsbedrag van ca. €10.5 miljoen en een SDE++ ondergrens stroomprijs van 0,0704 cent/kWh behaald de business case een interne rentabiliteit van 1,2% over een looptijd van 25 jaar. Hoewel het rendement aan de lage kant is laat de businesscase wel een positief resultaat zien.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

De uitspraak van de rechter inclusief duiding van een advocaat (extern) wordt nagezonden aan de raad zodra deze binnenkomt en is geduid (verwachting 19 maart uitspraak). Daarbij wordt het vonnis toegelicht en worden mogelijke uitkomsten van een hoger beroep uitgelegd.

Nog zonder de uitspraak te kennen is het raadsadvies voor de kredietaanvraag en een politieke markt aan de raad voor menings- en besluitvorming aangeboden. De uitspraak wordt nagezonden. Indien bij de uitspraak de gemeente in het ongelijk wordt gesteld, dan wordt het raadsadvies teruggetrokken. Het advies wordt dan om niet door te gaan tot realisatie.

Financiën

Voor de verdere ontwikkeling en realisatie van het zonneveld wordt een uitvoeringskrediet aangevraagd van €10.439.788. Dit bedrag is gebaseerd op onder meer de urenraming van de ambtelijke inzet, aanbestedingsproces, omgevingsvergunning, inkoop van materialen en uitvoerende diensten voor de aanleg van het zonneveld. De kapitaallasten die voortvloeien uit dit uitvoeringskrediet kunnen worden gedekt middels de inkomsten vanuit de stroomopbrengsten van het zonneveld. Daarnaast kunnen ook de

kapitaallasten van het voorbereidingskrediet middels deze inkomsten worden gedekt. Zodoende vallen de dekkingsmiddelen vanuit de stelpost duurzaamheid vrij.

In de eerste jaren verwachten wij hoge opbrengsten gezien de huidige stroomprijzen. De incidentele overschotten van de stroomopbrengsten in de eerste jaren worden gedoteerd aan de reserve Duurzaamheid. Deze opbrengsten kunnen mogelijk worden ingezet ten behoeve van kapitaalstortingen in Zonneveld Boeldershoek B.V. waarover nog nadere afspraken moeten worden gemaakt. Vanaf 2028 verwachten wij voor een aantal achtereenvolgende jaren dat de exploitatie- en kapitaallasten hoger zijn dan de verwachte stroomopbrengsten. De stelpost duurzaamheid zal worden ingezet om het verschil tussen de lasten en inkomsten te dekken.

Onderstaande onderbouwing geeft een verdere specificatie van de kosten:

Vergunning en beroepsprocedure	€	317.265,68	
Aansluiting 10,9 MW Enexis (deel Vattenfall)	€ -	162.165,35	
Verrekening voorbereiding met Vattenfall	€	113.626,12	
Aanbestedingsprocedure	€	37.500,00	
Organisatie en projectkosten	€	179.960,00	+
			€
			486.186,45
<i>Installatiekosten:</i>			
Zonneveld geïnstalleerd vermogen (totaal)	€	6.412.500,00	
Aansluiting station niet-gereguleerd deel	€	65.000,00	
Civil technisch en groen	€	1.820.310,00	+
			€
			8.783.996,45
Inrichting zonneveld Boeldershoek	€	294.080,00	+
			€
Totaal			9.078.076,45
algemene kosten, winst en risico (15%)	€	1.361.711,87	+
			€
Totaal uitvoeringskrediet			10.439.787,92

Communicatie

Op 15 maart 2024 is, naar aanleiding van de vaststelling van dit raadsvoorstel door het college een persbericht verspreid over het voornemen tot aanleg van het zonnepark.

Naar aanleiding van eerdere berichten in de krant is de verwachting dat er vanuit de omwonenden media-aandacht voor hun bezwaren tegen het zonnepark zal worden gezocht. Dit kan ook een versnelde juridische procedure in gang zetten vanuit de omwonenden (voorlopige voorziening).

Juridische zaken

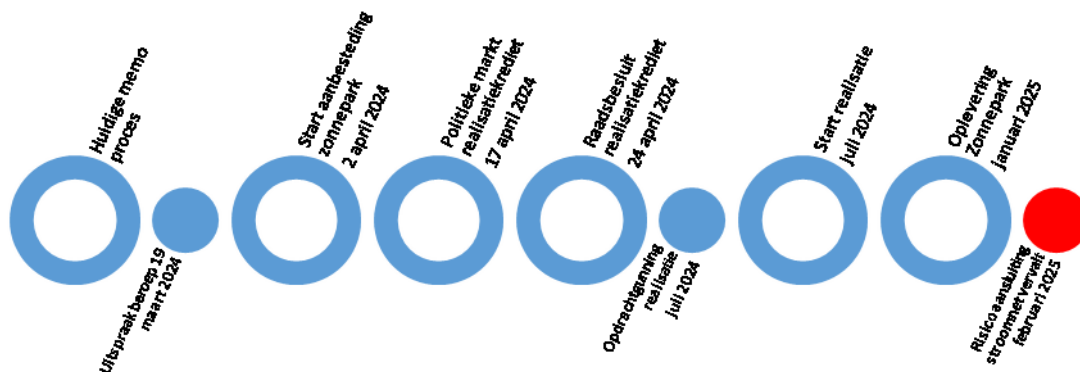
De verwachting is dat er een hoger beroep wordt aangetekend na de uitspraak over het beroep. Die procedure zal naar verwachting nog 1,5- 2 jaar duren. Pas als de bezwaren in het hoger beroep ongegrond zijn verklaard wordt de vergunning onherroepelijk.

Het is mogelijk dat publicatie van het raadsbesluit over de kredietaanvraag een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening uitlokt: dan kan er een spoedeisende procedure komen met eerdere (voorlopige) uitspraak over de vergunning.

De verwachte opdrachtwaarde van inkoop ligt boven de Europese aanbestedingsdrempel. Er wordt daarom een Europese aanbesteding uitgezet.

Uitvoering

Het zonnepark komt na besluit tot definitieve gunning in de volgende fase, namelijk die van realisatie. Daarvoor wordt een aanbesteding gedaan en op basis daarvan de opdracht gegund. Na de realisatie wordt het zonnepark overgedragen voor exploitatie aan de B.V. zonnepark Boeldershoek.



Evaluatie

Er zijn verschillende momenten om bij de uitvoering en proces te evalueren en wanneer nodig de realisatie te heroverwegen of te stoppen:

- Bij het mogelijk aangetekende hoger beroep (6 weken na uitspraak/eind mei 2024)
- Voor gunning van de opdracht (juli 2024).

De raad wordt hierover geïnformeerd. Deze stappen in het proces leiden niet tot andere informatie dan in dit besluit weergegeven.

Na gunning van de opdracht (juli 2024) kan het besluit tot realisatie en investering niet meer worden teruggedraaid.

BIJLAGEN

Bijlage 1: De uitspraak van de rechter inclusief duiding van een advocaat (extern). Daarin wordt het vonnis toegelicht en worden mogelijke uitkomsten van een hoger beroep uitgelegd. (*wordt nagezonden*)

Bijlage 2: Begrotingswijziging 24038

Bedr ijfsk ode	Grootboek rekening	Kostensoort	Ink.-Uitg (I - U)	Structureel	Bedrag Begrotingsjaar	Bedrag jaar +1	Bedrag jaar +2	Bedrag jaar +3	Bedrag jaar +4	Omschrijving
1	71006262	380700	U	N	10259828					Uitvoeringskrediet Zonneveld Boeldershoek
1	71006262	110896	U	N	12144					Lonen DC uitvoeringskrediet Boeldershoek
1	71006262	110890	U	N	33120					Lonen PVG uitvoeringskrediet Boeldershoek
1	71006262	110880	U	N	1656					Lonen BOR uitvoeringskrediet Boeldershoek
1	71006262	110870	U	N	65964					Lonen VR uitvoeringskrediet Boeldershoek
1	71006262	750896	U	N	7216					Overhead DC uitvoeringskrediet Boeldershoek
1	71006262	750890	U	N	19680					Overhead PVG uitvoeringskrediet Boeldershoek
1	71006262	750880	U	N	984					Overhead BOR uitvoeringskrediet Boeldershoek
1	71006262	750870	U	N	39196					Overhead VR uitvoeringskrediet Boeldershoek
1	79999999	380999	U	N	-10259828					uitvoeringskosten tlv stelpost Boeldershoek
1	70000000	110896	U	N	-12144					Uren DC tlv stelpost Boeldershoek
1	70000000	110890	U	N	-33120					Uren PVG tlv stelpost Boeldershoek
1	70000000	110880	U	N	-1656					Uren BOR tlv stelpost Boeldershoek
1	70000000	110870	U	N	-65964					Uren VR tlv stelpost Boeldershoek
1	70000000	750896	U	N	-7216					Uren DC tlv stelpost Boeldershoek
1	70000000	750890	U	N	-19680					Uren PVG tlv stelpost Boeldershoek
1	70000000	750880	U	N	-984					Uren BOR tlv stelpost Boeldershoek
1	70000000	750870	U	N	-39196					Uren VR tlv stelpost Boeldershoek
1	67406000	730020	U	J	0		695986	695986	695986	Afschrijving uitvoering Boeldershoek
1	67406000	740010	U	J	0	10440	10440	9744	9048	Rente uitvoering Boeldershoek
1	67406000	380020	I	J	0	10440	706426	705730	705034	Dekking kapitaallasten Boeldershoek
1	60500000	510002	U	J	0	10440	10440	9744	9048	Treasury boeking Boeldershoek
1	60500000	740010	U	J	0	-10440	-10440	-9744	-9048	Treasury boeking Boeldershoek
1	2151	730020	I	J	0	0	695986	695986	695986	Balansrekening boeking Boeldershoek
1	7700	900000	I	J	0	0	-695986	-695986	-695986	Balansrekening boeking Boeldershoek
1	60805001	380999	U	J	0	489	20051	20031	19992	Verrekening stelpost voorber. Boeldershoek
1	67406000	380020	I	J	0	489	20051	20031	19992	Verrekening dekking voorber. Boeldershoek
1	67406000	380020	I	J		646475	282131	142326	-137515	Stroomopbrengsten Boeldershoek
1	69807328	710100	U	N		646475	282131	142326		Stroomopbrengsten Boeldershoek
1	80000328	710101	I	N		646475	282131	142326		Stroomopbrengsten Boeldershoek
1	89999999	900000	U	N		646475	282131	142326		Stroomopbrengsten Boeldershoek
1	60805001	380999	U	N					-137515	Dekking stelpost tbv kapitaallasten Boelderhoek