

RAADSBSLUIT



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2148293	Dolf Bosveld	GRI	Schelberg
ONDERWERP			
Herziene eindafrekening fractieondersteuning 2015			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGelo BESLUIT:

De afrekening fractieondersteuning 2015 vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Raadsfracties ontvangen op grond van de verordening op de fractieondersteuning een bijdrage voor het versterken van hun volksvertegenwoordigende rol. De fracties hebben hun uitgaven over 2015 verantwoord. Deze verantwoordingen zijn gecontroleerd door een externe accountant.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGelo,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2148293	Dolf Bosveld	GRI	Schelberg
ONDERWERP			
Herziene eindafrekening fractieondersteuning 2015			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Op grond van de bepalingen in de Verordening op de fractieondersteuning ontvangen de fracties in de gemeenteraad jaarlijks een bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie. Deze bijdrage mag worden besteed aan in de verordening omschreven doelen. Na afloop van het jaar verantwoorden de fracties de besteding van die bijdrage. Deze verantwoording wordt intern getoetst door de financieel adviseur voor de griffie en de interne auditor, extern door een daarvoor aangewezen accountant. Op basis van de bevindingen van de accountant wordt nu voorgesteld de bijdragen over 2015 vast te stellen.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

De raadsfracties hebben hun afrekening van de bijdrage op grond van de verordening op de fractieondersteuning ingediend. De verantwoordingen zijn, zoals gebruikelijk, gecontroleerd door financieel adviseur en auditor en vervolgens door de extern accountant. De accountant heeft hierover een rapport uitgebracht. De belangrijkste bevindingen zijn van commentaar voorzien in bijgaand memo.

In overeenstemming met de bepalingen in de verordening op de fractieondersteuning zijn de afrekeningen van de fracties over 2015 gecontroleerd door een externe accountant. Op de bevindingen/aanbevelingen daarover wordt hierna kort ingegaan:

Over de ruime formulering van de verordening: de constatering is juist. Een actualisering van de verordening is in voorbereiding en wordt naar verwachting nog dit jaar aan u voorgelegd.

Toepassing werkgever-werknemer relatie: Hoewel buiten het bestek van de controleopdracht beveelt de accountant de fracties aan bij de inzet van fractiemedewerkers toe te zien op een juiste toepassing van fiscale wet- en regelgeving. Wij geven deze aanbeveling graag door.

Gehanteerde kilometervergoeding: De accountant constateert dat fracties verschillende kilometervergoedingen hanteren variërend van € 0,19 tot € 0,28 per km en geeft in overweging eenzelfde kilometervergoeding toe te passen. Daarbij wordt gerefereerd aan de vergoeding van € 0,28 volgens de Verordening Rechtspositie. Wij zijn van mening dat het fracties vrij staat een kilometervergoeding met de daarvoor in aanmerking komende medewerkers overeen te komen, waarbij genoemd tarief als plafond geldt.

Verantwoording onder onjuiste kostencategorie: aandacht wordt gevraagd voor een juiste verdeling van de kosten naar categorieën. De constatering leidt niet tot correcties in de diverse declaraties, vanwege het geringe belang. Alle subsidiabele kosten worden immers integraal vergoed. Bij volgende afrekeningen zal hier meer aandacht aan worden besteed.

Feitelijke bevindingen:

In het rapport van feitelijke bevindingen van de accountant van 24 mei 2017 is er nog sprake van het ontbreken van onderliggende stukken. Na die datum zijn er door de fracties van het CDA en de CU aanvullende stukken aangeleverd in de vorm van bonnen waardoor de onderliggende stukken alsnog gecompleteerd zijn. Voor de vergoedingen van fractievertegenwoordigers heeft de fractie van Groenlinks alsnog en waar nodig verklaringen van de (fractie)voorzitter en de penningmeester ingediend, waarbij aannemelijk is aangetoond dat sprake is van subsidiabele kosten. Voor alle fracties geldt daarmee dat de verantwoording is afgelegd binnen de door de accountant gehanteerde controletolerantie.

Naar het oordeel van de accountant is het onduidelijk of de kosten van lidmaatschappen van bestuurdersverenigingen cq. voor een partijcongres in het kader van de verordening vergoed kunnen worden of dat deze onderdeel moeten zijn van onkostenvergoedingen voor individuele raadsleden. Wij constateren dat deze kosten ook in eerdere jaren zijn gedeclareerd en vergoed. De huidige verordening staat niet in de weg aan het vergoeden van deze kosten.

Aan de raad zal eind 2017 een nieuwe verordening op de fractieondersteuning ter besluitvorming worden aangeboden: bij die besluitvorming kan de raad expliciet afwegen of deze kosten ook voor de nieuwe raadsperiode -vanaf 2018- al dan niet voor vergoeding in aanmerking moeten komen via deze verordening.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

De herziene eindafrekening fractieondersteuning 2015 vast te stellen.

FINANCIËLE ASPECTEN

Het totaal van de kosten van fractieondersteuning 2015 (€ 67.431) blijft ruim binnen het daarvoor geraamde budget.

BIJLAGE(N)

- *Brief van BDO accountants d.d. 24 mei 2017 betreft 'rapport van feitelijke bevindingen Fractiekosten 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016':*
- *Rapport van feitelijke bevindingen Inzake 'fractiekosten 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015'*
- *Gewaarmerkte afrekening fractieondersteuning 2015.*
- *Afrekening fractievergoeding 2015 totaal zonder koppelingen incl. restitutie vergoeding 2015*

VERTROUWELIJK

Aan de gemeenteraad van de gemeente Hengelo
T.a.v. de griffier de heer G.J. Eeftink
Postbus 18
7550 AA HENGELO OV

Hengelo, 24 mei 2017

Kenmerk: RHB/WP/DC/1013528/001
Betreft: rapport van feitelijke bevindingen "Fractiekosten 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015"

Geachte heer Eeftink,

Hierbij ontvangt u het rapport van feitelijke bevindingen inzake de "Fractiekosten 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015" gedateerd op 24 mei 2017 zoals overeengekomen in de opdrachtbevestiging met het kenmerk: RHB/WP/DC/1013528/001 d.d. 2 december 2016.

Aanbevelingen

Naar aanleiding van onze werkzaamheden hebben wij de volgende aanbevelingen:

Ruime formulering verordening

Wij constateren dat de verordening zeer ruim is geformuleerd. In Artikel 2 lid 2 van de verordening zijn een aantal beperkingen opgenomen, echter zijn deze gering. Wij geven u in overweging een gedetailleerdere invulling te geven aan de mogelijkheden van besteding in relatie tot de doelstelling van de fractievergoeding.

Toepassing werkgever-werknemer relatie

Wij hebben geen onderzoek verricht naar de fiscale gevolgen van bepaalde vergoedingen. Mogelijk kunnen fiscale risico's ontstaan bijvoorbeeld bij het verstrekken van een vergoeding voor de aanschaf van een laptop of het verstrekken van een internetvergoeding. Deze aspecten zijn niet in ons onderzoek betrokken. Wij bevelen de fracties aan om bij de inzet van fractiemedewerkers toe te zien op een juiste toepassing van fiscale wet- en regelgeving.

Gehanteerde kilometervergoedingen

Wij constateren dat ten aanzien van de vergoeding van reiskosten onderling tussen de fracties verschillende kilometervergoedingen worden gehanteerd, waardoor niet alle fracties dezelfde spelregels hanteren. De gehanteerde kilometervergoeding varieert van € 0,19 tot € 0,28. Op basis van de 'Verordening Rechtspositie Wethouders, Raads- en Commissieleden 2015' van de gemeente is een kilometervergoeding van € 0,28 toegestaan. Wij geven u in overweging voor volgend jaar voor alle fracties eenzelfde kilometervergoeding te hanteren.

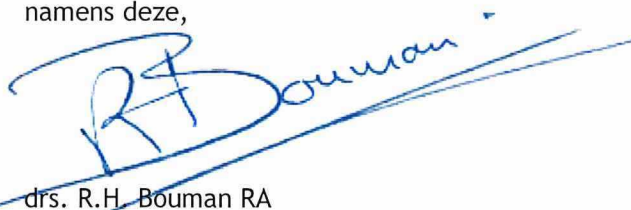
Verantwoording onder onjuiste kostencategorie

Wij hebben geconstateerd bij de uitvoering van onze werkzaamheden dat bij vrijwel alle fracties één of meerdere kostenposten onder de onjuiste categorie zijn weergegeven. Hoewel de omvang van de verschuivingen die hierdoor ontstaan overwegend beperkte zijn, vragen wij uw aandacht voor de juiste verdeling van de kosten over de categorieën.

Wij vertrouwen erop u hiermee van dienst te zijn geweest en zijn graag bereid tot nadere toelichting.

Hoogachtend,

BDO Accountants
namens deze,



drs. R.H. Bouman RA

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden



	BB	CDA	CU	D66	GL	Lokaal Hengelo	Lijst Horsthuis	Pro Hengelo	PvdA	SP	VVD	Totaal
Reservering per 1-1-2015	3.220,00	4.140,00	1.815,00	2.760,00	2.760,00	-	-	3.793,00	1.882,00	3.220,00	3.660,00	27.250,00
Inkomsten:												
Vergoeding Gemeente Hengelo	8.415,00	15.147,00	6.732,00	11.780,00	6.732,00	2.000,00	6.732,00	16.830,00	11.780,00	16.829,00	11.780,00	114.757,00
Totaal inkomsten	8.415,00	15.147,00	6.732,00	11.780,00	6.732,00	2.000,00	6.732,00	16.830,00	11.780,00	16.829,00	11.780,00	114.757,00
Uitgaven:												
Reis-, verblijf- en andere kosten	17,25	178,44	18,50	156,36	-	-	-	45,75	-	-	75,34	491,64
Bureaunkosten	146,97	2.490,31	133,80	88,22	124,97	702,76	16,20	177,35	129,87	92,33	398,53	4.501,31
Scholingskosten	-	3.989,50	188,28	-	-	50,00	964,37	-	-	1.500,00	447,65	7.139,80
Contributies e.d.	325,84	634,00	535,00	-	-	-	-	-	119,00	-	492,00	2.105,84
Kosten assistentie	9.280,43	3.027,28	3.000,00	3.090,00	6.374,28	-	-	2.593,21	7.244,83	-	1.500,00	36.110,03
Overige kosten	14,99	4.030,09	509,91	1.859,89	59,03	118,60	-	986,03	1.100,29	3.332,32	5.072,59	17.083,74
Totaal uitgaven	9.785,00	14.350,00	4.385,00	5.194,00	6.558,00	871,00	981,00	3.802,00	8.594,00	4.925,00	7.986,00	67.431,00
Saldo 31-12-2015 (A+B-C)	1.850,00	4.937,00	4.162,00	9.346,00	2.934,00	1.129,00	5.751,00	16.821,00	5.068,00	15.124,00	7.454,00	74.576,00
Vergoeding 2014	9.838,00	15.936,00	7.256,00	12.040,00	8.102,00				13.310,00	16.401,00		121.312,00
Vergoeding 2015 cf art. 6 lid 6 (splitsing)						3.927,00	6.732,00	15.989,00			11.781,00	
Norm reservering (=25% van vergoeding 2014)	2.460,00	3.984,00	1.814,00	3.010,00	2.026,00	982,00	1.683,00	3.998,00	3.328,00	4.101,00	2.946,00	30.328,00
Restitutie vergoeding 2015 (A+B-C-D, neg =0)	-	953,00	2.348,00	6.336,00	908,00	147,00	4.068,00	12.823,00	1.740,00	11.023,00	4.508,00	44.854,00

			7 leden	
Basis 2015	5.049,00	5.049,00	5.049,00	5.049,00
Per lid	1.683,00	1.683,00	11.781,00	6.732,00
	6.732,00	6.732,00	16.830,00	11.781,00
x 7/12				
	x 7/12	x 12/12	x6/12	x 12/12
	3.927,00	6.732,00	8.415,00	11.781,00
			6 leden	
			5.049,00	
			10.098,00	
			15.147,00	
			*6/12	
			7573,5	
			15.989,00	

Herrekende vergoeding 2014	basis per lid	5.520 1.840	eerste raadsvergadering na verkiezing 25-3-2014									
	BB	CDA	CU	D66	GL	Lokaal Hengelo	Lijst Horsthuis	Pro Hengelo	PvdA	SP	VVD	
zetels 1-1-2014	4	6	1	3	3			5	6	4	5	37
zetels na verkiezing	2	6	1	4	1			7	4	7	5	37
zetels na splitsing						1	1	6			4	
Vergoeding 2014 (beschikking)	12.880,00	16.560,00	7.360,00	11.040,00	11.040,00	-	-	14.720,00	16.560,00	12.880,00	14.720,00	117.760,00
eerste deel	2.963,91	3.810,74	1.693,66	2.540,50	2.540,50			3.387,33	3.810,74	2.999,45	3.427,95	27.174,78
tweede deel	6.874,52	12.124,98	5.561,90	9.499,75	5.561,90			13.437,60	9.499,75	13.437,60	10.812,37	86.810,37
totaal 2014	9.838,43	15.935,72	7.255,56	12.040,25	8.102,40	-	-	16.824,93	13.310,49	16.437,05	14.240,32	113.985,15
periode na verkiezing	9	10	10	10	9			10	9	10	10	
herrekende vergoeding 2014 (art. 4)												
eerste deel	3.220,00	2.760,00	1.226,67	1.840,00	2.760,00			2.453,33	4.140,00	2.146,67	2.453,33	23.000,00
tweede deel	6.900,00	13.800,00	6.133,33	10.733,33	5.520,00			15.333,33	9.660,00	15.333,33	12.266,67	95.680,00
	10.120,00	16.560,00	7.360,00	12.573,33	8.280,00			17.786,67	13.800,00	17.480,00	14.720,00	118.680,00
na splitsing						4.293	7.360	17.173			12.880	