

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2426824	Jocker, Anouk	SOC-BEL	Van Wakeren
ONDERWERP			
Vaststellen van de Lokale visie beschermd wonen en maatschappelijke opvang Hengelo na 2021			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De gemeenteraad besluit:

1. de 'Lokale visie Hengelo op beschermd wonen en maatschappelijke opvang na 2021' vast te stellen.
2. kennis te nemen van het advies van de Adviesraad Sociaal en de reactie van het college op het advies.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Gemeenten staan voor de opgave om beschermd wonen en maatschappelijke opvang toekomstbestendig te organiseren en inhoudelijk door te ontwikkelen. Beschermd wonen en maatschappelijke opvang vallen nu nog onder de verantwoordelijkheid van de centrumgemeente Enschede. In 2021 start de decentralisatie. De eerste fase van decentralisatie is het verschuiven van de verantwoordelijkheid voor beschermd wonen van de centrumgemeente Enschede naar de acht gemeenten: Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Losser en Oldenzaal. Bij deze fase hoort ook de ombuiging naar werken vanuit de visie van commissie Dannenberg: 'Van beschermd wonen naar beschermd thuis', voor de onderdelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Alle centrumgemeenteregio's moeten eind 2019 concrete afspraken over inhoudelijke beweging, financiering en inkoop van beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

In 2022 volgt de tweede fase: het verschuiven van de middelen van beschermd wonen naar alle gemeenten. In 2025 wordt besloten door het Rijk of de middelen voor maatschappelijke opvang ook naar gemeenten gedecentraliseerd worden. In eerste instantie zou dit in 2021 gedecentraliseerd worden.

Deze ontwikkeling vraagt om een lokale visie van Hengelo op beschermd wonen en maatschappelijke opvang na 2021. Betrokken organisaties, cliëntenraden, Adviesraad sociaal, regiogemeenten en gemeenteraad van Hengelo zijn bevraagd om te komen tot deze lokale visie. De lokale visie geeft de kaders voor de financiering, organisatie en uitvoering van beschermd wonen en maatschappelijk opvang na 2021 in Hengelo. De opgaven zijn complex en gaan met een grote som geld gemoeid. Daarom wil Hengelo samen met de andere 7 regiogemeenten ook na 2021 blijven samenwerken. Uitgangspunten zijn dan dat financiering, toegang en governance gezamenlijk door de 8 regiogemeenten gedaan wordt op basis van de visie van commissie Dannenberg. Er wordt daarbij goed gekeken naar wat lokaal kan, lokaal doen. Met de lokale visie maakt Hengelo een basis voor een stabiele, betaalbare, passende zorg en ondersteuning voor inwoners op gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang na 2021.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2426824	Jocker, Anouk	SOC-BEL	Van Wakeren
ONDERWERP			
Vaststellen van de Lokale visie beschermd wonen en maatschappelijke opvang Hengelo na 2021			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Aanleiding

In de brief van 18 december 2018 aan de gemeenteraad stelde het college voor samen met de gemeenteraad het proces te starten om te komen tot een lokale visie op beschermd wonen en maatschappelijke opvang in Hengelo na de decentralisatie in 2021.

In februari en april 2019 is er een beeldvormende politieke markt georganiseerd over de decentralisatie en de regionale visie. Hierbij is input bij de gemeenteraad opgehaald over de visie en aanpak in Hengelo vanaf 2021.

Participatie

Naast input van de gemeenteraad is er vanuit de samenwerking met de regiogemeenten input opgehaald bij betrokken organisaties, cliëntenvertegenwoordigers/-raden, woningbouwcorporaties.

Advies Adviesraad sociaal domein Hengelo

Op 30 augustus 2019 heeft de Adviesraad sociaal domein Hengelo een advies positief gegeven. In de antwoordbrief van het college aan de Adviesraad leest u hoe het advies is meegenomen.

Op basis van uw input en die van betrokken partners en cliëntvertegenwoordigers ligt er nu een 'Lokale visie Hengelo op beschermd wonen en maatschappelijke opvang na 2021'.

Opgave

Gemeenten staan voor de opgave om beschermd wonen en maatschappelijke opvang toekomstbestendig te organiseren en inhoudelijk door te ontwikkelen. Centraal staat dat de verantwoordelijkheid vanaf 2021 wordt verlegd van de centrumgemeente Enschede naar alle regiogemeenten (bestaande uit de gemeenten Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Losser en Oldenzaal).

Wettelijke taak

Beschermd wonen en (maatschappelijke) opvang zijn wettelijke taken vanuit de WMO waarvoor alle gemeenten verantwoordelijk zijn.

Landelijke ontwikkelingen

De opdracht van de decentralisatie van beschermd wonen en maatschappelijke opvang is veranderd. Veel gemeenten hadden bezwaren bij het nieuwe verdeelmodel, de dreigende tekorten op bw en mo en de tijdsdruk van de decentralisatie. De VNG heeft met het Rijk kunnen afspreken dat de opdracht voor de decentralisatie bw en mo aangepast wordt en gefaseerd wordt ingevoerd. Hiermee lijken de financiële risico's wat beperkt te worden.

De eerste fase van decentralisatie is het verschuiven van de verantwoordelijkheid voor beschermd wonen van de centrumgemeente Enschede naar de regiogemeenten. Bij deze fase hoort ook de ombuiging naar werken vanuit de visie van commissie Dannenberg: 'Van beschermd wonen naar beschermd thuis', voor de onderdelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Alle centrumgemeenteregio's moeten eind 2019 concrete afspraken over inhoudelijke beweging, financiering en inkoop van beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

In 2022 volgt de tweede fase: het verschuiven van de middelen van beschermd wonen naar alle regiogemeenten. Het nieuwe verdeelmodel wordt per 2022 ingevoerd (i.p.v. 2021) en verloopt in 10 jaar van historisch verdeling naar objectief verdeeld in 2031. Vanaf 2022 wordt een deel van de middelen voor het eerst objectief verdeeld. De centrumgemeenten blijven verantwoordelijk voor bestaande cliënten. De nieuwe cliënten vallen vanaf dat moment onder verantwoordelijkheid van de individuele gemeenten;

In 2025 wordt besloten door het Rijk of de middelen voor maatschappelijke opvang ook naar gemeenten gedecentraliseerd worden. In eerste instantie zou dit in 2021 gedecentraliseerd worden.

Andere nieuwe uitgangspunten van de decentralisatie

- Regionaal samenwerken bij de decentralisatie wordt verplicht, de VNG onderzoekt op welke manier;
- Openstelling van de Wet Langdurige Zorg (WLZ) voor cliënten met psychiatrische problematiek, waardoor een aantal cliënten Beschermd Wonen kan uitstromen met ingang van 2021;
- Het rijk en de VNG gaan in overleg over lokaal en regionaal voldoende woningen beschikbaar maken, in kader ambulante zorg.

Urgentie

Vanuit de opdracht van de decentralisatie door ministerie van VWS aan gemeenten, moeten alle regio's eind 2019 concrete afspraken over inhoudelijke beweging, financiering en inkoop van beschermd wonen en maatschappelijke opvang hebben gemaakt. Dit doet Hengelo met Enschede, Borne, Dinkelland, Losser, Oldenzaal, Hof van Twente en Haaksbergen. De lokale visie van Hengelo is de basis van waaruit de afspraken met de regiogemeenten gemaakt kunnen worden. Afsproken is dat alle regiogemeenten op 1 oktober 2019 besluitvorming hebben afgerond over de samenwerking met de regiogemeenten, de zogenaamde Rode lijn.

Beoogd effect

- Met de lokale visie worden kaders gegeven aan de samenwerking met regiogemeenten.
- Met de samenwerking met regiogemeenten beogen we een solidair, stabiel, betaalbaar, veelzijdig zorglandschap met passend zorg en ondersteuning voor de inwoners van Hengelo op gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Uitgangspunten lokale visie

In de 'Lokale visie Hengelo voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang' worden de lokale financiële en organisatorische kaders voor Hengelo na 2021 beschreven. Uitgangspunten zijn:

Missie

We streven ernaar om alle inwoners, ongeacht achtergrond of beperking, zo zelfstandig mogelijk deel te laten nemen aan onze samenleving. Wie dat niet zelfstandig kan, ondersteunen we daarbij. Dat geldt ook voor inwoners die kampen met dakloosheid, psychische en/of verslavingsproblematiek.

Lokaal vs subregionaal

Hengelo onderschrijft dat samenwerking tussen de 8 regiogemeenten Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Losser en Oldenzaal wordt voorgezet voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Financiën

Hengelo draagt bij aan een gezamenlijk, subregionaal budget voor uitvoering van taken Beschermd wonen. Deze middelen komen uit het budget dat Hengelo krijgt op basis van het nieuwe objectieve verdeelmodel BW/WMO begeleiding. Hengelo beheert samen met de 7 andere regiogemeenten het gezamenlijke budget.

Huisvesting

Hengelo staat open voor gesprek over het realiseren van nieuwe voorzieningen BW en MO in de gemeente.

Toegang tot BW en MO

In Hengelo kan een persoon zich lokaal melden bij het Zorgloket met de vraag naar beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De beoordeling van de aanvraag en het advies tot plaatsen in BW en MO wordt door de regiogemeenten gezamenlijk centraal georganiseerd en uitgevoerd.

Lokale opgaven binnen sociaal domein om decentralisatie succesvol te maken

Voor deze zeer kwetsbare mensen wil Hengelo inkomen en wonen eerst organiseren. Hiervoor worden nadrukkelijk de mogelijkheden in Participatiewet en/of WMO middelen en voorzieningen aangewend. Daarnaast zet Hengelo in op preventie om instroom in BW en MO te voorkomen. Beleidsmatig worden BW en MO gekoppeld aan de onderwerpen LVB problematiek, aanpak verwarde personen, nieuwe wet verplichte ggz (Wvvgz).

Risico's

1. Mogelijk komen er minder middelen beschikbaar in 2022, dan het huidige budget van de centrumgemeente. Wat de omvang hiervan is voor Hengelo en welke maatregelen dan nodig zijn,

kan pas na mei 2020 inzichtelijk gemaakt worden. Met informatie uit de meicirculaire 2020.

2. De openstelling van de WLZ voor mensen met langdurige psychiatrische klachten kan gevolgen hebben voor het budget dat uitgekeerd wordt aan Hengelo voor beschermd wonen. Risico bestaat dat er een onevenredig deel wordt uitgenomen uit het budget en overgeheveld naar de WLZ.

Vervolg

De 8 regiogemeenten zullen samen verdere afspraken maken over governance, financiën en toegang. Een proces en planning is gemaakt in een zogenaamd Spoorboekje.

In de tweede helft van 2020 is er besluitvorming over bovenstaande afspraken door de regiogemeenten. Besluitvorming hierover gebeurt in het bestuurlijk overleg van de 8 regiogemeenten en wordt voorgelegd aan het College in de verschillende regiogemeenten.

Communicatie aan betrokken partijen gebeurt in de periodieke overleggen.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

1. De gemeenteraad stelt de 'Lokale visie Hengelo op beschermd wonen en maatschappelijke opvang na 2021' vast.
2. De gemeenteraad neemt kennis van het advies van de Adviesraad Sociaal en de reactie van het college op het advies.

FINANCIËLE ASPECTEN

In de meicirculaire van 2020 zal het nieuwe verdeelmodel gepresenteerd worden.

Het nieuwe verdeelmodel voor beschermd wonen zal vanaf 2022 gefaseerd ingevoerd worden, over een periode van 10 jaar. In 2021 worden de huidige middelen nog eenmaal via het Gemeentefonds uitgekeerd aan de centrumgemeente.

Vanaf 2022 zal Hengelo voor het eerst de middelen voor Beschermd wonen ontvangen. De omvang van deze middelen zal pas in de meicirculaire van 2020 bekend worden.

Vooralsnog zullen t/m 2025 de middelen voor maatschappelijke opvang via het Gemeentefonds uitgekeerd worden aan de centrumgemeenten.

Risico

Het risico bestaat dat er minder middelen beschikbaar komen dan het huidige budget van de centrumgemeente.

Wat de omvang hiervan is en welke maatregelen dan nodig zijn, kan pas na mei 2020 inzichtelijk gemaakt worden.

Door de aanpassing van de uitgangspunten van de decentralisatie door het Rijk zijn de financiële risico's op korte termijn kleiner geworden. En zullen de risico's meer verspreid worden over 10 jaar. Door subregionale samenwerking op basis van solidariteit worden financiële risico's gezamenlijk opgevangen.

BIJLAGE(N)

1. *Lokale visie Hengelo beschermd wonen en maatschappelijke opvang na 2021*
2. *Brief van het College aan Adviesraad Sociaal als reactie op advies op lokale visie*

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Lokale visie gemeente Hengelo

Beschermd wonen en maatschappelijke opvang na 2021

d.d. 02-09-2019

Voor achtergrond informatie over begrippen wordt verwezen naar de Regionale visie decentralisatie 2018-2021.

Aanleiding

Op 1 januari 2021 worden de taken en middelen van beschermd wonen gedecentraliseerd naar de lokale gemeenten. De huidige samenwerking vanuit centrumgemeente Enschede, met 8 regiogemeenten gemeenten Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Losser en Oldenzaal, zal dan anders worden. De middelen worden naar verwachting minder en worden via een nieuw verdeelmodel vanaf 2022 in 10 jaar over de gemeenten verdeeld. Ook de WMO middelen 2015 worden in dit verdeelmodel meegenomen.

De maatschappelijke opvang blijft vooralsnog tot 2025 bij de centrumgemeente. In 2025 wordt, mede op basis van de ervaringen met beschermd wonen, bekeken of ook maatschappelijke opvang doorgedecentraliseerd kan worden. De maatschappelijke opvang moet wel vanaf 2021 ingericht worden naar de visie van de commissie Dannenberg.

Daarnaast wordt de Wet Langdurige Zorg (WLZ) voor cliënten met psychiatrische problematiek opgesteld per 2021, waardoor een aantal cliënten Beschermd Wonen kan uitstromen.

Deze ontwikkelingen vragen om een lokale visie van Hengelo op hoe het zorglandschap in te richten en te financieren na 2021. In dit visiestuk worden de kaders voor Beschermd wonen, Maatschappelijke opvang voor Hengelo na 2021 beschreven.

Landelijk kader

Beschermd wonen en (maatschappelijke) opvang zijn wettelijke taken vanuit de WMO waarvoor alle gemeenten verantwoordelijk zijn.

Op verzoek van de VNG heeft de Commissie toekomst beschermd wonen (commissie Dannenberg) in 2015 een advies opgeleverd met 'Van beschermd wonen naar een beschermd thuis'.

Het advies geeft een nieuwe kijk op psychisch lijden en gezondheid. Mensen met een psychische kwetsbaarheid krijgen meer de mogelijkheid om deel uit te maken van de samenleving. Waar mogelijk moet iemand, in plaats van in een instelling, in de wijk kunnen wonen. In de zorg komt meer nadruk op variatie, aanpassing, veerkracht en regie van hulpvragers. Zorg en ondersteuning worden daarbij meer georganiseerd op het niveau van wijken en kernen. Hiervoor is - waar nodig - langdurige begeleiding met een flexibele intensiteit beschikbaar. De commissie Dannenberg stelt dat gezien de opgaven intergemeentelijke samenwerking nog meer noodzaak is.

Subregionaal kader

Centrumgemeenten hebben de opdracht gekregen van het ministerie van VWS om subregionaal een visie en plan van aanpak te maken voor de decentralisatie. In maart 2018 is bestuurlijk de Regionale visie decentralisatie 2018-2021 vastgesteld. In deze visie worden de volgende uitgangspunten door alle regiogemeenten waaronder Hengelo onderschreven:

- Sociale inclusie als leidend principe
- Waar dat mogelijk is, focus op ontwikkeling en zelfredzaamheid
- Passende en betaalbare huisvesting is een actueel vraagstuk
- Bij beschermd wonen is Zorg In Natura als vorm het uitgangspunt
- Individuele gemeenten kunnen niet alle noodzakelijke ondersteuning zelf organiseren
- Decentraliseren van Maatschappelijke Opvang en Beschermd wonen is geen op zichzelf staand proces
- Alle gemeenten staan open voor een gesprek over vestiging van voorzieningen binnen hun gemeentegrenzen.

Met de regiogemeenten is de volgende ambitie uitgesproken:

We streven ernaar om alle inwoners, ongeacht achtergrond of beperking, zo zelfstandig mogelijk deel te laten nemen aan onze samenleving. Wie dat niet zelfstandig kan, ondersteunen we daarbij. Dat geldt ook voor inwoners die kampen met dakloosheid, psychische en/of verslavingsproblematiek.

Output van de beeldvormende politieke markten in Hengelo

Met de gemeenteraad is in februari en april 2019 gesproken over verschillende scenario's en randvoorwaarden voor de toekomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De uitkomst hiervan is: het accent ligt op scenario 1 "Vergelijkbaar met nu organiseren, samen met de subregio. Vanuit scenario 2 nemen we mee: Lokaal organiseren wat lokaal kan. We kijken hiervoor naar de dagbesteding binnen beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Daarbij moet het organiseren van sturing door regio gemeenten op financiën en in-door-uitstroom een belangrijk onderdeel van de toekomstige samenwerkingsafspraken zijn. De input van de gemeenteraad komt terug in onderstaande lokale kaders.

Lokale kaders beschermd wonen en maatschappelijke opvang binnen de WMO begeleiding 2021 en verder

1. Lokaal vs subregionaal

Voldoende aanbod van voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang creëren en behouden, vraagt samenwerking met andere gemeenten in de regio. Aanbod dat voldoet aan de wensen van de inwoners die hier gebruik van moeten maken. Hengelo onderschrijft dat samenwerking tussen de 8 regiogemeenten Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Losser en Oldenzaal wordt voorgezet voor bw en mo. Hengelo pleit voor een pragmatische samenwerking met ruimte voor eigen lokale invulling en eigen accenten.

Uitgangspunt van deze subregionale samenwerking is:

- *Hengelo draagt bij aan een gezamenlijk, subregionaal budget voor uitvoering van taken Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang, indien nodig na 2025. Deze middelen komen uit het budget dat Hengelo krijgt op basis van het objectieve verdeelmodel BW/WMO begeleiding. Hengelo beheert samen met de 7 andere regiogemeenten het gezamenlijke budget. Voor dagbesteding wordt onderzocht; lokaal wat lokaal kan.*

2. Financiering vanuit gezamenlijk, subregionaal budget

Hengelo maakt een deel van het budget uit het objectieve verdeelmodel BW/WMO begeleiding over naar een gezamenlijk budget met de regiogemeenten voor de opgaven BW en MO na 2025, indien nodig.

Uitgangspunten:

- Welk deel Hengelo zal bijdragen, moet nog doorgerekend worden op basis van het verdeelmodel dat gepresenteerd wordt in de meicirculaire van mei 2020. En op basis van de uitname uit het gemeentefonds voor de inwoners BW/MO die overgaan naar de WLZ in 2021.
- De omvang van het gezamenlijke subregionale budget en de verdeelsleutel van de bijdrage van elke regiogemeente zal in onderlinge overeenstemming vastgesteld moeten worden.
- Financiële sturing vormgeven door duidelijke financiële kaders te stellen en controlemechanismen in te bouwen in subregionale samenwerking.

Sturing op financiën

Financiering van de huidige en de nieuwe voorzieningen BW en MO zal bij voorkeur gebeuren op basis van subsidie, uitgaande van daadwerkelijk gemaakte kosten. Hengelo werkt samen met de 7 andere regiogemeenten in de beoordeling van subsidieaanvragen, verantwoordingsdocumenten en de afrekening aan het eind van een subsidiejaar. Hiermee heeft Hengelo ook een aandeel in de sturing op financiën.

3. Huisvesting van cliënten BW en MO

Hengelo wil in goed contact met de woningbouwcorporaties blijven. Zij worden als belangrijke partners gezien. Hengelo staat open voor gesprek over het realiseren van nieuwe voorzieningen BW en MO in de gemeente.

Uitgangspunten zijn:

- De regiogemeenten bepalen samen welke nieuwe voorziening gerealiseerd moet worden. En kijken samen naar een goede spreiding van voorzieningen over de regiogemeenten;
- Van belang is dat de locatie van een voorziening ook voldoet aan de behoefte van de beoogde cliënten die er gaan wonen;
- Lokaal wordt bekeken i.s.m. Welbions en/of andere huiseigenaren wat een goede plek voor een nieuwe voorziening in Hengelo kan zijn;
- Lokaal moeten er voldoende betaalbare levensbestendige woningen zijn. Waarbij aandacht is voor of de woning geschikt is voor de doelgroep, voldoende verspreid over de stad;
- Voldoende geschikte huisvesting voor de doorstroming van BW All Inclusive naar BW Modulair is van belang en voor de doorstroming van BW modulair naar zelfstandig wonen;
- Regiogemeenten maken afspraken over hoe om te gaan met particuliere initiatieven BW.

Op regionaal niveau worden met 14 Twentse gemeenten, woningbouwcorporaties en zorgorganisaties afspraken gemaakt over uitstroom van cliënten uit voorzieningen BW en MO. Woningbouwcorporaties zorgen jaarlijks voor 300 woningen voor deze doelgroep.

Uitgangspunt hierbij:

- Als een cliënt kan en wil uitstromen naar gemeente van herkomst, dit mogelijk maken en aantallen/uitstroomgemeente inzichtelijk maken.

4. Toegang tot Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang

Voor toegang tot een voorziening van Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang is voor iedere gemeente in Nederland de landelijke toegankelijkheid van toepassing.

Uitgangspunten zijn:

- In Hengelo kan een persoon kan zich lokaal melden bij het Zorgloket met de vraag naar beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
- De beoordeling van de aanvraag en het advies tot plaatsen in BW en MO wordt door de regiogemeenten gezamenlijk centraal georganiseerd en uitgevoerd, zoals het CIMOT dat de afgelopen jaren heeft gedaan. Ook de wachtlijst wordt subregionaal bijgehouden en centraal beheerd, zoals het CIMOT nu doet;
- Samen met de regiogemeenten verkennen we de mogelijkheden om de toegang tot Beschermd Wonen breder te maken en onder welke voorwaarden dit plaats kan vinden. In dat geval kunnen ook mensen met andere problematiek dan GGZ problematiek, maar met dringende vraag naar BW kunnen in aanmerking komen voor een indicatie BW. Bijvoorbeeld mensen met LVB problematiek. De voorwaarden hiervoor worden door de regiogemeenten samen bepaald.
- Wanneer mensen buiten de regiogemeente vandaan komen worden er afspraken gemaakt over het betalen van de kosten met de gemeente van herkomst en voor welke periode betaald moet worden.

5. Lokale opgaven binnen sociaal domein om decentralisatie succesvol te maken

Lokale speelruimte om accenten te leggen t.b.v. de nieuwe taken is er binnen het sociaal domein in Hengelo.

Uitgangspunten zijn:

Algemeen

- Voor deze zeer kwetsbare mensen wil Hengelo inkomen en wonen eerst organiseren. Hiervoor worden nadrukkelijk de mogelijkheden in Participatiewet en/of WMO middelen en voorzieningen aangewend. Dit bevordert uitstroom uit BW en MO en voorkomt instroom in MO voorzieningen.
- Sociale inclusie ontstaat in wijken en buurten, samen met de wijkbewoners. Hengelo zet in op ondersteuning van wijken en buurten om dit mogelijk te maken. Noaberschap, nabijheid/zichtbaarheid van zorg en leefbaarheid zijn onderdeel van de aanpak.

Preventie

- Hengelo zet in op preventie van GGZ problemen, zoals voorgenomen in nieuwe Preventie notitie Hengelo;
- Hengelo zet bemoeizorg in om problematiek te signaleren en mensen toe te leiden naar hulp om instroom in MO te voorkomen;

- Hengelo zet in op preventie van schuldenproblematiek en, huurachterstand, huisuitzetting zoals gedaan wordt in samenwerking met Welbions en gemeente Hengelo;
- Hengelo zet in op nazorg detentie en uitstroom uit jeugdzorginstellingen op tijd een passende, betaalbare (beschermd) woonplek te vinden en dakloosheid te voorkomen.

Kansen onderzoeken in lokale hervormingen

- Kansen worden onderzocht in nieuwe verbanden leggen tussen voorzieningen/doelgroepen bij dagbesteding;
- Mogelijkheden worden onderzocht of koppeling van verschillende doelgroepen wat betreft huisvesting voordelen geeft.

Beleidsmatige integrale aanpak

- Hengelo koppelt beleidsterreinen t.b.v. LVB problematiek, aanpak verwarde personen, nieuwe wet verplichte ggz (Wvvggz) en Beschermd wonen/ Maatschappelijke opvang aan elkaar vanuit samenwerking tussen Zorg en Veiligheid.

Aan: het college van burgemeester en wethouders van Hengelo

t.a.v. Anouk Jocker

Per e-mail: a.donderwinkel@hengelo.nl

Datum: 30-08-2019

Betreft: advies: Visie Beschermd Wonen & Maatschappelijke Opvang na 2021

Ons kenmerk: 19 068

Geacht college,

De adviesraad beseft dat opnieuw een zware opgave aanstaande is en is voorstander van het lokaal vormgeven van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Het is immers de eigen gemeente die haar bewoners het beste kent en die vanzelfsprekend in samenspraak met de zorgverleners om die reden de juiste antwoorden kan geven op vragen die leven. De uitgangspunten sociale inclusie en zelfredzaamheid onderschrijven wij.

De adviesraad beseft zicht tevens dat 2021 nog een poosje duurt, maar concludeert na lezing van de stukken dat nu toch vaart gemaakt moet worden om niet straks voor verrassingen te komen te staan.

Zo zijn er nog vaagtekens rond passende en betaalbare woningen. Moeten bijdrages nog doorgerekend worden en moeten kansen en mogelijkheden voor wat betreft de eventuele koppeling van doelgroepen en nieuwe verbanden tussen voorzieningen nog worden onderzocht.

De adviesraad leest verder dat de zorg voor mensen die een beroep doen op beschermd wonen en/of maatschappelijke opvang variatie, aanpassingsvermogen en veerkracht moet kunnen bieden.

Kortom, nog veel te onderzoeken en uit te werken.

De adviesraad is van mening dat sociale inclusie van mensen met een hulpbehoevende achtergrond alleen kan slagen als tegelijk met maatregelen rond huisvesting passende zorg kan worden geboden. Dit lijkt het intrappen van een open deur, maar de dagelijkse praktijk leert dat er veel opvattingen bestaan over wat passende zorg omvat.

De adviesraad stelt dat integraal samenwerken voorwaarde is om te komen tot succes. Dit betekent in onze visie dat organisatiebelangen losgelaten moeten worden en dat de inhoud van te verrichten werkzaamheden prioriteit hebben boven de altijd op de loer liggende centenkwestie of het eigen gelijk. Daarnaast moet met een open houding naar concullega's en vanuit de inhoudsgedachte gewerkt worden aan het creëren van nabijheid of zo men wil preventie van hulpverleners in wijken

en buurten. We bedoelen ook de niet wijkteam gebonden professionals als wijk- en psychiatrisch verpleegkundigen, outreachende medewerkers van instellingen voor jeugdzorg en ouderenzorg, organisaties voor verstandelijk beperkten, woon- zorg- en wijkconsulenten van de woningcorporatie en anderen die er toe doen. Aanwezig en zichtbaar zijn voor de hulpbehoevende is wat ons betreft het credo.

Om verpaupering in buurten en woonblokken tegen te gaan en om de nodige integraliteit te bevorderen zien wij ook een taak voor Gildebor. Deze organisatie moet als de situatie daarom vraagt in samenhang met de hulpvrager en hulpverlener de openbare ruimte op orde houden. Inclusie is één, leefbaarheid in wijken en buurten zou dezelfde prioriteit moeten hebben.

Overigens is in onze visie sociale inclusie een proces van tweerichtingsverkeer. Het betekent iets voor de hulpbehoevende, maar zeker ook voor de andere wijkbewoners. Zonder contactlegging over en weer en zonder de in Twente alom geroemde noaberhulp kan geen sprake zijn van inclusie.

Voorlichting i.c. publiciteitscampagnes over het waarom van een inclusieve maatschappij en vooral het betrekken van reguliere bewoners bij het tot stand komen van huisvestingsplannen is een absolute must.

Samenvattend: nog veel te doen dus, terwijl haast geboden is. Integraal samenwerken zonder schotten en nabijheid en presentie van de hulpverlening is voorwaarde voor succes. Inclusie is daarnaast een proces van tweerichtingsverkeer.

De adviesraad hoopt met dit advies een bijdrage te leveren aan het debat rond beschermd wonen en maatschappelijke opvang in Hengelo en is bereid omtrent de inhoud nader van gedachte te wisselen als de wens daartoe bestaat.

Namens de adviesraad sociaal

Bram Rikhof (voorzitter)

Adviesraad Sociaal Domein Hengelo
T.a.v. de heer B. Rikhof

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Reactie op advies Lokale visie beschermd wonen en maatschappelijke opvang	2424736		10 september 2019

Geachte heer Rikhof,

Dank u voor het advies van de Adviesraad sociaal domein Hengelo op de Visie beschermd wonen en maatschappelijke opvang, ontvangen op 30 augustus 2019.

In uw advies onderschrijft u de uitgangspunten van de lokale visie, namelijk sociale inclusie en zelfredzaamheid. U constateert in uw advies dat integraal samenwerken voorwaarde is voor succes. U beseft dat de gemeente wederom voor een zware opgave staat met de decentralisatie van beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Advies van de Adviesraad sociaal domein

U adviseert het college:

- Vaart te maken, er is nog veel te doen;
- Aandacht te hebben voor het realiseren van passende, betaalbare woningen met passende zorg;
- Aandacht te hebben voor aanwezigheid en zichtbaarheid van zorg in wijken/buurtten en wat wijken/buurtten nodig hebben om inclusiviteit te dragen;
- Voorlichting en campagnes in te zetten in Hengelo over inclusiviteit en wat mensen in wijken voor elkaar kunnen betekenen hierbij;
- Inwoners te betrekken bij huisvestingsplannen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

U ziet op het gebied van leefbaarheid in wijken en buurtten een rol weggelegd voor Gildebor. Om de openbare ruimte op orde te houden en verpaupering in buurtten tegen te gaan.

Acties n.a.v. uw advies

Vaart maken

Het college heeft aandacht voor de tijdsdruk en de hoeveelheid werk dat nog te doen is. Door het uitstel van de decentralisatie van maatschappelijke opvang t/m 2025 is hierin wat ruimte gekomen. Voor de opgaven rondom beschermd wonen is er een strakke planning gemaakt met de regiogemeenten tot januari 2021.

Passende en betaalbare huisvesting

In de lokale visie is bij punt 3 uw advies over passende en betaalbare woningen als uitgangspunt al opgenomen. Inmiddels kondigt de VNG in hun ledenbrief 'Doorcentralisatie en nieuw verdeelmodel MO,BW en BG van 17 juli 2019 aan, dat het Rijk en de VNG in overleg gaan over lokaal en regionaal voldoende woningen beschikbaar maken, in kader ambulante zorg. Regionaal zijn samen met het overkoepeld orgaan van woningcorporatie in Twente WOoN projecten gestart om de uitstroom uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang te verbeteren. Ook lokaal zijn we in

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

Hengelo in gesprek met woningbouwcorporatie Welbions over de opgaven die er zijn op dit gebied en welke oplossingsrichtingen er mogelijk zijn.

Aandacht voor wijken en buurten t.a.v. inclusiviteit

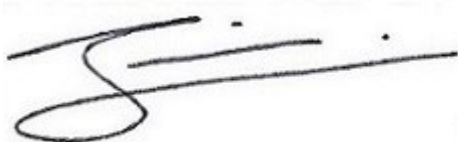
Het college zal dit advies als uitgangspunt toevoegen aan de lokale visie bij punt 5 'Lokale opgaven om de decentralisatie tot succes te maken'. Onderzocht wordt op welke manier voorlichting/campagnes hierbij ondersteuning kunnen bieden.

Inwoners betrekken bij huisvesting

Het college neemt dit advies mee. Zorgorganisaties die huisvesting willen realiseren op gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang zullen gevraagd worden buurtbewoners in een vroeg stadium te betrekken. En ook na realisatie blijvend contact met buurtbewoners te onderhouden.

Wij veronderstellen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris, de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G Schelberg