

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2279658	Hartendorp, C.H.	GRI	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
Nieuw Beleid 2019 Regio Twente			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

- Een zienswijze in te dienen op het voorstel Nieuw Beleid 2019 van de Regio Twente.
- Het AB van de Regio Twente hier middels een brief van in kennis te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De Regio Twente stelt de Twentse gemeenteraden in de gelegenheid een zienswijze in te dienen over een voorstel voor Nieuw Beleid 2019. De raad van de gemeente Hengelo wenst een zienswijze in te dienen over dit voorstel en besluit de Regio Twente hierover middels een brief van in kennis te stellen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,**DATUM**

De griffier

De voorzitter

Regio Twente
T.a.v. het Algemeen Bestuur
Postbus 1400
7500BK Enschede

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Zienswijze Nieuw Beleid 2019 Regio Twente	2279658		

Geacht bestuur,

Onze gemeenteraad is, via uw brief van 17 juli 2018, in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen over een (voorgenomen) besluit van het AB van Regio Twente d.d. 11 juli 2018, over het 'nieuw beleid 2019.' Omdat er sprake is van een verhoging van de gemeentelijke bijdrage bepaalt de Wet en de regeling Regio Twente dat pas een definitief besluit genomen kan worden nadat de gemeenteraden de mogelijkheid hebben gehad om hierover een zienswijze in te dienen. De gemeenteraad van Hengelo heeft, in haar vergadering van 2 oktober 2018, besloten een zienswijze in te dienen. Deze zienswijze leest u in deze brief.

Zienswijze

De gemeenteraad van Hengelo dient een zienswijze in op beslispunt 1 'De formatie uit te breiden met 2,5 fte bij Bedrijfsvoering.' Wij zien de inhoudelijke argumenten om formatie vrij te maken voor de door u genoemde taken. En uiteraard vinden wij het van belang dat Regio Twente – ook bij deze taken - voldoet aan wet- en regelgeving. Wij zijn echter van mening dat u onvoldoende heeft beargumenteerd waarom dit moet resulteren in een ophoging van de gemeentelijke bijdrage en het dus niet kan door her prioritering van taken binnen bedrijfsvoering. Met ruim 90 fte zouden daarvoor toch mogelijkheden moeten zijn zonder onmiddellijk door de ondergrens van wet- en regelgeving te zakken.

Wij vragen uw bestuur dan ook om de beschikbare formatie op het terrein van bedrijfsvoering zo in te zetten dat voldaan wordt aan de wettelijke vereisten. Mocht u daarvoor een uitbreiding van de formatie (met 2,5 fte) op de door u genoemde terreinen noodzakelijk achten, stellen wij u voor een taakstelling op uw bedrijfsvoering op te leggen van eenzelfde (budgettaire) omvang, zodat de gemeentelijke bijdrage per saldo niet hoeft te stijgen.

Daarnaast willen wij u verzoeken om in volgende gevallen uw voorstellen uitgebreider te motiveren aan de gemeenteraden. Zo ontbreekt er in uw brief afdoende argumentatie op een aantal (onderdelen van de) voorgestelde beslispunten (vb. inkoopfunctie) en is overige informatie zo nu en dan summier.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en worden graag op de hoogte gebracht van het definitieve besluit van uw Algemeen Bestuur.

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Hengelo,
de griffier, de voorzitter,

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074



S055341



Gemeenteraden van de Twentse gemeenten

door tussenkomst van het college
van burgemeester en wethouders

i.a.a. griffiers

AFSCHRIFT

BEZOEKADRES

Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

POSTADRES

Postbus 1400
7500 BK Enschede

CONTACT

053 487 65 43

KvK NUMMER

08195873

UW KENMERK

BEHANDELD DOOR H.M. Bolhaar

ONS KENMERK

Dir/BO/18001720

E-MAIL h.bolhaar@regiotwente.nl

DATUM 16 juli 2018

DOORKIESNR. 053 4876630

ONDERWERP Nieuw beleid 2018

VERZONDEN 17 JULI 2018

Geachte raad,

In de vergadering van het algemeen bestuur van 11 juli 2018 is aan de orde geweest bijgevoegd voorstel over nieuw beleid 2019. Het algemeen bestuur heeft in meerderheid ingestemd met beslispunt 1 en unaniem met de beslispunten 2 en 3.

Omdat er sprake is van een verhoging van de gemeentelijke bijdrage kan het algemeen bestuur pas een definitief besluit nemen nadat de gemeenteraden de mogelijkheid hebben gehad hierover een zienswijze in te dienen.

Wij stellen u daarom in de gelegenheid uiterlijk 15 oktober 2018 desgewenst een zienswijze in te dienen. Wij zullen eventuele zienswijzen voorleggen aan het algemeen bestuur. De definitieve besluitvorming is voorzien op 31 oktober 2018.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,
secretaris,

H.M. Bolhaar, plv.

voorzitter,

dr. G.O. van Veldhuizen

Bijlage(n) Voorstel algemeen bestuur d.d. 11 juli 2018

Advies nota

Voorstel voor Algemeen bestuur Registratienummer 18001489

Datum vergadering 11 juli 2018 Agendapunt 5

Domein, behandelend ambtenaar, tel.

Bedrijfsvoering, M. Harink-Klieverik, 06 52493678 (voorstel 1)
Leefomgeving, J. Kloots, 053-4876548 (voorstel 2)

Onderwerp

Nieuw beleid 2019

Voorstel

1. De formatie uit te breiden met 2,5 fte bij Bedrijfsvoering
2. De formatie uit te breiden met 1 fte bij het routebureau van Recreatieve Voorzieningen
3. De financiële vertaling te verwerken in een wijziging van de begroting 2019 nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze in te dienen.

Inleiding

In uw vergadering van 7 maart 2018 is aan de orde geweest ons voorstel voor nieuw beleid 2019. Het betreft de uitbreiding van de formatie bij Bedrijfsvoering met ca. 2,5 fte om te voldoen aan wet- en regelgeving en uitbreiding van de formatie bij het routebureau van Recreatieve Voorzieningen met 1 fte. Uw bestuur besloot nog niet in te stemmen met de formatie-uitbreiding en vroeg om een betere onderbouwing almede de mogelijkheid voor een integrale afweging in het kader van de programmabegroting 2019. Wij hebben toegezegd de gemeentesecretarissen te vragen advies uit te brengen over de noodzaak van de uitvoering van deze werkzaamheden..

Beoogd effect

1. Het voldoen aan wet- en regelgeving waardoor veiligheids(risico's) op aanvaardbaar niveau zijn en inkoop wordt ingevuld overeenkomstig de aanbeveling van de accountant.
2. In 2019 is de regio Twente even aantrekkelijk voor toeristen. De toeristen maken evenveel gebruik van het fiets-, wandel-, mountainbike-, paardrij- en autonetwerk.

Argumenten

1.1 Alleen zo weten we de informatieveiligheid te waarborgen

Regio Twente beschikt over veel data om haar werkzaamheden ten behoeve van de gemeenten en haar burgers adequaat te kunnen uitvoeren. Gegevens van alle Twentenaren stroomt door onze organisatie. Het gaat hierbij met name om de GGD, Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente (OZJT) en Veilig Thuis Twente. Het snel toegankelijk maken van informatie wordt steeds belangrijker. Dit alles vraagt om een organisatie die daarop is ingericht, hetgeen in het belang van de gemeenten is.

1.2 Met een Functionaris Gegevensbescherming voldoen we aan de wettelijke bepaling uit de AVG

Op grond van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, die in de gehele Europese Unie van kracht is, dient Regio Twente over deze toezichthoudende functionaris te beschikken. De functionaris ziet toe op de bescherming van persoonsgegevens en controleert op de naleving van privacywetgeving en -beleid.

1.3 De privacyfunctionaris draagt bij aan de vertrouwelijkheid, integriteit en beschikbaarheid van informatie

Deze functionaris is o.a. belast met het opstellen van privacybeleid en -verklaringen en verwerkingsovereenkomsten die nu bij Regio Twente ontbreken. Het doel van de functie is het zorgdragen voor een samenhangende pakket van maatregelen ter borging van de vertrouwelijkheid,

integriteit en beschikbaarheid van informatie. De functie heeft zowel in technische als organisatorische zin een belangrijke rol. Niet alleen een gemeente, maar ook Regio Twente heeft beide type werkzaamheden nodig. Het doel van het technische deel is om, met de bij de functie behorende specialistische kennis en kunde, het beveiligingsrisico als gevolg van de toepassing van (nieuwe) technologieën op een aanvaardbaar niveau te brengen en te houden. Het meer beleidsmatige deel heeft als belangrijkste doel om voldoende organisatorische beveiligingsmaatregelen te initiëren en wel zodanig dat deze ook daadwerkelijk effectief zijn. Ook hier gaat om een functie die in de organisatie niet aanwezig is en dus niet in de begroting is opgenomen. Het gaat om 1 fte.

2.1 De lengte van de te onderhouden routes is de afgelopen jaren meer dan verdubbeld.

De lengte is toegenomen van 4.000 km naar 10.000 km. Het beheer en onderhoud van dit veel grotere netwerk vergt meer menskracht.

In de afgelopen jaren was de formatie van het routebureau op sterkte door ingehuurd krachten, die vanuit projecten werden betaald en het beheer meenamen. Hierdoor is met een minimale eigen formatie het routebureau (volop) draaiende gehouden. Grote uitbreiding van routenetwerken zijn in de directe toekomst niet meer te verwachten, waardoor forse subsidies evenmin te verwachten zijn.

2.2 Een tweede persoon is nodig om de organisatie van het routebureau minder kwetsbaar te maken

In het routebureau wordt veel met vrijwilligers gewerkt, zowel voor inspecties als voor onderhoudswerkzaamheden (300 personen). Dit is bijzonder kostenefficiënt, maar ook zeer kwetsbaar, omdat vrijwilligers kunnen wegvallen. Indien het werk van de vrijwilligers door vast of ingehuurd personeel moet worden gedaan zullen de kosten van het routebureau sterk stijgen. Het gaat dan om een veel hoger bedrag dan de kosten die verbonden zijn aan de thans gevraagde uitbreiding van de formatie.

De aansturing van deze vrijwilligers (al dan niet via verenigingen) dient zoveel mogelijk door professionele krachten te geschieden.

Een routebureau is organisatorisch zeer kwetsbaar, indien deze bestaat uit één medewerker (coördinator). Als deze onverhoopt wegvalt (met alle kennis, ervaring en inzet), dan ligt het routebureau "plat" omdat vrijwilligers niet meer worden aangestuurd en zullen afhaken. Routes zijn dan niet meer up to date en dat zal een zeer negatief effect hebben op de beleving van de gebruikers (Twentenaren, maar ook vakantiegangers die na negatieve ervaringen niet meer zullen terugkomen).

2.3 Routenetwerken zijn van groot economisch belang

Uit onderzoeken blijkt, dat veel toeristen voor Twente kiezen voor een korte fiets- of wandelvakantie. Twente Marketing zet in haar campagnes ook volop in op de aanwezige routes in Twente. Het effect van de toeristische promotie van Twente hangt mede af van de kwaliteit van de routestructuren. Het is bovendien belangrijk, dat de routes up to date gehouden worden, omdat ook andere Regio's in het land zich profileren als fiets- en wandelgebied.

2.3 Positief advies portefeuillehoudersoverleg Vrijtijdseconomie

Bij het positieve advies werd de suggestie gedaan te bezien of de benodigde middelen binnen de begroting van Regio Twente kunnen worden gevonden en om te onderzoeken in hoeverre ondernemers bereid zijn een bijdrage te verlenen.

De begroting van Recreatieve Voorzieningen kent al een negatief saldo omdat de recreatieparken en routes niet kostendekkend kunnen worden geëxploiteerd c.q. onderhouden. Er is in het verleden al veel bezuinigd en is voorts de jaarlijkse provinciale bijdrage van ruim € 600.000,- vervallen. Ook binnen de andere organisatieonderdelen van Regio Twente is de afgelopen jaren fors bezuinigd waardoor er geen verschuiving van middelen mogelijk is.

Samen met andere routebureaus zal worden bezien of een bijdrage van ondernemers kan worden verkregen, doch het resultaat hiervan is, zowel qua tijd als hoogte, onzeker. Indien dit middelen oplevert zal de gemeentelijke bijdrage worden verminderd.

3.1 Uitbreiding formatie niet opgenomen in programmabegroting 2019

De kosten voor de formatie-uitbreiding zijn in totaal € 320.000,- (€ 0,51 per inwoner: bedrijfsvoering € 250.000,- (€ 0,40 per inwoner) en routebureau € 70.000,- (€ 0,11 per inwoner). Hiervoor is een begrotingswijziging nodig die wij u, bij instemming met onderhavig voorstel, zullen voorleggen in de voor 31 oktober 2018 geplande vergadering van uw bestuur.

3.2 Gemeenteraden worden in gelegenheid gesteld zienswijze in te dienen

Indien er sprake is van een verhoging van de gemeentelijke bijdrage kan uw bestuur op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen hiertoe pas definitief besluiten nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze hierover in te dienen. Indien uw bestuur instemt met onderhavig voorstel zullen wij deze procedure starten. De ingediende zienswijzen zullen wij bij het voorstel over de begrotingswijziging aan uw bestuur voorleggen. In het kader van de begrotingswijziging neemt uw bestuur een definitief besluit over de formatie-uitbreiding.

3.3 Advies secretarissenberaad

Overeenkomstig de aan uw bestuur gedane toezegging zijn de gemeentesecretarissen over de formatie-uitbreiding met in totaal 3,5 fte geconsulteerd. Het secretarissenberaad is het eens met nut en noodzaak van de formatie-uitbreiding. Het besluit over de begrotingswijziging is een bestuurlijke aangelegenheid.

Ook aan alle secretarissen een uitvraag gedaan voor de inzet van gemeentelijke capaciteit. Dit heeft 2 kandidaten opgeleverd (van Hengelo respectievelijk Haaksbergen). De functie van privacyfunctionaris kan op detachingsbasis vanuit de gemeente Hengelo worden ingevuld. Bij een evaluatie na 1 jaar is bij goed functioneren een dienstverband bij Regio Twente een optie. Hierbij is het gekomen tot een lager bedrag dan wanneer op de markt moet worden geworven.

Voor het routebureau is met de gemeente Haaksbergen een optie verkend, doch dit heeft niet tot een match geleid.

Kanttekening

1.1 Voor deze extra werkzaamheden is geen formatie in de begroting 2019 opgenomen

In andere organisaties wordt voor de omvang van de functie van Gegevensfunctionaris 12 tot 32 uur aangehouden. Voorzichtigheidshalve gaan wij vooralsnog uit van een omvang van 18 uur (0,5 fte), in eerste instantie via externe inhuur. Eind dit jaar verwachten wij een beter inzicht te hebben of deze omvang voldoende is. De functie van privacyfunctionaris omvat 1 fte.

1.2 Het risico dat verstrekte opdrachten niet voldoen aan (Europese) wet- en regelgeving is groot

Regio Twente heeft thans 1 medewerker voor inkoop die met moeite 50% van de aanbestedingen kan faciliteren. Dat maakt dat ieder team voor een belangrijk deel verantwoordelijk is voor de organisatie van de eigen inkoop. Een risico waar we ook door onze accountant op zijn gewezen. Daarnaast gaat Inkoop verder dan het verzorgen van een aanbestedingsprocedure. Er moet niet alleen gekeken worden naar rechtmatigheid, maar ook naar doelmatigheid. Het tekort aan capaciteit bedraagt 1 fte in te vullen door een combinatiefunctie voor contractmanagement en inkoopjurist.

1.3 Risico niet beschikbaar stellen budget berust bij gemeenten

Dit kan leiden tot boetes, aansprakelijkheidstelling met schadeclaims en in het verlengde daarvan kosten voor juridische procedures. Het risico daarvoor berust bij de gemeenten. De kosten van de formatie-uitbreiding zijn lager dan het financiële risico dat wordt gelopen.

1.4 Niet/minder kunnen inspelen op vragen van gemeenten en andere partijen

Het routebureau krijgt veel vragen van gemeenten, verenigingen binnen gemeenten, wijkraden, buurtschappen etc. over routes en verzoeken om nieuwe routes aan te leggen of bestaande routes aan te passen. Dit is een permanent proces. Deze samenwerking wordt over het algemeen als erg positief ervaren. Met één medewerker zal dit niet meer lukken of (in het gunstigste geval) zal het erg lang duren voordat aan de vraag voldaan kan worden.

Dit geldt ook voor de nu nog goede samenwerking met Twente Marketing. De uitstekende routestructuur en de marketing versterken elkaar op dit moment, maar dit vergt wel een voortdurende inzet over en weer. Deze inzet zal dan niet meer of in veel mindere mate geleverd kunnen worden.

Kosten, baten , dekking

1. Bedrijfsvoering: verhoging gemeentelijke bijdrage met € 250.000,- (€ 0,40 per inwoner)
2. Routebureau: verhoging gemeentelijke bijdrage voor Recreatieve Voorzieningen met € 70.000,- (€ 0,11 per inwoner).

Communicatie

Via intranet worden de medewerkers, gezien het belang voor de organisatie, over het besluit van het algemeen bestuur geïnformeerd.

Vervolg

1. Op basis van het onderhavige voorstel de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen uiterlijk 1 oktober 2018 een zienswijze in te dienen.
2. Begrotingswijziging 2019 agenderen voor algemeen bestuur van 31 oktober 2018.

Bijlage(n)

Geen

Enschede, 11 juni 2018

Dagelijks bestuur

secretaris,

voorzitter,

ir. G.H. Tamminga

mr. drs. R.G. Welten, plv.

Besluit van het algemeen bestuur, gelezen het voorstel van Dagelijks bestuur van 11 juni 2018

Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 11 juli 2018

secretaris,

voorzitter,


ir. G.H. Tamminga


dr. G.O. van Veldhuizen

regio
Twente

RETOURADRES

Postbus 1400, 7500 BK Enschede



18-07-18 -/-

DEV-5-BRENG-2

014 12033
Port Betaald

107

Port Betaald

Port Payé

Pays-Bas

De Vos diensten.nl



vanstedenpost.nl

postnl

Gemeente Hengelo
De heer drs. G.J. Eeftink
Postbus 18
7550 AA HENGELO (O)

MEMO

Van College
Onderwerp Input t.b.v. afweging indienen zienswijze 'nieuw beleid 2019
Regio Twente'
Sector/afdeling SO
Datum 11 september 2018
Zaaknummer 2262172
Aan Gemeenteraad



Postbus 18
7550 AA Hengelo

Inleiding en context van deze memo

Uw raad is, via een brief van Regio Twente (RT) d.d. 17 juli 2018, in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen over een (voorgenomen) besluit van het algemeen bestuur van RT d.d. 11 juli 2018, over het 'nieuw beleid 2019'. Omdat er sprake is van een verhoging van de gemeentelijke bijdrage bepaalt de Wet en de regeling RT dat het algemeen bestuur van de regeling hierover pas een definitief besluit kan nemen nadat de gemeenteraden de mogelijkheid hebben gehad om hierover een zienswijze in te dienen. Dit is een eigenstandige bevoegdheid en rol van gemeenteraden, die (door de wetgever) bedoeld is om de betrokkenheid van gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen te vergroten. Dat is de reden dat u van het college geen 'raadsvoorstel' ontvangt met een 'advies' over het wel of niet indienen van een zienswijze. Die afweging is geheel aan uw raad. Wel wil het college uw raad uiteraard graag ondersteunen in die afweging en ziet het college het als zijn verantwoordelijkheid om u te schetsen hoe de standpuntbepaling in het algemeen bestuur is verlopen. Daarom ontvangt u van het college dit memo als input voor uw afweging. Uw presidium heeft bepaald dat (korte) behandeling plaatsvindt tijdens de politieke markt van 19 september a.s. Mocht uw raad tot de slotsom komen dat een zienswijze wordt ingediend, wordt in afstemming tussen uw griffie en de ambtelijke organisatie een reactie opgesteld.

Standpuntbepaling college

Zoals u kunt lezen in het voorstel van het dagelijks bestuur (DB) van RT aan het algemeen bestuur (AB) is op 11 juli jl. het volgende voorgesteld:

1. De formatie uit te breiden met 2,5 fte bij Bedrijfsvoering;
2. De formatie uit te breiden met 1 fte bij het routebureau van Recreatieve Voorzieningen
3. De financiële vertaling te verwerken in een wijziging van de begroting 2019 nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze in te dienen.

De beslispunten 2. en 3. zijn op 11 juli jl., na wat verduidelijkende vragen, unaniem aanvaard door het AB (ook door de vertegenwoordiger van het Hengelose college in het AB, wethouder Bruggink). Het AB volgde de motivering van het belang van de uitbreiding bij het routebureau, die het DB in het voorstel naar voren heeft gebracht.

Over dictumnummer 1., de formatie uitbreiding met 2,5 fte bij Bedrijfsvoering, heeft een stemming plaatsgevonden. In de besluitenlijst van de AB vergadering van 11 juli jl., is het volgende te lezen:

"De stemming vindt plaats op basis van het inwoneraantal per gemeente:

Voor: 392.291 (gemeenten Borne, Enschede, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holtten, Haaksbergen, Hellendoorn, Twenterand, Wierden)

Tegen: 235.757 (gemeenten Almelo, Dinkelland, Hengelo, Hof van Twente, Tubbergen)

Het voorstel wordt conform aangenomen."

Zoals u ziet heeft ons college, bij monde van wethouder Bruggink, niet ingestemd met de kostenverhoging als gevolg van de formatie uitbreiding bij Bedrijfsvoering, samen met vier andere gemeenten. Belangrijkste motivering daarbij is dat er weliswaar inhoudelijke argumenten zijn om formatie beschikbaar te stellen voor deze taken (zie ook in het voorstel het advies van het gemeentesecretarissen beraad, dat het eens is met nut en noodzaak van de formatie-uitbreiding). Maar dat het de vraag is of dit via een ophoging van de gemeentelijke bijdrage moet worden gedekt, of dat her prioritering binnen het domein Bedrijfsvoering van Regio Twente meer voor de hand ligt. Dat laatste standpunt hebben de vijf tegenstemmende gemeenten ingenomen.

Financieel

Nu het AB op 11 juli heeft besloten de voorstellen over te nemen is de consequentie voor de Hengelose begroting, wanneer de begrotingswijziging, na de zienswijzeprocedure, is vastgesteld:

		per inw	bedrag
Bedrijfsvoering	250.000	0,40	32.090
Routenetwerk	70.000	0,11	8.990
Totaal	320.000	0,51	41.080