

Gemeenteraad van Hengelo  
Postbus 18  
7550AA Hengelo

**Gemeente Hengelo**

Postbus 18  
7550 AA Hengelo

|                                                                                  |                              |                   |                              |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------|------------------------------|
| <b>Onderwerp</b><br>Amendering GR Gezondheid en<br>BVO Recreatieve Voorzieningen | <b>Zaaknummer</b><br>3226541 | <b>Uw kenmerk</b> | <b>Datum</b><br>9 april 2021 |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------|------------------------------|

Leden van de gemeenteraad,

Op 9 maart 2021 hebben wij ingestemd met het raadsvoorstel "3199177 - GR Gezondheid en Regeling Recreatieschap Twente". Dit voorstel hebt u die dag toegezonden gekregen en staat inmiddels geagendeerd voor de gemeenteraadsvergadering van 14 april 2021.

**1. Brief bij het raadsvoorstel van 9 maart 2021**

Bij het oorspronkelijke raadsvoorstel hadden wij ook een brief gevoegd (3197546 / 3212953). Reden voor die brief was dat in de Algemeen Bestuursvergadering van de Regio Twente (AB) van 3 maart 2021 een aantal gemeenten voorbehouden gemaakt hebben t.a.v. een aantal bepalingen in de regelingen. Er zijn toen met name twee punten besproken, namelijk:

1. Het eventueel uitbreiden met nieuwe gastheerschappen en bedrijfsvoeringsdiensten.  
Waar in de beide huidige (voorliggende) regelingen sprake is van meerderheidsbesluitvorming op dat punt, wensen enkele gemeenten besluitvorming op basis van unanimititeit. Dat geldt voor zowel de GR Gezondheid als de Regeling Recreatieschap Twente.
2. Het positioneren van de Twenteraad onder de GR Gezondheid.  
Enkele gemeenten zouden in plaats daarvan graag zien dat de Twenteraad zo snel mogelijk als Coalition of the Willing wordt ondergebracht, bijvoorbeeld bij de gemeente Rijssen-Holten.

We hebben u in de brief meegedeeld dat de gemeenten gevraagd zijn om vóór 23 april 2021 tot besluitvorming te komen over deze regelingen. Om dat mogelijk te maken, hebben wij u op 9 maart reeds de stukken toegezonden, maar we hebben tegelijkertijd nadrukkelijk uw begrip gevraagd indien er nog een wijziging of addendum aan de gemeenteraad zou worden nagezonden. Dit is het geval gebleken voor het éérstgenoemde punt (*het eventueel uitbreiden met nieuwe gastheerschappen en bedrijfsvoeringsdiensten*).

**2. AB Regio Twente 19 maart 2021**

Voor wat betreft het tweede punt (over de positionering van de Twenteraad): op 19 maart 2021 is daarover door het AB een besluit genomen. Het AB heeft toen besloten om:

1. De samenwerking tussen de 14 gemeenteraden via de Twenteraad voorlopig te faciliteren vanuit de GR Gezondheid;
2. Samen met het presidium van de Twenteraad uiterlijk 1 januari 2022 opties uit te werken voor de toekomstige facilitering van de Twenteraad.
3. De facilitering van de Twenteraad door Rijssen-Holten mee te nemen als een uit te werken optie.

Daarmee is dit tweede punt afgehandeld, zonder dat dit heeft geleid tot wijziging in aan u voorgelegde regelingen.

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**  
Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**  
gemeente@hengelo.nl  
**Telefoonnummer**  
14-074

**3. AB Regio Twente 7 april 2021**

Dat geldt echter niet voor het eerste punt (het uitbreiden met nieuwe gastheerschappen en bedrijfsvoeringsdiensten). Hierover is in de AB-vergadering van 7 april 2021 overeenstemming bereikt. Er is inderdaad, zoals op 9 maart min of meer was voorzien, een wijziging in de regelingen aangebracht. In de vergadering van 7 april 2021 is door het AB besloten om de GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente te amenderen op de volgende punten:

- a. Unanimiteitsvereiste opnemen in de GR Gezondheid (in artikel 4, lid 3 en 4) m.b.t. verlenen van diensten en gastheerschap;
- b. In artikel 5 van de BVO Recreatieschap Twente een extra lid opnemen waaruit volgt dat alleen in unanimitieit nieuwe activiteiten kunnen worden toegevoegd.

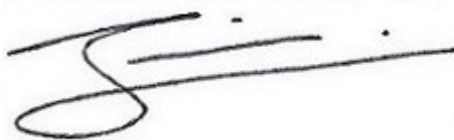
Het college van de gemeente Hengelo kan zich vinden in deze wijziging en heeft daarmee ingestemd.

**4. Verzoek aan de gemeenteraad t.b.v. vergadering 14 april 2021**

Onder verwijzing naar de brief van 9 maart 2021 (3197546 / 3212953) en de besluitvorming in het AB van de Regio Twente van 7 april 2021 verzoeken wij u om het raadsvoorstel "3199177 - GR Gezondheid en Regeling Recreatieschap Twente" te behandelen en vast te stellen zoals wij dat aan u hebben aangeboden, met inbegrip van het amendement zoals hierboven is verwoord en in bijlage 1 van deze brief (AB-voorstel "Amendering GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente") is weergegeven. Op het moment dat alle Twentse gemeenteraden toestemming hebben verleend voor de wijziging en oprichting van de gemeenschappelijke regelingen, gaan de veertien colleges deze regelingen aan, op basis van de definitieve teksten, waarin bovenstaande amendementen zijn verwerkt.

Ten slotte merken wij op dat het ons spijt dat de twee amendementen laat in het besluitvormingsproces van GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente voor extra complexiteit zorgen. Het college is zich ten volle bewust van het feit dat het van alle partijen, en niet in de laatste plaats ook van de gemeenteraden, veel vraagt. Vanuit een gezamenlijk Twents belang hopen wij op uw begrip hiervoor.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Hengelo,  
de secretaris, de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G. Schelberg

**Bijlagen:**

1. AB-voorstel "Amendering GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente", incl.
  - a. brief aan de colleges
  - b. bestuurlijke beschouwing bij AB voorstel, pt 8, 7 april 2021
2. Brief van 9 maart 2021 aan de gemeenteraad (3197546 / 3212953)

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**

Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**

gemeente@hengelo.nl

**Telefoonnummer**

14-074

**Advies nota**

|                          |                         |                          |             |
|--------------------------|-------------------------|--------------------------|-------------|
| <b>Voorstel voor</b>     | <b>Algemeen bestuur</b> | <b>Registratienummer</b> | 2021-000185 |
| <b>Datum vergadering</b> | 7 april 2021            | <b>Agendapunt</b>        | 8           |

**Domein, behandelend ambtenaar, tel.** Directie, L. de Haan, 06 2054 7396

---

**Onderwerp**

Amendering GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente

**Voorstel**

1. In te stemmen met het verzenden van bijgevoegde brief aan de colleges van burgemeester en wethouders van de 14 Twentse gemeenten waarin voorgesteld wordt de GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente te amenderen op deze punten:
  - a. Unanimiteitsvereiste opnemen in de GR Gezondheid (in artikel 4, lid 3 en 4) m.b.t. verlenen van diensten en gastheerschap;
  - b. In artikel 5 van de BVO Recreatieschap Twente een extra lid opnemen waaruit volgt dat alleen in unanimititeit nieuwe activiteiten kunnen worden toegevoegd.

**Inleiding**

Op 27 januari 2021 stemde u in met de conceptregeling voor de GR Gezondheid en de concept regeling voor de BVO Recreatieschap Twente. Beide besluiten zijn niet unaniem genomen. Wij zijn hierna uitgenodigd voor een gesprek met AB-leden van gemeenten Almelo, Hellendoorn en Rijssen-Holten over de door deze gemeenten nog gewenste wijzigingen in de tekst van de regelingen die nu ter vaststelling voorliggen bij de colleges. Op 1 maart 2021 ontvingen wij de standpunten van de 3 AB-leden verwoord in een brief, met het verzoek deze te agenderen voor uw vergadering van 3 maart. Deze brief is aan u nagezonden. Wij hebben voorafgaand aan de bespreking een mail gestuurd aan uw bestuur, met daarin de kernpunten. Ook hebben wij aangegeven een positieve houding te hebben ten aanzien van de punten, in de wetenschap dat de complexiteit van de transitieopgave groot is en de gemeenten over de regelingen unaniem moeten besluiten.

Op 3 maart jl. heeft u opiniërend gesproken over de brief. Het proces rondom de brief riep bij u vragen op. Omdat de brief kort voor de AB-vergadering is gestuurd, had niet iedereen de inhoud ervan in de colleges kunnen bespreken. Hetzelfde gold voor onze reactie daarop. Onze positieve houding was niet voor iedereen voldoende beargumenteerd. De voorzitter concludeerde dat er geen gezamenlijk standpunt ingenomen kon worden en dat er een extra bijeenkomst moest worden ingepland om verder te spreken over de inhoud van de brief. Toegezegd was om dit gesprek dit te voeren aan de hand van een voorstel dat eerst in de colleges kan worden besproken. Dit voorstel ligt nu voor.

Op 19 maart heeft u dit voorstel besproken. Wij hebben toen geconcludeerd dat er geen unaniem standpunt was over de voorgestelde amendering. Vervolgens zijn bestuurlijke gesprekken gevoerd op vrijdag 26 maart over de punten waarop de meningen verschillen. Dat was een goed en constructief gesprek dat heeft geleid tot een beschouwing van een aantal aspecten van de transitie die nog aandacht verdienen. Die beschouwing treft U aan in de bijlage. Wij denken dat hierin de gedeelde perspectieven op samenwerking in Twente helder zijn verwoord en dit het vertrouwen biedt bij alle partijen om de hernieuwde samenwerking op de juiste gronden aan te gaan.

Tot slot merken wij op dat het ons spijt dat de twee amendementen laat in het besluitvormingsproces van GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente voor extra complexiteit zorgen. Het DB is zich ten volle bewust van het feit dat dit van respectievelijk AB, Colleges en Raden veel vraagt. Wij hopen op uw begrip hiervoor vanuit een gezamenlijk Twents belang.

## **Beoogd effect**

Een gezamenlijk standpunt innemen en proces uitlijnen over de amendingsvoorstellen van de AB-leden van Almelo, Hellendoorn en Rijssen-Holt en over de regelingen voor Gezondheid en Recreatieschap Twente.

## **Argumenten**

### *1a. De voorgestelde aanpassing van de GR Gezondheid past in de uitgangspunten van de veranderopdracht.*

De 3 AB-leden stellen voor een unanimiteitsvereiste op te nemen in de GR Gezondheid ten aanzien van het bieden van gastheerschap en dienstverlening. Wij hebben in de vergadering van uw bestuur op 27 januari 2021 verdedigd dat het bieden van gastheerschap mogelijk zou moeten blijven. Indien dit namelijk niet opgenomen wordt in de GR Gezondheid en gemeenten er in de toekomst wel gebruik van zou willen maken, vraagt dit om een aanpassing van de GR, met een bijbehorende uitgebreide procedure. Wij vinden dit onwenselijk en zijn van mening dat het straks aan het AB van de GR Gezondheid is om hier terughoudend mee om te gaan. Voor Kennispunt en Samen14 is dat besluit wel genomen. In de brief van de 3 AB-leden wordt gepleit om die terughoudendheid extra te regelen door over besluiten om diensten te verlenen en gastheerschap te bieden, alleen unaniem te besluiten. Wat ons betreft is dit een aanscherping van de ingezette koers. Gastheerschap blijft immers mogelijk, maar vraagt om een unaniem besluit. Het past in de kaders van de veranderopdracht om de samenwerking in de GR Gezondheid eenvoudig en gefocust te houden.

### *1b. Het opnemen van unanimiteit bij taakuitbreiding in de BVO van het Recreatieschap Twente past in de veranderopdracht*

In de brief worden diverse amendingsvoorstellen gedaan voor de BVO van het Recreatieschap Twente. Ten eerste willen de 3 gemeenten alleen in unanimiteit activiteiten toevoegen aan de regeling. Wij hebben de toevoeging van unanimiteit voor dit artikel niet eerder overwogen en niet nodig geacht. De omschrijving van de taken zoals opgenomen in artikel 5 is dezelfde als die sinds 1994 voor Regio Twente geldt. Wij kunnen als DB hierin meegaan als dit de gemeenten meer comfort geeft. Het past namelijk wel bij de uitgangspunten van de veranderopdracht om de samenwerking zo licht en gefocust mogelijk te houden. Daartoe kan in artikel 5 van de BVO Recreatieschap Twente een extra lid opgenomen worden, waaruit volgt dat alleen in unanimiteit nieuwe activiteiten kunnen worden toegevoegd.

In de brief wordt ook voorgesteld deze unanimiteitsbepaling te combineren met een strakkere omschrijving van de taken. Wij adviseren u om deze amendering niet door te voeren. De veranderopdracht is ingestoken om de bestaande taken te ontvlechten en niet om de taakomschrijving van de te behartigen belangen te veranderen. Zoals hiervoor vermeld is de omschrijving van de taken van het Recreatieschap Twente is gelijk aan de omschrijving zoals deze in de huidige regeling al geruime tijd is voor Recreatieve Voorzieningen. Deze omschrijving heeft in het verleden ook niet geleid tot het toevoegen van extra taken of activiteiten. Mocht het toch wenselijk zijn, kan het toekomstige bestuur hier in unanimiteit over beslissen.

## **Kanttekening**

### *1a en b. Unanimiteit was in het transitieplan alleen bepaald voor de SES-samenwerking*

Op 1 juli 2020 heeft uw bestuur ingestemd met het transitieplan. Daarin was ook een paragraaf opgenomen over stemverhoudingen. Er is toen afgesproken dat het wenselijk is om voor de overheidssamenwerking op gebied van sociaaleconomische structuurversterking unanimiteit op te nemen voor het toevoegen van extra geld. Voor de andere onderdelen, gezondheid en recreatie, werd geen unanimiteit afgesproken, maar meerderheid van stemmen / inwoneraantallen. Dit is het resultaat geweest van overleg in een bestuurlijke werkgroep hierover en met betrekking tot dit onderwerp weer opnieuw onderhandeld. Het gaat echter bij de GR Gezondheid alleen over besluiten over gastheerschap en dienstverlening en niet over ander besluiten. Daarbij blijft het normale stemrecht gelden, zoals ook in het transitieplan afgesproken. Wat betreft het Recreatieschap Twente gaat het alleen om unanimiteit bij het toevoegen van activiteiten. Voor de overige besluiten blijft het reguliere stemrechtartikel gelden.

**Kosten, baten , dekking**

Geen extra kosten ten opzichte van het eerdere voorstel

**Communicatie**

Per brief (zie bijgevoegd) van het DB aan de colleges van B&W van de 14 gemeenten

**Vervolg**

Amendement wordt door de gemeenten meegenomen in de besluitvorming over de GR-en.

**Bijlage(n)**

1. Addendum bestuurlijke beschouwing Twentse samenwerking
2. Brief aan colleges van B&W

**Enschede, 1 april 2021**

**Dagelijks bestuur**

**secretaris,**

mr. J.W.C. Aalders

**voorzitter,**

dr G.O. van Veldhuizen

**Besluit van het algemeen bestuur, gelezen het voorstel van Dagelijks bestuur van 1 april 2021**

**Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 7 april 2021**

**secretaris,**

mr. J.W.C. Aalders

**voorzitter,**

dr. G.O. van Veldhuizen

Aan de colleges van burgemeester en  
wethouders van de 14 Twentse gemeenten

## **-CONCEPT- ten behoeve van besluitvorming in AB op 7 april 2021**

UW KENMERK  
BEHANDELD DOOR L de Haan

ONS KENMERK volgt  
E-MAIL l.dehaan@regiotwente.nl

DATUM 7 april 2021  
DOORKIESNR. 06 2054 7396

ONDERWERP Amenderingsvoorstellen GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente

Geacht college,

In deze brief leest u een tweetal amenderingsvoorstellen op de gemeenschappelijke regelingen Gezondheid en Recreatieschap Twente, zoals deze op dit moment ter instemming voorliggen in uw college. Wij verzoeken u deze amenderingsvoorstellen mee te nemen in uw instemmingsbesluit dan wel uw reeds genomen besluit aan te vullen. Hieronder leest u meer informatie hierover.

### **Aanleiding**

We naderen de afronding van het transitieplan. Hoewel het formele slotdocument nog niet voorligt zoals dat nu in voorbereiding is voor de AB vergadering van 12 mei of 10 juni, is het begrijpelijk dat u als bestuurders nu ook in de fase van een integrale afweging komt ten aanzien van "Focus en Eenvoud". Volstaat het? Is er te weinig "focus en eenvoud", of is er te veel? Het is dan ook logisch dat de discussie zich nu toespitst. Het gaat immers over de toekomst van grote en belangrijke delen van onze regiosamenwerking. In die zich toespitsende discussie ontstaat er bij sommigen van u een kritische blik ten aanzien van de voorstellen van 27 januari.

Op 27 januari 2021 stemde het AB in met het wijzigen van de huidige Regeling Regio Twente naar de concept gemeenschappelijke regeling voor GGD, OZJT en VTT (GR Gezondheid). Het AB stemde ook in met de concept regeling voor het Recreatieschap Twente. Beide regelingen zijn hierna aan u gestuurd met het verzoek deze regelingen vast te stellen.

Op 1 maart 2021 ontvingen wij amenderingsvoorstellen van 3 AB-leden (Almelo, Hellendoorn en Rijssen-Holten) verwoord in een brief, met het verzoek deze te agenderen voor de vergadering van het AB van 3 maart. Op 3 maart heeft het AB opiniërend gesproken over de brief. Op 19 maart is dit voorstel besproken en is een besluit genomen over een deel van de brief, maar niet over de amendering van de GR gezondheid en de BVO Recreatieschap Twente. Op 7 april is er wel een besluit genomen over de amenderingsvoorstellen. Dit besluit is genomen, met een addendum, waarin het AB een bestuurlijke beschouwing op de nieuwe Twentse samenwerking in heeft opgenomen. Deze is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Het is duidelijk dat bij zo'n omvangrijke en complexe transitie compromissen gesloten moeten worden. En gelukkig is dat voor ons als bestuurders ook dagelijks werk. Wij hebben al uw standpunten en voorstellen zorgvuldig gewogen en wij hebben gepoogd die zo veel mogelijk te faciliteren. Dit is nu het stuk dat voor u ligt. Voor U allen geldt, u bent gezien, gehoord en gewaardeerd, en dit is het beste dat we kunnen aanbieden. Wij hopen van harte dat dit voor u allen zal volstaan om tot een unaniem besluit te kunnen komen.

De concrete amenderingsvoorstellen leggen wij hierbij ter vaststelling aan u voor.

### **Voorstel**

Algemeen bestuur van Regio Twente heeft ingestemd met het volgende amenderingsvoorstellen op de gemeenschappelijke regelingen:

1. Opnemen van een unanimitetsvereiste in de GR Gezondheid (in artikel 4, leden 3 en 4) ten aanzien van het verlenen van diensten en gastheerschappen;
2. In artikel 5 van de BVO Recreatieschap Twente een extra lid opnemen waaruit volgt dat alleen in unanimitet nieuwe activiteiten kunnen worden toegevoegd.

### **Toelichting**

*1. Unanimitet opnemen in artikel 4, leden 3 en 4 van de GR Gezondheid ten aanzien van verlenen van diensten en gastheerschap.*

Het uitgangspunt van de veranderopdracht was om regionale samenwerking eenvoudiger te maken met aantoonbaar minder tafels. Een van de manieren om dit te bereiken was het ontvlechten van vrijwillige vormen van samenwerking en het gastheerschap van deze vormen van samenwerking door gemeenten te laten uitvoeren.

In de toekomstige samenwerking zou terughoudend worden omgegaan met het bieden van gastheerschap. Het AB heeft een uitzondering gemaakt voor Kennispunt Twente, Samen14 en voor de bedrijfsvoering van het Recreatieschap Twente. De afspraak om hier terughoudend mee om te gaan, bood onvoldoende zekerheid bij de AB-leden van Almelo, Hellendoorn en Rijssen-Holten. Zij stelden voor alleen te besluiten over gastheerschappen en het verlenen van diensten aan derden als hierover een unaniem standpunt is ingenomen door het AB. Hiermee blijft gastheerschap mogelijk, maar vraagt dit om een unaniem besluit. Het past in de kaders van de veranderopdracht om de samenwerking in de GR Gezondheid eenvoudig en gefocust te houden.

*2. Het opnemen van unanimitet bij taakuitbreiding in artikel 5 in de GR van het Recreatieschap Twente*

Ook bij de GR voor het Recreatieschap is unanimitet een discussiepunt. Om te waarborgen dat er geen extra taken worden toegevoegd aan het Recreatieschap Twente is het voorstel alleen in unanimitet activiteiten toe te voegen aan de regeling. Daartoe kan in artikel 5 van de BVO Recreatieschap Twente een extra lid opgenomen worden waaruit volgt dat alleen in unanimitet nieuwe activiteiten kunnen worden toegevoegd. Ook deze aanpassing past bij de uitgangspunten van de veranderopdracht om de samenwerking zo licht en gefocust mogelijk te houden.

### **Procedure**

De concepten van de GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente zijn 4 februari 2021 ter vaststelling aan de colleges gestuurd. Als wij u nu een nieuwe versie zouden sturen van beide regelingen, zal dit mogelijk leiden tot verwarring of tot een hele nieuwe besluitvormingsprocedure. Dat proberen we te voorkomen met dit procesvoorstel.

Wij bieden u daarom via deze brief de wijzigingen aan, met het verzoek deze amenderingen mee te nemen in het besluit dat u aan ons communiceert. Wij hebben 23 april gecommuniceerd als datum waarom u uw besluit kenbaar zou maken aan ons. Wij realiseren ons dat dit gezien deze amendering niet haalbaar is in alle gemeenten. De situatie

*-Concept- tbv besluitvorming in het AB op 19 maart 2021*

is echter verschillend in alle gemeenten. Ons steven is nog steeds, in het belang van alle betrokkenen, om het besluit over de aanpassing van de GR en de oprichting van de BVO voor de zomer te kunnen effectueren. Het is van belang dat u en alle andere colleges in het vaststellingsbesluit de amenderingsvoorstellen expliciet meenemen, dan wel nog toevoegen aan het besluit indien uw hierover al voor het ontvangen van deze brief een besluit heeft genomen. Mogelijk kunt u de inhoud van deze brief nog meenemen in de procedure naar uw raad. Een aantal raden heeft het mogelijk al een besluit genomen op basis van de al eerder aangeboden regelingen. Het is aan u om lokaal de afweging te maken of u het noodzakelijk acht om deze wijzigingsvoorstellen dan nog aan de raad voor te leggen. De raden kunnen toestemming voor het wijzigingen / oprichten van een GR onthouden wegens strijd met de wet of het algemeen belang.

Wij horen graag zo spoedig mogelijk of alle colleges hebben kunnen instemmen met de teksten van de gemeenschappelijke regelingen, inclusief de nu voorgestelde wijzigingen. Als alle colleges hebben ingestemd, passen wij de regelingen aan conform dit voorstel en vragen wij uw college om nog om formele vaststelling van de definitieve versie.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,  
secretaris,

voorzitter,

mr. J.W.C. Aalders

dr. G.O. Van Veldhuizen

## Bijlage

### Bestuurlijke beschouwing bij AB voorstel, pt 8, 7 april 2021

In de het veranderplan is de laatste twee jaren veel aandacht geweest voor vereenvoudiging en ontwarring van de complexe en ondoorzichtige regio. Die werd uitgedrukt in de titel en het motto, focus en eenvoud. Daarmee wilde we de kwaliteit van de samenwerking bevorderen. Op de meeste kerngebieden werken we al samen, en dat zal zo blijven.

Uitdagingen van vandaag en morgen zijn te complex om individueel op te pakken, dat kan alleen samen. Dat vraagt van ons allen, dus ook van de overheid flexibiliteit. Binnen samenwerking is altijd ruimte voor verschillen. Om samenwerking op basis van wederzijds respect te laten werken moet je van mening kunnen verschillen en durven veranderen.

Als Twente moeten we altijd vechten voor onze positie. Het komt niet vanzelf. Het succes van de Regiodeal bewijst dat als we samenwerken we samen met onze partners anderen van onze kracht en mogelijkheden weten te overtuigen. Op dat succes moeten we voortbouwen. Niet zelfvoldaan achteroverleunen. Naast sociaaleconomische ontwikkeling kan gedacht worden aan vraagstukken rondom klimaat en duurzaamheid, jeugdzorg en vraagstukken rondom automatisering en digitalisering.

Twente is een netwerksamenleving, een modern woord voor een eeuwenoude constellatie. In een netwerk faciliteren wij enerzijds de reële complexiteit van het netwerk maar combineren dat met transparantie. Het is voor de regio van belang om de wat anonieme, ondoorzichtige, klassieke en bestuurlijke te zwaar geladen structuur van de regio te transformeren naar iets nieuws dat recht doet aan de pluriformiteit en diversiteit die overheidssamenwerking nu eenmaal met zich meebrengt. Maar wel in een vorm die door zijn ordening en transparantie veel meer inzicht en overzicht biedt.

Deze nieuwe vorm laat zich als volgt beschrijven:

#### 1. De Instituties

Sterker geïnstitutionaliseerde samenwerking vindt plaats in instituties waaraan alle gemeentes deelnemen en waar besluitvorming op de aspecten zoals opgenomen in de teksten van de GR plaatsvindt op basis van unanimiteit.

- a. Gezondheid: De gezondheid GR
- b. Economie: de BOK (waarvan de triple helix stichting Twente Board een uitvloeisel is)
- c. Recreatie: het recreatieschap.

## 2. De Coalities

Ontluikende samenwerkingsdomeinen, greenfieldoperaties, deelgebieden, deelbelangen, proefsamenwerkingen, samenwerkingsontwikkeling vinden plaats via verschillende, vrije constellaties van gemeentes die door een of meer gemeentes worden gefaciliteerd.

### Voordelen

Samenwerkingsinitiatieven die toe zijn aan een sterkere mate van institutionalisering kunnen zich “kandideren”, maar dat betekent dat er een unaniem collectief draagvlak voor moet zijn. Initiatieven die in aanmerking komen voor institutionalisering moeten het draagvlak van alle gemeentes hebben. Door dit onderscheid in twee vormen van samenwerking, instituties en coalities is het commitment bij de instituties ondubbelzinnig en niet meer ambivalent zoals dat bij meerderheden nog wel eens kan gebeuren.

Initiatieven kunnen laagdrempelig worden gestart en hebben heldere eigendomsverhoudingen en kostenstructuren. Dat eigenaarschap ligt bij initiatiefnemers, en gaan niet bij een wat meer anonieme instantie als de regio over de schutting om daar in een onhelder amalgaam van samenwerking te landen.

Gemeenteraad van Hengelo  
Postbus 18  
7550AA Hengelo

**Gemeente Hengelo**

Postbus 18  
7550 AA Hengelo

| Onderwerp                                                                   | Zaaknummer | Uw kenmerk | Datum        |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------|------------|--------------|
| Besluitvorming rondom GR<br>Gezondheid en Regeling<br>Recreatieschap Twente | 3197546    |            | 9 maart 2021 |

Leden van de gemeenteraad,

Op 9 maart 2021 heeft het Hengelose college ingestemd met het raadsvoorstel "3199177 - Raadzaak - GR Gezondheid en Regeling Recreatieschap Twente". Dit voorstel hebt u inmiddels toegezonden gekregen. Bij dit raadsvoorstel willen wij u via deze brief nog een korte toelichting geven.

**Ontwikkelingen n.a.v. de AB-vergadering van 3 maart 2021**

Het u toegezonden voorstel is het resultaat van besluitvorming in het Algemeen Bestuur (AB) van de Regio Twente van 27 januari 2021. Op grond daarvan is het aangeboden aan de 14 colleges en gemeenteraden. Tijdens deze AB vergadering heeft een aantal gemeenten een voorbehoud gemaakt t.a.v. een aantal bepalingen in de regelingen. Hierover is tijdens de laatste AB-vergadering van 3 maart j.l. gesproken. Dit heeft echter nog niet geleid tot volledige overeenstemming; er zijn met name twee punten die besproken zijn.

1. Het eerste punt betreft het eventueel uitbreiden met nieuwe gastheerschappen en bedrijfsvoeringsdiensten. Waar in de beide huidige (voorliggende) regelingen sprake is van meerderheidsbesluitvorming op dat punt, wensen enkele gemeenten besluitvorming op basis van unanimiteit. Dat geldt voor zowel de GR Gezondheid als de Regeling Recreatieschap Twente.
2. Ook maken enkele gemeenten bezwaren tegen het (tot 01-01-2022) positioneren van de Twenteraad onder de GR Gezondheid. Zij zouden in plaats daarvan graag zien dat de Twenteraad zo snel mogelijk als Coalition of the Willing wordt ondergebracht, bijvoorbeeld bij de gemeente Rijssen-Holten.

De genoemde punten worden in een op korte termijn te plannen AB-vergadering opnieuw besproken.

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**  
Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**  
gemeente@hengelo.nl  
**Telefoonnummer**  
14-074

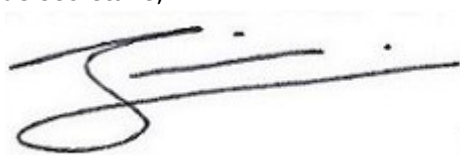
**Vervolgproces**

De gemeenten zijn gevraagd om vóór 23 april 2021 tot besluitvorming te komen over deze gemeenschappelijke regelingen. Voor Hengelo betekent dat, dat dit voorstel uiterlijk op 14 april 2021 in de gemeenteraad moet worden behandeld. Om dat mogelijk te maken, sturen wij u nu de huidige stukken toe. Het is echter mogelijk dat er op bovengenoemde punten een wijziging of addendum aan de gemeenteraad zal worden nagezonden. Wij vragen daarvoor uw begrip.

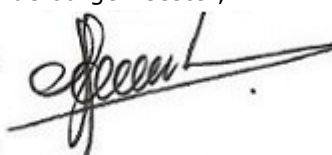
Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hengelo,  
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G Schelberg

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**