

O P R O E P I N G
voor de op woensdag 5 oktober 2022 vanaf 19.30 uur
te houden vergadering
van de Raad der gemeente Hengelo

AGENDA:

		zaak- nummer	port. houder
A	Algemeen		
	A01	Opening	
	A02	Vaststellen agenda	
	A03	Vragenkwartier (zie art. 46 Reglement van Orde voor de gemeenteraad)	
	A04	Bestuurlijke actualiteiten (van het college)	
B	Hamerstukken 		
C	Voorstellen met tussenkomst van de Politieke Markt		
D	Voorstellen zonder tussenkomst van de Politieke Markt		
	D01	Delegatiebesluit en Adviesrecht	3454761 Gerrits
	D02	Aanpak energiearmoede 2022	3486179 Freriksen

Hengelo, 19 september 2022

De voorzitter van de raad,

De heer S.W.J.G. Schelberg

**De eerstvolgende raadsvergadering is gepland op woensdag 26 oktober 2022,
aanvang 19.30 uur**

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3454761	Boers, Gonny	RL-RO	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
3454761 - Delegatiebesluit en Adviesrecht			

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking. Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, is een aantal raadsbesluiten nodig:

1. Besluit delegatie

De raad kan de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college.

2. Besluit verplicht advies bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

Onder de huidige wetgeving kan het college uitsluitend een omgevingsvergunning voor een initiatief of (bouw)plan dat in strijd is met het bestemmingsplan verlenen met instemming van de gemeenteraad. Daarover besluit de raad met een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen', tenzij de raad heeft aangegeven dat die verklaring niet nodig is. Daarvoor in de plaats komt een bindend adviesrecht voor de gemeenteraad voor de gevallen waarvoor de raad dat nodig acht. Voor de inwerkingtredingsdatum moet de gemeenteraad een lijst vaststellen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, waarvoor dit adviesrecht geldt.

3. Besluit instellen gemeentelijke adviescommissie

De huidige adviescommissies en adviseurs voor cultureel erfgoed en ruimtelijke kwaliteit vallen niet onder het overgangsrecht van de Omgevingswet. Er moet een nieuwe commissie worden ingesteld, die ten minste adviseert over activiteiten in/aan rijksmonumenten.

4. Besluit aanwijzen participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten kan participatie als aanvraagvereiste verplicht worden gesteld, maar dat hoeft niet.

Dit raadsvoorstel gaat in op het besluit delegatie en het besluit verplicht advies bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Op 11 januari 2022 heeft het college een besluit genomen over het besluit delegatie en het besluit verplicht advies bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (3255221). Het bijbehorende raadsvoorstel is op 31 januari 2022 met gemeenteraadsleden besproken tijdens een technisch beraad. Naar aanleiding van vragen over het delegeren van de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit is het raadsvoorstel op 9 februari 2022 van de raadsagenda afgevoerd. Het college heeft voorgesteld het besluit delegatie en het besluit verplicht adviesrecht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten met de gemeenteraad te bespreken tijdens een beeldvormende politieke markt (7 juni 2022). Tijdens de beeldvormende politieke markt is gesproken over het verbinden van een informatieplicht naar de gemeenteraad voor de bevoegdheid tot het delegeren van een voorbereidingsbesluit. Hierdoor kan de gemeenteraad achteraf een genomen voorbereidingsbesluit bijsturen. Een toelichting op de bevoegdheid tot het delegeren van het voorbereidingsbesluit en de informatieplicht aan uw gemeenteraad zijn opgenomen in dit voorstel.

De besluiten voor het instellen van een gemeentelijke adviescommissie en het besluit aanwijzen participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden separaat aangeboden. Het laatste besluit wordt gekoppeld aan de besluitvorming voor het Denkkader participatie, dat in dialoog tussen raad, college, ambtelijke organisatie en samenleving wordt ontwikkeld.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Rolverdeling gemeenteraad - college

Gemeenteraden stellen op grond van de Omgevingswet de kaders en het strategisch beleid van de gemeente vast en toetst en controleert of het college het beleid volgens afspraak en naar tevredenheid heeft uitgevoerd. Het uitgangspunt is dat de gemeenteraad de hoofdlijnen bepaalt én aan zet is als er sprake is van een grote impact op de fysieke leefomgeving.

Het bestaande raadsinstrumentarium in de Gemeentewet blijft onveranderd, waardoor de raad, zoals gebruikelijk gedurende het beleids- en besluitvormingsproces de vinger aan de pols houdt en stuurt op de gewenste ontwikkeling.

Onder de Omgevingswet komt meer ruimte voor maatschappelijk initiatief. Daarnaast maakt de Omgevingswet de vergunningverlening ook sneller. Daarom krijgt het college op grond van de Omgevingswet meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid.

Besluit delegatie

De gemeenteraad is bevoegd bij het wijzigen van een omgevingsplan. Delegatie van besluitvorming over delen van het omgevingsplan is ingevolge artikel 2.8 van de Omgevingswet mogelijk. In een delegatiebesluit wordt de reikwijdte van de bevoegdheid aangegeven.

In het 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo' (zie bijlage bij dit voorstel) zijn uitsluitend onderwerpen opgenomen die geen wezenlijke impact hebben op de fysieke leefomgeving of anderszins een ondergeschikt karakter hebben, zoals het aanpassen aan gewijzigde wetgeving, herstellen van foutieve verwijzingen en het inpassen van reeds verleende vergunningen. Met dit delegatiebesluit wordt tegemoetgekomen aan het uitgangspunt dat gemeenteraden de hoofdlijnen bepalen én aan zet is als er sprake is van een grote impact op de fysieke leefomgeving, terwijl het college bevoegd is als het gaat om zaken die de uitvoering betreffen.

Vorbereidingsbesluit

In het 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo' is ook de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit opgenomen.

Het voorbereidingsbesluit is een besluit dat tijdelijk ontwikkelingen inperkt die op grond van de geldende regels mogelijk zijn. Het voorbereidingsbesluit heeft tot doel om de ongewenste impact op de fysieke leefomgeving te beperken of tegen te gaan. Het kan bijvoorbeeld gaan om iets dat is toegestaan op grond van het huidige planologische regime, maar niet volgens het omgevingsplan dat in voorbereiding is.

De bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit kan op grond van de Omgevingswet worden gedelegeerd aan het college, omdat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen.

Een voorbereidingsbesluit wordt uitsluitend genomen in lijn met de door de gemeenteraad vastgestelde strategische ambities en doelen uit de omgevingsvisie of andere vastgestelde beleidskaders. Hierdoor wordt voor het gebied, waarvoor het voorbereidingsbesluit wordt genomen, de bestaande situatie als het ware tijdelijk bevroren totdat het omgevingsplan is gewijzigd. Op deze wijze wordt voorkomen dat een initiatiefnemer bewust een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing waar de raad al een standpunt over heeft ingenomen.

De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt niet vaak voor, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er (zeer) snel en slagvaardig kan worden gehandeld om onomkeerbare ontwikkelingen te voorkomen. Het college kan hierin sneller acteren dan de gemeenteraad, vanwege een kortere voorbereiding en wekelijks vergaderen. Dit verkleint de kans dat een voorgenomen voorbereidingsbesluit voortijdig bekend wordt. Het gevolg van het vroegtijdig bekend worden, kan zijn dat een initiatiefnemer nog snel een aanvraag indient om wél gebruik te kunnen maken van de ongewenste ontwikkelingsmogelijkheden, waar dan medewerking aan moet worden verleend.

Voorgesteld wordt de gemeenteraad zo spoedig mogelijk en actief te informeren over een genomen voorbereidingsbesluit. Indien de gemeenteraad zich niet kan vinden in een genomen voorbereidingsbesluit is het aan de gemeenteraad het voorbereidingsbesluit via het eerstvolgende presidium te agenderen voor de eerstvolgende raad, waarin via een motie kan worden besloten het college de opdracht te geven het voorgenomen besluit te heroverwegen. Een dergelijk besluit dient zo spoedig mogelijk plaats te vinden aangezien na een genomen voorbereidingsbesluit de gewenste situatie juridisch moet worden geborgd door middel van een wijziging van het omgevingsplan. Deze aanpak zorgt enerzijds voor snelle en slagvaardige besluitvorming en anderzijds is de controle van het genomen besluit door de gemeenteraad verzekerd.

Monitoring

In het 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo' is opgenomen dat het college tweemaal per jaar aan de raad een overzicht overlegt van middels delegatie genomen besluiten. Op deze manier de gemeenteraad goed monitoren hoe het gaat.

Besluit verplicht adviesrecht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

In de 'Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsactiviteiten Hengelo' (zie bijlage bij dit voorstel) zijn gevallen aangewezen waar het college niet zonder tussenkomst van de gemeenteraad kan besluiten over een omgevingsvergunningaanvraag die afwijkt van het omgevingsplan.

Het adviesrecht van de gemeenteraad komt in de plaats van het onder de huidige wetgeving bekende fenomeen 'verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad' (vvgb). De gemeenteraad heeft een lijst met categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor een vvgb niet noodzakelijk is.

De lijst van categorieën van gevallen behorende bij een vvgb wordt inmiddels ruim 11 jaar gebruikt. De 'Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Hengelo' is als het ware een omgekeerde versie hiervan. Op deze manier blijft de nieuwe situatie zo dicht mogelijk bij de situatie zoals deze nu is en kan zoveel mogelijk beleidsneutraal worden overgegaan.

Op twee thema's bevat de 'Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsactiviteiten Hengelo' een uitbreiding van de betrokkenheid van de gemeenteraad (adviesrecht) ten opzichte van de huidige situatie. We stellen een uitbreiding voor in het geval van:

- Bouw van meer dan 20 woningen (artikel 1). Voor wonen is in de huidige situatie geen vvgb nodig, waardoor het college, zonder tussenkomst van de raad, bij woningbouwprojecten, indien voldaan wordt aan de algemene toepassingsvoorwaarden, kan beslissen omtrent de omgevingsvergunning. In de nieuwe situatie wordt voorgesteld om voor het bouwen van meer dan 20 woningen (gebruikswijziging bestaande bebouwing niet inbegrepen), woningen op een bedrijventerrein, of woningen in het buitengebied buiten bestaande kaders een adviesplicht op te nemen.
- Energievoorzieningen (artikel 8). Voor energievoorzieningen is in de huidige situatie niets opgenomen. De verwachting is dat dergelijke initiatieven de komende jaren vaker voor zullen komen. Derhalve is het voorstel om bij de aanleg van zonnenvelden groter dan 50 m² of bij windturbines hoger dan 25 meter een adviesplicht op te nemen.

Verdere uitbreiding van de lijst van categorieën behorende bij het adviesrecht komt niet tegemoet aan het doel van de Omgevingswet om de vergunningsprocedure sneller te maken. Indien de raad gebruik maakt van het adviesrecht, wordt de procedure voor de aanvrager met zeker zes weken verlengd.

Wijzigen omgevingsplan

Voor grotere initiatieven biedt een wijziging van een omgevingsplan meer flexibiliteit. Mede op basis van de huidige ervaringen onder de Wet ruimtelijke ordening is het aannemelijk dat ook onder de Omgevingswet voor bepaalde initiatieven een wijziging van het omgevingsplan meer voor de hand ligt dan het verlenen van een omgevingsvergunning. De bevoegdheid voor het wijzigen van het omgevingsplan ligt bij de gemeenteraad.

BESPREEK - EN BESLISPUNTEN

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van die onderdelen van het omgevingsplan die zijn opgenomen in het 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo', dat deel uitmaakt van dit besluit, aan het college van burgemeester en wethouders te delegeren;
2. Een informatieplicht te verbinden aan de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 1 onder 9 van het 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo', dat deel uitmaakt van dit besluit;
3. De gevallen opgenomen in de 'Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsactiviteiten Hengelo', dat deel uitmaakt van dit besluit, aan te wijzen als gevallen waarin de gemeenteraad adviseur is bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;
4. De beslispunten 1 tot en met 3 in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

FINANCIËLE ASPECTEN

n.v.t.

BIJLAGE(N)

1. Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo;
2. Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsactiviteiten Hengelo.

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3454761	Boers, Gonny	RL-RO	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
3454761 - Delegatiebesluit en Adviesrecht			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De gemeenteraad besluit:

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van die onderdelen van het omgevingsplan die zijn opgenomen in het 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo', dat deel uitmaakt van dit besluit, aan het college van burgemeester en wethouders te delegeren;
2. Een informatieplicht te verbinden aan de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 1 onder 9 van het 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo', dat deel uitmaakt van dit besluit;
3. De gevallen opgenomen in de 'Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsactiviteiten Hengelo', dat deel uitmaakt van dit besluit, aan te wijzen als gevallen waarin de gemeenteraad adviseur is bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;
4. De beslispunten 1 tot en met 3 in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking. Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, is een aantal raadsbesluiten nodig:

1. Besluit delegatie
2. Besluit verplicht advies bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
3. Besluit bij instellen gemeentelijke adviescommissie
4. Besluit aanwijzen participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Dit collegevoorstel gaat in op de besluiten onder 1 en 2.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

Besluit van de gemeenteraad van Hengelo houdende delegatie van besluitvorming ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijke omgevingsplan (Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo)

De raad van de gemeente Hengelo;

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 2.8 en 4.14, vijfde lid Omgevingswet;

gelet op afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

gezien het voorstel van het college van **30 augustus 2022**;

overwegende dat, voor zover de gemeenteraad bevoegd is een omgevingsplan vast te stellen dan wel te wijzigen en bevoegd is voor een locatie een voorbereidingsbesluit te nemen, dit niet in alle gevallen noodzakelijk is en het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) op diverse onderdelen van het omgevingsplan de bevoegdheid tot beslissen kan overnemen;

besluit vast te stellen het Besluit van de gemeenteraad van de gemeente Hengelo houdende delegatie van besluitvorming ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijke omgevingsplan aan het college (Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo).

Artikel 1. Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan in de volgende gevallen:

1. het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen, voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
2. het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van onderhavige regeling door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
3. het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan;
4. het wijzigen van het omgevingsplan voor aanvragen van omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het omgevingsplan, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden, maar die niet zijn opgenomen in de 'Regeling inzake het adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten';
5. het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
6. het aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen, voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
7. het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes;
8. het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld worden naar het omgevingsplan;
9. het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels. Het college informeert de gemeenteraad bij het gebruik van deze bevoegdheid zo spoedig mogelijk over het genomen voorbereidingsbesluit.

Artikel 2. Voorleggen genomen besluiten

Het college overlegt aan de raad twee maal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten.

Artikel 3. Vindplaats delegatiebesluit

Een besluit dat is genomen op grond van deze regeling, vermeldt als grondslag onderhavig besluit, alsmede de vindplaats daarvan.

Artikel 4. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 5. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van **5 oktober 2022**.

De griffier, De voorzitter,

Regeling inzake het adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

De gemeenteraad van de gemeente Hengelo;

overwegende dat, voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet, de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 5.21, lid 2 onder b van de Omgevingswet wordt afgeweken van het omgevingsplan, niet eerder wordt verleend dan nadat de gemeenteraad heeft kunnen adviseren op de ontwikkeling en hiermee kan instemmen;

overwegende dat de gemeenteraad op grond van artikel 16.15a van de Omgevingswet bevoegd is categorieën van activiteiten aan te wijzen waarvoor hij gebruik wil maken van het adviesrecht;

gelet op het bepaalde in artikel 16.15a, lid b onder 1 van de Omgevingswet;

gelet op het bepaalde in artikel 4.21 van het Omgevingsbesluit;

gezien het voorstel van het college van **30 augustus 2022**;

besluit vast te stellen de regeling inzake adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsactiviteiten Hengelo).

Onder de aangewezen categorieën van gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit als bedoeld in artikel 16.15a, lid b. onder 1 worden verstaan:

Artikel 1. Woningbouw

Het bouwen van

- meer dan 20 woningen (gebruikswijziging bestaande bebouwing niet inbegrepen), of
- woningen op bedrijventerrein, of
- woningen in het buitengebied buiten bestaande kaders (zoals de beleidsnotitie 'Regionale spelregels voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van zuidwest-Twente').

Artikel 2. Bijzondere / maatschappelijke doeleinden

(Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor educatieve, sociale en/of medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, recreatieve, sport- en welzijnsvoorzieningen alsmede overige maatschappelijke voorzieningen, hieronder onder andere begrepen kinderopvang, met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, als het gaat om:

- projecten op een bedrijventerrein, of
- projecten waarbij de richtafstand groter is dan 30 meter.

Artikel 3. Bedrijfsdoeleinden

a. (Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor bedrijfsdoeleinden niet gelegen op een bedrijventerrein,:

- die groter zijn dan 500 m² bvo, of
- waarbij de richtafstand groter is dan 30 meter.

b. (Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor bedrijfsdoeleinden gelegen op een bedrijventerrein:

- detailhandelbedrijven waar dit nog niet is toegestaan, of
- projecten waarbij de richtafstand groter is dan is toegestaan.

Artikel 4. Horecadoeleinden

(Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden

- bij projecten die groter zijn dan 500 m² bvo.

Artikel 5. Detailhandel

(Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor detailhandel met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, voor zover:

- gelegen op een bedrijventerrein waar dit nog niet is toegestaan, of
- het project meer dan 1500 m² bvo omvat.

Artikel 6. Kantoren

(Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor kantoren met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen voor zover het gaat om

- nieuwbouw en/of uitbreiding als het project groter is dan 500 m² bvo.

Artikel 7. Infrastructuur

(Bouw)projecten/activiteiten voor aanleg van nieuwe en aanpassing van bestaande weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen, indien

- deze activiteiten niet kleinschalig/beperkt van omvang zijn, of
- deze niet samenhangen met een planmatige stadsuitbreiding.

Artikel 8. Energievoorzieningen

(Bouw)projecten/activiteiten voor aanleg van nieuwe

- zonnepanelen groter dan 50 m², of
- windturbines hoger dan 25 meter.

Artikel 9. Overige voorzieningen

(Bouw)projecten/activiteiten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer met

- een oppervlak groter dan 200 m².

Artikel 10. Uitzonderingen

Geen advies is benodigd in gevallen die voldoen aan de lijst van artikel 4 van Bijlage II van het Bor, geldend op 30 juni 2022:

1. een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 5 m, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf,
 - b. de oppervlakte niet meer dan 150 m²;
2. een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening als bedoeld in artikel 2, onderdeel 18, onder a, dat niet voldoet aan de in dat subonderdeel genoemd eisen, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 5 m, en
 - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;
3. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 10 m, en
 - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;
4. een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte aan of op een gebouw, een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw, de uitbreiding van een bouwwerk met een bouwdeel van ondergeschikte aard dan wel voorzieningen gericht op het isoleren van een gebouw;
5. een antenne-installatie, mits niet hoger dan 40 m;
6. een installatie bij een glastuinbouwbedrijf voor warmtekrachtkoppeling als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder w, van de Elektriciteitswet 1998;
7. een installatie bij een agrarisch bedrijf waarmee duurzame energie wordt geproduceerd door het bewerken van uitwerpselen van dieren tot krachtens artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet aangewezen eindproducten van een krachtens dat artikellid omschreven bewerkingsprocedé dat ziet op het vergisten van ten minste 50 gewichtsprocenten uitwerpselen van dieren met in de omschrijving van dat procedé genoemde nevenbestanddelen;
8. het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied;
9. het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, het uitsluitend betreft

een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen;

10. het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. de recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet aan een bestaande woning gestelde eisen,
 - b. de bewoning niet in strijd is met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden,
 - c. de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, en
 - d. de bewoner op 31 oktober 2003 meerderjarig was;
11. ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Artikel 11. Intrekking oude regeling

De op 10 november 2010 door de raad vastgestelde lijst van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is wordt per datum van inwerkingtreding van deze regeling ingetrokken.

Artikel 12. Overgangsrecht

Aanvragen die zijn ingediend voor inwerkingtreding van deze regeling en nog niet zijn afgehandeld, zullen worden afgehandeld op basis van de regeling die gold voor inwerkingtreding van deze regeling.

Artikel 13. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 14. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als de Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsactiviteiten Hengelo.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van **5 oktober 2022.**

De griffier, De voorzitter,

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3486179	knol, annemieke	MSO	Jacqueline Freriksen
ONDERWERP			
3486179 - Aanpak energiearmoede 2022			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De raad besluit

1. kennis te nemen van de beleidsregel eenmalige energietoeslag lage inkomens gemeente Hengelo 2022
2. in te stemmen met de voorgestelde maatregelen op het gebied van energiebesparing
3. een nader te bepalen bedrag in 2022 uit de algemene reserve te onttrekken ter dekking van zowel de toeslag als de uitvoeringskosten. Wanneer wordt voorzien dat dit bedrag €2,8mIn overschrijdt, zal de raad hierover worden geïnformeerd.
4. de totale verwachte uitgaven voor de aanpak energiearmoede 2022-2023 door verduurzaming voor inwoners ad. € 2.051.311 voor 2022 en 2023 te dekken uit de SPUK middelen voor de aanpak energiearmoede.
5. de financiële gevolgen van dit besluit mee te nemen in een verzamelwijziging van de Begroting 2022.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3486179	eijkelenkamp, martin	MSO	Jacqueline Freriksen
ONDERWERP			
3486179 - Aanpak energiearmoede 2022			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

De hoge energielasten houden ons allemaal bezig. Het rijk heeft middelen beschikbaar gesteld voor huishoudens met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm voor de sterk gestegen energielasten (rijksregeling Energietoeslag). Echter ook huishoudens met een inkomen boven de 120% zijn in financiële problemen gekomen door deze stijging van energielasten. Daarom heeft het college tijdens de raadsvergadering van 7 september 2022 de raad toegezegd een regeling te maken voor deze inwoners van Hengelo. Hierbij kijken we zowel naar directe maatregelen voor de financiële problemen als naar een structurele oplossing voor verduurzaming van woningen. De financiële maatregelen worden nog in het vierde kwartaal uitgevoerd; de verduurzamingsmaatregelen worden per direct opgestart, maar hebben langere doorlooptijd.

Inmiddels heeft het kabinet tijdens Prinsjesdag maatregelen aangekondigd van een zogenaamd prijsplafond voor de energieprijzen in te voeren vanaf 1 november 2022. Het doel van onze Aanpak Energiearmoede is dan ook om inwoners van Hengelo te ondersteunen voor de gestegen energielasten zolang er geen energieplafond is van het rijk.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

We treffen zowel maatregelen voor de financiële problemen als voor een structurele oplossing van het verduurzamen van woningen.

Aanpak energiearmoede door financiële regeling

Het kabinet heeft tijdens Prinsjesdag aangekondigd een zogenaamd prijsplafond voor de energieprijzen in te voeren vanaf 1 november 2022. Daarom ondersteunen wij de inwoners van Hengelo voor de gestegen energieprijzen over de periode van 1 juli 2022 tot 1 november 2022. Met de Hengelose regeling ondersteunen we de huishoudens met een laag inkomen (dat wil zeggen: tot modaal, ofwel €2.350 netto per maand exclusief vakantiegeld) dat boven de grens van de rijksregeling Energietoeslag ligt. Uit onderzoek blijkt namelijk dat met name deze groep geconfronteerd wordt met de financiële gevolgen van de gestegen energieprijzen.

Uitgangspunt van de regeling is dat de ondersteuning terecht komt bij huishoudens waarbij sprake is van daadwerkelijk gestegen energieprijzen. Hierbij moet sprake zijn van een variabel energiecontract en moet het maandelijks door de energiemaatschappij voorschot bedrag hoger zijn dan 15% ten opzichte van het inkomen. Een structurele oplossing is gewenst maar kent een langere doorloop. Een goed energieadvies vormt de basis voor de verlaging van de energierekening.

Doelgroep

Op basis van onderzoek van Kennispunt Twente verwachten we dat 7500 huishoudens onder de doelgroep lage inkomens vallen (tussen 120% wettelijk sociaal minimum en €2.350 netto per maand). Hiervan heeft ongeveer 50% een variabel contract. Wij gaan ervan uit dat niet iedereen met een variabel contract hoge energielasten heeft omdat ze in een goed geïsoleerd huis wonen en gaan dan ook uit van ongeveer 3000 huishoudens die een beroep op de regeling zullen doen.

Hoogte bijdrage

We verstrekken de doelgroep een substantiële eenmalige bijdrage van €800. Dit betekent dat wanneer we aan 3000 huishoudens een bijdrage verstrekken we €2.400.000 uitgeven exclusief uitvoeringskosten. Bij deze omvang bedragen de uitvoeringskosten naar verwachting €400.000.

Aanpak energiearmoede door verduurzaming najaar 2022

Uitgangspunt is de inclusieve energietransitie voor inwoners: Iedereen heeft recht op een duurzame, comfortabele en betaalbare woning. Energie is en blijft een basisbehoefte waar iedereen recht op heeft. De betaalbaarheid van de energierekening in combinatie met verduurzaming is net als andere stijgende lasten een zorg waar we als gemeente Hengelo op inzetten. Generiek uitvoerbaar en doelmatig in zoverre

mogelijk, en maatwerk waar dat kan. We doen dit aanvullend op maatregelen van de rijksoverheid en onze bestaande inzet.

Doelgroep

De doelgroep lage inkomens (a. tot 120% wettelijk sociaal minimum en b. huishoudens tot €2.350 netto per maand inkomen) is primair de doelgroep waar deze aanpak 'verduurzaming' zich op richt. In de buurten waar deze doelgroep veelal vertegenwoordigd is gaan we de doelgroep actief benaderen samen met maatschappelijke partijen zoals Welbions.

Generieke aanpak

Iedereen die de eenmalige tegemoetkoming energielasten heeft ontvangen/aanvraagt, wordt actief benaderd met een aanbod voor een gratis (digitaal) energie-advies. Deze adviezen geven inwoners eenvoudige gedragstips voor directe energiebesparing en inzicht in energiemaatregelen. Zo nodig krijgen zij hierbij ondersteuning, zoals van wooncoaches. We zoeken de inwoner actief op om deze zo goed mogelijk de winter door te helpen.

Voortbouwen op bestaande aanpak

We gaan na of deze aanvragers reeds een energiepakket met kleinere energiemaatregelen ontvangen en aangebracht hebben vanuit de actie afgelopen jaar (waarbij 6.700 pakketten verstrekt zijn). Als het pakket ontvangen is maar nog niet ingezet of gebruikt, dan gaan we deze inwoners alsnog helpen met het aanbrengen van de materialen, instructies beschikbaar stellen hoe dit zelf te doen of met 'energieklussers' die het aanbrengen.

Met elkaar

In oktober vindt een duurzaamheidsmarkt plaats in de binnenstad waarbij ontmoeting en energietips centraal staan. Hier faciliteren we mensen en dagen we ze uit om elkaar te helpen.

Blik op de toekomst

Voor de (middel)lange termijn gaan we o.a. op basis van de energieadviezen van de doelgroep gerichte vervolgacties nemen waaronder collectieve inkoopacties organiseren voor de veelvoorkomende maatregelen en inwoners ondersteunen om de energierekening structureel te verlagen. We onderzoeken of we een proef kunnen doen met verduurzaming op woningtypeniveau. Dit komt terug in het stimuleringsplan energiebesparing. Levertijden, beschikbaarheid van materialen en capaciteit vormen een uitdaging maar zijn we mee bezig.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Wij vragen de raad:

1. kennis te nemen van de beleidsregel eenmalige energietoeslag lage inkomens gemeente Hengelo 2022
2. in te stemmen met de voorgestelde maatregelen op het gebied van energiebesparing
3. een nader te bepalen bedrag in 2022 uit de algemene reserve te onttrekken ter dekking van zowel de toeslag als de uitvoeringskosten. Wanneer wordt voorzien dat dit bedrag €2,8mln overschrijdt, zal de raad hierover worden geïnformeerd.
4. de totale verwachte uitgaven voor de aanpak energiearmoede 2022-2023 door verduurzaming voor inwoners ad. € 2.051.311 voor 2022 en 2023 te dekken uit de SPUK middelen voor de aanpak energiearmoede.
5. de financiële gevolgen van dit besluit mee te nemen in een verzamelwijziging van de Begroting 2022.

FINANCIËLE ASPECTEN

Op basis van de omvang van de doelgroep ad. 3000 huishoudens en een vergoeding van € 800 verwachten wij een totale uitgave van € 2.400.000. De uitvoeringskosten bedragen € 400.000. De verwachte uitgaven voor de regeling groot € 2.800.000 dekking wij uit de Algemene Reserve. Mocht gedurende de uitvoering van de regeling voorzien worden dat genoemd bedrag overschreden gaat worden als gevolg van een groter aantal toekenningen, dan wordt de raad hierover tijdig geïnformeerd.

Voor de aanpak energiearmoede door verduurzaming voor inwoners gaan we de € 2.051.311 aan specifieke uitkeringsmiddelen van het rijk inzetten in 2022 en 2023 met name gericht op woningeigenaren, startend met de korte termijnmaatregelen 2022 van dit raadsadvies.

BIJLAGE(N)

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

Beleidsregels eenmalige energietoeslag lage inkomens gemeente Hengelo 2022

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 van de Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden huishoudens tot een midden inkomen in aanmerking kunnen komen voor een eenmalige energietoeslag 2022;
 - het daarom wenselijk is voor dit doel aanvullende beleidsregels vast te stellen op de Beleidsregels bijzondere bijstand 2022 gemeente Hengelo.
- besluit vast te stellen de Beleidsregels eenmalige energietoeslag lage inkomens gemeente Hengelo 2022.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. *wet*: Participatiewet;
- b. *college*: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo;
- c. *inkomen*: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 7 van de Beleidsregels bijzondere bijstand 2022 gemeente Hengelo;
- d. *laag inkomen*: totaal van het inkomen dat hoger is dan 120% van de bijstandsnorm tot maximaal €2350 netto per maand exclusief vakantiegeld
- d. *peildatum*: de eerste dag van de volledige maand voorafgaand aan de aanvraagdatum;
- e. *huishouden*: de alleenstaande, de alleenstaande ouder of het gezin zoals bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder a, b of c van de wet;

Artikel 2 Doelgroep eenmalige energietoeslag 2022

1. De eenmalige energietoeslag 2022 is bedoeld voor huishoudens met een laag inkomen die een zelfstandig flexibel energiecontract hebben.
2. Tot een huishouden wordt niet gerekend de persoon die op de peildatum in een inrichting verblijft als bedoeld in artikel 1 aanhef en onderdeel f van de wet.

Artikel 3 Rechthebbende

Een huishouden heeft recht op de toeslag indien het door de energiemaatschappij voorgestelde voorschotbedrag tussen 1 juli 2022 en 1 oktober 2022 hoger is dan 15% van het inkomen.

Artikel 4 Vermogen

Voor de toepassing van deze regeling wordt het vermogen niet in aanmerking genomen.

Artikel 5 Hoogte toeslag

De hoogte van de toeslag bedraagt €800.

Artikel 6 Aanvraag

1. Huishoudens kunnen digitaal of schriftelijk een aanvraag indienen.
2. Een aanvraag voor de eenmalige energietoeslag lage inkomens 2022 kan worden ingediend tot en met 31 december 2022.

Artikel 7 Slotbepaling, inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregels treden in werking op 10 oktober 2022.
2. Deze beleidsregels worden ingetrokken op 1 januari 2023.
3. Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels eenmalige energietoeslag lage inkomens gemeente Hengelo 2022.

Aldus vastgesteld op 27 september 2022

Het college van burgemeester en wethouders,
De heer J. Eshuis De heer S.W.J.G. Schelberg
Secretaris, Burgemeester,

