

## RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3593666	GRI – Hartendorp	GRI	College
ONDERWERP			
3593666 - Concept-jaarstukken Gemeenschappelijke Regelingen 2023			



### DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1.
  - a. geen zienswijze in te dienen op de Jaarstukken 2022, de begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van SamenTwente;
  - b. geen zienswijze in te dienen op de Jaarstukken 2022, de begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van Recreatieschap Twente;
  - c.1 om geen wensen of bedenkingen in te brengen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's door de Veiligheidsregio Twente;
  - c.2 geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022 en de begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van de Veiligheidsregio Twente;
  - d. geen zienswijze in te dienen op de voorlopige jaarstukken 2022 en de Begroting 2024 en meerjarenbeeld 2025-2027 van de SWB Midden Twente;
  - e. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022 en de gewijzigde begroting 2023, begroting 2024 en meerjarenbeeld 2025-2027 van het Regionaal Bedrijventerrein Twente;
  - f. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022, de begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van het GBTwente;
  - g. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022, de Begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van de Stadsbank Oost-Nederland;
  - h. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022, de Begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van het Openbaar Lichaam Crematoria Twente;
  - i. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022, de ontwerp programmabegroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van de Omgevingsdienst Twente.
2. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen te informeren middels een uitgaande brief over de inhoud van dit besluit.
3. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen, middels de uitgaande brief, de uitgevoerde QuickScan vanuit de Rekenkamercommissies aan te bieden en de besturen te verzoeken om op de inhoudelijk gemaakte opmerkingen te reageren naar de betrokken gemeenteraden

### PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeente Hengelo is deelnemer in elf gemeenschappelijke regelingen die vallen onder de reikwijdte van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op basis van de Wgr moeten gemeenteraden jaarlijks in de gelegenheid gesteld worden hun zienswijze over de begroting (van het daaropvolgende jaar) van de gemeenschappelijke regeling -waarin de gemeente deelneemt- in te dienen. Daarnaast krijgt de raad de beschikking over aanvullende informatie, op basis waarvan zij kan bepalen of een zienswijze op een of meerdere jaarstukken gewenst is.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

## RAADSADVIES



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3593666	GRI – Hartendorp	GRI	College
ONDERWERP			
3593666 - Concept-jaarstukken Gemeenschappelijke Regelingen 2023			

*Dit raadsadvies is opgesteld door de raadsgriffie. Er is gebruik gemaakt ambtelijke bijstand om u, de gemeenteraad, te kunnen adviseren over de inhoud van ontvangen jaarstukken van de gemeenschappelijke regelingen.*

### BESLUIT

*De gemeenteraad wordt voorgesteld om:*

1.
  - a. geen zienswijze in te dienen op de Jaarstukken 2022, de begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van SamenTwente;
  - b. geen zienswijze in te dienen op de Jaarstukken 2022, de begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van Recreatieschap Twente;
  - c.1 om geen wensen of bedenkingen in te brengen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's door de Veiligheidsregio Twente;
  - c.2 geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022 en de begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van de Veiligheidsregio Twente;
  - d. geen zienswijze in te dienen op de voorlopige jaarstukken 2022 en de Begroting 2024 en meerjarenbeeld 2025-2027 van de SWB Midden Twente;
  - e. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022 en de gewijzigde begroting 2023, begroting 2024 en meerjarenbeeld 2025-2027 van het Regionaal Bedrijventerrein Twente;
  - f. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022, de begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van het GBTwente;
  - g. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022, de Begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van de Stadsbank Oost-Nederland;
  - h. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022, de Begroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van het Openbaar Lichaam Crematoria Twente;
  - i. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022, de ontwerp programmabegroting 2024 en het meerjarenbeeld 2025-2027 van de Omgevingsdienst Twente.
2. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen te informeren middels een uitgaande brief over de inhoud van dit besluit.
3. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen, middels de uitgaande brief, de uitgevoerde QuickScan vanuit de Rekenkamercommissies aan te bieden en de besturen te verzoeken om op de inhoudelijk gemaakte opmerkingen te reageren naar de betrokken gemeenteraden

### INLEIDING

#### Aanleiding

De gemeente Hengelo is deelnemer in 11 gemeenschappelijke regelingen die vallen onder de reikwijdte van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op basis van de Wgr moeten gemeenteraden jaarlijks in de gelegenheid worden gesteld zijn hun zienswijze over de begroting (van het daaropvolgende jaar) van gemeenschappelijke regelingen–waarin de gemeente deelneemt- in te dienen. Deze zienswijze wordt vervolgens door het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling betrokken bij de definitieve vaststelling van de begroting. Een eventuele zienswijze van deelnemende gemeenten is juridisch niet bindend.

De jaarstukken zijn een informatief instrument. Ze worden uitsluitend aan uw raad aangeboden om te informeren en te verantwoorden. Uw raad hoeft deze ook niet vast te stellen. De gemeente Hengelo is zoals gezegd deelnemer in 11 gemeenschappelijke regelingen. Op basis van het type gemeenschappelijke regeling uit de Wgr heeft uw raad de mogelijkheid om bij 9 van deze regelingen een zienswijze in te dienen op de begroting 2024. De twee andere regelingen betreft zogenaamde centrumregelingen (Samenwerking Sociaal met Borne / Haaksbergen en Samenwerking ICT Hengelo, met Oldenzaal, Haaksbergen en SWB midden Twente). De centrumregelingen vallen buiten de reikwijdte van dit raadsvoorstel en daarover zou

uw raad –desgevraagd- op een andere wijze/moment geïnformeerd moeten worden.

### **Doel**

Het doel van dit voorstel is om uw raad in positie te brengen waar het gemeenschappelijke regelingen betreft. U bent geïnformeerd middels de jaarstukken 2022 en begroting 2024 van 9 gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente Hengelo deelneemt. Hierbij hebt u de mogelijkheid om, middels aanvullende informatie over deze stukken, een zienswijze te vormen en deze aan het algemeen bestuur van de betreffende gemeenschappelijke regeling mee te geven.

## **ARGUMENTEN**

### **Inhoudelijke toelichting per regeling.**

Met behulp van de ambtelijk accounthouders is er feitelijke informatie over de concept jaarstukken 2022 en meerjarenperspectief 2024 - 2027 ontvangen en wordt een suggestie gedaan voor het wel of niet indienen van een zienswijze. In het ambtelijke advies treft u ook informatie aan over de Wgr, de rol van de gemeenteraad en de wijze waarop u de hoeveelheid aan informatie tot u kunt nemen. Het integrale ambtelijke advies is te vinden in bijlage 1 bij dit voorstel. In dit raadsadvies volstaan we met de conclusies –voor wat betreft het indienen van een zienswijze- per gemeenschappelijke regeling. Deze conclusie is voor u overgenomen in het dictum van het voorliggende raadsbesluit.

#### **A. Samen Twente**

Voorgesteld wordt om akkoord te gaan met het voornemen om Gezonde School Aanpak structureel voort te zetten en de formatie van het Meldpunt Zorgwekkend Gedrag verder uit te breiden. Wij zien geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

#### **B. Recreatieschap Twente**

Ambtelijk wordt geen aanleiding gezien om een zienswijze in te dienen met de bedoeling de voorliggende begroting aan te passen.

U zou het bestuur kunnen vragen om de grens voor verklaringen van afzonderlijke verschillen voor toekomstige jaarrekeningen bij te stellen van € 100.000 naar € 25.000. Gemeente Hengelo hanteert een verklaringsgrens van € 100.000 bij een begrotingstotaal van € 300 miljoen. Voor RST is bij een begrotingstotaal van € 5,1 miljoen eenzelfde grens naar onze mening veel te hoog. Dan nog kan de gemeenteraad op hoofdlijn blijven sturen.

#### **C. Veiligheidsregio Twente**

De VRT vraagt uw mening over 2 afzonderlijke documenten:

1. Het voornemen om de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's op te richten
2. De jaarstukken, specifiek de beoordeling van de concept begroting 2024-2027

Voor beide door het AB te besluiten onderwerpen heeft de gemeenteraad een (wettelijk bepaald) zienswijzerecht.

Ten aanzien van 1:

Wij zien de voordelen van deze werkwijze en zien geen aanleiding om wensen of bedenkingen in te brengen.

Ten aanzien van de concept begroting 2024-2027:

Wij zien geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

#### **D. Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente**

We zien heel duidelijk dat er nog veel moet gebeuren binnen de SWB om een gedegen organisatie te worden maar we weten ook dat er door de interim directie hard wordt gewerkt om die structuur te krijgen. Ook het bestuur zet in op doorontwikkeling van de organisatie. Gildebor 2.0 krijgt duidelijk vorm en oogst vertrouwen vanuit Hengelo. Daarnaast zijn we ambtelijk actief betrokken bij de ontwikkeling van de nieuwe strategische visie en ook daar is vertrouwen vanuit Hengelo.

Over de manier van rapporteren wordt op bestuurlijk-, directie- en ambtelijk gestuurd. We willen daarom niet sturen op een zienswijze maar de SWB de mogelijkheid geven zich, in 2023, verder te verbeteren op de ingeslagen weg.

#### **E. Regionaal Bedrijventerrein Twente**

Wij zien geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

#### F. Gemeenschappelijk Belastingkantoor Twente

Wij hadden vraagtekens bij de bijdrage van de FULO-gemeenten in relatie tot de risico's die ze vermijden door niet toe te treden. Nadat deze vragen goed zijn beantwoord zien wij geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

#### G. Stadsbank Oost-Nederland

Wij zien geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

#### H. Openbaar Lichaam Crematoria Twente

Wij zien geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

#### I. Omgevingsdienst Twente

De bijdrage stijging is zeer fors. We moeten dan bedenken, dat wij in 2022 en 2023 nog met een traditionele begroting werkten op inputbasis, maar omwille van redelijkheid ook al meer doorbelast kregen/krijgen dan de inputfactor als uitkomst heeft. Omdat nu de begroting voor het eerst op de nieuwe leest geschoeid is, valt de stijging hoger uit, min of meer conform op rekeningbasis al werd toegepast. Omdat het hele proces van financieringsstructuur al van de start af was voorzien en wij als gemeenten hierin goed zijn meegenomen zien wij nu geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

### KANTTEKENINGEN

#### Aanvullende informatie vanuit college / Rekenkamer(commissie)s

Bij de ontvangst van de jaarstukken heeft het presidium het college uitgenodigd om aanvullende informatie en overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming door uw raad kenbaar te maken. Het college heeft aangegeven dat de informatie uit de jaarstukken van de Gemeenschappelijke regelingen en de ambtelijke reflectie daar op, u voldoende input geeft voor het geven van een oordeel over deze jaarstukken.

De rekenkamer(commissie)s van Almelo, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal en Tubbergen en de gemeenteraden van Borne, Hellendoorn, Rijssen-Holtten, Twenterand en Wierden hebben zich voorgenomen om u handvatten te bieden voor uw oordeelsvorming door een QuickScan uit te voeren op de financiële stukken van tien geselecteerde gemeenschappelijke regelingen (waarbij de gemeente Hengelo in negen regelingen is betrokken).

U bent over dit onderzoek per brief geïnformeerd door de Rekenkamer(commissie)s. De QuickScan (bijlage 2) beoogt op hoofdlijnen bestuurlijke aandachtspunten te benoemen. Daarbij kunt u denken aan trends, de impact van belangrijke strategische ontwikkelingen, gevolgen van nieuwe wet- en regelgeving op het beleidsterrein en een globale beoordeling van de financiële positie van de verbonden partij. De besturen van de –bij de QuickScan betrokken regelingen- hebben de uitgevoerde QuickScan ontvangen en zijn daarmee in de gelegenheid gesteld om de bij de regeling betrokken gemeenteraden te informeren over de bevindingen op de door de Rekenkamers uitgevoerde QuickScan. Indien een reactie wordt ontvangen, wordt deze aan deze raadszaak toegevoegd.

### VERVOLG

De raad wordt gevraagd om op basis van de voorliggende stukken te bepalen of zij een zienswijze wenst in te dienen. De raad heeft deze mogelijkheid op basis van artikel 34b WGR.

Met het raadsvoorstel dat voorligt wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen op de begroting van de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente Hengelo is betrokken. Het kan zijn dat uw raad, mede door aanvullende informatie vanuit de Rekenkamer(commissie)s, een zienswijze wenst in te dienen op de jaarstukken van één of meerdere gemeenschappelijke regelingen. Het ontwerpbesluit dient op dat betreffende punt -tijdens de besluitvormende vergadering in de gemeenteraad van 21 juni 2023- te worden geamendeerd met de exacte tekst van de zienswijze. In uw amendement kunt u gebruik maken van de volgende opbouw:

<inleidende tekst>

Wijzig het dictum van het besluit onder 1 sub x (**invoeeg letter betreffende GR**) als volgt:

Een zienswijze van de gemeenteraad van Hengelo in te dienen op de (**invoeegen naam van de begroting 2024 van de gemeenschappelijke regeling**) in te dienen.

De tekst van de zienswijze luidt als volgt:  
(invoegen uitgebreide tekst van de zienswijze)

én deze op te nemen in het raadsvoorstel.

<overig/afsluiting>

De griffie draagt zorg dat na besluitvorming in uw raad, de dagelijkse besturen van de gemeenschappelijke regelingen, een brief ontvangen met daarin de inhoud van het (geamendeerde) besluit. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen, worden middels die uitgaande brief verzocht om op de inhoudelijk gemaakte opmerkingen in de uitgevoerde QuickScan vanuit de Rekenkamer(commisies) te reageren naar de betrokken gemeenteraden.

#### BIJLAGEN

Bijlage 1: Collegereactie inclusief Ambtelijke beoordeling jaarstukken gemeenschappelijke regelingen

Bijlage 2a: QuickScan Rekenkamers 2023 Jaarstukken gemeenschappelijke regelingen

Bijlage 2b: Ontvangen reacties gemeenschappelijke regelingen op Quickscan Rekenkamers

Bijlage 3a: Jaarstukken SamenTwente

Bijlage 3b: Jaarstukken Recreatieschap Twente

Bijlage 3c-a: Verzoek VRT Oprichting Waarborgfonds

Bijlage 3c-b: Jaarstukken Veiligheidsregio Twente

Bijlage 3d: Jaarstukken SWB Midden-Twente

Bijlage 3e: Jaarstukken Regionaal Bedrijventerrein Twente

Bijlage 3f: Jaarstukken GBTwente

Bijlage 3g: Jaarstukken Stadsbank Oost-Nederland

Bijlage 3h: Jaarstukken Openbaar Lichaam Crematoria Twente

Bijlage 3i: Jaarstukken Omgevingsdienst Twente