



Hengelo is van en voor mensen!

Denkkader participatie

september 2022

www.hengelo.nl



Gemeente
Hengelo

Echtheid van dit digitale document controleren? www.hengelo.nl/controleeruwdocument



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Aanleiding

De inwoner staat centraal, dat is wat in Hengelo het uitgangspunt is.

Hengelo is van en voor mensen!

Denkkader participatie

www.hengelo.nl

Vraag 1: Waarom niet ter inzage gelegd voor participatie & zienswijzen ?

Vraag 2: Wat is de juridische status van het denkkader ?
Een verordening ?

In verschillende werksessies en gesprekken - en advisering op proces van de raadsvoorbereidingswerkgroep - is dit denkkader tot stand gekomen. De methodiek om stapsgewijs om te komen tot een participatieaanpak is geïnspireerd op de participatiemethodiek Relevant Gesprek©. Gebruik is gemaakt van participatievisie en -informatie van de VNG, Movisie en van onder andere de gemeenten Amsterdam, Almere, Doetinchem, Utrecht en Veenendaal.

VNG Voorbeeld Verordening Participatie [en uitdaagrecht] (nieuw) en Handreiking



Hengelo is van en voor mensen!

Denkkader participatie

september 2022

www.hengelo.nl



Gemeente
Hengelo

PARTICIPATIE & HET UITDAAGRECHT

- de mogelijkheid voor het uitdaagrecht (*right to challenge*), waardoor inwoners worden uitgedaagd om een uitvoerende gemeentetaak over te nemen als zij denken dit beter te kunnen.

**Vraag 3: wat meer aandacht voor
het uitdaagrecht ?**



Beeld: © RVO

Handreiking participatie in duurzame-energieprojecten

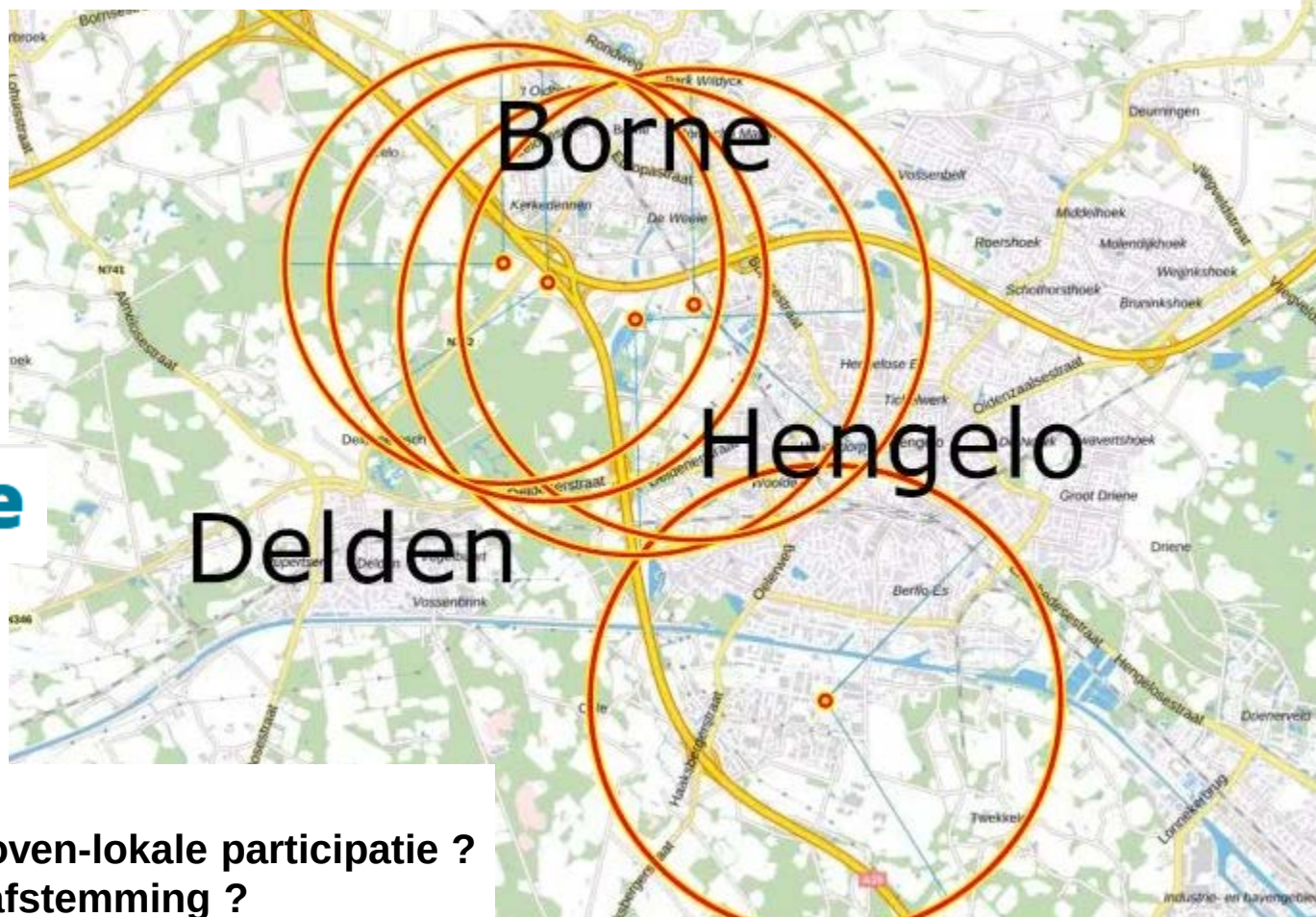
Burgerparticipatie bij energieprojecten: hoe werkt het?

Elk energieproject doorloopt in grote lijnen hetzelfde proces, of het nu de ontwikkeling van een windpark is, de plaatsing van zonnepanelen of het verkennen van een geschikte locatie voor geothermie. Onderstaand stroomschema geeft dit proces met de verschillende fases en verschillende vormen van betrokkenheid van stakeholders weer:



'De wereld houdt niet op bij jouw gemeentegrens'

Participatie



Vraag 4:
Hoe is voorzien in boven-lokale participatie ?
Inter-gemeentelijke afstemming ?

Onderwerp Lijst bindend advies en participatieplicht
Zaaknummer 172138
Vergadering 14 september 2021

De raad van de gemeente Hof van Twente;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;
gelet op artikel 16.15a 16.15b van de Omgevingswet;
besluit:

onderstaande lijst vast te stellen:

No	Categorieën van gevallen	Bindend adviesrecht	Verplichte participatie
1	Voorzieningen voor grootschalige opwek van (duurzame) energie, zoals windturbines, zonnevelden en/of biomassa centrales (grootschalig = als de energieopbrengst meer is dan voor eigen gebruik)	✓	✓
2	Het bouwen van meer dan 5 woningen	✓	✓
3	Openbare (nuts)voorzieningen		✓
4	De aanleg van weg- en waterinfrastructuur	✓	✓
5	Een uitbreiding of verbouwing van een gebouw voor maatschappelijke, bedrijfs- en kantoor doeleinden en detailhandel van meer dan 50% van het bestaande bruto vloeroppervlak	✓	✓
6	Een wijziging van gebruik naar maatschappelijke, bedrijfs- en kantoor doeleinden, detailhandel, toeristisch-recreatieve en horecadoeleinden van meer dan 50% van het huidige vloeroppervlak	✓	✓
7	Antenne installaties met een hoogte meer dan 40 meter.	✓	✓

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hof van Twente d.d. 14 september 2021.

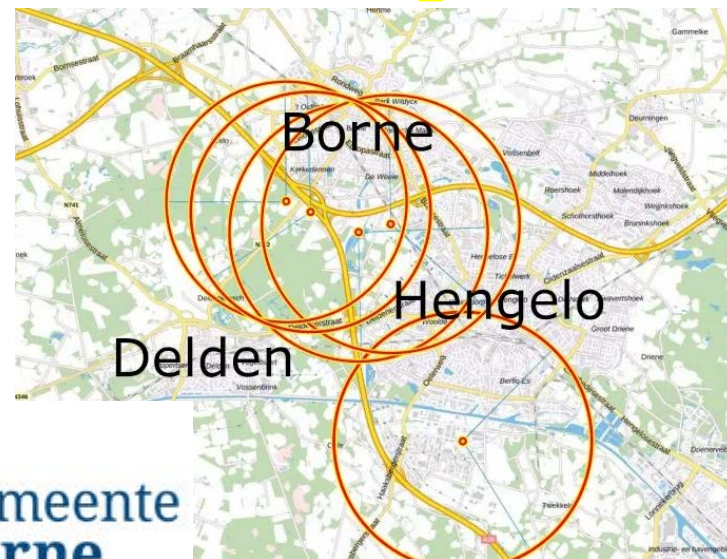
De raad van Hof van Twente,
de griffier,

de voorzitter,

mr. A. Venema

drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

In verschillende werksessies en gesprekken - en advisering op proces van de raadsvoorbereidingswerkgroep - is dit denkkader tot stand gekomen. De methodiek om stapsgewijs om te komen tot een participatieaanpak is geïnspireerd op de participatiemethodiek Relevant Gesprek®. Gebruik is gemaakt van participatievisie en -informatie van de VNG, Movisie en van onder andere de gemeenten Amsterdam, Almere, Doetinchem, Utrecht en Veenendaal.



MEEDOEN DOOR MAATSCHAPPELIJKE- EN FINANCIËLE PARTICIPATIE

Het uitgangspunt in Borne is dat belanghebbenden in de gemeente moeten kunnen meepraten over initiatieven zodat er sprake is van begrip voor de opgave en voor de maatschappelijke acceptatie van de initiatieven. En dat inwoners kunnen profiteren van deze initiatieven. In financiële zin en/of in de vorm van bijdragen aan de leefbaarheid van de buurt rondom een initiatief. Deze uitgangspunten zijn ontstaan in samenspraak met bewoners op de avond met meedenkers. Voorafgaand aan de start van een initiatief beschrijft de initiatiefnemer in een participatieplan op welke wijze het participatieproces wordt vormgegeven. Het participatieplan moet minimaal voldoen aan de 'Gedragscode zon op land' (2019) en/of de 'Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land' (2016)²¹. De initiatiefnemer legt het participatieplan ter advies voor aan de gemeente en de uitkomsten van het participatieproces worden ambtelijk getoetst aan de criteria die in het toetsingskader komen te staan.

Lokaal en coöperatief eigendom

De inwoners van Borne moeten zeggenschap kunnen hebben over en financieel kunnen participeren in een initiatief. Wij streven naar minimaal 50% lokaal en coöperatief eigendom.

Het participatieplan moet minimaal voldoen aan de 'Gedragscode zon op land' en/of de 'Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land' en wordt ambtelijk getoetst.

Gedragscode bevestigt belangrijke rol van omgeving bij ontwikkeling windparken op land



Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land



Een brede coalitie van wind-, bewoners-, natuur- en milieuorganisaties heeft de richtlijnen vernieuwd voor het plaatsen van windmolens op land in de Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land. Windmolens op land zijn nodig om de doelen van het klimaatakkoord van Parijs te halen, maar in de praktijk is dat vaak een hele uitdaging; zowel technisch, financieel als maatschappelijk. Nieuw in deze versie: de deelname van de belangenvereniging NLVOW, de uitwerking van lokaal eigenaarschap en er is extra aandacht voor natuur & landschap.



**Holland
Solar**

[Home](#) [Wie we zijn](#) ▾ [Wat we doen](#) ▾ [Leden](#) [Nieuws](#) [Contact](#)

[Over zonne-energie](#) ▾ [Marktcijfers](#) ▾ [Veelgestelde vragen](#) ▾ [Gedragscodes](#) ▾ [Publicaties](#)

Sinds 1983 dé branchevereniging van de Nederlandse zonne-energiesector

Gedragscode Zon op Land

Op 13 november 2019 hebben negen partijen de Gedragscode Zon op Land getekend. Het gaat om de brancheorganisatie Holland Solar, de vereniging van omwonenden van energieprojecten NLVOW, Energie Samen, Greenpeace, Milieudefensie, Natuur & Milieu, de Natuur en Milieufederaties, Natuurmonumenten, en de Vogelbescherming. Samen vertegenwoordigen deze organisaties meer dan 2 miljoen Nederlanders, 400 energiecoöperaties, 1000 lokale natuur- en milieugroepen, vele bewonersgroepen en 170 bedrijven in de zonne-sector.

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3467519	meijer, stèphan	FAC-AC	
ONDERWERP			
3467519 - Raadsadvies Participatie denkkader 3467519			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De gemeenteraad besluit:

1. Het participatie denkkader vast te stellen.
2. Participatie voor initiatiefnemers bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten **niet als aanvraagvereiste bij een omgevingsvergunningaanvraag te verplichten.**

2.5 *Verplichten van participatie leidt tot onnodige en onduidelijke ambtelijke controleprocessen.*
Wanneer participatie wordt verplicht, wordt het een ontvankelijkheidscriterium en een in een eventuele bezwaar- en beroepsprocedure te beoordelen punt. Gemeenten moeten in dat geval achteraf beoordelen of de door de aanvrager gevoerde participatie voldoende is geweest om de aanvraag in behandeling te nemen. Participatie is maatwerk, vraagt een bewuste afweging en is afhankelijk van de situatie, waardoor het vaststellen of participatie op een 'goede' of 'passende' wijze heeft plaatsgevonden nauwelijks te toetsen is. Het leidt daarmee tot extra regeldruk en onzekerheid bij eventuele bezwaar en beroepsprocedures.

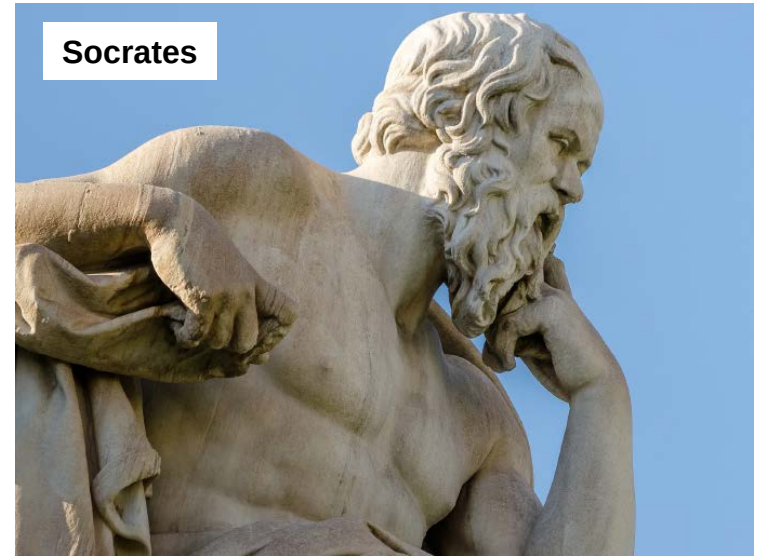
Vraag 5: Wilt u participatie verplichten voor grootschalige opwek van energie * :

Het participatieplan moet minimaal voldoen aan de 'Gedragscode zon op land' en/of de 'Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land'

De beoordeling daarvan is **ook** een gemeente taak: een burger belang.

* een combinatie van de definitie van Hof van Twente en de gedragscode zoals Borne

Socratische vraag



Zienswijzen:

Een zienswijze is vormvrij

Reflecteren, doorvragen, samen nadenken:

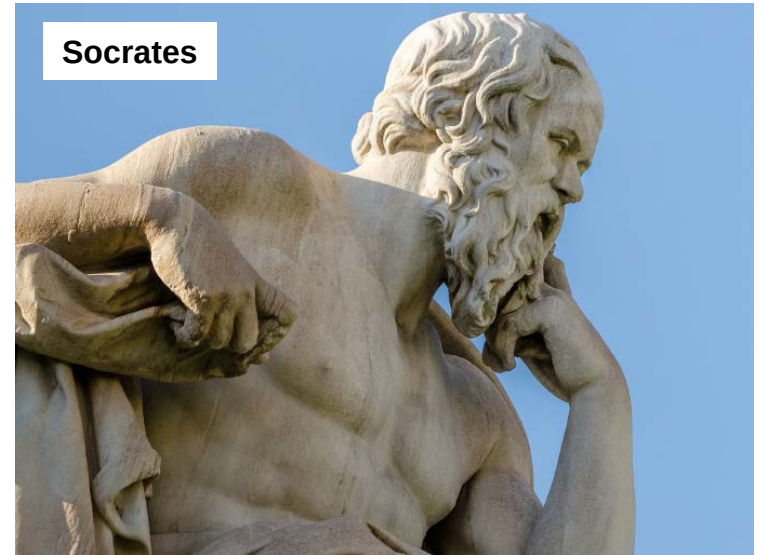
Socratische vraag

Omgevingsprogramma Nieuwe Energie 2021-2030

“Gelet op de hoeveelheid vragen en de omvang van het document is het niet doenlijk om op alle punten in te gaan.”

Ontwerp transitievisie warmte

Een zienswijze is bedoeld om een persoonlijke visie te geven op een voorliggend document. Het stellen van vragen maakt onderdeel uit van de participatieprocedure



confrontatie met denkfouten, drogredenen, eigen onwaarheden en tegenstellingen in het denken.

Zienswijzen:

Een zienswijze is vormvrij

Reflecteren, doorvragen, samen nadenken:

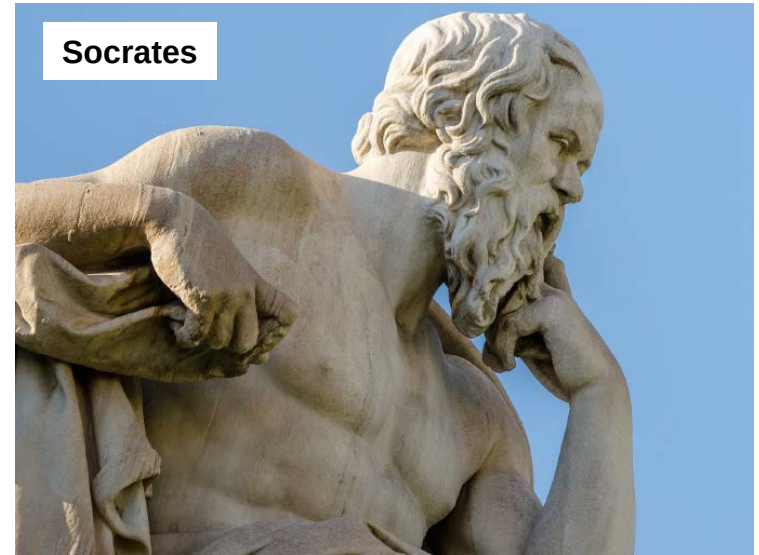
Socratische vraag

wordt genegeerd.

Vraag 6:

Krijgt de participatie nota een "handreiking zienswijzen" ?

om zodoende "ongewenste vormen van zienswijzen" te voorkomen.



confrontatie met denkfouten, drogredenen, eigen onwaarheden en tegenstellingen in het denken.



Plato laat het hoofd hangen. Hij is bedroefd vanwege het afscheid van zijn leermeester Socrates. Maar bovenal is hij diep teleurgesteld in de stad en in de democratie.

de dood van Socrates (1787) - Jacques-Louis David