

## RAADSADVIES

| ZAAKNUMMER                           | BEHANDELEND AMBTENAAR | SECTOR | PORT. HOUDER    |
|--------------------------------------|-----------------------|--------|-----------------|
| 3364881                              | fikken, henkjan       | SBO-SR | Bas van Wakeren |
| ONDERWERP                            |                       |        |                 |
| 3364881 Afvalstoffenverordening 2022 |                       |        |                 |



### AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Op 5 november 2019 is in de raad een motie aangenomen over de invoering van de JA-JA sticker:

Overwegende dat:

- Hengelo de ambitie heeft een duurzame stad te zijn
- Invoering van de "Ja/Ja sticker leidt tot minder papierafval en minder milieuschade gerelateerd aan de drukinkt
- De rechter recent, ook in hoger beroep, heeft bevestigd dat een gemeente op deze wijze ongewenst, ongeadresseerd drukwerk mag tegengaan
- Het introduceren van een ja/ja sticker onder andere moet worden geregeld in de afvalstoffenverordening en in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
- Er in Hengelo nog onduidelijkheid is over hoe men wil omgaan met huis-aan-huis bladen, de gemeentelijke informatiepagina en wat de gevolgen zijn voor oud papier inzamelende verenigingen Hengelo gebruik kan maken van de ervaringen in Utrecht

Draagt het college op:

Aan de raad voor te leggen op welke wijze men om zal gaan met de in de overwegingen genoemde punten die nog onduidelijk zijn en de planning voor de invoering met de beoogde invoeringsdatum 01-01-2021 met de raad te delen

De bevoegdheid tot invoering van de JA-JA-sticker is voorbehouden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad kan in het belang van de bescherming van het milieu regels stellen over de preventie van afvalstoffen. Daarbij mogen ook regels worden gesteld om milieueffecten te beperken. Artikel 10.23 Wet milieubeheer vormt de grondslag voor het invoeren van de JA-JA-sticker. Daarnaast heeft de gemeenteraad op grond van haar autonome verordenende bevoegdheid ex artikelen 108 en 149 Gemeentewet de mogelijkheid om de JA-JA-sticker in te voeren.

De ontwerp Afvalstoffenverordening 2022, waarin conform de motie van uw raad een artikel is opgenomen met betrekking tot de JA JA sticker, is op 12 oktober 2021 voor inspraak vrijgegeven (3315272). Hierna heeft de ontwerp afvalstoffenverordening gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen van 20 oktober tot en met 30 november 2021. In totaal zijn er twee zienswijzen binnengekomen. De afvalstoffenverordening is op basis van de zienswijzen niet gewijzigd. Wel wordt conform de zienswijzen een overgangstermijn van drie maanden gehanteerd alvorens de JA-JA sticker wordt ingevoerd, zodat betrokken partijen zich kunnen voorbereiden.

### INHOUD VAN HET VOORSTEL

In de Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo 2022 is een artikel opgenomen over de invoering van de JA-JA sticker. Tevens is de verordening tekstueel geactualiseerd conform het meest recente model van de VNG.

### BESPREEK- EN BESLI SPUNTEN

1. De Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo 2022 vast te stellen.
2. Een overgangstermijn van drie maanden na vaststelling van de verordening te hanteren alvorens de JA-JA sticker wordt ingevoerd.

### FINANCIËLE ASPECTEN

N.v.t.

BIJLAGE(N)

Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo 2022.

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

## RAADSBESLUIT



| ZAAKNUMMER                             | BEHANDELEND AMBTENAAR | SECTOR | PORT. HOUDER    |
|--|-----------------------|--------|-----------------|
| 3364881                                | fikken, henkjan       | SBO-SR | Bas van Wakeren |
| ONDERWERP                              |                       |        |                 |
| 3364881 - Afvalstoffenverordening 2022 |                       |        |                 |

### DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. De afvalstoffenverordening gemeente Hengelo 2022 vast te stellen.
2. Een overgangstermijn van drie maanden na vaststelling van de verordening te hanteren alvorens de JA-JA sticker wordt ingevoerd.

### PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De ontwerp Afvalstoffenverordening 2022 is door het college van B&W op 12 oktober 2021 voor inspraak vrijgegeven (3315272). Hierna heeft de ontwerp afvalstoffenverordening gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen van 20 oktober tot en met 30 november 2021. In totaal zijn er twee zienswijzen binnengekomen. De afvalstoffenverordening is op basis van de zienswijzen niet gewijzigd. Wel wordt conform de zienswijzen een overgangstermijn van drie maanden gehanteerd alvorens de JA-JA sticker wordt ingevoerd.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

# Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo 2022

Besluit van de raad van de gemeente Hengelo tot vaststelling van de Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo

De raad van de gemeente Hengelo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];

gelet op de artikelen 10.23, eerste lid, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, eerste lid, van de Wet milieubeheer en artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

## Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo 2022

### § 1. Algemeen

#### Artikel 1. Definities

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden;
- inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats;
- inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerdere huishoudens;
- perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

#### Artikel 2. Doelstelling

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### § 2. Huishoudelijke afvalstoffen

#### Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

#### Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:

- a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
- b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of
- c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.

2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.

#### Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats binnen de gemeente, waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

#### Artikel 6. Algemene verboden

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

#### Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling

1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.

2. In ieder geval de volgende bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:

- bioafval;
- papier en karton;
- metaal;
- glas;
- textiel;
- kunststof verpakkingsmateriaal;

#### Artikel 8. Gescheiden aanbidding

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:

- a. ter inzameling aan te bieden;
- b. achter te laten op een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5.

2. In afwijking van het eerste lid is het verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen waarvoor geen gescheiden inzameling geldt als bedoeld in artikel 7 anders aan te bieden dan afzonderlijk.

3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

#### Artikel 9. Tijdstip van aanbidding

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door burgemeester en wethouders daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

#### Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:

- a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
- b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.

2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de bepaalde dag en tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.

3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

### § 3. Bedrijfsafvalstoffen

#### Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen op grond van artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens Verordening reinigingsheffingen gemeente Hengelo verschuldigde heffing is voldaan.

#### Artikel 12. Aanbidding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen, of bij een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5, achter te laten.

#### Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.

2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden, overdragen of achterlaten van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

### § 4. Zwerfafval en overige

## Artikel 14. Dumpingsverbod

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
  - a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;
  - b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
  - c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
  - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

## Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden [zwerfafval te veroorzaken door] ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

## Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk

1. In dit artikel wordt verstaan onder:
  - huis-aan-huisblad: ongeadresseerd blad dat met een vaste frequentie gratis huis aan huis wordt verspreid in een geografisch beperkt gebied, waarvan tenminste 10% van de inhoud bestaat uit informatie over en nieuws uit het eigen verspreidingsgebied, niet zijnde reclame;
  - ongeadresseerd reclamedrukwerk: reclamedrukwerk of proefmonsters van producten die gratis huis aan huis worden verspreid zonder vermelding van naam, adres of postbus en woonplaats van de ontvanger, niet zijnde:
    - a. een huis-aan-huisblad of andere informatie over werkzaamheden of activiteiten in de buurt die voor de bewoners of gebruikers van een woning, bedrijf of woonschip in die buurt van belang zijn om te weten;

- b. drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties.
- 2. Een huis-aan-huisblad mag worden bezorgd bij een perceel, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.
- 3. Ongeadresseerd reclamedrukwerk mag uitsluitend worden bezorgd bij een perceel als de bewoner of gebruiker kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan.

#### Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen

- 1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
- 2. Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen, die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd, binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
- 3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

#### Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg

- 1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
- 2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt, of diens opdrachtgever, zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

#### Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden, achterlaten of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

#### Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

#### § 5. Handhaving en toezicht



#### Artikel 20. Strafbare feiten

Overtreding van het bij of krachtens de artikelen 4, 6, 8 tot en met 10 en 12 tot en met 19[a] bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

#### Artikel 21. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

#### § 6. Overgangs- en slotbepalingen

#### Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht

Op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt, wordt deze verordening gewijzigd als volgt:

- a. in artikel 14, tweede lid, onder d, wordt "Waterwet" vervangen door "Omgevingswet";
- b. in artikel 16 vervallen de aanduiding "1." voor het eerste lid, en het tweede en derde lid;
- c. in artikel 18 vervalt "en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer" en na het slot van het artikel wordt toegevoegd "Het verbod geldt niet als voor de opslag van afvalstoffen een omgevingsvergunning is afgegeven.";
- d. in artikel 19 wordt "anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken" vervangen door "anders dan door afgifte aan de houder van een omgevingsvergunning voor het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen";
- e. in artikel 21 wordt na "Wet algemene bepalingen omgevingsrecht" ingevoegd "of artikel 18.6 van de Omgevingswet".

#### Artikel 23. Intrekking oude verordening

De Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo 2018 wordt ingetrokken.

#### Artikel 24. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van [datum 2022].
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening gemeente Hengelo 2022

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,  
De griffier,



# Nota van antwoord afvalstoffenverordening

## 1. Inleiding

De ontwerp Afvalstoffenverordening 2022 is door het college van B&W op 12 oktober 2021 voor inspraak vrijgegeven (3315272). Hierna heeft de ontwerp afvalstoffenverordening gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen van 20 oktober tot en met 30 november 2021. In totaal zijn er twee zienswijzen binnengekomen. In de volgende paragraaf zijn de ingediende zienswijzen opgenomen, alsmede de reactie op de zienswijzen vanuit de gemeente. De afvalstoffenverordening is op basis van de zienswijzen niet gewijzigd. Wel wordt conform de zienswijzen een overgangstermijn van drie maanden gehanteerd alvorens de JA-JA sticker wordt ingevoerd.

## 2. Beantwoording zienswijzen

Algemeen:

Op 5 november 2019 is door de raad van de gemeente Hengelo een motie aangenomen over de invoering van de JA-JA sticker in Hengelo. Wij zijn vanuit milieu- en duurzaamheidsoverwegingen voorstander van de invoering van de JA-JA sticker in onze gemeente. Artikel 15a van de Afvalstoffenverordening 2022 heeft als doel om de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. De grondslag voor dit artikel is artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (Wm).

De Hoge Raad oordeelt dat de invoering van een opt-in-systeem zoals opgenomen in artikel 15a van de Afvalstoffenverordening juridisch toelaatbaar is. De gemeente is derhalve bevoegd om zo'n systeem in te voeren. De Wm laat ruimte aan gemeenten om in verband met afvalpreventie bepaalde regels te stellen. Van deze ruimte hebben wij middels de voorgestelde aanpassing van de Afvalstoffenverordening gebruik gemaakt.

Het systeem van de JA-JA sticker heeft uitsluitend betrekking op ongeadresseerd reclamedrukwerk. Bewoners die ongeadresseerd reclamedrukwerk wensen te ontvangen moeten dit in de toekomst actief gaan aangeven. Voor huis-aan-huisbladen blijven de bestaande regels gelden. De gemeente kiest voor dit onderscheid omdat huis-aan-huisbladen een belangrijke functie vervullen voor onder meer de nieuwsverspreiding op lokaal niveau en de sociale cohesie in wijken en buurten. In de definitie van huis-aan-huisblad is aangesloten bij de landelijke norm van de Stichting Reclamecode van 10% aan buurtgerichte redactionele inhoud.

### Zienswijze 3336196

Op welke wijze wordt met de belangen van bovenstaande burgers rekening gehouden?

Bewoners die dit wensen kunnen ook na de invoering van de JA-JA sticker ongeadresseerd reclamedrukwerk blijven ontvangen. Ze moeten dit in de toekomst alleen actief gaan aangeven.

In de stukken ter voorbereiding van de wijziging van de afvalstoffenvordering zijn geen duidelijke mijlpalen aangetroffen zoals:

- Bij welk percentage stickers in het Collega/de Raad tevreden?

Hier hebben wij geen expliciete doelstelling voor geformuleerd.

- Hoeveel kilo papier zal reëel worden bespaard in de gemeente (30 kilo is het landelijk gemiddelde per huishouden)?

Wij gaan er vanuit dat in lijn met landelijke ervaringscijfers een reductie van de hoeveelheid reclamedrukwerk wordt gerealiseerd. Een huishouden ontvangt op jaarbasis zo'n 34 kg reclamedrukwerk per jaar. Wij verwachten dat minimaal 65% van de huishoudens in het nieuwe systeem geen reclamedrukwerk meer ontvangt. Dit komt neer op 800.000 kg/jaar. Wij monitoren de ingezamelde hoeveelheden afval en grondstoffen (waaronder OPK) maandelijks.

- Welke investering dient de gemeente te doen voor de invoering van de JA-sticker (ambtelijke voorbereiding en handhaving achteraf)

De beleidsvoorbereiding en handhaving zijn onderdeel van de reguliere uren van de betrokken medewerkers. Hier is geen investering voor benodigd.

- Is er onderzoek gedaan naar de mogelijkheden van een publiekscampagne om de NEE-NEE en NEE-JA-sticker onder de aandacht te brengen van de burgers?

Nee, hier is door ons geen onderzoek naar gedaan. De gemeente Hengelo kiest voor een preventieve maatregel, gericht op het vermijden van afval. Het huidige systeem voorziet hier onvoldoende in. Veel ongeadresseerd drukwerk belandt in de praktijk ongelezen bij het oud papier.

- Zijn de burgers goed voorgelicht over recyclen van papier? Folder papier wordt in de praktijk 7 keer hergebruikt voor folders, daarna is de vezel geschikt voor gipsplaat in de bouw. Ja, wij informeren onze inwoners actief over afval en grondstoffen (waaronder OPK).

- Wanneer is voor het College/de Raad de introductie van de JA-sticker (percentage) geslaagd? Zie ons antwoord bij streepje 1 en 2.

Is bij de voorbereiding van de JA-sticker/Opt-in ook stil gestaan bij andere gevolgen?

Ja, de door u vermelde gevolgen zijn door ons meegewogen. Wij kennen een hoger belang toe aan het verminderen van de hoeveelheid afval door het voorkomen van ongewenst drukwerk, dan aan de door u benoemde gevolgen.

Verzoekt u dan ook om een termijn van drie maanden te hanteren, zodat betrokken partijen zich kunnen voorbereiden.

Dit onderdeel van uw zienswijze nemen wij over. De invoering van de JA-JA sticker zal plaatsvinden drie maanden na besluitvorming in de Raad over de Afvalstoffenverordening.

#### Zienswijze 3339843

In de toelichting op de concept Afvalstoffenverordening geeft de gemeente op geen enkele wijze aan hoe zij burgers die wel folders wensen te ontvangen tegemoet zal komen. Een communicatieplan die met de bovenstaande groep burgers rekening houdt, ontbreekt. Er is een grote groep van burgers die een groot belang heeft bij folders of deze zeer op prijs stelt. Het bovenstaande beeld een positieve houding ten opzichte van ongeadresseerd reclaimedrukwerk ontslaat de adverteerders en verspreidorganisaties niet van de verplichting een blijvende bijdrage te leveren aan het milieu met ongeadresseerde folders. XXXX ziet hier een gezamenlijk belang met de gemeente, namelijk: De burgers meer informatie geven over de milieuaspecten, hoe te recyclen en alternatieven promoten voor ongeadresseerde reclamefolders.

Waarom is niet gekozen voor het opnieuw gezamenlijk promoten van het bestaande NEE|NEE en NEE|JA sticker systeem.

Na besluitvorming in de raad, zullen wij onze inwoners informeren over het nieuwe systeem en de verschillende mogelijkheden die er zijn. Bewoners die dit wensen kunnen ook na de invoering van de JA-JA sticker ongeadresseerd reclaimedrukwerk blijven ontvangen. Ze moeten dit in de toekomst alleen actief gaan aangeven.

De gemeente Hengelo kiest voor een preventieve maatregel, gericht op het vermijden van afval. Het huidige systeem voorziet hier onvoldoende in. Veel ongeadresseerd drukwerk belandt in de praktijk ongelezen bij het oud papier.

Het digitaal lezen van reclamefolders is nog niet erg populair, slechts een beperkte groep lijkt dit een goed alternatief te vinden. Geselecteerde, geadresseerde reclamefolders daarentegen is wel voor een grote groep een geschikt alternatief, dat meer gepromoot kan worden. Voor burgers die nog geen sticker hebben, maar wel zouden willen hebben, zou het voornamelijk helpen als de stickers makkelijker te verkrijgen zouden zijn. XXXX vraagt zich af of bij de beleidsvoorbereiding wel rekening is gehouden met het bovenstaande.

Het promoten van reclamefolders beschouwen wij niet als een taak van de gemeentelijke overheid. De stickers zullen op een laagdrempelige manier aan inwoners die ongeadresseerd reclaimedrukwerk wensen te ontvangen ter beschikking worden gesteld.

XXXX constateert, voor zover zij toegang heeft tot de stukken, dat belangrijke vragen bij de ambtelijke voorbereiding niet zijn gesteld of niet zijn beantwoord. Het is dan ook voor verspreiders en (lokale) adverteerders onduidelijk wanneer de gemeente de JA-sticker een succes zal vinden:

- Bij welk percentage stickers in het College/de Raad tevreden? Hier hebben wij geen expliciete doelstelling voor geformuleerd.

- Hoeveel kilo papier zal reëel worden bespaard in de gemeente (30 kilo is het landelijk gemiddelde per huishouden)?

Wij gaan er vanuit dat in lijn met landelijke ervaringscijfers een reductie van de hoeveelheid reclaimedrukwerk wordt gerealiseerd. Een huishouden ontvangt op jaarbasis zo'n 34 kg reclaimedrukwerk per jaar. Wij verwachten dat minimaal 65% van de huishoudens in het nieuwe systeem geen reclaimedrukwerk meer ontvangt. Dit komt neer op 800.000 kg/jaar. Wij monitoren de ingezamelde hoeveelheden afval en grondstoffen (waaronder OPK) maandelijks.

- Welk rendement verwacht de gemeente te behalen door de invoering van de JA-sticker (ambtelijke voorbereiding en handhaving achteraf)?

De beleidsvoorbereiding en handhaving zijn onderdeel van de reguliere uren van de betrokken medewerkers. Hier is geen investering voor benodigd.

- Is er onderzoek gedaan naar de mogelijkheden van een publiekscampagne om de NEE-NEE en NEE-JA-sticker onder de aandacht te brengen van de burgers?

Nee, hier is door ons geen onderzoek naar gedaan. De gemeente Hengelo kiest voor een preventieve maatregel, gericht op het vermijden van afval. Het huidige systeem voorziet hier onvoldoende in. Veel ongeadresseerd drukwerk belandt in de praktijk ongelezen bij het oud papier.

- Zijn de burgers goed voorgelicht over recyclen van papier? Folder papier wordt in de praktijk 7 keer hergebruikt voor folders, daarna is de vezel geschikt voor gipsplaat in de bouw.

Wij informeren onze inwoners actief over afval en grondstoffen (waaronder OPK).

- Wanneer is voor het College/de Raad de introductie van de JA-sticker (percentage) geslaagd? Zie ons antwoord bij streepje 1 en 2.

Is bij de voorbereiding van de JA-sticker / Opt-in ook stil gestaan bij andere gevolgen?

Ja, de door u vermelde gevolgen zijn door ons meegewogen. Wij kennen een hoger belang toe aan het verminderen van de hoeveelheid afval door het voorkomen van ongewenst drukwerk, dan aan de door u benoemde gevolgen.

Drie maanden overgangstermijn tussen definitieve besluitvorming en inwerkingtreding.

Wij zullen conform uw zienswijze tussen het moment van de definitieve vaststelling van de Afvalstoffenverordening en de daadwerkelijke inwerkingtreding van de JA-JA sticker, een overgangstermijn van drie maanden hanteren.