

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3232112	ten Bos, Mayke	SOC-KC	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
3232112 - Verordening Maatschappelijke Participatie 2021			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

In december 2020 heeft de raad het Beleidskader Armoede en Schulden vastgesteld. Als doel van het armoedebeleid heeft uw raad bepaald, dat in 2024 meer inwoners optimaal gebruik moeten maken van ons armoedebeleid.

Als effectindicatoren hebt u benoemd:

- % huishoudens met een inkomen tot 120% van het sociaal minimum dat gebruik maakt van de gemeentelijke inkomensondersteuning en andere voorzieningen op het gebied van armoedebeleid;

% volwassenen in de doelgroep dat gebruik maakt van de bijdrage voor sport en cultuur

	Nulmeting	2022	2024
%	12,5	20	25

- % kinderen (18-) in een gezin met een inkomen tot 120% van het sociaal minimum dat gebruik maakt van gemeentelijke inkomensvoorzieningen van het armoedebeleid.

% kinderen in de doelgroep dat een kledingbon van het Kindpakket ontvangt

	Nulmeting	2022	2024
%	87	90	90

Eén van de focuspunten voor de periode van 2021-2024 is dus dat er meer aandacht moet komen voor het gebruik door volwassenen van de voorzieningen die we bieden. Eén van die voorzieningen is het Sport- en cultuurfonds. De reden hiervoor is dat het gebruik van het Fonds laag is ten opzichte van het potentieel aantal mensen dat er gelet op hun inkomen voor in aanmerking komt. Uw raad wil niet gebruik ook nadrukkelijk tegen gaan.

Voor inwoners van 18 jaar en ouder met een laag inkomen, tot 120% van de bijstandsnorm, niet-studerend, heeft de gemeente Hengelo het Sport- en cultuurfonds. Hierin zijn tegemoetkomingen opgenomen voor sportieve, culturele, educatieve en maatschappelijke activiteiten, vakantieactiviteiten, een gratis lidmaatschap van de bibliotheek en kortingen op voorstellingen van Schouwburg Hengelo of Metropool. Deze voorzieningen zijn vastgelegd in de Verordening Maatschappelijke Participatie.

Eén van de conclusies uit de evaluatie van het armoedebeleid was dat, kijkend naar het totaal aantal huishoudens dat op basis van het inkomen (tot 120% Wsm) tot de doelgroep behoort, het aantal huishoudens zonder kinderen bijna 5 keer zo hoog is als het aantal huishoudens mét kinderen. Tegelijkertijd werd geconstateerd dat het gebruik van de regelingen onder die groep volwassenen in verhouding laag is. De afgelopen jaren is, mede met behulp van de extra middelen van het Rijk (Klijnsmiddelen), veel inzet gepleegd op (huishoudens met) kinderen. Het aanbod en de hoogte van de bijdragen voor volwassenen is daarbij achtergebleven. Naar aanleiding van de uitkomsten van de evaluatie en de aanbevelingen hieruit, wordt uw raad voorgesteld de Verordening Maatschappelijke Participatie aan te passen om de beoogde doelstellingen van uw beleid te halen.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Deze Verordening Maatschappelijke Participatie 2021 vervangt de Verordening Maatschappelijke Participatie 2019.

Wijzigingen

Artikel 2 Rechthebbenden

De doelgroep is uitgebreid. Kinderen van ouders in een wettelijk of minnelijk traject van de schuldhulpverlening kwamen al vanaf 2019 voor het Kindpakket in aanmerking. De reden hiervoor is dat er gekeken moet worden naar het reëel beschikbaar inkomen dat mensen hebben nadat schuldeisers zijn betaald. Door een wijziging in landelijke wetgeving komen nu ook volwassenen in een wettelijk of minnelijk

traject van de schuldhulpverlening voor voorzieningen in aanmerking. Wij stellen voor deze landelijke lijn ook van toepassing te verklaren op ons armoede- en schuldenbeleid door ze tot de groep rechthebbenden te rekenen.

Artikel 5 Participatie activiteiten

Meer keuzevrijheid

Om het niet-gebruik onder volwassenen te bestrijden en kijkend naar de aanbevelingen hiervoor uit de evaluatie van het armoedebeleid én de inspraakreacties op het Beleidskader Armoede en Schulden van de cliëntenraad en de adviesraad, wordt er met de voorliggende verordening één budget voorgesteld voor maatschappelijke participatie met daarbij volledige keuzevrijheid het budget te besteden aan:

- sportieve, culturele, educatieve, maatschappelijke activiteiten (contributie, lesgeld, etc.);
- én recreatieve activiteiten: (culturele) voorstellingen en dan niet langer beperkt tot Schouwborg Hengelo en Metropool, maar ook daarbuiten of bijvoorbeeld voor de bioscoop of filmhuis, entreegeld/toegangskaartje/treinkaartje voor een dagje uit, vakantie(activiteiten) etc.

De keuzevrijheid zit in het feit dat de bijdrage in plaats van voor sport of cultuur ook ingezet mag worden voor recreatieve activiteiten. Dit zijn vakantieactiviteiten (nu nog maximaal € 50) of uitgaan (nu beperkt tot Schouwborg en Metropool en maximaal 5 voorstellingen).

Nieuw is de toevoeging dat geen bijdrage wordt verstrekt voor activiteiten van religieuze of politieke aard. Een gemeentelijke bijdrage aan dergelijke activiteiten achten wij niet wenselijk. We sluiten dat nu expliciet uit.

Hoogte van de bijdrage

Naast het bestrijden van het niet-gebruik door meer keuzevrijheid en maatwerk te bieden, hebben wij tegelijkertijd ook gekeken naar de mogelijkheden voor het ophogen van de bijdragen voor volwassenen. Deze is al jaren gelijk en niet of onvoldoende meegestegen met de kosten. Tegelijkertijd is de hoogte van de bijdrage waarschijnlijk de voornaamste reden dat het gebruik en daardoor de participatie onder volwassenen minder hoog is dan we zouden willen. Zoals toegezegd in het Beleidskader Armoede en Schulden hebben we hiervoor in eerste instantie gekeken naar de mogelijkheden van het herschikken van de budgetten binnen het minimabeleid. Doordat we prognoses en realisatie steeds beter op elkaar afstemmen, zit er echter in de budgetten op zich niet of nauwelijks ruimte. Dat betekent dat we de conclusie hebben getrokken dat het niet mogelijk is bestaande budgetten zodanig te herschikken dat een verhoging naar een bedrag over € 250 realistisch is.

Voorstel is om het bedrag daarom niet fundamenteel aan te passen, maar toch wel een verhoging van €110 naar € 125 op te nemen. Wij komen tot dit bedrag door de separate jaarlijkse bijdrage van € 50 voor vakantie activiteiten te schrappen. De vakantie activiteiten maken nu deel uit van de recreatieve activiteiten. Ook de kosten voor de tickets voor Schouwborg/Metropool worden bij het totale budget gevoegd.

Tijdens de behandeling van het eerdergenoemde beleidskader is ook gesproken over een verhoging van de bijdrage tot bijvoorbeeld € 250 middels herschikking van middelen. Zoals hierboven benoemd is dat ons inziens niet mogelijk. Een ophoging naar een dergelijk bedrag is dus nieuw beleid met aanzienlijke financiële consequenties. Het college zal zelf, gelet op alle prioriteiten binnen het sociaal domein, hier geen voorstel voor doen. Een eventueel initiatief om meer geld vrij te maken om de bijdrage voor volwassenen te verhogen laat het college dan ook bij de raad bij de integrale afweging middels de Kadernota.

Totale uitgaven en het aantal verstrekkingen aan volwassenen in 2020 en 2019

Omschrijving	Aantal verstrekkingen 2020	Totale uitgaven 2020	Aantal verstrekkingen 2019	Totale uitgaven 2019
Sport en cultuur	543	€ 56.196	890	€ 91.169
Vakantieactiviteit 1 daags	124	€ 4.409	306	€ 9.359
Vakantieactiviteit meerdaags	94	€ 7.514	165	€ 11.751
Schouwborg/Metropool	259 tickets	€ 3.896	617 tickets	€ 7.458

Naar verwachting heeft corona ervoor gezorgd dat er in het afgelopen jaar minder aanvragen en daardoor ook minder uitgaven zijn gedaan voor participatie. Daarom is het jaar 2019 als uitgangspunt genomen.

De huidige beschikbare budgetten voor volwassenen bedragen:

Sport en cultuur € 95.872

Vakantieactiviteit	€ 19.914
Schouwburg/Metropool	€ 6.283 +
Totaal	€ 122.069

We verwachten dat de aanpassingen leiden tot een toename in het aantal verstrekkingen. Dit verwachten wij dan met name door de volledige keuzevrijheid. Hoe groot die toename zal zijn is moeilijk te voorspellen. Wel komen we tegemoet aan één van de belangrijkste doelstellingen van het Beleidskader Armoede en Schulden; het bestrijden van niet gebruik. Een bijdrage voor de vakantieactiviteiten voor kinderen is aan het Kindpakket toegevoegd. Deze bijdrage wordt eveneens gefinancierd uit het totale budget, alleen drukken de kosten voortaan directer op het Kindpakket. Kinderen maakten immers al wel gebruik van de mogelijkheid van vakantieactiviteiten.

De financiële gevolgen zijn vooraf erg lastig in te schatten. Bovenstaande zal naar verwachting leiden tot een uitzetting van het budget. Deze uitzetting gaan we monitoren en wordt gerapporteerd bij de Beraps. Het is goed te beseffen dat het hier om een zogenaamde openeinderegeling gaat.

Artikel 13 Vakantie activiteit

Het artikel voor een bijdrage aan vakantieactiviteiten voor de aanvrager, eventuele partner en/of kinderen is vervallen. Om het voor kinderen mogelijk te maken voor deze activiteiten een bijdrage te blijven ontvangen is de vakantieactiviteit aan het Kindpakket toegevoegd. Hierdoor kunnen kinderen een bijdrage ontvangen van maximaal € 27 voor een eendaagse activiteit of maximaal € 53 voor een meerdaagse activiteit.

Gratis lidmaatschap bibliotheek

Het budget voor een gratis lidmaatschap van de bibliotheek blijft als aparte voorziening opgenomen in de Verordening Maatschappelijke Participatie. Bibliotheek Hengelo biedt immers zoveel meer dan enkel het lenen van boeken en fungeert in die zin steeds meer als huiskamer en basisvoorziening waar inwoners van onze stad voor steeds meer ondersteuning terecht kunnen.

Declaratie

De wijze van declaratie blijft op de huidige manier plaatsvinden.

Inspraak

Het college heeft kennisgenomen van het schriftelijke advies van de Cliëntenraad Minima en WMO Hengelo. Zie bijlage. Het advies ligt in lijn met het advies op het Beleidskader Armoede en Schulden.

In navolging op het onlangs vastgestelde Beleidskader Armoede en Schulden is de bijdrage vanuit de verschillende regelingen samengevoegd en zijn de mogelijkheden verbreed. De cliëntenraad is hiermee verheugd. Het college prevaleert het verbreden van de mogelijkheden voor de doelgroep om daarmee de beleidsdoelstelling dat meer mensen gebruik gaan maken te bereiken nu boven het verhogen van de bijdrage voor een kleine groep die nu gebruik maakt.

De cliëntenraad benoemt nog dat zij het jammer vindt dat de inkomensgrens niet verhoogd wordt naar 130%. In lijn met het advies op het Beleidskader Armoede en Schulden, zien wij ook nu geen aanleiding om de inkomensgrens te verhogen. Door het minimabeleid nu ook voor volwassenen die een wettelijke of minnelijke schuldenregeling doorlopen toegankelijk te maken, wordt de doelgroep wel vergroot. Er wordt hierbij over alle inkomensgrenzen heen gekeken naar het daadwerkelijk te besteden inkomen. Daarnaast vraagt de cliëntenraad om een verdere uitbreiding van middelen en activiteiten waarvoor het budget ingezet kan worden (o.a. kleding bon voor volwassenen, gratis identiteitskaart, bijdrage voor een fiets). Deze uitbreiding onderzoeken wij in het kader van het project 'digitaliseren minimabeleid' (de HengeloPas).

Bij de vaststelling van het Beleidskader Armoede en Schulden heeft er inspraak plaatsgevonden op grond van de Inspraakverordening. De aanpassing van deze Verordening is een uitwerking van het vastgestelde Beleidskader. Omdat de aanpassing van de Verordening Maatschappelijke Participatie een technische vertaling is en in lijn ligt van het Beleidskader Armoede en Schulden, het advies van de Cliëntenraad Minima en WMO reeds is ontvangen is en wij de wijzigingen tijdig in willen laten gaan, is afgezien van het ter inzage leggen van de concept-verordening.

BESPREEK- EN BESLI SPUNTEN

De Verordening Maatschappelijke Participatie 2021 vaststellen.

FINANCIËLE ASPECTEN

Voorgaande jaren kon men per activiteit een maximale bijdrage claimen. Middels bovengenoemd voorstel schrappen wij het max budget per activiteit en verhogen wij de totale bijdrage van € 110 naar € 125. Hierbij geven wij de burger de keuze om het volledige bedrag aan 1 activiteit te spenderen. Het kan dus zo zijn dat een individu minder te besteden heeft dan voorgaande jaren, maar wel een groter bedrag voor één activiteit te besteden heeft.

We verwachten dat de aanpassingen leiden tot een toename in het aantal verstrekkingen. Dit verwachten wij dan met name door de volledige keuzevrijheid. Hoe groot die toename zal zijn is moeilijk te voorspellen. Wel komen we tegemoet aan één van de belangrijkste doelstellingen van het Beleidskader Armoede en Schulden; het bestrijden van niet gebruik. Een bijdrage voor de vakantieactiviteiten voor kinderen is aan het Kindpakket toegevoegd. Deze bijdrage wordt eveneens gefinancierd uit het totale budget, alleen drukken de kosten voortaan directer op het Kindpakket. Kinderen maakten immers al wel gebruik van de mogelijkheid van vakantieactiviteiten.

De financiële gevolgen zijn vooraf erg lastig in te schatten. Bovenstaande zal naar verwachting leiden tot een uitzetting van het budget. Deze uitzetting gaan we monitoren en wordt gerapporteerd bij de Beraps. Het is goed te beseffen dat het hier om een zogenaamde openeinderegeling gaat.

Het initiatief om meer geld vrij te maken om de bijdrage voor de volwassenen te verhogen laat het college bij de raad en wordt bij de Kadernota ingebracht als Nieuw beleid.

BIJLAGE (N)

1. Verordening Maatschappelijke Participatie 2021 (inclusief toelichting)
2. Advies Cliëntenraad Minima en WMO op de Verordening Maatschappelijke Participatie 2021
3. Reactienota advies Cliëntenraad Minima en WMO op de Verordening Maatschappelijke Participatie 2021

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.



RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3232112	ten bos, mayke	SOC-KC	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
3232112 - Verordening maatschappelijke participatie 2021			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De Verordening Maatschappelijke Participatie 2021 vast te stellen
De Verordening Maatschappelijke Participatie 2019 tegelijkertijd in te trekken.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

In de Verordening Maatschappelijke Participatie is geregeld welke voorzieningen de gemeente Hengelo kent voor mensen met een laag inkomen en hun kinderen. Naar aanleiding van het recent vastgestelde Beleidskader armoede en schulden heeft de raad de Verordening Maatschappelijke Participatie 2021 vastgesteld. De belangrijkste voorgestelde wijzigingen betreffen een uitbreiding van de doelgroep, meer keuzevrijheid voor met name volwassenen en een verhoging van de bijdrage van € 110 naar €125. De bijdrage voor vakantie activiteiten en de gratis toegang tot Metropool/Schouwburg maken nu deel uit van het totale budget (€125).

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

Verordening Maatschappelijke Participatie 2021

De raad van de gemeente Hengelo,

gelezen het voorstel van Het college d.d. 8 juni 2021;

Gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT

Vast te stellen de hierna volgende Verordening Maatschappelijke Participatie 2021.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. het college: het college van burgemeester en wethouders;
 - b. de wet: Participatiewet;
 - c. WTOS: Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
 - d. WSF 2000: Wet Studiefinanciering 2000;
 - e. inkomensgrenzen: 120% van de normen bedoeld in de artikelen 21 en 22 van de Participatiewet;
 - f. kind: ten laste komend kind;
 - g. schoolgaande kinderen: kinderen van 4 tot en met 17 jaar die voltijd dagonderwijs volgen;
 - h. subsidiejaar: tijdvak van een jaar lopend van 1 augustus tot 1 augustus van het jaar daarop volgend;
 - i. voorziening: bijdrage in de kosten, bijdrage in de kosten van een activiteit, voucher voor de aanschaf in natura of betaling aan de aanbieders op basis van declaratie;
2. Alle begrippen die in deze verordening staan en die niet nader omschreven zijn hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 2 Rechthebbenden

1. Recht op een volledige voorziening krachtens deze verordening heeft de inwoner van Hengelo, die 18 jaar of ouder is en die een inkomen heeft, dat gelijk is aan of minder is dan de voor hem geldende inkomensgrens.
2. Indien het inkomen hoger is dan de geldende inkomensgrens kan recht bestaan op een gedeeltelijke voorziening. Het deel van het inkomen dat hoger is dan de inkomensgrens wordt op jaarbasis op de voorziening(en) in mindering gebracht.
3. Degene die een opleiding volgt als bedoeld in de WTOS, dan wel een studie volgt als genoemd in de WSF 2000 of daarmee vergelijkbaar onderwijs volgt, kan niet zelf voor een voorziening in aanmerking komen. Zij kunnen wel voor voorzieningen ten behoeve van hun ten laste komende kinderen in aanmerking komen als zij wel aan de overige voorwaarden voldoen.
4. Aanvrager(s) van 18 jaar en ouder en/of hun ten laste komende kinderen die een vrijwillig of wettelijk schuldentraject volgen, kunnen ongeacht de hoogte van het inkomen voor voorzieningen voor maatschappelijke participatie in aanmerking komen.

Artikel 3 Aanvragen

1. Het aanvragen van de voorzieningen vindt plaats middels een door het college vastgesteld formulier.
2. De voorzieningen die in een subsidiejaar worden verstrekt, kunnen uitsluitend in het betreffende subsidiejaar worden aangevraagd. Het is niet mogelijk met terugwerkende kracht, over het voorafgaande subsidiejaar/jaren voor voorzieningen in aanmerking te komen.

Hoofdstuk 2. Kindpakket

Artikel 4 Kindpakket

1. Het kindpakket bestaat uit een aantal voorzieningen dat in hoofdstuk 3 wordt genoemd. Het kan bestaan uit de volgende onderdelen:
 1. bijdrage voor educatieve of maatschappelijke activiteiten;
 2. fiets;
 3. schoolkosten;
 4. zwemlessen;
 5. computer;
 6. kledingvoucher;
 7. identiteitskaart;
 8. vakantieactiviteit;
 9. speel-o-theek.
2. Als er ten behoeve van een kind een aanvraag wordt ingediend voor één van de bovengenoemde voorzieningen, dan behandelt het college deze aanvraag als een aanvraag voor het kindpakket.
3. Het college betaalt de bijdrage voor educatieve of maatschappelijke activiteiten ten behoeve van kinderen tot en met 17 jaar rechtstreeks aan de vereniging of instelling.
4. Een bijdrage van het Jeugdfonds Sport en Cultuur voor sportieve en culturele activiteiten is voor kinderen tot en met 17 jaar een voorliggende voorziening.
5. De bijdrage voor educatieve of maatschappelijke activiteiten bedraagt maximaal € 236 per kind tot en met 17 jaar per subsidiejaar voor de tot het gezin behorende kinderen.

Hoofdstuk 3. Voorzieningen

Artikel 5 Participatie activiteiten

1. Het college verstrekt een bijdrage in de kosten van deelname aan sportieve, culturele, educatieve, recreatieve en maatschappelijke activiteiten binnen Nederland.
2. Het college verstrekt geen bijdrage aan activiteiten met een religieuze en/of politieke betekenis.
3. De bijdrage bedraagt per subsidiejaar maximaal € 125 per persoon van 18 jaar of ouder.

Artikel 6 Fiets

1. Het college verstrekt maximaal drie keer, met tussenpozen van tenminste twee jaar, een fiets ten behoeve van kinderen vanaf 8 jaar tot en met 17 jaar.
2. De fietsen worden bij voorkeur in natura verstrekt.

Artikel 7 Schoolkosten

1. Het college verstrekt een bijdrage voor een tegemoetkoming in de schoolkosten voor schoolgaande kinderen.
2. De hoogte van deze bijdrage is voor schoolgaande kinderen in de leeftijd van
 - a. 4 tot en met 11 jaar : € 157 per kind per subsidiejaar;
 - b. 12 tot en met 17 jaar: € 251 per kind per subsidiejaar.
3. De leeftijd die het kind in het subsidiejaar bereikt is bepalend. Uitgezonderd het kind dat in de loop van het subsidiejaar 18 jaar wordt. Daarvoor is de leeftijd op 1 augustus aan het begin van het subsidiejaar bepalend.

Artikel 8 Zwemlessen

1. Het college verstrekt een bijdrage voor de kosten van zwemlessen van een kind tot en met 17 jaar dat niet over een KNZB zwemdiploma beschikt.
2. De bijdrage bedraagt maximaal € 303 per subsidiejaar en kan maximaal twee maal per kind worden verstrekt.
3. De bijdrage geldt voor zwemlessen in het Twentebad en bij zwemschool Zin in Zwemmen, beide in de gemeente Hengelo gevestigd.
4. De bijdrage wordt rechtstreeks uitbetaald aan het Twentebad of zwemschool Zin in Zwemmen.

Artikel 9 Bibliotheek

1. Het college kan per kalenderjaar een vergoeding verstrekken voor de kosten van een abonnement van de bibliotheek te Hengelo.
2. De vergoeding wordt rechtstreeks uitbetaald aan de bibliotheek.

Artikel 10 Computer

1. Het college verstrekt aan rechthebbenden een computer in natura ten behoeve van hun schoolgaande kinderen indien er geen computer of een computer van vijf jaar of ouder in het gezin aanwezig is.
2. Er wordt maximaal één computer per vijf jaar per gezin verstrekt.

Artikel 11 Kledingvoucher

1. Het college verstrekt eenmaal per subsidiejaar een voucher van € 105 voor de kosten van kleding en schoenen van een kind tot en met 17 jaar.

Artikel 12 Identiteitskaart

1. Het college verstrekt een identiteitskaart aan een kind tot en met 17 jaar.
2. De identiteitskaart wordt per kind eenmaal per vijf jaar verstrekt.

Artikel 13 Vakantieactiviteit

1. Het college verstrekt een bijdrage in de kosten van een vakantieactiviteit in Nederland.
2. De bijdrage bedraagt maximaal € 27 voor een eendaagse activiteit of maximaal € 53 voor een meerdaagse activiteit per kind per subsidiejaar.

Artikel 14 Speel-o-theek

1. Het college verstrekt per kalenderjaar een abonnement voor een speel-o-theek in Hengelo.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 15 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de rechthebbende afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 16 Nadere regels

Het college kan ten behoeve van de uitvoering van deze verordening nadere regels stellen.

Artikel 17 Indexering

De in deze verordening genoemde bedragen worden jaarlijks bij aanvang van het subsidiejaar geïndexeerd op basis van de consumentenprijsindex (CPI) van het lopende kalenderjaar, voor het eerst op 1 augustus 2022. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

Artikel 18 Onvoorziene situaties

In gevallen, de uitvoering van deze verordening betreffende, waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.

Artikel 19 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als de Verordening Maatschappelijke Participatie 2021.

Artikel 20 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 augustus 2021 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Maatschappelijke Participatie 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 23 juni 2021,

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting op de Verordening Maatschappelijke Participatie

Algemeen

Deze verordening regelt diverse voorzieningen welke de gemeente Hengelo kent voor mensen met een laag inkomen en hun ten laste komende kinderen.

Alle voorzieningen worden per subsidiejaar toegekend, met uitzondering van het abonnement van de bibliotheek en abonnement van de speel-o-theek welke per kalenderjaar lopen.

Deze nieuwe verordening vervangt de Verordening Maatschappelijke Participatie 2019.

Wijzigingen ten opzichte van de verordening maatschappelijke participatie 2019:

Burgemeester en wethouders is vervangen door 'het college', gelijk aan andere verordeningen.

In deze verordeningen zijn de kanbepalingen vervangen door een actieve bewoording.

Artikel 2 Rechthebbenden

De doelgroep is uitgebreid. Kinderen van ouders in een wettelijk of minnelijk traject van de schuldhulpverlening kwamen vanaf 2019 voor het kindpakket in aanmerking. Door een wijziging in landelijke regelgeving kunnen nu ook volwassenen in een wettelijk of minnelijk traject van de schuldhulpverlening voor voorzieningen in aanmerking komen. Vanuit het rechtszekerheidsbeginsel passen wij dit ook toe op de gemeentelijke regelingen.

Artikel 5 Participatie activiteiten

De bijdrage aan volwassenen wordt uitgebreid met recreatieve activiteiten.

Nieuw is de toevoeging dat geen bijdrage wordt verstrekt voor activiteiten van religieuze of politieke aard.

De bijdrage is verhoogd van € 110 naar € 125 per persoon en per subsidiejaar.

Artikel 8 Zwemlessen

Zwemschool Riva is vervangen door zwemschool Zin in Zwemmen.

Artikel 13 Vakantieactiviteit

Het artikel voor een bijdrage aan vakantieactiviteiten voor de aanvrager, eventuele partner en/of kinderen is vervallen. Om het voor kinderen mogelijk te maken voor deze activiteiten een bijdrage te blijven ontvangen is de vakantieactiviteit aan het kindpakket toegevoegd. Hierdoor kunnen kinderen een bijdrage ontvangen van maximaal € 27 voor een eendaagse activiteit of maximaal € 53 voor een meerdaagse activiteit.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 1. Begripsbepalingen

Bij de beoordeling of het inkomen niet hoger is dan de vier inkomensgrenzen, gaan we uit van de norm voor een alleenstaande en alleenstaande ouder en van de norm voor een echtpaar. Om het voor de uitvoering eenvoudig te houden hanteren we de kostendelersnorm niet!

Artikel 2. Rechthebbenden

Mensen met een inkomen tot en met 120% van de norm voor een echtpaar of alleenstaande kunnen in aanmerking komen voor een voorziening. Mensen, die met hun inkomen net boven deze grens zitten, kunnen wel de voorzieningen aanvragen. Bij de vaststelling van de hoogte van de bijdrage wordt rekening gehouden met het inkomen boven de 120%. Het meerdere wordt dan in mindering gebracht op de bijdrage.

Studenten vallen niet onder het begrip rechthebbende. Kinderen van studenten kunnen wel voor voorzieningen in aanmerking komen. Dat geldt ook voor inwoners van Hengelo van 18 jaar en ouder met een te hoog inkomen, maar die of een minnelijk traject of een wettelijk traject (WSNP) in het kader van de schuldhulpverlening volgen.

Zelfstandigen kunnen tot de doelgroep rechthebbenden behoren. Het is lastig te beoordelen of het inkomen in het subsidiejaar onder/boven de inkomensgrens ligt. Jaarcijfers zijn altijd achteraf beschikbaar. Om toch een beoordeling in het subsidiejaar te kunnen maken, kunnen we uitgaan van een schatting of voorlopige cijfers. Hierbij het advies van het ROZ betrekken. Ontvangt de aanvrager een uitkering van de Bbz voor levensonderhoud, dan kunnen wij aannemen dat het inkomen lager is dan de inkomensgrens.

De doelgroep is uitgebreid. Kinderen van ouders in een wettelijk of minnelijk traject van de schuldhulpverlening kwamen vanaf 2019 voor het kindpakket in aanmerking. Ook volwassenen in een wettelijk of minnelijk traject van de schuldhulpverlening komen nu voor voorzieningen in aanmerking, ongeacht het netto gezinsinkomen. Hierdoor wordt het besteedbaar inkomen als uitgangspunt genomen. Echter alleen indien de belanghebbende gebruik maakt van de

schuldhulpverlening. Deze uitzondering geldt niet voor situaties waarbij er beslag op het inkomen is gelegd, maar men geen plan van aanpak van de schuldhulpverlening heeft.

Artikel 4. Kindpakket

Een bijdrage van het Jeugdfonds Sport en Cultuur voor sportieve en culturele activiteiten voor kinderen tot en met 17 jaar is een voorliggende voorziening. Hierdoor is een bijdrage van het kindpakket voor sport of cultuur niet meer nodig. Een bijdrage van maximaal € 236 voor bijvoorbeeld een typecursus of andere educatieve of maatschappelijke activiteit blijft mogelijk.

Om de participatie van kinderen zoveel mogelijk te stimuleren, wordt de bijdrage voor de kosten van de lidmaatschap/contributie rechtstreeks overgemaakt aan de vereniging of instelling. Als er een voorziening van het kindpakket wordt aangevraagd, dan wordt bekeken of er recht bestaat op andere voorzieningen vanuit het kindpakket.

Artikel 5. Participatie activiteiten

Het college kan een bijdrage verstrekken in de kosten van sportieve, culturele, educatieve, maatschappelijke en recreatieve activiteiten. Deze activiteiten kunnen zeer divers en uiteenlopend zijn en moet ruim worden uitgelegd. Hiermee geven wij de rechthebbende meer zeggenschap waarvoor hij de bijdrage kan gebruiken.

Voorbeelden van kosten waarvoor een bijdrage wordt verstrekt: lidmaatschap sportvereniging, lidmaatschap sportschool, cursus bij Crea, bioscoopbezoek, museumbezoek, kaartje voorstellingen, bezoek festival, deelname evenement, bezoek attractiepark, badenkaart zwembad, enz.

De bijdrage wordt niet verstrekt voor activiteiten met een religieuze en/of politieke betekenis.

Per persoon van 18 jaar en ouder verstrekt het college een bijdrage van maximaal € 125 per subsidiejaar. De bijdrage wordt verstrekt na het overleggen van een betaalbewijs of bewijs van deelname aan een activiteit.

Artikel 6. Fiets

Ouders kunnen voor een ten laste komend kind in de leeftijd tussen 8 en 18 jaar maximaal drie keer, met tussenpozen van tenminste twee jaar een fiets aanvragen.

We verstrekken de fietsen in natura door de Tactory aan de Bothastraat. Slechts in zeer bijzondere situaties is een financiële bijdrage voor de aanschaf van een fiets mogelijk.

Artikel 7. Schoolkosten

Het volgen van onderwijs gaat gepaard met extra kosten. Hierbij moet gedacht worden aan de kosten van excursies, verplichte sportkleding, ouderbijdrage en schoolfonds.

Het onderdeel schoolkosten is speciaal gericht op het vergroten van de participatie van kinderen en jongeren. Ouders met schoolgaande kinderen in de leeftijd van 4 tot en met 17 jaar kunnen een bijdrage voor schoolkosten krijgen. Voor controledoelinden wordt in principe met leeftijdsgrenzen gewerkt. Ouders kunnen voor kinderen van 4 tot en met 11 jaar een bedrag van € 157 per subsidiejaar per kind ontvangen voor schoolkosten. Voor kinderen van 12 tot en met 17 jaar kan men voor de schoolkosten € 251 per subsidiejaar per kind ontvangen.

Ouders hoeven niet aan te tonen dat ze daadwerkelijk deze kosten hebben gemaakt. Uitgangspunt is dat ouders voor hun kinderen die naar school gaan extra kosten hebben.

Bij de schoolkosten gaan we voor de vaststelling van de leeftijd van een kind uit van de leeftijd die het kind in het subsidiejaar bereikt. Uitzondering is het kind dat in de loop van het subsidiejaar 18 jaar wordt. Daarvoor is de leeftijd op 1 augustus aan het begin van het subsidiejaar bepalend.

Artikel 8. Zwemlessen

Het college kan een bijdrage verstrekken in de kosten van zwemlessen in het Twentebad te Hengelo en bij zwemschool Zin in zwemmen te Hengelo tot een bedrag van € 303 per subsidiejaar. Deze bijdrage wordt maximaal 2 keer verstrekt. Zij verstrekken de bijdrage indien de ten laste komende kinderen tot en met 17 jaar van de rechthebbende niet beschikken over een KNZB zwemdiploma (voorheen ZwemABC). De bijdrage wordt rechtstreeks overgemaakt aan het zwembad.

Artikel 9. Abonnementskosten Bibliotheek

Met het abonnement kan de rechthebbende alle materialen (boeken, muziek-cd's, cd-rom's, dvd's en videobanden) bij de bibliotheek Hengelo lenen. Kinderen tot 18 jaar betalen geen contributie.

Artikel 10. Computer

Het college kan aan rechthebbenden ten behoeve van hun schoolgaande kinderen van 4 tot en met 17 jaar een computer verstrekken. De aanvrager kan kiezen tussen een desktop of laptop. Heeft men geen computer of een computer die 5 jaar of ouder is, dan kan men voor een computer in aanmerking komen. Wij verstrekken maximaal één desktop/laptop per gezin en niet vaker dan éénmaal in de vijf jaar.

Artikel 11 Kledingvoucher

Als onderdeel van het kindpakket kunnen we eenmaal per jaar een kledingvoucher verstrekken. Dat is met ingang van het subsidiejaar 2021/2022 vastgesteld op € 105.

Artikel 12 Identiteitskaart

Eénmaal per periode van 5 jaar betalen wij de kosten van aanschaf van een identiteitskaart van een kind tot en met 17 jaar rechtstreeks aan Burgerzaken. Met de beschikking op de aanvraag kindpakket kan de ouder in het bijzijn van het kind een identiteitskaart aanvragen.

Artikel 13 Vakantieactiviteit

Kinderen tot en met 17 jaar kunnen in aanmerking komen voor een bijdrage van € 53 per subsidiejaar voor de kosten van een meerdaagse vakantie of € 27 voor een eendaagse vakantieactiviteit in Nederland. In individuele gevallen kan hiervan worden afgeweken door bijvoorbeeld een bezoek aan een dierentuin vlak over de grens toch voor vergoeding in aanmerking te laten komen. Men moet aantonen, dat men de kosten heeft gemaakt of gaat maken.

Artikel 14 Speel-o-theek

Het gezin, (alleenstaande) ouder(s) met één of meer kinderen jonger dan 18 jaar kan een abonnement van een speel-o-theek in Hengelo krijgen. Op vertoon van de beschikking krijgt men bij Speel-o-theek 'De Toverbal', Onze Lieve Vrouwestraat 10, 7557 HX Hengelo of Speel-o-theek 'De Wissel', Henry Woodstraat 62, 7558 CP Hengelo een lidmaatschap voor het hele gezin.

Artikel 17 Indexering

Om elk jaar de bedragen te kunnen indexeren is hiervoor een artikel aan de verordening toegevoegd.

Hengelo, 22 april 2021

Geacht college van burgemeester en wethouders,

Wij hebben kennis genomen van het concept "Verordening Maatschappelijke Participatie 2021".

Wij zijn verheugd met de verruiming zoals verwoord in hoofdstuk 3 artikel 5. Hierdoor wordt het voor de doelgroep mogelijk een bijdrage te ontvangen voor activiteiten naar eigen keuze.

Wij zijn echter teleurgesteld dat andere adviezen niet zijn meegenomen. Met name de hoogte van het bedrag. De bijdrage voor de activiteiten voor volwassenen in dit concept is wederom te laag. Wij handhaven dan ook ons advies om de bijdrage te verhogen naar minimaal € 250,-.

Wij hadden geadviseerd voor alle regelingen (inclusief de collectieve zorgverzekering) de inkomensgrens te verhogen naar 130%. De afgelopen jaren zijn de kosten van levensonderhoud disproportioneel gestegen ten opzichte van de uitkeringen en lagere lonen. In dit concept is de inkomensgrens onveranderd gelaten op 120% en dat blijven wij jammer vinden.

Onze doelgroep heeft om uitbreiding gevraagd met:

- kleding bon voor volwassenen
- gratis identiteitskaart
- bijdrage voor een fiets
- korting voor het openbaar vervoer
- hogere vergoeding voor vakantie activiteiten
- kortingspas (of iets dergelijks) voor aanschaf gezonde levensmiddelen en persoonlijke verzorging
- vrijstelling (gedeeltelijk) kosten dftar

Ook deze suggesties zijn niet verwerkt in de nieuwe verordening of hebben op een andere wijze vorm gekregen. Voor ons blijft dit een gemiste kans om de positie van de doelgroep te verbeteren.

Voor de volledige motivatie verwijzen wij u naar ons advies van 20 oktober 2020.

Met vriendelijke groet,
Namens de cliëntenraad minima en WMO Hengelo

Maria Groenewoud