

Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Bestuursopdracht Regio Twente	2432465		17 september 2019

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over ontwikkelingen bij de gemeenschappelijke regeling (GR) Regio Twente die tot doel hebben de regionale samenwerking verder te versterken, om zo vanuit onze Twentse trots en met positieve energie de regio vooruit te helpen

Collegeregeling Regio Twente

Binnen Regio Twente werken de colleges van de veertien Twentse gemeenten samen op een groot aantal terreinen, variërend van het beheer en onderhoud van het regionale fietsnetwerk tot meer ontwikkelingsgerichte taken als de regionale sociaaleconomische structuurversterking. U wordt als gemeenteraad op diverse manieren bij deze samenwerking tussen de colleges betrokken. Uiteraard via de reguliere informatievoorziening door ons college, maar ook via uw eigen platform: de Twenteraad. De Twenteraad kent een eigen presidium, waarin per gemeente één raadslid is vertegenwoordigd. Daarnaast wordt u uiteraard actief geïnformeerd via het extranet van Regio Twente.

Het doel van de veertien Twentse colleges, verzameld in het bestuur van Regio Twente, is een slagvaardige regionale samenwerking, essentieel om de enorme potentie en kansen die onze regio heeft, optimaal te benutten. Maar ook om bedreigingen samen het hoofd te kunnen bieden. Deze samenwerking vereist slagkracht en tempo, waarbij de zorgvuldige balans met de autonomie van gemeenten en hun gemeenteraden bewaakt moet worden. In deze dynamiek zijn bestuur van Regio Twente en colleges altijd op zoek naar de beste manier om de samenwerking effectief, efficiënt, transparant, doelmatig en rechtmatig in te richten. Deze zoektocht was ook onderwerp van de evaluatie van Regio Twente van vorig jaar, waarover u als gemeenteraad in de gelegenheid bent gesteld om een zienswijze in te dienen.

Naar aanleiding van de genoemde evaluatie heeft het dagelijks bestuur van Regio Twente aan de secretaris/algemeen directeur opdracht gegeven voor het traject: 'De basis op orde, uitgaande van efficiënt, effectief, transparant, doelmatig en rechtmatig'. Bij de uitwerking kwam o.a. de complexe bestuurlijke inrichting naar voren. In het verlengde daarvan is de uitvoering van de Twentse regiodeal, met een totaalprojectvolume van ongeveer € 160 mln., een testcase om te bezien of we voldoende geëquipeerd zijn. Ook vanuit dat gezichtspunt werd geconcludeerd dat versterking van de samenwerking nodig is. Voor het dagelijks bestuur was dit alles aanleiding om de Kring van gemeentesecretarissen te vragen, vanuit positieve energie en "alsof er geen bestuur is", de versterking van de regionale samenwerking te bezien en daarover te adviseren.

Advies van de Twentse Kring van gemeentesecretarissen en het vervolgproces

In de algemeen bestuursvergadering van 10 juli jl. is het advies van de secretarissen met de titel: "Versterking door focus en eenvoud" besproken. De vier algemene uitgangspunten die hebben geleid tot het inhoudelijke advies van de gemeentesecretarissen zijn:

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

- ✓ Focus op inhoudelijke thema's;
- ✓ Klein, simpel en flexibel;
- ✓ Duidelijk en transparant;
- ✓ Eigenaarschap/leiderschap.

De kern van het advies is dat de noodzakelijke en gewenste versterking van de samenwerking het best kan plaatsvinden door:

- ✓ Te focussen op een zeer beperkt aantal inhoudelijke thema's, onder de noemer 'sociaaleconomische structuurversterking'. Hiervan maken mobiliteit en lobby deel uit;
- ✓ Deze inhoudelijke taak in het vervolg, nog veel meer dan nu, samen met de andere partners in de triple helix op te pakken, dus samen met ondernemers, onderwijs- en onderzoeksinstellingen;
- ✓ De overige onderdelen van Regio Twente in de toekomst op een andere, transparante en eenvoudige manier buiten de huidige gemeenschappelijke regeling te (laten) organiseren. De GGD krijgt dan bijvoorbeeld vorm in een afzonderlijke gemeenschappelijke regeling.

Het volledige advies van de gemeentesecretarissen, waarin alle onderdelen van de huidige Regio Twente worden belicht, is bij deze informatiebrief gevoegd (*bijlage 1.*). De slotconclusie van het algemeen bestuur op 10 juli jl. was dat het advies, verrijkt met opmerkingen die vanuit het algemeen bestuur zijn gemaakt, als vertrekpunt wordt genomen voor de verdere uitwerking door het dagelijks bestuur, in samenwerking met de secretarissen. Die eerste uitwerking door het dagelijks bestuur is ook bij deze informatiebrief gevoegd (*bijlage 2.*). Gezamenlijk vormt dit de veranderopdracht die het bestuur van Regio Twente verstrekt aan de interim-secretaris/algemeen directeur. Deze werkt deze opdracht uit tot een transitieplan, dat geschikt is voor een uiteindelijk besluit tot implementatie door de veertien colleges van b&w met hun gemeenteraden, medio volgend jaar. Nadere voorbereidende besluitvorming door het algemeen bestuur over het aangevulde en uitgewerkte voorstel vindt, in verband met de door ons allen gevoelde urgentie voor versterking van de samenwerking, op korte termijn plaats, in een ingelaste AB-vergadering op 25 september a.s.

Standpunt ons college

Wij onderkennen en delen de gevoelde urgentie voor versterking van de samenwerking. Met uw raad hebben wij vorig jaar de dialoog gevoerd over uw zienswijze op de evaluatie van Regio Twente. Kernpunten waren voor ons allen de noodzaak tot versterking van de samenwerking op de regionale opgaven, in het bijzonder op het gebied van de sociaaleconomische structuurversterking. En dat vooral ook samen met de partners van de andere O's; ondernemers, onderwijs- en onderzoeksinstellingen. En tegelijkertijd de gevoelde noodzaak voor vereenvoudiging en meer transparantie, ook richting gemeenteraden, onder meer via het onderscheid tussen uitvoerende en meer ontwikkelingsgerichte taken. De door uw raad destijds bij Regio Twente ingediende zienswijze is eveneens bij deze brief gevoegd (*bijlage 3.*). Bovenstaande kern van de zienswijze van de gemeente Hengelo zien wij terug in het advies van de gemeentesecretarissen. Wij scharen ons als college daarom ook achter dit advies, waaraan uiteraard ook onze gemeentesecretaris/algemeen directeur heeft meegewerkt, voor versterking van de samenwerking door focus en eenvoud. In de recente vergaderingen van het algemeen bestuur heeft onze vertegenwoordiger, wethouder Bruggink, dit geluid ook laten horen. En ook in de komende AB-vergadering van 25 september is het college voornemens om de versterking van de samenwerking volgens de lijnen van het advies van de gemeentesecretarissen te bepleiten.

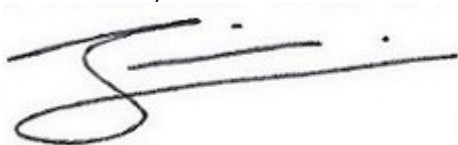
Rol van de gemeenteraad

De formele besluitvorming over wijziging van de gemeenschappelijke regeling Regio Twente uiteindelijk aan de veertien colleges, waarbij toestemming moet worden verleend door de gemeenteraden. Zodra het bestuur van Regio Twente het transitieplan van de secretaris/algemeen directeur ad interim gereed heeft, wordt u als gemeenteraad voor een dergelijk besluit in stelling gebracht. Naar verwachting is dat ergens medio volgend jaar. Uiteraard gaan wij als college ook vóór dat moment graag met uw raad in gesprek over versterking van de regionale samenwerking. Hetzelfde geldt ook voor het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Regio Twente. Dat zou bijvoorbeeld goed kunnen in een bijeenkomst van uw Twenteraad.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Wij vertrouwen er op u hiermee vooralsnog voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris, de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G. Schelberg

Bijlagen: 4

1. Advies Kring van Twentse gemeentesecretarissen "versterking door focus en eenvoud", inclusief addendum;

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

2. Brief dagelijks bestuur met eerste uitwerking van het advies.
3. Zienswijze gemeente Hengelo bij evaluatie Regio Twente 2018.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Advies

“Versterking door focus en eenvoud!”

4 juli 2019

Werkgroep Kring van Secretarissen

VOORGESTELD HOOFDLIJNENBESLUIT

Inhoudelijke focus, eenvoud en transparantie

1. De toekomstige samenwerking van Regio Twente te focussen op het thema sociaaleconomische structuurversterking. Hieronder vallen de volgende, op dit moment binnen Regio Twente belegde, onderdelen:
 1. Regio Deal/Agenda voor Twente
 2. Arbeidsmarkt
 3. Mobiliteit
 4. Lobby
2. Voor de onderdelen GGD, OZJT, VTT, waarbij sprake is van verplichte samenwerking, een separate GR op te richten. Elk van de drie delen behoudt een eigen positie/herkenbaarheid.
3. De overige onderdelen van de huidige Regio Twente door de deelnemende gemeenten zelf te laten organiseren op een manier die het beste past. Dit betreft de volgende onderdelen: Recreatieve voorzieningen, Kennispunt Twente, MDA (Milieu, duurzaamheid en afval), Twentse Kracht, Salarisadministratie, IT-platform en Netwerkstad Twente.
4. Voor de bedrijfsvoering het uitgangspunt te hanteren dat deze in principe meegaat met de inhoudelijke onderdelen waarvoor ondersteuning wordt verleend.

Sociaaleconomische structuurversterking: 4O-samenwerking

5. Samenwerking op het thema sociaaleconomische structuurversterking vergt aansturing van de 4O's via een nog nader te bepalen juridische entiteit.
6. Daarbij uit te gaan van een besluitvormend orgaan, waarin drie vertegenwoordigers vanuit de lokale overheid zitting nemen en drie vanuit de onderwijs-, onderzoeksinstituten en ondernemers, aangevuld met een onafhankelijke voorzitter: de burgemeester van Enschede.
7. Met provincie Overijssel in gesprek te gaan over een passende invulling van het partnerschap.
8. Het besluitvormend 4O-orgaan te laten ondersteunen door een regionale uitvoeringsorganisatie.

Sociaaleconomische structuurversterking: Overheidssamenwerking

9. Bij de inrichting van de overheidssamenwerking uit te gaan van een bestuurlijk orgaan waarin alle 14 gemeenten zijn vertegenwoordigd. In dat overleg:
 - a. Vindt besluitvorming plaats op basis van meerderheid van stemmen (1 gemeente, 1 stem) en bij financiële besluiten een gewogen meerderheid (inwoneraantal).
 - b. Is unanimititeit vereist over het toevoegen van taken/onderdelen aan de samenwerking.
10. Dit bestuurlijk orgaan ambtelijk te laten ondersteunen vanuit deelnemende gemeenten en door de regionale uitvoeringsorganisatie van het 4O-orgaan.

Programmatisch werken

11. Opgaven sociaaleconomische structuurversterking oppakken binnen programma's, elk met een specifieke opdracht.
12. Bij het uitvoeren van de programma-opdracht de volgende rollen te onderscheiden: bestuurlijk opdrachtgever, ambtelijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer.

13. De ambtelijk opdrachtnemer en de programmagroep te laten bemensen en ondersteunen vanuit de deelnemende organisaties en/of door de regionale uitvoeringsorganisatie van het 4O-orgaan.

Vervolg

14. Dit advies van de gemeentesecretarissen leidend te laten zijn voor de richting van de regionale samenwerking en de verdere uitwerking/inrichting door het DB ter hand te laten nemen.

1. INLEIDING

De reden

Er is binnen Twente een groot gevoel van urgentie als het gaat om het versterken van de regionale samenwerking. We doen het op veel vlakken goed, er liggen veel kansen voor versterking van onze regio, maar om die kansen te verzilveren moet de samenwerking nog beter. En het moet ook nú, want bij een aantal samenwerkingskansen, bijvoorbeeld de Regio Deal Twente, hangt het succes af van snelle concrete actie in de uitvoering. Het mooie is dat wij allen zien dat het ook beter kán; door twee knelpunten op te lossen die tot nu toe verhinderen dat we de volgende stap kunnen zetten. Het eerste knelpunt is de gevoelde bestuurlijke drukte, overlap in inhoudelijke agenda's en dubbelingen in gremia die over hetzelfde iets te zeggen hebben. Kortom, een soort spaghetti, die een gebrek aan gevoelde transparantie veroorzaakt en die daardoor de daadkracht van de samenwerking belemmert.

Het andere knelpunt, of misschien wel hetzelfde maar dan van buiten naar binnen bekeken, is dat de samenleving, de buitenwereld, van ons eist dat we als overheden slagkracht organiseren, samen met ondernemers en onderwijs- en onderzoeksinstituten. Als dat niet gebeurt, missen we kansen en maken we onze ambities met Twente niet waar. We gaan de samenwerking dus versterken door deze knelpunten aan te pakken. De gemeentesecretarissen is gevraagd hiervoor met een advies te komen en daarbij, bij wijze van spreken, met een blanco vel te beginnen.

Proces en opdracht

Op diverse momenten en in diverse gremia - o.a. bijeenkomsten met de burgemeesterskring, de vergaderingen van het algemeen bestuur van Regio Twente van 12 april en 15 mei jl. en een consultatieronde langs alle colleges - is een afvaardiging van de Kring van secretarissen het gesprek aangegaan over de toekomst van de regionale samenwerking en de toekomstige vormgeving van onze gemeenschappelijke regeling Regio Twente. In de AB-vergadering van 15 mei jl. heeft Johan Dijkstra, namens de Kring, verslag gedaan van de consultatieronde langs de colleges en heeft hij de eerste gedachten van de secretarissen gedeeld over de toekomstige (in)richting. De leden van het AB hebben een eerste inhoudelijke reactie gegeven, er is gesproken over het vervolgproces en er is ingestemd met de verdere uitwerking. De gemeentesecretarissen is gevraagd te komen met een zo scherp en concreet mogelijk advies over de toekomstige richting en inrichting van de huidige onderdelen van Regio Twente, met als doel de regionale samenwerking als geheel te versterken.

Het advies bestaat uit:

- Een beeld over de richting van de regionale samenwerking/gemeenschappelijke regeling Regio Twente;
- Een stip op de horizon over toekomstige inrichting van de huidige onderdelen van de GR;
- Een concrete uitwerking van de eerste te nemen stappen.

De secretarissen hebben bij de uitwerking van het advies de volgende vier algemene uitgangspunten gehanteerd voor de vormgeving van de regionale samenwerking:

- Focus op inhoudelijke thema's;
- Klein, simpel en flexibel;
- Duidelijk en transparant;
- Eigenaarschap/leiderschap.

Volgens het ingerichte proces wordt het advies van de secretarissen in het AB van 10 juli 2019 behandeld en kan besluitvorming over het vervolg op hoofdlijnen plaatsvinden.

2. DE RICHTING: INHOUDELIJKE FOCUS, EENVOUD EN TRANSPARANTIE

Dit hoofdstuk licht de beslispunten 1 t/m 4 uit het besluit toe.

De richting: inhoudelijke focus, eenvoud en transparantie

1. De toekomstige samenwerking binnen Regio Twente te focussen op het thema sociaaleconomische structuurversterking. Hieronder vallen de volgende, op dit moment binnen Regio Twente belegde, onderdelen:
 1. Regio Deal/Agenda voor Twente
 2. Arbeidsmarkt
 3. Mobiliteit
 4. Lobby
2. Voor de onderdelen GGD, OZJT, VTT, waarbij sprake is van verplichte samenwerking, een separate GR op te richten. Elk van de drie delen behoudt een eigen positie/herkenbaarheid.
3. De overige onderdelen van de huidige Regio Twente door de deelnemende gemeenten zelf te laten organiseren op een manier die het beste past. Dit betreft de volgende onderdelen: Recreatieve voorzieningen, Kennispunt Twente, Milieu, duurzaamheid en afval, Twentse Kracht, Salarisadministratie, IT-platform en Netwerktstad Twente.
4. Voor de bedrijfsvoering het uitgangspunt te hanteren dat deze in principe meegaat met de inhoudelijke onderdelen waarvoor ondersteuning wordt verleend.

1. Sociaaleconomische structuurversterking als focus

Hoe brengen we nu focus aan op de inhoud van de samenwerking? Belangrijke input daarvoor komt uit de consultatieronde langs alle colleges, die de secretarissen de afgelopen tijd hebben gemaakt. Daaruit is de volgende lijst naar voren gekomen van onderwerpen waarop alle partijen vinden dat de samenwerking zich in de toekomst moet focussen:

- Sociaaleconomische structuurversterking, inclusief:
 - Mobiliteit/ bereikbaarheid
 - Lobby/belangenbehartiging

Deze keuze van de deelnemende colleges in de gemeenschappelijke regeling is te onderbouwen door te kijken naar de motivatie ('drivers') voor samenwerking. Regionale intergemeentelijke samenwerking is onder te verdelen in twee 'drivers'. De ene is een 'interne' motivatie, vanuit individuele gemeenten, om zaken gezamenlijk op te pakken om voordelen te behalen in termen van de 3K's: het verhogen van kwaliteit, het verlagen van kwetsbaarheid en/of kosten.

De andere 'driver' is een motivatie vanuit de 'buitenwereld', die maakt dat er zoiets ontstaat als regionale urgentie en een regionale 'opgave' die alleen maar gezamenlijk kan worden opgepakt. Deze 'driver' van buiten kan simpelweg bestaan uit wet- of regelgeving (verplichte samenwerking), zoals bij de GGD, OZJT (deels) en VTT.

Maar deze externe driver/motivatie kan ook voortkomen uit een fundamentele verandering in de samenleving en de noodzaak voor overheden om hierop te acteren. Een belangrijk voorbeeld hiervan is het gegeven dat (stedelijke) regio's in de wereld steeds belangrijker worden ten opzichte van staten en individuele steden. Vooral in het domein van de sociaaleconomische structuur en de (inter)nationale concurrentie op dat terrein. Ook de ontwikkeling van de netwerksamenleving en als gevolg daarvan het toenemend belang van multiple helix samenwerking (de 4O's) en een minder prominente rol van de overheid, is een voorbeeld van zo'n externe 'driver'. Bij de regionale opgaven die getriggerd worden door dergelijke externe drivers gaat het om de noodzaak van strategische samenwerking die zorgt voor slagkracht en doorzettingskracht, gericht op regionale strategie en planvorming die bijdragen aan versterking van de (internationale) concurrentiepositie van de regio en daarmee de economische structuur.

Deze analyse legitimeert en onderbouwt de door de colleges gemaakte keuzes voor focus op: inhoudelijke onderwerpen die kunnen worden geschaard onder het thema: sociaaleconomische structuurversterking. Als we dat vertalen naar de huidige taken van Regio Twente, ziet dat er schematisch als volgt uit.

'Driver' voor samenwerking	Inhoudelijke onderwerpen	Logisch organisatieprincipe vanuit de 'driver'
1. Veranderende realiteit in de samenleving vereist strategische regionale samenwerking t.b.v. versterking Twente als geheel.	Sociaaleconomische structuurversterking 1. Regio Deal/Agenda voor Twente; 2. Arbeidsmarkt; 3. Mobiliteit/bereikbaarheid; 4. Belangenbehartiging/lobby (zelfstandig of als facetonderdeel van bovenstaande inhoudelijke thema's).	Een organisatie van 14 gemeenten met regionale doorzettingskracht. Nadrukkelijk in enige en innige vorm van samenwerking met multiple helix/4O's.
2. Verplichte samenwerking	1. GGD 2. OZJT 3. VTT	Separate voorgeschreven GR. Eigen herkenbare positie voor de drie onderdelen.
3. Overige vrijwillige samenwerking vanuit het motief 3K's	De onderdelen: Recreatieve voorzieningen, Kennispunt Twente, Milieu, duurzaamheid en afval, Twentse Kracht, Salarisadministratie, IT-platform en Netwerkstad Twente.	Divers, afhankelijk van de inhoud en de exacte motivatie van de vrijwillige deelnemers.

Het advies is dat de samenwerking binnen een vernieuwde "Regio Twente" zich focust op het rode onderdeel onder 1.: sociaaleconomische structuurversterking. Binnen de huidige Regio Twente gaat het dan om de volgende onderdelen:

Agenda voor Twente en Regio Deal/versterken ondernemerschap & innovatie

De Agenda voor Twente 2018-2022 en de Regio Deal Twente zijn inhoudelijk erg aan elkaar gelieerd en kennen dezelfde vier actielijnen:

1. Techniek als motor
2. Arbeidsmarkt & talent
3. Bereikbaarheid & vestigingsklimaat
4. Circulaire economie & duurzaamheid

Het opstellen van beide agenda's is in nauwe samenwerking met de andere O's en de provincie gebeurd. Aan de Agenda voor Twente dragen gemeenten vijf jaar lang 7,50 euro per inwoner bij. De regiodeal kent een volume van 160 miljoen euro. Het rijk draagt 30 miljoen euro bij, de provincie 20 miljoen euro.

Het beheer van deze investeringsagenda's is een taak die op dit moment is belegd binnen Regio Twente. Net als het versterken van ondernemerschap en innovatie, een taak die erg in het verlengde ligt van de doelstellingen van beide regionale agenda's.

Arbeidsmarkt

Het versterken van de arbeidsmarkt (o.a. human capital agenda) wordt gezien als een wezenlijk en integraal onderdeel van sociaaleconomische structuurversterking. Maar wel in de volle erkenning dat er tegelijk een voorgeschreven centrumgemeenteconstructie bestaat onder leiding van gemeente Enschede.

Mobiliteit/bereikbaarheid

Het thema mobiliteit is qua onderwerp vergelijkbaars met arbeidsmarkt. De verantwoordelijkheid voor mobiliteitsvraagstukken ligt sinds enige jaren vooral bij de provincie. Niettemin zien wij allemaal mobiliteit/bereikbaarheid als een wezenlijk onderdeel, als een 'dienend' onderdeel, van

de sociaaleconomische structuurversterking van Twente en daarmee van onze regionale samenwerking op dat gebied. Overigens in een goed partnerschap met provincie Overijssel.

Lobby en belangenbehartiging

Lobbyactiviteiten in o.a. Den Haag en Brussel en samenwerking met Duitsland ter versterking van de economie in Twente. Sinds de transitie in het sociaal domein en het hiermee zwaardere takenpakket van de gemeenten, plus de huidige grote tekorten, is het sociaal domein toegevoegd als lobby thema.

2. Verplichte onderdelen GGD, OZJT, VTT: nieuwe gemeenschappelijke regeling

Ons voorstel op hoofdlijnen is om de huidige onderdelen van de Regio Twente, die grotendeels wettelijke taken uitvoeren en gericht zijn op publieke gezondheid, jeugd en zorg als duidelijk herkenbare eenheden onder te brengen in een nieuw op te richten Gemeenschappelijke Regeling. Inhoudelijk is een belangrijk argument voor deze bundeling dat uitvoering en ontwikkeling binnen het sociaal domein de transformatie ondersteunt.

GGD

De Wet Publieke Gezondheid regelt dat gemeenten taken en verantwoordelijkheden hebben op het terrein van publieke gezondheid. Voor de uitvoering van deze taken dragen gemeenten, via het treffen van een gemeenschappelijke regeling, zorg voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst in die regio. Bij de regeling wordt een openbaar lichaam ingesteld: gemeentelijke gezondheidsdienst. (Congruent met de veiligheidsregio.)

OZJT/Samen14

Alle 14 Twentse deelnemende gemeenten werken samen aan de taken op het gebied van zorg en jeugd, waartoe een wettelijke plicht tot regionale samenwerking geldt. Daarnaast wordt door 12 Twentse gemeenten ook samengewerkt op het terrein van maatwerkvoorzieningen, waarvoor geen wettelijke plicht tot samenwerking geldt. Vanwege de deels verplichte samenwerking op een aantal taken en relatie met de activiteiten die binnen de GGD worden uitgevoerd wordt geadviseerd om het OZJT samen te brengen in een gemeenschappelijke regeling samen met de GGD. Dit moet nader uitgewerkt worden. Hierbij is belangrijk dat in deze constructie de eigen positie en herkenbaarheid gewaarborgd blijft. Ook de positie van Samen14 hierin die onlosmakelijk verbonden is met OZJT is onderwerp van verdere uitwerking.

VTT

In de WMO en Jeugdwet is vastgelegd dat elke regio een Veilig Thuis organisatie moet hebben. De werkzaamheden liggen op het snijvlak van activiteiten van de GGD. Vanwege het deel verplichte samenwerking en relatie met de activiteiten die binnen de GGD worden uitgevoerd, wordt geadviseerd om VTT (samen met OZJT) samen te brengen in een gemeenschappelijke regeling met de GGD. Voor VTT is het van wezenlijk belang om extern een eigen identiteit/positie te kunnen blijven uitstralen. Intern is, in verband met eerdere organisatiewijzigingen, een bepaalde mate van rust van belang.

3. Overige onderdelen huidige regionale samenwerking via Regio Twente

De overige onderdelen van de huidige Regio Twente zijn niet onlosmakelijk verbonden met het inhoudelijke focusthema 'sociaaleconomische structuurversterking'. Ook zijn ze niet gelieerd aan de verplichte samenwerking op het gebied van gezondheid en zorg, waarvoor een afzonderlijke GR wordt geadviseerd. Het betreft in alle gevallen vormen van vrijwillige samenwerking tussen 14 of minder gemeenten, waarbij het motief bijna altijd in termen van de 3K's kan worden

omschreven. Geadviseerd wordt om de organisatie/governance van deze huidige onderdelen van Regio Twente in de toekomst door betreffende gemeenten zelf te laten bepalen en al dan niet gezamenlijk te organiseren. Hierbij kan aan allerlei vormen worden gedacht, waarbij een centrumgemeente constructie in een aantal gevallen voor de hand ligt. Maar zoals gezegd, is dit aan de deelnemende partijen zelf en daar waar wij daar suggesties voor geven, hebben wij niet beoogd volledig te zijn.

3.1 Recreatieve voorzieningen/Vrije tijdseconomie

Vrije tijdseconomie is in de gesprekken niet naar voren gekomen als thema binnen de toekomstige sociaaleconomische structuurversterking. Wij bezien het beleidsmatige portefeuillehouderoverleg vrije tijdseconomie en het uitvoerende deel 'recreatieve voorzieningen' hieronder in samenhang.

Recreatieve voorzieningen exploiteert en onderhoudt met dertien vaste medewerkers, vijftig oproepkrachten en ongeveer driehonderd vrijwilligers:

- Drie Recreatieparken: Het Hulsbeek, Het Lageveld en het Rutbeek;
- Routenetwerken (10.000km wandel, fiets, mountainbike, ruiter en auto);
- Onderhoud van de recreatieve Twentse fietspaden in alle 14 Twentse gemeenten;
- Onderhoud tegen kostprijs diverse kilometers aan fietspaden t.b.v. enkele individuele gemeenten.

Het lijkt niet efficiënt om de drie recreatieparken de activiteiten die onder Recreatieve Voorzieningen vallen van elkaar los te koppelen en separaat bij andere entiteiten onder te brengen. Immers zowel de wandel-, ruiter-, mountainbike- en fietspaden, vormen samen met de Recreatieparken een integraal product in het kader van de Vrijetijdseconomie, dat over gemeentegrenzen heen gebruikt wordt. Ook voor de meer beleidsmatige kant van vrijetijdseconomie, waarvoor nu een portefeuillehouderoverleg bestaat, blijft het van belang dit in gezamenlijkheid op te pakken. Daarom is het minder logisch het – zomaar - terug te leggen bij 14 individuele gemeenten. Zowel in het kader van efficiency als uitstraling. Daarom is het advies aan de veertien gemeenten, verzameld in het portefeuillehoudersoverleg vrije tijdseconomie, om gezamenlijk met het DB van Regio Twente te zoeken naar de best passende vorm om de samenhang te garanderen.

3.2. Kennispunt Twente

Kennispunt Twente versterkt de kennispositie van gemeenten in Twente en van Regio Twente door hoogwaardige sturingsinformatie te leveren. De focus in de werkzaamheden ligt op de volgende beleidsterreinen: Sociaal domein en Welzijn (50%), Economie en arbeidsmarkt (30%), en overig, waaronder inwonerspanels (20%). Ze ondersteunen gemeenten op het gebied van data gedreven werken en geven met eigen analyses en het creëren van synergie met partners een impuls aan het komen tot meer informatie gestuurde besluitvorming. Kennispunt werkt veel voor OZJT en GGD, en ook voor Sociaal Economische Structuurversterking (economie & arbeidsmarkt en sociaal domein). Daarom is nabijheid van deze activiteiten een pré.

Kennispunt Twente is een 'coalition of the willing' van drie gemeenten en Regio Twente met een bestuursovereenkomst. Het is, conform het algemene advies voor deze categorie, dus aan deze partijen om de toekomstige vormgeving te bepalen.

3.3. Milieu, duurzaamheid en afval (MDA)

Dit betreft een samenwerking op de thema's energie en afval. Inhoudelijk is het niet bepaald als onderdeel van de sociaaleconomische structuurversterking. De regionale energiestrategie (RES) is op dit moment het belangrijkste inhoudelijke onderwerp, waar een relatie ligt met de actielyn 'circulaire economie & duurzaamheid' van de Agenda voor Twente.

Het is een 'coalition of the willing' van alle veertien gemeenten, die bij elkaar zitten in een portefeuillehouderoverleg. Besluitvorming vindt plaats via de veertien colleges. Ook hier ligt het voor de hand de toekomstige vormgeving buiten Regio Twente door de deelnemende gemeenten te laten bepalen.

3.4. Twentse kracht

Dit is een platform waarin de samenwerking op het gebied van mobiliteit van Twentse ambtenaren tussen 22 overheidsorganisaties wordt gecoördineerd. Het doel is een gezamenlijke arbeidsmarkt te creëren waarbinnen alle Twentse ambtenaren ondersteund worden. De aansturing vindt op dit moment plaats door de Kring van Twentse gemeentesecretarissen. Het is geen verplichte samenwerking en niet direct gelieerd aan sociaaleconomische structuurversterking. Ook hier is het advies om de deelnemende partijen de toekomstige governance buiten Regio Twente te laten bepalen.

3.5. Salarisadministratie

Binnen Regio Twente wordt de salarisadministratie uitgevoerd voor de gemeenten Oldenzaal en Borne, Regio Twente en de VRT (deze loopt af).

De activiteit heeft geen verbinding met Sociaal Economische Structuurversterking. Het advies is dat de deelnemers de toekomstige uitvoering van deze taak bepalen, al dan niet in gezamenlijkheid.

3.6. IT-platform

Het IT-platform Twente is een voorbeeld van samenwerking op het gebied van de bedrijfsvoering door medewerkers van de deelnemende organisaties, om hoge kwaliteit van dienstverlening te kunnen blijven realiseren tegen lagere kosten en verminderde kwetsbaarheid. Het platform zorgt ervoor dat diverse gezamenlijke regionale IT-voorzieningen van alle aangesloten organisaties op praktische en daadkrachtige wijze worden ondersteund, voor en door medewerkers van aangesloten organisaties. Sinds de start in 2018 zijn de volgende organisaties betrokken: de 14 Twentse gemeenten, Veiligheidsregio Twente, het Gemeentelijke Belastingkantoor Twente en Regio Twente als gastheerorganisatie.

De betreffende stuurgroep (Enschede, Hengelo en Noaberkracht namens de 14 gemeenten) hecht aan een onafhankelijke positie. Dit is dus een aandachtspunt wanneer de deelnemende partijen gaan bepalen hoe in de toekomst het IT-platform wordt georganiseerd.

3.7. (Ontwikkelagenda) Netwerkstad Twente

Netwerkstad Twente is een samenwerkingsverband voor het stedelijk gebied in Twente. Deelnemende gemeenten zijn Almelo, Borne, Enschede, Hengelo en Oldenzaal. Aan de inhoudelijke agenda (ontwikkelagenda) neemt ook de provincie deel. Regio Twente voert het financieel en secretarieel gastheerschap uit. Het advies is dit in de toekomst door de deelnemende gemeenten al dan niet gezamenlijk te laten organiseren.

4. Bedrijfsvoeringstaken (bestuur en ondersteuning)

Het domein bedrijfsvoering oefent ondersteunende taken uit op het gebied van P&O, ICT, F&A, Management en Projectsupport (M&PS), Communicatie, Juridische zaken, DIV, Facilitair, Receptie, Inkoop en Kwaliteit. Domein Bedrijfsvoering levert zowel aan de interne 'domeinen' als aan de coalities. Het betreft geen primaire taak, de activiteit is faciliterend aan de verschillende inhoudelijke onderdelen. Voor de hand ligt om voor deze taken het uitgangspunt te hanteren dat deze in principe "meegaan" met de inhoudelijke onderdelen waarvoor ondersteuning wordt verleend.

3. INRICHTING VAN DE SOCIAALECONOMISCHE STRUCTUURVERSTERKING: 4O-SAMENWERKING

In dit hoofdstuk worden de beslispunten 5 t/m 8 uit het hoofdlijnenbesluit toegelicht.

Sociaaleconomische structuurversterking: 4O-samenwerking

5. Samenwerking op het thema sociaaleconomische structuurversterking vergt aansturing van de 4O's via een nog nader te bepalen juridische entiteit.
6. Daarbij uit te gaan van een besluitvormend orgaan, waarin drie vertegenwoordigers vanuit de lokale overheid zitting nemen en drie vanuit de onderwijs-, onderzoeksinstituten en ondernemers, aangevuld met een onafhankelijke voorzitter, de burgemeester van Enschede.
7. Met de provincie in gesprek te gaan over een passende invulling van het partnerschap.
8. Het besluitvormend 4O-orgaan te laten ondersteunen door een regionale uitvoeringsorganisatie.

5. Aansturing door 4O's met een juridische entiteit

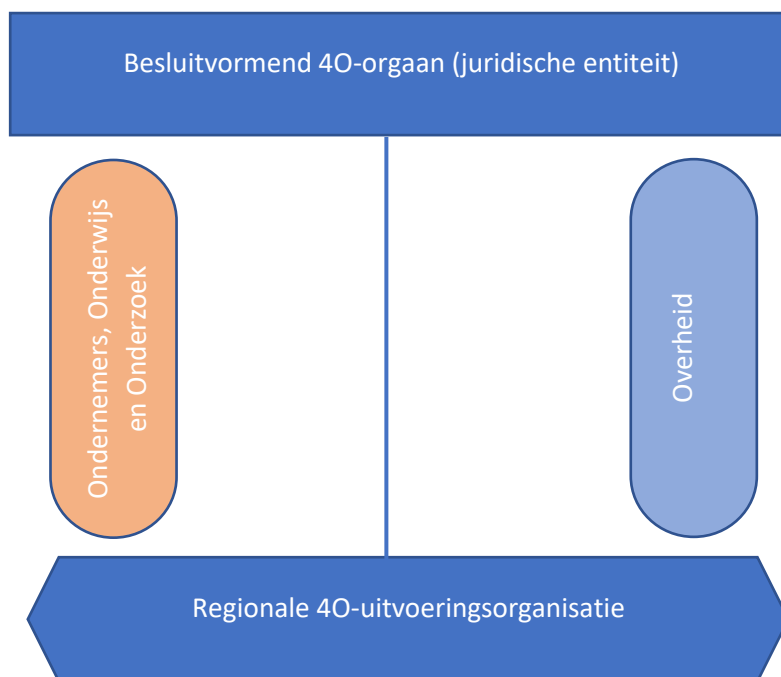
Twente is een van de belangrijkste motoren van de Nederlandse kenniseconomie. De kracht zit in de innovatieve bedrijvigheid in combinatie met, en deels ontstaan vanuit, de kennisinstellingen en in de bijzondere samenwerking van ondernemend Twente (bedrijfsleven), onderwijzend en onderzoekend Twente en de overheid (de 4 O's, ook wel triple of multiple helix genaamd). Om succesvol te zijn in het uitstippelen van onze strategieën, moeten we kritisch durven kijken naar de manier waarop we elkaar binnen de multiple helix treffen. Want alleen als we elkaars kennis en kunde optimaal inzetten en benutten, kunnen we gezamenlijk successen gaan boeken voor Twente.

Op dit moment heerst er een gevoel dat Twente op dit vlak overgeorganiseerd is. We kennen veel verschillende overlegstructuren, waardoor we soms onze focus verliezen. Om meer focus, slagkracht, kwaliteit, efficiëntie en effectiviteit te bewerkstelligen, is het nodig om een nieuwe, effectievere organisatiestructuur in te richten voor de 4O-samenwerking, gericht op strategische agendering, slagkracht, signalering/monitoring, branding en lobby, en borging op kwaliteit en effectiviteit van de samenwerkingsstructuur en -agenda. Waarbij samenwerking op het regionale en integrale niveau plaatsvindt vanuit een gezamenlijke visie en strategie. Daarmee bewaken we met elkaar dat we de juiste inzet plegen voor de economie van Twente.

Wij adviseren deze nieuwe 4O-samenwerkingsstructuur in een juridische entiteit te gieten, een rechtspersoon. Dit maakt de samenwerking steviger, krachtiger en het komt meer tegemoet aan de verantwoordelijkheden die alle O's voelen voor het versterken van de sociaaleconomische structuur van Twente. Welke vorm deze entiteit zou moeten krijgen, is onderwerp van nadere uitwerking. Uiteraard adviseren wij dat samen te doen met de andere O's.

6. Besluitvormend 4O-orgaan

Sociaaleconomische structuurversterking vraagt om slagkracht en tempo in de samenwerking. Daarom moet de nieuw op te richten juridische 4O-entiteit besluiten kunnen nemen. Wij adviseren een besluitvormend 4O-orgaan op te richten met vertegenwoordigers van alle O's. Schematisch ziet dat er uit als de figuur op de volgende pagina.



Alle O's dragen bij in het nieuwe model vanuit hun eigen rol en achterban. Samen komen ze tot besluitvorming in een besluitvormend orgaan. Besluitvorming vindt plaats op de in hoofdstuk 2 genoemde sociaaleconomische thema's.

Wij adviseren dat het besluitvormend 4O-orgaan bestaat uit drie leden vanuit de overheid en drie leden vanuit de onderwijs-, onderzoeksinstituten en ondernemers. Het orgaan wordt voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter: de burgemeester van Enschede. In dit gremium vindt eens per maand besluitvorming plaats. Agendasetting voor het besluitvormend orgaan kan komen via de lijnen van alle O's.

7. Partnerschap met de provincie

Provincie Overijssel participeert en investeert volop in de sociaaleconomische structuurversterking van Twente. Inhoudelijk is de provincie betrokken bij de Regio Deal Twente, bij de Agenda's van/voor Twente en bij tal van andere inhoudelijke programma's in de regio. Qua structuur is de provincie deelnemer in het huidige platform Twente Board. Dat we dit partnerschap willen voortzetten, ook in de nieuwe structuur, staat voor zowel Twente als de provincie buiten kijf. Welke vorm dit partnerschap exact krijgt is onderwerp van gesprek met de provincie.

8. Regionale uitvoeringsorganisatie

Dit is de relatief kleine staf/organisatie, die het besluitvormende orgaan (en de veertien gemeenten, zie H4) op procesregie ondersteunt. Zij vormt een vaste kern, die per opgave inhoudelijk wordt aangevuld door capaciteit uit de deelnemende organisaties. Dit kunnen dus mensen uit de gemeenten zijn, maar ook medewerkers uit de andere O's. De regionale uitvoeringsorganisatie wordt geleid door een directeur, die ook fungeert als ambtelijke opdrachtgever voor de programma's die worden uitgevoerd (zie H5). In deze organisatie kunnen in beginsel, wanneer daartoe wordt besloten, ook uitvoeringstaken worden ondergebracht die de 4O's belangrijk vinden voor de impact op sociaaleconomische

infrastructuur van Twente. Dan kan het bijvoorbeeld gaan om onderdelen/functies uit de huidige basisinfrastructuur van de Agenda voor Twente, zoals branding.

De programmaorganisatie organiseert rondom de maandelijkse vergaderingen van het besluitvormend orgaan inspiratiesessies die voor alle partners uit de multiple helix open staan. Dit betekent dat er eens per maand een 'regiodag' is. Deze dagen en met name de inspiratiesessies zorgen voor verbinding op inhoud en helpen om toekomstgericht met elkaar verder te durven kijken dan de dag van morgen. En uiteraard is er ook buiten dit model genoeg ruimte voor bestuurders om elkaar te treffen.

4. INRICHTING VAN DE SOCIAALECONOMISCHE STRUCTUURVERSTERKING: OVERHEIDSSAMENWERKING

Dit hoofdstuk licht de beslispunten 9 en 10 van het hoofdlijnen besluit toe.

Sociaaleconomische structuurversterking: Overheidssamenwerking

9. Bij de inrichting van de overheidssamenwerking uit te gaan van een bestuurlijk orgaan waarin alle 14 gemeenten zijn vertegenwoordigd. In dat overleg:
 1. Vindt besluitvorming plaats op basis van meerderheid van stemmen (1 gemeente, 1 stem) en bij financiële besluiten een gewogen meerderheid (inwoneraantal).
 2. Is unanimiteit vereist over het toevoegen van taken/onderdelen aan de samenwerking.
10. Dit bestuurlijk orgaan ambtelijk te laten ondersteunen vanuit deelnemende gemeenten en door de regionale uitvoeringsorganisatie van het 4O-orgaan.

9. Bestuurlijk orgaan

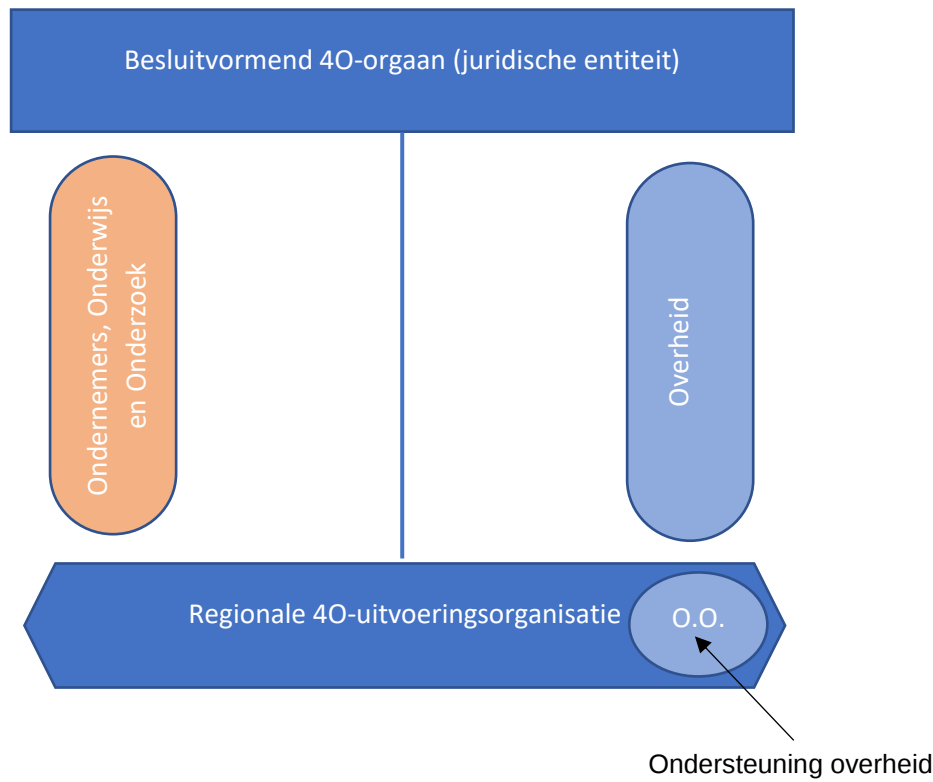
In het 4O-samenwerkingsmodel, zoals gepresenteerd in het vorige hoofdstuk, hebben drie leden vanuit de overheid zitting in het besluitvormend 4O-orgaan. De voorbereiding en afstemming voor de overheidsinbreng vindt plaats binnen een bestuurlijk orgaan waarin alle 14 gemeenten zijn vertegenwoordigd. In dat overlegorgaan, waarvan de juridische vorm nog nader uitgewerkt moet worden, vindt besluitvorming plaats op basis van meerderheid van stemmen (1 gemeente, 1 stem) en bij financiële besluiten een gewogen meerderheid (inwoneraantal).

Het bestuur bestaat uit collegeleden van de 14 gemeenten. Wie dat is – en wat ons betreft kan dat per vergadering en per onderwerp in een vergadering variëren – bepaalt uiteraard ieder college zelf. Zij kiezen vanuit hun midden een voorzitter, die tevens een van de drie vertegenwoordigers is in het besluitvormend 4 O-orgaan.

De 14 portefeuillehouders komen in dit overleg samen om met elkaar te werken aan de genoemde sociaaleconomische structuurthema's in Twente. Op dit moment bestaan hiervoor veel meer bestuurlijke en ambtelijke platforms, waaronder het pho EZ, portefeuilleberaad belangenbehartiging en de bestuurscommissie AvT. Ons advies betekent vereenvoudiging en een grotere duidelijkheid op dit gebied. De 14 portefeuillehouders komen eens per maand bij elkaar. Voor het toevoegen van taken/onderdelen aan de samenwerking is unanimiteit vereist. Nieuwe onderwerpen (buiten degene die genoemd zijn in beslispunt 1.) worden alleen toegevoegd als we het daar met z'n veertien over eens zijn.

10. Bestuurlijk orgaan wordt “secretarieel” ondersteund

De 14 portefeuillehouders in het bestuurlijk orgaan voor de overheid worden ondersteund door een klein “secretariaat”. Het gaat dan onder andere om secretariële ondersteuning van het bestuurlijk overleg, maar ook bijvoorbeeld communicatiewerkzaamheden en strategische werkzaamheden ten behoeve van coördinatie en integraliteit. Het heeft onze voorkeur dat deze ondersteuning een plek heeft en plaatsvindt vanuit de eerder genoemde regionale uitvoeringsorganisatie. Of deze “secretariaatsmedewerkers” in dienst zijn van deze organisatie of werken vanuit detachering moet verder uitgewerkt worden. Inhoudelijk laat het bestuurlijk orgaan zich ondersteunen door ambtenaren van de deelnemende gemeenten. Schematisch ontstaat dan de volgende figuur (volgende pagina).



5. PROGRAMMATISCH WERKEN

Dit hoofdstuk licht de beslispunten 11, 12 en 13 van het hoofdlijnen besluit toe.

Programmatisch werken

11. Opgaven sociaaleconomische structuurversterking oppakken binnen programma's, elk met een specifieke opdracht.
12. Bij het uitvoeren van de programma-opdracht de volgende rollen te onderscheiden: bestuurlijk opdrachtgever, ambtelijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer.
13. De ambtelijk opdrachtnemer en de programmagroep te laten bemensen vanuit de deelnemende organisaties en ondersteunen de regionale uitvoeringsorganisatie van het 4O-orgaan.

Voor het aanpakken van complexe, doelgerichte opgaven wordt steeds meer gewerkt met programma's. In programma's werken mensen tijdelijk samen aan het realiseren van opgaven en doelen. Opgaven die op dat moment extra aandacht vragen, omdat ze belangrijk en urgent zijn en het niet lukt ze langs gebaande paden te realiseren. Onder sociaaleconomische structuurversterking zouden een aantal programma's kunnen vallen.

11. Programma's met een specifieke opdracht

Het succes van een programma hangt voor een belangrijk deel af van de kwaliteit van de *opdracht*: de geformuleerde doelen, de (deel-)resultaten en de hiervoor ontwikkelde aanpak. Het gaat daarbij onder meer om het goed doorgronden van de opgave en het kiezen van een effectieve aanpak om de doelen van het programma te realiseren. Een opdracht dient smart te zijn en in eerste instantie te gelden voor maximaal 2 jaar. Dit schept duidelijkheid. Na een jaar wordt de voortgang besproken en wordt een 'go-no go' beslissing genomen.

Besluitvorming over de opdracht vindt plaats in het besluitvormend 4O-orgaan. Een voorstel tot besluitvorming kan komen vanuit elke O. Zo kunnen de 14 portefeuillehouders binnen de overheid samen een programma-opdracht (laten) voorbereiden en deze ter besluitvorming voorleggen aan het besluitvormend orgaan. Ook de ondernemers, onderwijs en/of onderzoek kunnen voorstellen een sociaaleconomische opgave op te pakken in een gezamenlijk programma.

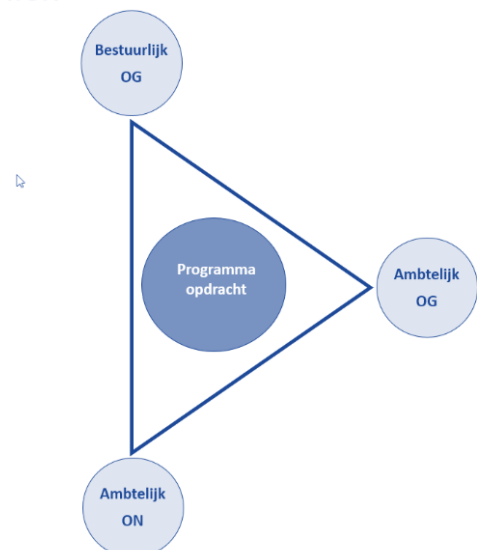
12. Rollen binnen programma's

Bij het uitvoeren van de programma-opdracht worden de volgende *rollen* onderscheiden:

- Bestuurlijk opdrachtgever (OG)
- Ambtelijk opdrachtgever (OG)
- Ambtelijk opdrachtnemer (ON)

De uitvoering van de programma-opdracht vindt met name plaats tussen de bestuurlijk OG en de ambtelijk ON. De ambtelijk OG komt met name in beeld als de gemaakte afspraken niet werken.

Rollen

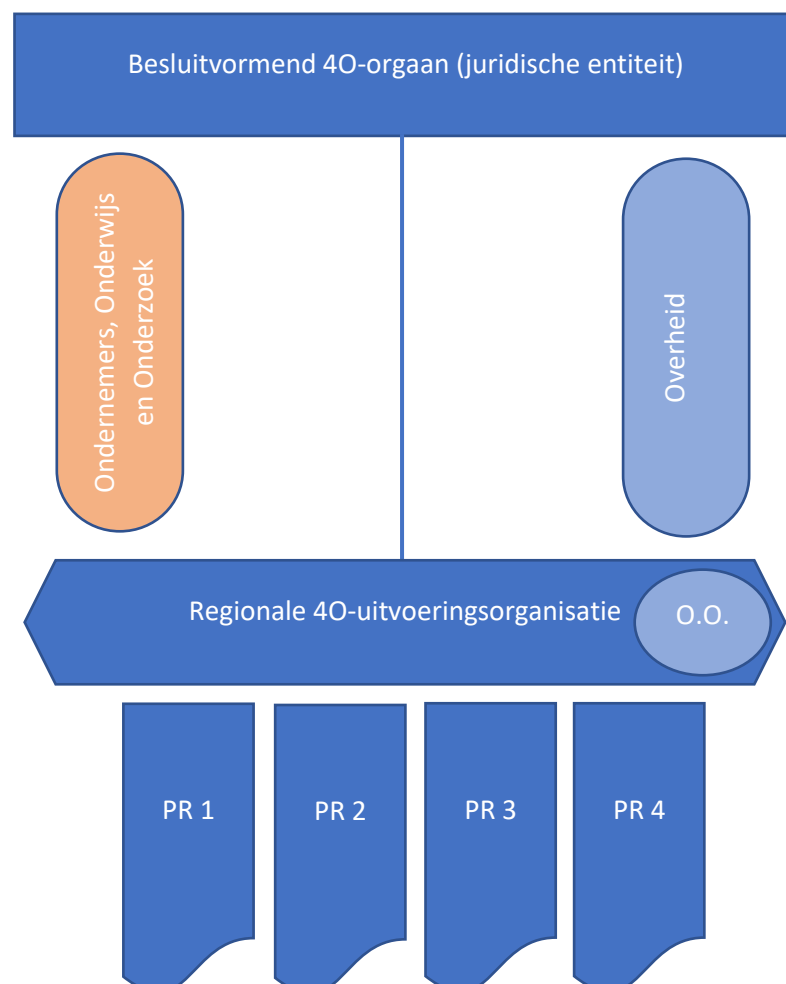


Voor de hand ligt dat de directeur van de regionale uitvoeringsorganisatie optreedt als ambtelijk opdrachtgever. Verder stellen wij voor om een portefeuillehouder op te laten treden als bestuurlijk opdrachtgever. Het kan gaan om iemand uit de 'groep van 14' of een andere bestuurder. Primair gaat het om iemand met een grote betrokkenheid en/of affiniteit bij het thema. Echter, centraal staat de inhoudelijke opgave en de 4O-samenwerking. Het is dus goed mogelijk dat bij een opgave die bijvoorbeeld veel onderzoek vergt de directeur van de onderzoeksinstelling voor dat programma de ambtelijk opdrachtgever is. En wellicht zouden wij het bestuurlijk opdrachtgeverschap moeten invullen door koppels, waarbij telkens twee vertegenwoordigers uit verschillende O's samen bestuurlijk trekker zijn. Hierdoor krijgt de 4O-samenwerking ook op dat vlak concreet vorm.

13. Rollen binnen programma's

De ambtelijk opdrachtnemer (ook wel programmamanager) en de bemensing van de programmagroep komt vanuit de deelnemende organisaties zelf. Deze functionarissen worden gedetacheerd voor de duur van het programma. Hierdoor wordt het eigenaarschap vergroot. Leiderschap wordt verwacht op de drie onderscheiden rollen, maar ook daarbuiten. Als bijvoorbeeld bemensing van programma's niet plaatsvindt, wordt van de Kring van secretarissen verwacht dat zij acteren.

Programma's (PR) worden procesmatig ondersteund vanuit de regionale uitvoeringsorganisatie. Zij zorgen voor procesregie en doen dit onafhankelijk en integraal. De inhoudelijke kennis en ondersteuning komt vanuit de deelnemende organisaties.



6. VERVOLG

Tot slot het laatste beslispunt van het hoofdlijnen besluit.

Vervolg

14. Het advies van de gemeentesecretarissen leidend te laten zijn voor de richting van de regionale samenwerking en de verdere uitwerking/inrichting door het DB ter hand te laten nemen.

14. Advies “Versterking door focus en eenvoud”

Op diverse momenten en in diverse gremia is gesproken over de toekomst van de regionale samenwerking en de toekomstige vormgeving (richting en inrichting) van onze gemeenschappelijke regeling Regio Twente. De secretarissen hebben bij de uitwerking vier algemene uitgangspunten gehanteerd: (1) Focus op inhoudelijke thema's; (2) Klein, simpel en flexibel; (3) Duidelijk en transparant; en (4) Eigenaarschap/leiderschap. Dit heeft geleid tot dit advies en hoofdlijnen besluit.

Deze nieuwe manier van samenwerking in de multiple helix vraagt een nieuwe mindset. Méér werken vanuit vertrouwen. En los durven laten. Maar wij zijn er van overtuigd dat dat nodig is om onze gezamenlijke doelen en opgaven te realiseren.

Door de opgaven rond sociaaleconomische structuurversterking op deze manier aan te pakken, versnellen en versterken wij met focus en eenvoud onze regionale samenwerking. Wij moderniseren onze samenwerking!

ADDENDUM: Aandachtspunten voor uitwerking n.a.v. opmerkingen uit het AB van 10 juli 2019

De opmerkingen in het algemeen bestuur waren divers. Op basis van de grootste gemene deler en de gekozen kaders in het onderliggende advies, formuleert de Kring van gemeentesecretarissen de volgende aanpassingen/aanvullingen/aanscherpingen. Deze vormen aandachtspunten bij de uitwerking door het DB, in samenwerking met de gemeentesecretarissen.

1. Vrijtijdseconomie en Recreatieve voorzieningen

Vrijtijdseconomie (VTE) maakt in het advies geen onderdeel uit van Sociaal Economische Structuurversterking en is daardoor geen onderdeel van de nieuw te vormen 4O/3O organisatie. Het advies was om beide activiteiten, zowel de beleidsmatige kant van VTE, als de uitvoeringskant (bestaande uit het onderhoud en exploitatie van de recreatieparken, de routenetwerken en de fietspaden), als gezamenlijke gemeenten in samenhang te blijven oppakken en hiervoor te zoeken naar de best mogelijke positionering.

In het AB is door enkele gemeenten aangegeven dat VTE mogelijk wel onderdeel zou moeten zijn van Sociaal Economische Structuurversterking. Maar dan komen er nieuwe vragen. Hoe borg je in dat geval de verbinding tussen VTE en Recreatieve voorzieningen? En strookt de toevoeging van VTE wel met de focus op sociaaleconomische structuurversterking? En is het in het gezamenlijke gemeentelijke belang om VTE onder verantwoordelijkheid van alle O's te brengen, aangezien de verwachting is dat het merendeel van de vertegenwoordigers in het 3O gremium niet veel verwantschap zal voelen met VTE? In het AB is ook genoemd dat het wel wenselijk is om VTE als gemeenten samen op te pakken, maar dit kan ook anders georganiseerd worden dan via de nieuwe juridische 3O entiteit. Zo is het nu ook in het advies geformuleerd.

Aanpassing advies: onderzoek met betrokkenen (o.a. organisatieonderdeel Recreatieve voorzieningen en Portefeuillehouders VTE), de best passende en gedragen positionering en wijze van organiseren van VTE en Recreatieve voorzieningen, vanuit de algemene kaders in het advies en bovenstaande opmerkingen over het wel of niet onderdeel zijn van Sociaal economische structuurversterking.

2. De O's zijn een aandachtspunt

Het advies was een 4O samenwerking in te richten rondom Sociaal Economische Structuurversterking. In het AB zijn door verschillende gemeenten opmerkingen geplaatst of we het wel moeten hebben over 4O's en niet eerder over 3O's. En dat het belangrijk is te kijken naar de goede balans tussen de verschillende O's in de nieuwe juridische entiteit. Bovendien is in het AB aangegeven dat er naast veel bestuurlijke overleggen rondom het thema Sociaal Economische Structuurversterking ook nog andere overleggen zijn die bij de nieuwe structuur betrokken zouden moeten worden. Genoemde voorbeelden zijn Stuurgroep Business in Twente en Human Capital.

Aanpassing advies: wij adviseren te spreken van 3O en Triple helix omdat onderwijs en onderzoek in Twente nauw verweven zijn, en in de werkgroep Twents Plan (met vertegenwoordiging uit alle O's) is dezelfde voorkeur uitgesproken.

Aanscherping advies: het advies formuleert, onder meer bij de punten 5. en 9., de ambitie om het aantal overlegvormen terug te dringen en zo via vereenvoudiging tot versterking van de samenwerking te komen. Via de genoemde opmerkingen in het AB scherpen we het advies aan om hierbij ruim om ons heen te kijken en ook allerlei aanpalende stuurgroepen e.d. te betrekken.

3. Secretarissen rol geven bij uitwerking

Het voorstel was om het advies van de Kring van secretarissen leidend te laten zijn voor de richting van de regionale samenwerking en de verdere uitwerking /inrichting door het DB ter hand te laten nemen. Een breed gedeelde opvatting in het AB is dat de secretarissen nauw betrokken dienen te blijven en dat het DB de veranderopdracht samen met de secretarissen uitwerkt.

Aanscherping advies: punt 14 van het dictum aan te vullen: “door het DB ter hand te nemen in samenwerking met de Kring van Twentse gemeentesecretarissen in de vorm van stuurgroep lid door de voorzitter van de Kring”.

4. Paradox snelheid versus zorgvuldigheid naar medewerkers

In het AB is aangegeven het momentum te benutten omdat veertien gemeenten nu de noodzaak van deze verandering zien. Snelheid is gewenst voor de nieuwe triple helix organisatie i.v.m. urgentie betreffende de Regio Deal. Aan de andere kant is zorgvuldigheid nodig voor de huidige organisatie en haar medewerkers.

Aanscherping advies: randvoorwaarden voor vervolg zijn bij de voorbereiding (opstellen transitieplan) en uitvoering van deze veranderopdracht (implementatie) de participatie van medewerkers te waarborgen. En dat consequenties voor medewerkers de verantwoordelijkheid zijn van de gemeenschappelijke regeling en daarmee van de veertien gemeenten. Daarnaast de triple helix 3O organisatie via de werkgroep Twents plan met snelheid oppakken i.v.m. urgentie van de Regio Deal.

5. GGD, OZJT/Samen 14, VTT

Het advies was een separate GR op te richten voor de onderdelen GGD, OZJT, VTT, waarbij de oorsprong (in het advies ‘externe driver’ genoemd) ligt in een verplichte samenwerking en gedeelde focus op publieke gezondheid, jeugd en zorg. Ter verduidelijking is het overigens niet de intentie van het advies geweest om alleen de pure verplichte taken van deze organisaties onder te brengen in de nieuwe GR.

In het AB is in dit kader een aantal punten genoemd die om nader onderzoek vragen. Het is niet voor alle gemeenten vanzelfsprekend dat OZJT en VTT meegaan in de GR van de GGD. Bovendien is de verbinding met het veiligheidsdomein (VRT/Veiligheidshuis) genoemd als aandachtspunt.

Aanvullend advies: de in het AB genoemde opmerkingen/varianten (bijvoorbeeld als scenario’s) meenemen in de uitwerking. Wel dit onderdeel van het advies (beslispunt 2.) met voorrang en zo snel mogelijk oppakken omdat hier breed draagvlak voor is. En houd rekening met de medewerkers van VTT die hiermee de 3^e reorganisatie in 4 jaar tijd ondergaan.

6. Kennispunt Twente

Het advies was dit door de deelnemende gemeenten zelf te organiseren op een manier die het beste past. In het AB zijn vraagtekens gezet bij de positionering van Kennispunt Twente bij één van de betrokken gemeenten i.v.m. enerzijds de sterke binding met het sociaal domein (incl OZJT - 50% van de omzet) en economie en arbeidsmarkt (incl. Agenda voor Twente - 30% van de omzet). En anderzijds i.v.m. de mogelijk negatieve juridische consequenties (aanbesteding technisch) voor overige gemeenten bij organisatie door één gemeente. Ook is de regionale positie van belang in verbinding met de landelijke kennisinstellingen.

Aanvullend advies: onderzoek als deelnemende gemeenten (bestuurlijk overleg), samen met Kennispunt Twente en de grootste afnemers, wat de meest passende en gedragen positionering en wijze van organiseren is. Nadrukkelijk rekening houdend met de bovenstaande opmerkingen.

7. Rol provincie

Het advies was in het kader van de 3O samenwerking met provincie Overijssel in gesprek te gaan over een passende invulling van het partnerschap. Inhoudelijk is de provincie o.a. betrokken bij de Regiodeal en de Agenda voor Twente en heeft de provincie nu positie in de Twenteboard. Binnen de 3O organisatie heeft de provincie in het advies nog geen plek. In het AB is meermalen gezegd een nadrukkelijke rol voor provincie te bezien, omdat provincie in allerlei netwerken zit.

Het huidige advies biedt voldoende kader voor uitwerking en borging van de samenwerking met de Provincie conform de bovenstaande opmerkingen.

8. Rol van en meenemen van de gemeenteraden (Twenteraad)

Het huidige advies biedt geen kaders voor de rol van de gemeenteraden of de Twenteraad in de toekomstige regionale samenwerking. In het AB is meermalen genoemd de aansluiting te zoeken met de gemeenteraden en de Twenteraad in verband met de juridische entiteit met de 3O's, het budgetrecht en de democratische legitimiteit.

Aanvullend advies: onder meer via het presidium van de Twenteraad de gemeenteraden betrekken bij de toekomstige regionale samenwerking. Ook adviseren wij dat de colleges gefaciliteerd worden door het DB in het informeren van hun gemeenteraden, bijvoorbeeld door het aanbieden van een uniforme tekst voor raadsbrieven e.d. Daarnaast hebben de gemeenteraden formele bevoegdheden in het traject van aanpassing van de GR, die door het DB goed in acht worden genomen.

9. Cultuur is een aandachtspunt

Het huidige advies geeft in hoofdzaak kaders op structuur- en niet op cultuurniveau. Dat is een bewuste keuze om op korte termijn een verandering te kunnen laten zien en daarmee een begin te maken voor een vervolg op cultuurniveau (cultuurprocessen duren veel langer). In het AB is benoemd dat het advies te veel voorbij gaat aan het gegeven dat de problemen ook een culturele achtergrond hebben. Een cultuur op basis van vertrouwen hoort bij de versterking van de regionale samenwerking. Inclusief elkaar aanspreken en terugkomen op gemaakte afspraken.

Aanvullend advies: in het transitieplan opnemen hoe, met welke interventies en onder welke randvoorwaarden en condities het onderlinge vertrouwen vergroot kan worden en de gewenste cultuur in de onderlinge samenwerking versterkt kan worden.

10. Stemverhouding

In het AB is de stemverhouding c.q. de besluitvorming op inwonersaantal zoals die er nu ligt voor de huidige GR benoemd als punt van aandacht voor de nieuwe situatie.

Aanvullend advies: In de uitwerking van de veranderopdracht verschillende scenario's onderzoeken betreffende de stemverhoudingen tussen gemeenten.

Leden algemeen bestuur

Colleges van burgemeester en
wethouders van de Twentse gemeenten

BEZOEKADRES

Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

POSTADRES

Postbus 1400
7500 BK Enschede

CONTACT

053 487 65 43

KvK NUMMER

08195873

UW KENMERK

ONS KENMERK 2019-001832/D2019-09-000327

DATUM 12 september 2019

BEHANDELD DOOR Lydia Haverkort

E-MAIL l.haverkort@regiotwente.nl

DOORKIESNR. 06 25745960

ONDERWERP Extra vergadering algemeen bestuur 25 september 2019

Geachte leden/geacht college,

Met deze brief bieden wij u ons voorstel aan over de versterking van de regionale samenwerking, op basis van het advies van de Kring van gemeentesecretarissen "*Versterking door focus en eenvoud*". Voor het behandelen van dit voorstel is een extra vergadering van het algemeen bestuur (AB) gepland op woensdag 25 september 2019 van 17.00 tot 18.30 uur in het Twentehuis.

Inleiding

Vorig jaar hebben wij aan de secretaris/algemeen directeur via een bestuursopdracht de opdracht gegeven voor 'De basis op orde, uitgaande van efficiënt, effectief, transparant, doelmatig en rechtmatig'. Bij de uitwerking kwam o.a. de complexe bestuurlijke inrichting naar voren. Voor ons was dit aanleiding om de ambtelijke organisatie van Regio Twente en de Kring van gemeentesecretarissen te vragen, vanuit positieve energie en "alsof er geen bestuur is", de versterking van de regionale samenwerking te bezien. Op het extra AB van 10 april jl. is een informeren, consulteren en beeldvormend gesprek gehouden over de bestuursopdracht in relatie tot de evaluatie van de Regeling Regio Twente inclusief een procesvoorstel vanuit de Kring om dit op te pakken. Dit heeft vervolgens geleid tot interviews met 14 colleges en hierop gebaseerd een inhoudelijke denklijn op hoofdlijnen voor het vervolg, gepresenteerd in het AB van 15 mei. Het AB heeft hier opvolgend de secretarissen gevraagd samen met de secretaris/algemeen directeur een volgende versie te maken en daarin de reflectie vanuit het AB mee te nemen. Het resultaat, het advies met de titel "*Versterking door focus en eenvoud*" is besproken in het AB van 10 juli. Het advies was voorzien van een hoofdlijnenbesluit met veertien beslispunten. De slotconclusie van het AB was dat het hoofdlijnenbesluit, verrijkt met opmerkingen die vanuit het algemeen bestuur op 10 juli zijn gemaakt, als vertrekpunt wordt genomen voor de verdere uitwerking door ons bestuur, in samenwerking met de secretarissen. Besluitvorming over een aangevuld en uitgewerkt voorstel moet, in verband met de door ons allen gevoelde urgentie voor versterking van de samenwerking, in een ingelaste AB-vergadering in september plaatsvinden.

Het herzien/verbeteren van de samenwerking in Twente is een complex proces dat vraagt om grote zorgvuldigheid. Uit bovenstaande is af te lezen dat het een proces is met opeenvolgende stappen en besluitmomenten. Uiteindelijk mondt dit uit in een besluit door 14 colleges van burgemeester en wethouders met hun raden.

Vervolg

Op 19 juli jl. hebben wij als dagelijks bestuur een eerste vervolgssessie gehad met een vertegenwoordiging van de Kring van gemeentesecretarissen over de uitwerking van het advies. In dat overleg hebben wij gezamenlijk met de secretarissen een aantal uitwerkingsstappen gezet, die hieronder worden toegelicht. Deze gezamenlijke uitwerking vormt dan, samen met het oorspronkelijke advies van de gemeentesecretarissen, de veranderopdracht die wij verstrekken aan een interim-algemeen directeur. Deze werkt deze opdracht uit tot een transitieplan, dat geschikt is voor een besluit tot implementatie door de bevoegde gremia. Het hogere doel van deze veranderopdracht is om vanuit onze Twentse trots en met positieve energie de regio vooruit te helpen door het versterken van de samenwerking.

De uitwerking van het advies van de gemeentesecretarissen omvat de volgende punten:

1. Addendum gemeentesecretarissen op het oorspronkelijke advies n.a.v. opmerkingen uit AB

De Kring van gemeentesecretarissen voegt een addendum toe aan het oorspronkelijke advies naar aanleiding van opmerkingen in het AB over de volgende onderwerpen:

- ✓ Vrije tijdseconomie (VTE) in relatie tot sociaaleconomische structuurversterking;
- ✓ De samenwerking tussen de O's en het terugbrengen van de hoeveelheid overleggen;
- ✓ De rol van de secretarissen bij de uitwerking door het dagelijks bestuur;
- ✓ De paradox van snelheid versus zorgvuldigheid naar medewerkers;
- ✓ De gemeenschappelijke regeling voor GGD, OZJT en VTT;
- ✓ Positionering Kennispunt Twente;
- ✓ Rol van de provincie;
- ✓ De gemeenteraden en de Twenteraad;
- ✓ Het cultuuraspect in de samenwerking;
- ✓ De stemverhouding tussen gemeenten.

Doel van het addendum is om op de bovenstaande onderwerpen, die de grootste gemene deler vormen van de gemaakte opmerkingen in het AB, verduidelijking te bieden. Dan kan het gaan om een aanvulling, of een aanscherping van het oorspronkelijke advies, maar ook om herbevestiging van het oorspronkelijke advies. Het addendum vindt u als bijlage bij deze brief.

2. Kaders voor het resultaat

De vier algemene uitgangspunten die hebben geleid tot het inhoudelijke advies van de gemeentesecretarissen zijn:

- Focus op inhoudelijke thema's;
- Klein, simpel en flexibel;
- Duidelijk en transparant;
- Eigenaarschap/leiderschap.

Ons bestuur heeft samen met de secretarissen verkend hoe deze kaders aangescherpt kunnen worden. Zo kan het resultaat van de veranderopdracht, naast de mate waarin de inrichtingsvoorstellen in het advies zijn doorgevoerd, ook gemonitord worden op de effecten voor de samenwerking.

De gewenste verbeteringen/kaders voor het uiteindelijke resultaat zijn:

- Focus op een zeer beperkt aantal inhoudelijke thema's. Dat maakt de samenwerking eenvoudig en transparant, zowel inhoudelijk als qua middelen (financieel/personeel enz.).
- Zorg voor indicatoren voor efficiëntie en effectiviteit, zodat de verbeteringen en voordelen kwalitatief zichtbaar worden. Er is geen sprake van een kwantitatieve financiële taakstelling;
- Het leiderschap en eigenaarschap wordt concreet gemaakt conform hoofdstuk 5 (programmatisch werken) van het advies, met de bijbehorende beslispunten 11. t/m 13.

- Maak de regionale samenwerking concreet simpeler met aantoonbaar minder bestuurlijke tafels.

De effecten op de bovenstaande gewenste verbeteringen moeten zichtbaar worden in de uitwerking van de verschillende onderdelen in het transitieplan van de interim algemeen directeur.

3. Veranderstrategie en proces

Zoals gezegd is het advies van de gemeentesecretarissen, aangevuld met het addendum en de nadere uitwerking in deze brief, de veranderopdracht die wij de interim algemeen directeur verstrekken. Deze gaat vervolgens aan de slag om een transitieplan vorm te geven, op basis waarvan de bevoegde gremia een besluit kunnen nemen voor implementatie. Dit transitieplan komt tot stand door nadrukkelijk alle stakeholders, waaronder uiteraard de deelnemende gemeenten en de huidige organisatie, te betrekken. Wij stellen ons voor dat per uit te werken onderdeel een werkgroep wordt gevormd, waarin zowel betrokken ambtenaren, gemeentesecretarissen, bestuurders, als eventuele externe partners samenwerken aan het resultaat. Verder vinden wij als bestuur en secretarissen gezamenlijk dat we moeten beginnen waar de meeste energie, eenduidigheid en/of noodzaak zit. Dan gaat het om onder meer de volgende prioriteiten:

- a. GGD in aparte GR. Wenselijkheid met OZJT en VTT en de verbinding met veiligheidsdomein als aandachtspunt in het proces afwegen.
- b. 3O beslis- en uitvoeringsorganisatie uitwerken i.v.m. urgentie rondom start uitvoering Regiodeal. Is al gestart met werkgroep "Twents plan".
- c. Positionering VTE/Recreatieve voorzieningen.

Daar waar mogelijk en het niet ten koste gaat van de samenhang en integraliteit, zijn wij een voorstander van deelbesluiten op bijvoorbeeld de bovenstaande prioriteiten om de noodzakelijke voortgang te waarborgen en zo tegemoet te komen aan de breed gevoelde urgentie. Los van eerdere implementatie via deelbesluiten zal besluitvorming over het totale/integrale transitieplan uiterlijk medio 2020 moeten plaatsvinden, om volledige implementatie per 1 januari 2021 te kunnen waarborgen. Een gespecificeerde tijdsplanning, inclusief beslismomenten en klankbordbijeenkomsten met diverse gremia (waaronder uw algemeen bestuur), zal een van de eerste stappen in het transitieplan zijn.

4. Rollen en verantwoordelijkheden

Zoals de gemeentesecretarissen hebben geadviseerd neemt het dagelijks bestuur met veel positieve energie de uitwerking van het advies ter hand. Daarmee zijn wij bestuurlijk opdrachtgever voor de veranderopdracht, waarbij Arjen Gerritsen functioneert als 'portefeuillehouder'.

De algemeen directeur ad interim neemt de veranderopdracht aan. Deze formeert een stuurgroep met als leden, naast zichzelf, in ieder geval de portefeuillehouder en een vertegenwoordiger van de Kring van gemeentesecretarissen.

5. Fricatiekosten

De voorgenomen verandering zal frictiekosten met zich meebrengen. Kosten omdat bijvoorbeeld extra inzet en deskundigheid nodig is en omdat binnen de organisatie tijd nodig is de veranderingen te organiseren. Ook kunnen kosten voor boventalligheid van personeel ontstaan. Het inschatten hiervan is lastig en opgebouwd rond aannames, omdat we vooraan in het proces zitten en we kiezen voor een traject waarin we van grof naar fijn werken. Resultaten worden daarbij gemonitord en periodiek gerapporteerd.

Op dit moment worden de frictiekosten voor 2019 op €125.000 ingeschat en voor 2020 op € 500.000. Voor de kosten op langere termijn is nog geen reële inschatting te maken aangezien dit zal afhangen van de keuzes die nog moeten worden gemaakt. Belangrijker nog dan het inschatten van de frictiekosten is de dekking hiervan. Hiervoor wordt voorgesteld om onderstaande ladder te gebruiken:

1. Voor het dekken van de frictiekosten wordt in eerste instantie gekeken naar de mogelijkheden binnen Regio Twente (reserves, vrijval van formatie of inverdien effecten binnen de nieuwe organisatie).
2. Er wordt een beroep gedaan op beschikbare kennis en expertise van de 14 gemeenten. Deskundigheid op bijvoorbeeld het vlak van juridisch, personeel of financieel kan om niet door gemeenten beschikbaar worden gesteld. Het DB verwacht voor deze veranderopdracht van iedere gemeente een bijdrage in natura.
3. Indien ondanks stap 1 en 2 er toch extra kosten worden gemaakt, dan zal dit voor rekening zijn van de veertien gemeenten.

Tot slot

Wij verheugen ons op een constructieve bespreking van deze stukken, met als bovenliggend doel onze regio verder te versterken.

Afsluitend voegen wij bij deze brief nog een tekstsuggestie toe voor een *informatieve* collegebrief aan de gemeenteraden. Uiteraard staat het uw college vrij deze suggestie te modelleren naar uw eigen inzichten, maar wij vonden het vanuit onze verantwoordelijkheid passend om voor een eensluidende informatievoorziening naar gemeenteraden een voorstel te doen.

Met vriendelijke groeten,

Dagelijks bestuur
secretaris,

voorzitter,

ir. G.H. Tamminga

dr. G.O. van Veldhuizen

Bijlage(n) Voorstel algemeen bestuur met naast onderhavige brief als bijlagen:

1. Advies van de Kring van gemeentesecretarissen 'Versterking door focus en eenvoud' d.d. 4 juli 2019
2. Addendum op het advies van de Kring van Gemeentesecretarissen
3. Overzicht financiën per taakveld
4. Overzicht personeel per taakveld
5. Informatiebrief van B&W aan raden



Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Regio Twente
t.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 1400
7500BK Enschede

Onderwerp
Zienswijze gemeente Hengelo

Zaaknummer
2214504

Uw kenmerk

Datum
- 6 MRT 2018

VERZONDEN - 8 MAART 2018

Geachte heer/mevrouw,

Met uw brief van 16 januari jl. stelt u de Twentse gemeenteraden in de gelegenheid een zienswijze in te dienen over de evaluatie van de Regeling Regio Twente. De raad van de gemeente Hengelo maakt via deze brief graag van die gelegenheid gebruik.

Evaluatie

Aangezien de Regeling Regio Twente sinds 2016 alleen maar collegetaken omvat, gaan veel van uw evaluatiepunten over de verhouding tussen de colleges (inclusief ambtelijke ondersteuning) en de gremia van Regio Twente. Dat deel van de evaluatie laten wij als Hengelose gemeenteraad in deze reactie grotendeels buiten beschouwing.

Wel kunnen wij in algemene zin zeggen dat wij waardering hebben voor alle inzet om de regionale samenwerking op collegeniveau effectiever, efficiënter en vooral slagvaardiger te maken. In dat licht doen wij u als raad van Hengelo graag de suggestie helder met de gemeenteraden te blijven communiceren over uw taken, bijvoorbeeld via een onderverdeling in ontwikkeltaken en meer uitvoeringsgerichte taken. Hoewel het op dit moment dus niet over raadsbevoegdheden gaat, vinden wij het van groot belang om niet alleen langs de klassieke informatie- en verantwoordingslijn via het college, maar ook direct door de gemeenschappelijke regeling zélf, betrokken te blijven bij de regionale samenwerking. Dat verhoogt het draagvlak voor regionale samenwerking bij gemeenteraden. De suggesties voor verbeteringen in uw evaluatie die bevorderen dat de positie en betrokkenheid van gemeenteraden bij de regionale samenwerking wordt vergroot ondersteunen wij van harte. Wij hebben overigens tijdens de Twenteraadbijeenkomst in Almelo d.d.23 november 2017, in de casus van Siemens gezien dat de Twenteraad niet persé een formeel instrument van resoluties nodig heeft, om toch een statement te maken dat zeggingskracht heeft.

Slagvaardige regionale samenwerking essentieel

Voor de Hengelose gemeenteraad is slagvaardige regionale samenwerking essentieel om de enorme potentie en kansen die onze regio heeft, optimaal te benutten en ook om bedreigingen samen het hoofd te kunnen bieden. Voor beiden geldt dat ze in veel gevallen regionaal van aard zijn, vooral die op het gebied van economie, arbeidsmarkt, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en duurzaamheid. Die regionale uitdagingen en opgaven kun je niet lokaal oplossen. Dat lukt alleen maar samen, met elkaar. Met de overheden, maar ook met andere partners in de 40-samenwerking. Deze hoogstnoodzakelijke regionale samenwerking vereist slagkracht en tempo. Al bij de invoering van de vernieuwde samenwerking n.a.v. de commissie Robben heeft Hengelo gepleit voor een groeimodel naar vergroting van de regionale slagvaardigheid, waarbij tegelijkertijd recht wordt gedaan aan de autonomie van gemeenteraden. Dit zou een continue gezamenlijke verkenning moeten zijn, waarbij het de kunst is de balans goed in de gaten te houden. Wij herkennen in uw evaluatie deze zoektocht als het gaat om uw suggestie tot verbetering t.a.v. de Agenda voor Twente.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

Trots op de 'Agenda voor Twente'

De gemeenteraad van Hengelo is trots op onze 'Agenda voor Twente 2018-2022', die we samen met de partners uit bedrijfsleven, onderwijs en onderzoek hebben opgesteld. Daarin hebben we onze specifiek regionale ambities, uitdagingen, kansen en opgaven benoemd. Voor de uitvoering hebben we gedurende vijf jaar € 7,50 per inwoner beschikbaar gesteld. De Hengelose raad heeft bij de vaststelling van de Agenda, medio 2017, ook aangegeven dat de ambitie, na onderzoek en concretisering van de uitvoeringsacties, eventueel omhoog kan naar € 12,50 per inwoner. Het is dan ook voor de Hengelose raad uitermate teleurstellend dat het er op lijkt dat deze unieke Twentse prestatie, een gezamenlijke 40-agenda met een scherpe focus op techniek, niet wordt gedragen door een aantal gemeenten. Wij vragen ons af welke gevolgen deze opstelling heeft voor de betreffende gemeenten als het gaat om de opbrengsten van de Agenda voor Twente. Wij verzoeken uw bestuur om daar op te reflecteren. Wat ons betreft blijft de deur voor de betreffende gemeenten wagenwijd open, op het moment dat zij alsnog wensen aan te haken bij de Agenda. In de tussentijd heeft de gemeenteraad van Hengelo de overtuiging dat wij een robuuste Agenda voor Twente hebben, inclusief uitvoeringsprogramma voor 2018, dat we samen met onze 40 partners gaan uitvoeren; d'ran!

Tegelijk constateren wij dat wij op heel veel andere terreinen al zeer constructief samenwerken met de betreffende gemeenten. Deze samenwerkingsrelatie moet wat ons betreft niet in gevaar komen door de opstelling over de Agenda voor Twente en de consequenties die dat heeft. Wij pleiten wat dat betreft voor een zakelijke benadering. Juist vanwege het in stand houden van de goede samenwerkingsrelatie in het algemeen, lijkt de figuur van een 'coalition of the willing' voor de Agenda voor Twente op dit moment de meest passende methode. Uw suggestie voor het opnemen van de Agenda in het basistakenpakket van de GR schatten wij dan ook op dit moment niet als realistisch in. Dit verstoort de eerder genoemde balans met de lokale autonomie in de ogen van een aantal gemeenteraden teveel, waardoor het gevaar bestaat dat de Twentse samenwerking eerder aan kracht en draagvlak verliest dan wint. Uw zoektocht naar vergroting van de slagvaardigheid, het tempo en de doorzettingskracht van de regionale samenwerking delen wij van harte. Het 'ei van Columbus' hebben ook wij daar nog niet voor gevonden. Laten wij samen verder op zoek gaan en wij vragen uw bestuur dan ook om daar het voortouw in te nemen.

Met vriendelijke groet,

De gemeenteraad van Hengelo,
de griffier,

de voorzitter,

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.