

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3641571	wolsink, henk	IIT	Jacqueline Freriksen
ONDERWERP			
3641571 - Wijziging Centrumgemeenteregeling samenwerking ICT Hengelo			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De gemeenteraad besluit:
Geen zienswijze indienen i.v.m. de gewijzigde regeling centrumgemeenteregeling Samenwerking ICT Hengelo.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Door wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling moet de gemeenschappelijke regeling Samenwerking ICT Hengelo worden gewijzigd. Het college stelt de regeling in concept vast en legt hem voor aan de deelnemers en de gemeenteraad. Deze kunnen een zienswijze indienen. De raad heeft besloten geen zienswijze in te dienen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3632361	J. Kamies/H.E.M. Wolsink	IIT	Jacqueline Freriksen
ONDERWERP			
3632361 - Wijziging gemeenschappelijke regeling, zienswijze raad			

BESLUIT

De gemeenteraad besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen naar aanleiding van de conceptversie van de gewijzigde regeling centrumgemeenteregeling Samenwerking ICT Hengelo.

INLEIDING

De gemeenschappelijke regeling Samenwerking ICT Hengelo moet worden gewijzigd. Reden hiervoor is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna Wgr). Deze wijziging is per 1 juli 2022 van kracht geworden. Op grond hiervan wordt de huidige regeling op een viertal punten aangepast.

De doelstelling van de wijziging van de Wgr is een versterking van de controlerende rol van de gemeenteraden. Dit doet de wet door de positie van de raad bij besluitvorming en controle te verbeteren. Verder krijgt de raad meer inspraak bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het treffen van besluiten. In concreto betekent dit dat de regeling op een viertal punten wordt aangepast.

ARGUMENTEN

1.1 Voldoen aan wettelijke plicht

De Wgr is per 1 juli 2022 gewijzigd. De grondslag hiervoor is de wet "Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen" die heeft geleid tot een aantal wijzigingen in de Wgr. Doel van de wet is de positie van de raden te versterken. Dit doet de wet door de positie van de raad bij besluitvorming en controle te verbeteren. Verder krijgt de raad meer inspraak bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het treffen van besluiten. Er geldt een overgangstermijn van 2 jaren.

Om invulling te geven aan de wetswijziging is door het college besloten om een aantal bepalingen toe te voegen aan de regeling. In onderstaande tabel wordt aangegeven wat het betreft.

Artikel Wgr	Onderwerp	Verwerkt in regeling
10, 5 en 6	In regeling opnemen bepaling zienswijzemoogelijkheid raad	Artikel 3
10, lid 7	In regeling opnemen bepaling over inspraak	Artikel 4
17, lid 2 en lid 3	In regeling opnemen van uitgebreide informatieplicht van bestuur aan raden en de wijze waarop deze wordt verstrekt	Artikel 5
11a	In regeling opnemen een bepaling ten aanzien van evaluatie	Artikel 14

Door deze wijzigingen aan te brengen voldoet de regeling (weer) aan de wet. De wijzigingen zijn tot stand gekomen in afstemming met alle deelnemers. Uw raad wordt daarom voorgesteld geen zienswijze in te brengen.

2.1. Zienswijze raad opvragen

Een van de wijzigingen van de Wgr betreft de mogelijkheid van de raad om in een vroegtijdig stadium van een wijzigingsproces invloed uit te oefenen op een voorstel van besluit. Meer concreet houdt dit in dat de raad door de wetswijziging in de gelegenheid wordt gesteld om een zienswijze te geven op de conceptversie van de gewijzigde regeling. Wij verzoeken uw raad daarom van bijgaande conceptversie kennis te nemen.

3.1. Zienswijze andere deelnemers

De raden van de deelnemende gemeenten en het Algemeen Bestuur van de SWB Midden Twente worden ook in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen ten aanzien van de voorgestelde regeling. Zij zijn verzocht om voor 15 november a.s. een zienswijze kenbaar te maken.

KANTTEKENINGEN

Indien er geen uitvoering wordt gegeven aan de wet is de regeling daarmee in strijd.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

De colleges van Haaksbergen en Oldenzaal en het db van SWB Midden Twente van de andere deelnemers wordt gevraagd om de conceptversie aan hun raden resp. algemeen bestuur voor te leggen en om een zienswijze in te brengen. Daarna wordt de conceptversie definitief gemaakt en wordt het voor vaststelling aan de deelnemers voorgelegd.

Communicatie

Na vaststelling van de definitieve regeling zal de regeling worden gepubliceerd op de daarvoor geldende wijze.

Juridische zaken

Indien een zienswijze daartoe aanleiding geven wordt de regeling aangepast. Na de zienswijzeprocedure volgt de reguliere vaststellingsprocedure. Dat zal eveneens besluiten van uw raad en andere deelnemers vergen. De opzet is dat de nieuwe regeling voor 1 juli 2024 is gepubliceerd. Per 1 juli 2024 vervalt de overgangperiode.

BIJLAGEN

Bijlage 1: conceptversie gewijzigde regeling Samenwerking ICT Hengelo

✓

Conceptversie centrumgemeenteregeling samenwerking ICT Hengelo (versie 16.5.23)

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Haaksbergen, Oldenzaal en Hengelo en het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam SWB Midden Twente (hierna gezamenlijk te noemen: deelnemers);

Overwegende dat:

- de deelnemers de aan hen toevertrouwde publieke taken uitvoeren binnen een snel veranderende maatschappelijke omgeving;
- de deelnemers daarbij gelijktijdig staan voor de opgave om belangrijke veranderingen in dienstverlening en effectiviteit van uitvoering te realiseren;
- de deelnemers wensen samen te werken op het terrein van ICT teneinde:
 - a. de kwaliteit van de dienstverlening te versterken;
 - b. de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen;
 - c. de efficiency en effectiviteit van algemene en meer specialistische taken te vergroten;
- de colleges van burgemeester en wethouders hebben van hun gemeenteraden daartoe de vereiste toestemmingen hebben gekregen;
- de colleges van de gemeenten Hengelo en Oldenzaal in februari 2013 in het Convenant Samenwerking ICT de intentie hebben uitgesproken om vorm en inhoud te geven aan de reeds bestaande samenwerking en teneinde uiteindelijk één ICT-infrastructuur voor deelnemende gemeenten te realiseren waarbij de uitvoering van taken en bevoegdheden die daarvoor nodig zijn worden geconcentreerd en middelen en personeel geïntegreerd bij de gemeente Hengelo;
- in 2013 ervaringen zijn opgedaan met de samenwerking tussen deelnemende gemeenten en dat zij van mening zijn dat de samenwerking verder geformaliseerd kan worden waarbij zij als uitgangspunten hebben dat er één organisatie komt en één ICT-infrastructuur;
- voor de samenwerking op het gebied van ICT een organisatievorm gewenst is die slagvaardig en flexibel is, dienstverlenend, waarbij een duurzame zakelijke relatie tot stand wordt gebracht met borging van continuïteit. Door de deelnemende gemeenten is daarom gekozen voor het treffen van een lichte gemeenschappelijke regeling, zijnde een centrumgemeenteregeling en wel per 1 juli 2014;
- dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam SWB Midden Twente op 25 november 2016 de wens heeft uitgesproken te willen toetreden tot de centrumgemeenteregeling en daarvoor toestemming heeft gekregen van het algemeen bestuur welke toetreding daarna is gerealiseerd;
- dat het college van de gemeente Haaksbergen op 15 juni 2021 de wens heeft uitgesproken te willen toetreden tot de centrumgemeenteregeling en daarvoor toestemming heeft gekregen van de raad van de gemeente Haaksbergen;
- dat daarvoor een wijziging nodig is van de bestaande regeling waarvoor de colleges van burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam instemming hebben gevraagd en gekregen van hun gemeenteraden resp. hun algemeen bestuur;
- er sprake is van een gemeenschappelijke regeling zonder openbaar lichaam en zonder gemeenschappelijk orgaan;
- de artikelen 1, 8 vierde lid, 9 eerste lid, 10 eerste lid, en 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn van toepassing op een lichte gemeenschappelijke regeling.

b e s l u i t e n :

vast te stellen 'de Centrumgemeenteregeling samenwerking ICT Hengelo'

Artikel 1 Algemene bepalingen

Deze regeling verstaat onder:

- a) regeling: de centrumgemeenteregeling samenwerking ICT Hengelo;
- b) deelnemer: een aan deze regeling deelnemend college of dagelijks bestuur;
- c) college: college van burgmeester en wethouders;
- d) dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling;
- e) deelnemende gemeente: de gemeente van een deelnemend college;
- f) deelnemend openbaar lichaam: het deelnemende openbaar lichaam van een deelnemend dagelijks bestuur;
- g) centrumgemeente: de gemeente Hengelo;
- h) raad: gemeenteraad van een deelnemende gemeente;
- i) algemeen bestuur: algemeen bestuur van een deelnemende gemeenschappelijke regeling;
- j) uitvoeringsorganisatie: de onderdelen van de organisatie van de gemeente Hengelo, waaraan de uitvoering van de in deze regeling beschreven taken en bevoegdheden organisatorisch is toegekend;
- k) secretarissenoverleg: het periodiek overleg tussen de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten en de secretaris van de deelnemende gemeenschappelijke regeling;
- l) uitvoerende bevoegdheden: de bevoegdheden als genoemd in artikel 2 van deze regeling;
- m) dienstverleningsovereenkomst: de overeenkomst tussen de centrumgemeente en de deelnemende gemeente of het openbaar lichaam, waarin afspraken zijn vastgelegd over de prijs en kwaliteit van de te leveren diensten en producten.

Artikel 2 Doel, taken, bevoegdheden en reikwijdte van de regeling

1. De regeling heeft tot doel om de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers te behartigen op het gebied van Informatie- en communicatietechnologie (ICT).
2. De behartiging van de in dit artikel bedoelde belangen omvat het (ondersteunen bij het) ontwikkelen en voorbereiden van beleid op het gebied van ICT alsmede het uitvoeren van het beheer en de advisering op het gebied van ICT.
3. De organisatie van de centrumgemeente voert mede namens de overige deelnemers de taken uit en oefent de bevoegdheden uit die noodzakelijk zijn om de in lid 1 en lid 2 beschreven belangen te behartigen voor zover de hiermee verband houdende en ten laste van de overige deelnemers komende kosten vallen binnen de daartoe door de gemeenteraden van de gemeenten Haaksbergen en Oldenzaal en het algemeen bestuur vastgestelde begroting.
4. De beleidsbepalende bevoegdheden en de bevoegdheid om de financiële kaders vast te stellen blijven berusten bij de afzonderlijke raden en colleges van de deelnemende gemeenten respectievelijk algemeen bestuur en dagelijks van het deelnemende openbaar lichaam, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft.
5. Ter uitwerking van lid 3 maken de deelnemers binnen de kaders van deze regeling nadere afspraken over de te verrichten taken en uit te oefenen bevoegdheden en de daarbij behorende kwaliteitseisen. Deze afspraken worden opgenomen in een ICT-dienstverleningsovereenkomst. De deelnemers kunnen deze afspraken bij eensluidend besluit wijzigen.
6. De samenwerking is mede gericht op:
 - a. het standaardiseren van ICT-infrastructuur en Programmatuur;
 - b. het creëren en in standhouden van één technische infrastructuur van de deelnemers; en
 - c. het ondersteunen van gebruikers vanuit een centrale ICT-beheerorganisatie.

Artikel 3 Zienswijze

1. Bij besluiten met een aanzienlijk financieel belang, politiek gevoelige besluiten of bij beleidsmatige keuzes, besluit het portefeuillehoudersoverleg of college van de gemeente Hengelo of, hoe en

wanneer de raden dan wel het algemeen bestuur van de deelnemers in het besluitvormingsproces betrokken worden.

2. Indien het portefeuilielhoudersoverleg of college van de gemeente Hengelo besluit dat de raden dan wel het algemeen bestuur van de deelnemers in het besluitvormingsproces om zienswijzen worden gevraagd, dan is op de zienswijzeprocedure artikel 35 eerste tot en met vierde lid van de Wgr van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.

3. Onverminderd het bepaalde in lid 2, worden de raden dan wel het algemeen bestuur van de deelnemers in de gelegenheid gesteld op besluiten van het college van B&W van de gemeente Hengelo voorafgaand zienswijzen naar voren te brengen als een meerderheid van de raden plus het algemeen bestuur van de deelnemers hierom verzoekt.

Artikel 4 Inspraak

Bij de totstandkoming van beleid kan aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden inspraak worden verleend. In dat geval zal de Inspraakverordening van de gemeente Hengelo (of de toekomstige participatieverordening van de gemeente Hengelo) van toepassing zijn.

Artikel 5 Informatie en verantwoording

1. Een verzoek om inlichtingen wordt schriftelijk ingediend bij het college.

2. Het betreffende bestuursorgaan geeft de raden of het algemeen bestuur van de deelnemers door een of meer leden van die raden dan wel het algemeen bestuur gevraagde inlichtingen:

a. binnen één maand na ontvangst van het verzoek en

b. overeenkomstig het reglement van orde van de raad van de gemeente Hengelo voor zover dit niet in strijd is met het openbaar belang.

3. Het college van de gemeente Hengelo geeft de raad van zijn gemeente mondeling of schriftelijk de door een of meer leden van een van de raden dan wel het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur van de deelnemers de gevraagde inlichtingen, op de in de gemeente Hengelo gebruikelijke wijze.

4. Inlichtingen als bedoeld in artikel 17, tweede lid van de Wgr, wordt mondeling, schriftelijk of digitaal verstrekt.

Artikel 6 Personeel

1. De uitvoeringsorganisatie bestaat uit een front- en een backoffice.

2. De uitvoeringsorganisatie wordt ingericht overeenkomstig de organisatie ICT Hengelo.

3. De medewerkers die belast zijn met de uitvoering van de ICT taken zijn in dienst van en zijn werkzaam onder verantwoordelijkheid van het college van de centrumgemeente.

Artikel 7 Dienstverleningsovereenkomst

1. De werkzaamheden die de uitvoeringsorganisatie uitvoert zijn nader omschreven en vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met een deelnemer die de deelnemer en de uitvoeringsorganisatie gezamenlijk overeenkomen. Aan de DVO is een producten- en dienstencatalogus gehecht.

2. De DVO wordt jaarlijks voor 1 december geactualiseerd.

3. Op basis van de DVO wordt door de leiding van de uitvoeringsorganisatie jaarlijks een managementrapportage uitgebracht, die ter vaststelling wordt voorgelegd aan de deelnemers.

Artikel 8 Communicatie en afstemming.

1. De deelnemers hechten aan een zorgvuldige communicatie over ICT-aspecten gedurende de werking van deze gemeenschappelijke regeling. Daartoe dienen de volgende afstemmingmomenten:

a. De portefeuillehouders ICT komen minimaal eens per jaar in overleg bijeen. Dit overleg zal worden voorbereid door de secretarissen van de deelnemers die zich bij die voorbereiding kunnen laten ondersteunen door de accounthouders van de deelnemers. De leiding van de uitvoeringsorganisatie is aanwezig bij het overleg van de secretarissen en adviseert hen over de aan de orde zijnde onderwerpen.

Op de agenda van dit overleg staan in ieder geval de volgende onderwerpen:

- de algemene gang van zaken rond de samenwerking;
- de jaarlijkse rapportage;
- de dienstverleningsovereenkomst.

b. Eens per kwartaal vindt overleg plaats tussen de teammanager IT-bedrijf van de gemeente Hengelo en de teamleider Informatie van de gemeente Oldenzaal, idem tussen de teammanager IT-bedrijf van de gemeente Hengelo en de adviseur Informatievoorziening van het deelnemend openbaar lichaam en tussen teammanager IT-bedrijf van de gemeente Hengelo en de teammanager concern ondersteuning van de gemeente Haaksbergen.

2. De deelnemers wijzen een medewerker binnen hun organisatie aan als accounthouder voor de samenwerking. De accounthouder van de gemeente Hengelo is het vaste aanspreekpunt voor de managementteams van de deelnemers om inhoudelijke vragen of ontwikkelingen op het gebied van ICT te bespreken.

Artikel 9 Financiële bepalingen

Er wordt een vast en variabel tarief vastgesteld tussen de deelnemers. Dit wordt vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst. Daarbij worden onder meer afspraken gemaakt over tariefaanpassingen, betalingstermijnen, facturering, btw-percentages, indexatie, de jaarlijkse vaststelling van het aantal werkplekken.

Artikel 10 Archief

1. Het college van de centrumgemeente is belast met de zorg voor en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden voor zover het de reikwijdte van deze regeling betreft. De Archiefverordening gemeente Hengelo is hierbij leidend.

2. De gemeenten Haaksbergen en Oldenzaal en het openbaar lichaam dragen het beheer van de archiefbescheiden voor zover het de reikwijdte van de overeenkomst betreft op aan de gemeente Hengelo, onverminderd de verantwoordelijkheid van de colleges van Haaksbergen en Oldenzaal en het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam als zorgdrager op basis van de Archiefwet 1995 of diens opvolgers.

3. Voor de bewaring van de grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen bescheiden wijst het college van de centrumgemeente een Bewaarplaats, als bedoeld in deze wet, aan.

4. De gemeenten Haaksbergen en Oldenzaal en het openbaar lichaam dragen er zorg voor dat de Archiefverordening en andere van toepassing zijnde regelgeving het beheer van de archiefbescheiden door de gemeente Hengelo mogelijk maken.

5. Nadere afspraken over het archief- en informatiebeheer worden vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst.

Artikel 11 Informatie en verantwoording

1. Indien een of meer leden van de deelnemers, hun raden resp. algemeen bestuur, schriftelijk inlichtingen vraagt, waarvan het belang niet in strijd is met het openbaar belang, dan geeft het college van de centrumgemeente deze inlichtingen binnen zes weken aan het betreffende

bestuursorgaan.

2. Het college van de centrumgemeente brengt voor 1 maart verslag uit aan de deelnemers over de wijze waarop het samenwerkingsverband in het voorafgaande jaar van zijn uitvoerende bevoegdheden gebruik heeft gemaakt. De deelnemers leggen het verslag ter vaststelling voor aan de raden in hun gemeente dan wel het algemeen bestuur. Het verslag maakt deel uit van de afzonderlijke jaarrekeningen van de deelnemers.

3. De centrumgemeente draagt namens de deelnemers zorg voor informatie- en verantwoordingsplichten jegens derden.

Artikel 12 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

1. Toetreding tot de regeling door derden behoeft de goedkeuring van de deelnemers, ieder voor zover het hun eigen bevoegdheden betreft.

2. Een deelnemer kan uittreden uit de regeling.

3. Gedurende vier jaren na de datum van toetreding tot de regeling het niet mogelijk is om uit de regeling te treden.

4. Voor uittreding uit de regeling wordt een opzegtermijn van tenminste één jaar in acht genomen.

5. Uittreding vindt plaats aan het einde van het kalenderjaar.

6. Een deelnemer die uit de regeling wenst te treden maakt, na verkregen toestemming van de gemeenteraad resp. het algemeen bestuur, zijn voornemen tot uittreding bij aangetekend schrijven kenbaar aan de centrumgemeente en de overige deelnemers.

7. De financiële en personele gevolgen van uittreding, waaronder mede moet worden begrepen de daardoor ontstane wachtgeldverplichtingen, komen voor rekening van de uittredende deelnemer.

8. Voor de vaststelling van de financiële gevolgen van uittreding als bedoeld in het vorige lid, wordt voorafgaande aan die uittreding door de deelnemers gezamenlijk advies gevraagd aan een onafhankelijke externe deskundige. Het advies van deze deskundige is voor de deelnemers bindend. De kosten voor het inschakelen van de deskundige zijn voor rekening van de uittredende deelnemer.

9. Deze regeling kan worden gewijzigd, dan wel worden opgeheven na een daartoe strekkend gelijkluidend besluit van de raden resp. het algemeen bestuur en de colleges resp. dagelijks bestuur van de deelnemers, ieder voor zover het hun eigen verantwoordelijkheid betreft.

10. Een besluit tot opheffing van de regeling gaat vergezeld van een liquidatieplan, vast te stellen door de raden resp. algemeen bestuur van de deelnemers. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing, in de gevolgen voor het personeel en in de gevolgen van het door de deelnemers wederom zelfstandig uitvoeren van de regelgeving als vermeld in artikel 2 van deze regeling, alsmede in de gevolgen voor het archief.

11. Het college van de centrumgemeente is belast met de voorbereiding en uitvoering van de liquidatie.

Artikel 13 Geschillen

1. Over geschillen tussen de deelnemers onderling omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van deze regeling wordt beslist door de bevoegde rechter.

2. Het verzoek aan de rechter vindt niet plaats dan nadat de deelnemers zich tot het uiterste hebben inspannen het geschil in onderling overleg op te lossen.

3. Mocht een voor deelnemers bevredigende oplossing niet binnen drie maanden na aanvang van het in het tweede lid bedoelde overleg zijn gevonden, dan wordt voorafgaande aan het nemen van een besluit omtrent het geschil, het geschil ter advisering voorgelegd aan een door betreffende deelnemers samengestelde geschillencommissie bestaande uit drie personen, waarvan elke

