

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	AFDELING	PORT. HOUDER
3756578	Ineke Nijhuis	ORO-DC	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
3756578- Consultatie voorontwerp projectbesluit Duurzaamheidsroute A35			



BESLUIT

1. In te stemmen met de door het College van B&W opgestelde reacties op het door de Provincie opgestelde voorontwerp projectbesluit Duurzaamheidsroute A35.

INLEIDING

Via een brief van 27 maart 2024 (zaaknr. 3734135 / 3705127) is de gemeenteraad door het college geïnformeerd dat de deelnemende gemeenten, Hellendoorn, Wierden, Almelo, Borne, Enschede de provincie hebben gevraagd om de Duurzaamheidsroute A35 planologisch via een projectbesluit mogelijk te maken. Gronden van gemeenten, rijksgronden en die van derden langs snelwegen worden benut voor het realiseren van zonnevelden. Met een projectbesluit krijgen deze gronden een dubbelbestemming. Om de samenhang over gemeentegrenzen heen en uniformiteit te borgen heeft het de voorkeur om dit in één plan te doen. Onderdeel van de planologische procedure is een consultatie en inspraakprocedure. De provincie heeft het voorontwerp projectbesluit ter consultatie voorgelegd aan het college van B&W om verbeter suggesties te geven of opmerkingen. Het college heeft een reactie opgesteld die ter instemming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. De start realisatie hangt samen met van doorlopen van de planologische procedure, beschikbaarheid van netcapaciteit en het starten van maatschappelijke tender een ontwikkelaar worden aangetrokken. Dit zal nog niet op de korte termijn zijn.

ARGUMENTEN

1.1 Er zijn geen fundamentele opmerkingen op het voorontwerp projectbesluit

De Duurzaamheidsroute past binnen de door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaders in het Omgevingsprogramma Nieuwe Energie Hengelo 2021-2030. Het voorontwerp projectbesluit is de juridische uitwerking voor de ingebracht locaties. Hierop is een reactie gegeven vanuit de verschillende beleidsvelden met de conclusie dat de beoogde opwek op deze locaties voorrang heeft.

1.2 De locaties zijn zorgvuldig afgewogen

De gemeenteraad is eerder op de hoogte gesteld van het proces van het Projectbesluit via de brief van 27 maart (zaaknr. 3734135/ 3705127). Daarbij zat een kaart met de locaties waarop het projectbesluit Duurzaamheidsroute A35 van toepassing zal zijn. Deze locaties zijn ook opgenomen in het voorontwerp projectbesluit dat nu ter consultatie voorligt. De locaties zijn zorgvuldig afgewogen. Daarbij heeft er ook in de planfase in het 4^e kwartaal van 2023 een participatietraject met de omgeving plaatsgevonden.

1.3 Kaderstelling inbreng gemeentelijke gronden in scope projectbesluit

Het projectbesluit zal regels bevatten over het terugbrengen van de gronden in de 'oorspronkelijke staat' na het beëindigen van de exploitatie van de zonnepanelen. Zoals in de inleiding aangegeven blijven de bestaande gebruiksmogelijkheden van de gronden gehandhaafd. Het projectbesluit voegt het gebruik voor zonne-energie daar aan toe.

KANTTEKENINGEN

2.1 Het is mogelijk om op het ontwerp projectbesluit een zienswijze in te dienen.

Het Voorlopig ontwerp projectbesluit wordt nu ter consultatie ingebracht bij de colleges en raden van de deelnemende gemeenten. Afhankelijk van de input kunnen hier nog onderzoeken noodzakelijk zijn die kunnen leiden tot wijzigingen. Het blijft mogelijk om op het ontwerp projectbesluit een zienswijze in te dienen.

VERVOLG

Bestuurlijk vervolg

De provincie Overijssel zal alle reacties om het voorontwerp projectbesluit verwerken en opnemen in reactienota. Het ontwerp projectbesluit wordt naar verwachting in september of oktober 2024 door Gedeputeerde Staten vrijgegeven en 6 weken ter inzage gelegd. De gemeenteraad wordt geïnformeerd met een brief zodra het ontwerp projectbesluit ter inzage wordt gelegd. Het is mogelijk om hier een zienswijze op in te dienen. Na de ter inzage legging van het ontwerp projectbesluit worden de ingediende reacties beantwoord door de provincie en wordt het besluit aan Provinciale Staten voorgelegd ter vaststelling.

Financiën

De kosten voor Hengelo zijn geraamd op ca. €35.000,- en worden gedekt binnen het regulier budget voor duurzaamheid. Definitieve verdeelsleutel en facturatie vindt plaats op basis van nacalculatie.

Communicatie

De gemeente Enschede zal namens alle partners zorg dragen voor communicatie via een persbericht.

Juridische zaken

Het voorontwerp projectbesluit is getoetst aan eerder genomen besluiten door de gemeenteraad, zoals Omgevingsvisie Hengeloos Buiten en het Omgevingsprogramma Nieuwe Energie Hengelo 2021-2030.

BIJLAGEN

Bijlage 1: voorontwerp projectbesluit

Bijlage 2: reactieformulier

RAADSBESLUIT



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3756578	Ineke Nijhuis	ORO-DC	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
3756578 – Consultatie Voorontwerp Projectbesluit Duurzaamheidsroute A35			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. In te stemmen met de door het College van B&W opgestelde reacties op het door de Provincie opgestelde voorontwerp projectbesluit Duurzaamheidsroute A35.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Gemeente Hengelo verkent samen met 5 andere Twentse gemeenten de mogelijkheid om zonnenvelden langs de A35, N35 en A1 te realiseren. De provincie Overijssel is gevraagd om de planologische productie uit te voeren. Daarvoor is er een voorontwerp Projectbesluit opgesteld dat nu ter consultatie aan het college wordt voorgelegd. Het college vraagt de raad om instemming op de opgestelde reacties.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

Product: voorontwerp projectbesluit Duurzaamheidsroute A35

Organisatie review: gemeente Hengelo

Datum: 21 mei 2024

Reviewer(s): college B&W

Uitgangspunten: Elke organisatie levert uiteindelijk één reviewformulier, dubbele opmerkingen worden voorafgaand aan levering reviewformulier gefilterd door reviewende organisatie.

Reactie nr.	Initialen reviewer	Afdeling organisatie (optioneel)	Document, pagina en paragraaf	Consultatiereactie/reviewopmerking	Reactie Movares/ Konijnenburg Groep	Oordeel	Verwerkt (ja/nee)
1	SE	Bodem en ondergrond	HE5 Afdeling 2	Woolderbroekweg i.p.v. Woelderbroekweg. Inzake draagkracht en zettingen verdient deze locatie waar grond is opgebracht en er geen sprake is van ‘vast grond’ in de voorbereiding extra aandacht. Er bestaat ,mogelijk bodembelasting door zonnepanelen en frames (Uitloging van o.a. PFAS/PFOS en zink). In het Deelrapport bodem wordt niets vermeld over de eventuele bodembelastende effecten die zonnepanelen/frames kunnen hebben. Voorstel om hierover extra voorwaarden op te nemen: "Bouwen van een bouwwerk over bodembeheer voor verkennend bodemonderzoek conform NEN5740 en nulsituatie onderzoek en monitoringsplan".			
2	MV	Landschappelijke inpassing	HE1 t/m HE10	Dit gebied is aangewezen als energiegebied, waar opwek, infra en opslag bij elkaar komt. Er moet nog een nadere uitwerking komen voor inpassing en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze moeten in samenhang worden opgesteld met andere opgaven in het gebied. De gemeente wil daarom betrokken worden bij de verdere uitwerking.			
3	DS	Wegen groen water	HE11- HE 12 en HE38 t/m HE41	Hengelo heeft in het Omgevingsprogramma Nieuwe Energie Hengelo 2021-2030 een zorgvuldige afweging gemaakt om op deze locaties langs de snelweg houtkap mogelijk te maken. Daardoor is het mogelijk om zonnepanelen te plaatsen voor duurzame elektriciteitsopwek. Zo wil Hengelo de groene uitloop gebieden sparen. Wel is daaraan de voorwaarde van herplantplicht verbonden.			
4	JS	Ruimtelijke Ordening	Deel rapport Archeologie	Op veel deelgebieden rust een dubbelbestemming archeologie en zal nader archeologisch onderzoek moeten plaatsvinden. Het plangebied bevat geen percelen waar bij voorbaat geen graafwerkzaamheden mogen plaatsvinden. Aanbeveling: In de vervolgfase moet er een verfijning komen in het onderzoek. Deze verfijning bestaat uit het inzichtelijk maken van de omvang van zowel het in het verleden uitgevoerde grondverzet als het te verwachten grondverzet per deellocatie, om als onderdeel voor de omgevingsvergunningen mee te kunnen nemen. In het vergunningentraject kan dan getoetst worden aan de daarvoor geldende regels van de ter plaatste geldende omgevingsplannen en beleidsregels. Hieruit kan blijken dat vervolg onderzoek noodzakelijk is om de archeologische waarden in beeld te brengen. De exacte invulling van de werkzaamheden van het vervolgonderzoek dient voorafgaand aan het veldwerk te worden vastgelegd in een door de bevoegde overheid goed te keuren Programma van Eisen (PvE).			

				De geluidswallen hebben naar alle waarschijnlijkheid een kern met een bodemkwaliteit van maximaal klasse Industrie. De kern is afgedekt met een leeflaag van 1 m dikte en de leeflaag heeft een kwaliteitsklasse van maximaal klasse Wonen. Tussen de kern en de leeflaag is een signaleringslaag aangelegd (geotextiel). Wij adviseren om deze info mee te nemen bij vervolgonderzoeken tbv het ontwerp Projectbesluit voor de voorbereiding bij realisatie (bodemonderzoek, fundatieberekeningen).			
5	SE	Bodem en ondergrond	H15, H17, H18, H22, H24 en H26				
6							
7							
8							
9	N.a.v. consultatie inbreng van de gemeente raad						
10	Gemeenteraad	Veiligheid en weggebruik		I.v.m. de bereikbaarheid van de stad mag de doorstroming van het verkeer op de Rijkswegen niet belemmerd worden. De veiligheid moet dan ook gewaarborgd zijn, zowel op de op- en afritten.			
11	Gemeenteraad	Groen		Het realiseren van zonnepanelen langs de Rijkswegen mag niet leiden tot extra woekeren van invasieve exoten (zoals de Japanse Duizendknoop).			
12							
13							
14							
15							
16							
17							
18							
19							
20							
21							
22							
23							
24							
25							
26							
27							
28							
29							
30							
31							
32							
33							
34							
35							
36							
37							
38							
39							
40							
41							
42							
43							
44							
45							
46							
47							
48							
49							
50							

Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp
Consultatie voorontwerp
Projectbesluit
Duurzaamheidsroute A35

Zaaknummer
3756055

Uw kenmerk

Datum
5 juni 2024

Geachte raadsleden,

Het project Duurzaamheidsroute A35 begon als Rijkspilot is een bouwsteen van de RES Twente. De insteek is om te onderzoeken of en hoe gronden nabij de rijkswegen benut kunnen worden om duurzame energie op te wekken (uitsluitend zon), en via openbare gronduitgifte tot ontwikkeling te brengen. In een eerdere brief is de voortgang van de Duurzaamheidsroute A35 en het proces om de raad hierbij te betrekken geschetst. In deze brief gaan we nogmaals in op het proces.

Ondertekening Samenwerkingsoverkomst (SOK)

Inmiddels is de SOK ondertekend door de deelnemende partijen en worden de daarin vastgelegde afspraken opgepakt. Dat betekent onder meer dat door de provincie een Projectbesluit wordt voorbereid waarmee de geselecteerde percelen planologisch worden ingepast (dubbelbestemming).

Positie gemeenteraad in Projectbesluit

Zoals afgesproken wordt bij de voorbereiding van het Projectbesluit de gemeenteraad betrokken. In aanvulling op de in de wet geregelde inspraakmomenten zullen de raden van de deelnemende gemeenten om een reactie op het voorontwerp worden gevraagd. Gedeputeerde Staten van Overijssel gaan over de uiteindelijke vaststelling.

De gemeente Hengelo heeft dit Voorontwerp Projectbesluit ontvangen. Een concept-reactie is ambtelijk voorbereid op vakinhoudelijke aspecten. We vragen de raad om in te stemmen met de door het college opgestelde reactie op het Voorontwerp Projectbesluit. De reactie op het Voorontwerp Projectbesluit zal via het college naar de provincie worden verstuurd. De afspraak is dat dit voor het zomerreces wordt afgerond.

Gelet op het hiervoor genoemde proces wordt door het project, namens alle betrokken gemeenten, een persbericht verspreid. Dit kan betekenen dat er berichten in de media verschijnen voordat de stukken bij de gemeenteraad zijn ingediend.

Na de consultatie stelt de provincie Overijssel een reactienota op. Parallel wordt er in de periode juli - augustus 2024 als dit nodig is, extra onderzoek uitgevoerd ten behoeve van het op te stellen Ontwerp Projectbesluit. Dit Ontwerp Projectbesluit wordt na de zomer ter inzage gelegd, en hiermee start de formele procedure van vaststelling.

Eénieder (ook de gemeente Hengelo) kan dan zienswijzen indienen. De gemeenteraad wordt dan weer door het college op de hoogte gebracht via een raadsbrief. Eventuele grote wijzigingen/aanpassingen in het Ontwerp Projectbesluit kunnen indien gewenst dan nog besproken worden met de gemeenteraad.

De verwachting is dat het Projectbesluit begin 2025 wordt vastgesteld door de Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

Vervolgtraject samengevat

- **Voorontwerp Projectbesluit**

Wordt voor consultatie aan de gemeente aangeboden. Het Voorontwerp-projectbesluit wordt via het college in juni 2024 aan de gemeenteraad aangeboden voor het opstellen van een eventuele (inhoudelijke) reactie. Reactie wordt vervolgens ingebracht, via het college, voor de volgende stap voor het Projectbesluit.

- **Ontwerp Projectbesluit**

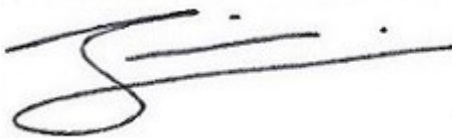
In de zomerperiode wordt het Ontwerp Projectbesluit voorbereid met de inbreng van de hiervoor genoemde consultatie en eventueel met inbreng van nadere onderzoeken. In het najaar 2024 wordt het Ontwerp Projectbesluit gepubliceerd en ter inzage gelegd. Op het Ontwerp Projectbesluit kan éénieder een zienswijze indienen.

- **Projectbesluit**

Naar verwachting wordt begin 2025 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Voorafgaand wordt de raad weer door het college geïnformeerd met een brief. Bij wezenlijke wijzigingen ten opzichte van het Ontwerp Projectbesluit worden deze indien gewenst besproken met de gemeenteraad. Tegen het Projectbesluit kan beroep worden ingesteld.

Zodra het Projectbesluit is vastgesteld worden de voorbereidende werkzaamheden gestart voor de gronduitgifte.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris, de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G Schelberg

Bijlagen:

- Raadsadvies
- Voorontwerp Projectbesluit
- Reactieformulier voorontwerp projectbesluit

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres

Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres

gemeente@hengelo.nl

Telefoonnummer

14-074

Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp
Duurzaamheidsroute A35

Zaaknummer
3705127

Uw kenmerk

Datum
27 maart 2024

Geachte leden van de raad,

De gemeente Hengelo wil in 2030 40% van het elektriciteit verbruik duurzaam opwekken. De huidige energiecrisis onderstreept de noodzaak om zoveel mogelijk in te zetten op de lokale opwek van energie.

Het project Duurzaamheidsroute A35 kan een belangrijke bijdrage leveren aan deze ambitie. Het project loopt sinds 2018 en is een samenwerking met Rijkswaterstaat, gemeenten Hellendoorn, Wierden, Almelo, Borne, Hengelo, Enschede, provincie Overijssel, Enexis en andere Rijkspartners. Na een verkenningsfase is de input van stakeholders inwoners, bedrijven en maatschappelijke partners verwerkt in het verkenningsrapport dat in 2022 is vastgesteld. In het verkenningsrapport bleek de haalbaarheid van de businesscase voor een groot deel afhankelijk te zijn van de inzet van gemeentelijke gronden. Daarna is de planfase gestart waarin de scope is bepaald. Ook hierbij zijn inwoners, bedrijven en belanghebbenden betrokken.

Provinciaal Projectbesluit

Om het project Duurzaamheidsroute A35 planologisch mogelijk te maken hebben gemeenten de provincie Overijssel verzocht een Projectbesluit te nemen. Een Provinciaal Projectbesluit (voor de Omgevingswet een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) biedt belangrijke voordelen. De betrokken gronden hebben op dit moment namelijk nog niet de bestemming voor zonnevelden. Met een projectbesluit krijgen de gronden een dubbelbestemming. Om de samenhang over gemeentegrenzen heen en uniformiteit te borgen heeft het de voorkeur om dit in één plan te doen. Bovendien zou het weinig efficiënt zijn als iedere gemeente afzonderlijk een ruimtelijk proces zou moeten doorlopen. De keuze voor een Provinciaal Projectbesluit biedt daarmee belangrijke voordelen qua tijd, geld en kwaliteit. U bent in maart 2023 via een brief geïnformeerd over deze keuze.

Aanscherping provinciaalbeleid voor zonnevelden

Op 6 september 2023 nam Gedeputeerde Staten een besluit om hun zonnevelden beleid aan te scherpen met de bedoeling om de beschikbare ruimte efficiënt te gebruiken. Landbouwgrond en de natuur worden zoveel mogelijk ontzien bij de aanleg van zonnevelden. Daardoor zijn de mogelijkheden om duurzame elektriciteit via zonnevelden op land beperkt. De duurzaamheidsroute en andere initiatieven langs hoofdinfrastructuur zijn uitgezonderd van deze regel.

Participatie

Voorafgaand aan het besluit over de scope van het project zijn er in het najaar van 2023 twee participatieavonden georganiseerd, waarvan één samen met gemeente Borne. Inwoners, bedrijven en belanghebbenden binnen de zoekzone van de A35 en A1 werden uitgenodigd via een brief om hieraan deel te nemen. Inwoners konden hun opmerkingen geven over de landschappelijke inpassing, gronden inbrengen en meedenken over de verschillende vormen van financiële

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

participatie en lokaal eigendom. De input is waar mogelijk verwerkt in het verdere ontwerp en in de stukken.

Doorkijk 2024

Het college heeft de scope met de inbreng van gemeentelijke gronden vastgesteld (zie bijlage). Het is mogelijk dat tijdens het onderzoek naar de haalbaarheid nog gronden afvallen. Zo moeten er in 2024 belangrijke stappen worden gezet om het project Duurzaamheidsroute A35 verder te brengen.

- het uitvoeren en doorlopen van de benodigde planologische procedure (Projectbesluit) door de provincie Overijssel.
- het vaststellen van de kaders voor financiële en proces participatie voor de tenderprocedure en daarbij behorende documenten in verband met de gronduitgifte.

Rol van de raad

Onderdeel van de planologische procedure is een consultatie en inspraakprocedure. De provincie Overijssel verwacht in april/mei 2024 een voorontwerp-Projectbesluit gereed te hebben. Daarna krijgen de gemeenteraden van de zes deelnemende gemeenten de gelegenheid om hun reactie geven op het voorontwerp. De provincie zal die verwerken in een reactienota. Indien nodig worden er in de zomerperiode nog extra aanvullende onderzoek uitgevoerd als input voor het ontwerp-projectbesluit. Dit ontwerp-projectbesluit zal vervolgens na de zomer ter inzage worden gelegd. Iedereen kan een zienswijze indienen. Het college legt het ontwerp-projectbesluit voor aan de gemeenteraad voor wensen en bedenkingen. De zienswijzen en de wensen en bedenkingen kunnen aanleiding geven om het Projectbesluit nog aan te passen. De verwachting is dat Gedeputeerde Staten het Projectbesluit begin 2025 vaststelt.

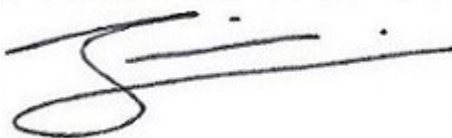
Vervolgtraject

De planfase wordt afgesloten met het vaststellen van het Projectbesluit. De technische en financiële haalbaarheid van het project moet dan getoetst worden om tot een tender-procedure te komen. Dan moeten ook de kaders voor financiële gebiedsparticipatie zijn vastgesteld, zodat duidelijk is waar een ontwikkelende partij aan moet voldoen.

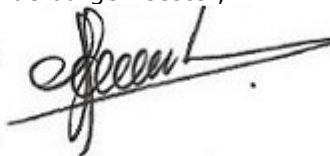
Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G. Schelberg

Bijlage: 1

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres

Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres

gemeente@hengelo.nl

Telefoonnummer

14-074



Bijlage Gronden Duurzaamheidsroute A35



Gemeente
Hengelo

Frits Wevers

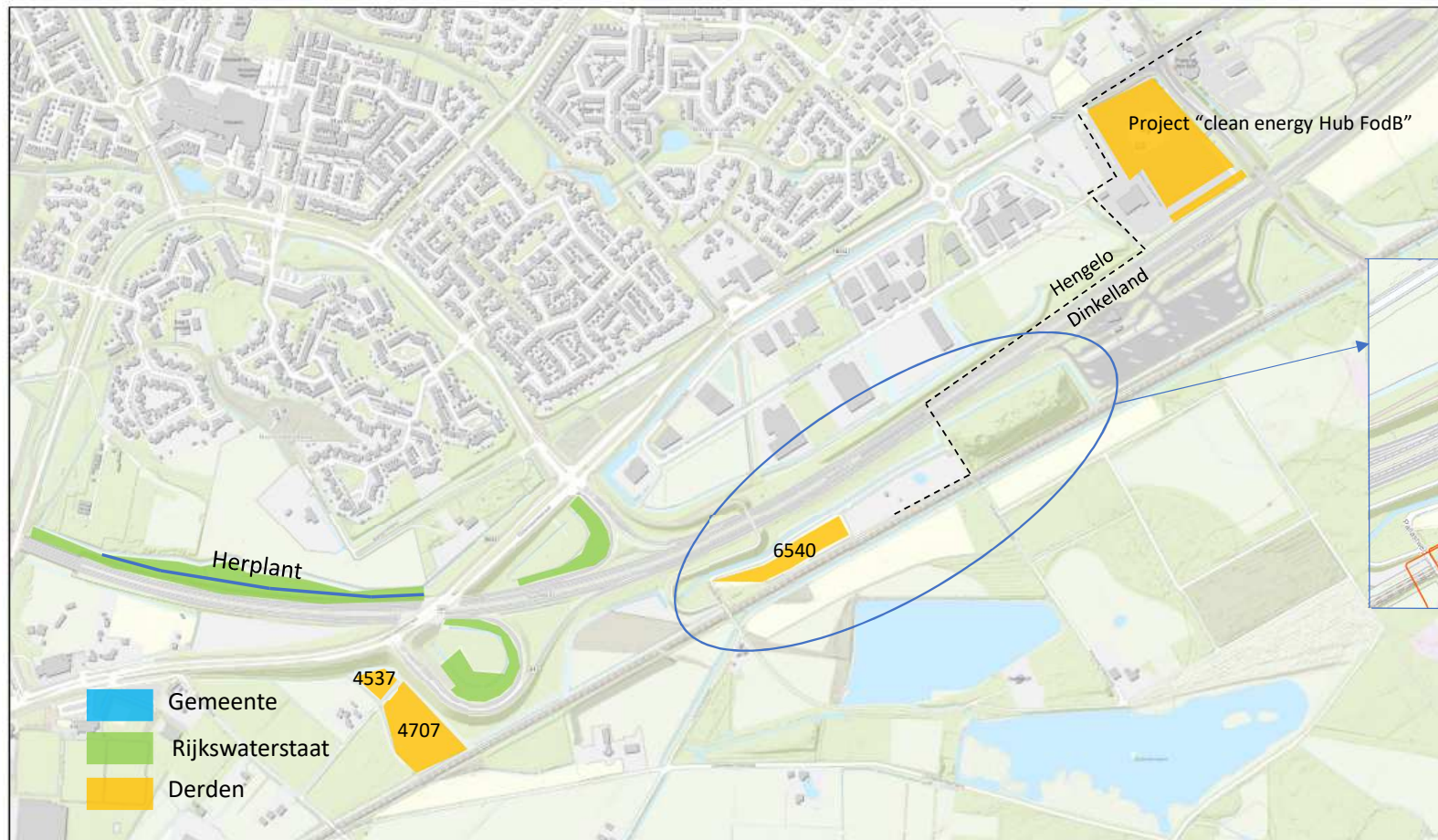
07-03-2024

Volledige scope gemeente Hengelo

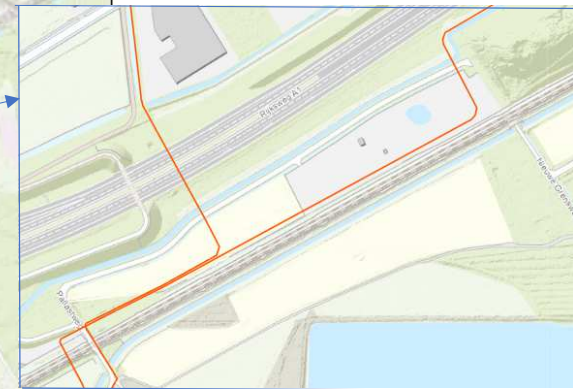


- **A1 van knp. Buren tot Frans op de Bult**
- **A35 van knp. Buren tot gemeente grens met Enschede**
- **Op de volgende sheets details van de deeltrajecten.**
- **Onderscheid te zien tussen gronden van het Rijk, gemeente en derden.**

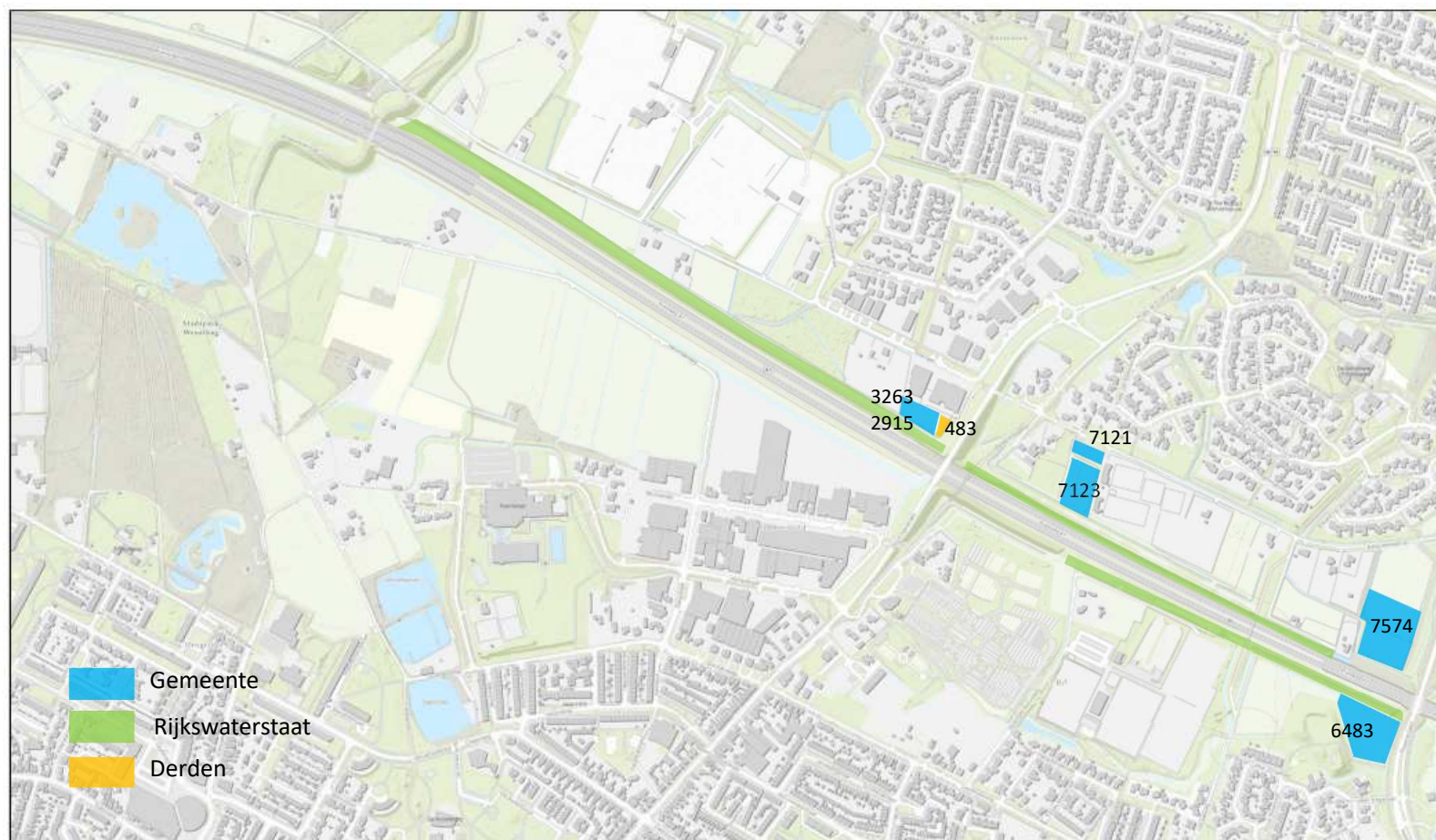
A1 – traject Oosterveld



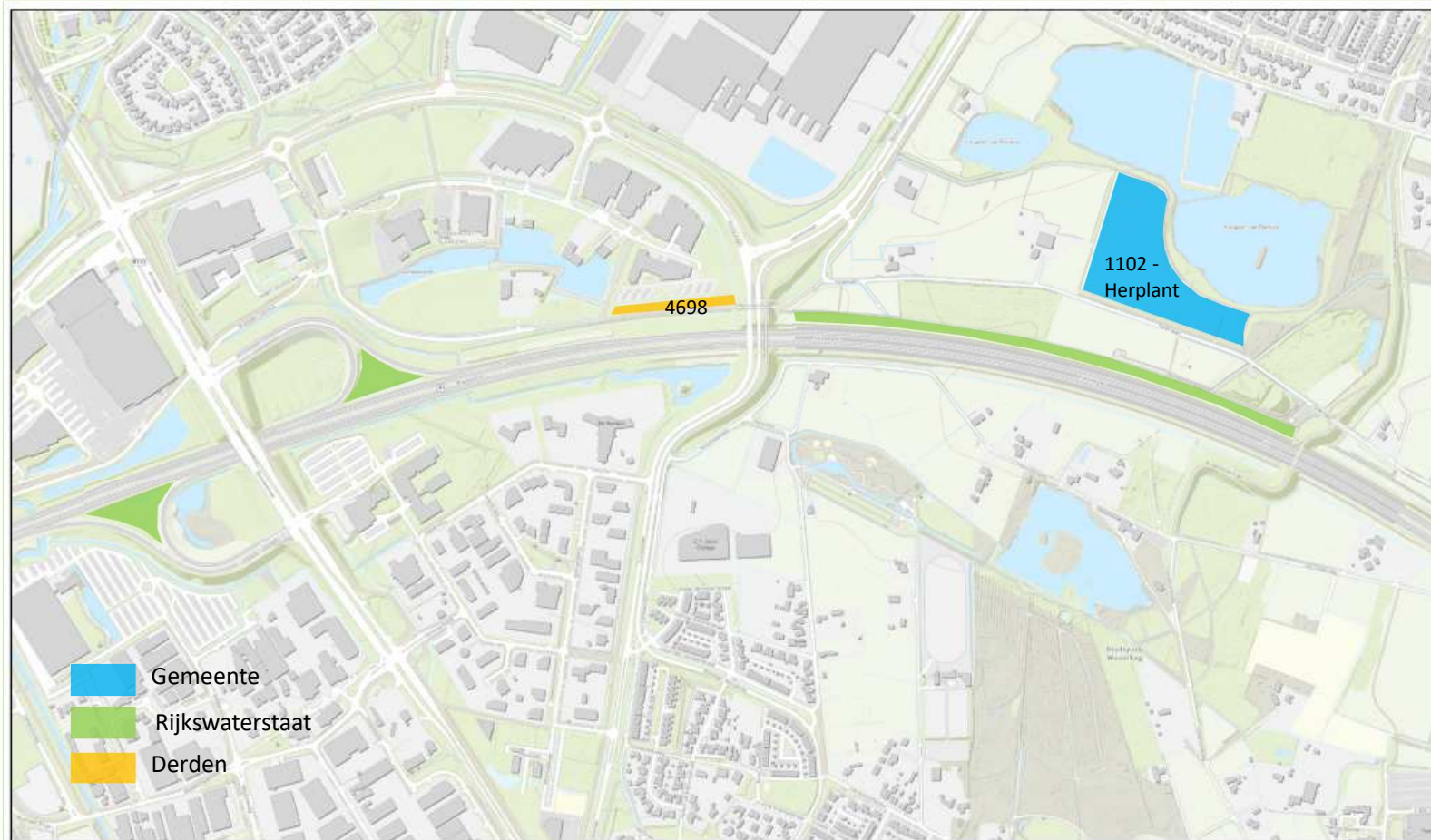
Gasleiding



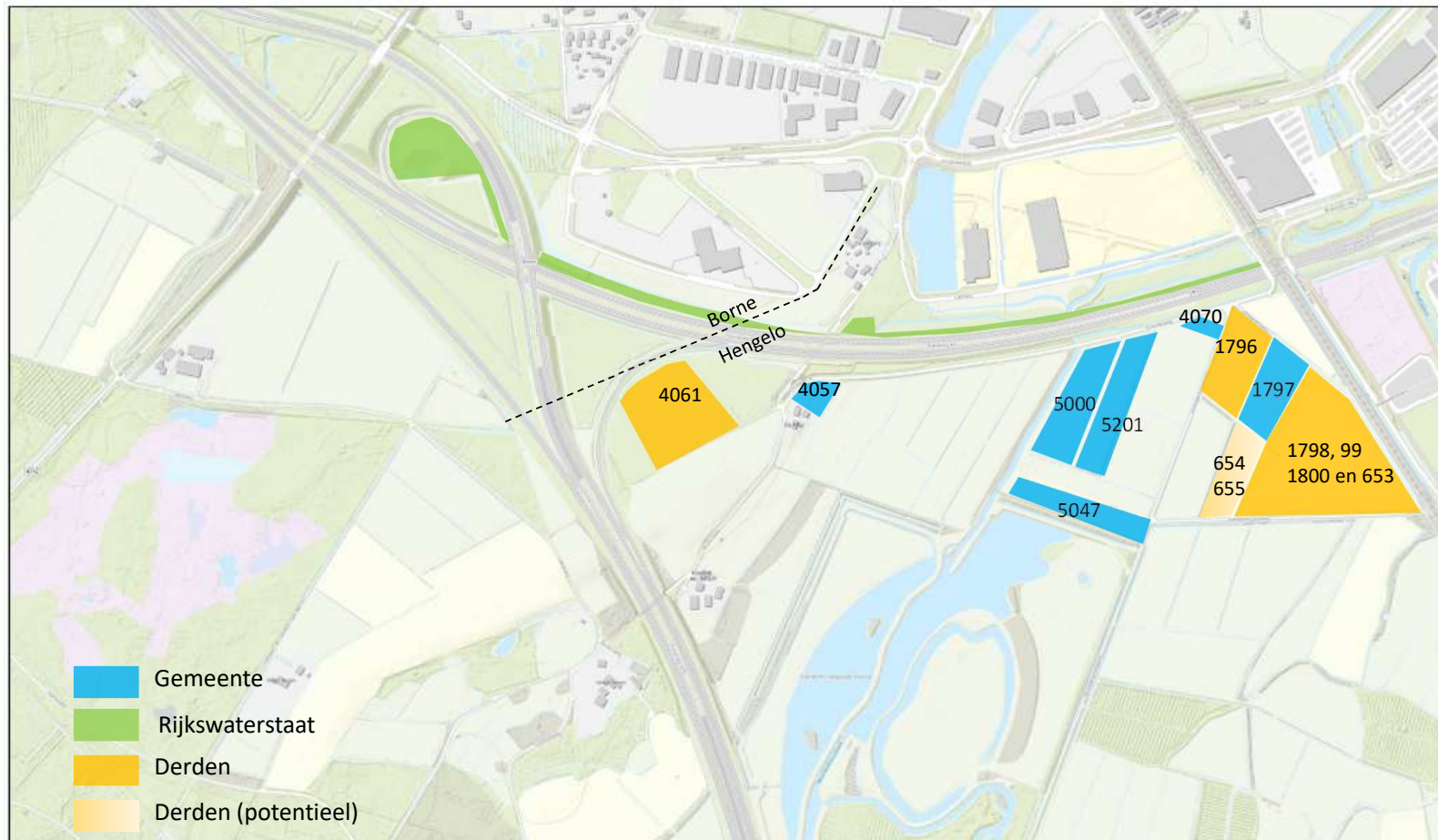
A1 – traject Timmersveld



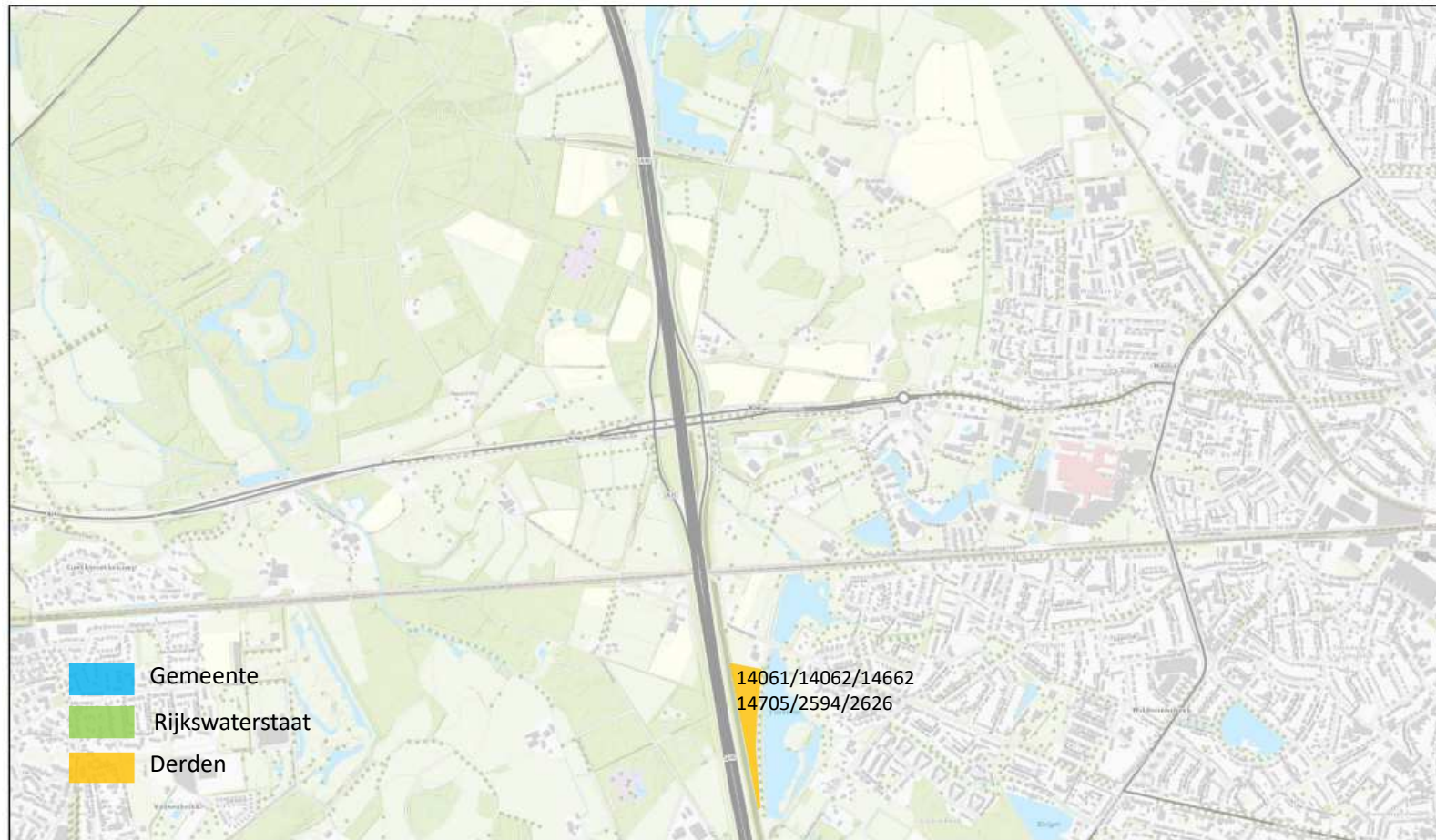
A1 – traject Weusthag / Campus



A1/A35 – traject knp. Buren



A35 – traject Delden



A35 – traject Twentekanaal

