

## RAADSADVIES

| ZAAKNUMMER                                               | BEHANDELEND AMBTENAAR | SECTOR | PORT. HOUDER |
|----------------------------------------------------------|-----------------------|--------|--------------|
| 3349985                                                  | Eeftink               | GRI    | Schelberg    |
| ONDERWERP                                                |                       |        |              |
| 3349985 - Voortzetten samenwerking Twentse gemeenteraden |                       |        |              |



### AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

De Twenteraad is in 2016 ontstaan als overlegplatform van en voor alle Twentse raadsleden. Sindsdien is de Twenteraad, evenals het presidium van de Twenteraad en het Twents griffiers overleg, gefaciliteerd door en vanuit Regio Twente.

De structuur van de Twentse samenwerking is in 2021 gewijzigd. Er zijn nieuwe samenwerkingsverbanden gevormd: de Twente Board en het Openbaar Lichaam Gezondheid. De Regio Twente in haar oude vorm bestaat niet meer. De structuurwijziging heeft het algemeen bestuur van Regio Twente doen besluiten om het faciliteren van de Twenteraad te beëindigen, per 1 maart 2022.

Dit voorstel voorziet er in de samenwerking tussen Twentse gemeenteraden voort te zetten met inschakeling van een gastheergemeente. De 14 Twentse gemeenten stellen hiervoor jaarlijks gezamenlijk een bedrag van € 50.000 beschikbaar.

### INHOUD VAN HET VOORSTEL

Aanleiding voor dit voorstel is het besluit van het AB van Regio Twente om de facilitering van de Twenteraad te beëindigen en de daaruit ontstane noodzaak een bestendig alternatief te realiseren. Het beoogde resultaat van dit voorstel is het voortzetten van een adequate en bestendige ondersteuning van het Twentse raadsledenennetwerk, bestaande uit de Twenteraad, het presidium van de Twenteraad en het Twents griffiers overleg.

#### Argumentatie

De Twenteraad is actief sinds 2016. Het is ontstaan vanuit de Nota 'Samenwerken doen we zelf' (2015) als Twents raadsledenennetwerk en democratisch klankbord voor regionale onderwerpen. Aansturing vindt plaats vanuit het presidium van de Twenteraad dat daarbij wordt ondersteund vanuit het Twents griffiers overleg. De Regio Twente heeft tot dusver de Twenteraad gefaciliteerd (secretariaat, communicatie, expertise en ondersteuning). In de context van de structuurwijzigingen binnen de Twentse samenwerking is het algemeen bestuur van Regio Twente tot het besluit gekomen dat het ondersteunen van de Twenteraad vanuit de regio per 1 januari 2022 (inmiddels verlengd tot 1 maart 2022) wordt beëindigd. Dit gegeven was het begin van een proces binnen het presidium van de Twenteraad over de vraag 'willen we dat de Twenteraad blijft bestaan, en zo ja, hoe gaan we dat dan organiseren'. Het presidium is van oordeel dat de Twenteraad in de vijf jaar van zijn bestaan een waardevol podium is geworden voor kennisvergaring, ontmoeting en samenwerking en dat de Twenteraad daarmee bijdraagt aan de bestuurlijke en politieke samenhang binnen Twente. Conclusie: de Twenteraad is het alleszins waard om te behouden. Vandaar dat een alternatieve vorm van samenwerking is bedacht met behoud van de oorspronkelijke gedachte voor een Twents raadsledenennetwerk en democratisch klankbord voor regionale onderwerpen, namelijk het opdragen van de ondersteuning aan een gastheergemeente. De bijgevoegde 'Notitie Samenwerking Twentse gemeenten in de nieuwe structuur binnen de regio' dient daarbij als onderlegger en tevens als programma van eisen. Tevens is een bestuursovereenkomst opgesteld die dient als bestuurlijk en juridisch 'voertuig' om de samenwerking nieuwe stijl te formaliseren.

Op basis van deze notitie en de bestuursovereenkomst heeft het presidium van Rijssen-Holten de gemeente Rijssen-Holten aangemeld als kandidaat-gastgemeente voor het faciliteren van de Twenteraad. Het presidium van de Twenteraad heeft zich beraden op de kandidatuur van Rijssen-Holten en is tot het standpunt gekomen dat het aanbod van Rijssen-Holten honorering verdient en met een positief advies naar de 14 Twentse gemeenteraden kan worden geleid.

De gemeente Almelo heeft zich gemeld als 'vangnetgemeente' mocht onverhoopt gedurende de komende periode Rijssen-Holten niet in staat blijken de afspraken ten uitvoer te brengen.

De bestuursovereenkomst voorziet in een evaluatie van de constructie na drie jaar. Bij de evaluatie wordt vastgesteld of de uitkomsten aanleiding vormen om deze overeenkomst in al dan niet gewijzigde vorm te verlengen met vier jaar. De overeenkomst gaat uit van deelname van alle 14 Twentse gemeenten en loopt gedurende de raadsperiode 2022-2026. Het voortijdig uittreden van een deelnemer kan alleen wanneer de deelnemer een tegemoetkoming in de kosten van de samenwerking vergoedt.

#### Alternatieven

Het voortzetten van de ondersteuning van de Twenteraad door de organisatie van de voormalige Regio Twente is geen alternatief gebleken. Het algemeen bestuur van deze gemeenschappelijke regeling heeft te kennen gegeven dat de ondersteunende activiteiten niet passen bij het gezondheidsprofiel van de huidige samenwerkingsregeling. De ondersteuning van de Twenteraad, het presidium en het Twents griffiers overleg kan eventueel extern (buiten de deelnemende gemeenten) worden georganiseerd. Dit alternatief brengt echter hogere kosten met zich mee en plaatst de ondersteuning buiten het bestaande hechte netwerk met alle deskundigheid en ervaring omtrent regionale samenwerking van raadsleden.

#### BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

1. Als deelnemer toe te treden tot de bestuursovereenkomst gastheerschap Twenteraad en daarmee overeenkomstig het bepaalde in de bestuursovereenkomst het gastheerschap voor de Twenteraad, het presidium van de Twenteraad en het Twentse griffiers overleg voor de raadsperiode 2022-2026 op te dragen aan de gemeente Rijssen-Holten;
2. Ingaande 2022 het jaarlijks benodigde budget van € 0,08 per inwoner voor de raadsperiode 2022-2026 voor deelname aan de bestuursovereenkomst beschikbaar te stellen en de kosten ten laste te brengen van de budgetten van de griffie.

#### FINANCIËLE ASPECTEN

Het faciliteren van de Twenteraad (het voorbereiden van Twenteraadbijeenkomsten), het presidium van de Twenteraad en het Twents griffiers overleg kost geld. Berekend is dat de gastgemeente daarvoor de beschikking moet hebben over een bedrag van afgerond € 50.000, ofwel 8 cent per inwoner van Twente. Regio Twente beschikt tot dusver over een jaarlijks budget van € 20.000 voor het faciliteren van de Twenteraad.

Bij aanvang van de nieuwe situatie valt dit bedrag vrij en komt in mindering op de gemeentelijke regiobijdrage. Hiermee kunnen de Twentse raden een deel van de gemeentelijke bijdrage aan de Twenteraad nieuwe stijl compenseren. Het voorstel is dat elke gemeente bijdraagt naar rato van het inwoneraantal. Voor onze gemeente betekent dat een jaarbedrag van  $81.000 \text{ inwoners} \times € 0,08 = € 6480,-$

#### BIJLAGE(N)

1. Bestuursovereenkomst gastheerschap samenwerking Twentse raden
2. De Notitie Samenwerking Twentse gemeenten in de nieuwe structuur binnen de regio d.d. 13 oktober 2021
3. Brief van het presidium van Twenteraad d.d. 29 oktober 2021 inzake werving en keuzebepaling Gastgemeente
4. Brief van het presidium van Rijssen-Holten d.d. 23 november 2021 inzake gastheerschap Twenteraad
5. Brief van de burgemeester van Almelo d.d. 16 november 2021 inzake gastheerschap Twenteraad

## RAADSBESLUIT

| ZAAKNUMMER                                               | BEHANDELEND AMBTENAAR | SECTOR | PORT. HOUDER |
|----------------------------------------------------------|-----------------------|--------|--------------|
| 3349985                                                  | Eeftink               | GRI    | Schelberg    |
| ONDERWERP                                                |                       |        |              |
| 3349985 - Voortzetten samenwerking Twentse gemeenteraden |                       |        |              |



### DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. Als deelnemer toe te treden tot de bestuursovereenkomst gastheerschap Twenteraad en daarmee overeenkomstig het bepaalde in de bestuursovereenkomst het gastheerschap voor de Twenteraad, het presidium van de Twenteraad en het Twentse griffiers overleg voor de raadsperiode 2022-2026 op te dragen aan de gemeente Rijssen-Holten;
2. Ingaande 2022 het jaarlijks benodigde budget van € 0,08 per inwoner voor de raadsperiode 2022-2026 voor deelname aan de bestuursovereenkomst beschikbaar te stellen en de kosten ten laste te brengen van de budgetten van de griffie.

### PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De Twenteraad is in 2016 ontstaan als overlegplatform van en voor alle Twentse raadsleden. Sindsdien is de Twenteraad, evenals het presidium van de Twenteraad en het Twents griffiers overleg, gefaciliteerd door en vanuit Regio Twente.

De structuur van de Twentse samenwerking is in 2021 gewijzigd. Er zijn nieuwe samenwerkingsverbanden gevormd: de Twente Board en het Openbaar Lichaam Gezondheid. De Regio Twente in haar oude vorm bestaat niet meer. De structuurwijziging heeft het algemeen bestuur van Regio Twente doen besluiten om het faciliteren van de Twenteraad te beëindigen, per 1 maart 2022.

Dit voorstel voorziet er in de samenwerking tussen Twentse gemeenteraden voort te zetten met inschakeling van een gastheergemeente. De 14 Twentse gemeenten stellen hiervoor jaarlijks gezamenlijk een bedrag van € 50.000 beschikbaar.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

12 JANUARI 2022

De griffier

De voorzitter

## **Bestuursovereenkomst gastheerschap ten behoeve van samenwerking Twentse raden**

***Op 9 december 2021 door het presidium van de Twenteraad vastgesteld als ontwerpovereenkomst ter doorgeleiding naar de Twentse raden voor vaststelling***

### **De Deelnemers:**

1. de gemeenteraad van de gemeente Almelo, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
2. de gemeenteraad van de gemeente Borne, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
3. de gemeenteraad van de gemeente Dinkelland, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
4. de gemeenteraad van de gemeente Enschede, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
5. de gemeenteraad van de gemeente Haaksbergen, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
6. de gemeenteraad van de gemeente Hellendoorn, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
7. de gemeenteraad van de gemeente Hengelo, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
8. de gemeenteraad van de gemeente Hof van Twente, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
9. de gemeenteraad van de gemeente Losser, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
10. de gemeenteraad van de gemeente Oldenzaal, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
11. de gemeenteraad van de gemeente Rijssen-Holten, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
12. de gemeenteraad van de gemeente Tubbergen, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
13. de gemeenteraad van de gemeente Twenterand, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester
14. de gemeenteraad van de gemeente Wierden, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeester

### **In aanmerking nemende dat:**

- de deelnemers ter uitvoering van de 'Koersnotitie doorontwikkeling Presidium Twenteraad' zie bijlage hebben besloten door te gaan met de samenwerking van de Twentse raden.
- de deelnemers hebben besloten door middel van deze bestuursovereenkomst tot het vormgeven van het gastheerschap van de samenwerkende Twentse gemeenteraden.

### **Verklaren als volgt te zijn overeengekomen:**

## **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

Deelnemers : de gemeenteraden van de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand, Wierden.

Gastheerorganisatie : de gemeente Rijssen-Holten

Griffiers : de raadsgriffiers van de deelnemers.

Presidium : het presidium van de Twenteraad.

Coördinerend griffier : de door de deelnemers aangewezen coördinerend raadsgriffier.

De notitie : De Notitie samenwerking Twentse gemeenteraden in de nieuwe structuur binnen de regio.

Raadsbesluit : het raadsbesluit Samenwerking Twentse raden

### **Artikel 2 Doel van de overeenkomst**

Deze overeenkomst heeft tot doel de samenwerking van de Twentse gemeenteraden door ontmoeting, uitwisseling en afstemming, zoals nader omschreven in artikel 4 te ondersteunen.

### **Artikel 3 Risico's**

Deelnemers erkennen en accepteren de risico's, waaronder in ieder geval verstaan:

- a. ingrijpende wijzigingen van wet- en regelgeving;
- b. aansprakelijkheid.

## **Hoofdstuk 2 Organisatie**

### **Artikel 4 Taken gastheerorganisatie**

De gastheerorganisatie heeft jaarlijks de volgende taken conform de hiervoor genoemde notitie:

1. het organiseren van circa vier Twenteraadbijeenkomsten, waarbij het voorbereiden van een Twenteraad bijeenkomst met minimaal twee Twenteraad presidiumleden en twee Twentse griffiers geschiedt;

2. het faciliteren en voorbereiden van circa zes bijeenkomsten van het Twenteraad presidium in afstemming met de voorzitter,
3. het faciliteren en voorbereiden van circa tien bijeenkomsten van de Twentse griffiers in afstemming met de voorzitter.

#### **Artikel 5 Verantwoording en evaluatie**

1. Eens per jaar, zendt de gastheerorganisatie vóór 1 april, een verantwoordingsoverzicht aan de Twentse griffiers met in ieder geval informatie over:
  - a. Verrichte werkzaamheden
  - b. Feitelijke kosten.
2. Na drie jaar evalueren de deelnemers deze overeenkomst. Bij de evaluatie wordt vastgesteld of de uitkomsten aanleiding vormen om deze overeenkomst in al dan niet gewijzigde vorm te verlengen met 4 jaar.

### **Hoofdstuk 3 Financiën**

#### **Artikel 6 Bijdrage**

1. De deelnemers betalen met ingang van 1-2-2022 een bijdrage aan de gastheerorganisatie ter bekostiging. Deze kosten worden geïnd op basis van het raadsbesluit Samenwerking Twentse raden. Het totaal budget wordt naar rato van inwoners van de deelnemende gemeenten in rekening gebracht. Het bedrag wordt jaarlijks verhoogd met de inflatiecorrectie en loonprijsindexatie die de gastheerorganisatie hanteert.
2. De verschuldigde jaarbijdrage wordt in één termijn door de gastheerorganisatie aan de deelnemers in rekening gebracht. De deelnemers voldoen de verschuldigde bijdrage binnen 30 dagen na ontvangst van de factuur.
3. De hoogte van de bijdrage vormt onderdeel van de evaluatie zoals in artikel 5 beschreven.

### **Hoofdstuk 4 Slotbepalingen**

#### **Artikel 7 Looptijd bestuursovereenkomst**

1. Deze bestuursovereenkomst wordt met ingang van 1 februari 2022 aangegaan voor 4 jaar.
2. Indien alle partijen besluiten om deze bestuursovereenkomst na de looptijd te beëindigen, verdelen zij de daaruit voortvloeiende verplichtingen ter zake van directe personele kosten en indirecte desintegratiekosten als volgt:
  - a. Deze kosten worden zoveel mogelijk gedekt uit een eventueel positief saldo dat resteert nadat aan alle overige verplichtingen is voldaan.
  - b. Indien het positieve saldo ontoereikend is, nemen de deelnemers de resterende kosten voor hun rekening.
  - c. Indien een positief saldo resteert na voldoening van de verplichtingen en nadat aan alle overige verplichtingen is voldaan, worden deze middelen volgens dezelfde verdeelsleutel onder de deelnemers verdeeld en uitgekeerd.
  - d. De gastheerorganisatie is belast met het uitvoeren van deze afrekening.

#### **Artikel 8 Wijzigingen/ uittreding**

1. Elke deelnemer kan de andere deelnemers verzoeken om wijziging van deze bestuursovereenkomst.
2. Voor wijzigingen geldt de volgende procedure:
  - a. De deelnemer legt zijn wijzigingsverzoek onderbouwd voor aan de gastheerorganisatie.
  - b. De gastheerorganisatie legt binnen twee maanden aan de deelnemer een voorstel voor betreffende dit wijzigingsverzoek.
  - c. De deelnemers nemen hierover een besluit binnen twee maanden na ontvangst van het voorstel met vermelding van de eventuele ingangsdatum van de wijziging.
  - d. Wijziging van de overeenkomst vindt uitsluitend plaats onder de voorwaarde van een instemmingsbesluit van alle deelnemers en vanaf de laatst bepaalde ingangsdatum bedoeld onder lid c van dit artikel.
3. Een deelnemer kan uittreden. Er geldt een opzegtermijn van zes maanden. Uittreding wordt vooraf schriftelijk gemeld aan de gastheerorganisatie. De uittredende gemeente betaalt bij uittreding drie maal de financiële jaarbijdrage als desintegratievergoeding.

#### **Artikel 9 Aansprakelijkheid**

1. Alle deelnemers, alsmede de gastheerorganisatie, zetten zich in voor een goede uitvoering van de bestuursovereenkomst en zullen zich houden aan de gemaakte afspraken in deze overeenkomst en in de

notitie Samenwerking Twentse raden, alsmede aan de documenten waaruit het kader van dit dienstverleningsconcept bestaat.

2. Indien één van de deelnemers toerekenbaar tekort schiet bij de nakoming van zijn verplichtingen zijn de andere deelnemers gerechtigd, na ingebrekestelling, de bestuursovereenkomst, te beëindigen en hun schade te verhalen op de toerekenbare tekortschietende partij.

3. De gastheerorganisatie is nimmer aansprakelijk voor de schade die deelnemers lijden ten gevolge van het onrechtmatig handelen van een andere deelnemer.

4. Deelnemers vrijwaren de gastheerorganisatie voor alle eventuele aanspraken van derden op vergoeding van schade als gevolg van de uitvoering van deze overeenkomst, indien deze schade niet voortvloeit uit verwijtbaar handelen van de gastheerorganisatie.

#### **Artikel 10 Toepasbaar recht en geschillen**

Op deze bestuursovereenkomst, alsmede op de documenten waaruit het formele kader van dit dienstverleningsconcept bestaat, is het Nederlands recht van toepassing.

#### **Artikel 11 Citeertitel**

Deze overeenkomst kan worden aangehaald als bestuursovereenkomst Gastheerschap ten behoeve van samenwerking Twentse raden.

Aldus overeengekomen, en ondertekend

Bijlagen:

1. Notitie Samenwerking Twentse gemeenteraden in de nieuwe structuur binnen de regio
2. 'Koersnotitie doorontwikkeling Presidium Twenteraad'

# Samenwerking Twentse gemeenteraden in de nieuwe structuur binnen de regio

*Vastgesteld door Presidium Twenteraad op 13 oktober 2021*

**Kandidaat-gastgemeenten gebruiken het in deze notitie beschreven programma van eisen als basis voor hun aanbod voor de dienstverlening rond de 14 samenwerkende Twentse gemeenteraden. Het programma van eisen beschrijft de ondersteuning van de Twenteraad, het presidium van de Twenteraad en het overleg van Twentse griffiers op het niveau waarop dat de afgelopen jaren heeft plaats gevonden. Een inschatting van benodigde uren en kosten is gebaseerd op het beeld van de daadwerkelijke inzet van de voormalige Regio Twente bij de ondersteuning van de samenwerkende Twentse gemeenteraden. Daarnaast moeten we in de nieuwe constellatie rekening houden met aanvullende uren en kosten.**

## Aanleiding

In het presidium van de Twenteraad van 9 juni 2021 is een notitie *Standpuntbepaling en vervolgtraject positionering Twenteraad en Twentepresidium* besproken. Besloten is de eerdere afvaardiging van het presidium<sup>1</sup>, ondersteund door (plv) griffiers<sup>2</sup> een programma van eisen te laten voorbereiden voor de ondersteuning van de samenwerkende Twentse gemeenteraden op basis van de huidige ondersteuning van de Twenteraad. Zij treden hiertoe in overleg met de regio<sup>3</sup> en in afstemming met (oud) leden uit de bestuurlijke werkgroep van het AB<sup>4</sup>. Het programma van eisen is bedoeld voor de gastgemeenten die zich aanmelden. Op basis van de geformuleerde ondersteuningsvraag kunnen zij zich kandideren. De kandidaten leggen een voorstel inzake de dienstverlening voor aan het presidium dat vervolgens besluit welke gemeente als landingsplaats zal dienen.

## Uitgangspunten

Op 25 juni 2021 heeft de voorbereidingsgroep bovenstaande opdracht besproken met inachtneming van de twee volgende uitgangspunten voor de toekomstige positionering van de Twenteraad:

- Op 19 maart 2021 heeft het AB besloten dat de Twenteraad nog tot eind 2021 gefaciliteerd wordt vanuit het Openbaar Lichaam Gezondheid en dat de tussenliggende periode gebruikt moet worden voor een goede nieuwe plek voor de Twenteraad bij de griffie van een van de deelnemende gemeenten.
- Als gevolg van de veranderopdracht, heeft het algemeen bestuur van voormalig Regio Twente het standpunt ingenomen dat de Twenteraad, vergelijkbaar met andere niet verplichte vormen van regionale samenwerking, door gemeenten zelf zou moeten worden georganiseerd. Er zijn diverse gesprekken gevoerd met het presidium van de Twenteraad over eventueel gastheerschap door één van de veertien gemeenten. Deze gesprekken hebben geleid tot het uitgangspunt 'doorgaan op het huidige niveau, geen nieuwe ambities of groei', een situatie die beschreven staat in de Koersnotitie van het presidium van de Twenteraad.

De voorbereidingsgroep constateerde onvoldoende zicht te hebben op de werkzaamheden in het verleden. In het overleg heeft de werkgroep van het presidium aan (toen nog) Regio Twente gevraagd om uit te werken welke werkzaamheden vanuit Regio Twente werden verricht voor de samenwerking. Op basis van deze informatie is een programma van eisen opgesteld voor de kandidaat-gastheren.

## Programma van eisen

Hieronder leest u per onderdeel van de samenwerking (Twenteraad, Presidium en overleg van griffiers) wat de samenwerking inhoudt, wie betrokken zijn, wat de rol is geweest van Regio Twente en

---

<sup>1</sup> De raadsleden Vic van Dijk, Anchela Mak en Monique van Saane

<sup>2</sup> Rob Huitema, Dörte Jürgensen, Josee Ligteringen en Karin Zomer

<sup>3</sup> Vertegenwoordigd door Loes de Haan

<sup>4</sup> Claudio Bruggink, Wilmien Haverkamp en Ellen Nauta

wat de inschatting is van de kosten. Kanttekening die moet worden geplaatst, is dat de betrokken medewerkers een zo goed mogelijke inschatting hebben gemaakt. Regio Twente heeft namelijk geen uren bijgehouden van de werkzaamheden. Vanaf 2020 zijn de materiële kosten wel apart geregistreerd. Ook is de ene Twenteraad de andere niet. Het varieert per onderwerp en per keer welke inspanningen (en dus kosten) ermee zijn gemoeid. Het presidium bepaalt immers zelf hoe de Twenteraden worden ingevuld. Tot slot zijn de laatste 1,5 jaar geen fysieke bijeenkomsten meer gehouden, maar alleen digitale. Daarbij is gebruik gemaakt van externe capaciteit, die ten laste is gebracht van het materiële budget.

## 1. Twenteraad

*Wat houdt het in:*

Na het vervallen van de Wgr-plus regeling en daarmee de Regioraad, heeft de stuurgroep Heroriëntatie samenwerking Twente (commissie Robben) een rapport opgesteld *'Samenwerken doen we zelf'* (2015). Daarin werd onder meer voorgesteld voor de raadsleden in Twente een platform voor ontmoeting, uitwisseling en afstemming tussen raden in te stellen.

- De gemeenteraden hebben in 2016 met het instellen van de Twenteraad een dergelijk platform gevormd.
- Vier keer per jaar zijn er sinds 2016 Twenteraadbijeenkomsten, fysieke bijeenkomsten, georganiseerd. De laatste 1,5 jaar waren de bijeenkomsten digitaal i.v.m. corona.
- In 2019 heeft het Presidium Twenteraad de *'Koersnotitie doorontwikkeling Presidium Twenteraad'* vastgesteld als leidraad voor de doorontwikkeling van de Twenteraad en het Twents presidium. In deze koersnotitie geeft het presidium aan de rol van de Twenteraad nog beter te willen stimuleren en faciliteren en dat te willen bereiken door:
  - Het faciliteren van een betere kennis en (het beter benutten van) de positie van Twentse raadsleden op Twentebrede kwesties (zowel inhoud als ook proces), ook daar waar het bovenregionale thema's betreft die relevant kunnen zijn voor de regio;
  - Het stimuleren van een hogere (proactieve) betrokkenheid van Twentse raadsleden 'aan de voorkant van ontwikkelingen' die Twentse gemeenten raken, zoals het opstellen van de Agenda voor Twente, om samen meer voor Twente te kunnen bereiken;
  - Stimuleren van intensieve onderlinge verbinding tussen Twentse raadsleden en Twentebrede thema's, zodat we snel(ler) (in)zien waar we vanuit de gezamenlijkheid sterker staan in het benutten van kansen (voor Twente en voor de afzonderlijke Twentse gemeenten) die geboden worden door Provincie, Rijk en Europa.

*Wie zijn betrokken:*

- De Twenteraad is bedoeld voor alle raadsleden van Twente. Daar waar mogelijk kunnen commissie/burgerleden en/of portefeuillehouders namens het college deelnemen.
- De Twenteraden worden voorbereid door het presidium. Uit het presidium worden werkgroepen gevormd met daarin een aantal raadsleden en griffiers.
- Het presidium en de werkgroepen worden inhoudelijk en facilitair/administratief ondersteund door Regio Twente. Ook wordt organisatie- en communicatiecapaciteit geleverd vanuit Regio Twente.

*Wat zijn de werkzaamheden van Regio Twente:*

- Inhoudelijke input bij de organisatie van een Twenteraad. Vanuit de verschillende thema's wordt vanuit Regio Twente inhoudelijke ondersteuning geboden door de medewerkers die werkzaam zijn voor Regio Twente (of de bij een coalitie betrokken gemeente) voor deze onderwerpen, bijvoorbeeld over de Agenda voor Twente, de samenwerking op gebied van Milieu Duurzaamheid en Afval (MDA) of Belangenbehartiging.
- Communicatieve werkzaamheden: communicatieadvies m.b.t. de bijeenkomst, maken van de uitnodiging en op social media aandacht genereren voor de bijeenkomst.
- Ondersteuning algemeen (vooraf): locatie regelen, aankondiging en uitnodiging versturen, plaatsen uitnodiging in systeem en aanmeldformulier maken, bijhouden aanmeldingen, zo nodig herinneringen versturen, maken van badges, voorbereiding materiaal / handouts
- Logistieke ondersteuning en coördinerende taken tijdens de bijeenkomst, zoals registratie bezoekers tijdens de bijeenkomst, (coördinatie) catering, (coördinatie) faciliteiten ter plaatse.
- Ondersteuning algemeen (achteraf): eventueel verslag, presentaties verzamelen en delen.

- Locatie is vaak een gemeentehuis of een andere laagdrempelige locatie, waarbij facilitaire werkzaamheden vaak worden geleverd door de gastorganisatie, maar waarbij afspraken daarover via Regio Twente lopen.

*Wat kost het per jaar:*

- Materieel budget voor organiseren Twenteraad: De kosten werden tot en met 2019 geboekt op de projecten, waarvoor de bijeenkomst werd gehouden (zoals de Agenda van Twente) of op vergaderkosten van het bestuur, wat oneigenlijk was. Daarom is per 2020 een materieel budget beschikbaar gesteld door de 14 gemeenten van **€ 20.000** per jaar. Het materiële budget gaat op dit moment volledig op aan de digitale organisatie, bestaande uit huur studio, visuele middelen. Bij een fysieke bijeenkomst werd dit budget benut voor de huur van locatie, benodigde middelen voor het evenement, externe sprekers en catering.
- Inhoudelijke bijdrage: dit is steeds erg afhankelijk van het onderwerp en is lastig in te schatten hoeveel tijd dit kost. Verschillende samenwerkingsverbanden zijn in het verleden betrokken geweest bij de inhoudelijke invulling. Bijvoorbeeld bij de vorming van de nieuwe Agenda voor Twente. Daar was een grote inhoudelijke betrokkenheid van medewerkers en bestuur van Regio Twente. Een onderwerp als de Regionale Energie strategie (RES) is geen te behartigen belang van Regio Twente en is inhoudelijk ondersteund vanuit de stuurgroep RES en vanuit de 14 gemeenten vanuit de coalitie MDA. Ook het aantal uren inhoudelijke bijdrage per Twenteraad is erg verschillend. De inhoudelijke bijdrage wordt bekostigd vanuit de al beschikbare uren voor die regionale samenwerking. Wij kunnen ons niet voorstellen dat dit in de nieuwe situatie anders wordt. Alleen de plek van waaruit de inhoudelijke bijdrage wordt geleverd gaat veranderen (tenzij het een onderwerp betreft dat het Openbaar Lichaam Gezondheid aangaat).
- Facilitaire en administratieve ondersteuning: Bij digitale bijeenkomsten wordt dit grotendeels uitbesteed. Bij fysieke bijeenkomsten wordt de ondersteuning geleverd vanuit Regio Twente. De ondersteuning wordt vaak deels geleverd door de gemeente waarbij de Twenteraad wordt gehouden. Hiervoor worden geen kosten in rekening gebracht. Een voorbeeld hiervan is de presentatie van de regionale samenwerking na de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 in Hellendoorn. De uren die binnen Regio Twente besteed zijn, zijn in het verleden niet bijgehouden, omdat het "tussen de bedrijven door" gedaan werd door medewerkers van Regio Twente. De inschatting is dat er per Twenteraad circa 20 uur algemene ondersteuning geboden is, dus **80 uur** totaal.
- Communicatie: 20 uur per bijeenkomst, **80 uur** totaal.

## 2. Presidium Twenteraad

*Wat houdt het in:*

- 6 keer per jaar overleg tussen raadsleden van de 14 gemeenten met als doel:
  - Het (voorlopig) vaststellen van de agenda's en de programmering van de Twenteraad;
  - Het voorbereiden en (doen) opstellen van regelingen en besluiten van huishoudelijke en procedurele aard voor de Twenteraad;
  - Het bestuur van de Regio Twente aanspreken op het verlenen van medewerking aan het agenderen en mede inhoudelijk voorbereiden van onderwerpen binnen het taakgebied van de Regio Twente die door tussenkomst van het presidium op de agenda van de Twenteraad worden geplaatst;
  - Het evalueren van de vergaderingen van de Twenteraad.

*Wie zijn betrokken:*

- Leden: presidium bestaat uit één raadslid per deelnemende gemeente.
- Voorzitter: voorzitter van Regio Twente. NB: Afgesproken is dat de burgemeester van Enschede dit blijft doen.
- Plaatsvervangend voorzitter: raadslid aangewezen door het presidium.
- Secretaris: griffier van de deelnemende gemeente waarvan de plaatsvervangend voorzitter raadslid is. De secretaris kan bij de werkzaamheden worden ondersteund door de griffiers.
- De griffiers van de 14 gemeenten nemen deel aan de overleggen.
- Secretariële / administratieve ondersteuning door Regio Twente.

*Wat zijn de werkzaamheden van Regio Twente:*

- Ondersteuning overleg: organiseren 6 overleggen, plannen afspraak, regelen locatie, versturen agenda, versturen stukken, overleggen bijwonen en notuleren, verslag maken, afhandelen vragen per mail en telefoon.
- Ondersteuning agendaoverleg: versturen van concept agenda aan hen en finaliseren agenda na dat overleg met secretaris.
- Indien gewenst, bijwonen van agendaoverleg en overleg van het presidium door algemeen directeur Regio Twente.

*Wat kost het per jaar:*

- Ondersteuning: **60 uur** (6 overleggen: 2 uur bijwonen per overleg, 8 uur voorbereiding en uitwerking/afronding).
- Algemeen directeur: **18 uur** (6 overleggen: 1 uur agendaoverleg bijwonen en 2 uur presidium bijwonen).

### **3. Overleg van Twentse Griffiers**

*Wat houdt het in:*

- 12 Overleggen per jaar van de 14 griffiers van de Twentse gemeenten. Het overleg is bedoeld om het overleg Presidium Twenteraad en de Twenteraad voor te bereiden. Ook worden onderwerpen besproken waar alle griffies en raden mee te maken hebben, bijvoorbeeld integriteit, ondermijning, juridische ontwikkelingen.

*Wie doet het:*

- Griffiers van de 14 gemeenten.
- Voorzitter: secretaris Presidium Twenteraad (= de griffier van de deelnemende gemeente waarvan de plaatsvervangend voorzitter raadslid is). De secretaris kan bij de werkzaamheden worden ondersteund door de griffiers.

*Wat zijn de werkzaamheden van Regio Twente:*

- Ondersteuning overleg: plannen van overleggen, locatie regelen, agenda opstellen en afstemmen met de voorzitter, agenda versturen en verslag maken van overleg, publicatie extranet.
- Bijwonen overleg door algemeen directeur.

*Wat kost het per jaar:*

- Ondersteuning: **100 uur** (12 overleggen: 2 uur bijwonen en 6 uur voorbereiding en uitwerking/afronding).

### **Bijzonderheden toekomstige organisatie**

Opmerkingen over huidige en toekomstige organisatie van de Twenteraad:

1. De Twenteraad was en is niet formeel verankerd in een gemeenschappelijke regeling. De Twenteraad werd wel benoemd in de toelichting van de Regeling Regio Twente (tot 8 juli 2021) maar er was op het moment van vaststellen van de regeling geen unaniem standpunt over de Twenteraad. De nieuwe samenwerking is nu in de praktijk wel georganiseerd via Regio Twente en op basis van de afspraken die tussen de gemeenten zijn gemaakt in GR-verband. Ook is er een protocol vastgesteld over de samenwerking in het presidium. Straks is de basis anders en moeten voor deze samenwerking separaat afspraken worden gemaakt met een nieuwe gastheer. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van een samenwerkingsovereenkomst, zoals de gemeenten deze ook gebruiken voor de vrijwillige samenwerkingen (de zogenaamde coalitions of the willing) die vanaf 8 juli niet meer bij Regio Twente / Openbaar lichaam gezondheid zijn ondergebracht.
2. De laatste 1,5 jaar is gewerkt met externe ondersteuning voor het organisatiewerk van de Twenteraad. Dit omdat er bij Regio Twente in verband met bezuinigingen en de focus op de

kerntaken, onvoldoende capaciteit was om dit zelf te organiseren. Daarbij vraagt het organiseren van digitale bijeenkomsten om een andere expertise. Daarmee is het materiële budget meer gebruikt en minder beroep gedaan op uren vanuit Regio Twente. Ook voor een nieuwe gastheer geldt deze wet van de communicerende vaten. De verhouding tussen inzet van capaciteit binnen de eigen organisatie en ingehuurd capaciteit is afhankelijk van de vraag die het presidium heeft en de mogelijkheid om intern de benodigde specifieke capaciteit te leveren bij de gastheer.

3. Voorkeur gaat uit naar continuïteit en geen roulerend gastheerschap. Continuïteit in menskracht (zowel voor de organisatie als vanuit het presidium) zal meer efficiency opleveren in de organisatie en facilitering van de Twenteraad en uiteindelijk zorgen voor minder benodigde uren en geld. Dat staat los van de activiteiten waar steeds een betrokkenheid van andere mensen nodig is. De nieuwe gastheerorganisatie vervult deze rol in principe voor 4 jaar met uitzicht op verlenging.
4. In 2020 werd het beschikbare materiële budget voor de Twenteraad niet uitgegeven (circa € 15.000) als gevolg van corona. Op dit moment is de ondersteuning van de digitale Twenteraden extern belegd. Het beschikbare materiële budget wordt in 2021 waarschijnlijk wel overschreden. Op dit moment is bijna € 15.000 besteed.
5. Het materieel budget voor de Twenteraad wordt geïnd via de inwonerbijdrage aan Regio Twente. Straks wordt dit niet meer geïnd door Regio Twente maar door de nieuwe gastheer. Dit brengt financieel administratieve handelingen met zich mee. Voor Regio Twente waren die niet noemenswaardig, omdat het meeging met de reguliere inwonerbijdrage aan de GR. Het sturen van facturen is meestal een geautomatiseerd proces waarbij de inrichting incidenteel moet worden gedaan en het daarna niet veel tijd meer kost. Maar er zal toch vanuit moeten worden gegaan dat dit in de nieuwe situatie financieel-administratieve handelingen vraagt. Schatting is dat dit jaarlijks **maximaal 40 uur** kost.
6. Tot 8 juli was de voorzitter van Regio Twente, de burgemeester van Enschede, voorzitter van het presidium. Er is afgesproken dat de burgemeester van Enschede deze taak continueert.
7. Omdat Regio Twente vanaf 8 juli de GR Gezondheid is geworden en focus heeft op gezondheid, zullen de meeste inhoudelijke onderwerpen buiten deze organisatie liggen. Het principe voor inhoudelijke ondersteuning is echter hetzelfde. De inhoudelijk betrokkenen bij een regionaal samenwerkingsonderwerp (bijvoorbeeld MDA, lobby, gezondheid of logistiek) zullen benaderd moeten worden om input te leveren om een Twenteraad inhoudelijk goed op poten te zetten. Dit zal in de nieuwe situatie meer tijd kosten, omdat niet alle onderwerpen meer 'onder één dak' zitten. Ook het schaalvoordeel in de ondersteuning, met name bij de afdeling communicatie, zal er niet meer zijn. Het advies is om hier extra tijd voor te reserveren in de ondersteuning, circa 20 uur per Twenteraad, in totaal **80 uur**.
8. In de huidige situatie wordt het ICT-platform van de Regio Twente (Extranet) benut voor het toegankelijk maken van verslagen, agenda's en andere relevante informatie. Dit ICT-platform voorziet ook in mogelijkheden voor aanmelding voor bijeenkomsten. De nieuwe gastorganisatie dient rekening te houden met het opzetten en beheren van een dergelijk platform. Dit geldt ook voor de module voor aanmeldingen.
9. In de huidige situatie vormt de Regio Twente eveneens een organisatie met bekend imago en bijbehorend kwaliteitsbeeld in het Twentse netwerk. De nieuwe gastorganisatie heeft niet vanzelfsprekend een dergelijk stempel en herkenbaarheid en zal een eigen netwerk moeten opbouwen. Een uitnodiging van Regio Twente komt nu eenmaal anders over dan een uitnodiging van de gastgemeente. Het Twente-vlaggetje kan nog steeds als (ondersteunend) beeldmerk worden gebruikt. En het is goed uit te leggen dat de gastgemeente deze rol overneemt en in vervolg hierover communiceert met de raadsleden.
10. In de beginfase zullen met name meer inspanningen nodig zijn om een lopende organisatie op te zetten. Ervan uitgaande dat gebruik kan worden gemaakt van systemen van de gastgemeente, zal dat vooral tot extra uren leiden.

11. Vooraf is het zinvol om afspraken te maken met de gastgemeente en het presidium / Twenteraad over een evaluatie van het gastheerschap na 3 jaar. De afspraken betreffen in elk geval de status van de uitkomsten van de evaluatie, het iken van uitgangspunt doelstelling Twenteraad en het vervolg.

## Conclusie: benodigd budget en uren voor vervolg

Hierboven is een onderbouwde inschatting gemaakt wat er nu wordt gedaan voor de Twenteraad. Op basis hiervan wordt geadviseerd rekening te houden met het volgende budget en uren in de nieuwe situatie.

### Structureel\*

| Omschrijving                                    | Uren**     | Budget          | Toelichting                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------|------------|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Materieel budget                                |            | € 25.000        | Er is nu € 20.000 per jaar beschikbaar. Dit budget is in 2021 mogelijk niet toereikend, doordat door corona meer externe capaciteit is ingeschakeld voor het organiseren van webinars. De verwachting is dat ook in de toekomst de Twenteraden gedeeltelijk digitaal worden georganiseerd, waardoor iets meer materieel budget nodig zal zijn. |
| Ondersteuning                                   | 320 uur    |                 | Administratief, secretarieel en organisatie                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Communicatie                                    | 80 uur     |                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Financiën                                       | 40 uur     |                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| ICT                                             | 40 uur     |                 | Website (onderhoud en beheer), 'ledenadministratie'                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Totaal ingeschat benodigd budget en uren</b> | <b>480</b> | <b>€ 25.000</b> | <b>Het totaal benodigde budget is afhankelijk van lokale factoren zoals overhead en uurtarieven.</b>                                                                                                                                                                                                                                           |

\*In de aanlooperperiode zal extra uren/budget nodig zijn om op te starten. Daarnaast zijn de kosten voor een gastgemeente afhankelijk van in hoeverre een gastgemeente 'eigen' systemen beschikbaar heeft en kan inzetten. Denk aan vormgeving/opmaak (beeldmerk, branding), website, financiële administratie en module aanmeldingen.

\*\*In dit overzicht is niet gewerkt met uurtarieven maar met een inschatting van het benodigde aantal uren. Het is aan de gastgemeente om met een aanbod te komen om deze uren in te kunnen vullen. Om toch een indicatie te geven, lijkt het redelijk om uit te gaan van een uurtarief met een marge van 40 tot 60 euro per uur.

In bovenstaand overzicht ontbreken nog de kosten van afbouwen op het moment dat de samenwerking onverhoopt stopt. Verder is geen berekening gemaakt van de bureaunkosten en zijn de kosten en inzet van de griffiers niet opgevoerd.

## **Samenwerkende gemeenteraden ook in de toekomst samen financieren**

De samenwerking rondom de Twenteraad wordt nu bekostigd door de 14 gemeenten via de bijdrage aan Regio Twente / de GR Gezondheid. Als de samenwerking overgedragen wordt aan een gastgemeente, zal de bijdrage van de gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling met € 20.000,- dalen.

De nieuwe gastorganisatie heeft voor de uitvoering van deze taak € 25.000,- nodig + de in geld vertaalde 480 uren. De gastgemeente zal een factuur sturen aan de overige 13 gemeenten om hun bijdrage hiervoor op te halen. Hiervoor zou de gebruikelijke verdeling gehanteerd kunnen worden, naar rato van inwoneraantallen.

Om het concreet te maken: Als het totaal benodigde budget € 50.000,- zou worden, zou de inwonerbijdrage (gebaseerd op de inwoneraantallen van dit jaar) circa € 0,08 per inwoner zijn.

Om de kosten ook in de toekomst samen te dragen, ligt het in de rede om op de gezamenlijke bijdrage jaarlijks loon- en prijscompensatie toe te passen. Concrete afspraken hierover kunnen worden gemaakt in een samenwerkingsovereenkomst. Ook kan hierin worden opgenomen voor welke periode de afspraken gelden (4 jaar). De afspraken omtrent de samenwerking in een overeenkomst worden juridisch zo eenvoudig mogelijk geregeld om onnodige bureaucratie te voorkomen.

AAN: De gemeenteraden in Twente,  
Door tussenkomst van de presidia  
VAN: Het presidium van de Twenteraad

Onderwerp: Werving en keuzebepaling van een gastgemeente voor het faciliteren van de Twenteraad

29 oktober 2021

Geachte raden van Twente,

Het gegeven dat de nieuwe structuur binnen de regio Twente niet bereid is de Twenteraad vanaf 1 januari 2022 ambtelijk te faciliteren, heeft ertoe geleid dat het presidium van de Twenteraad zich heeft beraden op de toekomstige vormgeving en organisatie van de Twenteraad. Dit beraad heeft ertoe geleid dat het presidium ervoor kiest om het faciliteren en ondersteunen van het samengestelde geheel - bestaande uit: Twenteraad, presidium Twenteraad en Twents griffiersoverleg - onder te brengen bij en op te dragen aan een gastgemeente. Dit voornemen is vastgelegd in de bijgevoegde Notitie Samenwerking Twentse gemeenteraden en een Bestuursvereenkomst samenwerking Twentse raden. Deze twee documenten dienen als formele onderlegger voor de nieuwe constructie en vormen het programma van eisen voor de werving en keuzebepaling van de gastgemeente.

Enkele gemeenten hebben in het presidium blijk gegeven van interesse voor kandidaatstelling als gastgemeente. Ook andere gemeenten hebben die mogelijkheid. Vandaar dat het presidium van de Twenteraad belangstellenden onder de 14 Twentse raden uitnodigt zich kandidaat te stellen als gastgemeente.

*Hoe ziet de voorgenomen procedure met bijbehorend tijdspad er uit?*

In de periode tot 24 november 2021 hebben gemeenteraden gelegenheid hun kandidatuur te melden bij het presidium van de Twenteraad, t.a.v. de secretaris van het presidium, door een motivering en een visie op de invulling van het gastheerschap aan te leveren.

Op 9 december 2021 zal het presidium van de Twenteraad de ingekomen kandidaatstellingen toetsen aan het programma van eisen opgenomen in de bijgevoegde notitie over de Twentse samenwerking en op basis daarvan een keuze maken.

Deze keuze wordt vertaald in een raadsvoorstel dat via uw presidium ter besluitvorming wordt voorgelegd. Het raadsvoorstel zal kort samengevat inhouden:

- instemmen met de opdrachtverstrekking aan de geselecteerde gemeente om gastgemeente te zijn voor de Twenteraad, het presidium van de Twenteraad en het Twents griffiersoverleg;
- besluiten om deelnemer te zijn in de bestuursvereenkomst en daarmee participant te worden in de nieuwe constellatie;
- instemmen met de kosten (de definitieve kosten zijn afhankelijk van het geselecteerde aanbod, maar een indicatie van de kosten kunt u alvast vinden in de bijgevoegde notitie Samenwerking Twentse gemeenteraden).

Het streven is dat de 14 raden in januari 2022 op basis van dit raadsvoorstel een besluit zullen nemen, zodat op 1 februari 2022 de nieuwe constructie van start kan gaan.

Het presidium hoopt en vertrouwt erop dat deze aanpak tot een succesvolle doorstart van de Twenteraad als Twents raadsledennetwerk zal leiden en roept de raden op hierin actief en constructief hun aandeel te leveren.

Heeft u vragen en/of opmerkingen: uw vertegenwoordiger in het Twenteraad presidium en uw griffier kunnen een toelichting geven.

Vanuit het oogpunt van transparantie, zorgvuldigheid en gedeelde verantwoordelijkheid sturen we deze brief met bijlagen ook ter kennisneming naar de colleges en naar het DB van de GR Gezondheid.

**Concreet vragen we u: indien u belangstelling heeft om als gastgemeente de Twenteraad te gaan faciliteren overeenkomstig het programma van eisen dan ontvangen wij graag voor 24 november aanstaande een motivering en visie. Als we geen bericht van u ontvangen, gaan wij er vanuit dat uw gemeente zich niet kandideert als gastgemeente.**

Met vriendelijke groet,  
Het presidium van de Twenteraad,

Ondertekend namens deze,  
De secretaris van het presidium,

O.J.R.J. (Rob) Huitema

cc. leden presidium van de Twenteraad, colleges van B&W Twentse gemeenten, Twentse griffiers

Bijlagen:

- Notitie Samenwerking Twentse raden
- Bestuursovereenkomst samenwerking Twentse raden

Aan het Presidium van de Twenteraad  
t.a.v. van de secretaris de heer O.J.R.J. Huitema

Per email: [ojrj.huitema@dinkelland.nl](mailto:ojrj.huitema@dinkelland.nl)

|                |                            |
|----------------|----------------------------|
| datum          | 23 november 2021           |
| onderwerp      | Samenwerking Twentse raden |
| bijlagen       |                            |
| uw brief van   | 29 oktober 2021            |
| referentie     |                            |
| behandeld door | G.H. Veerman               |
| doorkiesnummer | 0548-854530                |
| documentnummer | D2021159044                |
| verzonden      | 23 november 2021           |

Geacht presidium, geachte heer Huitema,

Op 29 oktober 2021 ontvingen wij uw brief inzake de organisatie van de samenwerking tussen de gemeenteraden in Twente, na de transitie van de Regio Twente. Naar aanleiding daarvan berichten wij u het volgende:

### **Uitgangspunten**

Wij kunnen ons goed vinden in de uitgangspunten zoals verwoord in de notitie die als bijlage bij de brief is gevoegd. Wij zijn van mening dat de vormgeving (van de organisatie) van de samenwerking van de Twentse gemeenteraden op de voorgestelde wijze een realistische volgende stap kan zijn, nu de colleges besloten hebben om vanuit hun verantwoordelijkheid de ondersteuning van de samenwerking van de Twentse raden niet langer te faciliteren.

Wij achten het wijs dat de doorontwikkeling van de samenwerking van de Twentse gemeenteraden in de nieuwe structuur een eigen positie krijgt vanuit de focus van de gemeenteraden. Ons inziens moeten vooral de 14 Twentse raden het initiatief en het eigenaarschap pakken. Dat zal leiden tot een sterkere eigen positionering van de raden in de regionale samenwerking, met dito eigen -proactieve- keuzes op regionale thema's.

### *'Coalition of the willing': uitdaging en inspanning voor alle raden*

In zekere zin kenmerkt zich de nieuwe vorm van samenwerking als een bijzondere 'coalition of the willing'. Wij hechten sterk aan een dergelijke vrijwillige samenwerking en steunen daarom dit uitgangspunt van harte. Als gevolg van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de grip van raden op regionale samenwerking sterker verankerd in wetgeving. Juist in die situatie is een samenwerking tussen de 14 Twentse raden nog meer van belang. In de nieuwe constellatie kunnen we voorbouwen op de fundamenteën die inmiddels in Twente zijn gelegd. Wij vinden daarom dat alle 14 raden aan de nieuwe inbedding moeten meedoen. Uitsluitend zo kan een doorstart van de Twenteraadbijeenkomsten succesvol zijn.

### **Programma van eisen**

Het programma van eisen, zoals in de notitie verwoord, kan op onze steun rekenen. Wel hebben wij behoefte om op te merken dat grote 'massale' raadsledenbijeenkomsten weinig toegevoegde waarde meer hebben. Wij opteren meer voor een vorm van expertmeetings (fysiek en/of digitaal) over voor raadsleden relevante onderwerpen. Deze bijeenkomsten bieden dan vooral een platform voor kennisuitwisseling en ontmoeting op regionale thema's. Deze bijeenkomsten zouden wat ons betreft op wisselende locaties (in gemeentehuizen) in de regio moeten plaatsvinden. Daarmee ontstaat ook een gezamenlijk eigenaarschap van alle raden en van alle griffiers.

## **Bestuursvereenkomst**

### *Ingangsdatum*

In de concept-bestuursvereenkomst wordt gesproken over een ingangsdatum van 1 februari 2022. Wij achten deze datum, met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen van 16 maart 2022 en de besluitvorming over de samenwerking in de 14 raden, mogelijk wat (te) vroeg. We hebben niet de intentie om extra druk te zetten op die besluitvorming over de samenwerking van de Twentse raden. Wij kunnen ons ook goed voorstellen dat de raden in nieuwe samenstelling het uiteindelijke besluit zullen nemen. Daarmee ligt er wat ons betreft dan een voldragen besluit voor de komende jaren.

### *Positie gastheergemeente*

Voor wat betreft de positie van de gastheerorganisatie spreken wij -naar analogie van de huidige situatie- de voorkeur uit voor een situatie waarbij het presidiumlid van de 'gastheer'gemeente het vice-voorzitterschap van het Twentepresidium vervult. Voor wat betreft de organisatorische inbedding, vloeit daaruit voort dat de gastheerorganisatie een plek krijgt binnen de griffie-organisatie en de aansturing dus niet vanuit één van de colleges zal plaatsvinden.

### *Nadere regeling uittreding*

De gastheerorganisatie zal personele verplichtingen aangaan met één of meer medewerkers. Daarom hechten wij aan het treffen van een goede regeling indien een gemeente besluit 'uit te treden'. Voor wat betreft uittreding regelt artikel 8 ons inziens de financiële gevolgen voor de achterblijvende gemeenten onvoldoende. Het lijkt ons reëel dat een uittredende gemeente een vergoeding van 3x de jaarbijdrage betaalt als desintegratiekosten. Een dergelijke regeling zal alsnog aan artikel 8 van de bestuursvereenkomst moeten worden toegevoegd.

## **Financiering**

De financiering van de Twenteraadbijeenkomsten lijkt ons met een bedrag van € 0,08 per inwoner een realistisch uitgangspunt. Wij kunnen instemmen met de keuze om aan het einde van de bestuursvereenkomst afrekening plaats te laten vinden (en dus niet jaarlijks).

## **Aanbod**

We dragen als gemeente Rijssen-Holten de Twentse samenwerking een warm hart toe. Het kenmerk van onze inbreng is steeds kritisch maar ook positief geweest en dat zal het ook blijven.

Gegeven het feit dat de Twente samenwerking een andere invulling heeft gekregen, willen wij ook in de nieuwe samenwerkingsvorm onze bijdrage leveren aan versterking van de samenwerking van de Twentse gemeenteraden. In de afgelopen jaren is veel bereikt. Dat is de moeite waard om te behouden en zelfs uit te breiden in een moderne vorm. Daarom stellen wij ons -met inachtneming van het bovenstaande- beschikbaar om als gastheerorganisatie op te treden. Aan ons aanbod verbinden wij de nadrukkelijke voorwaarde dat alle Twentse gemeenteraden zich aan deze bestuursvereenkomsten zullen verbinden.

Ons presidiumlid, de heer A.J. Scheppink, zal tijdens het Twentepresidium van 9 december a.s. ons aanbod desgevraagd toelichten en vragen beantwoorden.

Met vriendelijke groeten,  
namens het presidium van de gemeenteraad van Rijssen-Holten



Gert Veerman  
griffier



Arco Hofland  
burgemeester

Aan het Presidium van de Twenteraad  
t.a.v. de secretaris van het presidium O.J.R.J. Huitema  
E-mail: [ojrj.huitema@dinkelland.nl](mailto:ojrj.huitema@dinkelland.nl)

*Postadres:*  
**Gemeente Almelo**  
**Postbus 5100**  
**7600 GC Almelo**

*Bezoekadres:*  
**Haven Zuidzijde 30**  
**7607 EW Almelo**

telefoon: **(0546) 54 11 11**  
e-mail: **gemeente@almelo.nl**  
internet: **www.almelo.nl**

|                                                                                      |                       |                       |                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------|
| <b>Uw brief</b>                                                                      | <b>Uw kenmerk</b>     | <b>Ons kenmerk</b>    | <b>Datum</b>      |
| 29 oktober 2021                                                                      |                       | UIT - 21101185        | 16 november 2021  |
| <b>Bijlage(n)</b>                                                                    | <b>Doorkiesnummer</b> | <b>Behandeld door</b> | <b>Zaaknummer</b> |
|                                                                                      | 0546-54 11 11         |                       |                   |
| <b>Onderwerp</b>                                                                     |                       |                       |                   |
| Werving en keuzebepaling van een gastgemeente voor het faciliteren van de Twenteraad |                       |                       |                   |

Geachte leden van het presidium van de Twenteraad,

Naar aanleiding van uw brief van 29 oktober 2021 betreffende de "Werving en keuzebepaling van een gastgemeente voor het faciliteren van de Twenteraad" zenden wij u dit bericht. Wij ondersteunen een kandidatuur voor het gastheerschap van Rijssen – Holten en zeggen toe om, indien nodig, voor het gastheerschap van de Twenteraad als vangnet op te treden.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester,

A.J. Gerritsen