

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3359336	Greutink, Remco	RL-RO	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
3359336 - Raadszaak gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Op 1 juli 2023 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Gemeenten moeten vanaf die datum volgens de Omgevingswet werken. Daarvoor is een aantal raadsbesluiten nodig. De raad heeft reeds besluiten genomen over bijvoorbeeld delegatie, adviesrecht van de raad en participatie.

Dit voorstel ziet op het instellen van een gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit. Dat is nodig, omdat de grondslag waarop de huidige Erfgoedcommissie is ingesteld vervalt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Datzelfde geldt voor de stadsbouwmeester, die adviseert op het gebied van welstand.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Vorbereiding van dit voorstel

De Omgevingswet verplicht de gemeenten een gemeentelijke adviescommissie in te stellen die minimaal adviseert over omgevingsvergunningaanvragen voor werkzaamheden aan rijksmonumenten. Aan de raad wordt voorgesteld daarom de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit vast te stellen.

De voorgestelde verordening is gebaseerd op een modelverordening van de VNG, maar sluit inhoudelijk zoveel als mogelijk aan op de huidige Erfgoedverordening 2018, de Verordening op de erfgoedcommissie 2018 en de Bouwverordening 2012. Om de overgang van het huidige juridische kader naar de Omgevingswet beleidsneutraal te laten plaatsvinden, wordt voorgesteld om het huidige takenpakket en de huidige werkwijze van de Erfgoedcommissie en stadsbouwmeester voorlopig te handhaven.

De voorliggende Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit is vooraf gedeeld en besproken met de Erfgoedcommissie. Zij kunnen instemmen met de verordening.

Inhoudelijke toelichting

Net als in de huidige verordening kan de commissie het college adviseren over omgevingsvergunningaanvragen voor werkzaamheden aan rijksmonumenten en (voorbeschermd) gemeentelijke monumenten. De commissie kan het college en de raad ook adviseren over het ontwikkelen van beleid, zoals de omgevingsvisie, het omgevingsplan en maatwerkregels voor de omgevingskwaliteit. De commissie kan gevraagd en ongevraagd advies geven.

Advisering op het gebied van welstand zal nog steeds plaatsvinden door de stadsbouwmeester, die deel uitmaakt van de commissie. Het onafhankelijke advies over welstand en ruimtelijke kwaliteit van de stadsbouwmeester heeft zijn meerwaarde bewezen, ook in bezwaar- en beroepszaken. De stadsbouwmeester krijgt als onderdeel van de commissie specifieke taken op het gebied van welstand. Zo blijft een helder en toegankelijk aanspreekpunt bestaan en is advisering qua inhoud en termijn niet afhankelijk van de gehele gemeentelijke adviescommissie. De werkwijze van zowel de huidige erfgoedcommissie als de stadsbouwmeester blijft feitelijk ongewijzigd.

Vooruitblik

De VNG adviseert gemeenten te overwegen na inwerkingtreding van de Omgevingswet onderzoek te doen naar de wenselijkheid de adviescommissie omgevingskwaliteit een breder takenpakket te geven. Op die manier kan de adviescommissie, advisering over rijksmonumenten/erfgoed en welstand, ook kan adviseren over ruimtelijke kwaliteit in bredere zin. Dit past in de geest van de Omgevingswet, waarin een goede omgevingskwaliteit een van de maatschappelijke doelstellingen is. In de Memorie van Toelichting van de Omgevingswet wordt daaronder ook cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit, stedenbouwkundige kwaliteit en de kwaliteit van natuur en landschap verstaan.

Het college ziet op termijn ruimte voor verbreding van het takenpakket van de gemeentelijke adviescommissie. Om de overgang van het huidige juridische kader naar de Omgevingswet niet

ingewikkelder te maken dan nodig, wordt nu voorgesteld om het huidige takenpakket van de Erfgoedcommissie en stadsbouwmeester te handhaven. Voor de overige taken zal de advisering tot het moment waarop de taken van de adviescommissie worden uitgebreid op de huidige wijze georganiseerd worden.

Inwerkingtreding

De Verordening op de gemeentelijke adviescommissie treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. De huidige Verordening op de Erfgoedcommissie 2018 wordt dan ingetrokken, terwijl de Bouwverordening 2012 van rechtswege vervalt.

Overgangsrecht

De Erfgoedverordening 2018 blijft via het overgangsrecht van de Omgevingswet gelden totdat het volwaardige omgevingsplan gereed is. In het omgevingsplan komen alle regels voor de fysieke leefomgeving, dus ook die over erfgoed. Het overgangsrecht maakt dat bijvoorbeeld de aanwijzingen van gemeentelijke monumenten op grond van de Erfgoedverordening 2018 blijven gelden, totdat deze in het omgevingsplan zijn opgenomen. Via datzelfde overgangsrecht is geregeld dat de bepalingen uit de Welstandsnota blijven gelden als toetsingskader voor de stadsbouwmeester.

Geen toelichting

Bij deze gemeentelijke verordening is geen algemene en/of artikelsgewijze toelichting geschreven. Indien nodig, kan voor een toelichting gebruik worden gemaakt van de toelichting bij het VNG-model.

BESPREEK - EN BESLISPUNTEN

Aan de raad wordt voorgesteld:

De 'Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit' vast te stellen.

FINANCIËLE ASPECTEN

n.v.t.

BIJLAGE(N)

Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

RAADSBSLUIT



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3359336	greutink, remco	RL-RO	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
3359336 - Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De 'Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit' vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Als de Omgevingswet in werking treedt, vervalt de juridische grondslag van de Erfgoedcommissie en de stadsbouwmeester.

Omdat advisering op het gebied van erfgoed en welstand wenselijk blijft moet er een nieuwe gemeentelijke adviescommissie erfgoed worden ingesteld. Dat gebeurt door het vaststellen van de 'Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit'.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

Besluit van de gemeenteraad van de gemeente Hengelo tot vaststelling van de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit (Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit)

De raad van de gemeente Hengelo;

gelet op het bepaalde in artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in afdeling 17.2 van de Omgevingswet;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 15 november 2022;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- commissie: gemeentelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 17.9 van de wet, genaamd gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit;
- goede omgevingskwaliteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.3 van de wet;
- stadsbouwmeester: het lid van de commissie aan wie door de raad op grond van deze verordening specifieke taken zijn opgedragen;
- wet: de Omgevingswet.

Paragraaf 2. Adviestaak

Artikel 2. Taak en werkzaamheden

1. De commissie heeft als taak de raad en burgemeester en wethouders te adviseren bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden op grond van de wet met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit en al hetgeen daarmee verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn. Daaronder wordt in elk geval begrepen het geven van voorlichting over de doelstelling van een goede omgevingskwaliteit en over de werkzaamheden van de commissie.

2. Ter uitvoering van haar taak:

- a. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over een aanvraag om of een ontwerpbesluit voor een omgevingsvergunning voor:
 1. een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument;
 2. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een voorbeschermde gemeentelijk monument of een gemeentelijk monument;
 3. een omgevingsplanactiviteit in geval de commissie in het omgevingsplan als adviseur is aangewezen;
 4. een andere activiteit in geval burgemeester en wethouders een advies nodig achten met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit;
- b. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aanwijzen van een onroerende zaak als rijksmonument ingevolge artikel 3.1, eerste lid, van de Erfgoedwet of over het aan een locatie geven van de functie-aanduiding gemeentelijk monument op grond van artikel 4.2, eerste lid, van de wet;
- c. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders of uit eigen beweging over het ontwikkelen van beleid inclusief omgevingsvisie, omgevingsplan en maatwerkregels voor de omgevingskwaliteit;
- d. informeert en begeleidt de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders planindieners en ontwerpers gedurende het ontwerpproces;
- e. voert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders vooroverleg met planindieners over een in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning;
- f. zorgt de commissie voor het bevorderen van de betrokkenheid van de bevolking in het algemeen en de eigenaren en bewoners in het bijzonder bij de zorg om het cultureel erfgoed en archeologie door middel van voorlichting en educatie;

- g. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het geven van beschikkingen op grond van regels in verordeningen op grond van artikel 149 van de Gemeentewet die een eis ten aanzien van de omgevingskwaliteit bevatten;
 - h. de stadsbouwmeester adviseert over het uiterlijk aanzien van bouwwerken als bedoeld in art. 4.19 Omgevingswet (welstand). Daarbij neemt hij het bepaalde in de Welstandsnota dan wel het omgevingsplan in acht.
3. De raad kan in aanvulling op de onder lid 2 onder h bedoelde advisering werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid aanwijzen die door de stadsbouwmeester worden uitgevoerd. De stadsbouwmeester werkt onder de verantwoordelijkheid van de commissie. Dit lid is niet van toepassing op de advisering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder a, onderdelen 1 en 2, en onder b.

Paragraaf 3. Aanwijzing van besluiten waarover verplicht advies moet worden gevraagd

Artikel 3. Verplichte advisering

Burgemeester en wethouders winnen advies van de commissie in omtrent een te nemen beslissing als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder a, onderdelen 1 tot en met 3, en onder b.

Paragraaf 4. Samenstelling en inrichting

Artikel 4. Samenstelling

1. De commissie bestaat uit maximaal zeven leden, de voorzitter en ondervoorzitter(s) daaronder begrepen. De raad kan daarnaast maximaal drie plaatsvervangers benoemen die hen bij afwezigheid kunnen vervangen.
2. De leden en de plaatsvervangers worden benoemd op persoonlijke titel op grond van de professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering, alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring.
3. De commissie telt gelet op artikel 17.9, eerste lid, van de wet enkele leden deskundig op het gebied van de monumentenzorg.
4. De disciplines die de leden in gezamenlijkheid vertegenwoordigen zijn cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratie(architectuur), landschap, stedenbouw, architectuur en archeologische monumentenzorg.
5. De leden en de plaatsvervangers zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur.

Artikel 5. Benoeming

1. De leden en de plaatsvervangers kunnen voor een termijn van ten hoogste vier jaar worden benoemd.
2. Herbenoeming van leden kan tweemaal voor ten hoogste vier jaar plaatsvinden. Dit is niet van toepassing op de plaatsvervangers.
3. Afgetreden leden zijn acht jaar na hun aftreden weer benoembaar.
4. De voorzitter, de ondervoorzitters, de stadsbouwmeester en de plaatsvervangers worden in functie benoemd.
5. De leden worden op eigen aanvraag ontslagen. Zij kunnen voorts door burgemeester en wethouders worden geschorst en door de raad worden ontslagen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of op andere zwaarwegende gronden.

Artikel 6. Ondersteuning van de commissie

1. Het secretariaat van de commissie berust bij de commissie.
2. Het secretariaat wordt bij de uitoefening van zijn taak rechtstreeks aangestuurd door de voorzitter.

Paragraaf 5. Advisering en standpuntbepaling

Artikel 7. Adviestermijn

1. Burgemeester en wethouders kunnen aangeven binnen welke termijn een advies wordt verwacht.
2. In geval burgemeester en wethouders geen termijn hebben gesteld brengt de commissie advies uit binnen een termijn van vier weken.

Artikel 8. Beraadslaging en standpuntbepaling

1. De vergaderingen waarin een of meer adviezen over aanvragen om omgevingsvergunning door of namens de commissie worden vastgesteld zijn openbaar. De agenda voor de vergadering van de commissie wordt tijdig op een geschikte wijze bekendgemaakt. Indien burgemeester en wethouders – al dan niet op verzoek van de aanvrager – een verzoek doen tot niet-openbare behandeling, dan dienen burgemeester en wethouders daaraan klemmende redenen op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur ten grondslag te leggen. De openbaarheid geldt zowel voor de beraadslagingen, de beoordeling als de adviezen.
2. De aanvrager van de omgevingsvergunning of zijn gemachtigde heeft de mogelijkheid tot toelichting van de aanvraag ten overstaan van de commissie. Tijdens de beraadslagingen is er geen spreekrecht.
3. Over de uit te brengen adviezen wordt niet besloten dan in aanwezigheid van ten minste drie leden. Over een advies over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument wordt niet besloten dan in aanwezigheid van ten minste twee leden met deskundigheid op het gebied van de monumentenzorg.
4. Leden die als opdrachtgever, ontwerper of anderszins betrokken zijn bij de uitvoering van een activiteit waarvoor een aanvraag is gedaan waarover de commissie adviseert, onthouden zich van medewerking aan het desbetreffende advies en zijn tijdens de behandeling van en de besluitvorming over het advies niet in de vergadering aanwezig.
5. De geheimhoudingsplicht als bedoeld in artikel 2:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de commissie en de daarvoor werkzame personen.

Artikel 9. Afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie

De commissie kan onverminderd het bepaalde in artikel 17.9, eerste lid, van de wet, de advisering over een aanvraag om een omgevingsvergunning of over de voorbereiding van een andere beschikking onder verantwoordelijkheid van de commissie overlaten aan een of meer daartoe aangewezen leden, of een subcommissie.

Artikel 10. Adviseurs

1. De commissie kan zich voor het inwinnen van inlichtingen wenden tot daartoe door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.
2. De commissie kan zich doen bijstaan door door burgemeester en wethouders aangewezen andere personen, voor zover dat voor de vervulling van haar taak nodig is.
3. De in het eerste en tweede lid bedoelde personen kunnen op uitnodiging van de commissie als adviseur deelnemen aan de beraadslagingen.

Artikel 11. Verwerking van het advies

1. Burgemeester en wethouders kunnen eenmaal per activiteit een second opinion inwinnen bij een gemeentelijke adviescommissie van een andere gemeente. Het college stelt de commissie van het voornemen tot het plaatsen van die opdracht op de hoogte.
2. In geval burgemeester en wethouders een beschikking geven in afwijking van het door de commissie uitgebrachte advies verzenden zij een afschrift van die beschikking aan de commissie.

Paragraaf 6. Werkwijze

Artikel 12. Reglement van orde

1. De commissie stelt haar werkwijze binnen de kaders van deze verordening nader vast in een reglement van orde.
2. In het reglement van orde komt ten minste aan de orde:
 - a. de werkwijze bij de advisering zoals genoemd in artikel 2, tweede lid, onder b, respectievelijk onder c;
 - b. de inrichting van het vooroverleg zoals genoemd in artikel 2, tweede lid, onder e;
 - c. de wijze waarop de agenda openbaar wordt gemaakt en belanghebbenden worden uitgenodigd;
 - d. het vereiste quorum voor een besluitvormende vergadering, de vergaderorde en orde van de beraadslaging, waarbij er een onderscheid wordt aangebracht tussen de toelichtende fase waarin het spreekrecht wordt uitgeoefend en de beraadslagingen;
 - e. de notulering en dossiervorming;
 - f. de wijze waarop de adviezen openbaar worden gemaakt;
 - g. de instelling van subcommissies;
 - h. de werkwijze van de stadsbouwmeester;
 - i. de werkwijze bij afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie als bedoeld in artikel 9;

j. de selectie en voordracht van kandidaat-leden.

3. Burgemeester en wethouders dragen zorg voor bekendmaking van het door de commissie vastgestelde reglement van orde in het gemeenteblad.

Artikel 13. Relatie met andere adviseurs

Bij het aanstellen van een supervisor, een kwaliteitsteam of een andere adviseur op het gebied van de omgevingskwaliteit, niet zijnde een lid of een adviseur van de commissie dragen burgemeester en wethouders zorg voor een goede afstemming tussen de werkzaamheden van deze adviseur en de commissie.

Artikel 14. Vergoeding

De leden van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit ontvangen voor hun werkzaamheden een vergoeding.

Paragraaf 7. Jaarverslag

Artikel 15. Jaarverslag

1. De commissie brengt jaarlijks voor 1 mei verslag als bedoeld in artikel 17.9, zesde lid, van de wet uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.

2. In het jaarverslag komt ten minste aan de orde:

- a. de wijze waarop toepassing is gegeven aan de kaders als bedoeld in artikel 17.9, derde lid, van de wet;
- b. de wijze waarop uitwerking is gegeven aan de openbaarheid van vergaderen.

Paragraaf 8. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 16. Overgangsrecht

1. De op grond van de Bouwverordening en Verordening voor de Erfgoedcommissie 2018 benoemde leden, waaronder de stadsbouwmeester, worden geacht te zijn benoemd respectievelijk aangewezen op grond van dit besluit. De termijn van ten hoogste vier jaar als bedoeld in artikel 5, eerste lid, loopt vanaf de datum van de benoeming op grond van de Verordening op de Erfgoedcommissie 2018 respectievelijk gedurende de looptijd van de overeenkomst met Het Oversticht.

2. Als voor de inwerkingtreding van de wet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht met betrekking tot de commissies op het gebied van welstand en monumentenzorg van kracht, met dien verstande dat de gemeentelijke adviescommissie Erfgoed wordt geacht de in artikel 8 van de Woningwet, dan wel de in artikel 9.1, eerste lid, onder a, van de Erfgoedwet in samenhang met artikel 15 van de Monumentenwet 1988 bedoelde commissie te zijn.

Artikel 17. Intrekken oude regeling

De Verordening op de Erfgoedcommissie 2018 wordt ingetrokken.

Artikel 18. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking.

2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van @@@@.

De voorzitter,

De griffier,