

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3155992	stein, freek	FYS-SR	Sander Schelberg
ONDERWERP			
3155992 - werkgeversvereniging personeel veiligheidsregio			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De gemeenteraad besluit:
geen zienswijze in te dienen tegen het voorstel tot oprichting van en aansluiting bij de werkgeversvereniging van de veiligheidsregio's.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3155992	Stein, Freek	FYS-SR	Schelberg
ONDERWERP			
3155992 - Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Op 14 september 2020 heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit tot oprichting van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) genomen. Oprichting en aansluiting bij deze vereniging zijn noodzakelijk als gevolg van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. De aansluiting bij de WVSV vereist een besluit van het Algemeen Bestuur. In het kader van deze besluitvormingsprocedure wordt u gevraagd uw zienswijze kenbaar te maken.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) zijn de ambtenaren op 1 januari 2020 van het ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht verhuisd. De VNG blijft ook na 1 januari 2020 voor de gemeenten de werkgeversvereniging. Van de VNG kunnen alléén gemeenten lid zijn. Organisaties (bv Veiligheidsregio's), niet zijnde gemeenten, die de CAO-gemeenten (CAR UWO) volgen kunnen géén lid meer zijn van de VNG. Oorspronkelijk konden deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde Cao Gemeenten aansluiten door middel van een zogenoemde aansluitingsovereenkomst. Echter, door de overgang naar het private recht, dat met ingang van 2020 van toepassing is, werkt het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed. Daarom heeft het VNG bestuur op 18 april 2019 besloten een aparte werkgeversvereniging op te richten voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen, de SGO.

Echter voor veiligheidsregio's is, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO, inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) nog van kracht. Voor deze groep is de inwerkingtreding van de Wnra tijdelijk uitgesteld. Zij kunnen daarmee niet onder de Cao Gemeenten/Cao SGO allen. De huidige mogelijkheid om (langs de weg van de VNG) te komen tot collectieve arbeidsvoorwaarden komt dus te vervallen.

Het is echter van bijzonder belang dat landelijk collectieve afspraken gemaakt worden voor de sector veiligheidsregio's en in het Veiligheidsberaad is afgesproken een werkgeversvereniging op te richten. In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 14 september 2020 is door alle 25 voorzitters van de Veiligheidsregio's de intentie uitgesproken om deel te nemen aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). Er is daarmee sprake van een collectieve behoefte.

De toekomstige arbeidsvoorwaardenregeling van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken (aansluitingsovereenkomst), vanuit een zelfstandige positie. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de Veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

De formele oprichting van de WVSV en de start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Het besluit tot aansluiting bij een privaatrechtelijke rechtspersoon is op grond van artikel 31a Wgr een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur. De toetreding tot een privaatrechtelijke rechtspersoon moet in het bijzonder aangewezen worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Hiervoor is al aangegeven waarom dat voor aansluiting bij de WVSV het geval is.

Een gemeenschappelijke regeling kan pas aansluiten bij een privaatrechtelijke rechtspersoon, zoals een vereniging, als die mogelijkheid in de gemeenschappelijke regeling is opgenomen en pas nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld wensen en bedenkingen bij het algemeen bestuur kenbaar te maken.

Op grond van artikel 26a van de Regeling Veiligheidsregio Twente kan het algemeen bestuur besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen. Deze mogelijkheid is dus al opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. Daarover hoeft geen aanvullende besluitvorming plaats te vinden.

BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

Wij stellen u voor het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Twente te berichten dat kan worden ingestemd met de oprichting van en aansluiting bij de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's.

FINANCIËLE ASPECTEN

Aan onderhavig voorstel zijn geen personele of financiële aspecten verbonden.

BIJLAGE(N)

De brief van het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Twente.

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

POSTBUS 383, 7500 AJ ENSCHEDE

Aan de raden van de deelnemende gemeenten
Door tussenkomst van de
colleges van burgemeester en wethouders

adres
Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

postadres
Postbus 1400
7500 BK Enschede

telefoon
088 256 7800

digitaal
info@vrtwente.nl

UW KENMERK: -

ONS KENMERK: 20000811

DATUM: 27 oktober 2020

BEHANDELD DOOR: Bert Nijholt

E-MAIL: bert.nijholt@vrtwente.nl

TELEFOON: 088 256 84 99

ONDERWERP: Aansluiting werkgeversvereniging

Geachte gemeenteraad,

Op 14 september jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG het principebesluit genomen tot het oprichten van de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)*, die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd de medewerkers in dienst bij de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao). Voorafgaand aan het principebesluit van het Veiligheidsberaad heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Twente in de vergadering van 20 april jl. zelf geconcludeerd dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie. Dit is op 27 juli 2020 per brief kenbaar gemaakt aan de voorzitter van het Veiligheidsberaad.

Het besluit tot deelname aan de WVSV dient te worden genomen door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Twente, maar dat besluit mag pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (Artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen). Hierbij zenden wij u het ontwerpbesluit dat het algemeen bestuur wil nemen en verzoeken wij u **uiterlijk 15 januari 2021** uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Huidige situatie

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden nu afgesproken onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweerspecifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (kamer van het College van Arbeidszaken). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over een aantal specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten.

Per 1 januari 2020 is met de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg van de Wnra passen de gemeenten en de gemeenschappelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao SGO¹ toe (feitelijk de opvolger van de CAR-UWO). Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief personeel van de sector ambulancezorg) is uitgezonderd van inwerkingtreding van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft derhalve, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt

¹ Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

bijgehouden. De veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

Toekomstige situatie

Voorafgaand aan het principebesluit van het Veiligheidsberaad heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Twente zelf geconcludeerd dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie.

Bij het principebesluit van het Veiligheidsberaad, dat wordt onderschreven door onze eigen veiligheidsregio, gelden de volgende uitgangspunten:

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/cao van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken (aansluitingsovereenkomst), vanuit een zelfstandige positie. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

De bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de bijzondere positie als werkgever heeft betrekking op de soorten werknemersgroepen, zoals beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer, en op de 24/7 beschikbaarheid en inzetbaarheid en arbeidsvoorwaarden in de sfeer van piketregelingen.

De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en Directeuren en Veiligheidsregio. De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente,

secretaris

H. Meuleman

vice voorzitter

S.W.J.G. Scheelberg

Veiligheidsregio Twente
Postbus 383
7500AJ Enschede

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Oprichting werkgeversvereniging veiligheidsregio's	3155992		

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van uw brief d.d. 27 oktober inzake de oprichting en aansluiting bij de werkgeversvereniging van de Veiligheidsregio's berichten wij U dat wij ter zake geen zienswijze indienen. Wij wensen u succes bij de benodigde voorbereidingen.

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Hengelo,
de griffier, de voorzitter,

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074